Национальный доклад Кыргызской Республики
по исполнению Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов

Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов принята на второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, состоявшейся 3-5 ноября 2014 года в г.Вена, Австрия. Венская программа действий одобрена Резолюцией Генеральной Ассамблеи № 69/137 от 12 декабря 2014 года.

В целях обеспечения исполнения Венской программы действий был разработан и государственными органами Кыргызской Республики реализуется План мероприятий, утвержденный поручением Вице-премьер-министром КР №18-12769 от 26.05.2015 года.

Проводимая Кабинетом Министров Кыргызской Республики экономическая политика созвучна с приоритетами и целями Венской программы действий.

Приоритеты и цели Венской программы действий в той или иной мере отражены в реализуемых в Кыргызской Республике страновых, секторальных и отраслевых документах. Данные документы различны по времени их действия и охвату секторов и многие документы носят многоцелевой характер.

Заложенные в стратегических документах цели и задачи соотносятся с приоритетами Венской программы действий и, в связи с этим, можно считать, что достаточно большое количество целевых приоритетов Венской программы действий реализуются в рамках принятых стратегических документов. К таким документам, в том чсиле, относятся следующие:

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики до 2040 года;
2. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года;
3. Концепция развития креативной экономики в Кыргызской Республике на 2022–2026 годы;
4. Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года;
5. Программа развития электронной коммерции до 2026 года;
6. Программа странового партнерства Организации Объединенных Наций по промышленному развитию для КР на период 2021-2024 годы;
7. Концепция развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы;
8. Программа развития сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы;
9. Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2023-2027 годы;
10. Государственная программа развития ирригации на 2017-2026 гг.;
11. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года;
12. Стратегия устойчивой пенсионной системы Кыргызской Республики «Келечек булагы»;
13. Стратегия развития строительной отрасли Кыргызской Республики на 2020-2030 годы;
14. Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года;
15. Программа Правительства Кыргызской Республики по разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2018-2025 годы;
16. Жилищная программа Кыргызской Республики «Мой дом 2021-2026»;
17. Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 годы;
18. Государственная стратегия развития и формирования кадров в Кыргызской Республике на 2023-2025 годы;

19. Концепция открытых данных Кыргызской Республики на период 2022-2024 годы;

20. Программа развития отрасли электрической и почтовой связи Кыргызской Республики на 2023-2026 годы.

Кабинетом Министров Кыргызской Республики проделана работа по следующим приоритетным направлениям:

1: Основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок;

2: Развитие и эксплуатация инфраструктуры;

3: Международная торговля и содействие развитию торговли;

4: Региональная интеграция и сотрудничество;

5: Структурная экономическая перестройка;

6: Средства осуществления;

7. Осуществление, последующая деятельность и обзор.

Приоритетное направление 1: Основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок

Одним из существенных преимуществ стран Центральной Азии является выгодное географическое положение в качестве естественного транспортного моста между Европой и Азией. В целях использования потенциала данного преимущества в полной мере проводится работа по развитию транспортной составляющей региона, выступающей в том числе одним из важнейших факторов торговой и экономической интеграции стран региона в мировую экономику.

Географическое расположение Кыргызстана, не имеющего выхода к морю, предопределяет, что вся наземная торговля осуществляется через соседние государства, что поднимает значимость региональных торговых соглашений. Кабинетом Министров Кыргызской Республики проводится планомерная работа, направленная на развитие эффективных торговых отношений, обеспечение свободы передвижения товаров, свободу транзита, а также развитие транспортной инфраструктуры региона в целом.

Развитие торговли:

Кыргызская Республика, в числе 110-ти стран-членов ВТО ратифицировала Протокол для вступления в силу Соглашения по упрощению процедур торговли (СУПТ). Одной из целей Соглашения является ускорение перевозки товаров через границы, а также повышение прозрачности и предсказуемости торговли. Страны-участницы должны упразднить любые правила или процедуры, относящиеся к транзиту.

В целях выполнения положений СУПТ, в республике создан Национальный Совет по упрощению процедур торговли, разработан и утвержден план по реализации положений СУПТ.

Кроме того, в целях стимулирования внешнеторговой деятельности путем упрощения и ускорения таможенных процедур принят Закон «О присоединении КР к Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур».

В ноябре 2021 года запущен Информационный торговый портал Кыргызстана, который предоставляет заинтересованным сторонам доступ к информации о процедурах трансграничной торговли.

Запуск торгового портала является одним из важных этапов реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, в части реализации статьи 1 указанного Соглашения «Доступ к информации». Данная онлайн платформа содержит пошаговое описание процедур импорта и экспорта с точки зрения лиц, осуществляющих торговую деятельность (трейдеров).

Торговый портал системы Единого окна содержит уникальную информацию об экспорте и импорте более 50 наименований товаров, и транзите между третьими странами и странами ЕАЭС, включая:

-информацию об импортных, экспортных и транзитных процедурах;

-необходимые для получения разрешительные формы и документы к ним;

-виды применяемых ставок пошлин и налогов, налагаемых в связи с импортом или экспортом;

-нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, регламентирующие таможенные процедуры и т.д.

Портал доступен круглосуточно для всех пользователей.

Со дня запуска торгового портала его посетили порядка 24 000 пользователей, как из Кыргызстана, так и из других стран мира. В целом портал направлен на оказание поддержки малому и среднему бизнесу посредством снижения временных и ресурсных издержек, устранения административных препятствий в трансграничной торговле.

В настоящее время, со стороны Государственного предприятия "Центр единого окна" при Министерстве экономики и коммерции КР (ГП ЦЕО) дополняется и поддерживается актуализация информации о трансграничных процедурах на Торговом портале.

16 мая 2023 года на основе 5 национальных порталов Центральной Азии по упрощению процедур торговли, был запущен региональный портал «Central Asia Gateway», который объединяет информацию с порталов по упрощению процедур торговли в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане и предоставляет операторам легкий доступ к информации о формальностях трансграничной торговли с учетом специфики продукции. Региональный Портал «Central Asia Gateway» агрегирует информацию из страновых порталов в Центральной Азии и предоставляет пользователям доступ к информации о конкретных продуктах и формальностях при трансграничной торговле и облегчает сопоставление этих формальностей при торговле с этими странами.

Транспортный комплекс:

Транспортный комплекс Республики активно присоединяется к международным конвенциям и соглашениям по развитию международного транспортного сообщения. Практически со всеми сопредельными государствами, а также и с государствами дальнего зарубежья заключены двухсторонние и многосторонние соглашения о проведении согласованной политики в области транспортных коммуникаций.

Кыргызская Республика присоединилась к основным международным Конвенциям по автомобильному транспорту, выполнив рекомендацию резолюции ЭСКАТО ООН № 48/11 (Таможенная конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14.11.1975, Таможенная конвенция о временном ввозе автотранспортных средств, служащих для коммерческих целей и Протокол подписания от 18.05.1956, Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21.10.1982), Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов от 19.05.1956, Конвенция о дорожном движении (1968г.), Конвенция о дорожных знаках и сигналах (1968г.), Таможенная конвенция о контейнерах (1972г.), Соглашению 1970 года о перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов, касающемуся электронной накладной от 20 февраля 2008 года

Двусторонние межправительственные соглашения в сфере автомобильного транспорта и автомобильных перевозок заключены с такими странами, как: Россия, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Азербайджан, Латвия, Грузия, Армения, Молдова, Беларусь, Турция, Германия, Иран, Китай, Пакистан, Польша, Монголия и Венгрия.

