



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
2 March 2009  
Chinese  
Original: English

### 土著问题常设论坛

#### 第八届会议

2009年5月18日至29日，纽约

临时议程\* 项目6

与联合国六个机构和基金进行全面对话

### 联合国系统和其他政府间组织提交的资料

#### 经济和社会事务部的报告

##### 摘要

本报告载有经济和社会事务部六个司提供的资料：提高妇女地位司；可持续发展司；联合国森林论坛秘书处；统计司；公共行政和发展管理司；社会政策和发展司，特别是联合国土著问题常设论坛秘书处。每一司都突出介绍了它与土著人民议题有关的活动。预期这份资料可为将于联合国土著问题常设论坛第八届会议期间举行的深入对话提供讨论的基础。

\* E/C.19/2009/1。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 提高妇女地位司 .....	3
三. 可持续发展司 .....	7
四. 社会政策和发展司 .....	12
五. 联合国森林论坛秘书处 .....	16
六. 统计司 .....	18
七. 公共行政和发展管理司 .....	19
八. 结论 .....	19

## 一. 引言

1. 本报告载有经济和社会事务部六个司提供的资料。预期这份资料可为将于联合国土著问题常设论坛第八届会议期间举行的深入对话提供讨论的基础。联合国发展议程界定了经济和社会事务部的核心目标。经社部的实质性工作重点跨越这个议程的大部分基本内容：两性平等问题和提高妇女地位、社会政策和发展、人口、可持续发展、可持续森林管理、发展政策和分析、发展筹资、公共行政和发展管理、以及统计。

2. 经济和社会事务部为主要的政府间机制提供实务支助，以促进发展议程执行工作的问责制和监测。经社部为经济预测、全球统计制度和制订人口估计和预测等全世界发展工作所依靠的根本进程提供支助，并在促进联合国全系统的统筹协调方面承担重要责任，包括充当经济和社会事务执行委员会的召集人。经社部还编制各种分析产品和政策建议，是许多发达国家和发展中国家政策制定和能力发展的宝贵资料来源和决策工具。主管经济和社会事务部副秘书长也是世界土著人民第二个十年的协调员。

## 二. 提高妇女地位司

3. 提高妇女地位司向联合国政府间机构，包括大会和妇女地位委员会提供支助，协助它们进行关于两性平等和提高妇女地位的工作。该司支持政府和其他利益攸关者制订和实施政策，争取实现男女平等，让妇女享受属于她们的所有人权。该司编写各种报告和政策选择，并查明各种新出现的趋势和良好做法。该司倡导在生活的所有领域改善妇女的地位，包括成为可持续发展、人权、和平与安全的受益者。

### 《2000年及以后的妇女：身处变革世界中的农村妇女：机遇与挑战》

4. 这份出版物在农村妇女国际日(2008年10月15日)发布，其中审议了土著妇女的状况，突出介绍联合国政府间过程给予这些妇女群体的关注，所提出的问题，例如农村土著妇女面临的多种形式的歧视，以及土著问题常设论坛有关土著妇女的建议。该出版物介绍了联合国各实体的活动，包括一项旨在利用土著妇女当地知识去加强农业和农村发展的项目。在讨论农村贫穷时，该出版物吁请人们关注像土著妇女等特殊农村妇女群体的优先事项和需要。

### 农村妇女国际日

5. 在第一次庆祝农村妇女国际日时，提高妇女地位司同联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金合作，在联合国总部共同举办了一个小组讨论会。发言人重点介绍农村妇女对农业和发展的宝贵贡献，并特别提到土著妇女所发挥的作

用。他们强调需要在政策、计划和体制安排中更好地反映土著妇女的基本权利，同时更加关注她们对土地和自然资源的权利、以及粮食主权权利。

#### **关于妇女在发展中的作用的世界概览**

6. 提高妇女地位司正在编制 2009 年关于妇女在发展中的作用的世界概览，内容涉及妇女控制经济资源和获得财政资源，包括小额金融服务等议题。这份概览已安排提交给大会第六十四届会议。在各项筹备活动中都有提到土著妇女的状况。

