



## Документ о перспективах работы по результатам промежуточного обзора

Десятилетие действий Организации Объединённых Наций (ООН) по проблемам питания (2016–2025 годы) ("Десятилетие питания"), призвано ускорить осуществление обязательств, принятых в ходе второй Международной конференции по вопросам питания (МКП–2), обеспечить достижение к 2025 году глобальных целевых показателей в области питания и обусловленных питанием неинфекционных заболеваний (НИЗ)<sup>1</sup> и содействовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году<sup>2</sup>, создавая при этом благоприятные условия, обеспечивающие уважение, защиту и осуществление права каждого человека в достаточном объёме получать безопасные и полезные пищевые продукты<sup>3</sup>. 2020 год знаменует собой половину срока осуществления Десятилетия питания, провозглашённого Генеральной Ассамблеей ООН в 2016 году<sup>4</sup>.

В соответствии с резолюцией 1989/84 ЭКОСОС<sup>5</sup> по вопросу международных десятилетий, проделанная за период 2016–2020 годов работа по шести направлениям деятельности по реализации программы работы Десятилетия<sup>6</sup> оценивается в середине этого Десятилетия. В число этих направлений входят: i) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания; ii) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания; iii) социальная защита и просвещение по вопросам питания; iv) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания; v) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте; и vi) укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания. Кроме того, в задачи промежуточного обзора<sup>7</sup> хода осуществления Десятилетия питания входит определение областей целенаправленного воздействия для приоритетных действий и выявление по каждому из этих шести направлений деятельности для достижения дальнейшего прогресса в период 2021–2025 годов.

### 1. Прделанная работа и возможности проведения мероприятий по шести направлениям деятельности

#### Направление деятельности 1. Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания

В первые годы Десятилетия питания в докладах и резолюциях высокого уровня всё чаще подчеркивается критически важная роль устойчивых, в том числе к внешним воздействиям,

<sup>1</sup> [www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/](http://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/); [www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/](http://www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/).

<sup>2</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/>.

<sup>3</sup> [www.fao.org/3/a-ml542r.pdf](http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf).

<sup>4</sup> [www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/259](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259).

<sup>5</sup> [https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E\\_RES\\_1989\\_84-RU.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/75597/files/E_RES_1989_84-RU.pdf)

<sup>6</sup> [www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work\\_programme\\_nutrition\\_decade.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf).

<sup>7</sup> [www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/concept\\_note\\_mid-term\\_review\\_nutrition\\_decade\\_ru.pdf](http://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/concept_note_mid-term_review_nutrition_decade_ru.pdf).

продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания<sup>8</sup>. Знания в области сельскохозяйственных и продовольственных систем, в которых учитываются факторы питания, распространялись в рамках целого ряда технических совещаний и через научную литературу. Для объединения усилий различных субъектов, представляющих не только традиционные связанные с питанием дисциплины, в целях формирования устойчивых продовольственных систем созданы многочисленные объединения.

В этой связи можно отметить такие позитивные сдвиги, как повышение внимания к вопросам агроэкологии и биоразнообразия, расширение круга стран, изучающих возможность включения связанных с обеспечением устойчивости элементов в разрабатываемые ими рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов, расширение мер по сокращению потерь и порчи пищевой продукции, а также проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости систем обеспечения продовольствием к воздействию внешних факторов в подверженных кризисам районах. Ускоренными темпами внедряются меры, направленные на сокращение или прекращение использования трансжиров промышленного производства, а также проводится работа по изменению рецептуры продукции пищевой промышленности на добровольной или обязательной основе с целью снижения содержания в них соли.