Также, существуют межведомственные соглашения с Министерством оборудования, транспорта и жилья Франции об обмене разрешениями на осуществление международных автомобильных перевозок грузов, а также Соглашение о международных перевозках грузов с Федеральным министерством транспорта, инноваций и технологии Австрии.

Установление квот (бланков разрешений) на перевозку грузов в двухсторонних соглашениях устанавливаются на основании национальных интересов и торгово-экономической политики.

Подписаны следующие многосторонние соглашения:

- 4-х стороннее Соглашение о транзитных перевозках между Казахстаном, КНР, Кыргызстаном и Пакистаном от 9 марта 1995 года, г.Исламабад;

-3-х стороннее Межправительственное Соглашение о международном автомобильном сообщении между Кыргызстаном, КНР и Узбекистаном от 19 февраля 1998 года, г.Ташкент;

- Рамочное соглашение ОЭС по транзитным перевозкам от 9 мая 1998 года, г.Алматы;

- Межгосударственное, Основное многостороннее соглашение по международному транспорту для развития транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия от 8 сентября 1998 года, г.Баку, по программе ТРАСЕКА;

- Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок от 12 сентября 2014 года.

Кроме того, ведутся работы по заключению соглашений по автомобильному сообщению с Азербайджаном, Афганистаном, Болгарией и Эстонией, Литвой, Швейцарией, Италией, Словенией.

Кыргызстан, как государство, не имеющее выхода к морю, осуществляет транзит через такие страны, как Китай, Иран, Турция, Россия, а также Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан, территорию которых также необходимо пересекать для выхода к морю. С Китаем, Ираном, Турцией и Россией заключены двухсторонние автотранспортные соглашения с разрешительной системой, то есть с ежегодным обменом бланков разрешений (квот).

Решение проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, к которым относится и Кыргызстан, напрямую зависят от стран транзита, через территорию которых лежит транзитный путь к морским портам. К примеру: КНР, являясь участницей Конвенции по морскому праву, несмотря на двухстороннее автотранспортное кыргызско-китайское соглашение, в котором нет ограничений по территориальному проезду или транзиту, не пропускает кыргызских автоперевозчиков далее городов Кашгар, Артуш и Урумчи, не говоря уже о морских портах.

В рамках Шанхайской Организации Сотрудничества в 2014 году в Душанбе было подписано межправительственное Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, в котором определены 3 маршрута через территорию Кыргызстана, которые предоставляют возможность: (1) проезда кыргызским автоперевозчикам из г.Бишкек до г.Урумчи (КНР), (2) транзитного проезда российским и казахстанским автоперевозчикам по территории Кыргызстана и далее в Китай, а также китайским автоперевозчикам в обратном направлении в Россию, а также (3) транзитного проезда китайским автоперевозчикам по территории Кыргызстана и далее в Россию, а также российским, узбекским и таджикским автоперевозчикам в обратном направлении в Китай.

Таможенный контроль:

На сегодняшний день в Кыргызской Республике инфраструктура пунктов пропуска на таможенной границе Евразийского экономического союза полностью соответствует Единым типовым требованиям к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации государственного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через внешнюю границу Таможенного союза (утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 688).

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов

без применения таможенного декларирования. Таможенный контроль на внешних граница ЕАЭС осуществляется таможенными органами стран.

С целью повышения эффективности таможенного администрирования, ускорения и упрощения бизнес-процессов реализуется Концепция развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы, основным направлением работы в которой определена цифровизация всех таможенных процессов.

В связи с чем, Государственной таможенной службой при Министерстве финансов КР (ГТС) начата разработка автоматизированной информационной системы, которая включает в себя ряд модулей, связанных с таможенным администрированием и декларированием, то есть создание единой национальной информационной системы в целях полноценного внедрения принципа работы единого окна при полной координации процессов на границе таможенной службой.

В рамках реализации оптимизации бизнес-процессов, осуществляемых в пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС в Кыргызской Республике и информационного взаимодействия между государственными контролирующими органами (далее-ГКО) на границе, с октября 2023 года в пункте пропуска «Достук» в пилотном режиме запущен проект «Санарип тамга», включающий внедрение и использование нового портала подачи предварительной информации, а также информационной системы взаимодействия между государственными контролирующими органами (ГКО).

Реализация проекта «Санарип Тамга» позволит в оперативном порядке обмениваться с ГКО предварительной информацией, подаваемой участниками внешнеэкономической деятельности, а также позволит проводить оценку рисков и принимать решения по применению форм и видов контроля до прибытия товаров на пункт пропуска, что в свою очередь окажет влияние на ускорение прохождения пункта пропуска.

Разработанное программное обеспечение предполагает внедрение механизма «Одного окна» и принципа «Одной остановки», исключающие дублирование функций по проведению контроля на границе.

Таможенной службой Кыргызской Республики реализуется ряд проектов в рамках цифровизации таможенного администрирования и упрощения процедур торговли, в частности разрабатывается новая информационная система Национальная цифровая платформа «Смарт Бажы» («Умная Таможня»).

Для автоматизации таможенных операций разработан блок «Регистрация», который является основным элементом национальной платформы «Смарт Бажы» и охватывает все таможенные процессы, связанные с прибытием транспортных средств на границу. Весь процесс контроля фиксируется системой и осуществляется измерение времени прохождения.

Также разработана информационная система «Электронные навигационные пломбы», которая позволяет увидеть текущее состояние Навигационных (электронных) пломб (далее-НЭП) по заданному интервалу, оповещать о возникновении нештатной ситуации, удаленно управлять НЭП (активация/деактивация), а также имеется возможность архивации поездок с использованием НЭП. Проект запущен в ноябре 2023 года при перемещении товаров, помещенных под таможенную процедуру транзита с пункта пропуска «Иркештам» до пункта пропуска «Достук».

В целях принятия предварительных решений о выборе форм таможенного контроля, ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля, разработана автоматизированная информационная система «Портал информационного взаимодействия с Республикой Узбекистан» (далее – АИС).

АИС внедрен в промышленную эксплуатацию с начала июля 2022 года и применяется в местах таможенного оформления при совершении таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров и транспортных средств. АИС позволяет определять достоверность сведений о товарах и транспортных средствах, получаемых от участников

внешнеэкономической деятельности при совершении таможенных операций, связанных с выпуском товаров в местах таможенного оформления.

Также, на сегодняшний день между ГТС и Государственным предприятияем «Центр единого окна» при Министерстве экономики и коммерции КР осуществляется информационный обмен, в части принятия электронных разрешительных документов, необходимые для таможенного оформления через Систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».

В настоящее время ведется работа по расширению состава обмениваемых данных в части получения сведений о транзите и фактическом убытии транспортных средств, а также создание инструмента по автоматическому проведению сверки «зеркальной» статистики».

В Центрально-азиатском регионе активно проводятся мероприятия по цифровизации процедур перевозок с применением книжек МДП (международные дорожные перевозки). В целях развития международных автомобильных перевозок и развития транзитного потенциала Кыргызской Республики с применением книжек МДП, а также учитывая, что в 2023 года национальными международными автомобильными перевозчиками осуществлено более 120 перевозок по маршруту Китай-Кыргызстан-Узбекистан с применением книжек МДП, ГТС совместно с МСАТ 5 октября 2023 года внедрила на пункте пропуска «Достук» «зеленное окно TIR-EPD».

