



社会发展委员会第四十七届会议的报告

(2008年2月22日和2009年2月4日至13日)

摘要

社会发展委员会在2008年2月22日和2009年2月4日至13日举行的第四十七届会议上，审议了2009-2010年审查周期的优先主题——“社会融合”，以及对与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领进行了审查。

委员会就优先主题举行了一场小组讨论，从消除贫穷与充分就业和人人有体面工作之间关系的角度，对社会融合问题进行了详细论述，并同联合国志愿人员方案的执行协调员进行了互动对话。

委员会通过了一项题为“促进充分就业和人人有体面工作”的决议，并决定建议经济及社会理事会通过一项题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的决议草案。

在为题为“新出现的问题”的议程项目举行的小组讨论中，委员会讨论了当前各种全球危机及其对社会发展的影响。

主席关于就优先主题和新出现的问题进行的讨论的摘要载在本报告附件一。在审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领方面，委员会通过了题为“《2002年马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评估”和“与青年有关的政策和方案”两项决议。

委员会还审议了2006-2007两年期方案业绩和执行情况以及2010-2011两年期拟议工作方案等议题，并听取了联合国社会发展研究所所长和委员会残疾问题特别报告员所作的发言。



目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	3
A. 供理事会通过的决议草案	3
B. 供理事会通过的决定草案	6
C. 需要理事会采取行动的決定	8
D. 提请理事会注意的决议和决定	8
二. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动	15
A. 优先主题：社会融合	16
B. 审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领	18
C. 新出现的问题：“全球危机及其对社会发展的影响”	19
三. 方案问题和其他事项	20
四. 委员会第四十八届会议临时议程	21
五. 通过委员会第四十七届会议的报告	22
六. 会议安排	23
A. 会议开幕和会期	23
B. 出席情况	23
C. 选举主席团成员	23
D. 议程和工作安排	23
E. 文件	24
附件	
一. 主席关于就优先主题和新出现的问题——“当前的全球危机及其对社会发展和社会融合的影响”所进行的讨论的摘要	25
二. 提交社会发展委员会第四十七届会议审议的文件清单	32

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供理事会通过的决议草案

1. 社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

非洲发展新伙伴关系的社会层面^{*}

经济及社会理事会，

回顾 1995 年 3 月 6 日至 12 日在哥本哈根召开的社会发展问题世界首脑会议的成果¹ 和 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦召开的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议，²

重申 2000 年 9 月 8 日《联合国千年宣言》、³ 2002 年 9 月 16 日《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》⁴ 以及大会 2002 年 11 月 4 日关于最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系的第 57/7 号决议，⁵

注意到 2004 年 9 月 8 日和 9 日在瓦加杜古举行的非洲联盟非洲就业与减贫问题特别首脑会议的结论，

确认在 2005 年世界首脑会议上作出的满足非洲特殊需要的承诺，⁶ 以及在联合国总部举行的审议非洲发展需求问题的高级别会议于 2008 年 9 月 22 日通过的政治宣言中所载的承诺，⁷

依然关切的是目前唯独非洲大陆不能在 2015 年底以前实现《千年宣言》所提出任何一项目标，并强调，在这方面，需要作出协调一致的努力，给予持续不断的支持，履行满足非洲特殊需要的承诺，

^{*} 讨论情况见第二章第 4-7 段。

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号 C.96.IV.8）。

² 大会第 S-24/2 号决议，附件。

³ 见大会第 55/2 号决议。

⁴ 见大会第 57/2 号决议。

⁵ A/57/304，附件。

⁶ 见大会第 60/1 号决议。

⁷ 见大会第 63/1 号决议。

深为关切金融危机以及持续的粮食和能源危机所带来的挑战可能阻碍各项社会发展目标的实现，

确认能力建设、知识分享和最佳做法是成功实施非洲发展新伙伴关系的必要条件，又确认国际社会必须持续给予支助，

铭记非洲国家对自己的经济和社会发展负有首要责任，对于国家政策和发展战略的作用，怎样强调也不为过，这些国家的发展努力需要得到一个扶持性的国际经济环境的支持，并在这方面回顾发展筹资问题国际会议⁸向非洲发展新伙伴关系提供的支持，

1. **注意到**秘书长的报告，⁹

2. **欣见**非洲国家在履行关于实施非洲发展新伙伴关系⁵的承诺方面取得进展，从而深化民主、人权、善治和健全的经济管理，并鼓励非洲国家在包括民间社会和私营部门在内的利益攸关方的参与下，通过发展并加强治理机构和为该区域的发展创造有利于吸引外国直接投资的环境来加强这方面的努力；

3. **又欣见**在实施非洲同行审议机制方面已取得的良好进展，尤其是反映在为数众多的国家加入了该机制，一些国家已经完成了同行审议进程，有些国家在落实审议所提建议方面取得进展，完成了自我评价工作，还有一些国家接待了国家支助团，启动了同行审议国家筹备进程，并敦促尚未加入同行审议的非洲国家优先考虑加入同行审议，加强同行审议工作，以确保这项工作有效地发挥作用；

4. **尤其欣见**举办了第一届非洲联盟主管社会发展部长会议，并在这方面回顾到关于社会融合的非洲共同立场和非洲社会政策框架，后者已得到非洲国家元首的认可；

5. **欣见**非洲国家以及区域组织和次区域组织，包括非洲联盟，努力把性别观点和赋予妇女权力纳入新伙伴关系实施工作的主流，包括《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》的执行；

6. **强调**非洲联盟和各区域经济共同体在实施新伙伴关系中可发挥关键作用，并在此方面鼓励非洲国家在其发展伙伴的协助下增加并有效协调它们的支助，以增强这些机构的能力，促进区域合作和非洲的社会和经济融合；

7. **又强调**实施非洲发展新伙伴关系的进展还取决于创造有利于非洲增长和发展的国家和国际环境，包括采取措施促进有利于私营部门发展和创业的政策环境；

⁸ 见《发展筹资问题国际会议报告，2002年3月18日至22日，墨西哥，蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议1，附件。

⁹ E/CN.5/2009/3。

8. **还强调**民主、尊重包括发展权在内的所有人权和基本自由、社会各部门透明和负责的治理和管理、民间社会(包括非政府组织,特别是基于社区的组织)和私营部门的有效参与,是实现社会可持续发展和以人为本的可持续发展不可或缺的基础;

9. **强调**指出,为了解决大多数非洲国家面临的越来越严重的不可接受的贫穷和社会排斥问题,必须在社会和经济政策的制订和实施上采取全面的做法,以期除其他外,减少贫穷,促进经济活动、增长和可持续发展以确保创造就业和人人有体面工作,促进教育和保健,增强社会包容、政治稳定、民主与善治以及促进和保护人权和基本自由,以确保实现非洲的社会和经济目标;

10. **确认**社会发展主要是各国政府的责任,但国际合作和援助对于全面实现这一目标十分重要;

11. **又确认**会员国在南南合作范围内对实施新伙伴关系所作的贡献,并鼓励国际社会包括国际金融机构支持非洲国家的努力,包括开展三边合作;

12. **欣见**非洲发展伙伴近年来的各项重要倡议,并在此方面强调,要通过确保有效实施根据这些倡议作出的现有承诺,来协调这些为非洲提出的倡议;

13. **敦促**继续支持采取措施,应对非洲在消除贫穷和可持续发展方面面对的各种挑战,特别强调与保健、教育、贫穷、饥饿有关的千年发展目标,包括酌情减免债务,改善市场准入,支持私营部门和创业,加强官方发展援助,增加外国直接投资,在相互议定的条件下转让技术,增强妇女的经济权利,促进建立社会保护制度和完成世界贸易组织这一回合的谈判;

