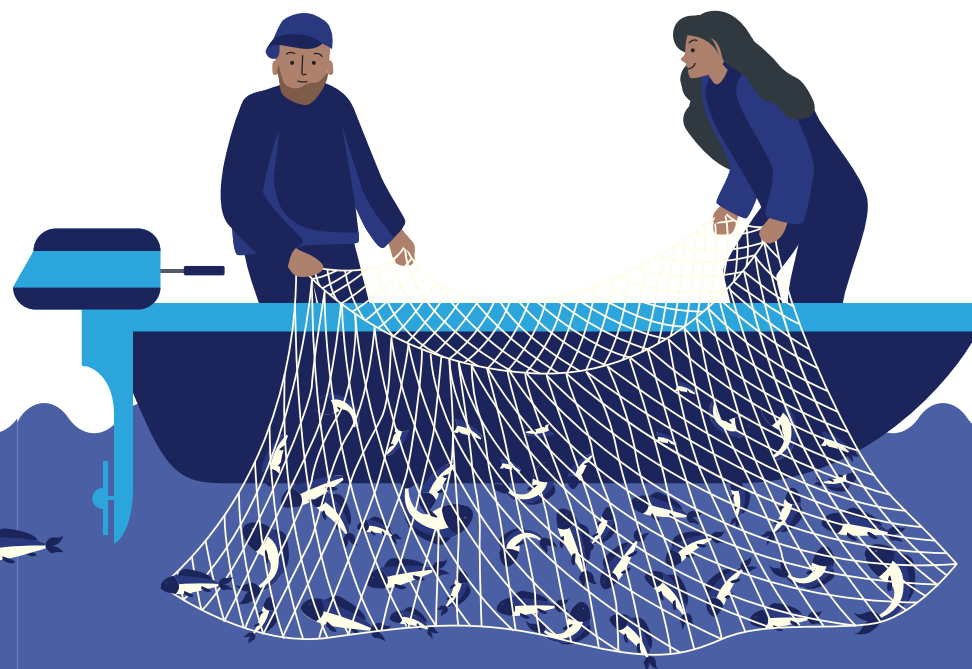


SEGURIDAD HUMANA EN ZONAS COSTERAS DE REPÚBLICA DOMINICANA



FINANCIADO POR



United Nations Trust Fund
for Human Security

SEGURIDAD HUMANA

El concepto de seguridad humana, es utilizado por la Organización de las Naciones Unidas como una herramienta para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS 2030. Para los países en desarrollo, las amenazas diarias, como: el hambre, las desigualdades, el cambio climático, el desplazamiento de personas, la ciberdelincuencia, los conflictos armados, entre muchas otras, más que amenazas son retos, con los que deben lidiar todos los días para corregir el rumbo de agravios, y convertirse en agentes del cambio.

SEGURIDAD HUMANA

Para la seguridad humana los seres humanos son el punto de referencia de la seguridad, por eso se basa en tres pilares: **la supervivencia, la subsistencia y la dignidad**, como valores añadidos, la seguridad humana es un concepto que viene a reconocer que el ser humano tiene tres libertades primordiales: **la libertad a vivir sin temor, la libertad a vivir en dignidad y la libertad de vivir sin miseria.**

SEGURIDAD HUMANA

El presente diagnóstico, está basado en las siete dimensiones expuestas por la Seguridad Humana: seguridad económica, seguridad alimentaria, seguridad sanitaria, seguridad ambiental, seguridad personal, seguridad comunitaria, y seguridad política, de la región sur-oeste de República Dominicana, específicamente en las comunidades de: Pedernales, Barahona y Palmar de Ocoa (en la provincia de Azua).

SITUACIÓN ACTUAL

- La seguridad humana en la región de América Latina y el Caribe, continúa siendo un desafío para la comunidad internacional, y para los propios gobiernos, que, con limitados recursos, grandes problemas socioeconómicos y políticas públicas frágiles, deben enfrentar un estado de inseguridad humana grave en muchos de sus territorios.
- La región de Latinoamérica, catalogada como una de las regiones más peligrosas del mundo, esto por los altos índices de violencia, demostrada a través de los homicidios que aún permanecen.

