



# MEMORIA

Visita del Fondo de Seguridad Humana  
14 al 18 de Octubre 2013

***“Libertad del  
miedo,  
libertad de  
la necesidad,  
libertad para  
vivir con  
dignidad”<sup>1</sup>***



---

<sup>1</sup> Párrafo 143 del Documento Final de la Cumbre 2005, resolución 60/1 de la Asamblea General de Naciones Unidas



## Índice

Introducción.....	4
1. El tema migratorio en la agenda política mexicana.....	5
2. El contexto migratorio en la Frontera Sur.....	6
3. El concepto de “Seguridad Humana” .....	7
4. Sociedad civil: Una alianza estratégica.....	8
5. Albergues: Un “oasis” en el camino del migrante.....	10
6. Del sueño a la realidad.....	11
Conclusiones.....	12



## Introducción

El Programa Conjunto de Migrantes en Tránsito, liderado por la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) y operado por ocho agencias del Sistema de Naciones Unidas en México (OIM, ACNUR, PNUD, UNFPA, UNODC, UNICEF, ONU Mujeres y OIT) desde principios del 2013, tiene como objetivo el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales y de las organizaciones de la sociedad civil que brindan atención y asistencia a migrantes en tránsito por los estados de Chiapas, Tabasco y Oaxaca.

La visita de la Delegación del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana, efectuada del 14 al 18 de octubre en la Ciudad de México y en el estado Chiapas, tuvo la finalidad de presentar los avances en la implementación del Programa, determinar la efectividad para trasladar el concepto de seguridad humana en acciones prácticas y resultados sostenibles y visibilizar los principales desafíos que enfrenta el Programa a Futuro.

Queremos agradecer la participación durante la visita de los miembros del Fondo de Seguridad Humana de las Naciones Unidas: Sra. Sonia Picado, Presidenta del Consejo Consultivo sobre Seguridad Humana y Jefa de la Delegación del Fondo de Seguridad Humana en México; Sra. Mehrnaz Mostafavi, Jefa de la Unidad de Seguridad Humana y Sr. Francois Fouinat, miembro del Consejo Consultivo sobre Seguridad Humana. Sus observaciones constituyen una gran aportación para seguir adelante en la implementación de este proyecto. Asimismo, agradecemos el respaldo de la Embajadora Martha Ortiz de Rosas Gómez, Asesora Especial para Asuntos Multilaterales sobre Migración de la Secretaría de Relaciones Exteriores, a los representantes del Instituto Nacional de Migración, miembros de la Cancillería Mexicana, autoridades federales, estatales y municipales y organizaciones de la sociedad civil que nos han apoyado en este Programa.

Esta memoria tiene la finalidad de dar a conocer los momentos más relevantes de la visita: los encuentros entre representantes de la ONU, funcionarios públicos de los tres órdenes de gobierno, sociedad civil organizada y académicos en la Ciudad de México y los encuentros con autoridades locales e intercambio de experiencias con migrantes en los albergues, durante la visita a terreno al estado de Chiapas, México.

Queremos dar voz a las distintas caras de la migración para conocer sus puntos de vista y testimonios. Nuestro propósito es hacer visible el tema migratorio con el fin de fortalecer la seguridad humana de todas las personas que transitan por el territorio mexicano.

## El tema migratorio en la agenda política mexicana

Las reuniones sostenidas con la Secretaría de Gobernación, Cancillería Mexicana, legisladores del Congreso de la Unión y autoridades de los gobiernos de Chiapas, Oaxaca y Tabasco; significaron una gran oportunidad para continuar con el desarrollo del Programa Conjunto y su articulación con las políticas públicas migratorias del país.

El Gobierno de la República dejó claro que comparte la preocupación con el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas sobre el tema de migrantes y refrendó su compromiso con la defensa de los derechos humanos de todas y todos los migrantes que se encuentran en el territorio nacional.

A dicha reunión, además de los representantes de Naciones Unidas, estuvieron presentes la Subsecretaria de Población, Migración y Asuntos Religiosos de la Secretaría de Gobernación, Mercedes del Carmen Guillén Vicente; la Coordinadora General de la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR), Sandra Velasco Ludlow; la Secretaria General del Consejo Nacional de Población, Patricia Chemor Ruiz; el Comisionado del Instituto Nacional de Migración, Ardelio Vargas Fosado y el Titular de la Unidad de Política Migratoria, Omar de la Torre de la Mora.



