



Un coup de semonce

I. Un coup de semonce

1. Il y a soixante-quinze ans, le monde sortait d'une série de catastrophes : deux guerres mondiales successives, un génocide, une terrible pandémie de grippe et une dépression économique à l'échelle du globe. Réunis à San Francisco, les fondateurs de l'ONU firent une [promesse](#) : préserver les générations futures du fléau de la guerre; proclamer à nouveau la foi dans les droits fondamentaux de l'homme, dans la dignité et la valeur de la personne humaine, dans l'égalité des droits des hommes et des femmes, ainsi que des nations, grandes et petites; créer les conditions nécessaires au maintien de la justice et du respect du droit international; favoriser le progrès social et instaurer de meilleures conditions de vie dans une liberté plus grande. Ces femmes et ces hommes, qui croyaient en l'action collective et en sa capacité à faire advenir un monde meilleur, ont fondé l'ONU pour donner corps à leur rêve.

2. La Charte des Nations Unies est un accomplissement exceptionnel. Depuis 1945, les normes et les institutions internationales ont apporté l'indépendance, la paix, la prospérité, la justice, les droits humains, l'espoir et un soutien à des milliards de personnes. Pour beaucoup d'autres, en revanche, ces aspirations n'ont jamais été pleinement réalisées et semblent aujourd'hui s'éloigner. Trop de gens ne profitent pas des chances et des avantages que procurent la technologie et le développement économique et, si nous n'agissons pas rapidement, leur avenir s'annonce sombre.

3. Révélant notre vulnérabilité commune et nos liens d'interdépendance, la pandémie de maladie à coronavirus (COVID-19) est le plus grand défi adressé à l'humanité depuis la Seconde Guerre mondiale. Elle met en évidence les craintes qui entourent les droits humains, dévoile et exacerbe les fragilités et les inégalités profondes de nos sociétés et, en se prolongeant, elle accroît le désenchantement à l'égard des institutions et des dirigeants politiques. Le nationalisme vaccinal s'est manifesté dans bien des endroits du globe. Enfin, la pandémie nous [éloigne encore](#) davantage des objectifs de développement durable, qui devaient être atteints dans moins de 10 ans.

LES COÛTS DE LA COVID-19

- [D'après les estimations](#), le PIB mondial a baissé de **3,5 % en 2020**.
- La pandémie a fait basculer **124 millions de personnes dans l'extrême pauvreté**. La hausse de la pauvreté engendrée par la COVID-19 aggravera les inégalités entre les genres puisque les femmes seront plus nombreuses à tomber dans l'extrême pauvreté.
- En 2020, près d'**un tiers des habitants** du monde (2,37 milliards de personnes) **n'ont pas eu accès à une alimentation adéquate**, soit une hausse de près de 320 millions de personnes en un an seulement.
- Selon des estimations préliminaires, [la mortalité infantile pourrait avoir augmenté de 45 %](#), du fait des défaillances des services de santé et des difficultés d'accès à la nourriture.
- [En 2020, le nombre total d'heures travaillées a diminué de 8,8 %](#), soit l'équivalent de 255 millions d'emplois à temps plein.
- Les restrictions de déplacement, l'isolement et l'insécurité économique ont rendu **les femmes plus vulnérables aux violences domestiques** partout sur la planète.

4. Parallèlement, un nouvel élan collectif est né de la pandémie, les gens ayant conjugué leurs forces face à une menace authentiquement universelle. La planète doit encore s'unir afin de produire et de distribuer assez de vaccins pour tout le monde. Tout en nous rappelant la place vitale occupée par l'État dans le règlement des problèmes, la pandémie a montré que bien d'autres acteurs y avaient leur part : les villes, les entreprises, les scientifiques, les soignants, les chercheurs, la société civile, les médias, les groupes professionnels et les particuliers. Dès lors qu'une même menace pèse sur chacun et chacune d'entre nous, nous n'avons d'autre recours que la coopération et la solidarité, au sein des sociétés et entre nations.