OBJETIVO DEL DIAGNÓSTICO

- Crear la evidencia científica necesaria con perspectiva de género, para conocer la situación de la seguridad humana en la zona costera del litoral sur-oeste de República Dominicana, específicamente en las comunidades de Pedernales, Barahona y Palmar de Ocoa, con la finalidad de reforzar la conciencia regional, y promover el desarrollo de estrategias para fomentar resiliencia dentro de la comunidad, previniendo de esa manera las amenazas del crimen organizado transnacional, y promoviendo el desarrollo humano y los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030.

RESULTADOS ESPERADOS

- Al final de la formulación y socialización del diagnóstico, se logrará contar con una línea base oportuna, para que las comunidades a través de la institucionalidad de República Dominicana, y la cooperación internacional, fomenten la seguridad humana y fortalezcan la paz y el desarrollo regional y nacional.

HALLAZGOS SOBRE SEGURIDAD HUMANA EN EL SECTOR PESQUERO

- El país cuenta con una estructura de institucionalidad gubernamental sólida, presenta un Plan Nacional Plurianual 2021-2024, a cargo del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), basado en siete ejes transversales: Género, Territorio, Participación, Sostenibilidad, Transparencia y Rendición de Cuentas, Acción Formativa para los Grupos Vulnerables y Transformación Digital.
- El Plan Plurianual, proyectó invertir en el Sector de Servicios Sociales para el 2023: 461.389 de RD\$ millones y para el 2024: 488.647 RD\$ millones. En el sector Seguridad Ciudadana se invirtió el 2,20% del presupuesto 2023, y para la población rural, desarrollo agropecuario y pesquero, se tuvo prevista la inversión del 1,85% del presupuesto nacional durante el año 2023.

HALLAZGOS SOBRE SEGURIDAD HUMANA EN EL SECTOR PESQUERO

CODOPESCA

- El Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA), es una institución que nace a la vida jurídica a través de la ley #307-04 del 03 de diciembre de 2004, es creada como repuesta a las necesidades que tienen los sectores pesquero y acuícola, de contar con una institución que proteja sus intereses.

INSTRUMENTOS DE GESTIÓN CODOPESCA

Instrumento de Gestión	Responsable
Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS 2030	CODOPESCA
Estrategia Nacional de Desarrollo 2030	CODOPESCA
Plan Nacional de Inversión Pública 2020-2030	CODOPESCA
Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024	CODOPESCA
Estrategia Nacional de Pesca 2019-2024	CODOPESCA
Plan Estratégico Institucional CODOPESCA 2021-2024	CODOPESCA

HALLAZGOS SOBRE SEGURIDAD HUMANA EN EL SECTOR PESQUERO

- Según datos del Plan Estratégico Institucional (PEI) CODOPESCA 2021-2024, la industria pesquera en República Dominicana genera alrededor de RD\$3.000 millones anuales, y la pesca se sitúa como el suplidor del 0,3% del PIB. Según datos reportados en el citado PEI, mencionados por el PNUD 2017, la producción pesquera aporta entre un 17% y un 30% de la demanda nacional de productos del mar.