14. **认识到**联合国第一个消灭贫穷十年期间各国政府所作承诺的执行情况低于预期,欣见大会 2007 年 12 月 19 日第 62/205 号决议宣布联合国第二个消灭贫穷十年(2008 年至 2017 年),以有效和协调地支持包括千年发展目标在内的有关消除贫穷的国际商定发展目标;

15. **鼓励**所有发展伙伴落实在审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议 2008 年 12 月 2 日通过的《发展筹资问题多哈宣言》¹⁰ 中再次提出的关于援助成效的原则;

16. **确认**各国政府和国际社会必须继续努力增加所有来源,包括公共和私人、国内和国外来源为资助发展所提供的新资源和额外资源,以支助非洲国家的发展;

¹⁰ 大会第 63/239 号决议,附件。

17. **欣见**发展伙伴努力使它们向非洲提供的财政和技术支助与国家减贫战略或类似战略所反映的新伙伴关系优先事项更加一致，并鼓励发展伙伴扩大在此方面的努力；

18. **确认**布雷顿森林机构和非洲开发银行在非洲国家的各项活动，并邀请这些机构继续支持实施新伙伴关系的优先事项和目标；

19. **注意到**联合国系统各实体之间旨在支持新伙伴关系的协作日益加强，并请秘书长促进联合国系统根据已商定组别支持新伙伴关系的工作更加协调一致；

20. **强调**致力于沟通、宣传和推广工作的小组要继续发动国际社会支持新伙伴关系，并敦促联合国系统更多地表现出跨部门协同作用，促进就规划和实施非洲社会发展方案的各个阶段采取统筹做法；

21. **请**联合国系统继续协助非洲联盟、非洲发展新伙伴关系秘书处和非洲国家根据新伙伴关系的优先事项制定项目和方案；

22. **邀请**秘书长作为 2005 年世界首脑会议的后续行动，促请联合国系统各组织和机关协助非洲国家根据它们的国家发展优先次序和战略实施速效举措，以便实现千年发展目标，并在此方面确认一些捐助国最近所作的承诺；

23. **请**秘书长继续采取措施加强非洲问题特别顾问办公室，并请该办公室与联合国秘书处经济和社会事务部合作，在向大会第六十四届会议提交的综合报告中述及新伙伴关系的层面；

24. **请**社会发展委员会在年度工作方案中，在相关国家的同意下，讨论那些能促进社会发展的区域方案，使所有各个区域能够交流经验和最佳做法，在这方面，委员会的工作方案在适当情况下应包括新伙伴关系的优先领域；

25. **决定**社会发展委员会应在其第四十八届会议期间继续重点关注和宣传新伙伴关系的层面；

26. **请**秘书长与非洲问题特别顾问办公室合作，并参考 2007 年 12 月 19 日大会题为“非洲发展新伙伴关系：实施进度和国际支助”的第 62/179 号决议，提出将在社会发展委员会第四十八届会议期间讨论的非洲发展新伙伴关系社会层面的报告。

B. 供理事会通过的决定草案

2. 社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

社会发展委员会第四十七届会议的报告以及第四十八届会议临时议程和文件

经济及社会理事会：

- (a) 注意到社会发展委员会第四十七届会议的报告；¹¹
- (b) 核准委员会第四十八届会议临时议程和文件如下：

社会发展委员会第四十七届会议临时议程和文件

- 1. 选举主席团成员。
- 2. 通过议程和其他组织事项。
- 3. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：

文件

秘书长关于非洲发展新伙伴关系社会层面的报告

秘书长关于促进充分就业和人人有体面工作：充分就业和人人有体面工作与社会融合的关系的报告

- (a) 优先主题：社会融合；

文件

秘书长关于促进社会融合的报告

- (b) 审查与社会群体状况有关的联合国相关行动计划和行动纲领：
 - (一) 《关于残疾人的世界行动纲领》；
 - (二) 《世界青年行动纲领》；
 - (三) 《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》；
 - (四) 家庭问题、政策和方案；

文件

秘书长转递社会发展委员会残疾人问题特别报告员的报告的说明

秘书长关于将残疾问题纳入发展议程的主流报告

秘书长关于《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评估的报告

- (c) 新出现的问题。
- 4. 方案问题及其他事项。

¹¹ 《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 6 号》(E/2009/26)。

文件

秘书长关于提议的 2012-2013 两年期战略框架：方案 7(经济和社会事务)的次级方案 3(社会政策与发展)的说明

5. 委员会第四十九届会议临时议程。
6. 通过委员会第四十八届会议的报告。

C. 需要理事会采取行动的決定

3. 按照委员会通过的下列决定，请经济及社会理事会认可联合国社会发展研究所理事会 5 个候选人的提名：

第 47/101 号决议

联合国社会发展研究所理事会成员的提名

社会发展委员会决定提名下列 5 位候选人担任联合国社会发展研究所理事会成员，请经济及社会理事会认可：

(a) Christian Comelieu(法国)，自 2009 年 7 月 1 日起，至 2011 年 6 月 30 日止，任期两年；

(b) Bina Agarwal(印度)、Yesim Arat(土耳其)、Evelina Dagnino(巴西)和 Julia Szalai(匈牙利)，任期由理事会认可之日起，至 2013 年 6 月 30 日止。

D. 提请理事会注意的决议和决定

4. 请理事会注意委员会通过的下列决议和决定：

第 47/1 号决议

与青年有关的政策和方案 *

社会发展委员会，

回顾大会 1995 年 12 月 14 日第 50/81 号决议，大会在该决议中通过了《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》，以及 2007 年 12 月 18 日第 62/126 号决议，其中通过了《到 2000 年及其后世界青年行动纲领补编》，

又回顾秘书长关于“用于监测青年在全球经济中取得的进展的目标和指标”的报告增编所载与全球化、贫穷和饥饿、教育和就业等优先领域有关的目标和指标，¹²

* 讨论情况见第二章，第 31-35 段。

¹² A/62/61/Add. 1-E/2007/7/Add. 1。

认识到青年和青年领导的组织和其他民间社会组织在地方、国家、区域和国际各级的充分和有效参与，是执行《世界行动纲领》和实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的必要条件，

着重指出有效的国家青年政策在促进实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标方面所发挥的重要作用，

又着重指出，从事青年工作的联合国实体彼此加强协调与合作对提高联合国系统青年工作的实效必不可少，

1. **重申**《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》¹³ 及其《补编》¹⁴ 是一整套统一的指导原则，下称《世界青年行动纲领》；

2. **赞赏地注意到**秘书长题为“实施《世界青年行动纲领》：青年福祉及其在民间社会中的作用等方面的进展和制约因素”的报告¹⁵ 及其附件，内载“青年及其福祉”项目组和“民间社会中的青年”项目组的各项目标和指标；

3. **吁请**各会员国考虑在国家一级把上面第 2 段所述秘书长的报告所提出的目标和指标作为手段，为监测在确保青年福祉及其参与民间社会方面的进展情况和《世界青年行动纲领》的执行情况提供便利；

4. **请**秘书长和相关联合国实体传播有关《世界青年行动纲领》及各项拟议目标和指标方面的信息，推动在其青年规划工作中适当利用有关信息；

5. **鼓励**会员国不断收集按年龄和性别分列的可靠和可比相关数据，以计量《世界青年行动纲领》和秘书长关于实施《世界青年行动纲领》的报告所提出的各项目标和指标的执行和监测进度；

6. **请**秘书长加紧努力，进一步拟订并提出一套可用于评估《世界青年行动纲领》和用于评估各项拟议目标和具体目标的指标，以协助各国评估青年状况，以期让社会发展委员会第四十九届会议和统计委员会尽早对其进行审议；