Внедрение «зеленного окна TIR-EPD» на таможенном пункте «Достук» предоставляет возможность приоритетного пересечения границы и таможенного оформления международных автомобильных перевозок при применении книжек МДП. В настоящий момент, «зеленное окно TIR-EPD» внедрено при оформлении в импортном направлении.

Помимо этого, учитывая тенденцию увеличения роста товарооборота между КР и КНР, ГТС на сегодняшний день прорабатываются вопросы по увеличению пропускной способности пунктов пропуска, расположенных на кыргызско-китайском участке государственной границы.

Пограничный контроль:

В целях создания благоприятных условий для лиц, пересекающих границу Кыргызской Республики в пунктах пропуска, пограничный контроль по осмотру (досмотру) транспортных средств осуществляется по наиболее упрощенному порядку. Время осуществления пограничного контроля в отношении транспортных средств установлено в следующем порядке.

Расчетная продолжительность осмотра не превышает:

- легковых автомашин - до 5 минут.
- грузовых автомашин - до 10 минут;
- автобусов - до 15 минут.

Продолжительность досмотра не превышает:

- легковых автомашин - до 15 минут;
- грузовых автомашин - до 20 минут;
- автобусов - до 30 минут;

При этом, осмотр (досмотр) транспортных средств в автомобильных и железнодорожных пунктах пропуска осуществляется совместно с представителями таможенной службы.

В части обустройства и технического оснащения пунктов пропуска на кыргызском участке внешней границы ЕАЭС проводятся работы по реконструкции, модернизации и оснащению пунктов пропуска.

Реконструкция и модернизация пунктов пропуска на кыргызско-казахстанском участке границы приведена в соответствие с международными стандартами и в настоящее время имеет следующую пропускную способность пропуска лиц и транспортных средств:

1. Пункты пропуска «Токмок-автодорожный», «Кенбулун-автодорожный», «Чалдыбар-автодорожный», «Чон-Капка-автодорожный» имеют среднюю

технологическую пропускную способность в 8 600-8 800 лиц и 350-380 транспортных средств в сутки.

2. В пункте пропуска «Актилек-автодорожный» основное внимание уделяется пропуску грузовых транспортных средств, в связи с чем, средняя технологическая пропускная способность составляет 600-700 грузовых транспортных средств в сутки.

3. Пункт пропуска «Акжол-автодорожный» среди автомобильных пунктов пропуска в Кыргызстане является самым объемным по территории пунктом пропуска, где установлены современные технические средства пограничного контроля и созданы благоприятные условия для лиц, следующих через Государственную границу. Средняя технологическая пропускная способность данного пункта пропуска составляет 37 000-39 000 лиц и 1700-2000 транспортных средств в сутки.

Приоритетное направление 2: Развитие и эксплуатация инфраструктуры

2.1 Транспортная инфраструктура

По автомобильным дорогам:

Для улучшения качества автомобильных дорог с твердым покрытием проводятся реабилитационные работы на международных транспортных коридорах.

Уложено асфальтобетонное покрытие автомобильных дорог протяженностью 76,4 км недалеко от границы в Баткенской области, для обеспечения транспортной независимости.

Завершено строительство моста (введен в эксплуатацию) совместно с Республикой Казахстан на контрольно-пропускном пункте “Ак-Тилек” на кыргызско-казахстанской границе для улучшения региональных и экономических связей и увеличения объемов торговли.

Также продолжается работа по реконструкции автомобильных дорог, строительству и проектированию приграничных автомобильных дорог и искусственных сооружений в регионах республики.

По воздушному сообщению:

В части транзитных перевозок воздушным транспортом, Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 15 июля 2003 года №126 к Соглашению о транзите при международных воздушных сообщениях от 7 декабря 1944 года.

Кабинетом Министров Кыргызской Республики проводится работа по созданию условий для развития авиационных перевозок и воздушного грузопассажирского логистического узлового центра путем либерализации воздушного законодательства и внедрения политики пятой степени «свободы воздуха».

Так, Законом КР от 11 января 2019 года №3 внесены изменения и дополнения в Воздушный Кодекс Кыргызской Республики (основное Воздушное законодательство Кыргызской Республики), предусматривающие использование пятой степени «свободы воздуха» иностранными эксплуатантами при осуществлении международных регулярных коммерческих авиаперевозок тразитом через Кыргызскую Республику.

Также, в перспективе предусматривается создание транзитного карго-центра, соединяющего Юго-Восточную Азию и Европу. В этой связи, планируется реализация проектов по открытию бондовых зон и складов на территории аэропорта «Манас» и строительству грузового терминала в международном аэропорту «Ош».

По железнодорожному сообщению:

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20 мая 2022 года утверждены Основные направления развития железнодорожного транспорта Кыргызской Республики на 2022-2026 годы.

В целях развития сети национальных железных дорог прорабатывается реализация проекта строительства железнодорожной магистрали «Китай-Кыргызстан-Узбекистан», который станет южным ответвлением континентального моста Евразии и откроет доступ на рынки Юго-Восточной, Западной Азии и стран Ближнего Востока.

Реализация данного проекта позволит создать транзитную систему железнодорожного сообщения, проходящей через территорию республики, и интегрироваться в межгосударственное железнодорожное сообщение. Реализация проекта также позволит нарастить транзитный потенциал Кыргызской Республики, увеличить экспортные возможности и расширить торгово-экономические связи республики с внешним миром.

В этой связи, в рамках мер по созданию транзитной железнодорожной составляющей для Кыргызской Республики и всего Центрально-Азиатского региона 18 января 2023 года в г.Бишкек открыт Проектный офис по координации проекта строительства железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан». 18-19 мая 2023 года на полях саммита «Китай – Центральная Азия» в г.Сиань, КНР, был подписан трехсторонний Меморандум о взаимопонимании между Государственным комитетом по развитию и реформам КНР, Министерством транспорта и коммуникаций КР, Министерством транспорта РУз о достижении общего понимания о трёхсторонней совместной оценке ТЭО по проекту строительства железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан» (участок на территории Кыргызстана).

В июне 2023 года Первым проектно-изыскательным институтом китайской железнодорожной корпорации было представлено ТЭО проекта строительства железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан. В дальнейшем сторонами будут прорабатываться и решаться вопросы по финансированию проекта, модели управления и технические вопросы.

Относительно принятия мер по согласованию стандартов ширины колеи для обеспечения региональной состыкованности железных дорог разных систем, необходимо отметить, что как известно страны бывшего Советского союза используют железнодорожную колею 1520 мм, а в таких странах, как Китай, Иран, Турция и др. используются европейские стандарты колеи шириной 1435 мм.

На сегодняшний день Кыргызская железная дорога имеет выход на железнодорожную сеть соседних государств – Казахстана с Северного участка и Узбекистана с Южного участка, где используется ширина колеи 1520 мм.

В рамках разработанного ТЭО по проекту строительства железной дороги «Китай – Кыргызстан – Узбекистан» предлагается применение ширины колеи от Торугарта до Макмала (165 км) - 1435 мм, а от Макмала до Джалал-Абада (146 км) – 1520 мм.

В целях развития мультимодальных перевозок по маршруту «Андижан - Ош - Кашгар», по инициативе ГП «Национальной компании «Кыргыз темир жолу» совместно с Организацией содружества железных дорог (ОСЖД) был решен вопрос придания станции Ош Кыргызской железной дороги - статуса международной транзитной станции.