#### **妇女地位委员会第五十二届会议——关于从性别角度看气候变化专家小组**

7. 在 2008 年 2 月 25 日至 3 月 7 日第五十二届会议，妇女地位委员会召集了一个互动式专家小组会议，讨论从性别角度看气候变化这个新问题。印度梅泰族土著妇女 Anastasia Pinto 是专家之一。发言人重点指出需要在气候有关的决策中包括土著人民、妇女及其他群体。在讨论气候变化对男女的具体影响时，参与者指出土著妇女特别受到自然灾害的不利影响。

#### **常设论坛各项建议的后续行动**

8. 提高妇女地位司设法在它的工作的所有各方面纳入对土著妇女的关注。兹将这些特殊领域简要说明如下：

#### **妇女地位委员会**

9. 妇女地位委员会的工作主要是后续追踪和贯彻实施《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件，继续就各项优先专题、新议题和审查主题、以及具体的决议，关注土著妇女的状况。提高妇女地位司继续物色机会让土著妇女专家参与有关委员会会议的专家小组和会边活动。

#### **与妇女地位委员会会议有关的活动**

10. 在 2007 年 2 月 26 日至 3 月 9 日委员会第五十一届会议，关于优先主题“消除一切形式歧视和暴力侵害女童行为”的高级别圆桌会议讨论了土著女童的状况。关于消除一切形式的暴力侵害妇女行为和在国家国际层面落实秘书长深入研究报告的交互式专家小组会议讨论了土著妇女的状况。

11. 在妇女地位委员会 2006 年第五十届会议上，委内瑞拉国民议会土著人民常设委员会主席 Noeli Pocaterra 在庆祝国际妇女节(2006 年 3 月 8 日)的专家小组上发言。会议期间的几个会边活动都涉及土著妇女问题，包括关于暴力侵犯土著妇女问题。这些会边活动是由常设论坛秘书处、玛德瑞会(MADRE 一个以妇女权利为重点的国际人权组织)和国际土著妇女论坛共同举办的。

12. 有 60 名来自世界各地的土著妇女参与了妇女地位委员会 2005 年第四十九届会议。除其他活动外，她们参加了八个会边活动和两个记者招待会。提高妇女地

位司与土著问题常设论坛秘书处合作，安排了一个专题小组讨论会，从土著人民的观点审查《北京行动纲要》的执行进度。专家包括 Victoria Tauli-Corpuz(常设论坛成员)、Lucy Mulenkei(非洲土著妇女组织——土著信息网)、Tarcila Rivera(秘鲁 CHIRAPAQ 土著文化中心)、Stella Tamang(南亚土著妇女论坛)和 Beverly Jacobs(加拿大土著妇女协会主席)。一个讨论贯彻实施《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件以及各项国际商定发展目标，包括千年宣言所载目标(进展、差距和挑战)之间的联系的专题小组讨论会，以及“关于从青年男女的眼光看促进两性平等的前景”专题小组讨论会，都突出介绍了土著妇女的状况。

### 主席的参与

13. 妇女地位委员会和常设论坛的主席参与了彼此机构的各届会议。例如，Merike Kokajev 女士以常设论坛主席的名义在 2007 年 2 月委员会第五十一届会议上讲了话。委员会主席 Carmen Maria Gallardo 大使在 2006 年 5 月常设论坛第五届会议上讲了话。

### 报告

14. 提高妇女地位司适当时候将继续在它为妇女地位委员会编写的报告中介绍土著妇女的状况。为了在 2005 年委员会第四十九届会议对《北京行动纲要》执行情况进行 10 年审查和评价，向各国政府收集资料，发出了一个问题单，请各国政府将针对土著妇女状况所采取行动的资料包括在内。结果，有 24 个国家提供了关于土著妇女的资料，特别是关于政府为改善土著妇女的地位而采取的措施、行动和政策的资料，以及关于消除对土著妇女的歧视和克服其社会经济排斥情况所遇障碍和挑战方面的资料。秘书长提交委员会的报告(E/CN.6/2005/2, 第 572-595 段)扼要介绍了这方面的工作。最近提高妇女地位司编制的其他几份报告有关于土著女童状况的资料，例如关于将社会性别观点纳入制订、执行和评价国家政策和方案工作主流的进展，特别着重消除对女童的各种形式的歧视和暴力的报告(E/CN.6/2007/3)和关于提高妇女的经济地位的报告(E/CN.6/2006/7)。

