



土著问题常设论坛

第八届会议

2009年5月18日至29日，纽约

议程项目6

与联合国六个机构和基金进行全面对话

与联合国系统六个实体进行全面对话

报告草稿

一. 联合国人权事务高级专员办事处

1. 土著问题常设论坛在2009年5月22日与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)进行了深入对话，作为论坛第八届会议期间采用的新工作方法的组成部分。常设论坛欢迎人权高专办参与对话，并表示赞赏人权高专办提交的说明其支持土著人民活动情况的详尽和内容丰富的报告(E/C.19/2009/3/Add.2)。¹

2. 常设论坛向人权高专办提出了关于处理若干事项的问题，其中包括：

(a) 人权高专办和土著问题常设论坛根据《联合国土著人民权利宣言》应发挥的作用；

(b) 如何加强协调人权高专办和土著问题常设论坛秘书处的工作，并确保以相辅相成的方式，开展联合国三个专门负责土著人民问题的授权机制(土著人民人权和基本自由状况特别报告员、土著问题常设论坛和土著人民权利专家机制)的工作；

(c) 将土著人民的关注问题纳入普遍定期审查进程和联合国条约监测机构的政策框架；

¹ 土著问题常设论坛与联合国人权事务高级专员办事处深入对话的全面摘要见 <http://www.un.org/News/Press/docs/2009/hr4987.doc.htm>。



- (d) 人权高专办的能力培训举措以及专题研究和报告；
- (e) 人权高专办对机构间增进土著人民的权利并将此种权利纳入联合国系统主流的努力所作的贡献；
- (f) 人权高专办与土著代表在总部和外地的信息交流；
- (g) 使土著人民在人权高专办整体工作方案中享有优先地位；
- (h) 评估土著问题常设论坛对人权高专办活动的建议产生的影响以及土著问题常设论坛建议的效益；
- (i) 人权高专办与国家人权机构的交往。

关于对话的意见

3. 常设论坛赞扬人权事务高级专员办事处参加了富有成果的深入对话，讨论人权高专办目前在土著人民问题领域开展的工作以及人权高专办可以为论坛今后的活动提供哪些援助。
4. 常设论坛赞扬人权高专办致力于通过《联合国土著人民权利宣言》、高专办驻区域和国家机构、为联合国工作人员开展的实践培训活动以及高专办土著研究金方案增进土著人民的人权。此外，人权高专办还通过人权条约机构的服务在土著人民问题领域提供支助，这些机构包括密切注意土著人民状况的消除种族歧视委员会，此外还包括儿童权利委员会，该委员会最近在一项一般性建议中提及土著儿童的境况。
5. 常设论坛赞赏地注意到人权高专办在 2009 年增拨了专门用于保护土著人民的资源，并促请今后进一步增拨此种资源。
6. 常设论坛注意到众多的土著组织参加常设论坛和专家机制的年会，在这些年会期间经常提出对侵犯人权行为的具体指控。常设论坛、专家机制和特别报告员得益于共同制定各种措施，以便将这些指控提交适当的人权机制，这些措施包括向人权高专办关于如何使用此种机制的培训工作提供支助。
7. 常设论坛和人权高专办负有相同的责任，即促进充分落实《联合国土著人民权利宣言》的条款，并根据《宣言》第 42 条跟踪了解《宣言》的效力。常设论坛和人权高专办应尽其所能将整份《宣言》变为活生生的法律。

结论性建议

8. 常设论坛建议人权高专办致力于加强其秘书处专门处理土著人民问题的组织结构，使之适应通过《宣言》后的时代。
9. 常设论坛建议人权高专办继续促进加强条约机构同负有处理土著人民问题具体任务的三个联合国机制之间的工作关系，以加强实施《联合国土著人民权利

宣言》。在这方面，人权高专办可以促进土著人民权利专家机制主席、土著人民人权和基本自由状况特别报告员以及土著问题常设论坛主席参与条约机构主席的下次年会。

10. 常设论坛建议人权高专办提交土著问题常设论坛的年度报告提供下列机构的相关报告、决定和建议的摘要：人权理事会、人权理事会附属机构和特别程序、普遍定期审查工作组和联合国条约机构，并提供联合国其他的相关报告和会议文件。

11. 常设论坛赞扬人权高专办为它在一些亚洲和非洲国家的工作人员开设有关土著人民权利的培训班。常设论坛建议人权高专办继续扩大这种培训范围，并加大为其总部和各区域国家工作队工作人员进行能力建设的力度。