7. **敦促**会员国与青年领导的组织和私营部门等其他利益攸关方合作，共同努力执行《世界青年行动纲领》，并在采用各项拟议目标和指标时，交流这方面的经验和良好做法；

8. **吁请**会员国在联合国系统协助下，通过制定有效的国家青年政策改善青年福祉，以此作为本国发展议程中一个不可分割的方面；

¹³ 大会第 50/81 号决议，附件。

¹⁴ 大会第 62/126 号决议，附件。

¹⁵ A/64/61-E/2009/3。

9. **吁请**会员国在青年、其国家政府和其他决策者之间建立合作和交流信息的有效渠道，必要时在联合国系统协助下支持建立独立的国家青年理事会或相应机构，包括青年议会，并使之能够履行职能；

10. **又吁请**会员国按照《世界青年行动纲领》，采取具体措施进一步援助处于武装冲突局势中的青年；

11. **强调**会员国、国际社会、联合国系统和私营部门务必支持青年领导的组织做到开放、包容各方，并加强它们参与国内和国际发展活动的的能力；

12. **请**秘书处在适当情况下与青年领导的组织和以青年为重点的组织协商，确保在社会发展委员会审议期间适当向委员会表达青年的各种意见；

13. **着重指出**，要认识到青年是决策进程的积极参与者，是推动社会正面变革和发展的积极力量；

14. **敦促**会员国考虑在适当情况下选派青年代表加入其代表团，参加大会和经济及社会理事会及其各职司委员会以及联合国其他相关会议的所有相关讨论，其中应铭记两性均衡和不歧视原则，并强调应通过透明进程挑选这些青年代表，以保证他们具有适当授权，可代表本国青年；

15. **确认**青年代表对大会和联合国其他机构作出的积极贡献，以及他们作为青年与联合国交流的重要渠道所发挥的作用，在这方面请秘书长向联合国秘书处经济和社会事务部联合国青年方案小组提供适当支助，使其能够继续为青年有效参加会议提供便利；

16. **欢迎**各联合国实体最近在青年发展领域加强合作，并吁请联合国青年方案小组继续在联合国系统内发挥协调中心作用，以推动进一步合作；

17. **重申**实施《世界青年行动纲领》的首要责任在于会员国自己，并确认需要加强国际合作，包括通过提供官方发展援助，支持各国加大力度，使《行动纲领》得到实施；

18. **请**秘书长在经济及社会事务部现有资源范围内加强联合国青年方案小组，以满足对该方案小组越来越多的要求，支持、评价和审查青年发展的各个方面；

19. **邀请**所有会员国以及各政府间组织和非政府组织向联合国青年基金捐款，以加速在发展中国家执行《世界青年行动纲领》，并请秘书长采取适当行动鼓励捐款；

20. **请**秘书长通过社会发展委员会第四十九届会议向大会第六十六届会议提出一份全面报告，说明联合国各相关实体在青年工作中的协调与合作情况。

第 47/2 号决议 促进充分就业和人人有体面的工作*

社会发展委员会，

回顾社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果，

重申《社会发展问题哥本哈根宣言》¹⁶ 和社会发展问题世界首脑会议的《行动纲领》¹⁷ 以及大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议¹⁸ 以及全球社会问题持续对话是在国家和国际两级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，

确认经济和社会发展的核心必须是以人为本的方针，

回顾《联合国千年宣言》¹⁹ 和《2005 年世界首脑会议成果》，²⁰

又回顾 2008 年 7 月 24 日经济及社会理事会关于促进充分就业和人人有体面的工作的第 2008/18 号决议，

还回顾 2008 年 12 月 19 日大会关于联合国第二个消除贫穷十年的第 63/230 号决议，

1. 注意到秘书长的报告；²¹
2. 重申实现充分的生产性就业和人人有体面工作对消除贫穷和推动社会融合具有核心作用；
3. 决定持续审查充分的生产性就业和人人有体面工作的问题，并请秘书长在向社会发展委员会第四十八届会议提交的关于社会融合主题的报告中用一节介绍经济及社会理事会第 2008/18 号决议执行情况、充分就业和人人有体面工作与社会融合之间的联系以及当前世界金融和经济危机对充分就业和人人有体面工作问题以及对社会融合的影响。

* 讨论情况见第二章，第 8-10 段。

¹⁶ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8），第一章，决议一，附件一。

¹⁷ 同上，附件二。

¹⁸ 大会第 S-24/2 号决议，附件。

¹⁹ 见大会第 55/2 号决议。

²⁰ 见大会第 60/1 号决议。

²¹ E/CN.5/2009/4。

第 47/3 号决议

《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评估^{*}

社会发展委员会，

回顾 2002 年 4 月 8 日至 12 日在马德里举行的第二次老龄问题世界大会通过的《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》，²² 同时铭记，继续有系统地审查会员国执行该计划的情况对成功地提高老年人的生活品质至关重要，

注意到 秘书长题为“进一步执行《马德里老龄问题国际行动计划》：战略执行框架”的报告，²³ 该框架系根据对《马德里行动计划》第一次全球审查和评估的结果制定，各会员国和联合国系统提供了投入，民间社会各行各业参与了审查和评估，

认识到 必须将两性平等观点纳入所有关于老年人的措施，

又认识到 负责国家和区域两级培训、能力建设、政策设计和监测工作的各政府间组织可在促进执行《马德里行动计划》和为此提供便利方面发挥重要作用，

1. **吁请** 会员国继续努力执行《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》，²² 除其他外，途径包括制定国家战略和政策、改进收集数据的工作以及分享想法、信息和良好做法，同时铭记秘书长关于今后执行《马德里行动计划》的战略框架的报告²³ 和联合国秘书处经济和社会事务部编写的《马德里老龄问题国际行动计划的国家执行指南》，后者意在协助会员国着重于执行《马德里行动计划》；

2. **请** 会员国确定未来年份的优先事项，除其他外，立足于在审查和评估过程中在已知有所成的领域所取得的成就，同时特别注重已查明尚有不足的领域，以期改进政策制定工作；

3. **鼓励** 会员国在铭记家庭世代相互依存、团结和互惠对于促进社会发展和实现老年人所有人权至关重要的基础上，继续致力于将老年人的关切问题纳入政策议程主流，防止年龄歧视和实现社会融合；

4. **促请** 会员国考虑将增强能力、参与、提高认识和能力建设等政策执行办法以及秘书长报告²⁴ 所建议根据证据制定政策、主流化、参与性办法和指标等基本政策执行手段纳入国家战略；

^{*} 讨论情况见第二章，第 36-37 段。

²² 《第二次老龄问题世界大会的报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4），第一章，决议一，附件二。

²³ E/CN.5/2009/5。

²⁴ 同上，第 65 段。

5. **吁请**会员国采取适当措施，包括酌情采取立法措施，以促进和保护老年人的权利，并且采取措施，确保老年人获得经济保障和保健、将两性平等观点纳入主流、确保老年人充分参与影响到其生活的决策进程以及有尊严地迈向老年；

6. **又吁请**会员国采取具体措施，按照《马德里行动计划》在紧急情况中进一步保护和协助老年人；

7. **建议**会员国加强老龄问题国家协调人网络，与区域委员会合作，交流最佳做法，开展广泛的提高意识活动，包括请联合国秘书处新闻部协助扩大媒体对老龄问题的报道；