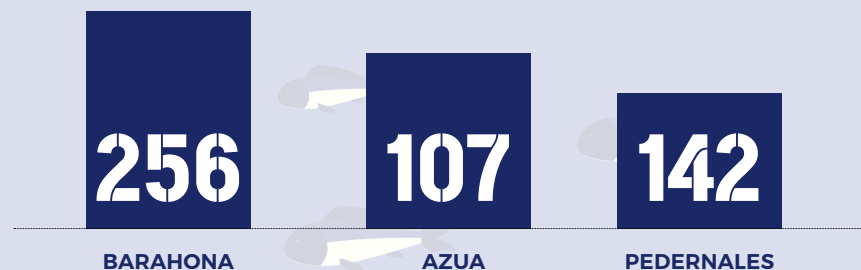
CANTIDAD DE PERSONAS PESCADORES



CANTIDAD DE PUERTOS DE DESEMBARQUE



CANTIDAD DE EMBARCACIONES



HALLAZGOS SOBRE SEGURIDAD CIUDADANA Y FENOMENOLOGÍA ASOCIADA AL CRIMEN ORGANIZADO EN REPÚBLICA DOMINICANA

El Crimen Organizado Transnacional, al igual que en el resto de los países de la región, lentamente se ha afianzado en República Dominicana, la modalidad delictiva que más se ha consolidado es el tráfico ilícito de drogas. Según datos de la Dirección Nacional de Control de Drogas de República Dominicana (DNCD), durante el año 2023, se incautó en todo el país 17.980,70 kilogramos de cocaína y 6.899,76 kilogramos de marihuana, entre otras drogas ilícitas como éxtasis, crack y opio.

HALLAZGOS SOBRE SEGURIDAD CIUDADANA Y FENOMENOLOGÍA ASOCIADA AL CRIMEN ORGANIZADO EN REPÚBLICA DOMINICANA



TIPOS DE ORGANIZACIONES CRIMINALES DE LA REGIÓN, DEDICADAS AL TRÁFICO ILÍCITO DE DROGAS

- 1** Las que negocian la droga en el país productor y la trasladan hasta el país de acopio o directamente al consumidor, necesitando una gran logística y poniendo en riesgo inclusive su vida, ya que en algunas ocasiones las organizaciones locales del país productor solicitan retener a una persona de la tripulación como garantía que la droga llegará a su destino, y en caso de incautación de parte de las autoridades del orden, la persona posiblemente pierda su vida en manos de esa organización criminal.
- 2** Las que abastecen combustible en altamar, estas se las ingenian para llevar combustible hasta la embarcación que transporta la droga para que esta pueda tener mayor autonomía de viaje hasta su destino final.
- 3** Las que reciben la droga en las costas del país, y la trasladan para ocultarla en las montañas de Pedernales y Barahona, logrando enfriar la actividad, y días después vuelven a retomar el trasiego por la misma vía marítima, o incluso aérea.

PRINCIPALES HALLAZGOS SOBRE NECESIDADES, PROBLEMÁTICAS Y AMENAZAS

PEDERNALES

NECESIDADES

- Acceso a la seguridad social y carnet sanitario
- Inclusión financiamiento para la obtención de equipos y herramientas como: embarcaciones, motores, sogas, alambre langostero, y camión frigo que les permita mantener la cadena de frío de los productos
- Adquisición de equipos de comunicación para las labores de pesca: radios, antena de comunicación, dispositivos de posicionamiento
- Desarrollo de un proyecto que tenga como objetivo la construcción de un muelle pesquero en playa Pedernales

PROBLEMÁTICAS

- Deterioro grave de la salud de las personas pescadoras a raíz de la actividad económica de la pesca
- Préstamos usureros, que aumentan conforme el sector pesquero sea excluido del sistema financiero formal para solicitar préstamos, por falta de requisitos y garantías reales
- Alertas de cierre de las actividades pesqueras en el mar, ya sea por veda, prohibición de pesca de algunas especies en peligro de extinción, o por razones climáticas
- Desempleo en el sector pesquero por falta de equipo de pesca adecuado y muerte de especies marinas

PRINCIPALES HALLAZGOS SOBRE NECESIDADES, PROBLEMÁTICAS Y AMENAZAS

PEDERNALES

SEGURIDAD SANITARIA

- Accidentes acuáticos por falta de equipo adecuado
- Inseguridad sanitaria por el aumento de enfermedades, discapacidades motoras y vejez de las personas pescadoras, que no cuentan con una póliza, seguro de enfermedad, ni pensión por enfermedad y/o vejez

