United Nations Trust Fund for Human Security

MANUAL DE SEGURIDAD HUMANA

Un enfoque integrado para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los ámbitos de acción prioritarios de la comunidad internacional y el sistema de las Naciones Unidas

Dependencia de Seguridad Humana · Naciones Unidas · Enero de 2016

ÍNDICE

Acrónimos. 3

Introducción. 4

El enfoque de la seguridad humana y su valor agregado. 5

Hacia una respuesta más eficaz del sistema de las Naciones Unidas 12

Aplicación del enfoque de la seguridad humana
a los programas y planes nacionales. 19

Anexo 1. Diseño de un programa de seguridad humana:
un estudio de caso de Kenya 34

Anexo 2. Ejemplos de programas financiados por el fondo fiduciario de las Naciones
Unidas para la seguridad humana 45

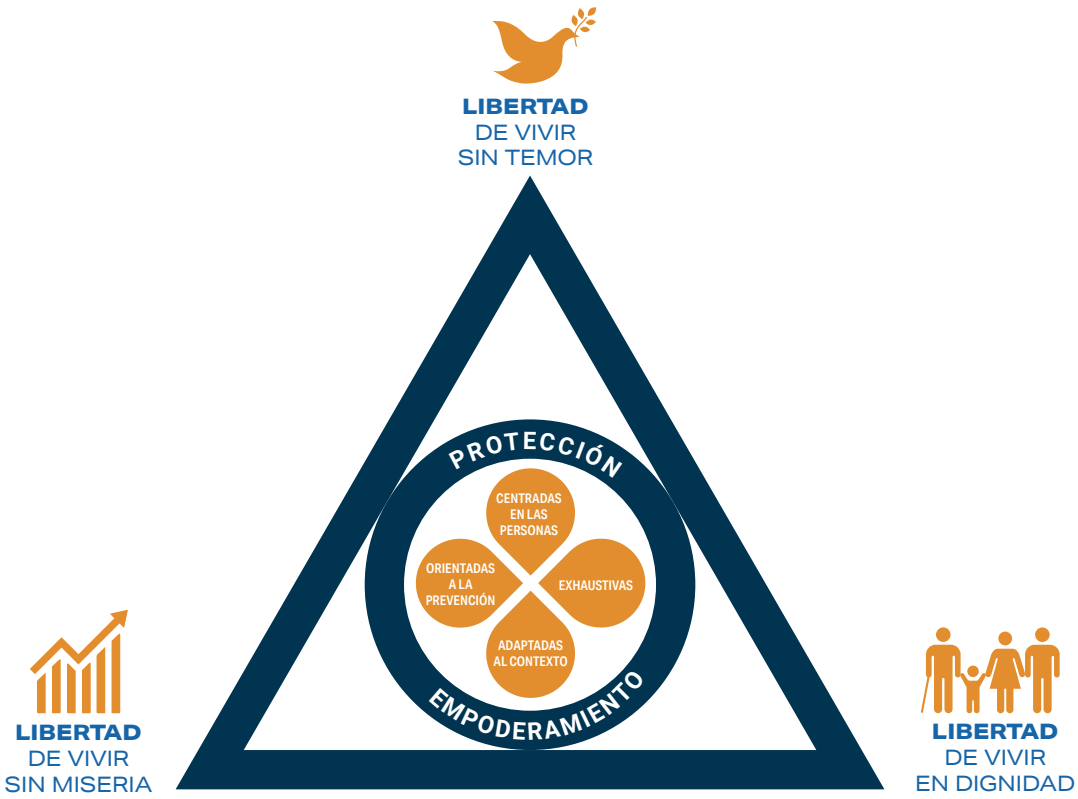
ACRÓNIMOS

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización no gubernamental
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
ONU Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refu giados UNICEF Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
FFNUSH	Fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la seguridad humana
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas
ONU Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Em poderamiento de las Mujeres
OMS	Organización Mundial de la Salud

INTRODUCCIÓN

Este manual es una guía para profesionales y responsables de la formulación de políticas que deseen integrar el enfoque de la seguridad humana en su trabajo, puesto que resume los principios del enfoque y su valor agregado. Introduce un proceso analítico gradual para diseñar y aplicar iniciativas de seguridad humana y sirve como una guía para evaluar el valor agregado del enfoque. Se incluye un caso de estudio detallado de Turkana (Kenya), que da cuenta del empleo de las herramientas de la seguridad humana para analizar una situación compleja y elaborar un enfoque multisectorial integrado. Luego se incluyen ejemplos de programas que cuentan con el apoyo del fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la seguridad humana (FFNUSH).

Este manual supone conocimiento previo en métodos de gestión de programas y proyectos, como gestión basada en los resultados, y análisis de los marcos lógicos. También se acompañará con una serie de capacitaciones para las entidades, el personal de las oficinas exteriores y otras partes interesadas de las Naciones Unidas.



1.

EL ENFOQUE DE LA SEGURIDAD HUMANA Y SU VALOR AGREGADO

Para muchas personas, el mundo actual es un lugar inseguro, plagado de amenazas en muchos frentes. Los desastres naturales, los conflictos violentos, la pobreza crónica y persistente, las pandemias, el terrorismo internacional y las recesiones económicas y financieras abruptas imponen dificultades y socavan las perspectivas de desarrollo sostenible, la paz y la estabilidad. Estas crisis son complejas y entrañan múltiples formas de inseguridad humana. Cuando las inseguridades se solapan, pueden crecer de manera exponencial e invadir todas las esferas de la vida de las personas y destruir comunidades enteras e incluso cruzar las fronteras nacionales.

La mayoría de los problemas de desarrollo o desafíos humanitarios actuales surgen de diferentes factores que están interconectados y se refuerzan entre sí. Por eso, es imperativo que las actividades del sistema de las Naciones Unidas se integren cada vez más y se realicen en asociación con otros organismos. Para las personas afectadas por crisis y sumidas en la pobreza extrema, no alcanza con hacer frente a problemáticas individuales. Las inseguridades deben atenderse en conjunto, de forma exhaustiva. Solo entonces las personas se sentirán protegidas en todos los ámbitos de la vida, tendrán los ingresos y las oportunidades para alcanzar el bienestar y sabrán que hay un respeto absoluto de sus derechos y dignidad. Solo entonces gozarán de la seguridad humana, una respuesta más robusta y duradera a las principales carencias en materia de paz y desarrollo.

El enfoque de la seguridad humana reafirma el apoyo de las Naciones Unidas a los Estados Miembros, puesto que fortalece la resiliencia frente al cambio climático y los desastres naturales; promueve sociedades pacíficas e inclusivas; combate las causas subyacentes de la pobreza; y facilita la transición de una crisis humanitaria a un desarrollo sostenible duradero. Por lo tanto, la aplicación del enfoque de la seguridad humana puede realzar apreciablemente las acciones de las Naciones Unidas y sus asociados para hacer realidad la promesa transformadora de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

La Agenda 2030 subraya que una agenda integrada de desarrollo sostenible exige un marco igualmente sinérgico para su ejecución y que una agenda de desarrollo verdaderamente sostenible debe ser inclusiva y centrarse en las personas. Al hacer eco del enfoque de la seguridad humana, la Agenda 2030 requiere la implementación de estrategias de desarrollo que creen sociedades más resilientes en las que las personas estén protegidas de amenazas crónicas, como pobreza extrema, hambre, enfermedades, violencia, represión; y de perturbaciones repentinas de la vida cotidiana. En resumen, el enfoque de la seguridad humana es imprescindible para alcanzar el desarrollo sostenible.

1.1 UN ENTENDIMIENTO COMÚN SOBRE LA SEGURIDAD HUMANA

El enfoque de la seguridad humana ofrece una forma novedosa de pensar acerca del abanico de desafíos que enfrenta el mundo en el siglo XXI y la respuesta de la comunidad mundial. Es un marco analítico multidimensional que facilita que el sistema de las Naciones Unidas evalúe, elabore y ponga en práctica respuestas integradas a una gran variedad de problemas que son complejos y exigen los aportes combinados del sistema de las Naciones Unidas en alianza con gobiernos, entidades no gubernamentales y comunidades.

La adopción de la Resolución 66/290 aprobada por la Asamblea General el 10 de septiembre de 2012 marcó un hito fundamental en el empleo de la seguridad humana. En el tercer párrafo de la resolución, la Asamblea General convino por consenso que la seguridad humana es un enfoque que ayuda a los Estados Miembros a determinar y superar las dificultades generalizadas e intersectoriales que afectan la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad de sus ciudadanos. De hecho, la Asamblea General respaldó el siguiente entendimiento común que orienta la aplicación del enfoque de la seguridad humana en el sistema de las Naciones Unidas:

a. Las personas tienen el derecho de vivir en libertad y con dignidad, libres de la pobreza y la desesperación. Todas las personas, en particular las vulnerables, tienen derecho a vivir libres del temor y la miseria, a disponer de una igualdad de oportunidades para disfrutar de todos sus derechos y a desarrollar plenamente su potencial humano.

b. La seguridad humana exige respuestas exhaustivas centradas en las personas, adaptadas a cada contexto y orientadas a la prevención, que refuercen la protección y el empoderamiento de todas las personas y todas las comunidades.

c. La seguridad humana reconoce la interrelación entre la paz, el desarrollo y los derechos humanos, y a su vez tiene en cuenta los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.

d. El concepto de seguridad humana difiere de la responsabilidad de proteger y su implementación.

e. La seguridad humana no supone la amenaza ni el uso de medidas de fuerza o coercitivas. No reemplaza la seguridad estatal.

f. La seguridad humana se basa en la implicación nacional. Puesto que las condiciones políticas, económicas, sociales y culturales de la seguridad humana varían de forma considerable entre los países y dentro de ellos, así como en diferentes momentos, la seguridad humana refuerza las soluciones nacionales compatibles con la realidad local.

La función y la responsabilidad primordiales de asegurar la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad de sus ciudadanos sigue recayendo en los gobiernos. La comunidad internacional debe complementar y brindar la ayuda necesaria a los gobiernos, a su solicitud, para que puedan robustecer su capacidad de respuesta ante amenazas actuales y futuras. La seguridad humana exige más colaboración y asociación entre los Gobiernos, las organizaciones internacionales y regionales,

y la sociedad civil.

La implementación de la seguridad humana debe garantizar el pleno respeto de los propósitos y principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, incluso el pleno respeto de la soberanía de los Estados, la integridad territorial y la no injerencia en cuestiones que atañen esencialmente a la jurisdicción interna de los Estados. La seguridad humana no supone otras obligaciones legales por parte de los Estados.

1.2 - APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE LA SEGURIDAD HUMANA

El enfoque de la seguridad humana es una metodología exhaustiva que ofrece una perspectiva amplia sobre los desafíos a los que se enfrentan las personas y los Gobiernos. Nos recuerda que los problemas que aquejan a la comunidad internacional no son simples ni pueden resolverse con éxito mediante iniciativas separadas, cada una asignada a una organización particular.

Tipos de inseguridades humanas y posibles causas profundas[1]

TIPO DE INSEGURIDAD	CAUSAS PROFUNDAS
Inseguridad económica	Pobreza persistente, desempleo, falta de acceso a créditos y a otras oportunidades económicas
Inseguridad alimentaria	Hambre, hambruna, subida repentina de los precios de los alimentos
Inseguridad sanitaria	Epidemias, malnutrición, malas condiciones sanitarias, falta de acceso a atención sanitaria básica
Inseguridad ambiental	Degradación ambiental, agotamiento de recursos, desastres naturales
Inseguridad personal	Violencia física en todas sus formas, trata de personas, trabajo infantil
Inseguridad comunitaria	Tensiones por motivos étnicos, religiosos y otras cuestiones relativas a la identidad, delitos, terrorismo
Inseguridad política	Represión política, violaciones de los derechos humanos, ausencia del estado de derecho y de la justicia

[1] A partir del capítulo denominado “Nuevas dimensiones de la seguridad humana” del Informe sobre Desarrollo Humano 1994 publicado por el PNUD.

Sin embargo, el enfoque de la seguridad humana es más que un ejercicio de programación conjunta. Está compuesto por cinco principios fundamentales que lo diferencian del mero trabajo conjunto. Estos son:

- Centrado en las personas
- Exhaustivo
- Adaptado al contexto
- Orientado a la prevención
- Protección y empoderamiento

También reconoce la complejidad y la naturaleza interconectada de los desafíos que enfrentan las personas y sus aspiraciones de vivir sin miseria, sin temor y con dignidad. Como es exhaustivo y reúne a todos los agentes necesarios para dar respuesta a un problema, la adopción de la seguridad humana garantiza la coherencia, elimina la duplicación y busca soluciones integradas que mejoran la vida diaria de las personas y sus comunidades de forma más eficaz y tangible.

No existe una única solución para afrontar los desafíos actuales. Puesto que reconoce que los riesgos a la condición humana varían de manera considerable entre los países y dentro de ellos, así como en diferentes momentos, el enfoque de la seguridad humana reconoce las variaciones propias del contexto , incluso las distintas capacidades de las personas, la sociedad civil y los Gobiernos, y las causas profundas de los desafíos actuales y futuros.

El enfoque de la seguridad humana no se limita a dar respuestas rápidas y se orienta a la prevención. Mediante la revisión minuciosa para determinar las verdaderas causas de las problemáticas y la generación de soluciones sostenibles y resilientes, la seguridad humana promueve la generación de mecanismos de alerta temprana con el fin de ayudar a mitigar el impacto de las amenazas actuales y, de ser posible, evitar problemas futuros.