8. **又建议**会员国与老年人和代表他们的组织沟通，为他们提供所需信息并征求他们的反馈意见，使国家执行过程具有包容性；

9. **请**会员国和所有其他主要的本国和国际利益攸关方在进一步执行《马德里行动计划》的工作中继续与作为联合国全球老龄化问题协调中心的经济和社会事务部合作；

10. **请**会员国继续审查本国制定有关老年人和人口老龄化政策的能力，以期酌情采取适当措施，增强本国制定这类政策的能力；

11. **鼓励**会员国推动发展由政府、非政府组织、学术界和私营部门的专家和工作员组成的区域和次区域网络，以增加就老龄问题采取政策行动的可能性；

12. **鼓励**国际社会，包括国际和双边捐助方按照国际商定的目标加强国际合作，支持各国消除贫穷的努力，以确保老年人获得可持续的社会和经济支助，包括加强这些国家在制定和执行有关老年人的政策方面的国家能力，同时铭记各国对自己的经济和社会发展负有主要责任；

13. **鼓励**国际社会和联合国系统相关组织在各自的任务范围内支持各国和各区域的努力并为老龄问题研究和数据收集工作提供经费，使人口老龄化所带来的挑战和机遇能得到更好的了解，同时向政策制定者提供更加准确和具体的性别和老龄信息，供他们开展政策规划、监测和评估等工作；

14. **请**联合国系统在现有资源范围内增强其支持老龄问题国际行动的能力，以期深化对于老龄问题的认识，包括对相关政策措施的效力的认识；请秘书长就可能为执行《马德里行动计划》、包括根据秘书长将向社会发展委员会第四十八届会议提交的报告²³设立各种机制的问题征求会员国的意见；

15. **请**秘书长向社会发展委员会第四十八届会议提交一份关于本决议执行情况的报告。

第 47/102 号决定
社会发展委员会第四十七届会议审议的文件*

社会发展委员会注意到第四十七届会议收到的下列文件：

- (a) 秘书长关于促进社会融合的报告；²⁵
- (b) 秘书长转递社会发展委员会残疾问题特别报告员关于监测《残疾人机会均等标准规则》的执行情况的报告的说明；²⁶
- (c) 秘书长关于联合国社会发展研究所理事会成员的提名的说明；²⁷
- (d) 秘书长转递联合国社会发展研究所理事会关于研究所 2007 和 2008 年工作的报告的说明。²⁸

* 讨论情况见第二章，第 25 段。

²⁵ E/CN.5/2009/2。

²⁶ E/CN.5/2009/6。

²⁷ E/CN.5/2009/7 和 Corr. 1。

²⁸ E/CN.5/2009/8。

第二章

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动

1. 委员会在 2009 年 2 月 4 至 13 日举行的第 2 次至第 13 次会议上审议了议程项目 3。委员会面前有如下文件：

(a) 秘书长关于实施《世界青年行动纲领》：青年福祉及其在民间社会中的作用等方面的进展和制约因素的报告 (A/64/61-E/2009/3)；

(b) 秘书长关于促进社会融合的报告 (E/CN. 5/2009/2)；

(c) 秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的报告 (E/CN. 5/2009/3)；

(d) 秘书长关于促进充分就业和人人有体面工作的说明 (E/CN. 5/2009/4)；

(e) 秘书长关于进一步执行《马德里老龄问题国际行动计划》：战略执行框架的报告 (E/CN. 5/2009/5)；

(f) 秘书长转递社会发展委员会残疾问题特别报告员关于监测《残疾人机会均等标准规则》的执行情况的报告的说明 (E/CN. 5/2009/6)；

(g) 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织提交的声明 (E/CN. 5/2009/NGO/1-15)。

2. 在 2 月 4 日第 2 次会议上，经济及社会理事会主席和主管经济和社会事务副秘书长向委员会作了讲话，其后社会政策和发展司代理司长就整个项目 3 作了介绍性发言。

3. 在同次会议上，非政府组织社会发展委员会主席就民间社会论坛的成果作了发言。

委员会在整个议程项目 3 下采取的行动

非洲发展新伙伴关系的社会层面

4. 在 2 月 12 日第 11 次会议上，苏丹代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了一项题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的决议草案 (E/CN. 5/2009/L. 3)。

5. 在 2 月 13 日第 13 次会议上，苏丹代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)对该决议草案作出的订正(已作为一份非正式文件散发)，并宣布芬兰、波兰、²⁹ 和瑞典¹ 加入为决议草案提案国。随后，阿尔巴尼亚、¹ 安道尔、奥

²⁹ 按照经济及社会理事会职司委员会议事规则第 69 条。

地利、¹ 比利时、¹ 保加利亚、¹ 刚果、¹ 科特迪瓦、¹ 塞浦路斯、¹ 捷克共和国、¹ 丹麦、¹ 爱沙尼亚、¹ 法国、德国、希腊、¹ 爱尔兰、¹ 意大利、卢森堡、¹ 荷兰、尼日利亚、葡萄牙、¹ 斯洛伐克、斯洛文尼亚、¹ 西班牙、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国¹ 加入为经订正的决议草案的提案国。

6. 在同次会议上，委员会通过了经订正的决议草案 E/CN. 5/2009/L. 3 (见第一章 A 节)。

7. 决议草案通过后，日本代表作了发言。

促进充分就业和人人有体面的工作

8. 在 2 月 13 日第 12 次会议上，委员会副主席利利特·图特哈利安女士(亚美尼亚)介绍了题为“促进充分就业和人人有体面的工作”的决议草案(E/CN. 5/2009/L. 5)，并就此作了发言。该决议草案是根据非正式协商结果提出的。

9. 在同次会议上，委员会通过了决议草案 E/CN. 5/2009/L. 5 (见第一章 D 节，第 47/2 号决议)。

10. 决议草案通过后，捷克共和国代表(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)作了发言。

A. 优先主题：社会融合

11. 委员会在 2009 年 2 月 4 日至 6 日第 2 次至第 7 次会议上审议了议程项目 3(a)。

12. 在第 2 次会议上，苏丹(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)、捷克共和国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、芬兰、纳米比亚(代表属于非洲联盟的联合国会员国)、俄罗斯联邦、日本、墨西哥(代表里约集团)和意大利代表及巴西观察员作了发言。

13. 在 2 月 5 日第 4 次会议上，委员会听取了南非(代表属于南部非洲发展共同体的联合国会员国)、埃及、孟加拉国、荷兰、巴基斯坦、土耳其、古巴、大韩民国、斯洛伐克和美利坚合众国代表的发言。

14. 在同次会议上，摩洛哥、阿尔及利亚、白俄罗斯、菲律宾、哥伦比亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、瑞士和厄瓜多尔观察员及罗马教廷代表作了发言。

15. 也是在第 4 次会议上，下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的观察员作了发言：巴哈教国际联盟、国际助老会、特里格拉夫协会、公民促进罪犯自新联合会、萨勒斯传教团。按照经济及社会理事会职司委员会议事规则第 69 条。

16. 在 2 月 5 日第 5 次会议上，委员会听取了联合国志愿人员方案执行协调员作的介绍，随后同捷克共和国代表(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、巴西观察员及日本和意大利代表进行了互动对话。
17. 在同次会议上，委员会继续就项目 3(a) 下的优先主题进行一般性讨论，听取了坦桑尼亚联合共和国、中国、印度、尼泊尔、牙买加、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、亚美尼亚和墨西哥代表的发言。
18. 也是在第 5 次会议上，突尼斯、也门、秘鲁、越南、哥斯达黎加、阿拉伯叙利亚共和国、摩尔多瓦共和国和印度尼西亚观察员作了发言。
19. 在 2 月 6 日第 6 次会议上，安哥拉和尼日利亚代表及伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、赞比亚、以色列和海地观察员作了发言。
20. 在同次会议上，联合国教育、科学及文化组织、国际移民组织和国际劳工组织的代表及西亚经济社会委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会的代表以及马耳他骑士团国观察员作了发言。
21. 在 2 月 6 日第 7 次会议上，委员会继续就项目 3(a) 进行一般性讨论，听取了危地马拉、阿根廷和玻利维亚代表的发言。
22. 在同次会议上，下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的观察员作了发言：圣母进殿派修女会、那幕尔圣母修女会、美国退休人士协会。