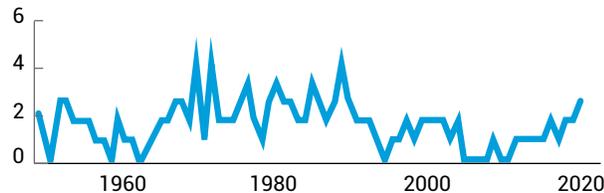
QUELQUES RÉUSSITES DU SYSTÈME MULTILATÉRAL

PAIX



En dépit des tensions, des conflits et des violences qui persistent au niveau international, le système multilatéral construit autour de l'ONU a permis d'**éviter une troisième guerre mondiale ou un holocauste nucléaire.**

Conflits interétatiques, 1946–2020



Source : Institut international d'Oslo de recherches sur la paix, 2020.

DROITS HUMAINS



La Déclaration universelle des droits de l'homme (1948) a permis à des **milliards de personnes de vivre plus longtemps, dans des conditions plus sûres et plus dignes.**

80 %

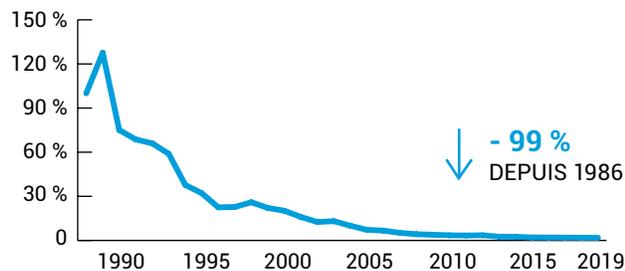
80 % des États Membres ont ratifié au moins quatre des grands traités internationaux relatifs aux droits de l'homme; tous les États Membres en ont ratifié au moins un.

Source : HCDH, 2021.

ENVIRONNEMENT



Évolution des émissions de substances appauvrissant la couche d'ozone depuis le **Protocole de Montréal** (niveau de référence : 100 % en 1986).



Source : PNUE, 2021.

ACTION HUMANITAIRE



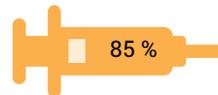
En 2020, l'ONU et les organisations partenaires ont fourni une aide humanitaire à plus de **98 millions de personnes dans 25 pays.**

Source : Bureau pour la coordination des affaires humanitaires, 2021.

SANTÉ



À l'issue de la campagne mondiale menée par l'OMS pendant 10 ans, au cours de laquelle plus de **500 millions de vaccins ont été administrés**, la variole a été officiellement éradiquée en 1980.



Source : OMS, 2020.

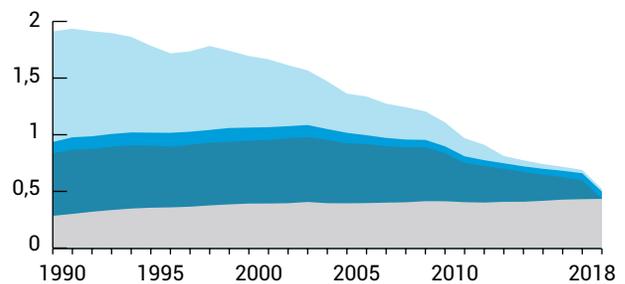
Aujourd'hui, 85 % des enfants du monde sont vaccinés et protégés des maladies débilantes.

ÉLIMINATION DE LA PAUVRETÉ



- Asie de l'Est et Pacifique
- Asie du Sud
- Reste du monde
- Afrique subsaharienne

Nombre total de personnes vivant dans l'extrême pauvreté (en milliards)



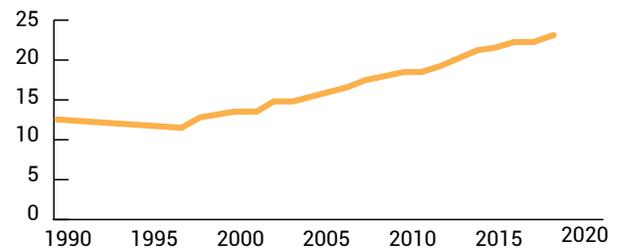
Source : Banque mondiale, 2018.

ÉGALITÉ DES GENRES



90 % des États Membres de l'ONU ont ratifié la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes ou y adhèrent.

