

*Проект выступления на совещании министров развивающихся стран,
не имеющих выхода к морю (РСНВМ), по теме
«Укрепление справедливой, доступной и инклюзивной
транспортной связи как движущей силы
более устойчивой и устойчивой экономики в РСНВМ»
Сессия 1. Уроки, извлеченные в области транспортного сообщения
в ходе реализации Венской программы действий
14 декабря 2023 года, 14:00-16:00, Ереван*

Слайд 1

**Уважаемые участники сессии!
Дамы и господа!**

Приветствую Вас от имени Постоянного Секретариата Межправительственной Комиссии ТРАСЕКА и от себя лично, и хочу выразить искреннюю благодарность Министерству иностранных дел Республики Армения и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам за приглашение быть сегодня с вами на гостеприимной земле Армении.

Рад участвовать на первой сессии, посвященной урокам, извлеченные в области транспортного сообщения в ходе реализации Венской программы действий, так как свобода транзита и транзитная инфраструктура играют ключевую роль в общем развитии развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Слайд 2

Как вы знаете, большинство, а именно 8 из 14 стран ТРАСЕКА (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), не имеют выхода к морю, поэтому для нас также важно обеспечить свободу транзита. Развитие торговых отношений и перевозки грузов, в том числе транзитных перевозок, является нашей основной целью, изложенной в Основном многостороннем соглашении, подписанном 25 лет назад.

Следует отметить, что со дня принятия программы действий активно реализован ряд инфраструктурных проектов в странах, что положительно сказывается на пропускной способности коридоров в целом. При этом, достижение целей программы не ограничивается исключительно инфраструктурной составляющей и зависит от других немаловажных компонентов.

Поэтому, на протяжении многих лет Постоянный Секретариат работает над улучшением связанности между регионами и сегодня продолжает развивать инициативы, обеспечивающие упрощение и гармонизацию правовых норм, сокращении времени перевозок грузов и пересечения границ, развитие мультимодальных перевозок и цифровизации, которые также предусмотрены в Венской программе действий (ВПД) для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Как Вам известно ВПД имеет конкретные цели и меры, которые следует принять развивающимся странам и партнерам по развитию. Поэтому сегодня я остановлюсь на Приоритетном направлении 1: основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок, так как деятельность Постоянного Секретариата имеет влияние на достижение целей ВПД по данному направлению.

При этом, хочу акцентировать ваше внимание на то, что в своем выступлении я не буду затрагивать приоритетное направление 2: Развитие и эксплуатация инфраструктуры, предусмотренное ВПД, так как данное направление реализуется на национальном уровне.

Слайд 3

Первое – правовые аспекты развития транзитных перевозок.

Как определено в мерах по первому направлению, странам необходимо добиваться своевременного присоединения к соответствующим международным, региональным и субрегиональным конвенциям и другим правовым документам, касающимся транзитных перевозок и развития торговли, и их ратификации.

В данном направлении мы активно работаем с МСАТ по вопросам имплементации eTIR и присоединения стран к Дополнительному протоколу КДПГ по применению электронной накладной CMR. Так, на сегодня 8 стран ТРАСЕКА (*Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан*) стали первыми в пилотировании цифровых проектов eTIR.

10 из 14 стран коридора (*Болгария, Иран, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Турция, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан*), присоединились к Дополнительному протоколу к КДПГ. Работа в данном направлении продолжается.

Согласно ВПД также важно обеспечить эффективное осуществление международных и региональных конвенций и двусторонних соглашений по транзитному транспорту и расширению торговли, в том числе с целью сокращения цен и времени на перевозку.

В данном направлении в рамках ТРАСЕКА **подготовлены обзоры по правовым нормам мультимодальных перевозок**, в рамках которых рассмотрено действующее законодательство стран, а именно отраслевых законов по видам транспорта, гражданского кодекса и правил, принятых на национальном уровне. Из стран ТРАСЕКА, не имеющих выхода к морю, Казахстан и Узбекистан являются странами, наиболее урегулировавшими мультимодальные перевозки на национальном уровне.

При этом, всего 4 страны на законодательном уровне допускают возможность применения единого мультимодального документа и определяют права и обязанности мультимодального оператора. Поэтому, в целях дальнейшего развития мультимодальности на коридоре ТРАСЕКА предложено уделить основным рекомендациям, которые предусмотрены в отдельном обзоре.

Слайд 4

Разрешительные системы стран также являются своеобразным барьером свободному движению транзитных грузов. К примеру, перевозчику Таджикистана для проезда до стран Европы требуется порядка 4 транзитных разрешений, что вызывает сложности их получения и соответственно повышает стоимость перевозки в целом. Поэтому, со стороны ТРАСЕКА для упрощения разрешительной системы ведется работа по созданию условий для применения **единого транзитного разрешения**, которое заменит бумажные разрешения на одно электронное. Заинтересованными странами практически завершился процесс согласования текста документа и в перспективе данная инициатива внесет свой вклад в снижение стоимости перевозок грузов автомобильным транспортом.

Параллельно мы также занимаемся развитием действующей **системы многосторонних разрешений ТРАСЕКА**, которая успешно применяется с 2016 года среди 6 стран черноморского региона. Многосторонние разрешения позволяют с применением одного разрешения осуществлять двусторонние и транзитные перевозки, а также перевозки в/из третьих стран и пользуется спросом среди перевозчиков. В ближайшее время мы ожидаем увеличение количества стран, входящих в систему многосторонних разрешений ТРАСЕКА, что также упростит перевозочный процесс и будет полностью соответствовать мере программы по созданию многосторонних и региональных систем выдачи разрешений для автомобильного транспорта.