优先主题下的小组讨论和介绍

23. 在 2 月 4 日第 3 次会议上，委员会就优先主题(“社会融合”)举行了一场小组讨论，听取了芬兰健康和社会服务部部长所作的介绍，以及随后由下列主讲人所作的介绍：荷兰前首相、马德里俱乐部成员维姆·科克；非洲联盟社会事务专员 Bience Gawanas；联合国妇女发展基金巴西和南锥地区区域办事处方案协调员 María Ines da Silva Barbosa；援助行动组织尼泊尔国家主任 Bimal Phnuyal。委员会随后同各主讲人进行了互动对话，捷克共和国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、大韩民国、牙买加和苏丹(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)代表及阿拉伯叙利亚共和国观察员参加了对话。
24. 按照 2006 年 7 月 26 日经济及社会理事会第 2006/18 号决议，审议优先主题的成果应写成主席摘要的形式。这份题为“当前的全球危机及其对社会发展和对社会融合的影响”的摘要载在本报告附件一，其中也包含对议程项目 3(c) 下的新出现的问题的讨论。委员会同意将该摘要送交大会主席，作为对即将举行的全球金融和经济危机及其对发展的影响会议的投入，并送交经济及社会理事会主席，作为对将在理事会 2009 年实质性会议期间举行的部长级年度审查会议的投入。

委员会就议程项目 3(a)采取的行动

在此项目下审议的文件

25. 在 2 月 13 日第 13 次会议上, 委员会根据主席的提议, 决定表示注意到秘书长关于促进社会融合的报告(见第一章 D 节, 第 47/102 号决定)。

B. 审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领

26. 在 2 月 6 日第 6 次会议上, 委员会开始就议程项目 3(b)进行一般性讨论, 听取了捷克共和国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国和联系国)、塞内加尔和俄罗斯联邦代表的发言。

27. 在 2 月 6 日第 7 次会议上, 委员会听取了日本、孟加拉国、摩纳哥、牙买加、大韩民国、斯洛伐克、墨西哥、意大利和中国代表及马拉维、菲律宾、卡塔尔、马耳他、罗马尼亚、哈萨克斯坦、赞比亚、佛得角和约旦观察员的发言。

28. 在 2 月 9 日第 8 次会议上, 委员会听取了巴拉圭、萨尔瓦多、埃及和加纳代表的发言。

29. 在同次会议上, 国际劳工组织和红十字会与红新月会国际联合会的代表作了发言。

30. 也是在第 8 次会议上, 下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的观察员作了发言: 南北美洲希腊东正教大主教管区会议、联合国协会世界联合会、世界青年联盟、圣樊尚·德保罗慈善之女协会、萨勒斯传教团、国际老龄问题联合会。

委员会就议程项目 3(b)采取的行动

与青年有关的政策和方案

31. 在 2 月 12 日第 11 次会议上, ¹摩尔多瓦共和国代表(代表奥地利、¹刚果民主共和国、葡萄牙、¹摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、¹塞内加尔和乌兹别克斯坦, ¹后来又加入德国、意大利、墨西哥、南非、斯威士兰¹和瑞士¹)介绍了一项题为“与青年有关的政策和方案”的决议草案(E/CN.5/2009/L.4)。

32. 在 2 月 13 日第 13 次会议上, 塞内加尔代表(代表葡萄牙、摩尔多瓦共和国和塞内加尔)作了发言, 对决议草案作了口头订正。随后, 阿尔巴尼亚、¹安哥拉、比利时、¹保加利亚、¹科特迪瓦、¹塞浦路斯、¹萨尔瓦多、爱沙尼亚、¹芬兰、法国、德国、加纳、希腊、¹危地马拉、意大利、卢森堡、¹墨西哥、摩洛哥、¹斯洛文尼亚、¹南非、西班牙、苏丹、瑞典、¹瑞士、¹泰国¹和突尼斯¹加入为决议草案提案国。

33. 在同次会议上, 阿拉伯叙利亚共和国观察员作了发言。

34. 也是在第 13 次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案 E/CN.5/2009/L.4(见第一章 D 节，第 47/1 号决议)。

35. 决议草案通过后，荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国代表作了发言。

《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评估的方式

36. 在 2 月 13 日第 12 次会议上，委员会副主席洛雷娜·吉门内斯女士(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)介绍了她根据非正式协商结果提出的题为“《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评估”的决议草案(E/CN.5/2009/L.6)，并随后作了发言，对案文作了口头订正。

37. 在同次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案 E/CN.5/2009/L.6(见第一章 D 节，第 47/3 号决议)。

委员会就议程项目 3(b) 采取的行动

在此项目下审议的文件

38. 在 2 月 13 日第 13 次会议上，委员会根据主席的提议，决定表示注意到秘书长转递社会发展委员会残疾问题特别报告员关于监测《残疾人机会均等标准规则》的执行情况的报告的说明(见第一章 D 节，第 47/102 号决定)。

C. 新出现的问题：“全球危机及其对社会发展的影响”

39. 在 2 月 9 日第 9 次会议上，联合国秘书处经济和社会事务部社会政策和发展司代理司长作了介绍性发言。

40. 在同次会议上，委员会就“全球危机及其对社会发展的影响”问题举行了一次小组讨论，听取了由下列人士所作的介绍：经济和社会事务部可持续发展司司长 Tariq Banuri；牙买加新闻、文化和青年与体育部常务秘书 Faith Innerarity；欧洲联盟委员会就业政策和国际关系主任 Xavier Prats-Monné；国际助老会非洲政策主任 Tavengwa Nhongo；世界粮食计划署纽约联络处处长 Henk-Jan Brinkman；芬兰库奥皮奥大学教授 Juho Saari。随后，委员会开始进行一般性讨论，并同各主讲人进行了互动对话，其中下列成员国的代表团作了发言、评论或提出了问题：捷克共和国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、苏丹(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)、喀麦隆、中国、古巴、埃及和加纳。

41. 在 2 月 11 日第 10 次会议上，委员会继续就这个议程项目进行一般性讨论，听取了俄罗斯联邦、孟加拉国、意大利、阿拉伯联合酋长国(就整个议程项目 3)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和埃及代表的发言。

42. 在同次会议上，白俄罗斯和圭亚那观察员作了发言。

第三章

方案问题和其他事项

1. 委员会在2009年2月11日第10次会议上审议了议程项目4(a)、(b)和(c)。

A. 2006-2007 两年期方案业绩和执行情况

B. 2010-2011 两年期拟议工作方案

2. 在2月11日第10次会议上，联合国秘书处经济和社会事务部社会政策和发展司代理司长就议程项目4(a)和(b)作了介绍性发言。

C. 联合国社会发展研究所

3. 在2月11日第10次会议上，联合国社会发展研究所所长就研究所的工作作了报告。

委员会采取的行动

联合国社会发展研究所理事会成员的提名

4. 在2月11日第10次会议上，委员会决定提名下列5位候选人为联合国社会发展研究所理事会成员，请经济及社会理事会认可：Christian Comeliau、Bina Agarwal、Yesim Arat、Evelina Dagnino 和 Julia Szalai (见第一章C节，第47/101号决定)。