12. 常设论坛建议人权高专办定期发布电子公报，说明有关土著人民权利的相关活动情况，包括联合国人权机制对受审查国家的决定和意见及其在区域或地方各级开展的活动的和其他活动的情况。

13. 常设论坛建议人权高专办发挥主导作用，确保联合国国家工作队在同土著人民代表和组织合作下实施它们对土著人民有影响的政策或方案。

二. 国际农业发展基金

14. 土著问题常设论坛表示感谢并赞扬国际农业发展基金(农发基金)代表团在2009年5月26日同常设论坛进行了建设性对话。常设论坛还表示赞赏农发基金提交的说明其活动尤其是与土著问题相关活动的详尽和内容丰富的报告(E/C.10/2009/3/Add.6)。²

15. 自设立土著问题常论坛以来，农发基金一直是在土著问题机构间支助小组框架内的一个很重要的合作伙伴，并一贯支持论坛的工作，包括为制定与土著人民相关的指标作出了努力。农发基金以农业和农村发展为工作重点，为减缓农村地区土著人民的贫穷程度作出了重大贡献，而土地权利、领地和农业生产等问题与这些人民息息相关。

关于对话的意见

16. 常设论坛赞扬农发基金正在采取制定与土著人民保持联系的体制政策的举措，并支持农发基金执行局核准这项政策。这种举措是联合国机构和其他政府间组织应该仿效的积极榜样，也符合常设论坛一再要求各机构采用土著人民问题政策的呼吁。

² 土著问题常设论坛与国际农业发展基金深入对话的全面摘要见 <http://www.un.org/News/Press/docs/2009/hr4987.doc.htm>。

17. 常设论坛赞赏地注意到，农发基金采用的办法是通过它在国家一级的业务规划手段，在体制政策和业务两个层面将《联合国土著人民权利宣言》纳入其方案和项目之中。常设论坛认识到并赞赏制定政策时采用了参与和协商方式。但常设论坛表示关切的是，缺乏纠正与今后实施这一政策相关的问题的机制。

18. 常设论坛认识到在非洲土著人民自我确认身分方面的各种现有状况。在深入对话期间，会员国和常设论坛认识到农发基金在非洲开展的重要工作，并促请该基金采用务实办法，像它在其他区域那样，加强着重关注非洲的土著问题。

结论性建议

19. 常设论坛注意到并赞扬农发基金决心将土著人民确认为该机构战略框架的具体目标人群，按照这一战略框架，农发基金已经在与合作伙伴、其他组织和国家共同工作时，明显地统筹处理土著人民问题并使之取得合法地位。常设论坛认为，将土著人民确定为具体目标人群是一种制定标准的办法，可供联合国和其他国际机构仿效。建议农发基金在制定不久将开始实施的新体制战略框架时，保持它对土著人民问题的高度关注。

20. 农发基金在致力于处理土著人民问题方面面临的差距和挑战包括将该组织在全球、区域和国家各级与土著人民保持接触的新体制政策纳入主流。常设论坛建议建立体制机制，确保开展该机构内的主流化进程。

21. 常设论坛注意到在农发基金的报告中以及在与那些采用可能不利于土著问题的办法的合作伙伴进行深入对话期间提及的难题。农发基金已将《联合国土著人民权利宣言》视为同合作伙伴共同促进高度关注土著人民的重要文书。常设论坛建议农发基金积极利用《宣言》并参与有关土著人民问题的建设性对话，即使在它的合作伙伴表现出缺乏兴趣或态度不太积极时也应如此。

22. 常设论坛认识到，农发基金的《国家战略机遇方案》是在国家一级积极注重土著问题的重要手段。常设论坛建议农发基金建立一些机制，据以确保配合使用国家业务规划文书以及与土著人民进行交往的相关新体制政策。使这些文书与今后的土著问题相关体制政策协调一致，这对将土著人民问题纳入农发基金的工作主流十分重要。

23. 常设论坛建议农发基金进一步注重土地和领地相关问题，并积极促进土著人民享有土地权利。

24. 常设论坛建议将土著人民援助贷款机制列入农发基金的一般预算，作为该组织积极参与处理土著人民问题工作的组成部分，据此保障农发基金的方案和项目具有可持续性，并保障可在其中传播良好做法和学到的经验教训。常设论坛还建议土著人民援助贷款机制直接向土著人民组织提供资助。对土著人民组织的支持，应该以共同管理和合作执行项目为出发点。