SEGURIDAD ECONÓMICA, COMUNITARIA Y PERSONAL

- Empobrecimiento del sector pesquera por débil apoyo gubernamental y de subvenciones para compra de combustible y equipo
- Deficiente administración de las asociaciones de pescadores por falta de capacitación en educación financiera
- Inseguridad personal y comunitaria a raíz del tráfico ilícito de drogas e involucramiento de los locales en las actividades ilícitas asociadas

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y AMBIENTAL

- Inseguridad laboral a causa de la prohibición de pesca de parte de las autoridades militares por situaciones climáticas peligrosas para la actividad, ausencia de otras fuentes económicas formales en tiempos de veda
- Extinción o disminución de especies marinas por cambio climático y técnicas inadecuadas de pesca

PRINCIPALES HALLAZGOS SOBRE NECESIDADES, PROBLEMÁTICAS Y AMENAZAS

BARAHONA

NECESIDADES

- Capacitaciones especializadas en cambio climático, técnicas sobre siembra de corales, educación financiera para el hogar y la empresa
- Identificación de instituciones gubernamentales que apoyen al sector pesquero y que se encuentren presentes en la provincia, contar con un mapeo de las mismas, indicando sus facultades y alcances legales
- Adquisición de equipo especializado para realizar las labores pesqueras
- Gestión de estudio del nivel de contaminación del agua de los mares de parte de las instituciones rectoras en la materia de salud y ambiente, dado que ha ocurrido un deterioro de la Fauna Marina (muerte y emblanquecimiento de los corales)
- Adquisición de un cuarto frío para la preservación de los alimentos, guantes marinos y un vehículo de trabajo (según el sector pesquero entrevistado los mismos poseen un elevado costo en comparación al valor del mercado internacional, dificultando su adquisición)
- Eliminación de los impuestos al equipo de pesca

PROBLEMÁTICAS

- Contaminación de los mares, muerte de vida marina, cambio climático
- Empobrecimiento del sector pesquero por falta de equipos para desarrollar la cadena de valor de sus productos
- Interrupción de la actividad pesquera por parte de la autoridad marina por condiciones climáticas desfavorables
- Inseguridad social, las personas pescadoras no cuentan con un seguro para cubrir los problemas de salud cuando sufren accidentes acuáticos o enfermedades a raíz de la actividad pesquera
- Perjuicio del sector pesquero por falta de oportunidades para realizar otras actividades económicas, cuando hay veda o prohibición de pesca
- Tráfico de drogas, las corrientes marinas arrastran la droga a las costas de la provincia y las personas pescadoras se aprovechan de esas condiciones para buscar la droga y luego venderla a las organizaciones locales
- Las mujeres vendedoras de productos marinos no tienen el equipo necesario para mantener y transportar los productos

PRINCIPALES HALLAZGOS SOBRE NECESIDADES, PROBLEMÁTICAS Y AMENAZAS

BARAHONA

SEGURIDAD SANITARIA

- Inseguridad social para las personas pescadoras
- Muerte de corales por contaminación y cambio climático

SEGURIDAD ECONÓMICA, COMUNITARIA Y PERSONAL

- Inseguridad laboral a causa de la prohibición de pesca por veda y mal tiempo
- Inseguridad personal y comunitaria por el aumento de tráfico ilícito de drogas y la
- piratería en el mar causando el robo de productos pesqueros

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y AMBIENTAL

- Inseguridad alimentaria por la contaminación de los mares que reducen la cantidad de productos marinos para consumir localmente
- Empobrecimiento del sector pesquero por ausencia de subsidios en tiempos de veda

PRINCIPALES HALLAZGOS SOBRE NECESIDADES, PROBLEMÁTICAS Y AMENAZAS

PALMAR DE OCOA

NECESIDADES

- Inclusión financiera para adquirir algunos elementos básicos y así poder competir oportunamente en el mercado de productos marinos y comercializar con el sector turístico de la comunidad
- Adquisición de embarcaciones con mayor autonomía de navegación, elementos básicos de seguridad marítima, y construcción de un centro de acopio para concretar la cadena de valor de los productos del mar que pescan
- Gestión gubernamental para subvencionar los combustibles para las embarcaciones, y así bajar los costos de los viajes
- Creación de fuentes de empleo para las mujeres pescadoras y parejas de pescadores de la comunidad