委员会在议程项目4(c)下审议的文件

5. 在2月13日第13次会议上，委员会根据主席的提议，决定表示注意到秘书长转递联合国社会发展研究所理事会的报告的说明和秘书长关于联合国社会发展研究所理事会成员的提名的说明(见第一章D节，第47/102号决定)。

第四章

委员会第四十八届会议临时议程

1. 委员会在 2009 年 2 月 13 日第 13 次会议上审议了议程项目 5。委员会面前有委员会第四十八届会议的临时议程和文件(E/CN.5/2009/L.2)。
2. 在同次会议上，委员会核准了委员会第四十八届会议的临时议程和文件(见第一章 B 节)。

第五章

通过委员会第四十七届会议的报告

1. 在 2009 年 2 月 13 日第 13 次会议上，副主席兼报告员索哈·根迪(埃及)介绍了委员会第四十七届会议的报告草稿(E/CN.5/2009/L.1)。
2. 在同次会议上，委员会通过了该报告草稿，并委托副主席兼报告员完成这份报告。

第六章

会议安排

A. 会议开幕和会期

1. 社会发展委员会于 2008 年 2 月 22 日及 2009 年 2 月 4 日至 13 日在联合国总部举行了第四十七届会议。委员会共举行了 13 次会议(第 1 次至第 13 次会议)。

B. 出席情况

2. 委员会 45 个成员国代表出席了会议。联合国另一些会员国和一些非会员国的观察员、联合国系统各组织的代表以及政府间组织、非政府组织和其他组织的观察员也出席了会议(与会者名单载于 E/CN.5/2009/INF/1 号文件)。

C. 选举主席团成员

3. 经济及社会理事会在其第 2002/210 号决定中决定,委员会应在一届常会结束后立即举行下一届常会的第一次会议,目的仅为选举新主席和主席团其他成员。按照该决定,委员会于 2008 年 2 月 22 日和 2009 年 2 月 4 日举行的第 1 次和第 2 次会议上,以鼓掌方式选出下列主席团成员:

主席:

基尔斯蒂·林托宁(芬兰)

副主席:

利利特·图特哈利安(亚美尼亚)

塔里克·阿里福勒·伊斯兰(孟加拉国)

洛雷娜·吉门尼斯-希门尼斯(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)

索哈·根迪(埃及)

4. 在 2 月 4 日第 2 次会议上,委员会指派委员会副主席索哈·根迪(埃及)兼任这届会议的报告员。

D. 议程和工作安排

5. 在 2 月 4 日第 2 次会议上,委员会同意将主席关于就议程项目 3(c)——新出现的问题:“全球危机及其对社会发展的影响”下所进行的讨论的摘要送交大会主席,作为对即将举行的全球金融和经济危机及其对发展的影响会议的投入,并送交经济及社会理事会主席,作为对 2009 年部长级年度审查会议的投入。

6. 在同次会议上，委员会通过了 E/CN.5/2009/1 号文件中所载的临时议程。议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：
 - (a) 优先主题：社会融合；
 - (b) 审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领：
 - (一) 《关于残疾人的世界行动纲领》；
 - (二) 《世界青年行动纲领》；
 - (三) 《马德里老龄问题国际行动计划，2002 年》；
 - (四) 家庭问题、政策和方案；
 - (c) 新出现的问题：“全球危机及其对社会发展的影响”。
4. 方案问题和其他事项：
 - (a) 2006-2007 两年期方案业绩和执行情况；
 - (b) 2010-2011 两年期拟议工作方案；
 - (c) 联合国社会发展研究所。
5. 委员会第四十八届会议临时议程。
6. 通过委员会第四十七届会议的报告。

7. 也是在第 2 次会议上，在委员会秘书发言后，委员会核准了 E/CN.5/2009/1 号文件附件一所载并经口头更正的工作安排。

8. 在同次会议上，委员会同意按照理事会第 2006/18 号决议，将主席关于委员会审议优先主题的情况的摘要作为附件列入委员会的最后报告。

E. 文件

9. 提交委员会第四十七届会议审议的文件清单载于本报告附件二。

附件一

主席关于就优先主题和新出现的问题——“当前的全球危机及其对社会发展和融合的影响”所进行的讨论的摘要

1. 社会融合是一个过程，它通过包容社会上的所有人，让人人都参与社会决策，使社会凝聚力得到加强。社会凝聚有助于强化广泛意义上的安全。同时，能够包容所有群体的人，就能增强社会的发展潜力。

2. 因此，社会融合是建立稳定、安全、和谐、和平与公正的社会，为蓬勃发展 and 进步奠定良好基础的一个先决条件。融合政策要促进和保护人权和基本自由。要想实现社会融合和提高社会凝聚，那么，发展进程从经济、社会和环境各方面都必须是公正的、可持续的。

当前的全球危机及其对社会发展和融合的影响

3. 席卷全球的金融和经济危机，和波动不定的粮食和能源价格，还有气候变化，都对近年来在社会发展方面取得的来之不易的进展构成严重的威胁。这些问题毫无疑问地会对整个社会发展特别是对社会凝聚产生重大的负面影响，除非国际社会能够联手作出努力，找出全面解决当前各种危机的办法。

4. 从 2008 年下半年起，出现了自 1930 年代大萧条以来最严重的金融危机。这场危机对实体经济造成极大的冲击，严重伤害了 2009 年的经济前景。尽管相继推出了一些大规模的刺激计划，但是短期的紧缩无可避免。几个方面的危机同时发生，使全球环境进入一个增长减缓、不确定性大增的局面。经济复苏可能需要几个月或甚至几年的时间。在这种情况下，在实现“千年发展目标”等国际商定的发展目标方面所取得的进展有逆转倒退的危险。

5. 经济活动的缩减，预期会导致失业率大大提高，使劳工市场上的就业条件恶化，而即使在经济增长强劲的时期，工薪阶层的经济不稳定感本来就已经是在与日俱增。经济增长缓慢下来，或甚至出现负增长，加上波动不定的商品价格，将给工薪阶层的实际工资带来很大的下降压力。

6. 失业和工资下降，加上粮食和能源价格波动不定，使全世界生活在贫困之中的人数又增加了几千万。

7. 2008 年上半年，由于全球粮食和能源价格上涨，许多发展中国家发生了要粮食的抗议，以致一些国家实行了出口限制。许多贫穷国家是粮食和能源净进口国，因此 2008 年的进口账单大大上涨。由于粮价高，收入下降，失业严重，穷人是这些全球危机中最大的受害者。遭受饥饿的人越来越多。

8. 在这些危机逐步展现的时候，其背后还有一个更长期的难题，就是气候变化。气候变化及其对经济、环境和社会的影响，将会对各国社会的凝聚和国际关系的稳定带来前所未有的挑战，除非我们能够采取减轻和适应这些影响的措施，并且公平地予以实行。气候变化表现为越来越频密、越来越严重的极端天气状况和自然灾害，农业和粮食生产都受到影响，使粮食危机变本加厉。同时，气候变化也很可能增加爆发传染病的危险，因生态系统的变化而导致发生新的疾病，以及使疟疾等由病媒传播的疾病发生变化，从而给保健系统带来新的挑战。

9. 为了减少这些危机对社会发展产生的影响，必须制定综合全面、连贯一致的短期和长期政策，同时要认知到，各种社会、经济和环境政策必须互相协调、互相补充。在短期来说，削减社会开支也许有一定的诱惑性，但是其长远影响很可能是负面的。不分青红皂白地削减社会开支，有很大可能导致不可逆转的人力和社会资本损失，还可能损害到长期的经济发展，所以应当尽量避免。