25. 常设论坛建议，农发基金在规划、制定和执行其方案和项目时应开展必要的调查，据以确保考虑到与方案和项目相关并受其影响的土著人民的特殊性和文化敏感性。常设论坛强调，应该让土著人民以积极和平等伙伴的身分参与方案和项目所有进程和阶段的工作。

三. 联合国粮食及农业组织

26. 土著问题常设论坛在 2009 年 5 月 22 日与联合国粮食及农业组织(粮农组织)进行了深入对话。这是第一次进行这种深入对话，因此常设论坛欢迎粮农组织参与对话，并对该组织提交的详尽报告(E/C.19/2009/3/Add.3)表示赞赏。³

27. 粮农组织是常设论坛的重要合作伙伴，是土著问题机构间支助小组的积极参与机构。粮农组织一贯是在信息交流促进发展领域支助土著人民的主要倡导机构。

关于对话的意见

28. 常设论坛欢迎粮农组织继续就与粮食保障和营养相关的问题开展工作。粮农组织在保护生物多样性和可持续管理自然资源等领域所作的努力也是一种宝贵的贡献，因为许多土著人民的生存战略和粮食保障都取决于是否存在和能否享有健康的环境。这些举措表明，粮农组织日益致力于并愿意同作为合作伙伴或变革积极推动者的土著人民共同努力。

29. 常设论坛注意到粮农组织提交论坛的报告所载的资料以及在全面对话期间提供的资料，并赞赏粮农组织关于土著人民问题的实地考察、研究和政策举措。常设论坛尤其注意到粮农组织相当多的工作人员在外地和总部致力于处理土著问题。

30. 同时，常设论坛注意到，粮农组织没有就土著人民问题开展工作的具体任务，也没有专门负责处理此种问题的具体单位。迄今为止，粮农组织尚未系统地处理与土著人民相关的问题，因此相关的项目往往取决于该组织个别工作人员的善意和决心。粮农组织没有从事有关土著人民的工作的具体任务。它的首要任务是从事有关农村穷人的工作。不过，土著人民的人数占世界农村穷人的比例高得离谱。此外，《联合国土著人民权利宣言》也明确授权联合国所有机构具体开展处理土著人民问题的的工作。

31. 在这方面，常设论坛鼓励粮农组织成员国推动在这一领域采取更协调一致的行动。没有具体任务的事实，明显地在粮农组织内部产生了某种阻力，妨碍了粮农组织在可为之带来巨大利益的工作领域中开展工作。

³ 关于这次深入对话的详细内容，见新闻部编写的摘要(HR/4986)。可查阅 <http://www.un.org/News/Press/docs/2009/hr4986.doc.htm>。

32. 如果粮农组织关于土著人民问题的政策得到核准，该组织就能以更一致和更坚定的方式处理土著问题。虽然制定这种政策的过程是在前些时候才开始，但《联合国土著人民权利宣言》已力促作出努力来完成这项工作。《宣言》第 41 和 42 条明确授权联合国所有机构就土著人民问题具体开展工作，因此论坛很高兴地获悉粮农组织将认真处理这些问题。

33. 将土著问题纳入粮农组织的工作主流无疑需要花些时间。这项工作必须循序推行，也必须逐步开展。常设论坛欢迎粮农组织的提议，即在通过该项政策后制定业务战略和培训方案，据以将提高对土著问题的认识纳入该组织的总体工作，并确定向前迈进的可行办法。

34. 常设论坛支持土著人民要求更大程度地参与粮农组织的工作。尽管粮农组织援助的主要受惠方是政府，但关于吁请土著代表提出特别意见和指导的建议值得欢迎，因为这将树立一个重要的榜样。今年晚些时候将在粮农组织举行的粮食保障问题世界首脑会议，将为开始更大程度地开展这种协作提供良机。粮农组织证实将举办一次土著人民论坛作为首脑会议的组成部分。这项活动将使人们听到土著人民的呼声，并将有助于增强势头，确保粮农组织更系统地顾及土著问题。

结论性建议

35. 常设论坛因此欢迎粮农组织努力制定土著人民问题政策，因为这种政策将有助于粮农组织工作人员以更系统的方式从事有关土著人民的工作。为了加强粮农组织从事有关土著人民的工作，常设论坛鼓励粮农组织尽快最后确定政策草案并提交高级管理层核准。