### 决议

15. 在 2005 年 2 月 28 日至 3 月 11 日第四十九届会议上，妇女地位委员会通过了关于土著妇女：《北京宣言和行动纲要》十年审查之后的第 49/7 号决议和关于消除对被贩卖的妇女和女孩的需求的第 49/2 号决议。

### 提高妇女地位司关于反对暴力侵害妇女的工作

16. 秘书长关于深入研究侵害妇女的一切形式的暴力行为的报告<sup>1</sup>是由提高妇女地位司编制并提交大会第六十一届会议的，其中也讨论到暴力侵害土著妇女的

<sup>1</sup> A/61/122/Add.1。

问题。玛德瑞会国际土著妇女论坛是提高妇女地位司设立来支持编制上述研究报告的工作队的积极成员。

17. 题为“Mairin Iwanka Raya, 土著妇女抵抗暴力”的报告是秘书长深入研究一切形式暴力侵害妇女行为报告的姐妹文件。在 2006 年 10 月, 常设论坛秘书处、玛德瑞会和国际土著妇女论坛举办了一个专家小组讨论会, 提出该报告, 提高妇女地位司一名工作人员参与了专家小组讨论。

### **机构间合作与协调**

18. 提高妇女地位司继续参与两个工作队并作出贡献, 一个是机构间妇女和两性平等网络/土著妇女工作队, 另一个是经济和社会事务部部门间土著问题工作队。提高妇女地位司是部门间工作队的成员, 它制订了一个实施第二个世界土著人国际十年的计划, 是为经社部为这个十年制订的行动计划的一部分。提高妇女地位司作为机构间妇女和两性平等网络工作队的成员, 协助制订了一个任务规定清单, 一个关于土著妇女的业已执行的方案和活动的概览, 一个将土著妇女议题纳入联合国工作主流的战略和工作计划。

### **联合国教育和两性平等千年项目工作队**

19. 提高妇女地位司主任是教育和两性平等工作队的成员。工作队题为“采取行动: 实现两性平等和增强妇女权能”的报告介绍了土著妇女和女童的状况, 特别谈到需要增加教育机会。

### **2000 年及以后的妇女: 通过信息和通讯技术实现两性平等和增强妇女权能**

20. 提高妇女地位司这份出版物是 2005 年 9 月发布的, 其中也谈到利用信息和通讯技术增强土著妇女的权能。

### **关于农村妇女的工作**

21. 提高妇女地位司继续在大会的范围内进行关于农村妇女包括土著妇女问题的的工作(见上面第 4 段)。它在提交大会的关于改善农村妇女状况的报告中谈到土著妇女状况的问题。例如, 2007 年的报告<sup>2</sup> 建议采取行动, 在设计、制订和实施两性平等和农村发展项目措施方面, 通过妇女组织和网络, 促进同包括土著妇女在内的农村妇女协商, 促使她们参与这些工作。

### **障碍**

22. 提高妇女地位司在履行政府间任务规定时, 对于特定的议题或专题, 如有可能, 都设法突出介绍土著妇女的状况。不过, 提高妇女地位司针对土著妇女状况

---

<sup>2</sup> A/62/202。

具体进行工作的能力和资源有限。该司为编制秘书长的报告请不同利益攸关者，包括会员国和联合国系统各实体提供的资料很少以土著妇女状况为重点。

### 有利因素

23. 各项决议、协定和政府间机构其他成果关于两性平等和增强妇女权能的现有一般任务规定为提高妇女地位司在这方面的的工作提供了一个基础。该司也同常设论坛秘书处合作，并从中得益。

### 政策

24. 对于土著人民议题，提高妇女地位司没有具体的政策，也没有具体的预算拨款。关于土著妇女的活动，请参看上面的有关资料。

### 能力建设

25. 提高妇女地位司没有为工作人员实施关于土著人民议题的培训或能力建设方案。工作人员有机会申请参加某些领域的培训，这些培训是经社部工作人员发展方案的一部分。

### 协调中心

26. 提高妇女地位司协调中心的地址如下：

Janette Amer

Women's Rights Section

Division for the Advancement of Women/Department of Economic and Social Affairs

DC2-1236

### 即将进行的活动

27. 提高妇女地位司将继续物色机会，让土著妇女专家参与它举办的小组讨论、会议及其他活动。该司正设法同常设论坛秘书处合作，在常设论坛第八届会议召开时安排一个会边活动。