社会融合所受到的挑战

10. 在全球化过程的当前阶段，劳工市场可能带来更大的经济不安全性和不公平性，直接对许多国家的社会凝聚产生不良影响。失业、就业不足和贫穷，都会导致社会排斥。同时，各种社会人口变化，例如快速都市化、人口老化、大量迁移、艾滋病毒/艾滋病流行、家庭结构崩溃，都给社会融合带来特殊的挑战。

11. 社会排斥体现在几个方面。在经济方面，是在劳工市场上以及在获得资产的机会上受到排斥。在社会和文化方面，则是在获得基本社会保障和服务(包括教育、保健、住房、通信能力等等)的机会上受到排斥，以及缺少诉诸司法的途径。经济、社会和文化上的排斥，又导致政治上的排斥，使有些人无法行使其公民权利，包括不能参与决策。除了贫穷之外，造成排斥的其他主要原因包括收入不均、城乡发展不均、资产(例如土地)分配不均，以及基于性别、种族、残疾、族裔等原因的直接或间接歧视。

12. 性别歧视是最普遍、最显著的制度性不平等形式之一。性别横跨所有其他社会分类，在所有社会都是男女认同的一种标志，是不平等的基础。性别歧视是社会融合的一种严重障碍，所以应该把推进性别平等视为实现社会融合的关键措施之一。

13. 有必要采取具体步骤来防止社会排斥的发生，和打击一切形式的歧视。例如，提供适足的教育，就能帮助穷人和其他弱势社会群体获得参与政治、经济和社会活动的的能力，还能扩大他们在自己生活和生计上的选择，帮助他们摆脱代代相传的贫穷循环。同样，改善世界各地的保健系统，特别是对婴儿、孕妇、老年人和残疾人的照顾，也极其重要。在发展中国家，每年有 960 万 5 岁以下的儿童死于传染病和营养不良等可以避免的原因。应当增加疫苗的供应量，和改善卫生情况。向人数越来越多的老年人提供医疗照顾，也是一个日益引起关切的问题。

社会发展需要一套综合全面的策略

14. 消除贫穷，提供充分就业和体面工作，和促进社会融合，是互相关连、相辅相成的，因此需要创造一个良好的环境，以便能够同时致力于这三个目标的实现。政府必须实行互相协调、互相增强的社会、经济和就业政策。这些政策必须着眼于促进社会公平以及经济复苏和增长，并且必须在经济上和在环境方面具有可持续性。伴随着经济增长，要实行重分财富的社会政策，不平等的差距得以消除。

消除贫穷

15. 贫穷既可能是社会排斥的原因，也可能是其结果。减少贫穷和消除绝对贫穷，是社会融合的核心问题。此外，还应该把重点集中在防止贫穷的发生，通过实行更公平的社会政策，向弱势群体提供有效的保护，以免他们陷入贫穷。

16. 贫穷有多种互相关联的原因，所以有必要实行更为综合全面的社会政策，使面向特定对象的各种方案互相协调一致。同样极其重要的是，即使在经济危机时期，仍然要坚持提供社会保护和优质的社会和保健服务。对于生活在贫困之中的人，社会融合应当着眼于解决和满足人的基本需要，包括营养、保健、用水和卫生、住房、教育和就业机会；为此需要实行综合一体的发展战略。与此同时，赋权给生活在贫困之中的人也至为重要。必须设计适当的渠道，让贫穷的和处于弱势的人也能参与到减贫战略和方案的规划、设计、实施和监测。所促进的参与方式要尊重他们的尊严和文化，利用他们的技能、知识和创造性，并帮助他们组织起来和了解自己的权利。应要特别注意贫穷妇女人数日增的问题，这是导致社会排斥的因素之一，而且会使她们的弱势地位、贫困和受排斥代代相传下去。

充分就业和体面工作

17. 就业和体面工作，是社会融合的关键因素，是穷人和他们的家庭脱贫之道。一个社会必须能够提供支助，使人人都有工作和平等机会。同样重要的是，要确保经济增长和所创造的就业机会惠及社会上的每一个人。充分就业和体面工作是脱贫之道，为边缘化群体得到社会包容开辟渠道，因此能够导致更坚强的社会融合。工作权利、工人权利、社会保护和社会对话，是体面工作的基本要素。提倡事业心和创业精神也非常重要，能够激发经济增长、投资和创造财富，对于创造足够的就业机会也至为重要。

18. 促进社会包容的劳工政策，在就业和培训方面应当基于非歧视性的做法。应当把接纳青年人、妇女、土著人民、移徙工人和残疾人进入劳工市场列为优先事项。提高劳工市场的灵活性，和使社会保护制度现代化，是帮助人们抓住机会以及应对国际竞争、技术进展和变化中的人口构成所带来的挑战的途径。

19. 为了应付当前的全球金融和经济危机所造成的负面影响，应当把保住就业和体面工作的机会列为一件优先事项。工作一旦失去，要再找回来是极其困难的。

应当根据劳工市场的需要，扩大提供技能培训。为了做好技能培养和保持劳工市场的连贯性，而又能维持就业合同的稳定性，一种策略是把工作时间上的灵活性与培训结合起来。

促进社会融合

20. 要认识到的是，在国家一级，社会融合没有一种“放诸四海而皆准”的办法，因为大多数国家都发展出了它们自己的社会融合政策和方案。要好好地理解和处理这个具有多面性的概念。

社会群体

21. 自从 1995 年在哥本哈根举行社会发展问题世界首脑会议以来，推动社会融合的国际努力把重点放在某些社会群体的特殊需要，先后通过了多项新的任务规定和文书，例如《马德里老龄问题国际行动计划》、^a《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》、^b《残疾人权利公约》、^c《联合国土著人民权利宣言》、^d《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》^e 以及《北京宣言》^f 和《行动纲要》。^g

22. 这些文书发挥了非常重要的作用，为尽量消除排斥现象、保障所有社会群体享有平等机会奠定了重要的基础，特别是当各国把它们的内容纳入国内法律及国家政策 and 方案的时候。之所以突出各种社会群体，是为了纠正各个群体之间的不平等，推动从代与代之间的视角来看问题，同时抗击种族主义、性别主义、年龄主义等不良现象。

23. 不过，着眼于各社会群体的特殊需要，虽然非常重要，但是还不足以成为得到社会发展问题世界首脑会议认可的广泛社会融合的典型。社会融合除了要帮助所有群体和个人融入社会之外，还要改变那些造成不平等关系的社会规范和原则。此外，还应该认知到，并不是所有社会群体都必然想要进入主流或者融入整个大社会；他们也希望受到包容，但是要能够保持自己的族裔和文化特性。在这方面，尊重多元性，与具有不同背景的人和谐相处，是实现社会融合的关键所在。

^a 《第二次老龄问题世界大会的报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》（联合国出版物，出售品编号 C.02.IV.4），第一章，决议一，附件。

^b 大会第 50/81 号决议，附件。

^c 大会第 61/106 号决议，附件一。

^d 大会第 61/295 号决议，附件。

^e 大会第 63/117 号决议，附件。

^f 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，背景》（联合国出版物，出售品编号 C.96.IV.13），第一章，决议一，附件一。

^g 同上，附件二。

雄心更大的社会发展战略

24. 为了推进可持续的社会融合，必须实行综合全面的国家战略，在稳定的宏观经济和健全的公共财政管理的基础上，以公平的累进税制和社会保护机制为辅，促进公平的增长。推进社会融合的责任，不是单单由政府承担，而是应该由所有的经济部门和整个社会、包括私营部门和民间社会来分担。只有开展这样的合作，才能在消除歧视和不公平现象方面取得实在的进展，并为真正的参与铺平道路。