Продовольственные системы, необходимые для повышения уровня продовольственной безопасности и качества питания для всех, должны быть экономически устойчивыми, инклюзивными и оказывать положительное влияние на климат и окружающую среду<sup>9</sup>. Для обеспечения продвижения вперёд к реализации этой концепции во второй половине Десятилетия питания странам рекомендуется:

1. **Признать, что сельское хозяйство и продовольственные системы, обеспечивающие безопасные, здоровые и экологически устойчивые рационы питания, являются центральными элементами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.** В ходе первого Саммита ООН по продовольственным системам в 2021 году будут рассматриваться вопросы биоразнообразия и экосистем, а также проблемы, связанные с изменением климата; будет также отмечена ключевая роль продовольственных систем в достижении ЦУР к 2030 году<sup>10</sup>.
2. **Включать задачи в области питания в отраслевые меры политики в области продовольствия, сельского хозяйства и других секторов.** Ни одна отрасль не должна подрывать работу по решению задачи обеспечения здорового рациона питания и его качества. Необходимо уделять больше внимания мероприятиям, направленным на содействие диверсификации культур и увеличение производства плодоовощных, бобовых, зернобобовых и масличных культур, способствующих формированию здоровых рационов питания и здоровой среды питания, а также реализации политики продовольственных цен, обеспечивающей здоровые рационы питания<sup>11</sup>.
3. **Обеспечение доступа всех и каждого к безопасным и здоровым рационам питания, реализованным на устойчивой основе, должно быть одним из главных приоритетов во всём мире.** При осуществлении дальнейших мер по обеспечению устойчивых и здоровых рационов питания необходимо изыскивать решения, обеспечивающие должный баланс интересов в таких областях, как окружающая среда, здоровье и экономика<sup>12</sup>.

---

<sup>8</sup> См., например, [www.fao.org/documents/card/en/c/ca6640en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca6640en); [www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20\\_agriculture\\_declaration\\_final.pdf](http://www.g20.utoronto.ca/2018/2018-07-28-g20_agriculture_declaration_final.pdf); <https://undocs.org/ru/RES/74/149>; <https://undocs.org/ru/A/RES/73/253>; <https://undocs.org/ru/A/RES/74/242>; <https://undocs.org/ru/A/RES/73/132>.

<sup>9</sup> [www.fao.org/director-general/speeches/detail/ru/c/1260815/](http://www.fao.org/director-general/speeches/detail/ru/c/1260815/).

<sup>10</sup> [www.fao.org/webcast/home/en/item/5213/icode/](http://www.fao.org/webcast/home/en/item/5213/icode/).

<sup>11</sup> [www.fao.org/3/na753ru/na753ru.pdf](http://www.fao.org/3/na753ru/na753ru.pdf).

<sup>12</sup> [www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf](http://www.fao.org/3/CA2797EN/ca2797en.pdf).

## Направление деятельности 2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания

В ходе первой половины Десятилетия питания сформировалось ясное понимание того, что в рамках систем здравоохранения необходимо проводить действенные мероприятия<sup>13</sup>, однако в этот период отмечался значительный дефицит инвестиций как в работу по обеспечению достаточного охвата мероприятий с высокой отдачей, так и в повышение их качества<sup>14</sup>. Для ускорения решения проблемы истощения у детей в возрасте до пяти лет разрабатывается глобальный план действий ООН по борьбе с истощением<sup>15</sup>. Для проведения мероприятий в области питания необходимы мощные системы здравоохранения; и придание работе по достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ)<sup>16</sup> нового более мощного политического импульса открывает новые возможности для расширения сферы применения и всестороннего и полного учёта важнейших мероприятий ВОЗ в области питания<sup>13</sup>.

Через системы здравоохранения осуществляется много действенных мероприятий в области питания, включая консультирование по вопросам грудного вскармливания и прикорма детей, борьбу с тяжёлой острой недостаточностью питания и обеспечение необходимыми добавками, содержащими питательные микроэлементы. Во второй половине Десятилетия питания странам рекомендуется:

- 1. Расширить охват основных мероприятий в области питания для решения проблемы неполноценного питания во всех его проявлениях.** Необходимо включать мероприятия, связанные с тематикой питания, в планы работы национальных систем здравоохранения и ВОУЗ<sup>17,18</sup>. Существующие в этом плане пробелы можно восполнить за счёт обеспечения охвата мероприятиями в области питания всех, на кого распространяется действие услуг здравоохранения, особенно в рамках системы помощи в дородовой и родовой период. Необходимо решить проблему различий степени охвата по регионам; также рекомендуется целевым назначением выделять мероприятия в интересах детей, девочек подросткового возраста и женщин.
- 2. Использовать разрабатываемый глобальный план действий ООН по борьбе с истощением для устранения трудноразрешимой проблемы недостаточного охвата лечением детей с истощением.** Этот план будет обнародован в марте 2020 года, а в июле 2020 года будет обнародована дорожная карта его осуществления.
- 3. Увеличить в рамках ВОУЗ ассигнования на нужды расширения охвата программ в области питания<sup>17</sup>.** Необходимо на систематической и справедливой основе включать в бюджеты сектора здравоохранения средства для удовлетворения потребностей в области питания. Важно обеспечить включение в пакет услуг первичного медико-санитарного обслуживания всего спектра экономически эффективных услуг в области питания – от профилактических до лечебных. Необходимы дополнительные инвестиции в комплексные системы данных, способные обеспечить отслеживание показателей охвата и качества важнейших мероприятий в области питания; необходимо также формировать местные кадры, способные эффективно использовать такую информацию.

---

<sup>13</sup> [www.who.int/nutrition/publications/essential-nutrition-actions-2019/en/](http://www.who.int/nutrition/publications/essential-nutrition-actions-2019/en/).

<sup>14</sup> [www.who.int/nutrition/publications/policies/global\\_nut\\_policyreview\\_2016-2017/en/](http://www.who.int/nutrition/publications/policies/global_nut_policyreview_2016-2017/en/).

<sup>15</sup> [www.who.int/news-room/articles-detail/online-public-consultation---draft-of-the-global-action-plan-\(gap\)-on-child-wasting](http://www.who.int/news-room/articles-detail/online-public-consultation---draft-of-the-global-action-plan-(gap)-on-child-wasting).

<sup>16</sup> <https://undocs.org/ru/A/RES/74/2>.

<sup>17</sup> [www.who.int/publications-detail/WHO-NMH-NHD-19.24](http://www.who.int/publications-detail/WHO-NMH-NHD-19.24).

<sup>18</sup> [www.bmj.com/content/368/bmj.m361.long](http://www.bmj.com/content/368/bmj.m361.long).

### Направление деятельности 3. Социальная защита и просвещение по вопросам питания

Вклад механизмов социальной защиты в обеспечение продовольственной безопасности и питания будет зависеть от их учёта на уровне мер политики. Для обеспечения всеобъемлющего характера борьбы со всеми формами неполноценного питания в рамках политики социальной защиты, необходимо при её разработке и осуществлении учитывать аспекты питания<sup>19</sup>. В некоторых регионах мерам политики, направленным на улучшение доступа к продовольствию, социальной защиты и продовольственной помощи уделяется первоочередное внимание<sup>20</sup>, однако в других регионах на это направление работы по-прежнему выделяется недостаточно средств<sup>21</sup>.

Программы диетологического воспитания получили широкое распространение в школах, при этом они не подкреплены мерами политики, направленными на создание здоровой школьной среды, а в последние годы ухудшились показатели осуществления программ школьного здоровья и питания<sup>14</sup>. В большинстве стран готовятся кадры работников здравоохранения, специализирующихся на вопросах питания матерей и детей грудного и раннего возраста, однако уровень их подготовки зачастую недостаточен; а в более общем плане, результативность мероприятий в области питания страдает от недостатка подготовленных специалистов в области питания<sup>14</sup>. Всё шире признаётся потенциал комплексных программ школьного образования по вопросам продовольствия и питания как одной из важных программных областей работы в области устойчивого развития<sup>22</sup>.