Также, для реализации инициативы организации мультимодальных перевозок по маршруту «Ош - Андижан - Кашгар» и наращивания объемов перевозимых грузов ведется работа по развитию международного мультимодального маршрута «Страны АТР - Китай - Кыргызстан - Узбекистан - Туркменистан - Азербайджан - Грузия - Европа», через г.Кашгар (КНР).

2.2 Энергетическая и информационно-коммуникационная инфраструктура

Энергетическая инфраструктура

Кыргызская Республика обладает достаточными запасами топливно-энергетических ресурсов, главными из которых являются уголь, газ, электро- и тепловая энергия.

Свыше 90 процентов электрической энергии в Кыргызстане вырабатывается за счет возобновляемых гидроресурсов крупными ГЭС, потенциал которых оценивается в более 150 млрд. кВтч. и используется всего 10% от имеющегося потенциала.

Электроэнергетическая система республики является самостоятельной, работает параллельно с энергосистемой Центральной Азии и вырабатывает ежегодно около 15 млрд кВт/ч электроэнергии.

Вместе с тем, в последние годы в связи с маловодным циклом, увеличением потребления электроэнергии и дефицитом электрической энергии в Кыргызской Республике, кыргызская энергосистема в настоящее время ориентирована на импорт электроэнергии из соседних стран и стран партнеров.

С 2021 года осуществляется импорт электроэнергии из Туркменистана с транзитом электроэнергии по территории Республики Узбекистан. Также, в целях недопущения сработки Токтогульского водохранилища до критического уровня и сокращения дефицита электроэнергии в кыргызской энергосистеме в 2023 и 2024 годах планируется импорт электрической энергии из Российской Федерации.

На сегодняшний день реализуется проект «CASA-1000», который подразумевает строительство высоковольтной линии электропередачи, связывающей энергетические системы Кыргызской Республики и Республики Таджикистан с Исламской Республикой Афганистан и Исламской Республикой Пакистан для осуществления экспорта электроэнергии Центрально-Азиатскими странами.

В то же время, страна обладает высоким потенциалом других видов ВИЭ, основными из которых являются солнечная энергия, ветровая энергия и энергия геотермальных вод.

Учитывая, что гидроэнергетическая отрасль подвержена воздействию климатических процессов, республике необходима поэтапная диверсификация возобновляемых генерирующих мощностей, что позволит повысить устойчивость к изменению климата и перераспределить географическую генерацию энергии в соответствии с имеющимися местными ресурсами (солнечную, ветровую, и другую районную генерацию).

Так, на сегодняшний день принят ряд мер, направленных на развитие ВИЭ и внедрение энергосберегающих технологий. Субъектам ВИЭ предоставлены преференции, льготы и налоговые послабления, тариф для которых составляет 5 центов США без учета налогов. Создан Фонд зеленой энергетики.

Также реализуется ряд проектов возобновляемой энергии, связанных со строительством и реконструкцией малых и средних гидроэлектростанций, строительством солнечных и ветровых электростанций.

Информационно-коммуникационная инфраструктура

Учитывая ключевую роль цифровой трансформации в обеспечении устойчивого развития Кыргызской Республики в цифровую эпоху, в мае 2021 года образовано Министерство цифрового развития Кыргызской Республики, призваное вырабатывать и осуществлять поддержку в реализации государственной политики прежде всего в области цифровизации и электронного управления.

Министерством цифрового развития КР при финансовой поддержке Всемирного Банка реализуется проект «Digital CASA – КР», являющийся одним из ключевых инфраструктурных проектов и важным этапом в цифровизации Кыргызской Республики.

В рамках проекта будет реализовано несколько компонентов для создания полноценной цифровой экосистемы страны:

1-й компонент посвящен цифровой инфраструктуре, качественному и доступному интернету. Реализация данной инициативы позволит обеспечить расширение доступа к интернету и улучшение его качества по всей стране наряду с привлечением в сектор частных инвестиций, а также повысить потенциал государства в части предоставления цифровых государственных услуг посредством обеспечения вклада в развитие регионально интегрированной цифровой инфраструктуры и благоприятной среды.

Так, к январю 2024 года по итогам 2-го этапа проекта завершены строительные работы по подвеске волоконно-оптической линии связи по всему Кыргызстану: проложено более 216 километров в Чуйской области, 190 километров в Ошской области, более 118 километров в Нарынской области, 24 километра в Джалал-Абадской области и 30 километров в Баткенской области. На данный момент протяженность волоконно-оптических линий связи составляет более 644 километров. Планируется подключить к широкополосному интернету более 4 тысяч точек, в число которых входит большинство

государственных учреждений, таких как больницы, учебные учреждения, библиотеки и так далее. ОАО «Кыргызтелеком» в настоящее время уже подключило к высокоскоростному интернету 374 точки в 60 населенных пунктах по всей стране по итогам первого этапа проекта D-CASA. Сейчас активно ведутся работы по второму этапу. К концу 2024 года планируется подключить в общей сложности 213 населенных пунктов и 1 тысячу 424 социальных объекта к оптоволоконному интернету.

2-й компонент посвящен созданию государственного облачного хранилища – государственной платформы «Правительственное облако» - G-Cloud». Днная платформа объединит информационные ресурсы всех государственных органов в единый центр хранения и обработки данных, что позволит обеспечить безопасное и бесперебойное предоставление гражданам государственных услуг.

В настоящее время проводится работа по созданию в 2024 году двух центров обработки данных: Государственной платформы «Правительственное облако – G-Cloud» (основной) и резервного центра обработки данных.

«G-Cloud» – совокупность аппаратно-программных комплексов, позволяющих оперативно предоставлять вычислительные ресурсы, в том числе с использованием облачных технологий для выполнения различных задач.

Резервный центр обработки данных (РЦОД) – специализированное помещение или сооружение, предназначенное для обеспечения непрерывности работы информационных систем и хранения данных в случае возникновения чрезвычайных ситуаций или отказов в основном центре обработки данных.

Данный проект «G-Cloud» реализуется государственным предприятием «Инфоком» совместно с Корейским агентством по международному сотрудничеству в рамках проекта «Digital CASA KP» (Всемирный банк).

3-й компонент направлен на создание условий для развития цифровой экономики и состоит из нескольких подкомпонентов, посвященных актуализации цифрового законодательства и разработке цифрового кодекса, обучению цифровым навыкам госслужащих, системному проведению информационно-просветительских мероприятий.

Так, в рамках работ по совершенствованию норм в отрасли информационно-коммуникационных технологий, в частности, разработан и в стадии принятия находится проект Цифрового кодекса Кыргызской Республики. Цифровой кодекс – это единый документ, который позволит выстроить единую систему государственного управления в сфере цифровых технологий и обеспечить применение единых правил регулирования общественных отношений, связанных с использованием цифровых технологий.

Также, в целях развития информационно-коммуникационной инфраструктуры реализуется Программа развития отрасли электрической и почтовой связи Кыргызской Республики на 2023-2026 годы.

4-й компонент – это непосредственная реализация, мониторинг и оценка эффективности самого проекта «Digital CASA KP».

Помимо этого, посредством организации 2 новых трансграничных соединений с соседними странами, проект позволит стимулировать дальнейшую цифровую интеграцию Кыргызстана с другими странами Центральной Азии.

