

**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА РАДА З ПИТАНЬ ВНУТРІШНЬО
ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІВ**

Луганська область, 93406, м.Сєвєродонецьк, проспект Центральний б. 59

№ 2 від 09.04.2021 року

**До групи високого рівня
генерального секретаря ООН
з питань внутрішнього переміщення**

Луганська обласна Рада з питань внутрішньо переміщених осіб висловлює Вам свою повагу та звертається з проханням прийняти до уваги рекомендації, напрацьовані з урахуванням пілотного профілювання потреб внутрішньо переміщених осіб, яке було проведено Норвезькою радою у справах біженців в Україні у співпраці зі Спільною службою з профілювання ВПО (JIPS), Луганською обласною державною адміністрацією у м.Сєвєродонецьк та верифіковано за підтримки Благодійної організації “Благодійний фонд” Стабілізейшен Суппорт Сервісез.

Луганська обласна Рада з питань внутрішньо переміщених осіб є органом представництва людей які є внутрішньо переміщеними особами при Луганській обласній державній адміністрації - обласній військово-цивільній адміністрації, яку створено Розпорядженням голови Луганській обласній державній адміністрації - обласній військово-цивільній адміністрації № 176 від 28.08.2020 року.

Текст рекомендацій погоджено під час онлайн засідання (платформа ZOOM) Луганської обласної Ради з питань внутрішньо переміщених осіб яке відбулось 09.04.2021 року, за участі десяти людей та закріплено відповідним протоколом засідання № 7 від 09.04.2021 року.

Текст рекомендацій додано до листа у вигляді двох Додатків. Додаток № 1 - викладено українською мовою, Додаток - 2 викладено англійською мовою.

З повагою,
Секретар Луганської обласної Ради
з питань внутрішньо переміщених осіб

Яна Любимова

**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА РАДА З ПИТАНЬ ВНУТРІШНЬО
ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ**

Луганська область, 93406, м.Сєвєродонецьк, проспект Центральний 6. 59

від 09.04.2021

Додаток 1 до Листа № 2 від 09.04.2021 року

Обласної ради з питань внутрішньо
переміщених осіб при Луганській обласній
державній адміністрації-обласній військово-цивільній адміністрації

**Рекомендації засідання Обласної ради з питань внутрішньо переміщених осіб при
Луганській обласній державній адміністрації – обласній військово-цивільній
адміністрації**

Обговоривши проблемні питання, що виникають під час розробки та застосування законодавства України щодо соціального захисту, підтримки, соціальної адаптації та інтеграції внутрішньо переміщених осіб (далі - ВПО), Рада ВПО **рекомендує наступні кроки:**

- Сприяти залученню ВПО до обговорення та прийняття управлінських рішень шляхом підтримки створення місцевих та регіональних Рад ВПО в громадах де чисельність ВПО складає понад 5 000 осіб, або понад 3% від загальної кількості населення громади.
- Надання відповідних рекомендацій територіям задля створення координаційних органів (рад, тощо) з питань ВПО задля забезпечення представлення інтересів ВПО в громадах та збільшення можливостей для адвокації і розробки відповідних місцевих програм інтеграції та адаптації з урахуванням кількості та індивідуальних потреб ВПО мешканців відповідної громади.
- Відмовитись від державної політики створення квазі статусу ВПО, розробити та імплементувати механізми, які дозволяють особам, що зазнали внутрішнього переміщення відмовлятися від довідки ВПО не втрачаючи доступу до публічних послуг.
- Затвердити Стратегію інтеграції ВПО на наступний період, яка міститиме індикатори інтеграції ВПО, які дозволять ефективно оцінювати стан інтегрованості ВПО на місцях та ефективність тих чи інших заходів. Надати підтримку з державного бюджету місцевим бюджетам приймаючих територіальних громад, враховуючи кількість та потреби внутрішньо переміщених осіб, які проживають в цих територіальних громадах;
- Розвивати спроможності у зборі, аналізі та візуалізації інформації щодо стану ВПО з метою подальшого планування відповідних заходів.

- Впроваджувати нові фінансово-інвестиційні та кредитно-фінансові механізми державної підтримки внутрішньо переміщених осіб та приймаючих громад.
- Розглянути можливість затвердження нової бюджетні програми співфінансування будівництва житла шляхом державно-приватного партнерства
- Ініціювати проведення інвентаризації об'єктів нерухомості, в тому числі, які за умови приведення до стану, придатного для проживання, можуть бути використані для забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб в тому числі, за рахунок спільних проектів органів місцевого самоврядування та Рад ВПО, місцевих НГО та програм міжнародної технічної підтримки.
- Передбачити видатки на фінансування бюджетної програми “Надання державної підтримки для будівництва (придбання) доступного житла” та сприяти збільшенню обсягів фінансування цієї програми.
- Сприяти впроваджено диференційованих підходів до забезпечення реалізації права на доступне житло на пільгових умовах, виходячи з обґрунтованих потреб ВПО та можливостей держави.
- Сприяти розширеню переліку об'єктів нерухомого майна, яке може бути придбане в межах програм, зокрема, можливість обирати такі об'єкти на вторинному ринку
- Ініціювати розширення переліку професій та закладів освіти, на базі яких можна отримати підтвердження результатів неформального навчання.
- Розробка консультативних механізмів з метою залучення внутрішньо переміщених осіб до процесу прийняття рішень місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- Розглянути можливість внесення змін до законодавства яке регулює право на приватизацію та отримання у власність земель, із врахуванням проблематики тимчасово окупованих територій.
- Посилити цифровізацію послу для ВПО та сприяти автоматизації та цифровізації таких послуг як отримання довідки ВПО, внесення змін до довідки ВПО, призначення адресної допомоги.
- Внести зміни до нормативних актів щодо скасування залежності виплати пенсійних та соціальних виплат від реєстрації внутрішньо переміщених осіб, а також прискорення розроблення порядку щодо виплати сум соціальних виплат, які не виплачені за минулий період, коли особам були зупинені виплати.
- Врегулювати питання, пов'язані з посвідченням правочинів щодо купівлі-продажу житла на непідконтрольних уряду України територіях, що дозволило б внутрішньо переміщеним особам відчужувати належне їм майно та покращувати житлові умови.