Еще одна инициатива, которая позволит в перспективе сократить время и цену перевозки, это обеспечение **признания договоров субподряда** при перевозке грузов по процедуре МДП полуприцепами с тягачами, зарегистрированными в различных странах. Как показывает наша тестовая перевозка из Литвы в Казахстан, всего 5 стран из 14 имеют возможность использовать МДП при осуществлении перевозки грузов на основании договора о субподряде. Несмотря на наличие соответствующих разъяснений со стороны Административного Комитета, Конвенция МПД все еще не в полном объеме имплементирована странами. Поэтому совместно с МСАТ мы работаем над данным вопросом с национальными таможенными органами стран ТРАСЕКА.

Слайд 5

Второе – это упрощение процедур пересечения границ и содействие сокращению времени пересечения границ.

В целях содействия со стороны ТРАСЕКА таким мерам программы действий, как *улучшение координации и сотрудничества национальных учреждений, отвечающих за пограничный и таможенный контроль*, а также *создание эффективного двустороннего или регионального механизма для решения проблем и устранения узких мест*, мы работаем по следующим направлениям.

В последние 2 года на постоянной основе организовываются **семинары по таможенным вопросам** на маршрутах ТРАСЕКА. Основной целью является поддержка гармонизации таможенных процедур и формальностей на пограничных переходах. Данная работа имеет огромную значимость, так как

страны ТРАСЕКА объединены различными правовыми таможенными режимами, в рамках ЕС и ЕАЭС, к примеру. К данной работе привлечены представители DG TAXUD, АБР и ВТамО. Мы уже рассмотрели такие вопросы как цифровизация международных транзитных систем, признание уполномоченных экономических операторов, механизмы систематического обмена информацией между таможенными органами. Данная практика будет продолжена на постоянной основе.

В ВПД также предусмотрено содействие упрощению, транспарентности и согласованию правовых и административных положений и требований, касающихся улучшения транзитной инфраструктуры для всех видов транзитного транспорта, в том числе пунктов пересечения границы, консульских услуг, таможенных процедур и ликвидации внутренних пунктов проверки.

Для этого мы подготовили модельное соглашение о создании совместного пункта пропуска, функционирующего по принципу одной остановки, а также руководство по минимальным требованиям к пунктам пропуска. Данные документы представлены на рассмотрение и учета в работе странам ТРАСЕКА.

Искренне надеюсь, что данная работа Постоянного Секретариата положительно повлияет на сокращение времени, проводимого на сухопутных границах.

Слайд 6

В завершении мне хотелось бы остановиться на мерах, направленных на *сотрудничество в вопросах обмена торговыми и транспортными данными в целях более быстрого и более эффективного осуществления трансграничных сделок и создания систем очередности*. Для этого мы работаем над **третьим направлением по цифровизация перевозок грузов**.

Год назад мы поделились странами с руководством по внедрению электронных очередей, основанного на международной практике. Данный документ упростит работу компетентных сотрудников стран при выборе модели или механизма реализации проектов по внедрению электронных очередей на границах.

Параллельно мы работаем над реализацией положений **Цифровой концепции международного транспортного коридора ТРАСЕКА** в целях создания региональной цифровой экосистемы, объединяющей различные виды транспорта. Основная цель – обеспечить обмен информацией между странами и внедрение электронных транспортных документов, для чего функционирует специализированная рабочая группа по цифровизации коридора ТРАСЕКА, которая объединяет экспертов наших стран.

Слайд 7

Поэтому мы ведем активную работу по созданию правовой основы на многостороннем уровне и начали работу по пилотированию электронной накладной ЦИМ/СМГС совместно с ОСЖД, МКЖД, МСЖД и ЕЭК ООН. В следующем году мы планируем завершить работу по подготовке технических

аспектов и прототипа, и приступить к пилотным перевозкам с применением электронной накладной, после чего сможем поделиться итогами работы в данном направлении.

Мы надеемся, что цифровизация внесет свой вклад в сокращение времени пересечения границ, тем самым содействуя ускоренному движению товаров.

Слайд 8

Уважаемые участники первой сессии, в целом, деятельность Постоянного Секретариата направлена на развитие связанности и охватывает и другие направления, которые не были озвучены мной сегодня.

Несмотря на различное стечение обстоятельств за последнее десятилетие, мы видим, что страны, не имеющие выхода к морю, активно развивают как физическую, так и мягкую инфраструктуру, что вносит свой вклад в достижение целей, определенных ВПД.

При этом, в качестве урока, извлеченного в ходе реализации Венской программы действий, на наш взгляд в следующем плане целесообразно предусмотреть больше мер, имеющих многосторонний характер, так как реализация мер одной страной не даст должного эффекта на коридор, если приграничные страны не проведут работу на национальном уровне.

К примеру, если двумя странами будет налажен обмен данными, то это не означает, что все страны маршрута перевозки также имеют возможность обмениваться информацией между собой. Тоже самое актуально и при внедрении электронных документов и это особо актуально если мы ведем речь о транзитных перевозках, объединяющих несколько стран в единый коридор.

Более того, остро стоит вопрос координации деятельности в отношении гармонизации пропускной способности приграничной инфраструктуры, что касается и морских портов как на Каспийском море, так и на Черном, так как основные задержки на границах наблюдаются именно из-за наличия узких мест в той или иной стране.

Дамы и господа, я искренне надеюсь, что наши совместные усилия внесут свой вклад в реализацию мер Венской программы действий, а коридор ТРАСЕКА продолжит обеспечивать доступ к океану странам, не имеющим выхода к морю.

В завершении разрешите выразить еще раз искреннюю благодарность за приглашение и организацию данного мероприятия и пожелать всем плодотворной работы!

Благодарю за внимание!