Для полной реализации потенциала систем социальной защиты и образования для решения вопросов всех форм неполноценного питания, во второй половине Десятилетия питания необходимо проводить больше мероприятий, и странам рекомендуется:

- 1. Разработать и осуществить меры политики социальной защиты с учётом вопросов питания и обеспечить их согласованность с другими областями политики.** Необходимо более активно пропагандировать положительное влияние программ социальной защиты на продуктивность сельского хозяйства, диверсификацию источников средств к существованию и развитие экономики на местном уровне. Для обеспечения того, чтобы в программах учитывались местные условия и участники этих программ были заинтересованны в их результатах, необходимо вовлекать в них организации гражданского общества и научно-исследовательские учреждения. Для обеспечения и наращивания потенциала технических специалистов на местах необходимы достаточные финансовые и кадровые ресурсы, информационные системы и логистические системы<sup>19</sup>.
- 2. Обеспечить полный учёт в национальных планах и программах вопросов диетологического воспитания** в целях повышения информированности потребителей и изменения их пищевых предпочтений.
- 3. Полнее использовать возможности школ в качестве одной из платформ для диетологического воспитания.** Пробелы, снижающие эффективность реализуемых на базе школ подходов к диетологическому воспитанию, необходимо ликвидировать<sup>23</sup>; кроме того, необходимо увеличить средства, выделяемые на научные исследования и наращивание потенциала<sup>22</sup>.
- 4. Увеличить количество и качество подготовки специалистов в области питания.** Для реализации мероприятий в области питания на протяжении всей жизни необходимо обеспечить надлежащую подготовку работников здравоохранения.

---

<sup>19</sup> [www.fao.org/3/a-i4819e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i4819e.pdf); [www.fao.org/3/a-i7216e.pdf](http://www.fao.org/3/a-i7216e.pdf).

<sup>20</sup> [www.fao.org/3/CA2703RU/CA2703RU.pdf](http://www.fao.org/3/CA2703RU/CA2703RU.pdf); [www.fao.org/3/ca3817en/ca3817en.pdf](http://www.fao.org/3/ca3817en/ca3817en.pdf).

<sup>21</sup> <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>.

<sup>22</sup> [www.fao.org/3/ca4091en/ca4091en.pdf](http://www.fao.org/3/ca4091en/ca4091en.pdf).

<sup>23</sup> Например, не используются возможности синергизма между различными мероприятиями; слаба фактологическая база множественных итогов и результатов комплексных программ; работа зачастую ведётся в малых масштабах и разрозненно; мониторинг и оценка применяются редко; результаты действенных инициатив организационно не оформляются.

5. **Реализовать меры политики по маркировке пищевых продуктов, обеспечивающей должное информирование покупателей.**

#### **Направление деятельности 4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания**

Торговля способна быть одним из ключевых элементов укрепления продовольственной безопасности и улучшения качества питания, в то же время растёт признание необходимости согласования мер торговой политики и мероприятий в области питания, а также важности обеспечения общего руководства и сотрудничества между отраслями<sup>24,25</sup>. Несмотря на потребность в ответственных и устойчивых инвестициях в сельское хозяйство и продовольственные системы, сохраняются инвестиционные пробелы. Некоторые глобальные производственно-сбытовые цепочки и агропродовольственные предприятия по-прежнему производят экологически вредные пищевые продукты, как правило, с высоким содержанием вредных для здоровья жиров, сахаров и/или соли. Нарастание глобализации в поставках продовольствия означает рост подверженности населения различным связанным с пищевыми продуктами опасным факторам. Вместо того, чтобы способствовать формированию здоровых рационов питания, меры торговой/инвестиционной политики влияют на формирование неполноценного питания во всех его формах. Например, рост потребления сахаросодержащих напитков связывается с ростом прямых иностранных инвестиций<sup>26,27</sup>. Было доказано, что уделение первоочередного внимания вопросам здоровья, а не получению сиюминутной экономической выгоды, в долгосрочной перспективе даёт более значительные экономические результаты<sup>28,29</sup>.