36. 常设论坛认识到粮农组织作出了初步努力来发展讨论方法的平台，据以处理土著人民的领地权利。常设论坛建议，粮农组织和其他相关机构或伙伴机构继续共同制定一种参与性方法，并在地开始采用这种方法，用以加强具体针对土著人民需求的划界、土地所有权和经谈判确定的发展进程。

37. 常设论坛鼓励粮农组织继续在信息交流促进发展领域支持土著人民组织。具体而言，常设论坛建议粮农组织继续支持土著人民的信息交流平台，并支持他们在参与性领地发展和社区适应气候变化方面的活动。常设论坛建议，联合国其他机构和捐助方同粮农组织一起履行这项重要任务，并加强有关土著人民交流信息权利的报告和监测机制，以此作为获得自由和知情的事先同意和实现自主发展的条件之一。

四. 联合国开发计划署

38. 土著问题常设论坛在 2009 年 5 月 22 日与联合国开发计划署(开发署)进行了第一次深入对话。这是第一次进行这种深入对话,因此常设论坛欢迎开发署参与对话,并对开发署提交的详尽报告(E/C.19/2009/3/Add.5)⁴表示赞赏。

39. 常设论坛向开发署提出了一些广泛的问题,这些问题可归类如下:

(a) 开发署根据《联合国土著人民权利宣言》发挥的作用;

(b) 开发署的政策和程序及其对同土著人民共同拟定和为他们拟定方案的工作的影响;

(c) 开发署区域/国家办事处关于土著人民问题的具体举措,包括《亚洲区域土著人民方案》;

(d) 开发署切实处理土著人民问题的内部能力;

(e) 将土著人民及其问题载入《人类发展报告》和国家千年发展目标报告;

(f) 开发署在降低因森林砍伐和退化所产生的排放方面的作用及其对土著人民可能产生的影响;

(g) 开发署全球环境基金,尤其是该基金的小额赠款方案以及根据该基金采取的基于社区的适应举措;

(h) 开发署在关于土著人民问题的机构间合作中的作用。

关于对话的意见

40. 常设论坛一贯与开发署保持着富有成效的合作伙伴关系。由于出现了新的挑战,必须进一步加强联合国各机构与土著人民的伙伴关系。

41. 常设论坛赞扬开发署《亚洲区域土著人民方案》对落实该区域土著人民权利作出了持续的贡献。

42. 常设论坛赞扬开发署拉丁美洲和加勒比区域局积极地与整个区域的土著人民保持联系。

43. 常设论坛赞扬全球环境基金小额赠款方案持续支助土著人民组织。

⁴ 关于这次深入对话的详细内容,见新闻部编写的摘要(HR/4986)。可查阅 <http://www.un.org/News/Press/docs/2009/hr4986.doc.htm>。

结论性建议

44. 常设论坛对开发署提出以下建议，以期加强开发署在未来岁月中就土著人民问题开展的工作，并确保它依然坚定不移地履行它关于人类发展的任务。

45. 常设论坛十分欢迎开发署正在同国际劳工组织(劳工组织)和人权高专办共同制定的新的全球土著人民伙伴关系倡议。该倡议的目的是促进落实《联合国土著人民权利宣言》和劳工组织第 169 号公约。常设论坛希望在与其它行动者合作下，在其初始阶段和整个进程中提供咨询意见，据以支持这一倡议。

46. 为了充分应对土著人民在实现千年发展目标方面处于落后状态的事实，开发署必须加强其政策，将人权和土著人民问题纳入所有影响到土著人民的项目，尤其是纳入旨在实现千年发展目标的战略和手段之中。

47. 常设论坛感到十分关注的是，土著人民依然报告指出他们难以参与开发署的项目，也难以与开发署办事处进行联系。论坛建议开发署使土著人民更方便地获得开发署的相关信息，并确保他们更容易与开发署国家办事处工作人员进行联系。开发署应促进发展各种机制，确保土著人民在国家一级与联合国国家工作队进行建设性和制度化的对话，例如设立一些由能向联合国方案拟定工作和政策提出其观点的土著代表组成的咨询委员会。