Proportion de sièges occupés par des femmes dans les parlements nationaux (en pourcentage)



Source : Division de statistique, 2021.

A. Le choix qui s'offre à nous

5. Ne nous faisons pas d'illusions. La COVID-19 semblera anecdotique au regard des problèmes qui menacent si nous ne tirons pas la leçon des échecs qui ont coûté des vies et détruit des moyens de subsistance. Nos anticipations de l'avenir nous placent à tout le moins face à un choix radical : continuer comme avant et prendre le risque du délitement et de la crise perpétuelle; ou bien, par une action concertée, surmonter les obstacles pour mettre sur pied un système international au service des populations et de la planète. La COVID-19 est un avertissement : on aurait tort de l'ignorer et de ne pas saisir les opportunités qu'elle fait naître.

B. Une plus grande solidarité

6. En 2020, lors du soixante-quinzième anniversaire de l'ONU, des citoyens du monde entier [ont exprimé](#) leur foi dans la coopération internationale, s'inquiétant toutefois de l'écart qui existait entre les espérances qu'elle faisait naître et la réalité de leur quotidien. Les États Membres se sont fait l'écho de cette préoccupation dans la [déclaration qu'ils ont faite à l'occasion de la célébration du soixante-quinzième anniversaire de l'Organisation \(voir la résolution 75/1 de l'Assemblée générale\)](#), se disant déterminés à respecter les engagements qu'ils avaient pris antérieurement et demandant qu'on leur présente des recommandations visant à faire avancer notre programme commun et à relever les défis actuels et futurs.

7. Nous entendons répondre ci-après à ces aspirations, en faisant le point des problèmes et en proposant des mesures qui s'appuient sur ce qui marche et remédient à ce qui ne marche pas. Le multilatéralisme a beaucoup évolué depuis la création de l'ONU et preuve a été faite que nous pouvons nous rassembler pour élaborer des solutions collectives, même si nous aurions dû nous y atteler plus souvent, mieux, et de façon plus inclusive.

8. Toutes les mesures proposées dans le présent rapport supposent **une plus grande solidarité**. Solidarité ne veut pas dire charité. Dans un monde interconnecté, la solidarité va de soi : elle invite à travailler ensemble, sur la base du constat que nous sommes liés les uns aux autres et qu'aucune société ou aucun pays ne peut résoudre seul ses problèmes. Elle postule que nous avons tous des responsabilités les uns envers les autres, du fait de notre humanité commune et de la dignité inhérente à tout être humain et compte tenu de notre diversité et de la grande disparité des besoins et des

QU'ENTEND-ON PAR « SOLIDARITÉ » ?



La solidarité est une « valeur fondamentale en vertu de laquelle il faut résoudre les problèmes nés de la mondialisation en répartissant les coûts et les charges équitablement, conformément aux principes fondamentaux de l'équité et de la justice sociale, et en veillant à ce que ceux qui souffrent ou sont le moins avantagés reçoivent une aide de ceux qui sont le plus favorisés » (résolution 57/213 de l'Assemblée générale).

moyens. L'importance qu'elle revêt a été mise en pleine lumière par la COVID-19 et la course de vitesse contre les variants – même dans les pays où l'on vaccine beaucoup. Personne n'est à l'abri du virus tant que tout le monde ne l'est pas. Le constat est le même pour la biodiversité, sans laquelle nul ne peut survivre, ou pour l'action climatique. L'absence de solidarité explique le terrible paradoxe qui s'est fait jour : plus nécessaire que jamais, la coopération internationale se dérobe pourtant chaque jour davantage.

9. Ce n'est qu'en s'employant résolument à renforcer la solidarité – dans chaque pays, entre les générations et au sein même du système multilatéral – que nous pourrions éviter le délitement généralisé et ouvrir une brèche vers un avenir meilleur. Le présent rapport trace **la voie à suivre : refonder en premier lieu le contrat social**; s'adapter aux enjeux du siècle; faire une place aux jeunes et aux générations futures; nouer un **nouveau pacte mondial**.