El enfoque de la seguridad humana también reconoce que todas y cada una de las sociedades tienen sus propias responsabilidades. Empoderar a las personas y sus comunidades para que puedan expresar y satisfacer sus necesidades y las de los demás es fundamental. Asimismo, las normas, los procesos y las instituciones descendentes, incluidos el establecimiento de mecanismos de alerta temprana, la buena gobernanza, el estado de derecho y los instrumentos de protección social, son características fundamentales del enfoque de la seguridad humana. Propone medidas en un marco para dar mejor respuesta a los desafíos complejos a la condición humana.

Los cinco principios que conforman el enfoque de la seguridad humana se refuerzan entre sí y no pueden implementarse como objetivos separados. La seguridad humana implica reconocer las ventajas que nacen de las verdaderas alianzas en las que las diferentes entidades combinan sus fortalezas para crear sinergias que sean mucho más eficaces en la resolución de los desafíos actuales complejos y multidimensionales.

1.3 - EL VALOR AGREGADO DE LA SEGURIDAD HUMANA COMO HERRAMIENTA OPERA TIVA

La fortaleza y el atractivo de la seguridad humana como herramienta operativa de análisis, implementación e impacto responde a los siguientes componentes:

i. Centrado en las personas

Al otorgar un lugar central al análisis y la acción, la seguridad humana se destaca por:

- Conceder igual importancia a los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las personas y las comunidades.
- Facilitar un análisis sumamente localizado y desglosado que pone al descubierto la situación "real" que atraviesan las personas y las comunidades, y promueve un conocimiento más profundo acerca del modo en el que las comunidades y los grupos sociales viven los diferentes tipos de amenazas y vulnerabilidades.

ii. Exhaustivo

La seguridad humana tiene en cuenta el amplio abanico de inseguridades que enfrentan las comunidades, que incluyen, entre otros, conflictos violentos, empobrecimiento extremo, desastres naturales, pandemias, y sus interdependencias entre las seguridades humanas y las geografías. En particular, como es un enfoque operativo, la seguridad humana:

- Destaca la importancia de tener en cuenta todas las condiciones que afectan a los seres humanos y pone de relieve la necesidad de no analizar la vida de las personas desde la perspectiva de las entidades especializadas o las partes interesadas, puesto que esto suele conducir a respuestas descontextualizadas o basadas en la oferta.
- Ataca las razones profundas de las amenazas dentro y fuera de las fronteras, y propone respuestas que atraviesan múltiples sectores y partes interesadas con el propósito de promover soluciones integradas y priorizadas en el corto, mediano y largo plazo.

iii. Coherencia

La coherencia entre las diferentes intervenciones es necesaria para evitar los resultados desfavorables y aprovechar los efectos multiplicadores de las intervenciones positivas. A tal fin, la seguridad humana:

- Garantiza la coherencia de las políticas y la coordinación entre campos y doctrinas que han permanecido tradicionalmente separados y facilita la formulación de soluciones exhaustivas e integradas de los campos del desarrollo, la seguridad, la acción humanitaria y los derechos humanos de forma integrada.

- Ofrece un marco práctico para evaluar las externalidades positivas y negativas de las intervenciones respaldadas mediante políticas, programas y proyectos, y garantiza que las acciones sean dirigidas, eficaces y tengan gran impacto.

iv. Contextualización

Las inseguridades varían considerablemente según el país y la comunidad. Sus causas profundas y manifestaciones dependen de una interacción compleja de factores locales, nacionales, regionales e internacionales. Por eso, las especificaciones son necesarias para atender las inseguridades de las personas a fin de reflejar las variaciones en el tiempo y en los diferentes contextos. Como es un enfoque universalmente amplio y flexible, la seguridad humana ofrece un marco dinámico que:

- Ataca las diferentes amenazas cuando surgen en contextos específicos.
- Parte de procesos que se basan en las propias percepciones de las personas del temor y la vulnerabilidad.
- Identifica las inseguridades y necesidades concretas de las poblaciones en dificultades.
- Permite la generación de soluciones más adecuadas en función de la realidad local.
- Pone de manifiesto la disparidad entre las políticas locales o internacionales, y ayuda a identificar las vulnerabilidades y necesidades prioritarias a nivel local.
- Captura los acontecimientos internacionales, regionales y locales de rápida evolución, y sus efectos en las diferentes comunidades.

v. Alianzas y colaboración

Con el énfasis puesto en la interconexión de las inseguridades, la seguridad humana exige la creación de una red interconectada de partes interesadas diversas, que se valga de los conocimientos especializados y recursos de una amplia variedad de actores de las Naciones Unidas y los sectores privado y público a nivel local, nacional, regional e internacional.

Así, la seguridad humana puede conducir a la formación de sinergias y alianzas que se nutren de las ventajas competitivas de cada organización implementadora y ayudar a empoderar a las personas y las comunidades para que actúen por sí mismas.

vi. Énfasis en la prevención

Un elemento distintivo de la seguridad humana es su enfoque centrado en la prevención temprana para atenuar los efectos de las amenazas, proponer soluciones duraderas y potenciar la capacidad de las personas para tomar medidas de prevención y mejorar la resiliencia en caso de que la prevención no sea viable. En este sentido, la seguridad humana:

- Ataca las causas profundas de las crisis y su impacto en las inseguridades humanas.
- Hace hincapié en la prevención temprana en vez de en la intervención tardía, lo que aumenta

la eficacia en función de los costos, entre otros beneficios.

- Promueve estrategias para diseñar mecanismos de prevención, reducir los efectos adversos de las recesiones y, en última instancia, ayudar a las comunidades a superar las adversidades mediante la resiliencia.

vii. Más resiliencia y sostenibilidad

La solidez de la seguridad humana se explica, en gran medida, por su marco de política dual que se apoya en dos pilares que se refuerzan mutuamente: la protección y el empoderamiento. Funcionamiento de este marco:

- Combina normas, procesos e instituciones descendientes, que incluyen el establecimiento del estado de derecho, la buena gobernanza, la rendición de cuentas y los instrumentos de protección social, con un foco ascendente caracterizado por procesos inclusivos y participativos que respaldan las funciones primordiales de las personas y las comunidades como agentes que definen y ejercen sus libertades esenciales.
- Ayuda a identificar las brechas en los marcos actuales para moderar y, de ser posible, prevenir el impacto de estas carencias en materia de desarrollo, paz y estabilidad al interior de cada país y en todos los países.
- Promueve los procesos participativos, refuerza la capacidad de las personas de actuar por sí mismas y apoya la implicación local y nacional para gestionar los desafíos actuales y futuros.

viii. Análisis comparado, evaluación y examen

La información recabada mediante esos análisis puede usarse para evaluar los acuerdos y las políticas disponibles y determinar los parámetros de la evaluación y examen del impacto, puesto que ofrece una explicación exhaustiva y contextual de las necesidades concretas de las personas y los factores que ponen en riesgo la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad

2.

HACIA UNA RESPUESTA MÁS EFICAZ DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

En la última década, se destaca la proliferación de problemas transversales que enfrentan las personas y los Gobiernos. Rara vez una situación precisa la respuesta de una única entidad de las Naciones Unidas. Por el contrario, se reconoce cada vez más que la mayoría de los problemas de desarrollo o conflictos humanitarios actuales son el resultado de una confluencia de múltiples factores que están interconectados, se refuerzan entre sí y exigen que las actividades implementadas por el sistema de las Naciones Unidas estén bien integradas.

Como es un enfoque centrado en las personas, adaptado al contexto, exhaustivo y orientado a la prevención, que promueve soluciones de protección descendentes y medidas de empoderamiento ascendentes, el enfoque de la seguridad humana complementa y favorece hábilmente esta nueva dirección. Tal como se detalla aquí, este enfoque puede ser de gran ayuda para que los equipos de las Naciones Unidas en los países impulsen los temas prioritarios de la comunidad internacional y el sistema de las Naciones Unidas.

Desde 1999 se ha puesto a prueba el enfoque de la seguridad humana en más de 220 proyectos y programas financiados por el FFNUSH, que contemplaron diferentes contextos nacionales y regionales.[2] Estas iniciativas han documentado el valor agregado del enfoque en la mejora de la eficacia operativa del sistema de las Naciones Unidas y la intensificación del impacto de su trabajo preliminar.

Se han verificado estos resultados de diferentes maneras. Una evaluación rápida de carácter independiente llevada a cabo en 2013 por el FFNUSH detectó que el empleo del enfoque de la seguridad humana a nivel de país generaba ciertos beneficios. Estos beneficios se han corroborado mediante un cuestionario enviado a los equipos de las Naciones Unidas en los países y los Estados Miembros para recoger datos que respalden el Informe del Secretario General sobre Seguridad Humana (A/68/685), mediante evaluaciones de los programados financiados por el FFNUSH e informes redactados por los equipos de las Naciones Unidas en los países que implementan el enfoque.

[2] Se incluyen ejemplos de lecciones aprendidas con los programas y proyectos financiados por el FFNUSH en el sitio web de la organización.

APOYO A LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Hace quince años, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) transformaron la respuesta de la comunidad internacional para erradicar la pobreza extrema. Apoyándose en el éxito de los ODM, la nueva agenda de desarrollo sostenible va más allá y hace hincapié en la interconexión de los desafíos que enfrenta la humanidad, además de destacar la importancia de elaborar respuestas integradas y exhaustivas que propicien una prosperidad más inclusiva y compartida en un entorno más pacífico y resiliente.

De conformidad con los principios del enfoque de la seguridad humana, esta nueva agenda, descripta por la Asamblea General en "Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible" aspira a un "mundo sin pobreza, hambre, enfermedades ni privaciones, [...]sin temor ni violencia, [...] con acceso equitativo y generalizado a una educación de calidad, a la atención sanitaria y la protección social, [...] con agua potable y saneamiento, [...] donde los alimentos sean suficientes, inocuos, asequibles y nutritivos [...] y cuyos hábitats humanos sean seguros, resilientes y sostenibles y donde haya acceso universal a un suministro de energía asequible, fiable y sostenible".

A tal fin, el enfoque de la seguridad humana ofrece un marco sólido que puede reforzar sustancialmente la contribución del sistema de las Naciones Unidas para que los Estados Miembros forjen alianzas exhaustivas y de múltiples partes interesadas, que generen sociedades más resilientes en las que las personas estén a salvo de enfermedades crónicas, como pobreza, hambre, enfermedades, violencia, represión y perturbaciones repentinas y perjudiciales de la vida cotidiana.

Puesto que la seguridad humana resalta las interrelaciones entre los ODS de la Agenda 2030, es un enfoque comprobado y práctico de los motivos y modos en que las diferentes partes del sistema de las Naciones Unidas deben unirse para aprovechar los recursos de forma más integrada. Las lecciones aprendidas con la aplicación de la seguridad humana reflejan el valor agregado de un enfoque realmente exhaustivo para combatir la pobreza y promover el desarrollo sostenible. Además, el empleo de la seguridad humana permite una comprensión contextual de cómo los diferentes países, distritos al interior de los países y grupos de personas viven las diferentes dimensiones de la pobreza. Tal conocimiento profundo de la pobreza genera acciones que pueden ampliar aún más los beneficios del crecimiento sostenible y equitativo, y mejorar la vida cotidiana y las oportunidades disponibles para las diferentes personas y comunidades.

Para lograr los objetivos de la Agenda 2030, un análisis del contexto específico a nivel local —marca distintiva del enfoque de la seguridad humana— brinda aportes clave para extender aún más los beneficios del crecimiento económico a todos los países y al interior de cada país. El enfoque ofrece una respuesta más inclusiva, integrada y multidimensional, puesto que ataca las causas profundas de la pobreza y acentúa el impacto de los ingresos y otras inequidades en el desarrollo más amplio. Si bien las mediciones nacionales no siempre responden adecuadamente a las disparidades a nivel local, identificar los cuellos de botella locales puede fomentar el crecimiento económico inclusivo y generar cuantiosos ingresos en los países.

Algunos ejemplos de programación de la seguridad humana a nivel de país muestran esos beneficios. Al desglosar los indicadores sociales y económicos nacionales y locales, el enfoque pone al descubierto los diferentes factores que impiden que las personas más vulnerables, incluidas las mujeres, los grupos minoritarios y las poblaciones marginadas económicamente, accedan a servicios públicos esenciales y oportunidades económicas. Luego, los servicios pueden personalizarse para satisfacer sus necesidad específicas. Se fijan las prioridades nacionales y locales para fomentar un proceso de desarrollo inclusivo en el que los beneficios del crecimiento económico alcancen a las poblaciones más marginadas y tengan un impacto más potente en materia del crecimiento general y capital social de las respectivas comunidades.

Asimismo, la aplicación de la seguridad humana no solo atiende los problemas de desarrollo, sino también los desafíos que surgen de otros factores que obstaculizan el crecimiento económico y la reducción de pobreza. Aclara de qué manera los diversos problemas, que van desde la privación en todas sus formas —carencia de alimentos, salud, educación y empleo, entre otros— hasta la violencia y degradación del medio ambiente, interactúan y requieren soluciones exhaustivas y adaptadas al contexto.

Algunos estudios han demostrado que el progreso en el logro de los ODM ha sido más lento en países frágiles y afectados por conflictos. Por ejemplo, un marco de desarrollo que no ataca las causas estructurales y conductuales de la violencia no alcanza a evitar nuevas crisis y fragilidad en los países en los que la violencia está extendida y no hay confianza en las personas e instituciones.

El enfoque de la seguridad humana, dedicado a alcanzar una vida sin temor, sin miseria y con dignidad, puede ayudar a superar los desafíos que surgen de conflictos persistentes, marginalización y pobreza extrema, o que causan esos problemas. Al enfatizar la relación triangular entre la paz y seguridad, el desarrollo y los derechos humanos, la seguridad humana puede poner de relieve la relación indispensable entre esas variables y garantizar que las estrategias para reducir la pobreza se centren en las causas profundas y las soluciones correctivas necesarias para poner freno a la persistencia de la violencia y otras formas de fragilidad, y detener su impacto con el logro de desarrollo inclusivo y sostenible.