社会保护

25. 社会保护是对人、对长期社会和经济发展的投资。在实现旨在消除贫穷的发展目标方面，和在对经济增长、社会凝聚和社会发展产生积极影响方面，社会保护能作出极其重要的贡献。国家有责任确保人人都能在平等条件下，平等地享有运作良好、可持续的社会保护，使他们能够应付他们所遭遇到的经济和社会风险。适当的社会保护制度，包括各种社会服务和保健服务以及收入保障，能帮助人们应付危机，避免他们的生产性资产和人力资本遭受不可逆转的损失，特别是在经济减缓、前景很不稳定的时期。一个运作良好的社会保护制度，能增进妇女充分、平等地参与社会生活、包括获得就业的机会。为了保持和增强社会凝聚，就必须建立各种社会保护制度。这些制度必须基于“人人均受保护”的原则，要确保足以满足需要，能够适应不同情况，要有效率、容易加以利用，并且在财政上要有可持续性。此外，还要实行适当的金钱奖励办法，鼓励人们积极寻求就业。同时，必须向没有工作能力的人、包括老年人提供资助。

26. 当前的人口趋势，和日益全球化的经济，给各国的经济和社会带来重大的挑战。无论是在发达国家还是发展中国家，社会保护制度都必须基于平等权利和尊严的一般原则，但同时也必须各自根据本国的具体情况来制定。国际社会可以协助各国应对当前的挑战，特别是在这个全球危机的时期。应当作出特别努力来扩大社会保护的覆盖范围，让所有人、包括在非正规经济范畴和在农村地区工作的人都受到保护。

27. 国际劳工组织(劳工组织)的计算显示，一揽子必需的社会保护机制，包括收入转移，是几乎所有发展中国家都负担得起的。世界上有将近 30 个低收入国家已经在提供必需的转移和各种基本服务。有证据表明，社会转移还能带来多种外在的经济好处。为了使这些基本保障得到落实，必须有健全的财政规划、良好的治理和坚定的政治决心。应当支持劳工组织和其他实体为制定关于必需的转移和服务的定义、筹资和实施模式的指导方针而作出的努力。

家庭政策

28. 家庭是促进社会融合和社会凝聚的重要因素。家庭政策就是促进和增强社会融合的长期措施。应当制定以儿童为中心、对家庭友好的政策、财务支持和基于社区的服务，以加强家庭的能力和促进妇女的平等权利。

29. 应当作出努力和采取措施，确保在筹备即将到来的 2014 年“国际家庭年”20 周年的过程中，进一步促进、实现和继续实施“国际家庭年”所规定的各项目标。

志愿精神和民间社会的参与

30. 为发扬志愿精神创造机会，已经日益被视为促进社会融合的一种途径。志愿精神已经对培养各种社会群体建立社会资本作出了贡献，受益的包括传统上在参与发展活动方面处于主流边缘的那些群体。它还能使被排斥的人有更多参与和受到包容的机会，使青年人能够获得技能和经验以便日后进入就业市场，并且让老年人有机会继续积极投入社区活动，从而活得更健康、更有意义。

媒体和通信

31. 不要低估自由媒体和通信技术传播各种信息来增强社会融合的威力。通信技术近年来有很大进展，现在可以将信息传播给广大社区里的特定群体。媒体应当参与共同打击负面定型观念、排外思想和歧视。

承诺、政策方向和行动

32. 为了实现“人人共享社会”的目标，社会上所有的人和所有阶层都要为此作出承诺，整个社会团结一致。同时，还需要坚强的政治领导、透明的决策、社会上的创新和及时的行动。

33. 不过，必须将政治承诺落实为具体行动，使社会融合运作起来，并且把这列为最高优先事项之一，即使在危机时期也不改变。当前的各种危机给我们的社会带来了挑战，但同时也提供了一个机会，让我们突出社会融合的重要性，进一步将重点集中在推进平等的、包容所有人的社会发展。所需要的是面向行动、能够带来具体成果的政策和方案。这些政策和方案应当基于实际证据，得到与政策相关的研究成果支持，并且要对其成果进行系统的后续评价。

34. 每个国家对其自己的经济和社会发展负有首要责任。国家政策和发展战略应包括促进社会融合与凝聚。关于“全球社会底线”的可行性的对话应当继续进行，并应进一步拟定和评估各种可供选择的做法。

35. 目前正在取得令人鼓舞的进展。例如，非洲联盟在 2009 年核可了《关于社会融合的非洲共同立场》以及《非洲社会政策框架》和《社会发展宣言》。

36. 欧洲委员会正在组织于 2009 年 2 月在莫斯科举办第一次欧洲委员会主管社会凝聚的部长会议，主题是“投资促进社会凝聚：投资促进社会稳定和福祉”。

37. 一个有利的国际环境，特别是增强国际合作，包括履行提供国际商定的官方发展援助(国内生产总值的 0.7%)、债务减免、市场准入、技术支助等承诺，对于支持各国促进社会融合的努力至为重要。

38. 为了应付各种全球危机的影响，必须在国际一级开展合作和协调。提供官方发展援助的承诺不应置之不理。应当把全球社会公正性视为一种有利于所有人的全球公益。国际社会应当寻求一种综合全面的办法来解决当前各种危机。但同时要认识到，不存在一种“放诸四海而皆准”的解决办法。

39. 我们鼓励国际社会和各个发展伙伴，特别是发展筹资机构和捐助方，加强促进发展的国际合作，有效地支持各国落实社会发展议程的努力。开展南南合作和促进能力发展的国际合作，以及一般地互相交流良好的做法，对于促进社会融合非常重要。在这方面开展区域合作，往往带来很高的成本效益，能形成适当的政策模式和应用方式。

附件二

提交社会发展委员会第四十七届会议审议的文件清单

文号	议程项目	标题
A/64/61-E/2009/3	3(b)	秘书长关于实施《世界青年行动纲领》：青年福祉及其在民间社会中的作用等方面的进展和制约因素的报告
E/CN.5/2009/1	2	附加说明的临时议程和拟议工作安排
E/CN.5/2009/2	3(a)	秘书长关于促进社会融合的报告
E/CN.5/2009/3	3	秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的报告
E/CN.5/2009/4	3	秘书长关于促进充分就业和人人有体面工作的报告
E/CN.5/2009/5	3(b)	秘书长关于进一步执行《马德里老龄问题国际行动计划》：战略执行框架的报告
E/CN.5/2009/6	3(b)	秘书长转递社会发展委员会残疾问题特别报告员关于监测《残疾人机会均等标准规则》的执行情况的报告的说明
E/CN.5/2009/7 和 Corr. 1	4(c)	秘书长关于联合国社会发展研究所理事会成员的提名的说明
E/CN.5/2009/8	4(c)	秘书长转递联合国社会发展研究所理事会关于研究所 2007 和 2008 年工作的报告的说明
E/CN.5/2009/L.1	6	委员会第四十七届会议的报告草稿
E/CN.5/2009/L.2	5	委员会第四十八届会议临时议程和文件
E/CN.5/2009/L.3	3	题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的决议草案
E/CN.5/2009/L.4	3(b)(二)	题为“与青年有关的政策和方案”的决议草案
E/CN.5/2009/L.5	3(b)	题为“促进充分就业和人人有体面工作”的决议草案
E/CN.5/2009/L.6	3(b)(三)	题为“《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评估”的决议草案
E/CN.5/2009/CRP.1	4(b)	秘书处关于经济和社会事务部社会政策和发展司 2010-2011 两年期工作方案草案的说明(只有英文本)
E/CN.5/2009/CRP.2	3(c)	秘书处关于当前全球危机及其对社会发展的影响的说明(只有英文本)
E/CN.5/2009/NGO.1-15	3(a)	具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织提交的声明