48. 常设论坛建议开发署利用常设论坛成员的专长，使他们随时了解涉及其职责领域内土著人民的方案和项目，请他们对拟议的项目提出意见和参与工作，并随后实施这些项目。

49. 常设论坛注意到，开发署以土著人民问题为重点的项目数量很少又很分散，在开发署总体项目投资组合中仅占很极小部分。这是令人严重关切的问题，因为土著人民在实现千年发展目标方面处于落后状态，并继续面临边缘化和遭受排斥的危险。常设论坛因此建议开发署增拨资源，用于其重点为土著人民问题和权利的项目，包括加强《亚洲区域方案》和制定拉丁美洲和非洲的新区域方案。

50. 常设论坛促请开发署确保特别是在总部一级但也在各区域中心有足够的专业知识和人力资源，包括能向国家办事处提供充分支助的土著人民问题区域政策顾问，据以加强开发署本身在土著人民问题领域的的能力。

51. 为了加强开发署在土著人民问题领域的的能力、实地了解这一领域和在这一领域的领导地位，常设论坛极力建议开发署制定类似“领导能力发展方案”和初级专业人员方案的重点为吸引土著专业人士的培训方案，或者在现有方案中纳入土著问题的内容。

52. 常设论坛赞扬开发署拉丁美洲和加勒比区域局借鉴亚洲的经验开始实施一项区域举措。论坛建议巩固这项举措，并建议该区域局实施一项区域方案，确保各国相互交流良好做法和协调一致的政策。论坛鼓励区域局加强其能力，并同机

构间支助小组一起，期待通过为联合国国家工作队举办专门培训讲习班来支持开展这些努力。

53. 常设论坛建议在开发署对土著人民有影响的项目中纳入能力发展的内容。论坛还建议其他小额赠款计划利用全球环境基金小额赠款计划的经验和知识，并建议在加强土著人民组织能力的努力与开发署旨在加强土著人民参与国家政策进程的努力这两者之间发展更巩固的联系。

54. 常设论坛敦促开发署选择土著人民组织作为开发署涉及土著人民的项目的实施伙伴和负责的当事方，尤其是选择在项目实施方面具有良好记录的土著人民组织，从而进一步加强土著人民的自决权。按照上述做法的推理，应该首选为促进和保护土著人民权利和利益而设立的政府机构，作为开发署土著人民问题方案的执行伙伴，从而使之能切实履行任务。

五. 联合国人口基金

55. 土著问题常设论坛在 2009 年 5 月 26 日与联合国人口基金(人口基金)进行了深入对话，作为在论坛第八届会议期间采用的新工作方法的组成部分。常设论坛欢迎人口基金参与对话，并表示赞赏人口基金提交了详尽和内容丰富的报告(E/C.19/2009/3)，⁵ 说明它近年来支持土著人民活动的情况，尤其是它关于处理土著妇女权利和生殖权利的工作情况。

56. 常设论坛向人口基金提出了处理以下关键事项的一系列广泛问题：

- (a) 《联合国土著人民权利宣言》对人口基金工作的影响；
- (b) 政治条件对人口基金促进土著妇女权利的机会产生的影响；
- (c) 在有口人口基金积极开展活动的国家将传统知识和对文化敏感的做法纳入保健服务工作之中；
- (d) 人口基金在赋予土著妇女组织和网络权力方面的作用；
- (e) 人口基金对数据收集、传播和使用这些数据的贡献；
- (f) 人口基金在预防土著人民特别是土著青年感染艾滋病毒/艾滋病方面的作用；
- (g) 人口基金将土著人民纳入其减贫工作。

⁵ 关于这次深入对话的详细内容，见新闻部编写的摘要(HR/4986)。可查阅 <http://www.un.org/News/Press/docs/2009/hr4986.doc.htm>。

关于对话的意见

57. 常设论坛认识到，人口基金一贯是它的重要合作伙伴，也是土著问题机构间支助小组的积极参与机构。常设论坛赞扬人口基金在增进土著妇女人权和生殖健康方面发挥了重要作用，包括努力降低孕产妇死亡率，并提高土著妇女倡导自己生殖权利的能力。

58. 常设论坛赞扬人口基金按照常设论坛的建议加紧努力，在全球、区域和国家各级促进以对文化敏感的方式实施它的各项方案，并将这种方式纳入它方案的主流。常设论坛赞赏地注意到人口基金推广文化间保健模式。在论坛第八届会议深入对话期间，突出阐述了人口基金在越南、孟加拉国、巴拿马、墨西哥、秘鲁、玻利维亚多民族国和厄瓜多尔采用的强调土著妇女在国家 and 区域两级领导作用的文化间方式。