Сотовая связь

Кыргызская Республика уже интегрирована в мировое сообщество и операторы связи на сегодняшний день имеют международные договоры с международными компаниями таких стран, как: Россия, Казахстан, Китай, Латвия, Великобритания, Узбекистан, Таджикистан и многих других стран.

Взаимодействие сетей осуществляется посредством собственных физических стыков, а также через арендованные каналы. Благоприятную среду для развития международных отношений создает и то, что взаимодействие операторов связи на уровне физического присоединения не ограничено законодательно и позволяет выбирать партнеров, тем самым развивая конкурентную среду. Кроме того, согласно законодательству в области

лицензирования отсутствуют какие-либо барьеры по получению разрешительных документов в области связи, тем самым предоставляется возможность субъектам предпринимательства развивать инфраструктуру в Кыргызкой Республике.

Охват населенных пунктов Кыргызской Республики сотовой связью на конец IV квартала 2023 года по технологии 3G составило 98,8 % населенных пунктов, по технологии 4G – 98,8% населенных пунктов. Не покрыты сетями мобильной связи 23 (1 %) населенных пункта.

Приоритетное направление 3: Международная торговля и содействие развитию торговли

3.1. Международная торговля

В отношении своих торговых партнеров Кыргызстан применяет следующие торговые режимы: для стран-участниц СНГ - режим свободной торговли; для стран-членов ВТО - режим наибольшего благоприятствования (РНБ); для наименее развитых стран - преференциальный режим.

Кыргызская Республика предоставляет преференциальный режим в виде освобождения от таможенных пошлин для 47 наименее развитых стран

Региональные соглашения о свободной торговле со странами-участницами СНГ (9) выполняются в основном в части таможни, тарифов, других сборов и налогов и транзита.

Также имеются двусторонние соглашения с третьими странами о торгово-экономическом сотрудничестве, на основании которых предоставляется РНБ.

12 августа 2015 года Кыргызская Республика стала членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Членство республики в данном союзе предоставляет такие возможности, как отмена таможенного, санитарного и фитосанитарного видов контроля; расширение рынка до 180-миллионного населения ЕАЭС (рынок вырос в 30 раз); упрощение процедур трудоустройства и улучшение социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей.

В соответствии со статьей 35 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года режим свободной торговли с третьей стороной устанавливается на основании международного договора Евразийского экономического союза с такой третьей стороной.

На сегодняшний день подписаны Соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и его государствами-членами с такими странами, как Вьетнам, Сербия, Сингапур и Китай. Подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и Ираном. Проводятся переговоры по заключению соглашений о свободной торговле с такими странами, как: Египет, Индонезия, Индия и ОАЭ.

Кыргызская Республика в период с 27 января 2016 года по 31 декабря 2023 года являлась пользователем Всеобщей системы преференций ВСП+ Европейского союза, предоставляющей возможность выхода на преференциальных условиях на рынок 28 стран ЕС. Таможенные льготы на 6200 товарных позиций (66% всей товарной номенклатуры), предоставляемые кыргызским товарам в рамках ВСП+, ведут к значительной экономии средств экспертеров за счёт сокращения расходов на таможенные пошлины.

Основные статьи кыргызского экспорта в ЕС включают фасоль, мёд и продукцию пчеловодства, войлочные изделия, швейные и текстильные изделия, грибы, лекарственное сырье (мумие, БАДы), яблоки, масло натуральное (ореховое, миндальное), сушеные бобовые овощи, табачное сырье и табачные отходы, семена цветов, лом и отходы цветных металлов, а также охотничьи трофеи.

Также, в Кыргызской Республике вступила в силу система REX – это система сертификации происхождения товаров, позволяющая экспортеру самостоятельно производить сертификацию происхождения товара для дальнейшего получения тарифной льготы.

Учитывая положительное влияние на развитие малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике, а также на рост взаимной торговли между Кыргызской

Республикой и странами Европейского Союза, Кыргызстан заинтересован в сохранения статуса пользователя ВСП+, так как отечественные предприниматели начали только адаптироваться к условиям поставок на рынок Европейского Союза. Кыргызская Республика обращалась к ЕС с просьбой продлить действие ВСП+ без дополнительных обязательств. По устной информации Представительства ЕС в Кыргызстане, действие ВСП+ для Кыргызской Республики технически продлено до 2027 года.

Объем внешней торговли по итогам 11 месяцев 2023 года составил 13,9 млрд. долл. США и вырос по сравнению с январем-ноябрем 2022 года на 29,0 %, при этом экспорт товаров сложился в объеме 2,8 млрд. долл. США (рост на 36,7 %), а импорт товаров составил 11,1 млрд. долл. США (рост на 27,2 %). При этом, в структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 20,2 %, импорта - 79,8 %.

Объем взаимной торговли с государствами-членами ЕАЭС составил 3,9 млрд. долл. США и по сравнению с январем-ноябрем 2022 года снизился на 11,0 %. Наибольшая доля взаимной торговли республики за этот период пришлась на Россию (65,9 %) и Казахстан (31,7 %).

Объем внешней торговли с третьими странами (вне ЕАЭС) в январе-ноябре 2023 года составил 10,0 млрд. долл. США и по сравнению с январем-ноябрем 2022 года возрос в 1,6 раза.

В целях содействия развитию экспорта страны, разработана и в стадии утверждения находится Национальная экспортная программа «Сделано в Кыргызстане» на 2023–2026 годы.

В целях развития торговой инфраструктуры и почтовых операций в сфере электронной коммерции запущен проект строительства Парка электронной коммерции, расположенного вблизи основных транспортных сетей страны.

Разработана законодательная база в сфере развития электронной торговли:

-принята Программа по поддержке и развитию электронной коммерции на 2023-2026 годы, рассчитанная на поддержку развития внутрирегиональной и международной торговли в пяти странах Центральной Азии путем повышения прозрачности трансграничных требований, устранения нормативных и процедурных барьеров, укрепления потенциала бизнеса для соблюдения торговых формальностей и стандартов, а также путем улучшения трансграничной электронной коммерции;

-в декабре 2021 года принят закон об электронной коммерции;

-участники рынка электронной коммерции теперь находятся в правовом поле и имеют льготные налоги. Так, внедрен специальный налоговый режим, который предполагает всего 2% с оборота вместо ранее действовавших НДС 12%, налога на прибыль 10% и налога с продаж 1-5%.

В целом развитие электронной коммерции в Кыргызской Республике положительно скажется для благосостояния страны. Предполагается, что выручка на рынке электронной коммерции ежегодно будет расти на 18%, а предполагаемый объем рынка к 2027 году будет составлять 797 миллионов долларов.

3.2. Содействие развитию торговли

В рамках работы по содействию развитию торговли в сентябре 2023 года учрежден Центр по развитию и продвижению экспорта «Кыргыз Экспорт» при Министерстве экономики и коммерции КР. Целями и задачами данного проекта является повышение качества и эффективности исполнения функций по развитию и продвижению экспорта, роста экспортного потенциала и конкурентоспособности отечественных производителей, усиление государственных механизмов по развитию и продвижению экспорта в КР.

Учреждены и в 2023 году начали свою деятельность Торговые Представительства Кыргызской Республики в Китае, Турции и Узбекистане.

С 2009 года действует государственное предприятие «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (далее - ГП ЦЕО), который является оператором информационной системы «единого окна» в сфере внешней торговли (далее - ИСЕО).