10. Pour que nous puissions travailler ensemble, il est indispensable que, dans chaque pays, existe un **contrat social** fort, ancré dans les droits humains. S'il n'est gravé dans aucun texte, un tel contrat n'en influe pas moins en profondeur sur les gens, dont il assoit les droits et obligations et détermine les perspectives qui s'offrent à eux dans la vie. Il est également essentiel à la coopération internationale, les relations entre pays ne pouvant fonctionner si le lien interne est rompu. Les inégalités, la méfiance et l'intolérance que nous observons dans beaucoup de pays et de régions et que les effets dévastateurs de la pandémie de COVID-19 n'ont fait qu'accentuer donnent à penser que le moment est venu de se doter d'un contrat social adapté à une nouvelle ère, une ère dans laquelle les particuliers, les États et les autres acteurs s'emploient ensemble, en vrais partenaires, à instaurer la confiance, à accroître la participation et l'inclusion et à redéfinir ce qu'on entend par « progrès humain ».

LE CHOIX QUI S'OFFRE À NOUS : SCÉNARIO DU DÉLÈTEMENT ET DE LA CRISE PERPÉTUELLE



DES PANDÉMIES MEURTRIÈRES



- La COVID-19 est endémique et le virus ne cesse de muter
- Les pays les plus riches accaparent les vaccins, rien n'est prévu pour leur distribution équitable
- Les systèmes de santé sont débordés
- Rien n'est fait pour se préparer aux futures pandémies
- Certains pays sont plus pauvres en 2030 qu'avant la pandémie

UNE PLANÈTE INHABITABLE



- Les émissions nées de l'activité humaine ne baissant pas, la planète se réchauffe de plus de 2 °C au cours du XXI^e siècle
- Canicules, inondations, sécheresses, cyclones tropicaux et autres phénomènes extrêmes sont sans précédent par leur ampleur et leur fréquence, se produisent à des moments de plus en plus inattendus et frappent des régions qui étaient épargnées jusque alors
- L'Arctique est libre de glace en été, la majeure partie du pergélisol a disparu et le niveau des mers augmente fortement chaque année
- Un million d'espèces sont au bord de l'extinction, les pertes de biodiversité étant irréversibles
- Plus d'un milliard de personnes vivent dans des régions où la chaleur est si forte que leur vie est menacée

DES INÉGALITÉS DÉSTABILISATRICES



- Les droits humains sont de moins en moins respectés
- La pauvreté s'accroît; emplois et sources de revenus disparaissent massivement
- Les biens publics, dont les systèmes d'éducation et de protection sociale, sont sous-financés
- Les protestations s'étendent dans tous les pays et sont violemment réprimées dans bien des cas
- La technologie alimente les divisions
- De nouvelles façons de faire la guerre sont inventées, à un rythme plus rapide que les nouveaux moyens de pacification

SIGNAUX D'ALERTE



– 9 200 milliards de dollars
Estimation du coût supporté par l'économie mondiale rien qu'en 2021 si les pays en développement n'ont pas un accès équitable aux vaccins contre la COVID-19

Source : Chambre de commerce internationale, 2021.



Les activités humaines sont incontestablement responsables de la hausse des concentrations de gaz à effet de serre depuis au plus près 1750, ce qui a entraîné un réchauffement d'environ 1,1 °C entre 1850 et 1900

Source : Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, 2021.



36 pays à faible revenu sont surendettés ou risquent fort de le devenir (février 2021)

Source : Département des affaires économiques et sociales, 2020.



Les mammifères et les oiseaux portent jusqu'à 827 000 virus susceptibles d'infecter l'être humain

Source : Institut international du développement durable, 2021.



Le taux d'extinction est désormais 10 à 100 fois plus élevé qu'à n'importe quel autre moment au cours des 10 derniers millions d'années

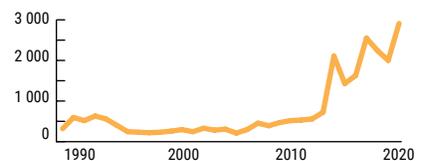
Source : ONU, 2019.



D'ici 2050 il pourrait y avoir plus de plastique que de poissons dans la mer

Source : PNUE, 2020.

Hausse rapide des conflits non étatiques depuis 2010



Source : Institut international d'Oslo de recherches sur la paix, 2020.