La aplicación de la seguridad humana, por lo tanto, complementa y enriquece los mecanismos que serán necesarios para alcanzar los ODS. Al conceptualizar la relación entre los diferentes componentes de los ODS, el enfoque de la seguridad humana puede elaborar respuestas futuras de forma más interconectada y sistemática. Puede servir para aclarar de qué manera los problemas diversos interactúan y exigen soluciones que se complementen a fin de garantizar un desarrollo más sostenible e inclusivo. Inspirado en sus principios combinados, este enfoque puede apoyar al sistema de las Naciones Unidas para encontrar soluciones adecuadas en esta nueva dirección y fomentar la importante expansión de los ODS hacia el respeto por la dignidad humana y la sostenibilidad planetaria para todas las personas.

2.1 - MEJORA DE LA EFICACIA DE "UNIDOS EN LA ACCIÓN"

La seguridad humana puede ser más valiosa para mejorar la eficacia operativa de la iniciativa "Unidos en la Acción". El marco analítico de la seguridad humana provee a los responsables de la formulación de políticas y profesionales de un modelo de alianza entre múltiples partes interesadas que supera el estilo de programación de un único organismo, que suele conducir a la superposición, la pérdida de sinergias e incluso la competencia entre las entidades de las Naciones Unidas. Mediante la identificación colectiva de las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de las personas y los Gobiernos, y el fomento de soluciones exhaustivas e integradas, la seguridad humana puede jugar un papel decisivo en resaltar el significado crítico de evaluar, planificar y estar "Unidos en la Acción".

Varias evaluaciones provisionales han destacado la medida en que la implementación de la iniciativa "Unidos en la Acción" tiende a percibirse como un proceso mecanicista en contraposición a un marco exhaustivo diseñado para mejorar la calidad y eficacia general de los servicios prestados por el sistema de las Naciones Unidas. El enfoque de la seguridad humana sirve para transformar el foco del procedimiento. Puede brindar la justificación y el marco analítico para congregar diferentes entidades del sistema de las Naciones Unidas en una respuesta más dirigida, centrada en las personas y exhaustiva. A nivel de país, los programas sustentados por el FFNUSH han servido de pruebas piloto para fortalecer la iniciativa "Unidos en la Acción".

Los Estados Miembros también han resaltado la importancia de la seguridad humana como enfoque transversal para promover respuestas integradas por parte de la comunidad internacional. Estos Estados Miembros reconocen que, a partir de un conocimiento más profundo, centrado en las personas y exhaustivo de los desafíos que enfrentan las personas y los Gobiernos, el enfoque de la seguridad humana puede brindar un marco analítico y operativo sólido para construir un sistema de las Naciones Unidas más uniforme.

En resumen, la aplicación de la seguridad humana complementa y apoya la iniciativa "Unidos en la Acción", y demuestra que existen múltiples ejemplos exitosos de partes interesadas que reúnen todo el sistema de las Naciones Unidas para estar unidas en la acción. Nos recuerdan que en un mundo repleto de desafíos multidimensionales, las respuestas no serán adecuadas si se conciben de forma aislada. Por el contrario, necesitan de los conocimientos especializados del sistema de las Naciones Unidas.

2.2 - ROBUSTECIMIENTO DE LAS RESPUESTAS INTEGRADAS EN ENTORNOS AFECTADOS POR CRISIS

Se han publicado muchas políticas, herramientas y manuales para brindar una guía práctica a las personas involucradas en entornos afectados por crisis. A pesar de estos esfuerzos valiosos, muchos problemas siguen sin resolverse. En 2014, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios

de las Naciones Unidas publicó una revisión de una política importante relativa a las actividades humanitarias y de transición denominada “Saving Lives Today and Tomorrow”. El informe destacó la interrelación entre múltiples perturbaciones y planteó la necesidad de formular un enfoque más proactivo para anticipar y evitar crisis humanitarias. Más recientemente, la revisión de la arquitectura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz subrayó la necesidad de proponer soluciones exhaustivas entre múltiples partes interesadas que contemplen los tres pilares del sistema de las Naciones Unidas, y de aunar esfuerzos para construir un mundo más pacífico y estable.

Si bien las soluciones a las limitaciones institucionales que separan la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo están fuera del alcance de este manual, un enfoque entre múltiples partes interesadas, exhaustivo e integrado, como el enfoque de la seguridad humana, puede contribuir con creces a los esfuerzos en curso. Tal enfoque puede subrayar la necesidad de realizar un análisis, planificación y ejecución conjuntos entre organizaciones humanitarias y de desarrollo, y brindar los argumentos y las pruebas para trascender esa división.

En esencia, la seguridad humana se origina en la noción de que las amenazas a la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad de las personas rara vez son singulares. En cambio, se une un conjunto de factores para generar situaciones que, por lo general, son complejas y multidimensionales. Por lo tanto, la seguridad humana propugna por soluciones exhaustivas que engloban a todas las partes interesadas clave, incluso a las personas encargadas de brindar ayuda, rehabilitación y desarrollo. Se contrapone a los enfoques que desarman las respuestas a partir de soluciones poco coordinadas y centradas fundamentalmente en lo individual, que suelen estar compartimentadas.

La seguridad humana se sustenta en la premisa de reconocer que es más probable que los resultados sostenibles a largo plazo sean el producto de soluciones a largo plazo que no se limitan a responder a una crisis inmediata. Al analizar las causas profundas de una amenaza en particular, el enfoque de la seguridad humana identifica los cambios estructurales y conductuales necesarios para reducir los efectos negativos y, de ser posible, ayudar a prevenir el estallido de nuevas crisis. En este sentido, el enfoque complementa los esfuerzos humanitarios inmediatos.

A partir de una amplia variedad de experiencias, las iniciativas de la seguridad humana han permitido que las Naciones Unidas garanticen la coherencia entre los procesos de desarrollo y los humanitarios. Como identifican las interrelaciones entre los dos procesos, estas iniciativas ha reunido una red diversa de partes interesadas bajo mecanismos de cooperación uniformes e integrados que se han valido de los conocimientos, las capacidades y el compromiso de una amplia variedad de agentes. Las experiencias han demostrado cómo el sistema de las Naciones Unidas, mediante el trabajo conjunto, ha facilitado la coordinación entre las autoridades nacionales y locales; fortalecido las capacidades nacionales y locales, y cultivado la confianza en la estabilidad futura.

2.3 - CONSOLIDACIÓN DE LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

En la última década, el Marco de Acción de Hyogo ha sido el marco central para la reducción del riesgo de desastres. La reciente ratificación del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres mantiene el interés por la reducción sustancial de las pérdidas relacionadas con los desastres mediante la transformación de las maneras en que cada país responde a las consecuencias multidimensionales de los desastres naturales y aquellos causados por el ser humano. A partir de las lecciones aprendidas en las iniciativas respaldadas por el FFNUSH, la adopción de la seguridad humana ofrece herramientas valiosas para impulsar las prioridades estipuladas en el marco.

La primera lección es que, para poder garantizar que la reducción de riesgos sea una prioridad nacional y local con una base institucional firme que favorezca su implementación, las comunidades y la sociedad civil deben desempeñar una función mucho más importante en la gestión del riesgo de desastres. Un problema clave es, sin embargo, la incapacidad imperante en las organizaciones de la sociedad civil. Por eso, es fundamental consolidar esta capacidad y sensibilizar a la ciudadanía acerca de la importancia de la reducción del riesgo de desastres. A tal fin, como es un enfoque centrado en las personas y orientado a la prevención, la seguridad humana puede ayudar sobremanera a aumentar la participación de la comunidad en las actividades de reducción del riesgo a nivel local y nacional. En particular, el enfoque de la seguridad humana puede promover la formación de redes entre las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil, mejorar la gestión estratégica de los recursos voluntarios y facilitar la delegación de responsabilidades entre los grupos de la sociedad civil, los Gobiernos y la comunidad internacional.

Otra lección del empleo de la seguridad humana es que mejora la eficacia de los mecanismos de alerta temprana, en especial a nivel local. Si bien muchos países están comprometidos con esta área, pocos tienen la capacidad para llevar a cabo evaluaciones de riesgo locales o garantizar su plena utilización en la formulación de políticas para reducir los riesgos de desastres. Por eso, el enfoque de la seguridad humana ha ayudado a elaborar planes de adaptación y mitigación comunitarios que han resaltado las consecuencias interconectadas y transversales de los desastres naturales para las personas y las comunidades. Ese análisis ha servido para mejorar la calidad de la información requerida acerca del nivel, las tendencias y la distribución de los riesgos y las vulnerabilidades en el plano local; fortalecer el diseño de mecanismos de alerta temprana; y robustecer la resiliencia de las poblaciones más vulnerables.

Por último, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres destaca la importancia de diseñar un enfoque preventivo más amplio y centrado en las personas a fin de reducir los factores de riesgo subyacentes que determinan la vulnerabilidad de las personas a los desastres naturales. La pobreza y la inequidad son determinantes clave de la vulnerabilidad de las personas a los desastres y obstaculizan su participación en las estrategias de gestión de riesgos. Por eso, el enfoque de la seguridad humana ha demostrado su valor mediante la formulación de programas y políticas sociales que tienen en cuenta algunas de esas vulnerabilidades.

Las lecciones aprendidas del FFNUSH muestran de qué manera la aplicación del enfoque de la seguridad humana y los principios en los que se basa pueden fomentar la participación de la comunidad, consolidar la resiliencia y mejorar la alerta temprana, incluso reducir los factores de riesgo actuales y futuros, en especial los relacionados con la pobreza persistente, la desigualdad, la exclusión y la falta de capacidades.

3.

APLICACIÓN DEL ENFOQUE DE LA SEGURIDAD HUMANA EN PROGRAMAS Y PLANES NACIONALES[3]

Desde una perspectiva operativa, se ha comprobado que la seguridad humana es un enfoque eficaz para responder a los desafíos actuales y futuros que son complejos e interconectados. A través de medidas específicas, eficaces y colaborativas, la promoción de la seguridad humana genera más resiliencia, paz y desarrollo sostenible. A partir de las estrategias de protección y empoderamiento, el empleo de la seguridad humana garantiza que las respuestas sean:

Centradas en las personas	• Inclusivas y participativas. • Considera/promueve/garantiza la participación de las personas y comunidades en dificultades en la definición de sus necesidades, vulnerabilidades y capacidades para responder a sus inseguridades. • Determina colectivamente qué inseguridades tratar e identifica prioridades y recursos disponibles, incluso recursos locales y mecanismos de supervivencia autóctonos. • Gestiona las expectativas y mantiene la armonía social.
Exhaustivas	• Analiza con exhaustividad las manifestaciones y causas profundas de una amenaza particular en los diferentes componentes de la seguridad humana. • Propone respuestas multisectoriales/entre múltiples partes interesadas mediante la promoción del diálogo entre actores clave de diferentes sectores/ámbitos/comunidades/grupos (incluso actores y sectores que antes no se consideraban pertinentes para el éxito de una política, programa o proyecto). • Ayuda a garantizar la coherencia y coordinación entre sectores y ámbitos tradicionalmente separados, por lo que fomenta la resiliencia. • Evalúa las externalidades positivas y negativas de cada respuesta en la situación de seguridad humana general de la(s) comunidad(es) afectada(s).

[3] Las fases de la seguridad humana se han adaptado de la primera edición de este manual, que redactó la Dependencia de Seguridad Humana de las Naciones Unidas en estrecha colaboración con Dra. Shahrbanou Tadjbakhsh, Sra. Hitomi Kubo y Sra. Elianna Konialis en la Maestría de Asuntos Públicos de Sciences Po

Adaptadas al contexto	• Exige un análisis profundo de la situación específica. • Se centra en un conjunto básico de libertades y derechos en peligro en una situación dada. • Propone soluciones más adecuadas en función de las realidades, capacidades y mecanismos de supervivencia locales. • Tiene en cuenta las dimensiones locales, nacionales, regionales e internacionales, y su impacto en la situación específica.
Orientadas a la prevención	• Identifica riesgos, amenazas y peligros, y ataca sus causas profundas • Se centra en las respuestas de prevención que son proactivas en vez de reactivas.

Estas respuestas aportan información al enfoque de la seguridad humana y deben integrarse en el diseño de los programas o planes nacionales basados en la seguridad humana.

3.1 - FASES DE LA SEGURIDAD HUMANA

Las siguientes fases requieren de una serie de objetivos y tareas para alcanzar los resultados esperados en materia de seguridad humana, en el que las personas puedan vivir sin temor, sin miseria y con dignidad, y en el que el sistema de las Naciones Unidas pueda construir un futuro más pacífico y próspero para todas las personas. Se incluye un caso de estudio pormenorizado en el Anexo I.