Visita del Fondo de Seguridad Humana a la Secretaría de Gobernación. México, D.F., octubre, 2013.



Visita del Fondo de Seguridad Humana al Senado de la República, México, D.F., octubre, 2013.

Por su parte, la Senadora Ana Gabriela Guevara, Presidenta de la Comisión de Asuntos Migratorios del Senado de la República, mostró su disposición a trabajar de manera coordinada con las Naciones Unidas para atender el fenómeno tan complejo de la migración y desarrollar una estrategia que permita incluir el concepto de seguridad humana las leyes y políticas públicas locales y regionales que permitan proteger los derechos y libertades de las personas migrantes y garantizar su dignidad humana.

Al terminar la sesión, la Senadora Ana Gabriela Guevara compartió algunas opiniones acerca de la problemática migratoria.

- Para usted, ¿cuál es la importancia de promover el concepto de seguridad humana en México?

- Para mí, tiene una gran importancia porque yo creo que la problemática del migrante se tornó en su seguridad. Es difícil entender la longitud de este país y saber la complejidad que implica el atravesarlo. Su seguridad y sus garantías universales, derechos humanos y libre tránsito que se le conceden en nuestro país, es algo fundamental que tenemos que hacer y sensibilizar al respecto. Capacitar a las policías y a los funcionarios.

- ¿Cuáles son los principales desafíos en esta tarea?

- Hacer entender lo que está implícito en la Ley de Migración. La Ley dice textual que el migrante no puede ser detenido, mientras no violente la ley a causa de un delito. Actualmente en nuestro país detiene el ejército, policías federales, autoridad migratoria. Otro, es tener una estadística real de migrantes. No existe un banco de datos, de allí la urgencia de tener un control para saber cuánta gente está entrando por el sur y cuánta gente llega del norte. Quién es migrante, quién es repatriado.

Finalmente, la Senadora reconoció la labor de la sociedad civil por contribuir a mitigar la angustia en la que viven las y los migrantes, pese a este esfuerzo considera que todavía hay mucho por hacer en el tema, como corregir y adecuar algunos artículos y tratar de que los derechos contenidos en la ley sean del conocimiento de todas y todos los migrantes. Asimismo, manifestó la importancia de seguir colaborando con el Programa Conjunto de Migrantes en Tránsito.

### **El contexto migratorio en la Frontera Sur**

Para conocer las características y dinámicas de la migración en la Frontera Sur, los miembros de la Delegación del Fondo de Seguridad Humana se trasladaron al estado de Chiapas donde se realizó un recorrido por la Estación Migratoria Siglo XXI del Instituto Nacional de Migración en Tapachula; así como una visita al Río Suchiate en Ciudad Hidalgo, municipio fronterizo de este estado.

Posteriormente, se sostuvieron un encuentro con los representantes del Fondo y autoridades de los gobiernos de Chiapas, Oaxaca y Tabasco, con el objetivo de consolidar las políticas públicas migratorias desde el enfoque de la seguridad humana.

En la entrevista concedida al finalizar este encuentro, Enrique Zamora Morlet, Secretario para el Desarrollo de la Frontera Sur y Enlace para la Cooperación Internacional, destacó la importancia de fortalecer los lazos entre todas las dependencias y organizaciones para el tema de la migración.

- ¿Cómo ha impulsado desde su Secretaría el concepto de seguridad humana y porqué es importante promoverlo?

- Es importante este tema porque es salvaguardar los derechos humanos del migrante, también es un tema cultural y comercial porque es permeable a todos nuestros municipios y franja fronteriza. El tema del migrante es un tema de cultura y desarrollo.

- ¿Cómo podemos lograr como sociedad quitar el estigma de ver al migrante como delincuente y no como ser humano con derechos?

- Precisamente esta sesión de trabajo es para ir poco a poco cambiando esa idea de la sociedad. Los migrantes son personas que sienten y tienen derechos también.

*“El tema del migrante es un tema de cultura y desarrollo.*

*Los migrantes son personas que sienten y tienen derechos también”*

*Enrique Zamora,  
Secretario para el  
Desarrollo de la Frontera  
Sur y Enlace para la  
Cooperación  
Internacional*



- Hay personas que vienen a obrar mal y otras que vienen para superarse e ir al país vecino, que quieren un mejor desarrollo económico. Estamos trabajando arduamente el estado de Chiapas y los demás estados para que podamos ir cambiando esa percepción.