В дальнейшем в ходе проведения Десятилетия питания предлагается сосредоточить работу на следующих приоритетных направлениях:

1. **Укрепление местных продовольственных производственно-сбытовых цепочек за счёт внедрения холодильных установок во всех звеньях, совершенствования послеуборочной переработки и вовлечения мелких сельхозпроизводителей в новые товаропроводящие цепочки.** Это может привести к сокращению используемых ресурсов, включая энергетические, трудовые, земельные и капитальные ресурсы<sup>30</sup>, а также обеспечить производство безопасных пищевых продуктов.
2. **Странам следует рассмотреть вопросы реализации такой торговой политики, включая тарифы и квоты, которая обеспечивала бы улучшение поставок продовольствия.** Правилами Всемирной торговой организации предусмотрены возможности введения импортных ограничений, направленных на защиту здоровья населения, путём изменений в пределах связанных тарифных ставок и изъятий по соображениям защиты здоровья. Субъекты здравоохранения могли бы совместно со специалистами в области экономики и права (не только экономистами – специалистами по торговле) действительно способствовать учёту этих вопросов при выработке мер торговой и инвестиционной политики.
3. **Укрепление региональных механизмов партнёрского взаимодействия между странами и использование возможностей существующих региональных экономических групп, совершенствование сбора данных и разработка необходимого инструментария.** Поскольку торговая политика носит комплексный характер, необходимо проводить анализ процессов странового уровня<sup>30</sup>. Глобальные организации могли бы продолжить сбор данных и

---

<sup>24</sup> <https://undocs.org/ru/A/RES/73/132>.

<sup>25</sup> [www.wto.org/english/tratop\\_e/sps\\_e/faowhowtoapril19\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/faowhowtoapril19_e.htm).

<sup>26</sup> [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4890476/pdf/12992\\_2016\\_Article\\_161.pdf](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4890476/pdf/12992_2016_Article_161.pdf).

<sup>27</sup> <https://globalizationandhealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12992-015-0127-7>.

<sup>28</sup> [www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0010/380728/pb-tallinn-01-eng.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/380728/pb-tallinn-01-eng.pdf).

<sup>29</sup> <https://link.springer.com/article/10.1007/s13679-013-0064-9>.

<sup>30</sup> [www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf](http://www.fao.org/3/ca1505en/CA1505EN.pdf).

обеспечить разработку методик и показателей для лучшего понимания последствий мер торговой политики для качества питания.

- 4. Обеспечение ответственного инвестирования международными организациями, правительствами и частным сектором в сельское хозяйство и продовольственные системы.** Для укрепления продовольственной безопасности и питания и ускорения экономического развития необходимо увеличить инвестиции. Меры торговой политики должны дополнять инвестиции в отечественное сельское хозяйство и системы социальной защиты<sup>30</sup>.

## **Направление деятельности 5. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте**

Одним из главных элементов выработки политики в области питания является формирование здоровой продовольственной среды, компонентами которой являются наличие, экономическая доступность, продвижение и качество пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания. Набирает темпы работа по формированию здоровой городской среды, а продовольственная среда является одной из важных её составляющих<sup>31</sup>.

Широкое распространение получили меры политики, направленные на формирование здоровой продовольственной среды в школах, защиту и поддержку грудного вскармливания или обогащения основных пищевых продуктов микроэлементами, однако зачастую они реализуются не в полной мере. Реализация мер налогово-бюджетной политики для поощрения здоровых рационов питания (особенно налогообложение сахаросодержащих напитков) в ходе первой половины Десятилетия питания ускорилась. Но многое ещё можно сделать в плане расширения масштабов этой работы и совершенствования регулирования продажи пищевых продуктов и безалкогольных напитков детям<sup>14</sup>, уделения более пристального внимания вопросам питания подростков<sup>32</sup> и действенного сочетания вопросов питания и ВСГ<sup>33</sup>.