FASE	OBJETIVOS Y TAREAS
Fase 1: análisis, identificación y planificación	• Establecer procesos participativos e identificar de forma colectiva las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de la(s) comunidad(es) afectada(s). • Identificar las inseguridades según las necesidades, vulnerabilidades y capacidades reales, y centrar la atención en qué se necesita en vez de qué es viable. • Definir prioridades mediante un análisis de las necesidades, vulnerabilidades y capacidades tras consultar a la(s) comunidad(es) afectada(s). • Detectar las causas profundas de las inseguridades y sus interrelaciones. • Agrupar inseguridades a partir de una identificación exhaustiva, integrada y multisectorial, y estar alerta a las externalidades. • Proponer estrategias y respuestas que incorporen las medidas de protección y empoderamiento a partir de los cuatro principios de la seguridad humana. • Trazar estrategias y resultados a corto, mediano y largo plazo, incluso si no se implementarán en el programa en particular. Definir estrategias en diferentes etapas con la comunidad es un pilar fundamental de la sostenibilidad y la gestión de las expectativas. • Optar por una planificación inclusiva entre múltiples partes interesadas para garantizar la coherencia de los objetivos y la asignación de las responsabilidades y tareas.
Fase 2: aplicación	• Implementar el programa en colaboración con los asociados locales y garantizar que las acciones no socaven, sin proponérselo, otros componentes y principios de la seguridad humana y respeten las normas y prácticas locales de la(s) comunidad(es) afectada(s). • La aplicación tiene en cuenta las dinámicas cambiantes de los riesgos y las amenazas, y es flexible para ajustarse a esos cambios según sea necesario para proteger y empoderar a la(s) comunidad(es) afectada(s). • Fomentar las capacidades de la(s) comunidad(es) afectada(s) e instituciones locales. • Ejercer el control, como parte del programa y fundamento del aprendizaje y la adaptación.

FASE	OBJETIVOS Y TAREAS
Fase 3: evaluación rápida	• ¿Estamos haciendo lo correcto o estamos haciendo las cosas bien? • ¿Aplaca el programa las inseguridades humanas identificadas a la vez que evita las externalidades negativas? • Obtener lecciones aprendidas de los aciertos y desaciertos, y mejorar el programa.

FASE 1: ANÁLISIS, IDENTIFICACIÓN Y PLANIFICACIÓN

Durante la etapa inicial de análisis, identificación y planificación de un programa de seguridad humana, es muy importante garantizar que el programa trate las necesidades, vulnerabilidades y capacidades reales de la(s) comunidad(es) afectada(s) y presente estrategias de protección y empoderamiento que se valgan de los principios del enfoque de la seguridad humana. Específicamente, los objetivos de esta fase son:

1. Identificar las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de la(s) comunidad(es) afectada(s) de forma colectiva y establecer las prioridades del programa tras consultar a la(s) comunidad(es) afectada(s), los representantes locales y nacionales, y otras partes interesadas pertinentes a nivel regional y mundial.
2. Detectar las causas profundas de las inseguridades y sus interrelaciones entre los sectores, y sugerir respuestas exhaustivas que generen externalidades positivas que sean específicas y causen un fuerte impacto en la(s) comunidad(es) afectada(s).
3. Garantizar la coherencia de los objetivos y la asignación de responsabilidades entre los diferentes agentes.
4. Incluir estrategias de corto, mediano y largo plazo.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Para hacer un análisis exhaustivo de la situación general de la seguridad humana, es necesario llevar a cabo un análisis de la situación para (i) descubrir las causas profundas y los impactos de los desafíos actuales y futuros de los diferentes componentes de la seguridad humana al interior de las comunidades y entre los grupos; (ii) contemplar las interrelaciones (positivas y negativas) entre esas inseguridades; e (iii) implementar procesos inclusivos y participativos que aumenten la transparencia de la fijación de prioridades, mejoren las capacidades locales, afiancen la sostenibilidad de las acciones, promuevan la prevención, de ser posible, y promuevan la resiliencia y los logros a largo plazo.

A. Evaluación de la situación actual

Reunir datos acerca de los diferentes componentes de la seguridad human brinda un conocimiento exhaustivo y detallado de las inseguridades humanas que enfrentan las personas en su vida cotidiana o a raíz de una amenaza en particular. Identificar los indicadores cuantitativos y cualitativos de cada componente de la seguridad humana y profundizar el análisis de la situación general de la población afectada ofrece una base referencial inicial para facilitar el diseño, la implementación y la evaluación del programa propuesto. Así se garantiza que las actividades identificadas por el programa respondan directamente a las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de las personas a las que busca ayudar el sistema de las Naciones Unidas en colaboración con otros agentes.

Medición de la seguridad humana general de la población

COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA*	INDICADORES/DATOS CUANTITATIVOS	INDICADORES/DATOS CUALITATIVOS
Económicos		
Alimentarios		
Sanitarios		
Ambientales		
Personales		
Comunitarios		
Políticos		

B. Descubrir las causas profundas

Para poner fin a los ciclos de inseguridad humana en los que las comunidades vulnerables se ven afectadas una y otra vez por crisis y desastres, es fundamental que los programas y las políticas traten las causas profundas de las amenazas y las vulnerabilidades. Descubrir y resolver las causas profundas de las amenazas y las vulnerabilidades de las personas a esas amenazas es crucial para afianzar la sostenibilidad de las acciones emprendidas y fomentar la resiliencia de las personas para que las crisis futuras no tiren por la borda el progreso alcanzado.

Causas profundas

COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA*	NIVEL MUNDIAL	NIVEL REGIONAL	NIVEL NACIONAL	NIVEL COMUNITARIO
Económicos				
Alimentarios				
Sanitarios				
Ambientales				
Personales				
Comunitarios				
Políticos				

C. Impactos de las amenazas y su interrelación con los componentes de la seguridad humana

El enfoque de la seguridad humana hace hincapié en la interconexión de las inseguridades y sus respuestas. Las inseguridades tienen consecuencias en cadena, puesto que cada inseguridad se alimenta de la otra. Si no se adopta una gestión proactiva, pueden extenderse a otras regiones o países. Por ejemplo, el cambio climático puede provocar sequías, que a su vez generan inseguridad alimentaria, deterioran la salud e incitan a competir por recursos escasos en detrimento de la cohesión comunitaria y la seguridad personal o política.

Esta interdependencia tiene consecuencias sustanciales en el diseño de programas. Por eso, hacer un análisis exhaustivo de la situación es primordial para entender cabalmente cómo se manifiesta cada amenaza en los diferentes componentes de la seguridad humana. De esta manera, se entiende mejor el impacto de cada amenaza en una población particular y en grupos —como mujeres, jóvenes, mayores, personas con discapacidad y minorías étnicas, entre otros— para identificar las interrelaciones entre las diferentes inseguridades que enfrentan a raíz de la amenaza y poner de relieve esas intersecciones en las que las estrategias más efectivas y exhaustivas pueden lograr un impacto más profundo.

Puesto que diferencia la repercusión de una amenaza en las comunidades, los grupos y las instituciones, este análisis puede aportar información para proponer estrategias robustas de protección y empoderamiento.

MANIFESTACIONES DE UNA AMENAZA EN LOS COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA	IMPACTOS EN LAS COMUNIDADES Y LOS GRUPOS	IMPACTOS EN LAS INSTITUCIONES ESTATALES Y NO ESTATALES
Económicos		
Alimentarios		
Sanitarios		
Ambientales		
Personales		
Comunitarios		
Políticos		

IDENTIFICACIÓN DE NECESIDADES, VULNERABILIDADES Y CAPACIDADES

Una vez finalizado el análisis meticuloso de la situación, se emplea la matriz de necesidades, vulnerabilidades y capacidades —elemento fundamental del enfoque de la seguridad humana— para diagnosticar y analizar las necesidades y capacidades disponibles de la(s) comunidad(es) afectada(s) respecto de las inseguridades identificadas. Esa presentación espacial se adapta perfectamente a las necesidades analíticas del enfoque de la seguridad humana. Además de gestionar la complejidad con eficacia, la identificación también brinda una oportunidad para visualmente:

i. Identificar y vincular las inseguridades y vulnerabilidades más graves y generalizadas.

ii. Ofrecer estrategias para atacar las inseguridades identificadas.

iii. Considerar las capacidades y los recursos de la(s) comunidad(es) afectada(s) respecto de cada tipo de inseguridad y vulnerabilidad.

iv. Identificar las brechas en las infraestructuras de protección y empoderamiento disponibles y las prioridades para la acción entre todas las inseguridades identificadas.

COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA EN UNA AMENAZA	NECESIDADES/VULNERABILIDADES		CAPACIDADES
	NIVEL LOCAL*	NIVEL NACIONAL	
Económicos			
Alimentarios			
Sanitarios			
Ambientales			
Personales			
Comunitarios			
Políticos			

Gracias a este ejercicio de identificación, se detectan las interrelaciones y dinámicas entre las diferentes inseguridades, vulnerabilidades y capacidades. En estas intersecciones pueden formularse las estrategias más efectivas y exhaustivas. Identificar estas intersecciones sirve para:

i. Definir las prioridades —comunidades y áreas de intervención, entre otras— de acción.

ii. Evaluar los sectores y las estrategias para alcanzar las externalidades positivas.

iii. Elaborar programas prácticos e integrados conformados por múltiples partes interesadas.

iv. Aprovechar los conocimientos especializados disponibles, agrupar los recursos y mejorar la eficiencia y eficacia de las respuestas.

FORMULACIÓN DE ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD HUMANA

El enfoque de la seguridad humana exige una evaluación pormenorizada de las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de la(s) comunidad(es) afectada(s) a la vez que demanda una evaluación de las estrategias de protección y empoderamiento necesarias para evitar y moderar la recurrencia de las inseguridades. Algunas preguntas clave de esta etapa son:

¿Qué estrategias de empoderamiento se valen de las capacidades de la población local para resistir y responder de forma más eficaz a las amenazas y vulnerabilidades identificadas a la vez que amplían las alternativas?

- ¿Qué capacidad(es) y recursos de la comunidad sientan las bases de las estrategias de empoderamiento?
- ¿Qué fortalezas de la comunidad se pasaron por alto? ¿Cómo pueden usarse mejor?

¿Qué estrategias de protección se dirigen a las brechas en la infraestructura de la seguridad humana y refuerzan las capacidades de la estructura institucional para garantizar la protección de la(s) comunidad(es) afectada(s) contra las amenazas más graves y generalizadas?

- Según la evaluación de los recursos y las brechas en la infraestructura, ¿qué estrategias muy probablemente tendrán una repercusión positiva en otros sectores?

¿Qué estrategias de protección tendrán el impacto más positivo en el empoderamiento? ¿Qué estrategias de empoderamiento tendrán el impacto más positivo en la protección? También piense de qué manera las actividades de un área o grupo podrían tener consecuencias negativas en otra área o grupo.

FASE 2: APLICACIÓN

La participación de la(s) comunidad(es) afectada(s) y contrapartes locales es fundamental para la aplicación y sostenibilidad exitosa de un programa de seguridad humana. Los programas de seguridad humana deben diseñarse a partir de la información sobre la población local para ser legítimos y eficaces en el logro de los objetivos de la(s) comunidad(es) afectada(s). Los procesos participativos también ofrecen foros para la colaboración, necesarios para resolver las situaciones complejas de inseguridad humana.

Durante la fase de implementación, la participación significativa de los agentes locales y la(s) comunidad(es) afectada(s) debe llevarse a cabo con cuidado y de manera deliberada para brindar los mejores beneficios a la(s) comunidad(es) afectada(s), incluso la población más amplia, y asegurar el éxito y la sostenibilidad del programa.

¿Por qué es importante la participación desde la perspectiva de la seguridad humana?

La participación es un elemento fundamental de cada instancia:

- el análisis (descubrimiento de las amenazas, necesidades, vulnerabilidades y capacidades desde el punto de vista de las comunidades afectadas);
- la planificación (definición de las estrategias y fijación de los objetivos mediante la participación de múltiples agentes);
- la implantación (creación de capacidades a nivel local e implicación local);
- la evaluación (conocimiento de la repercusión de las políticas o los programas en las comunidades afectadas).

¿Cuáles son algunas de las ventajas de la implantación participativa?

- Garantiza que las actividades propuestas sean congruentes con las necesidades, vulnerabilidades y capacidades de la(s) comunidad(es) afectada(s) y la población local.
- Vincula a los participantes locales, puesto que los involucra en el proceso.

- Expone las restricciones de la implantación y propone soluciones locales.
- Moviliza a las personas, comunidades e instituciones.
- Ofrece oportunidades para construir una sostenibilidad más duradera mediante la implicación local, que no se consigue sin participación.

Cuando analice, diseñe e implemente un programa participativo, tenga en cuenta los siguientes elementos:

i. ¿Quién representa a "las personas"?

Tómese el tiempo para conocer el contexto y los diferentes tipos de subgrupos al interior de la(s) comunidad(es) afectada(s) y la población local. Preste especial atención a los grupos más vulnerables. Piense acerca de cómo involucrar a posibles "agentes perturbadores" y su impacto en el proceso y cómo las acciones dirigidas a una comunidad pueden afectar a otras comunidades (por ejemplo, la percepción, las tensiones y la distribución desigual).

ii. Hacer hincapié en el consenso puede privilegiar las visiones dominantes

Tenga en cuenta que puede haber visiones o personas dominantes que afecten el proceso. Informarse bien y ser sensible al contexto local, los grupos sociales y las relaciones sociales es un primer paso importante para evitar que haya un punto de vista, un grupo o una persona dominante. Los profesionales deben saber actuar como mediadores y crear un espacio en el que todas las personas puedan expresarse.

iii. Gestión de las expectativas

El proceso de participación puede elevar las expectativas de los participantes sobre los resultados o los efectos de su participación. Los profesionales deben definir con claridad el alcance del proceso o el programa con los participantes, así como los resultados potenciales y deseados, a fin de minimizar la generación de expectativas que no se podrán cumplir.

iv. Formación de un comité para supervisar la implantación

Debido a que los procesos participativos pueden ser complejos de manejar, resulta útil crear un comité que supervise la implementación del programa. Los comités deben ser representativos y estar formados por múltiples partes interesadas. Al conformar estos comités, es necesario definir con claridad el mandato, las líneas de presentación de informes y la sostenibilidad institucional a largo plazo, de corresponder.