- ¿Cuáles han sido los principales desafíos en esta labor?

- Quitar el estigma. Hemos abierto mesas de trabajo a favor de la educación, salud y cultura. Son estos tres ejes en los que hemos ido trabajando.

Por su parte, Laura Adriana Vargas Mayoral, Procuradora para la Defensa del Menor, la Mujer y la Familia Del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) Oaxaca, mencionó que desde su ámbito de competencia, la manera en que contribuyen con la protección al migrante es mediante la visibilización de los casos en concreto y la transversalización del eje de los derechos humanos en las políticas públicas.

“Como representantes de estado, garantizar los derechos humanos de las personas es una obligatoriedad. Tenemos que actuar con le debida diligencia”, subrayó.

## El concepto de “Seguridad Humana”

Durante la mesa redonda con Embajadores, Agencias de la ONU y organizaciones de la sociedad civil, se dieron a conocer los principales avances y retos del Programa Conjunto de atención a migrantes en tránsito

En entrevista, la Presidenta del Consejo Consultivo sobre Seguridad Humana, Sonia Picado dio su propia definición del concepto.

“La seguridad humana es la seguridad concentrada en el ser humano, a diferencia de la seguridad nacional que busca cuidar las fronteras. La seguridad humana quiere que el ser humano este libre del miedo, libre de necesidad y que tenga dignidad... Es un concepto que realmente necesita el mundo, que se dé a los seres humanos la opción de crecer en un mundo libre, en el que puedan trabajar y cubrir sus necesidades”.

*Hay que impulsar el concepto de seguridad humana para “darle al migrante la opción de crecer, trabajar y cubrir sus necesidades en un mundo libre de miedo, libre de necesidad y con dignidad. No puede haber libertad sin desarrollo. La seguridad humana significa una esperanza”*

**Sonia Picado,**  
*Presidenta del Consejo Consultivo sobre Seguridad Humana*

*“El migrante puede ayudar al desarrollo en su afán de mejorar su propia condición”*

**Francois Fouinat,**  
*miembro del Consejo  
Consultivo sobre Seguridad  
Humana de las Naciones  
Unidas*

Al preguntarle su opinión sobre la importancia de promover la inclusión de este concepto en el contexto migratorio mexicano, Sonia Picado comentó que la situación de las y los migrantes indocumentados en el país representa un gran reto, debido a que es tanta la población que viene de Centroamérica, como la que viene de Estados Unidos. En este sentido, en México se está haciendo un gran esfuerzo a al brindar asesoría y apoyo al migrante, a través de este Programa.

Por su parte, Thomas Weiss, Representante de la Organización Internacional para las Migraciones en México (OIM), mencionó la importancia de consolidar el trabajo inicial y extender las buenas prácticas de este Programa a más estados de la República a lo largo de la ruta migratoria.

Por otra parte, al entrevistar a Francois Fouinat, miembro del Consejo Consultivo sobre Seguridad Humana sobre este concepto, señaló que “la seguridad humana es un acercamiento comprensivo global de las necesidades que el ser humano precisa para tener una vida digna. Libre del miedo y libre de la necesidad.

Parece sencillo pero es lo más complicado. Es una combinación de

elementos que hace que las personas estén sufriendo o estén expuestas a amenazas o a inseguridades.

El migrante es un ser humano como todos los demás que merece que se le reconozcan todos sus derechos, pero también es una persona que hace el esfuerzo para mejorar su condición. No es migrar por el placer de viajar, sino que hay otros motivos.

El afán que tiene el migrante de desarrollarse también puede beneficiar a la comunidad. El papel de la autoridad y del gobierno es explicar que el migrante no necesariamente viene a robar o a molestar. Puede ayudar al desarrollo en su afán de mejorar su propia condición.

Reconozco el esfuerzo que hace México y las zonas fronterizas para tratar ese problema que no tiene una solución fácil.

México está demostrando su disponibilidad, su interés y el esfuerzo que hace para brindar derechos a los migrantes y a su gente”.

*“Hay que expandir el mensaje de seguridad humana a través de los medios de comunicación para empezar a cambiar la percepción de la sociedad acerca de la migración”*

**Mehrnaz Mostafavi,**  
*Jefa de la Unidad de  
Seguridad Humana de las  
Naciones Unidas*

## Sociedad civil:

### Una alianza estratégica

Uno de los sectores estratégicos para impulsar la seguridad humana en los planes y programas migratorios, es sin duda la sociedad civil organizada.