CONSÉQUENCES POUR LE MULTILATÉRALISME



Érosion du contrat social et montée des tensions géopolitiques



Les institutions internationales pâtissent d'un manque d'investissements et fonctionnent de moins en moins bien, les deux phénomènes se renforçant



L'unilatéralisme l'emporte sur la solidarité



Les faits, la science et la connaissance ne font plus consensus

LE CHOIX QUI S'OFFRE À NOUS : SCÉNARIO DU SURSAUT ET ESPOIR D'UN AVENIR MEILLEUR, PLUS VERT ET PLUS SÛR



UN RELÈVEMENT DURABLE



- Les vaccins sont distribués à grande échelle et de façon équitable
- En cas de nouvelles pandémies, des vaccins peuvent être produits en 100 jours et distribués partout dans le monde en douze mois
- Les personnes vivant dans des pays en crise ou en conflit peuvent accéder à une vie meilleure
- L'architecture internationale de la dette a été révisée
- Les incitations économiques ont été remodelées pour favoriser les biens publics mondiaux
- Des progrès ont été réalisés dans la lutte contre les flux financiers illicites et l'évitement fiscal et dans le financement de l'action climatique
- Les systèmes financiers et économiques soutiennent des modèles de croissance plus durables, plus résilients et plus inclusifs

UNE PLANÈTE ET UNE HUMANITÉ EN BONNE SANTÉ



- La hausse de la température dans le monde est limitée à 1,5 °C
- Tous les pays et secteurs achèvent leur décarbonisation d'ici 2050
- Les pays frappés par les urgences climatiques reçoivent un appui
- Une transition vers une nouvelle organisation du travail, plus juste, est assurée
- L'écosystème, en état de fonctionner, est préservé dans l'intérêt des générations futures
- Les sociétés sont équipées pour s'adapter aux effets des changements climatiques et assurer leur résilience

CONFIANCE ET PROTECTION SOCIALE



- Attachement inébranlable à l'universalité et à l'indivisibilité des droits humains
- Socles de protection sociale universels, offrant notamment une couverture sanitaire universelle
- Accès universel aux réseaux numériques
- Éducation de qualité, perfectionnement des compétences et apprentissage tout au long de la vie
- Progrès dans la lutte contre les inégalités, notamment les inégalités de genre et les inégalités raciales et économiques
- Relations de partenariat d'égal à égal entre les institutions et leurs usagers ainsi qu'entre les collectivités et en leur sein, de façon à renforcer la cohésion sociale

SIGNES D'ESPOIR



D'ici 2030, 146 millions de personnes (dont 74 millions de femmes et de filles) sortent de l'extrême pauvreté grâce à des investissements dans la gouvernance, la protection sociale, l'économie verte et la numérisation

Source : PNUD, 2020.



Les technologies existantes sont à même de réduire aujourd'hui 75 % des émissions de méthane, jusqu'à 40 % sans coût net.

Source : PNUE, 2021.



La transition vers des modèles de croissance durable à faible émission de carbone pourrait générer d'ici 2030 des gains économiques directs de 26 000 milliards de dollars par rapport aux modèles traditionnels

Source : ONU, 2021.

CONSÉQUENCES POUR LE MULTILATÉRALISME



Nouvelle ère pour le multilatéralisme : les pays et les autres parties prenantes s'emploient à régler les problèmes les plus importants



Le système international agit rapidement au profit de toutes et tous dans les situations d'urgence