FASE 3: EVALUACIÓN RÁPIDA

La fase final de los programas de seguridad humana consiste en la evaluación del rendimiento y la difusión de las lecciones aprendidas. Debe llevarse a cabo una evaluación pormenorizada para establecer si las actividades del programa fueron exitosas según el marco de resultados y descubrir las consecuencias de las actividades en la población objetivo.

En la actualidad, si bien la elaboración de informes al final del programa es suficiente para garantizar la administración fiscal y operativa, no permite una evaluación cualitativa más pormenorizada de las consecuencias y los beneficios propios de la aplicación del enfoque de la seguridad humana ni la difusión de las lecciones aprendidas. Por lo tanto, además de presentar información acerca del éxito de la ejecución del programa según el marco de resultados, los programas del FFNUSH también deben evaluar los beneficios y resultados de la adopción del enfoque de la seguridad humana.

Debe realizarse una evaluación rápida de la seguridad humana[4] dentro de los seis meses posteriores a la fecha de finalización del programa. Debe ser una evaluación breve y concisa (no más de 15 páginas) del valor agregado del enfoque y las lecciones aprendidas a partir de su aplicación. Cabe resaltar que las personas encargadas de la revisión deben contactarse con los beneficiarios de los programas y sus comunidades, y las partes interesadas del sistema de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y el gobierno. La evaluación rápida también debe involucrar directamente al coordinador residente y a otros miembros clave del equipo de las Naciones Unidas en el país para examinar de qué manera el programa ha contribuido con la ampliación del enfoque y la medida en que su aplicación ha ayudado a que ese equipo alcance su misión general y objetivos.

La evaluación rápida debe cubrir las siguientes áreas:

- El valor agregado del enfoque en el tratamiento de las diferentes inseguridades que sufren las comunidades vulnerables para generar cambios positivos en la vida de la población objetivo y robustecer la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para responder a las inseguridades multidimensionales.

- Las consecuencias y los beneficios de los principios de la seguridad humana —mecanismos y procesos conjuntos de protección y empoderamiento que se centran en las personas, se adaptan al contexto, son exhaustivos y se orientan a la prevención— para las poblaciones objetivo frente a los programas conjuntos estándar o los marcos de los fondos y programas de un único organismo de las Naciones Unidas. Esta tarea no es una mera evaluación de qué se hizo, sino que examina qué diferencia hizo el enfoque de la seguridad humana.

- La utilidad de los programas del FFNUSH en la reducción de las brechas en las respuestas a las inseguridades multidimensionales debido al amplio foco de la seguridad humana y su capacidad para superar los mandatos tradicionales.

Cada evaluación rápida de la seguridad humana también presenta las lecciones aprendidas en la situación en particular y evalúa de qué manera ese programa ha contribuido a ampliar el enfoque de la seguridad humana en general.

El siguiente cuadro amplía los problemas mencionados con anterioridad e incluye una lista indicativa de preguntas que deberían formularse.

[4] La evaluación es una adaptación de las herramientas que se usaron para realizar la evaluación rápida del FFNUSH en 2013..

Evaluación rápida de la seguridad humana

PROBLEMA/ TEMA	PRINCIPALES PREGUNTAS	EJEMPLOS DE SUBPREGUNTAS
¿Cuál es el valor agregado del enfoque de la seguridad humana en el tratamiento de las diferentes inseguridades que sufren las comunidades vulnerables?		
	¿Había un entendimiento común acerca de la importancia de la seguridad humana entre los asociados de las Naciones Unidas? ¿Entre las comunidades afectadas? ¿Entre las partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales?	De no ser así, ¿qué diferencias había? ¿Por qué? ¿Cómo tomaron conciencia las partes interesadas de la importancia de la seguridad humana?
	¿Qué constituyó el "valor agregado" en la adopción de la seguridad humana en este programa?	¿De qué manera fue diferente el diseño de este programa? ¿De qué manera fue diferente su ejecución? ¿Qué se hizo diferente respecto de otras intervenciones de las Naciones Unidas? ¿Cómo se involucró a las comunidades afectadas en el diseño de la iniciativa? ¿Y en la ejecución? ¿Cómo se involucró a las entidades gubernamentales y en qué etapas? ¿Cómo trabajaron en conjunto los organismos participantes de las Naciones Unidas en el diseño de la iniciativa? ¿Había un presupuesto y plan conjunto?
	¿Qué valor agregado — además de la financiación— aportaron los cofinancistas	¿Cuántos cofinancistas participaron y cuánto aportó cada uno? ¿Por qué aceptaron cofinanciar la iniciativa? ¿Quién(es) los buscaron/les solicitaron que participaran? ¿Participaron en el diseño del programa? ¿Participaron en su ejecución? Además de la contribución financiera, ¿qué aportó cada uno al programa? ¿Tenían objetivos específicos? ¿Diferían de los objetivos del programa en general?
	¿Había una diferencia entre "conjunto" e "integración" en el contexto del programa?	En caso de discrepancias en el entendimiento, ¿cuáles son y por qué (sede central y ámbito, entre otros)?

PROBLEMA/ TEMA	PRINCIPALES PREGUNTAS	EJEMPLOS DE SUBPREGUNTAS
	¿Cómo comenzó el programa? ¿Qué lo hace único en el país/contexto regional?	¿Quién decidió empezar a diseñar la iniciativa? ¿Qué amenazas específicas a la seguridad humana existen? ¿Por qué no se podrían usar otras iniciativas de las Naciones Unidas para atacar estas inseguridades? ¿Qué tuvo de innovador —en el contexto específico del equipo de las Naciones Unidas en el país— el diseño o la implementación del programa?
	¿De qué manera el programa promovió la sensibilidad acerca del "valor agregado" del enfoque de la seguridad humana?	¿Qué mecanismos específicos se usan/han usado para fomentar la "adición de valor"? ¿Qué nivel de contacto/participación hay/ha habido con los coordinadores residentes respecto de la seguridad humana? ¿Qué nivel de contacto ha habido con los gobiernos? ¿Se han brindado sesiones informativas a funcionarios gubernamentales elegidos y no elegidos sobre el enfoque de la seguridad humana en vez de solo acerca de pormenores programáticos?
¿Cuáles han sido las consecuencias (los cambios o mejoras en las condiciones beneficiarias o las prácticas de la organización) a raíz del programa de seguridad humana — esto es, soluciones multisectoriales centradas en las personas, exhaustivas, adaptadas al contexto y orientadas a la prevención que se refuerzan mediante el marco de protección y empoderamiento— para las obligaciones objetivo frente a los programas habituales de las Naciones Unidas?		
	¿Qué tipos de cambios o mejoras se previeron por el programa respaldado por el FFNUSH?	Quels étaient plus précisément ces changements et/ou améliorations ? Ont-ils été définis lors de la conception du programme ? Sont-ils quantifiables ? Ont-ils fait l'objet d'un quelconque traitement « spécial » ? Ces changements et/ou améliorations ont-ils été conçus pour être durables ?
	¿Qué tipos de cambios o mejoras han surgido a raíz de los programas financiados por el FFNUSH?	¿Cuáles se consideran las causas de las diferencias? ¿Las consecuencias, modificaciones o mejoras son las mismas que se previeron cuando se diseñó la iniciativa? De no ser así, ¿qué diferencias hay? ¿Por qué surgieron? ¿Cómo se identifican respecto de las diferencias de "otros programas de las Naciones Unidas"? ¿Se retoma la programación para garantizar la continuidad después de que termine la iniciativa apoyada por el FFNUSH? ¿Qué función desempeña el gobierno o la sociedad civil en la continuidad/sostenibilidad de la programación?

PROBLEMA/ TEMA	PRINCIPALES PREGUNTAS	EJEMPLOS DE SUBPREGUNTAS
	¿Trabajaron otros organismos de las Naciones Unidas o asociados de asistencia oficial para el desarrollo en los mismos problemas/en la misma zona geográfica?	De ser así, ¿qué estaban haciendo y por cuánto tiempo? ¿Tenían objetivos similares y, específicamente, tenían los mismos objetivos en cuanto a cambiar las condiciones de las poblaciones beneficiarias o las prácticas de la organización? ¿Estos otros programas son más amplios o más acotados que la iniciativa financiada por el FFNUSH? ¿Trabajaron en colaboración con las partes que ejecutaron el programa financiado por el FFNUSH?
¿Cuál ha sido la utilidad del programa del FFNUSH a la hora de tratar las brechas en las respuestas a las inseguridades multidimensionales?		
	¿Cómo se identificaron las brechas? ¿Quién las identificó?	¿Cuáles son los tipos de brechas? ¿Qué medidas se usan para evitar las superposiciones; ¿esto es, reducir la misma brecha a través de diferentes programas o diferentes socios de asistencia oficial para el desarrollo? ¿Cómo complementa el programa la planificación nacional o regional? ¿Cubre algún vacío en ese marco de planificación? ¿La planificación de desarrollo nacional/regional identifica estas lagunas? De ser así, ¿quién las identificó?
	¿De qué otra manera se han corregido estos vacíos en otros tipos de programas de las Naciones Unidas?	¿Esta subsanación de lagunas es más eficiente o eficaz en el contexto de los programas del FFNUSH que en otras instancias? ¿Cómo? ¿Cuáles son las diferencias específicas en el diseño y la ejecución?
	¿Cuáles son las percepciones entre los asociados de las Naciones Unidas respecto de la "utilidad" de los programas financiados por el FFNUSH?	¿Hay diferencias/patrones de percepción entre diferentes tipos de partes interesadas de las Naciones Unidas y otros organismos? ¿Cuáles son las percepciones respecto de la sostenibilidad y los vínculos con iniciativas más generales emprendidas por las Naciones Unidas y otros actores (por ejemplo, logro de los ODS, transición de desarrollo humanitario a desarrollo a corto y mediano plazo, procesos para evitar que los problemas de la seguridad humana se conviertan en crisis humanitarias, fortalecimiento de la resiliencia y mejora de la eficacia de la ejecución de las iniciativas de las Naciones Unidas, entre otras)?
¿Qué lecciones se han aprendido acerca de la aplicación del enfoque de la seguridad humana en general en contextos nacionales y subnacionales?		

PROBLEMA/ TEMA	PRINCIPALES PREGUNTAS	EJEMPLOS DE SUBPREGUNTAS
	¿Qué lecciones específicas se han aprendido?	¿Se recogieron especialmente las lecciones aprendidas? De ser así, ¿quién lo hizo? ¿Cuántas y qué tipos de lecciones hubo? ¿Se identifican más lecciones con el concepto que sustenta la seguridad humana o con las cuestiones administrativas/operativas?
	¿Cómo se han comunicado estas lecciones para promover el aprendizaje de la organización?	¿Qué mecanismos (formales o informales) se usaron para difundir las lecciones aprendidas? ¿Existen mecanismos de retroinformación para compartir las lecciones aprendidas y los hallazgos del programa entre los participantes del programa y las organizaciones matrices?
	¿Cómo se usan las lecciones aprendidas?	¿Qué mecanismos existen para usar las lecciones aprendidas como parte del proceso de planificación en general? Además del comité de coordinación/gestión del programa financiado por el FFNUSH, ¿existen otros mecanismos formales para compartir lecciones aprendidas entre asociados de las Naciones Unidas?
	¿Cómo se usan las lecciones aprendidas para promover la expansión del enfoque de la seguridad humana a nivel nacional o subnacional?	¿Cómo han circulado las lecciones aprendidas y a quiénes han estado dirigidas? ¿Qué medidas se adoptaron para ampliar la aplicación del enfoque de la seguridad humana a nivel nacional o subnacional? ¿Se han compartido las lecciones aprendidas del programa en sesiones informativas u otra forma de sesión de sensibilización para el equipo de las Naciones Unidas en el país, el gobierno u otros agentes? Cuando se diseñó el programa, ¿se asumió el compromiso de la posible ampliación de la aplicación del enfoque? ¿Se ha llevado/se lleva a cabo?

ANEXO 1

DISEÑAR UN PROGRAMA DE SEGURIDAD HUMANA: EL ESTUDIO DE CASO DE KENYA

Este programa de seguridad humana trató las inseguridades de los pastores de Turkana Central, una zona árida de Kenya en la que el 60% de la población obtiene sus ingresos de actividades ganaderas y tiene pocas opciones alternativas de subsistencia. En 2009, después de varias temporadas de lluvia, el área experimentó una de las peores sequías de la historia. La sequía arrasó con muchas cabezas de ganado, destruyó gran parte de los medios de subsistencia y puso en grave peligro la seguridad alimentaria y sanitaria.

Turkana, una de las regiones más pobres de Kenya, sufre problemas relacionados con la intersección entre el cambio climático, la migración y el conflicto, puesto que los ciclos de sequía recurrentes provocan un aumento de los movimientos de comunidades pastorales dentro de Kenya y hacia otros países en busca de agua y pastura para el ganado. En consecuencia, se desencadenan conflictos violentos entre los grupos étnicos por la escasez de recursos. El recrudecimiento de la inseguridad y el conflicto se interrelaciona con fenómenos meteorológicos extremos y graves sequías que se dan cada vez con mayor frecuencia y ponen en riesgo la forma de vida de las comunidades pastorales. Otros problemas son el acceso limitado o nulo a los mercados ganaderos, la falta de una infraestructura básica, la escasez de servicios veterinarios y la ayuda inadecuada para comercializar el ganado y los productos agropecuarios. La reducción del suministro de alimentos hace que los precios aumenten rápidamente y esto, a su vez, reduce el poder adquisitivo de la comunidad pastoral; de hecho, el 50% de la población depende de asistencia alimentaria para sobrevivir. En este contexto, la región ha registrado un aumento de las tasas de malnutrición, en especial entre las infancias y las madres lactantes. La situación se ha exacerbado debido a la falta de educación y atención sanitaria, y la insuficiencia de agua potable, saneamiento e higiene.