Su trabajo articulado y colectivo representa un gran respaldo para el logro de los objetivos del Programa Conjunto de Migrantes en Tránsito.

Durante el encuentro con organizaciones de la sociedad civil y académicos, Francois Fouinat, miembro del Consejo Consultivo sobre Seguridad Humana de las Naciones Unidas, destacó la importancia de estos actores como contrapeso a las acciones del gobierno en materia de seguridad humana.

Al señalar que la migración es una cuestión de percepciones, la función de las organizaciones civiles debe ser la de influir en el pensamiento de los funcionarios de gobierno, centrado en la mayoría de las ocasiones únicamente en la seguridad nacional y en el reforzamiento de las fronteras. Este planteamiento debe ser modificado.

Por su parte, las y los representantes de la sociedad civil manifestaron tener información real sobre lo que ocurre con la población migrante; especialmente la hondureña que huye de su país por razones de hambre y violencia.



Encuentro con organizaciones de la sociedad civil. México, D.F., octubre, 2013.

Las crisis de gobernabilidad en Centroamérica, la persecución del migrante por parte de las pandillas y el crimen organizado son realidades que se deben considerar, para acompañar y proteger al migrante.

“Celebramos este programa interagencial. Sólo así podremos avanzar en lo que entendemos por seguridad humana”.

También expresaron que hace falta incluir en las políticas públicas migratorias el enfoque de género y analizar las condiciones en que se realiza el flujo migratorio de mujeres que presenta características y vulnerabilidades diferentes a las de los migrantes masculinos. Asimismo, señalaron que la transparencia, rendición de cuentas y acceso a la información, coordinación institucional, normatividad y regulación y generación de información deben ser ejes transversales de las políticas públicas migratorias.

“Somos más de ochenta organizaciones e instituciones académicas como la UNAM y el Colegio de México que apostamos por el cambio de paradigma. El endurecimiento de la Frontera Sur, hace imprescindible cambiar el enfoque de la seguridad nacional al del enfoque de la seguridad humana”.



Encuentro con organizaciones de la sociedad civil. México, D.F., octubre, 2013.

*“Las crisis de gobernabilidad en Centroamérica, la persecución del migrante por parte de las pandillas y el crimen organizado son realidades que se deben considerar para acompañar y proteger al migrante. Celebramos este programa interagencial. Sólo así podremos avanzar en lo que entendemos por seguridad humana”*

**Organizaciones de la sociedad civil**

Posteriormente, Mehrnaz Mostafavi, Jefa de la Unidad de Seguridad Humana de las Naciones Unidas, resaltó la importancia de que la sociedad civil junto con las comunidades deben fomentar la cultura de cambio; ya que no sólo es responsabilidad del gobierno.

Asimismo, subrayó la importancia de expandir el mensaje de seguridad humana a través de los medios de comunicación para empezar a cambiar la percepción de la sociedad acerca de la migración.

Por último, Thomas Weiss, Representante de la Organización Internacional para las Migraciones en México (OIM), mostró su admiración y reconocimiento a las organizaciones de la sociedad civil; puesto que son ellas las que están en contacto diario con las personas migrantes y conocen las

historias difíciles por las que han pasado estas personas.

“Una respuesta a estos retos son las alianzas con todos los actores: comunidades de migrantes en tránsito, organizaciones de la sociedad civil, gobierno y ONU. Necesitamos su respaldo”, concluyó.

### **Albergues: Un “oasis” en el camino del migrante**

Actualmente los albergues representan una red de “oasis” para las personas migrantes en su ruta hacia el norte. Son espacios vitales para la protección y atención de sus necesidades.

Se construyen por gente de la propia comunidad o de órdenes religiosas para dar apoyo y protección a los y las migrantes.

Como parte de las actividades de la visita, se realizó un recorrido a dos albergues localizados en Tapachula, Chiapas en los que se dio un espacio de diálogo con migrantes y solicitantes de asilo.



Visita del Fondo de Seguridad Humana a albergues. Tapachula, Chiapas, octubre, 2013.