Во второй половине Десятилетия питания странам рекомендуется:

- 1. Расширить масштабы реализации мер политики нормативно-правового регулирования, опираясь на результаты уже проделанной работы и опыт стран.** В качестве примеров можно привести введение налогов на сахаросодержащие напитки, прекращение использования трансжиров промышленного производства (см. направление деятельности 1), ограничения на продажу, а также размещение на лицевой стороне упаковки информации о пищевой ценности. Дополнительные рекомендации будут представлены в разрабатываемом Комитетом по всемирной продовольственной безопасности<sup>34</sup> документе "Рекомендаций по продовольственным системам и питанию". Способствовать формированию здоровой среды может выработка и реализация других мер нормативной политики, например, правила зонирования и налоговые режимы, направленные на сведению к минимуму районов с недостатком или переизбытком продовольствия.
- 2. Разработать и реализовать другие нормативные или факультативные подходы, направленные на расширение возможностей выбора обеспечивающих здоровье вариантов и формирование условий, способствующих повышению качества питания.** К их числу относится изменение рецептуры пищевых продуктов с высоким содержанием вредных для здоровья жиров, сахаров и/или соли, а также политика государственных закупок

---

<sup>31</sup> Например, в ходе пятой ежегодной встречи Миланской конвенции о городской продовольственной политике и Саммита мэров, проходивших в Монпелье (Франция) в октябре 2019 года, подчёркивалась важность здоровых рационов питания.

<sup>32</sup> [www.ifad.org/documents/38714174/40767203/Report+-+Conference+on+leaving+no+one+behind+-+making+the+case+for+adolescent+girls.pdf/2d49457b-f585-69f4-9957-48b55c0dae35](http://www.ifad.org/documents/38714174/40767203/Report+-+Conference+on+leaving+no+one+behind+-+making+the+case+for+adolescent+girls.pdf/2d49457b-f585-69f4-9957-48b55c0dae35).

<sup>33</sup> [www.who.int/water\\_sanitation\\_health/news-events/who-unicef-position-paper-on-wash-and-nutrition-studies-20191125.pdf](http://www.who.int/water_sanitation_health/news-events/who-unicef-position-paper-on-wash-and-nutrition-studies-20191125.pdf).

<sup>34</sup> [www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/nutrition-workstream/en/](http://www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/nutrition-workstream/en/).



продовольствия, направленная на повышение питательных качеств пищевых продуктов, поставляемых в больницы, медицинские и детские заведения и в другие места массового обслуживания. Можно было бы также использовать возможности синергизма с инициативами, направленными на формирование здоровых городов.

- 3. Активизировать работу в ключевых областях политики, где в последнее время она не велась или замедлилась.** В их число входят: i) повышение осведомлённости о грудном вскармливании, приносящем двойную пользу, предотвращая избыточный вес/ожирение, а также неполноценное питание, в целях совершенствования мер политики, направленных на расширение практики грудного вскармливания<sup>35</sup>; ii) формирование новых альянсов с теми, кто ведёт работу по защите детей от других опасностей (например, алкоголя, табака, азартных игр, социальных сетей), для того, чтобы лучше защитить их от негативных последствий маркетинга пищевых продуктов и напитков<sup>36</sup>; iii) активизация работы по профилактике анемии у женщин репродуктивного возраста<sup>37</sup> и улучшению качества питания подростков; и iv) разработка действенных программ питания, а также водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ).

## **Направление деятельности 6. Укрепление механизмов управления и подотчетности в интересах питания**

Достигнуты значительные успехи в формировании обязательств и новых инициатив по финансированию работы в области питания<sup>38</sup>. Однако несмотря на значительные достижения в этой области, недостаточная и весьма разная по объёму работа по достижению целей обеспечения питания во всём мире и связанных с рационами питания целевых показателей НИЗ<sup>39</sup>, свидетельствует о недостаточности мероприятий по укреплению систем общего руководства, мер политики и подотчётности. Это также указывает на то, что в течении длительного периода сохраняются пробелы в финансировании и осуществлении глобальных мероприятий в области питания. В ходе первой половины Десятилетия питания донорское финансирование работы в области питания увеличилось, однако по некоторым оценкам для полного достижения глобальных целевых показателей в области питания требуется еще 7 млрд долл. США<sup>40</sup>.