Además, la viabilidad de los medios de subsistencia tradicionales de la comunidad pastoral se ve amenazada por una población en aumento y nuevos límites administrativos que han cambiado el contexto en que el sistema de producción pastoral móvil se esfuerza por funcionar. Mientras la comunidad pastoral lucha por subsistir en estas condiciones desfavorables, el crimen y la violencia crecen con tal fuerza que quedan fuera del alcance de las estructuras gubernamentales y los sistemas de cumplimiento de la ley a lo largo de las fronteras nacionales porosas de la región.

La población ha recurrido a la adquisición de armas, lo que aceleró la proliferación de armas pequeñas y ligeras en la región; a su vez, los conflictos tradicionales por los recursos y el robo de ganado se volvieron más mortales. En muchas ocasiones, el robo de ganado, alguna vez identificado como una práctica "cultural" para reponer las existencias en tiempos de escasez, se ha convertido en una actividad comercial bien organizada y rentable. Los ataques y contraataques que involucraban

guerreros armados y los brutales ataques transfronterizos tuvieron como consecuencia el robo de cientos de cabezas de ganado de los hogares más pobres, lo que aumentó su victimización y destitución. Las infancias se vieron envueltas en el conflicto y podían recibir disparos mientras trabajaban dentro de su rol culturalmente asignado de arreo de ganado o fueron presionadas para tomar las armas y formar tropas de choque contra los guerreros étnicos o quienes cometen abigeato, o sufrieron la pérdida de sus cuidadores, ya que sus familiares fueron asesinados o heridos debido al mal uso en toda la comunidad de las armas pequeñas. Se generó desconfianza y sospecha entre las comunidades vecinas y los sistemas tradicionales de gobernanza pastoral debilitados limitaron la gestión, prevención y resolución de conflictos tradicionales. Si bien se entregaron más de mil armas voluntariamente en los últimos dos años, se estima que solo la población local del área pastoral del noroeste de Kenya tiene más de 50.000 armas ilegales. Las operaciones especiales de desarme selectivo tuvieron poca repercusión al encarar este problema. Sin embargo, las iniciativas de paz localizadas —que fueron llevadas a cabo por la sociedad civil e involucraron a las autoridades locales— tuvieron éxitos locales a pequeña escala.

En las consultas comunitarias realizadas entre 2009 y 2011 en Turkana Central, los miembros de la comunidad explicaron que la población no tiene resiliencia ni está preparada para mitigar la repercusión de los conflictos, los desastres naturales y otras conmociones ambientales. Necesitan información crucial de alerta temprana sobre los patrones climáticos, los recursos y los conflictos, y estrategias que les permitan adaptarse por su cuenta al cambio climático de forma sostenible.

Los cuadros a continuación incluyen un ejemplo gradual del enfoque adoptado para diseñar el programa de la seguridad humana en Turkana de acuerdo con la primera fase —análisis, identificación y planificación—. Incluyen pautas y plantillas que facilitan el diseño de un programa, un proyecto de seguridad humana o una respuesta de la política a la seguridad humana. Los equipos de las Naciones Unidas en el país y sus asociados nacionales pueden usar estas herramientas para analizar situaciones complejas y formular soluciones integradas y multisectoriales.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

El objetivo de este análisis es identificar las causas profundas y las manifestaciones de una cierta amenaza en la seguridad humana de una población dada

A. Mediciones de la seguridad humana general de la población

DOMINIOS DE LA SEGURIDAD HUMANA	INDICADORES/DATOS CUANTITATIVOS	INDICADORES/DATOS CUALITATIVOS
Inseguridad económica	El 64% de las personas viven debajo de la línea de la pobreza. Solo el 50% de los niños se inscribieron en la educación primaria. El 60% de la población obtiene sus medios de subsistencia de las actividades pastorales	Cada vez hay más preocupación respecto del aumento de la aridez de la tierra de pastoreo y su impacto en las actividades pastorales, fuente primaria de ingresos
Inseguridad alimentaria	El 50% de la población requiere de asistencia alimentaria. Las tasas de malnutrición exceden el 15%	El hambre crece cada vez más
Inseguridad sanitaria	Kenya presenta los peores indicadores de salud. Brotes frecuentes de meningitis, cólera y polio. Acceso muy limitado a la asistencia sanitaria (un hospital para toda la población) Falta de agua no contaminada	
Inseguridad ambiental	Región propensa a sequías. Ecosistemas frágiles Incremento de la aparición de inundaciones y fenómenos climáticos extremos	
Inseguridad personal	Proliferación de armas pequeñas y ligeras. Alrededor de 50.000 armas ilegales en el noroeste de Kenya. Trabajo infantil	Temor/sensación de inseguridad
Inseguridad comunitaria	Violencia armada localizada. Ataques transfronterizos	Temor/sensación de inseguridad. Desconfianza y sospecha entre las comunidades
Inseguridad política	No aplica a este estudio de caso	No aplica a este estudio de caso

B. Descubrir las causas profundas

	CAUSAS (ESTRUCTURALES O CONDUCTUALES)
Nivel mundial	Cambio climático, que afecta el estilo de vida tradicional de los pastores
Nivel regional	Interacción étnica y política regional entre el borde continental de Kenya, Uganda, Sudán y Etiopía, que conduce a conflictos y tensiones transfronterizas por la tierra y los recursos
Nivel nacional	Lejanía de los centros nacionales de toma de decisiones. Debilidad de las estructuras de gobernanza locales. Las nuevas fronteras administrativas han cambiado el contexto de trabajo de la comunidad pastoral
Nivel individual y comunitario	Conflictos entre grupos étnicos por los recursos. Proliferación de armas pequeñas y ligeras. Gran dependencia del pastoreo. Estructuras sociales patriarcalesé

C. Impacto de las amenazas y su interrelación con los diferentes componentes de la seguridad humana

MANIFESTACIÓN DE UNA AMENAZA EN LOS COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA	IMPACTO EN LOS GRUPOS Y LAS COMUNIDADES	IMPACTO EN LAS INSTITUCIONES ESTATALES Y NO ESTATALES
Seguridad económica. Aumento de la pobreza y el desempleo, y disminución de la productividad agregada	Aumento de la pobreza. Aumento del desempleo. Migración creciente en busca de empleo	Necesidad de hacer frente a la cantidad creciente de personas bajo la línea de la pobreza y de resolver el incremento de la migración a los centros urbanos
Seguridad alimentaria. Subida estrepitosa de los precios de los alimentos, pérdida de cabezas de ganado, reducción de la producción de cultivos	Recrudecimiento de la inseguridad alimentaria. Incremento del gasto de los hogares en alimentos. Hambre y malnutrición crecientes, y pérdida de la productividad asociada	Aumento de la cantidad de personas que necesitan asistencia alimentaria y suministro de nutrientes. Necesidad imperiosa de generar prácticas agrícolas sensibles al clima
Seguridad sanitaria Alza de las enfermedades infecciosas, falta de acceso a atención sanitaria básica, malnutrición creciente	Aumento de las dolencias y enfermedades. Malnutrición creciente y pérdida de productividad asociada	Alza de la carga de morbilidad, pandemias y necesidad de mejorar el acceso a la asistencia sanitaria y fortalecer el estado de funcionamiento en general

MANIFESTACIÓN DE UNA AMENAZA EN LOS COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA	IMPACTO EN LOS GRUPOS Y LAS COMUNIDADES	IMPACTO EN LAS INSTITUCIONES ESTATALES Y NO ESTATALES
Seguridad ambiental. Los cambios climáticos provocan más sequías, degradación ambiental y escasez de recursos hídricos y tierra de pastoreo	Pérdida de ganado. Más competencia por agua y pasturas. Surgimiento de conflictos por la tierra y el agua	Preocupaciones y consecuencias de seguridad regional y nacional cuando los pastores cruzan las fronteras porque compiten por la tierra y el agua
Seguridad personal. Proliferación de armas pequeñas y ligeras, intensificación de la violencia	El robo de ganado se torna una actividad mortal. Lesiones y asesinatos de los miembros de la comunidad a veces debido al mal uso de las armas	Los programas de desarme y las medidas destinadas a fortalecer el estado de derecho, la buena gobernanza y el liderazgo local se hacen cada vez más apremiantes debido al empeoramiento de las tensiones y la desvinculación con el Estado
Seguridad comunitaria. Conflictos entre grupos étnicos y comunidades. Colapso de las estructuras gubernamentales pastorales tradicionales	Agudización de los conflictos entre grupos étnicos y agravamiento de la desconfianza entre las comunidades. El debilitamiento de la gestión tradicional para la prevención y resolución de conflictos recrudece las tensiones	Necesidad creciente de resolver las tensiones comunitarias mediante esfuerzos comunitarios por mantener la paz, el estado de derecho, la buena gobernanza y el fortalecimiento del liderazgo local
Seguridad política	No aplica a este estudio de caso	No aplica a este estudio de caso

D. Marco de seguridad humana para necesidades/vulnerabilidades y análisis de capacidades

COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA EN UNA AMENAZA	NECESIDADES/VULNERABILIDADES			CAPACIDADES
	PASTORES	NIÑOS	MUJERES	
Inseguridad económica	Necesidad de tener opciones de subsistencia y diversificación de ingresos. Necesidad de proteger y preservar los sistemas pastorales. Necesidad de ampliar las habilidades. Necesidad de perfeccionar la gestión de	Necesidad de tener acceso a oportunidades de educación. Necesidad de contar con escuelas móviles		Capacidades muy limitadas respecto del cambio climático y sus efectos en los estilos de vida tradicionales de los pastores
Inseguridad alimentaria	Vulnerabilidad a la pérdida de ganado. Necesidad de aumentar la oferta de alimentos. Fuerte dependencia del maíz con poca variedad de alimentos. Pocos nutrientes en la canasta alimentaria actual	Los niños son los más vulnerables ante la malnutrición y las hambrunas (además de las necesidades y vulnerabilidades de los pastores ya esbozadas)	Las mujeres lactantes son vulnerables ante la malnutrición (además de las necesidades y vulnerabilidades de los pastores ya esbozadas)	Capacidades limitadas. Experiencias exitosas en producción agrícola alternativa en consonancia con los cambios climáticos
Inseguridad sanitaria	Necesidad de servicios de atención sanitaria. Vulnerabilidad ante enfermedades infecciosas	Necesidad de servicios de atención sanitaria. Vulnerabilidad ante enfermedades infecciosas	Necesidad de servicios de atención sanitaria. Necesidad de atención médica materna	Muy limitadas
Inseguridad ambiental	Necesidad de estrategias de adaptación al cambio climático. Necesidad de tener mecanismos de alerta temprana para identificar patrones meteorológicos	Similar a las necesidades y vulnerabilidades de los pastores ya esbozadas	Similar a las necesidades y vulnerabilidades de los pastores ya esbozadas	Capacidades limitadas. Conocimientos técnicos tradicionales. Mecanismos de supervivencia

COMPONENTES DE LA SEGURIDAD HUMANA EN UNA AMENAZA	NECESIDADES/VULNERABILIDADES			CAPACIDADES
	PASTORES	NIÑOS	MUJERES	
Inseguridad personal	Vulnerabilidad ante el uso de armas pequeñas y armas ligeras	Vulnerabilidad ante el trabajo infantil. Vulnerabilidad ante la violencia cuando se arría el ganado		Iniciativas/grupos de desarme comunitario
Inseguridad comunitaria	Vulnerabilidad ante los conflictos intercomunitarios y transfronterizos	Similar a las necesidades y vulnerabilidades de los pastores ya esbozadas	Similar a las necesidades y vulnerabilidades de los pastores ya esbozadas	ONG religiosas Comités de paz locales Redes intercomunitarias/ transfronterizas actuales
Inseguridad política	No aplica a este estudio de caso	No aplica a este estudio de caso	No aplica a este estudio de caso	No aplica a este estudio de caso

FORMULACIÓN DE ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD HUMANA

E. Marco de protección y empoderamiento

¿QUÉ MECANISMOS DE PROTECCIÓN EXISTEN PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD? (POR DOMINIO DE LA SEGURIDAD HUMANA)	¿QUÉ FALTA (EN TÉRMINOS DE PROTECCIÓN) Y PODRÍA IMPLEMENTARSE PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?	¿QUÉ MECANISMOS DE EMPODERAMIENTO EXISTEN PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?	¿QUÉ FALTA (EN TÉRMINOS DE EMPODERAMIENTO) Y PODRÍA IMPLEMENTARSE PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?
Inseguridad económica. Plan nacional del Gobierno para atender el crecimiento económico y la reducción de la pobreza mediante la distribución de recursos, la reducción del riesgo de desastres y las inversiones a largo plazo	Inversiones económicas a largo plazo. Inversiones en educación. Apoyo pastoral para la diversificación. Educación móvil	Las organizaciones comunitarias y los actores locales actuales intentan involucrar a los miembros de la comunidad en sesiones de perfeccionamiento de competencias y capacidades profesionales. Intentos por parte de antiguos pastores en centros urbanos de diversificar sus medios de subsistencia mediante microempresas	Las organizaciones comunitarias y los actores locales no pueden resolver adecuadamente las inseguridades económicas. Los antiguos pastores que migran a las zonas urbanas carecen de educación y destrezas