PROBLEMÁTICAS

- Abandono de los proyectos de parte de las ONGs y las Autoridades Gubernamentales que los visitan
- Inseguridad sanitaria, no cuentan con seguros médicos, ni seguridad social
- Inseguridad comunitaria por el tráfico ilícito de drogas e involucramiento de las personas pescadoras en actividades delictivas
- Competencia desleal en el sector pesquero, el poder adquisitivo que les da el dinero proveniente del tráfico ilícito de drogas a algunas personas pescadoras que se involucran en el negocio ilícito, estos cuentan con más recursos económicos para adquirir embarcaciones con mayor autonomía de navegación, dejando en desventaja al resto de personas pescadoras
- Aumento del consumo de drogas en la comunidad

PRINCIPALES HALLAZGOS SOBRE NECESIDADES, PROBLEMÁTICAS Y AMENAZAS

PALMAR DE OCOA

SEGURIDAD SANITARIA

- Inseguridad sanitaria, las personas pescadoras y sus familias no tienen un seguro social que las cubra para enfermedad o accidentes acuáticos

SEGURIDAD ECONÓMICA, COMUNITARIA Y PERSONAL

- Inseguridad económica, al no contar con inclusión financiera del sector formal, el sector pesquero no tiene acceso a desarrollar una cooperativa, no tienen financiamiento para compra de elementos básicos para pesca, los proyectos gubernamentales y privados los dejan abandonados
- Inseguridad personal al no contar con el equipo de seguridad necesario para salir a pescar

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y AMBIENTAL

- Inseguridad comunitaria, debido al tráfico ilícito de drogas, la droga llega a las costas y las personas pescadoras se apoderan de la misma para venderla y también mucha de esa droga se queda en la comunidad para el consumo local

RECOMENDACIONES A CORTO PLAZO

CORTO PLAZO

- Compartir este informe de diagnóstico con las instituciones públicas, las agencias del Sistema de Naciones Unidas, y socios estratégicos, con la finalidad de proporcionarles claridad sobre las necesidades puntuales de la zona de estudio, y sus habitantes. Y de ese modo direccionar sus proyectos sociales y de inversión en el país a los sectores y comunidades que más lo necesiten.
- Mapear y elaborar guías identificando a instituciones públicas regionales, para que las personas pescadoras reconozcan fácilmente dónde acudir cuando necesiten hacer trámites relativos a su sector.
- Continuar desarrollando el proyecto de carnetización al sector pesquero, ya que con ello se apoyará a las personas de manera directa, facilitando a través de CODOPESCA con la ayuda de otras entidades como la Armada, la identificación de las personas pescadoras y sus embarcaciones, y de esa forma contar con la línea base idónea para desarrollar otros proyectos de interés al sector.

RECOMENDACIONES A CORTO PLAZO

CORTO PLAZO

- Apoyar las acciones cívicas de la Armada en las comunidades de Pedernales, Barahona y Palmar de Ocoa, aprovechando esos encuentros para llevar mensajes de prevención del delito y del consumo de drogas, educación ambiental, y técnicas para salvaguardar la vida en el mar.
- Coordinar mesas de trabajo técnicas desde la Presidencia de la República, donde participen: la Procuraduría General de la República, la Dirección Nacional de Control de Drogas, el Consejo Nacional de Drogas, las Universidades y las Asociaciones Pescadores, con la finalidad de hacer conciencia de la problemática relativa al crimen organizado a través de la cultura de legalidad. Explicando a los habitantes de la zona las consecuencias por involucrarse en esas actividades delictivas.
- Elaborar una campaña de sensibilización para la prevención del consumo y tráfico de drogas, con la ayuda de las universidades en la región de Enriquillo, bajo la coordinación del Consejo Nacional de Drogas. Esta campaña debe estar dirigida a toda la comunidad desde personas menores de edad hasta personas adultas.