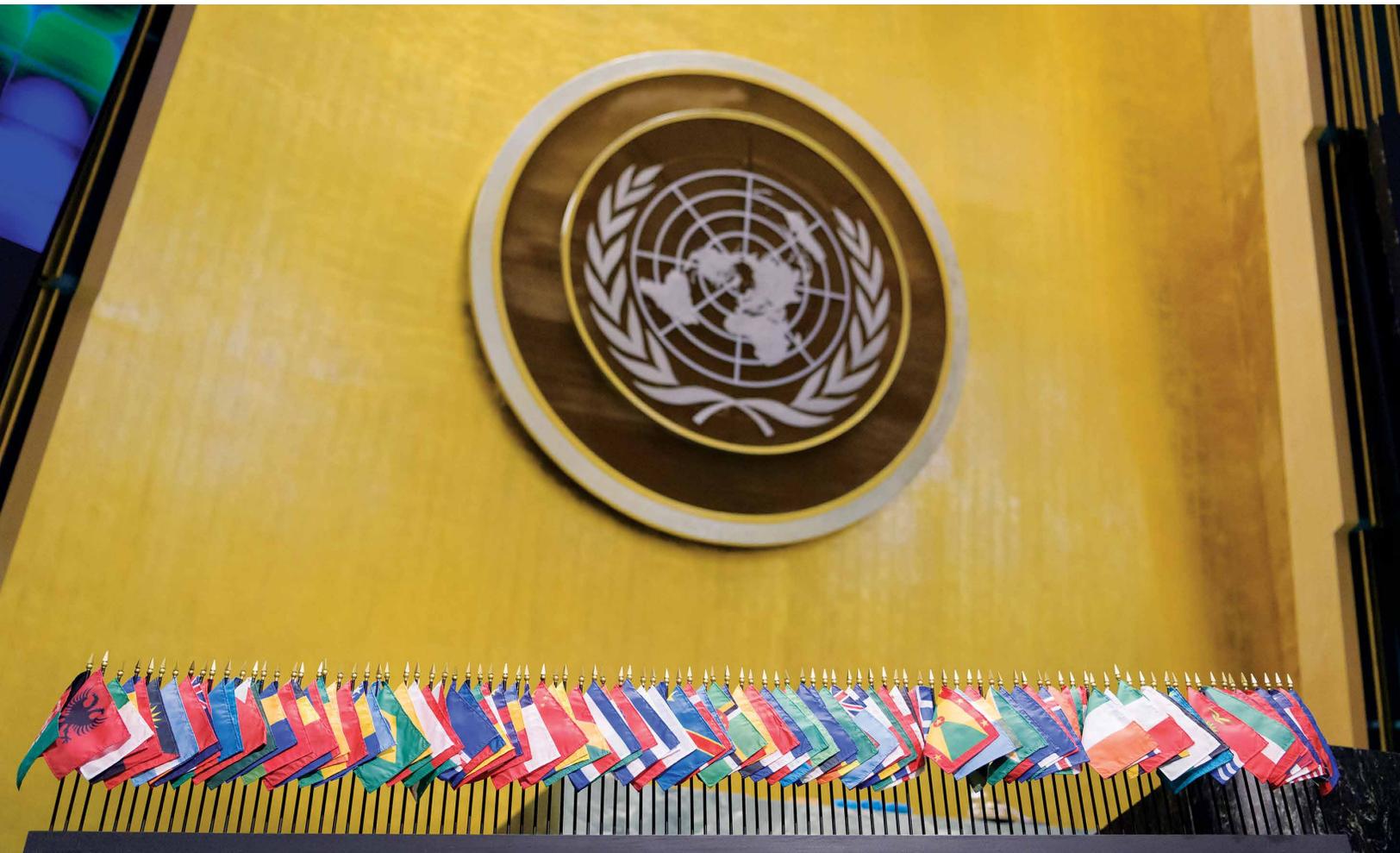
Tous les acteurs répondent de leurs engagements



L'ONU est un espace de collaboration suscitant la confiance et réunissant des acteurs toujours plus nombreux et divers

11. Le renforcement de la solidarité au niveau national doit s'accompagner d'un nouvel engagement envers **les jeunes et les générations futures**, à qui le préambule de la Charte des Nations Unies fait une promesse solennelle. Il y a longtemps déjà que nous aurions dû nous montrer plus solidaires des jeunes d'aujourd'hui, qui ont le sentiment que nos systèmes politiques, sociaux et économiques les ignorent et sacrifient leur avenir. Nous devons leur offrir une meilleure éducation et de meilleurs emplois et leur permettre de participer davantage à l'invention de leur futur. Nous devons en outre trouver le moyen de prendre systématiquement en compte l'intérêt des 10,9 milliards de personnes qui devraient naître pendant le siècle, principalement en Afrique et en Asie. Le sursaut n'aura lieu que si nous réfléchissons et agissons ensemble en leur nom dans une perspective de long terme.