¿QUÉ MECANISMOS DE PROTECCIÓN EXISTEN PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD? (POR DOMINIO DE LA SEGURIDAD HUMANA)	¿QUÉ FALTA (EN TÉRMINOS DE PROTECCIÓN) Y PODRÍA IMPLEMENTARSE PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?	¿QUÉ MECANISMOS DE EMPODERAMIENTO EXISTEN PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?	¿QUÉ FALTA (EN TÉRMINOS DE EMPODERAMIENTO) Y PODRÍA IMPLEMENTARSE PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?
Inseguridad alimentaria Asistencia en alimentos	Mecanismos de protección que diversifican los medios de vida y garantizan el suministro sostenible de agua y alimentos	Experiencias exitosas en producción agrícola alternativa en consonancia con los cambios climáticos	Falta de destrezas agrícolas para garantizar la producción autosuficiente de alimentos. Capacidades locales necesarias para generar medios de subsistencia viables y reducir la dependencia de la asistencia sanitaria
Inseguridad sanitaria Atención sanitaria disponible extremadamente limitada.	Suministro de medicamentos y vacunas para hacer frente a los brotes epidémicos. Aumento de la cantidad de trabajadores de la salud y mejoras generales de los servicios sanitarios. Clínicas móviles para pacientes externos	Pocos proyectos destinados al tratamiento del sarampión y la polio, entre otras enfermedades	Falta de educación sanitaria comunitaria y conocimiento de prácticas de salud positivas
Inseguridad ambiental No existen mecanismos de protección	Escasez de sistemas de información de alerta temprana sobre los patrones meteorológicos Control ambiental (conservación del agua y plantación de árboles, entre otros) Educación sobre conservación ambiental para evitar los mecanismos de supervivencia negativos	Conocimientos tradicionales en las comunidades para hacer frente a los cambiantes patrones meteorológicos (por ejemplo, emigración).	Falta de resiliencia de los medios de supervivencia dominantes (pastoreo) frente a los peligros ambientales y desastres naturales Falta de estrategias autónomas de adaptación al cambio climático Falta de estrategias de supervivencia modificadas para gestionar el cambio climático
Inseguridad personal Operaciones de desarme nacionales y locales. Se han entregado voluntariamente más de 1000 armas en los últimos dos años. Legislación nacional que prohíbe el trabajo infantil	Promover iniciativas de desarme más localizadas que involucren a las autoridades locales y la sociedad civil. Fortalecer el estado de derecho	Proyectos de desarme local de pequeña escala	Falta de sistemas de alerta temprana a nivel comunitario que pueden brindar información a los miembros de la comunidad acerca de los conflictos

¿QUÉ MECANISMOS DE PROTECCIÓN EXISTEN PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD? (POR DOMINIO DE LA SEGURIDAD HUMANA)	¿QUÉ FALTA (EN TÉRMINOS DE PROTECCIÓN) Y PODRÍA IMPLEMENTARSE PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?	¿QUÉ MECANISMOS DE EMPODERAMIENTO EXISTEN PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?	¿QUÉ FALTA (EN TÉRMINOS DE EMPODERAMIENTO) Y PODRÍA IMPLEMENTARSE PARA DAR RESPUESTA A LA INSEGURIDAD?
Inseguridad comunitaria. Operaciones de desarme nacionales y locales	Promover iniciativas de desarme más localizadas que involucren a las autoridades locales y la sociedad civil. Fortalecer el estado de derecho Robustecer la gobernanza local	Grupos comunitarios que trabajan para promover el diálogo entre las comunidades y la interacción transfronteriza	Sistemas de alerta temprana a nivel comunitario que pueden brindar información a los miembros de la comunidad acerca de los conflictos. Cooperación entre las comunidades y alianzas conjuntas que trabajen para lograr los objetivos comunes, como la gestión de los recursos naturales
Inseguridad política	No aplica a este estudio de caso	No aplica a este estudio de caso	No aplica a este estudio de caso

F. Formular estrategias de protección y empoderamiento

METAS/OBJETIVOS SEGÚN EL ÁMBITO PRIORITARIO	COMPONENTES DE PROTECCIÓN: ACTIVIDADES PARA FORTALECER O GENERAR MECANISMOS DE PROTECCIÓN	COMPONENTES DE EMPODERAMIENTO: CAPACIDADES QUE DEBEN CREARSE O MEJORARSE A NIVEL INDIVIDUAL Y COMUNITARIO
Mejorar los medios de subsistencia pastorales y la seguridad alimentaria	Ampliar el acceso al agua para el ganado y los cultivos mediante la construcción de estructuras de captación de agua. Promover la producción de cultivos que toleren las sequías. Crear esquemas de riego de vegetales a pequeña escala Ayudar con el control de enfermedades del ganado Favorecer el control ambiental mediante la conservación de la tierra y el agua, y la plantación de árboles	Capacitar a las comunidades para que construyan y gestionen los sistemas de captación de agua Capacitar a las mujeres y los hombres en sanidad animal y producción de aves de corral y pescado, y brindarles asistencia para que puedan ofrecer servicios de sanidad animal a sus comunidades Educación sobre conservación ambiental para evitar los mecanismos de supervivencia negativos

METAS/OBJETIVOS SEGÚN EL ÁMBITO PRIORITARIO	COMPONENTES DE PROTECCIÓN: ACTIVIDADES PARA FORTALECER O GENERAR MECANISMOS DE PROTECCIÓN	COMPONENTES DE EMPODERAMIENTO: CAPACIDADES QUE DEBEN CREARSE O MEJORARSE A NIVEL INDIVIDUAL Y COMUNITARIO
Ampliar las opciones de medios de subsistencia de las personas y apoyar la diversificación de los medios de subsistencia	Crear un centro comunitario para administrar las actividades que generan ingresos	Desarrollo de habilidades para apoyar las microempresas y las destrezas específicas del mercado, como carpintería, mampostería, mecánica, ebanistería y corte y confección. Forjar alianzas comunitarias para la gestión de los recursos naturales. Capacitación conjunta de los miembros de la comunidad para generar mercados locales y oportunidades comerciales
Garantizar el acceso a atención sanitaria básica	Crear capacidades para instalaciones y equipos de salud pública. Respaldar a los proveedores de atención de salud para que puedan realizar evaluaciones de emergencia de salud y nutrición. Montar clínicas móviles para pacientes externos	Implementar campañas sobre educación sanitaria en escuelas, comunidades pastorales y entidades confesionales para sensibilizar acerca de la salud y la higiene
Promover la paz y la prevención de conflictos	Crear un centro de información de alerta temprana para difundir información acerca de conflictos. Realizar iniciativas de migración segura. Crear un grupo de trabajo para el control de armas y el desarme voluntario	Promover el diálogo comunitario y el intercambio transfronterizo. Sensibilizar y crear capacidades entre las autoridades locales para mitigar la migración irregular. Fomentar las capacidades de los comités de paz y las organizaciones locales
Ampliar el acceso a la educación para las infancias nómadas	Establecer y brindar suministros escolares a las escuelas móviles. Incorporar la prevención del trabajo infantil en las escuelas. Formular marcos de políticas nacionales para la educación de las infancias nómadas	Apoyar a las familias para prevenir el trabajo infantil y sacar a sus hijos de esa actividad

ANEXO 2

EJEMPLOS DE PROGRAMAS FINANCIADOS POR EL FONDO FIDUCIARIO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA SEGURIDAD HUMANA

Los resúmenes que se incluyen a continuación ahondan en los programas financiados por el FFNUSH. Si bien no es una lista exhaustiva de la cobertura temática y geográfica del FFNUSH, estos ejemplos ponen de relieve de qué manera los equipos de las Naciones Unidas en el país y sus asociados han adoptado el enfoque de la seguridad humana para paliar las consecuencias y atacar las causas profundas de las amenazas multidimensionales e interrelacionadas a la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad de las personas. Estos programas también ilustran los enfoques empleados para integrar el enfoque de la seguridad humana a nivel nacional y de qué manera las alianzas sostenibles a largo plazo, incluso la cofinanciación, mejoran el alcance programático y la eficacia.

Los programas fomentan la integración y la incorporación del enfoque en toda la red de las Naciones Unidas, forjan alianzas con las partes interesadas nacionales e internacionales para ampliar el alcance de las actividades, promueven el apoyo y la replicación del enfoque de la seguridad humana y ofrecen un plan de acción detallado que facilita la integración y la incorporación del enfoque en todo el trabajo que las Naciones Unidas llevan a cabo a nivel local y en cada país.

1. APOYO A LA SEGURIDAD HUMANA EN EL NORTE DE MALÍ MEDIANTE EL FOMENTO DE LA RESILIENCIA DE LA JUVENTUD Y LAS MUJERES

Organismos	**PNUD, UNFPA, OIT, FAO, UNICEF y OMS**
País	**Malí**
Duración	**2016-2018**
Presupuesto	**USD 5.114.749**
Cofinanciación	**FFNUSH: USD 2.087.409**
	Equipo de las Naciones Unidas en el país: USD 3.027.340

Descripción general del programa:

Entre enero de 2012 y junio de 2013, las regiones del norte de Malí soportaron meses de conflicto. Las comunidades vulnerables de Tombuctú, Gao y Kidal se llevaron la peor parte de los enfrentamientos violentos entre los grupos armados y las tropas del Gobierno, puesto que se vieron obligadas a abandonar sus hogares y los jóvenes temieron que los grupos rebeldes los reclutaran. El conflicto agravó las inseguridades: unas 4,6 millones de personas ya se encontraban en riesgo de inseguridad alimentaria y malnutrición, y las tasas de desempleo ascendían al 55%. Como consecuencia directa del conflicto, la economía local se estancó, las oportunidades de subsistencia son escasas y a los hogares les cuesta comprar los alimentos que necesitan porque los productos no dejan de encarecerse. Además, los servicios sociales básicos, como los establecimientos de salud, las instalaciones sanitarias y los establecimientos educativos, se deterioraron con rapidez, y hay una

agudización alarmante de la violencia sexual y por razón de género, y de la cantidad de casos de VIH y otras enfermedades de transmisión sexual.

Para alcanzar una paz duradera y desarrollo sostenible, es necesario sanar las heridas del conflicto y combatir las causas subyacentes del malestar en el norte de Malí. Al mismo tiempo, es necesario redoblar los esfuerzos para reconstruir los servicios sociales básicos de la región, crear instituciones con capacidad de respuesta y confeccionar planes de desarrollo participativos para garantizar que se escuchen todas las voces a fin de romper el ciclo de la violencia. La planificación y programación integradas en entornos de crisis también exigen que se tenga en cuenta la interrelación entre las múltiples amenazas para pasar de responder a una crisis a evitarla y superar los obstáculos organizacionales que separan el socorro humanitario del desarrollo duradero. La aplicación del enfoque de la seguridad humana ofrece una solución innovadora que favorece una transición integrada del socorro de emergencia al desarrollo en el norte de Malí.

A tal efecto, el programa pretende fomentar la resiliencia de la juventud y las comunidades vulnerables a través de medios de subsistencia sostenibles y oportunidades económicas mientras mejora el acceso a los servicios sociales básicos y promueve una cultura de coexistencia pacífica. Al mismo tiempo, el programa trabaja para formar las capacidades de las partes interesadas nacionales y locales a fin de incorporar el enfoque de la seguridad humana en la recuperación nacional y los planes de desarrollo mediante capacitación, campañas de medios de difusión y marcos institucionalizados para intercambiar y compartir experiencias acerca de la implementación.

El enfoque de la seguridad humana, cuya evaluación se centra en las personas, se enfoca en los grupos más vulnerables de la región. Se llevó a cabo una encuesta participativa e inclusiva de los hogares y la comunidad entre las poblaciones desplazadas y refugiados repatriados, excombatientes, jóvenes y mujeres y niñas, además de consultas con los organismos gubernamentales y las organizaciones de la sociedad civil para identificar las necesidades de recuperación inmediata y prioridades de desarrollo a largo plazo. Luego se adaptó una estrategia de transición integrada —que empodera a los grupos vulnerables y permite que participen activamente en la consolidación de la paz y las actividades de rehabilitación social y económica— a los contextos específicos de Tombuctú, Gao y Kidal.

El enfoque de la seguridad humana alaba también los esfuerzos humanitarios inmediatos porque considera proactivamente las causas profundas de las crisis y las soluciones a largo plazo necesarias para evitar la reaparición de una crisis. A partir de un análisis participativo y exhaustivo de la situación, se diseñaron las actividades para atacar las causas profundas específicas del conflicto en el norte de Malí. Por ejemplo, suministrar servicios básicos, como saneamiento, agua, atención sanitaria y educación, y diversificar las oportunidades económicas reduce la marginalización y la exclusión social. Mientras tanto, capacitar a los líderes comunitarios en liderazgo y reconciliación, y empoderar a la juventud para que participe en el desarrollo comunitario y la gestión de los conflictos promueve la integración social de las personas más proclives a volver a la violencia.

Por último, el programa reúne a los diferentes actores necesarios para garantizar la estabilidad a largo plazo porque identifica el amplio abanico de amenazas y las causas profundas de la inestabilidad en la región. Si bien la planificación en tiempo de crisis tiende a tener una coordinación débil y centrarse en soluciones individuales, el programa reúne los esfuerzos de seis organismos de las Naciones Unidas, ministerios gubernamentales, autoridades locales y la sociedad civil en una estrategia integrada y transversal. De esta manera, el programa también mejora la cohesión a lo largo y ancho del sistema de las Naciones Unidas, puesto que consolida los mecanismos de planificación disponibles, mejora la asignación de recursos y refuerza la integración de todos los agentes del espectro de desarrollo y humanitario.