С 1 февраля 2023 года в промышленную эксплуатацию запущена модернизированная Информационная система «единого окна» в сфере внешней торговли (ИСЕО) https://swis2.trade.kg/ru/, реализованная в рамках проекта Азиатского банка развития «Региональное улучшение приграничных служб».

ИСЕО позволяет предпринимателям-участникам внешнеэкономической деятельности в электронном формате подавать заявку на получение разрешительных и иных документов, а также в электронном формате обеспечить заинтересованным сторонам доступ к выданным документам и необходимым данным, в том числе таможенным органам для осуществления таможенных операций.

В целях оказания бизнесу услуг для приема заявок через ИСЕО на получение разрешительных и иных документов для осуществления внешнеэкономической деятельности, сотрудники Сервис-центра ГП ЦЕО размещены в Центрах обслуживания предпринимателей в городах Бишкек и Ош.

Вместе с тем, реализованная в ИСЕО платежная система, интегрированная с оператором системы “PayBox.money”, в настоящее время позволяет оформить платеж за услуги ГП ЦЕО следующими способами:

- Платежные карты - Visa, Mastercard, Maestro, Элкарт;
- Платежные терминалы – Quickpay, Umai, Оной;
- Электронные кошельки – Элсом, Balance, О!Деньги, Mega;
- Мобильный банкинг – Мбанк.

С июня 2019 года действует Центр «Государственно-частное партнерство», являющееся уполномоченным органом, отвечающим за продвижение, реализацию и координацию проектов ГЧП в Кыргызской Республике, в том числе направленных на развитие сферы торговли. В настоящее время, Центром ГЧП при содействии линейных министерств, а также участии частного сектора ведется работа по продвижению ГЧП проектов по строительству таможенно-логистических и транспортно-логистических комплексов, а также других проектов и инициатив, направленных на развитие торговой отрасли Кыргызской Республики.

В сентябре 2017 года учрежден Национальный совет по упрощению процедур торговли, который состоит из 26 членов (госорганы/бизнес ассоциации). Председателем совета является Министр экономики и коммерции КР, сопредседатель – представитель бизнеса. Совет является межведомственным консультативно-совещательным органом, деятельность которого направлена на координацию деятельности государственных органов, согласование интересов государства и бизнеса по упрощению процедур в сфере внешней торговли и внешнеторговых перевозок, в том числе по реализации положений СУПТ.

Приоритетное направление 4: Региональная интеграция и сотрудничество

Учитывая исторические связи и многолетние добрососедские отношения, близость в месторасположении, общность границы, а также схожесть в экономическом развитии приоритетными партнерами в торгово-экономической сфере для Кыргызстана являются страны Центральной Азии.

В структуре внешней торговли Кыргызской Республики доля стран Центральной Азии в 2023 году составила 13,3%, в т.ч. в экспорте – 22,7%, импорте – 10,7%.

В 2023 году товарооборот Кыргызской Республики со странами Центральной Азии составил 1867,6 млн.долл.США и в сравнении 2022 годом увеличился на 11,1%.

Основными статьями кыргызского экспорта в страны Центральной Азии являются: живые животные, молоко и молокопродукты, овощи и фрукты, цемент, стекло, швейные изделия, лампы накаливания и др. потребительские товары.

Основными статьями импорта из стран Центральной Азии: пшеница, мука, масло растительное, табачные изделия, уголь, нефтепродукты, газ природный, электроэнергия, продукция химической промышленности, удобрения, черные металлы, оборудование и механические устройства, электротехническое оборудование и аппараты и др.

Экономическое сотрудничество страны Центральной Азии осуществляют в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества, Содружества Независимых Государств, в рамках межправительственных торгово-экономических комиссий, программ ЦАРЭС и СПЕКА (программа АБР «Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество» и программа «Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии»).

Отдельные страны Центральной Азии находятся в Евразийском Экономическом Союзе (Кыргызстан и Казахстан), Организации тюркских государств (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан).

В целях использования возможностей Международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, для обмена опытом, наработками, исследовательскими и другими ресурсами в вопросах, касающихся торговли, транзита, транспорта и создания потенциала, между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в апреле 2016 года Кыргызская Республика присоединилась к Многостороннему соглашению о создании Международного аналитического центра для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, подписанному 24 сентября 2010 года в городе Нью-Йорк.

Приоритетное направление 5: Структурная экономическая перестройка

Экономика Кыргызской Республики развивается в пост-ковидный период, который характеризируется ещё и как ситуация, имеющая все признаки перестроения мировой экономической системы.

В 2023 году мировая экономика характеризовалась продолжающейся напряженностью геополитической ситуации, нарушениями логистических цепочек поставок, санкциями, волатильностью на сырьевых и финансовых рынках, повышением стоимости издержек на производство, глобальным характером инфляции и др.

На Кыргызскую Республику, как на открытую экономику, естественно, оказывают влияние эти внешние факторы. Тем не менее, внутренний потенциал страны позволил обеспечить восстановление экономической активности. Так, экономический рост Кыргызской Республики за последние три года составил в среднем 6,9 % (2021 – 105,5 %, 2022 – 109,0 %, 2023 – 106,2%) свидетельствует об устойчивости экономики и ее постепенной адаптации к постковидной ситуации и нынешней сложившейся геополитической ситуации, который обусловлен успешной реализацией комплекса мер по стимулированию секторов экономики, эффективным управлением ресурсами и фискальными реформами.

Основным результатом социально-экономического развития Кыргызской Республики за 2023 год является обеспечение макроэкономической стабильности и своевременное выполнение всех запланированных обязательств государства в области социальной защиты и пенсионного обеспечения.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики: в промышленности объёмы производства возросли на 2,7 %, в сельском хозяйстве – на 0,6 %, в строительстве – на 10,3 % и сфере услуг – на 6,2 %.

Структура экономики республики состоит из сферы услуг (50,8 % к ВВП по итогам 2023 года), промышленности (16 % к ВВП), сельского хозяйства (9,7 % к ВВП) и строительной отрасли (6,7% к ВВП) .

Наибольшую долю в структуре отраслей экономики, оказывающих услуги, занимают оптовая и розничная торговля, услуги транспортной деятельности, финансовое посредничество и страхование, образование информация и связь, деятельность гостиниц и ресторанов.

В промышленности страны важнейшее место занимают обрабатывающая промышленность, производство пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий, текстильное производство, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, кокса и очищенных нефтепродуктов, фармацевтической продукции.

Основу сельского хозяйства составляют растениеводство (производство технических культур, табака, овощеводство, садоводство, пчеловодство), животноводство (производство мяса, молочных продуктов, шерсти), а также лесное хозяйство и рыболовство.

Экономическая политика Кабинета Министров Кыргызской Республики в 2021-2023 гг. была направлена на восстановление экономики и реформирование отраслей экономики для достижения долгосрочных стратегических целей развития страны. Активно проводилась работа по принятию антикризисных мер, реформе управления, формированию среды для развития, развитию приоритетных отраслей, «зеленой» экономики, социальному развитию, цифровизации, модернизации городов.