Vestida de blanco y con una sonrisa en el rostro, la Sra. Olga Sánchez Martínez, fundadora del albergue "Jesús del Buen Pastor, del Pobre y del Migrante", narró la historia sobre la construcción del albergue y los obstáculos que ha tenido



Visita del Fondo de Seguridad Humana a albergues. Tapachula, Chiapas, octubre, 2013.

que vencer para poder dar algo a los que nada tienen.

Este albergue se dedica a cuidar al enfermo, es el lugar al que llegan a recuperarse las personas migrantes, mutiladas por el tren, asaltadas o golpeadas.

Luchadora incansable de esta causa, Doña Olga es motivo de inspiración para todas y todos aquellos que desde su trinchera colaboran en la protección y acompañamiento del migrante en tránsito.

El segundo albergue que se visitó fue La Casa del Migrante "Belén", perteneciente a la Orden de Misioneros Scalabrinianos, dirigido por el Padre Flor María Rigoni.

Este lugar es un centro de acogida donde se proporciona alojamiento, comida, apoyo espiritual, orientación, primera atención médicas y defensa y promoción de los derechos humanos de migrantes indocumentados o refugiados.

Tiene cupo para 45 migrantes y cuentan con servicio de enfermería. La mayoría de la población que reciben proviene de Centroamérica principalmente.

El Programa Conjunto trabaja directamente con los albergues en el tema del fortalecimiento de sus capacidades, a través de talleres de capacitación sobre asuntos migratorios y derechos humanos para reforzar su relación con el gobierno y la propia

comunidad. También se aportan recursos económicos para mejorar los servicios y la infraestructura de estos lugares.

## **Del sueño a la realidad**

### ***La historia de Celso***

Sentado en una silla de ruedas, con una de sus piernas mutilada y con un rostro de seriedad, Celso, de nacionalidad hondureña, conversó con los miembros de la Delegación sobre su viaje hacia los Estados Unidos y el trágico accidente que truncó su sueño. Cocinero de profesión, partió de Honduras con el ideal de darle una mejor condición de vida a su familia. Al llegar a Coatzacoalcos, Veracruz, tomó el tren y fue entonces cuando su cuerpo chocó con el de otra persona. Al caer al piso no recuerda nada más. Cuando recuperó el sentido, se encontraba en un hospital atendido por la Cruz Roja.

Fue deportado a su país, con una infección en el brazo, Celso fue empeorando cada día por no recibir atención médica oportuna.

Su vida estaba en peligro. No obstante, en esas condiciones regresó a México donde fue atendido.

Actualmente, Celso se recupera de sus lesiones gracias a los cuidados y apoyo brindados en el albergue "Jesús del Buen Pastor, del Pobre y del Migrante", a cargo de la Sra. Olga.



Visita del Fondo de Seguridad Humana a albergues. Tapachula, Chiapas, octubre, 2013.

## ***Huyen de su país***

Afuera del albergue “Belén”, dirigido por el Padre Flor María Rigoni, conocimos el testimonio de tres jóvenes nigerianos quienes huyeron de su país debido a los conflictos internos que prevalecen actualmente.

Escaparon para no morir, amenazados de muerte viajaron en barco hasta llegar a Nicaragua y de allí arribaron a Tapachula, Chiapas.

Sin hablar español, tuvieron que superar las barreras del lenguaje y ahora se encuentran haciendo los trámites necesarios para solicitar refugio en México.



Plática con migrantes en los albergues.  
Tapachula, Chiapas, octubre, 2013.

## **Conclusiones**

La visita de la Delegación del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana a México, representó una gran oportunidad para valorar los alcances obtenidos hasta la fecha del Programa Conjunto de Migrantes en Tránsito en los estados en los que opera: Chiapas, Oaxaca y Tabasco.

En los espacios de interlocución que se generaron entre los representantes de la ONU y los tres niveles de gobierno, legisladores del Congreso de la Unión, sociedad civil y académicos, se avanzó en la construcción de alianzas que contribuyan al desarrollo integral del programa y a su articulación con las políticas públicas migratorias federales y estatales.

El fenómeno migratorio es un asunto multidimensional y la promoción del concepto de seguridad humana es responsabilidad de todos, mediante la suma de esfuerzos orientados al fortalecimiento de las instituciones gubernamentales, el incremento de las capacidades de la sociedad civil y el mejoramiento de la coexistencia pacífica entre las comunidades y migrantes; estaremos avanzando hacia el pleno ejercicio de los derechos humanos y la inclusión en el desarrollo social y económico de las y los migrantes que transitan por el territorio mexicano.