2. FOMENTAR LA RESILIENCIA DE LAS COMUNIDADES AFECTADAS POR EL DESASTRE DEL MAR DE ARAL MEDIANTE LA SEGURIDAD HUMANA ENTRE MÚLTIPLES ASOCIADOS FONDO PARA EL MAR DE ARAL

Organismos	**PNUD, UNESCO, UNFPA, VNU y ONU Mujeres**
País	**Uzbekistán**
Duración	**2016-2018**
Presupuesto	**USD 4.154.000**
Cofinanciación	**FFNUSH: USD 2.000.000** **Fondo de Adaptación: USD 1.254.000** **PNUD: USD 593.000** **UNFPA: USD 100.000** **UNESCO: USD 81.000** **VNU: USD 72.000** **ONU Mujeres: USD 54.000**

Descripción general del programa:

Considerado uno de los peores desastres ambientales del mundo, la desaparición del mar de Aral ha causado una serie de problemas ambientales, sanitarios, económicos y demográficos complejos en Asia Central, con la región de Karakalpakstán en el epicentro de esta crisis causada por el ser humano. Este desastre, ocasionado principalmente por las prácticas agrícolas y de irrigación muy ineficientes iniciadas en la antigua Unión Soviética, ha tenido un efecto devastador en la seguridad humana de los residentes de Karakalpakstán y ha perjudicado a las personas de todos los sectores de la sociedad. Esto a su vez generó degradación de las tierras y desertificación, reducción de las oportunidades para generar ingresos, migración de la población, altas tasas de pobreza, escasez de agua potable, malnutrición y mala salud. Por eso, la región del mar de Aral es uno de los territorios más vulnerables y menos desarrollados de Asia Central. El sinnúmero de obstáculos de seguridad humana que enfrentaron las personas y comunidades ha socavado la resiliencia y limitado las oportunidades de las personas de participar activamente en la reconstrucción de su vida.

Hay diferentes iniciativas en curso que pretenden combatir el desastre del mar de Aral, pero paliar sus consecuencias y atacar algunas de las causas profundas de la vulnerabilidad exige un enfoque integrado y multisectorial. Mediante el empleo del enfoque de la seguridad humana, este programa busca cuestionar la eficacia de las respuestas que involucran un único sector. Las soluciones multidisciplinarias superan las separaciones sectoriales y reflejan las necesidades y aspiraciones específicas de las personas y comunidades afectadas.

Adaptadas a las realidades locales de Karakalpakstán, las actividades del programa se valen de información de una encuesta de base pormenorizada que usa fuentes cualitativas y cuantitativas para analizar las causas y consecuencias multidimensionales del desastre en cuanto a los diferentes dominios de la seguridad humana. A partir de este análisis, se ha formulado una estrategia de seguridad humana regional y planes de desarrollo participativos asociados. Luego, un paquete integrado de actividades responde a las múltiples necesidades interrelacionadas de las comunidades, incluidos servicios básicos, generación de ingresos, estímulo al turismo comunitario, gestión y

conservación sostenible de recursos naturales, agricultura resistente a los cambios climáticos y mejora de la asistencia sanitaria.

El programa implementa un enfoque exhaustivo que trata todas las amenazas y vulnerabilidades a la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad de las comunidades afectadas por el desastre, puesto que involucra a todos los beneficiarios en los procesos de desarrollo y toma de decisiones de la comunidad. Por eso, se creó un fondo de asociados múltiples para la seguridad humana en la región del mar de Aral. Irá más allá de arreglos cortoplacistas y para proponer soluciones exhaustivas que sean preventivas en vez de reactivas, que incluyan la participación activa de las comunidades afectadas y que sean flexibles y den respuesta a los desafíos de la seguridad humana y las necesidades locales cambiantes. Con el capital semilla aportado por el FFNUSH, el fondo del mar de Aral actuará como catalizador para replicar la aplicación del enfoque de la seguridad humana en toda la región y sentar las bases para la programación y formulación de políticas con fundamento empírico con el propósito de incorporar el enfoque en el trabajo de los gobiernos regionales y nacionales, y el sistema de las Naciones Unidas.

Por ejemplo, el programa coordinará con el Fondo Internacional para Salvar el Mar de Aral y el fondo del acervo genético del mar de Aral para abogar por el enfoque de la seguridad humana en los foros regionales. Servirá para formar capacidades y brindar asistencia técnica para incorporar el enfoque de la seguridad humana en la programación e implementación del proyecto. Estará complementado por la elaboración de módulos de capacitación en desarrollo de programas y políticas de seguridad humana para gobiernos nacionales y locales, y promoción y capacitación en el sistema de las Naciones Unidas con el propósito de integrar el enfoque de la seguridad humana en documentos de programas clave, como el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la evaluación común para el país y las estrategias nacionales para alcanzar los ODS.

3. LA SEGURIDAD HUMANA EN EL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO INCLUSIVO DEL ALTO EGIPTO

Organismos	**ONUDI, ONU Mujeres, ONU Hábitat y OIT**
País	**Egipto**
Duración	**2013-2016**
Presupuesto	**USD 5.339.396**
Cofinanciación	**FFNUSH: USD 4.839.396** **Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación: USD 500.000**

Descripción general del programa:

Se prevé que las demandas de reforma y buena gobernanza suscitadas por la Primavera Árabe generen beneficios socioeconómicos a largo plazo. Sin embargo, en el corto plazo, la transformación veloz del sistema político y la posterior desestabilización de la sociedad han conducido a una grave recesión económica y un aumento de las inseguridades humanas para la población de Egipto. La reducción de los ingresos procedentes del turismo, la disminución de las inversiones extranjeras directas, el aumento de la inflación y la turbulencia política han contraído la economía y desacelerado la tasa de desarrollo general. Las comunidades de Alto Egipto, zona que alberga el 66% de los indigentes del país con una incidencia de la pobreza de casi el doble del promedio

de la pobreza nacional, se ven particularmente afectadas. La altísima tasa de desempleo, la caída estrepitosa de los ingresos y la desaceleración de la producción agrícola han agudizado las tensiones sociales y exacerbado las inseguridades económicas, alimentarias, sanitarias, personales, ambientales y comunitarias.

Mediante actividades sobre el terreno y promoción a nivel nacional, el programa integra el enfoque de la seguridad humana en el trabajo del sistema de las Naciones Unidas. En Egipto, la seguridad humana ofrece un enfoque exhaustivo para aliviar los múltiples problemas sociales y económicos que enfrentan las comunidades pobres, y muchas veces desamparadas, y para incluir sus voces en el desarrollo del país. El programa adopta un enfoque exhaustivo y multisectorial que hace hincapié en la importancia de combinar las medidas de protección descendientes con las actividades de empoderamiento ascendentes, puesto que reconoce la importancia de sostener la seguridad humana durante los períodos de transición política.

Como medidas de protección, el programa busca mejorar la infraestructura comunitaria (incluidos drenaje, conexiones de agua, escuelas, mercados y hogares), mejorar la salud y la nutrición, aumentar la producción agrícola, crear oportunidades de empleo y fortalecer las capacidades institucionales. Por otro lado, las acciones de empoderamiento ascendentes pretenden robustecer las capacidades de los miembros de la comunidad para que gocen de autosuficiencia económica y promuevan la participación comunitaria en el desarrollo local. Específicamente, el programa ha formado foros de seguridad humana a través de los cuales los miembros de la comunidad pueden desempeñar una función primordial en la formulación de soluciones sostenibles para mejorar sus medios de subsistencia y dignidad. Estos foros son un entorno propicio para que los miembros de la comunidad tomen la delantera en la planificación e implementación de respuestas que se han elaborado a partir de prioridades definidas tras consultar a las comunidades participantes. Mediante la reafirmación de un plan de acción comunitario holístico y el diseño y la selección de proyectos prioritarios a nivel de los pueblos y distritos, los foros catalizan la responsabilidad local y garantizan la sostenibilidad de las iniciativas propuestas en virtud del programa. Se ofrece capacitación profesional para los miembros desfavorecidos de la comunidad, acompañamiento experto en administración de empresas y microfinanciación para mujeres y otros grupos vulnerables para empoderar todavía más a las comunidades a fin de que puedan superar los problemas actuales y construir oportunidades futuras.

En el Alto Egipto, el enfoque de la seguridad humana, que rechaza las respuestas aisladas con impactos limitados en la mejora general de las condiciones de las personas, ha necesitado de la participación de cinco organismos de las Naciones Unidas con conocimientos especializados y técnicos específicos para responder a los desafíos multidimensionales identificados por las comunidades participantes. En colaboración estrecha con los Gobiernos locales y nacionales, la sociedad civil, el sector privado y los grupos comunitarios, el enfoque usa estructuras locales y aprovecha las experiencias y habilidades ya presentes en las comunidades. El Ministerio de Desarrollo Local ha manifestado su interés en replicar el enfoque del programa en todo el país como una respuesta eficiente a los problemas multifacéticos de las comunidades más vulnerables.

4. MEJORAR LA SEGURIDAD HUMANA EN LOS BATEYES DE REPÚBLICA DOMINICANA MEDIANTE LA OBTENCIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN Y LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES BÁSICAS DE LAS POBLACIONES VULNERABLES

Organismos	**ACNUR, PNUD y UNICEF**
País	**República Dominicana**
Duración	**2012-2016**
Presupuesto	**FFNUSH: USD 2.569.600**

Descripción general del programa:

En República Dominica hay entre 500.000 y 1.000.000 de trabajadores migratorios haitianos y sus descendientes. Alrededor de 200.000 migrantes haitianos viven en condiciones precarias en bateyes, comunidades ubicadas en plantaciones de azúcar o sus alrededores. Como la industria azucarera se está reduciendo, las inseguridades humanas de esta población ya vulnerable han crecido exponencialmente. Los bateyes, aislados geográfica y socialmente, no tienen atención sanitaria básica, agua y saneamiento adecuados ni acceso a la educación, mientras que las oportunidades de empleo y generación de ingresos son cada vez más limitadas. Además, muchos residentes de los bateyes, incluso un abrumador 85% de adolescentes, no tienen documentos que den cuenta de su estado civil, como partidas de nacimiento (ya sean dominicanas o haitianas) y, por lo tanto, no pueden acceder a educación, capacitación profesional, oportunidades de empleo o atención médica fuera de los bateyes.

El programa destaca la importancia de que se realicen intervenciones congruentes con el contexto y se basa en las realidades locales específicas de los bateyes. Por ejemplo, el programa creó, a partir de infraestructuras ya disponibles de la comunidad, tiendas de alimentos y jardines comunitarios para promover el acceso sostenible a los alimentos y reducir la malnutrición. También se tiene en cuenta la seguridad sanitaria, puesto que mejora el acceso a las instalaciones e implementa medidas de prevención adecuadas al contexto, en particular en las áreas de salud materna y campañas de prevención de embarazos en adolescentes y salud sexual. De igual modo, se trata la inseguridad económica mediante sesiones de capacitación, actividades profesionales y apoyo a los microemprendimientos para diversificar las oportunidades de generación de ingresos.

Asimismo, el programa, mediante la adopción de un enfoque de múltiples partes interesadas, crea una red diversa de actores que se nutren de los conocimientos especializados de los demás para tratar todas las inseguridades en los bateyes. En este sentido, el programa puede implementar una estrategia de seguridad humana que combina los enfoques ascendentes y descendentes necesarios para satisfacer las necesidades de los residentes vulnerables y aislados de los bateyes. Si bien la falta de documentos oficiales requiere de un enfoque orientado a la protección, que incluye una reforma de las leyes y políticas, los residentes siguen enfrentándose a dificultades para acceder a servicios básicos debido a la pobreza crónica y su aislamiento geográfico. Por consiguiente, al complementar las iniciativas de protección con medidas participativas de empoderamiento, como mejorar la capacidad de las personas para generar

ingresos y ofrecer oportunidades educativas, el enfoque de la seguridad humana fortalece la capacidad de la comunidad para gestionar las inseguridades y defender sus derechos.

Como centra su atención en los riesgos combinados de las amenazas relacionadas con el clima, el proyecto pone de relieve la interconexión de las consecuencias transversales de los peligros naturales y sus impactos en las diferentes inseguridades humanas en los bateyes. Como diseña mecanismos de respuesta a emergencia y sistemas de alerta temprana locales, el proyecto mejora la resiliencia de la comunidad a los desastres naturales y ayuda a reducir los costos económicos y sociales de la degradación ambiental y los problemas climáticos.

Los resultados del proyecto son impresionantes y ofrecen lecciones operativas y conceptuales importantes para la programación integrada en el sistema de las Naciones Unidas. Por ejemplo, a raíz de la aplicación de un marco de protección y empoderamiento exhaustivo, se ha incorporado un mecanismo eficiente de coordinación entre los organismos participantes, el Gobierno y los asociados de la sociedad civil. Por primera vez se realizan actividades sobre el terreno de forma integrada y atacan en simultáneo la variedad de inseguridades que viven las comunidades haitianas. Los organismos participantes también dan cuenta de que están surgiendo sinergias valiosas inesperadas. Por ejemplo, los asociados en la ejecución pueden identificar con más facilidad las necesidades interrelacionadas de las personas más vulnerables y comparten información acerca de esas comunidades a fin de garantizar el acceso a la amplia variedad de servicios proporcionados por la iniciativa.

Así también, los organismos también manifiestan que el enfoque de la seguridad humana los ha ayudado a evitar la duplicación de actividades y garantizar un uso más eficiente de los recursos. No solo ha facilitado la coordinación entre las entidades de las Naciones Unidas, el Gobierno y los asociados de la sociedad civil, sino que también ha mejorado la cooperación entre el Gobierno y las organizaciones de la sociedad civil, que reconocen el enfoque de la seguridad humana como la manera más adecuada de atacar las inseguridades interrelacionadas que enfrentan los migrantes haitianos y sus descendientes en República Dominicana.

© Propiedad intelectual Naciones Unidas 2016

La reproducción para publicación sin el permiso previo de los tenedores de los derechos de propiedad intelectual solo estará autorizada para fines educativos o sin fines de lucro. Para obtener más información, sírvase contactar a la Dependencia de Seguridad Humana.
Naciones Unidas
Nueva York, NY 10017
humansecurity@un.org
www.un.org/humansecurity/es/