RECOMENDACIONES A MEDIANO PLAZO

MEDIANO PLAZO

- Crear programas y proyectos socioeconómicos con perspectiva de género, que involucren a las personas pescadoras, y que tengan como fin la economía circular y desarrollen la cadena de valor de los productos marinos obtenidos en la comunidad, para ello es primordial crear alianzas con las universidades de la zona y con el sector privado para formar sinergias. Es importante reforzar proyectos con enfoque de género, dando mayor oportunidad para que las mujeres de las comunidades se integren a la actividad pesquera, comercializando los productos marinos, y brindando valor agregado a los mismos, así como proveyendo recursos económicos a su familia, y empoderándose ellas como mujeres empresarias.
- Recolectar datos sobre las necesidades de capacitación, y junto a las universidades de la región, impartir cursos de extensión, cortos y dinámicos, para ampliar las capacidades del sector pesquero, tanto en técnicas modernas y sostenibles de pesca, como otras temáticas de interés para personas involucradas en el sector, como educación financiera para su hogar y actividad económica. Éste listado debe ser elaborado con enfoque de género, con la finalidad que se beneficie a todo el sector pesquero.

RECOMENDACIONES A MEDIANO PLAZO

MEDIANO PLAZO

- Presupuestar el dinero necesario para desarrollar el proyecto “Pescaderías de mi barrio” (liderado por CODOPESCA) en las comunidades de Pedernales, Barahona y Palmar de Ocoa, con ellos se le estará brindando oportunidades reales a las mujeres que en muchas ocasiones son jefas de hogar, dándoles parte en la cadena de valor de los productos marinos acopiados por las personas pescadoras, que en su gran mayoría son hombres.
- Gestionar cooperación internacional, para que el sector pesquero en la región de estudio, cuente con los elementos básicos de seguridad para navegar y pescar: adquiriendo balsas, equipos de georreferenciación, bengalas, chalecos salvavidas, motores, entre otros elementos de interés. También se debe gestionar la adquisición de equipo para los negocios de las mujeres y que den valor agregado al sector pesquero.
- Identificar posibles proyectos de construcción de muelles en la región de estudio, considerando que es un elemento clave que las personas pescadoras solicitaron para apoyar sus labores de pesca y crear cadenas de valor seguras que permitan la comercialización de sus productos.

RECOMENDACIONES A MEDIANO PLAZO

MEDIANO PLAZO

- Brindar apoyo para el desarrollo de las capacidades de empoderamiento comunal, así las personas pescadoras de la región de estudio podrán crear sus propios modelos de negocio, conformar cooperativas o asociaciones más formales, lograrían constituirse en sujetos de crédito para ejecutar otros proyectos más ambiciosos, es decir, tendrían las herramientas necesarias para levantar sus negocios, beneficiando a sus familias, y con ello proporcionar mayores y mejores oportunidades a las futuras generaciones, evitando con ello que estas personas jóvenes se involucren en las garras del crimen organizado. Este desarrollo debe estar direccionado con igualdad de género, beneficiando a todo el sector pesquero, tanto hombre como mujeres pescadoras y vendedoras de productos marinos.

RECOMENDACIONES A LARGO PLAZO

LARGO PLAZO

- Elaborar una política pública estatal, que tenga como finalidad el apoyo integral para el sector pesquero del país, involucrando en su elaboración y ejecución al sector pesquero, a los entes rectores en salud, economía, seguridad, prevención del consumo y tráfico de drogas, desarrollo sostenible del sector pesquero y educación. Esta política debe ser elaborada con la guía del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), y debe estar centrada en el emprendimiento, inclusión financiera, empoderamiento femenino y seguridad social, con perspectiva y enfoque de género y derechos humanos.
- Elaborar una política pública que aborde los impactos del cambio climático en el sector pesquero. En la elaboración y ejecución debe estar presente durante todo el proceso la representación del sector pesquero, tanto hombres como mujeres.



United Nations Trust Fund
for Human Security



UNODC
Global Maritime Crime Programme



UNODC
Global Maritime Crime Programme