- В целях проведения **структурных преобразований**, экономических реформ, создания условий для развития бизнеса и повышения благосостояния населения, созданы такие институты, как: ОАО «Кыргызиндустрия», Фонд поддержки развития туризма, Фонд зеленой энергетики, Парк креативных индустрий, Центр обслуживания предпринимателей при получении государственных и иных услуг в г.Бишкек и г.Ош, государственное предприятие "Кыргызфармация" при Министерстве здравоохранения КР, образован Инвестиционный совет при Кабинете Министров Кыргызской Республики, Государственный банк развития КР, Центр развития экспорта «Кыргызэкспорт»,
- В целях **реализации инвестиционных проектов** на территории КР, расширения доступности различных инструментов финансового рынка, необходимых для удовлетворения потребностей бизнеса и реализации деловых планов:

-созданы и функционируют Российско-Кыргызский Фонд развития, Узбекско-Кыргызский Фонд развития, Венгерско-Кыргызский фонд развития, Азербайджано-Кыргызский Фонд развития;

-на стадии запуска находятся Совместная кыргызско-эмиратская холдинговая компания, Тюркский инвестиционный фонд.

- Осуществляется переход на принципы **Зеленой экономики**. В настоящее время идет формирование институциональных основ для последующей реализации «зеленых» интервенций по секторам экономики. Создается устойчивая государственная система налоговых преференций для стимулирования притока зеленых технологий. Так: предоставлены льготы для ввоза оборудования для зарядных станций, на поставку технологий и оборудования для ветровых, солнечных станций и ГЭС. Электромобили освобождены от транспортного налога. Освобождены от НДС и выделена тарифная квота на беспошлинный ввоз электротранспорта в 2023 году. Предоставляется 50% скидка на имущественный налог на здания, отвечающие требованиям энергоэффективности.

Активно проводится работа по созданию механизма привлечения устойчивого «зеленого» финансирования в страну, продвижения «зеленых» проектов, привлечения климатического финансирования.

- Проводится **цифровая трансформация** республики. Сегодня Кыргызская Республика уже активно реализует свою собственную цифровую повестку развития, которая не только касается изменения структуры экономики, но меняет идеологию общества. Применяется новый общенациональный высокотехнологичный подход в построении государства, которое лучше служит гражданам, лучше предоставляет государственные услуги и создает лучше условия для бизнеса.

В данном направлении уже имеются определенные успехи, в частности:

-оцифрована избирательная система;

-в государственных органах, органах местного самоуправления и отдельных коммерческих учреждениях внедрена система электронного документооборота;

-цифровые документы признаны юридически значимыми на всей территории КР и запущен проект «Цифровые документы»;

-услуги государственных органов переведены в цифровой формат и доступны через единый Портал электронных услуг. Благодаря автоматизированной информационной системе "Санарип аймак" жители регионов и сел (около 4,7 млн граждан) могут получить муниципальные услуги в электронном формате, т. е. получить справки с органов МСУ сразу в момент обращения. В системе на каждого жителя села сформирован электронный журнал учета его персональных данных, состава семьи и имущества: недвижимости, домашнего скота, авто и другие данные;

-запущены процессы "Электронная очередь в школу", "Электронная запись в садик", в процессе разработки - приложение "Электронная школа";

-реализуется проект "Мекен-карт", инициированный для поддержки соотечественников, проживающих в других странах, а также создания условий по их возвращению на историческую родину. В июне 2023 года выдана первая карта иностранной гражданке, родители которой являются гражданами КР;

-в рамках цифровизации туризма разработано мобильное приложение Smart Guide на 14 языках. В настоящее время проходит модернизацию туристический портал страны www.discoverkyrgyzstan.org (на 6 языках). Также развивается и продвигается проект http://map.tourism.gov.kg/ в рамках развития устойчивого развития туризма, а также разработаны цифровые туристические индикаторы QR-коды.

Для защиты фундаментальных государственных интересов и интересов граждан, на постоянной основе проводится работа по обеспечению достаточного уровня кибербезопасности и защиты персональных данных граждан.

- В целях создания благоприятных условий для развития **креативной экономики** реализованы следующие мероприятия:

-принята Концепция развития креативной экономики в Кыргызской Республике на 2022–2026 годы, которая направлена на увеличение вклада креативных индустрий в отечественную экономику, стимулирование инноваций, увеличение инвестиционной привлекательности страны.

-в августе 2022 года принят Закон КР «О Парке креативных индустрий», который создает правовые основы для функционирования особого режима деятельности предпринимателей, занимающихся креативной деятельностью. Парк креативных индустрий начал свою деятельность в июле 2023 года, включает 99 видов деятельности, обеспечивает самые выгодные условия налогообложения, а также исключает привязанность к географии или локации.

-в марте 2023 года приняты изменения и дополнения в Налоговый кодекс КР, согласно, которым креативным индустриям предоставляется особый налоговый режим, направленный на оказание государственной поддержки целому ряду креативных видов деятельности, среди которых архитектура, ландшафтный дизайн, дизайн интерьера, изобразительное искусство, медиаискусство, музыка, кино, видеопродакшн, графический дизайн, ремесленничество, индустрия моды и другие. Так, на сегодняшний день наши креативные компании вместо налога на прибыль, НДС и налога с продаж уплачивают ежеквартально налог с выручки 0,5%, который действует на 2023 и 2024 годы, 1% – на 2025-2026 годы, 2% – с 2027 года.

-в рамках работы по созданию благоприятных условий для креативной экономики, развития инновационных проектов и высокотехнологичных отраслей экономики, привлечения в Кыргызскую Республику высококвалифицированных иностранных IT специалистов с августа 2022 года реализуется проект по присвоению иностранным

гражданам статуса «Цифровой кочевник» («Digital nomad»). Запущен онлайн-портал (https://ework.e-gov.kg/) для получения статуса «Цифровой кочевник». Также расширено количество стран для предоставления статуса «Цифровой кочевник» гражданам наиболее развитых стран (США, Великобритания, Япония, Южная Корея, Германия, Индия).

- В сфере **здравоохранения** проведена объемная работа по цифровизации сферы здравоохранения, в рамках которой разработаны и внедрены следующие информационные системы:

-информационная система «Цифровое медицинское свидетельство о рождении и смерти», внедрена во всех государственных и частных родильных домах. В пилотном режиме в режиме онлайн выдается свидетельство о рождении;

-цифровой профиль здоровья человека, который обеспечил каждого гражданина страны доступом к личной информации о своем здоровье;

-лабораторная информационная система «АйЛаб» (iLAB): проводится масштабирование информационной системы во все лаборатории страны. Обеспечена интеграция системы с ИС «Амбулаторная карта пациента» и «Цифровая история болезни»;

-информационная система по мониторингу инцидентов в общественном здравоохранении «АйЭпид» (IEpid), введена в промышленную эксплуатацию во всех организациях здравоохранения в мае 2023 года. Цифровое решение направлено на сбор информации о вспышках инфекционных заболеваний для принятия решений и проведения противоэпидемических мероприятий;

-Цифровая амбулаторная карта пациента: обеспечивает связь между регистратурой, семейными врачами, узкими специалистами, подразделениями, проводящими лабораторные и инструментальные исследования;

-Программа «Правительственные акселераторы»: направлена на упрощение процедуры освидетельствования, переосвидетельствования, установления факта инвалидности;

-автоматизация передачи Формы медицинского освидетельствования для лиц, находящихся в нетрезвом состоянии в режиме онлайн. Проведена интеграция подсистемы с информационной системой Генеральной прокуратуры КР для дальнейшего принятия решений в отношении данных лиц;