Окремо необхідно звернути увагу міжнародних організацій та гуманітарних фондів на наступне:

- Справжній масштаб гуманітарної кризи, в ОРДЛО пов'язаний із пандемією, неможливо перебільшити, найскладніші виклики, пов'язані з пандемією на території ОРДЛО, зокрема:
- неконтрольоване поширення інфекції серед населення на ТОТ через відсутність коректної оцінки рівня захворюваності на COVID-19 та масового тестування;
- колапс медичної системи на окупованих територіях, оскільки медики на ТОТ, обмежений доступ цивільного населення до медичної допомоги на ТОТ та до лікарських засобів.
- Обмеження свободи пересування та процедура перетину лінії зіткнення. Зокрема необхідно відновити транспортне пасажирське сполучення з ТОТ, яке наразі заблоковане окупаційними адміністраціями.

З повагою,
Секретар Луганської обласної Ради
з питань внутрішньо переміщених осіб

Яна Любимова

**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА РАДА З ПИТАНЬ ВНУТРІШНЬО
ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ**

Луганська область, 93406, м.Сєвєродонецьк, проспект Центральний 6. 59

From 9.04.2021

**Annex 1 to the Letter of the meeting of the Regional
IDP Council under the authority of the Luhansk
regional state administration – regional civil-military
administration**

**Recommendations of the Regional IDP Council under the authority of the Luhansk
regional state administration – regional civil-military administration**

Having discussed the challenges related to the development and implementation of Ukrainian legislation and policies regarding social protection, support, social adaptation and integration of internally displaced persons (IDPs), the IDP Council recommends the following:

- Facilitate IDPs' involvement in discussions and decision-making process by supporting the establishment of local and regional IDP Councils in communities with more than 5,000 IDPs, or where the number of IDPs is more than 3% of the total population.
- Provide recommendations to the communities to establish the IDP coordination bodies (councils, etc.) to represent IDPs in communities, create advocacy opportunities, develop local integration and adaptation programs based on IDPs' number and individual needs in the community.
- Change the state policy of creating "an artificial status" of IDPs. Develop and implement mechanisms allowing IDPs to refuse from their IDP certificates without losing access to public services.
- Adopt the National Strategy on IDP Integration and Durable Solutions for the next period, including indicators of IDP integration to monitor the situation on the ground and the effectiveness of IDP integration measures.
- Develop capacities in collection, analysis and visualisation of the data about IDPs to plan relevant activities.
- Introduce new financial, investment and credit mechanisms to support IDPs and host communities.
- Consider new budget programmes to co-finance the housing construction for IDPs through public-private partnerships.

- Initiate an inventory of the housing funds to provide housing for IDPs, including through joint projects of local governments and IDP Councils, local NGOs and international technical support programs.
- Diversify housing solutions for IDPs (affordable housing, etc.) based on IDPs' needs and the government's capacities. Increase budgetary allocations for affordable housing. Expand the list of property that can be purchased under the programs, in particular, from the secondary market.
- Develop advisory mechanisms to involve IDPs in the decision-making process of the local executive bodies and local self-government bodies.
- Amend the legislation regarding land ownership rights, taking into account the issue of the non-government-controlled areas.
- Digitalise services for IDPs, e.g. obtaining or amending IDP certificates, application for the monthly targeted assistance, etc.
- Change the legislation to delink the access to pensions from IDP registration. Develop procedures for the payment of social benefits for the past periods (in case of suspension).
- Provide the mechanisms for the validation of the transactions, i.e. the purchase and sale of the housing located in the non-government-controlled areas, allowing IDPs to alienate their property and improve living conditions.

Additionally, it is important to draw the attention of the international organisations and humanitarian agencies to the following issues:

- The real scale of the pandemic-related humanitarian crisis in the non-government-controlled areas, including:
- Spread of virus in the non-government-controlled areas, lack of data and testing.
- The collapse of the medical system in the non-government-controlled areas and limited access of civilians to healthcare services and medicines.
- Restrictions of the freedom of movement across the contact line. The crossing points, which are currently blocked from the non-government-controlled areas, should be reopened.

Best regards,
Secretary of the IDP Council



Yana Liubimova