Уточнённые данные со всего мира показывают, какие регионы и страны добились успехов, а какие отстают; однако по-прежнему одной из существенных проблем остаётся слабость или отсутствие информационных систем по вопросам питания и достаточных объёмов данных – особенно по пищевому статусу тех или иных групп и за достаточно длительные периоды времени для того, чтобы можно было отслеживать тенденции.

Во второй половине Десятилетия питания предлагается сосредоточить работу на следующих приоритетных направлениях:

- 1. Изменить структуру общего руководства на глобальном, национальном и субнациональном уровнях для обеспечения надлежащего функционирования этих механизмов<sup>41</sup>.** Такие механизмы необходимы для обеспечения функционирования надёжных, основанных на фактологических данных процессов формирования связанных со знаниями общественных благ (т.е. рекомендаций, стандартов, аналитических работ,

---

<sup>35</sup> [www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(19\)32506-1.pdf](http://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(19)32506-1.pdf).

<sup>36</sup> [www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(19\)32540-1/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(19)32540-1/fulltext).

<sup>37</sup> <https://undocs.org/A/72/829>.

<sup>38</sup> Fracassi, P., K. Siekmans, and P. Baker, *Galvanizing political commitment in the UN Decade of Action for Nutrition: Assessing commitment in member-countries of the Scaling Up Nutrition (SUN) Movement*. Food Policy, 2020. **90**.

<sup>39</sup> <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>.

<sup>40</sup> <http://documents.worldbank.org/curated/en/963161467989517289/pdf/104865-REVISED-Investing-in-Nutrition-FINAL.pdf>.

<sup>41</sup> Определение понятия "надлежащее общее руководство" см. [www.unescap.org/sites/default/files/good-governance.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/good-governance.pdf).

исследований, инноваций), в которых отсутствуют коллизии интересов и последовательно изучаются проблемы неполноценного питания во всех его проявлениях. Важно обеспечить взаимосвязь с другими системами, влияющими на питание (например, системами здравоохранения, экосистемами, системами владения и пользования землёй и системами торговли).

2. **Укрепить тематические сети по вопросам питания на всех уровнях.** Глобальные, региональные, национальные и местные тематические сети по вопросам питания способны содействовать сотрудничеству между странами и внутри стран, а также формированию политической приверженности решению проблем питания<sup>42</sup>. Механизмы координации работы по вопросам питания (имеющиеся в 80 процентах стран, но только в 30 процентах случаев действующие в рамках того или иного государственного ведомства высокого уровня) необходимо поднять на новый уровень и привлечь к участию в них новые отрасли<sup>14</sup>.
3. **Решать вопросы, касающиеся роли частного сектора.** В работе с частным сектором возникает много противоречий, что иногда осложняет коллективную работу в мире по вопросам питания<sup>43</sup>. Правительства призваны играть ведущую роль в области обеспечения здоровья населения, создавая благоприятные условия для здорового питания на основе мероприятий в области продовольствия, здравоохранения и социальной защиты, в том числе, осуществляя, при необходимости, регулирование и директивное руководство. Предприниматели во всех звеньях продовольственных производственно-сбытовых цепочек могут внести свой вклад в преобразование сельского хозяйства и продовольственных систем<sup>44</sup>. Одним из важнейших инструментов измерения и сравнения эффективности работы компаний в области продовольствия и питания, а также обеспечения ответственности предпринимателей, являются базовые показатели. Они дают возможность инвесторам и финансовым учреждениям, компаниям, правительствам, гражданскому обществу и гражданам влиять на приоритеты той или иной компании в пользу социально ответственных инвестиций (или отказа от них).
4. **Увеличить инвестиции в прикладные исследования в интересах наращивания потенциала и расширения масштабов мероприятий<sup>45</sup>.**
5. **Формировать коалиции для уделения приоритетного внимания вопросам питания в целях совершенствования мобилизации отечественных ресурсов.**
6. **Оптимизировать глобальную инфраструктуру подотчётности в области питания.** Сложная многозвенная глобальная инфраструктура подотчётности приводит к снижению внимания к вопросу её обеспечения, поэтому её необходимо оптимизировать. К основным мероприятиям в этой области относятся: i) обеспечение того, чтобы обязательства были оптимальными; ii) укрепление платформ социальной и политической подотчётности; и iii) усиление роли парламентариев, СМИ и общин как проводников тематики питания<sup>46</sup>.