-система передачи и архивации медицинских снимков (PACS) + сотрудничество ОАО «СберБанк». Заключен меморандум о сотрудничестве между МЗ КР и ОАО «Сбербанк» в направлении развития цифровых технологий, обеспечивающих обработку медицинских снимков посредством использования возможностей искусственного интеллекта;

-Цифровой больничный лист: листок временной нетрудоспособности, выданный в электронном виде, имеет юридическую значимость;

-Перевод ведомственной и национальной статистической отчетности в сфере здравоохранения в режим онлайн. В системе здравоохранения имеется 30 форм национальной и ведомственной отчетности. К настоящему времени 100% отчетных форм в области здравоохранения переведено в онлайн формат;

-Цифровая история болезни. На пациента открывается единая цифровая медицинская карта, затем исходя из уровня лечения открывается соответсвующий модуль. Тем самым реализована преемственность между организацями здравоохранения и обмен данными для снижения бюрократических процедур, а также повышения эффективности диагностики и лечения. С декабря 2023 года система вводится в опытную эксплуатацию в г. Бишкек и Чуйской области, по итогам которой в течение 1 квартала 2024 года запланировано масштабирование системы по всей республике.

- В области **сельского хозяйства** в целях государственной поддержки сельским товаропроизводителям республики в своевременном проведении сельскохозяйственных работ, а также для увеличения объемов производства, модернизации предприятий в период с 2013 по 2023 год предоставлялись ежегодные льготные кредиты по следующим видам продукции сельского хозяйства: молоко, мясо, шерсть, мед, рыба, овощи, картофель,

фрукты, ягоды (малина, клубника, смородина), технические культуры (хлопчатник, табак), масличные культуры, фасоль и другие сельскохозяйственные культуры. За этот период льготные кредитоы получили 127884 субъектов сельского хозяйства и предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе сельскохозяйственные кооперативы

В целях обеспечения продовольственной безопасности, оказания государственной поддержки хозяйствующим субъектам аграрного сектора, стимулирования мероприятий, направленных на поддержку путем льготного кредитования, предоставления лизинга и финансирования, в том числе по исламским принципам, по состоянию на 31 декабря 2023 года созданы 16 агропромышленных кластерных объединений по следующим продуктам с предоставлением льготного кредитования: молоко, мясо, сахар, куриные яйца, овощи, фрукты-ягоды, картофель, растительное масло, зерно, рыба, хлопок, шерсть и кожа, мед, бобовые, орехоплодные (грецкий орех и иные виды лесной продукции) и продукции органического производства). Основными участниками кластерных объединений являются фермеры и перерабатывающие предприятия (агрегаторы), включая сельскохозяйственные кооперативы, между которыми заключены договоры на поставку продукции. Так фермеры получат гарантию сбыта своего урожая, а агрегаторы – необходимые сырье для для производства продукции. Кредитование агрегаторов позволит им за счет оборотных средств закупить у фермеров сельскохозяйственную продукцию.

- Начат курс на реформирование отечественной **науки**. Так, с целью укрепления и развития науки, улучшения качества исследовательской деятельности и повышения экономической эффективности результатов научных работ 16 февраля 2023 года принят Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по повышению вклада науки в устойчивое развитие страны». В рамках данного Указа отдельные крупные государственные вузы наделены особым статусом и признаны научно-исследовательскими университетами, планируется реорганизация структуры Национальной академии наук Кыргызской Республики с передачей отдельных ее государственных научно-исследовательских учреждений в ведение профильных государственных высших учебных заведений. Данный шаг позволит достичь конкурентоспособности и сбалансированности системы научных инноваций, целенаправленно обеспечивающей генерирование, получение и передачу знаний, востребованных для устойчивого социально-экономического развития страны и способной быстро реагировать на возникающие вызовы.

В августе 2023 года принят Закон Кыргызской Республики «О науке», регулирующий общественные отношения в области науки и научно-технической деятельности, а также определяющий основные правовые, организационные, экономические основы осуществления научной и научно-технической деятельности, основы функционирования системы научно-технической информации.

Также Министерством образования и науки КР, Национальной академией наук КР и государственными органами КР разрабатывается Концепция развития науки КР и план по ее реализации с целью адаптации сферы науки к требованиям современной экономики, направленная на реализацию кардинальных структурных, организационных, финансовых, кадровых, инфраструктурных реформ и преобразований, регулируемых соответствующей правовой базой в сфере наук.

- Проводимые Кабинетом Министров Кыргызской Республики реформы во всех сферах направлены на достижение главной цели – улучшение благосостояния народа и выведение экономики страны на устойчивый вектор развития.

На основе изучения и анализа тенденций социально-экономического развития, Кабинету Министров Кыргызской Республики предстоит большая работа в ближайшие годы, направленная на реализацию более активных, устойчивых и целенаправленных мер во всех сферах государственной политики, а также доведения до логического конца актуальных проводимых реформ и осуществления будущих кардинальных реформ.

Кабинетом Министров будет продолжена работа по проведению макроэкономической

политики, направленной на поддержку экономической активности, повышение благосостояния граждан страны. Будет продолжена реализация мер поддержки предприятий и граждан, работа над формированием лучших условий для отечественного бизнеса, привлечением инвестиций, а также поиском новых «точек роста».

Приоритетное направление 6: Средства осуществления

В целях улучшения координации, систематизации, упорядочения, мониторинга, учета и эффективного использования международной грантовой и технической помощи, поступающей в Кыргызскую Республику от доноров, в июне 2017 года Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики определено государственным органом, осуществляющим координацию процесса привлечения и использования международной грантовой и технической помощи, а также постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение о порядке привлечения и использования международной грантовой и технической помощи в Кыргызской Республике.

Действует платформа по управлению внешней помощью http://www.donors.kg/. Данный веб-сайт используется для отслеживания иностранной помощи в целях развития Кыргызской Республики, в том числе в разрезе регионов, в которых работают партнеры по развитию. Платформа по управлению внешней помощью была разработана с целью улучшения координации между правительством и партнерами по развитию, а также между партнерами по развитию, чтобы избежать дублирования усилий и для более улучшенного согласования с государственными приоритетами.

С целью улучшения многостороннего потока соответствующей информации между донорами, государственными учреждениями и институтами гражданского общества, осуществления общей координации и принятия согласованных решений по использованию и планированию внешней помощи от партнеров по развитию в марте 2022 года создан Координационный совет по взаимодействию с партнерами по развитию при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

Деятельность Координационного совета призвана обеспечивать выработку и подготовку рекомендаций и предложений по вопросам результативности реализации предоставляемой внешней помощи, а также повышение эффективности предоставления внешней помощи в целях развития.

Приоритетное направление 7. Осуществление, последующая деятельность и обзор

Координирующим органом в Кыргызской Республике по мониторингу исполнения Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 гг., является Министерство экономики и коммерции. Был разработан План мероприятий по исполнению ВПД, который был направлен на исполнение в министерства и ведомства КР поручением Аппарата Правительства Кыргызской Республики № 18-12769 от 26.05.2015 года.

Министерством экономики и коммерции Кыргызской Республики осуществляется мониторинг исполнения положений ВПД государственными органами на регулярной основе для обзора достигнутых результатов в реализации целей экономического развития, в том числе в области структурных экономических реформ, продвижения торговли, развития инфраструктуры, внедрения цифровых технологий.

Отдел международного сотрудничества
Министерства экономики и коммерции
Кыргызской Республики