59. 常设论坛赞扬人口基金强调土著妇女参与其各项方案。对话期间将人口基金在这方面的做法总结为“没有你们参与，就不作出与你们相关的决定”的说法。常设论坛还赞赏地注意到人口基金在努力加强南美洲土著妇女网络。

60. 常设论坛赞扬人口基金努力在区域和国家两级收集分类数据，并编制和传播关于土著人民状况的定量和定性研究资料，尤其是注重土著妇女和女孩的资料。常设论坛还赞扬人口基金在若干国家作出了努力，确保国家普查充分反映出土著问题。常设论坛还欢迎人口基金促进收集和利用分类数据，据以支助政府制定和执行应对不公平现象和处理弱势群体利益的政策和方案。常设论坛赞同人口基金的关注问题，认为人口调查收集到的资料中的差距可能掩盖在土著人民进展方面的差异(例如，尽管某一国家的贫穷率可能有所下降，但与一般民众相比，土著人民的贫穷率可能依然较高)。

结论性建议

61. 常设论坛赞赏地注意到人口基金与拉丁美洲和亚洲区域土著人民积极保持联系，并注意到人口基金详尽地报告了它在这些地区的工作情况。常设论坛请人口基金继续报告其工作情况，并建议在今后的报告中说明在所有的社会文化领域开展机构活动的情况，如果在某一区域未开展任何相关活动，则报告在处理这些区域土著问题时遇到的挑战。

62. 常设论坛赞扬人口基金提供了财政和技术援助，用以加强国家开展普查、调查和需求评估能力，并赞扬人口基金注重 2010 年回合人口普查，因为该回合普查的结果将对评估实现千年发展目标进展情况至关重要。常设论坛建议人口基金大力促进 2010 年人口普查将土著人民包括在内，在政府可能力求避免土著人民相关问题的情况下更是如此。

63. 常设论坛赞扬人口基金努力建设工作人员处理土著人民问题的能力，并建议继续开展这种努力，同时努力在可能时征聘土著人民。

64. 常设论坛建议人口基金继续努力支持土著妇女参与区域和国家协商，包括参与培训和其他能力建设方案。

六. 经济和社会事务部

65. 土著问题常设论坛与秘书处经济和社会事务部(经社部)下述六个司进行了深入对话：可持续发展司、联合国森林论坛秘书处、公共行政和发展管理司、统计司、提高妇女地位司以及主办土著问题常设论坛秘书处的社会政策和发展司。

66. 深入对话于2009年5月22日举行，作为常设论坛第八届会议新工作方法的组成部分。常设论坛欢迎该六个司参与了对话，并表示赞赏经社部提交的说明其支持土著人民活动情况的详尽和内容丰富的报告(E/C.19/2009/3/Add.4)。

67. 常设论坛向该六个司提出了处理若干事项的问题，其中包括：

(a) 《联合国土著人民权利宣言》对这些司的活动和总体方向包括技术合作的影响；

(b) 这些司对赋予土著人民组织和网络包括土著妇女组织和网络权力的贡献；

(c) 主要群体对森林政策和可持续森林管理相关问题的讨论和决策工作所作的贡献；

(d) 增强和提高主要群体和利益攸关方包括土著人民在这些司今后工作期间的参与程度；

(e) 为在即将进行的2010年回合普查中确认土著人民身分而采取的措施，包括土著人民充分参与这一进程；

(f) 在编写手册和指导方针时，使与土著人民相关的统计问题主流化；

(g) 评估作为技术合作项目目标群体的土著妇女的影响作用；

(h) 采纳土著青年的观点。

关于对话的意见

68. 常设论坛注意到经社部各司促进了土著人民参与在政府间进程中进行的多方利益攸关方对话。具体而言，可持续发展司和联合国森林论坛秘书处与土著人民组织密切合作，促进它们积极参与在可持续发展委员会和联合国森林论坛每届会议期间进行的多方利益攸关方对话。常设论坛还注意到，森林论坛多年期工作

方案包括了 2011 年涉及土著人民的活动。提高妇女地位司促进土著妇女参与妇女地位委员会高级别圆桌会议和专家小组的工作，该委员会各届会议继续在涉及其审议的主题和问题时讨论土著妇女的境况。