## 2. Сквозные вопросы и выводы

Для закрепления и дальнейшей реализации результатов, достигнутых в ходе первой половины Десятилетия питания, в настоящем документе о перспективах работы по результатам промежуточного обзора определены главные первоочередные мероприятия на оставшуюся часть

---

<sup>42</sup> <https://gh.bmj.com/content/3/1/e000485.full>.

<sup>43</sup> [www.fao.org/3/I7846RU/i7846ru.pdf](http://www.fao.org/3/I7846RU/i7846ru.pdf).

<sup>44</sup> <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32383/211491ov.pdf?sequence=4&isAllowed=y>.

<sup>45</sup> [www.implementnutrition.org/](http://www.implementnutrition.org/).

<sup>46</sup> [www.bmj.com/content/368/bmj.l7010](http://www.bmj.com/content/368/bmj.l7010).



Десятилетия питания. Кроме того, по шести направлениям деятельности можно определить ряд сквозных вопросов.

- **Построение действенных партнёрских отношений и союзов** важно; кроме того, появляются новые союзники (например, выступающие за устойчивые продовольственные системы, ВОУЗ и защиту детей от опасных факторов).
- Ключом к продвижению вперёд является **межсекторальный подход**, однако на страновом уровне большую часть работы по вопросам питания по-прежнему ведёт сектор здравоохранения (наряду с секторами сельского хозяйства и образования). Другие секторы, например, защиты окружающей среды, социального обеспечения, планирования, торговли и промышленности, должны расширить своё участие.
- Требуется **согласованность мер политики** в области питания и в других вопросах, например, торговли, социальной защиты, сельского хозяйства, экономического развития, финансов и защиты окружающей среды.
- Критически важное значение имеет **формирование национального потенциала в области питания** на основе подготовки и приёма на работу специалистов по этим вопросам, а также обучения, контроля качества работы и стажировки работников здравоохранения и других низовых сотрудников.
- Предстоит осуществить "революцию данных о питании", поэтому необходимо **совершенствовать национальные данные по показателям питания**. Необходимо также разработать новые средства измерения результативности мер политики в плане итогов в области питания, а также расширить предоставление дезагрегированных данных, имеющих важнейшее значение для выявления несоответствий.
- Необходимо срочно **ликвидировать пробелы в финансировании и осуществлении глобальной работы по вопросам питания**. Покрытие финансовых потребностей следует обеспечить за счёт расширения международной базы доноров и мобилизации внутренних ресурсов стран.
- Необходимо **расширить и ускорить работу по реализации**, распространению фактологической базы и обмену передовым опытом работы стран, а также продолжить разработку рекомендаций и инструментария.

Признание важности мероприятий в области устойчивых продовольственных систем и питания как неотъемлемой части процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, создаёт благоприятные условия для получения результатов в области питания. Токийский Саммит "Питание в целях роста"<sup>47</sup> представляет уникальную возможность для подтверждения обязательств по осуществлению этой ещё не реализованной повестки дня. Поэтому время, остающееся до окончания Десятилетия питания, представляет собой уникальное окно возможностей для ускорения работы по искоренению голода и неполноценного питания во всех его проявлениях и достижению ЦУР, памятуя о том, что никто не должен быть забыт.

<sup>47</sup> <https://nutritionforgrowth.org/events/>.