12. Pour renforcer la solidarité au sein des sociétés et entre les générations, il nous faut un **nouveau pacte au niveau mondial**. Le but de la coopération internationale au XXI^e siècle est d'atteindre un ensemble d'objectifs communs vitaux dont dépend le bien-être – et même la survie – de l'espèce humaine. En particulier, il nous faut mieux protéger les **communs mondiaux** et offrir davantage de **biens publics mondiaux** – à savoir ces biens dont profite l'humanité tout entière et dont la gestion ne doit pas incomber à un seul État ou à une seule entité. Pour beaucoup, ces objectifs figurent déjà dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et la déclaration faite à l'occasion de la célébration du soixante-quinzième anniversaire de l'Organisation des Nations Unies. Je pense qu'il est grand temps que les États Membres, en collaboration avec les parties prenantes concernées, élaborent des



© Photo ONU/Manuel Elias

stratégies pour les atteindre et renforcent notamment la gouvernance multilatérale des communs mondiaux et des biens publics mondiaux. Par ailleurs, nous devons mieux maîtriser les **risques majeurs**, en tirant les leçons de l'action menée face à la COVID-19.

13. Enfin, les États ont à leur disposition une organisation dont l'objet même est de régler les problèmes internationaux par la coopération. **L'ONU** est présente aux quatre coins de la planète, tous les pays y siègent et ses activités couvrent l'ensemble des besoins humains. Ses valeurs fondamentales – la paix, la justice, la dignité humaine, l'équité, la tolérance et, bien sûr, la solidarité – ne sont l'apanage d'aucune région du globe et se retrouvent dans toutes les cultures et toutes les religions. Sans rien renier de ses objectifs et principes fondamentaux, l'Organisation doit toutefois évoluer face à un monde en mutation, être plus inclusive et plus efficace et travailler davantage en réseau.

ARTICULATION ENTRE NOTRE PROGRAMME COMMUN ET LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE



Le Programme de développement durable à l'horizon 2030 et les objectifs de développement durable sont au cœur de Notre Programme commun. Le Programme 2030 est un plan d'action pour l'humanité, la planète, la prospérité et la paix, qui vise à réaliser les droits humains pour tous et l'égalité des genres. Intégrés et indissociables, les objectifs concilient les trois dimensions du développement durable : économique, sociale et environnementale. Nombre de mesures proposées ici visent à hâter la réalisation des objectifs, compte tenu notamment des besoins à cet égard et des retards causés par la pandémie de COVID-19. De même, les actions déjà entreprises au titre du Programme 2030 serviront à l'exécution de Notre Programme commun.

C. Notre Programme commun

14. Plusieurs textes tracent déjà la voie vers un monde meilleur, notamment les suivants : la Charte des Nations Unies, la Déclaration universelle des droits de l'homme et les autres instruments internationaux relatifs aux droits humains, le Programme 2030 et les objectifs de développement durable, l'Accord de Paris sur les changements climatiques. Ce ne sont là que quelques exemples parmi les multiples résolutions et instruments internationaux soigneusement élaborés pendant soixante-quinze ans et dont l'ensemble forme un legs inestimable. Nous pouvons et devons nous appuyer sur ces textes et nous employer encore davantage à les appliquer.

15. Néanmoins, le monde a changé, faisant naître de nouveaux besoins dont la satisfaction nécessite de nouvelles façons de penser et de s'organiser. Si nous voulons renforcer la solidarité et ouvrir la voie du sursaut pour la planète et l'humanité, il nous faut à la fois retenir le meilleur de nos accomplissements passés et envisager l'avenir de l'œil le plus créatif possible. Les mesures proposées dans le présent rapport sont urgentes, porteuses de transformation et couvrent les carences les plus graves. Les fondateurs de l'ONU s'étaient réunis dans le but de préserver les générations futures du fléau de la guerre : à notre tour à présent, réunissons-nous pour préserver les générations futures de la guerre, mais aussi des changements climatiques, des pandémies, de la faim, de la pauvreté, de l'injustice et des nombreux autres maux que nous peinons encore à imaginer. Tel est Notre Programme commun.