69. 常设论坛注意到，这些司正在努力将土著人民问题纳入其制定政策和决策的进程。在《北京行动纲要》10 年审查期间，妇女地位委员会应土著人民的呼吁通过了一项决议，要求在执行和监测《北京行动纲要》的整个期间采取措施，应对土著妇女的关切问题，并要求使土著妇女全面参与社会各方面的工作。由社会政策和发展司主办的土著问题常设论坛秘书处是土著人民据以参与政策制定工作的工具。此外，由公共行政和发展管理司编制的《2008 年世界公共部门报告》强调了地方政府的创新做法，其中特别提到了厄瓜多尔两个城市的经验，因为它们是由土著市长采用跨文化参与办法管理的城市。

70. 常设论坛赞扬为将土著人民纳入统计和分类数据所作的努力。如常设论坛所述，土著人民相关数据的收集和分类工作是极不寻常的艰巨任务。经济和社会事务部印制的联合国《关于人口和住房普查的原则和建议》最新文本详述了必须根据族裔-文化特征将统计分类，尤其是将与土著居民相关的此种统计分类。统计司收集、处理并分发了 2000 年普查所得的族裔-文化特征数据，以此作为该司特别专题系列的组成部分。补充这些数据的是在国家普查中用以获取各类统计数据的一整套问题。

71. 在这方面，常设论坛赞赏地注意到，联合国统计委员会建议所有国家在 2005 至 2014 年期间至少开展一次全国人口和住房普查，并建议在现有的社会结构包括土著人民社区中开展实地工作。此外，该委员会的指导方针明确规定必须将所有问卷译成各种语文包括所有土著人民的语文，必须征聘土著人民从事问卷调查工作，以确保国家普查得到高质量的答复，技术支助人员必须从事有关老年土著人的工作，确保土著人民了解普查进程并确保他们的问题得到处理。

72. 在影响土著人民的其他问题方面，常设论坛赞扬提高妇女地位司将土著妇女问题纳入它在 2009 年 3 月启用的暴力侵害妇女问题数据库，并在消除对女孩一切形式歧视和暴行的教育方案中强调土著女孩的需要，还赞扬该司在它 2007 年的报告以及在以土著妇女的弱势为重点的关于气候变化的讨论中着重关注农村土著妇女。

73. 常设论坛赞扬可持续发展司倡议选用土著人民组织为该司开展实地工作和汇编数据，并赞扬该司的国家记录机制及国家概况说明载有关于土著人民的国家数据指标。常设论坛还注意到，可持续发展司主办了一些会外活动，使土著人民了解他们可如何参与该司的工作，该司还开展了一项关于非洲土著人民的特别研究工作。

74. 常设论坛注意到公共行政和发展管理司开展了有关土著人民公民参与的工作，并正在为政府提供关于土著人民权利的网上培训，这种培训以制定各种治理指标为起始点，因为这种指标涉及土著人民。此外，由于土著妇女是土著社会的特殊群体，并因此处境尤为不利，所以必须将她们视为目标群体。

75. 常设论坛注意到，将土著人民问题纳入社会政策和发展司主流的做法，符合常设论坛在各方面着重关注土著妇女的政策信息，例如提高认识的问题，常设论坛秘书处一直在同妇女组织合作处理这一问题，包括于 2004 年在提高妇女地位委员会举办了有关妇女在解决冲突中作用问题的高级别小组讨论会。在业务活动方面，社会政策和发展司同联合国其他机构合作设立了一个工作组，其工作重点是在联合国系统处理土著妇女问题。

76. 常设论坛赞扬其秘书处成为制定《联合国发展集团关于土著人民问题的准则》的委员会的成员。该《准则》载有《联合国土著人民权利宣言》的宗旨，并已分发给所有的联合国国家工作队。

77. 常设论坛注意到，在支助土著青年方面，土著青年核心小组一直在常设论坛各届会议上发出有力的呼声，《联合国青年人方案》则在它 2009 年的报告中专门用一章阐述“土著青年与气候变化”的专题。

结论性建议

78. 常设论坛建议，经济和社会事务部的六个司(可持续发展司、联合国森林论坛秘书处、公共行政和发展管理司、统计司、提高妇女地位司以及主办土著问题常设论坛秘书处的社会政策和发展司)都应该牢记必须进一步重视土著人民问题，必须落实《联合国土著人民权利宣言》所载的土著人民的权利，必须使土著人民对影响到他们社区、土地和资源的政策的制定工作拥有决定性的发言权，并必须促进土著人民参与在政府间进程内进行的多方利益攸关方对话以及参与经济和社会事务部各司支助的技术合作方案。