## 三. 可持续发展司

28. 关于常设论坛第七届会议具体对经济和社会事务部提出的建议(E/2008/43, 第73段)，可持续发展司继续加强并支持现有的机制，向地方同地方的土著合作提供一个平台，并建立土著地方政府之间的网络，以便交流信息，进行能力建设。该司又同其他经济和社会事务部同事密切合作，制订、资助并启动经社部的综合民间组织系统，<sup>3</sup> 促进民间社会组织之间以及同经社部在所有各级的互动。综合

<sup>3</sup> <http://esango.un.org/civilsociety/login.do>。

民间组织系统是一个在线数据库，包括所有具有经济及社会理事会咨询地位的非政府组织，也对任何有兴趣提供资料的民间社会组织开放。它可以是促进民间社会组织在所有各级进行合作和建立联系的潜在工具。可以根据所在地、区域范围、活动领域及其他数据，搜索并查明各土著人民组织及其他同和为土著社区和当地社区工作的非政府组织。<sup>4</sup>

29. 关于土著人民的数据和指标，在国家一级可以通过可持续发展司的国家报告机制<sup>5</sup>和同工人和工会主要群体部门制订的国别简介汇编取得。<sup>6</sup>土著人民作为《21世纪议程》列明的九个主要群体之一，该司也专门为土著人民维持一个网页。<sup>7</sup>

30. 为了支持这项建议，以及常设论坛在第七届会议所作的其他各项建议，<sup>8</sup>可持续发展司在该届会议期间主办了一个会边活动，宣传并知会土著群体有关参与可持续发展委员会过程的机会。该司又鼓励并促进土著人民组织积极为可持续发展委员会下列会议的工作作出贡献：2008年5月5日至16日在纽约举行的第十六届会议、2009年2月23日至27日第十七届会议政府间筹备会议、2009年5月4日至15日第十七届会议本身。可持续发展委员会第十六和第十七届会议周期处理了贯彻执行《21世纪议程》、《约翰内斯堡实施计划》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》<sup>9</sup>列明的可持续发展承诺涉及农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲的进展情况。<sup>10</sup>

31. 在第十六届会议(审查年度)，土著人民群众向秘书长的报告提交书面投入，提出可列入可持续发展委员会信息总库和可持续发展个案研究数据库的个案研究例子，同时通过由土著人民国际政策研究和教育中心(Tebtebba)和土著环境网络牵头的土著组织指导委员会负责协调，编制了一份正式讨论文件。<sup>11</sup>此外，指导委员会编制并提交了一个与可持续发展委员会议程有关的非洲土著人民特别研究。<sup>12</sup>土著人民组织又参与了可持续发展委员会第十六届会议本身的各项活动、包括两个专门为主要群体多方利益攸关者举行的对话会、一个与主要群体和

<sup>4</sup> 这可以当作是对 E/2008/43 号文件第 65 段所载常设论坛的建议的回应。

<sup>5</sup> <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/natlinfo.htm>。

<sup>6</sup> <http://www.tradeunionsdunit.org/profiles/profiles.php?ID=0&Lang=ENG>。

<sup>7</sup> [http://www.un.org/esa/sustdev/mgroups/about\\_mgroups/amg\\_indigenous\\_main.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/mgroups/about_mgroups/amg_indigenous_main.htm)。

<sup>8</sup> 与可持续发展司工作有关的其他常设论坛建议见 E/2008/43 号文件第 9、11、23、27、30、33、53、65、69、118、128、135 和 148 段。

<sup>9</sup> 回应 E/2008/43 号文件第 53 段所载常设论坛的建议。

<sup>10</sup> 回应 E/2008/43 号文件第 33 段所载常设论坛的建议。

<sup>11</sup> 土著人民讨论文件的所有联合国语文文本均见 [http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs\\_sdissues\\_major\\_groups.htm#CSD-16](http://www.un.org/esa/sustdev/documents/docs_sdissues_major_groups.htm#CSD-16)。

<sup>12</sup> 土著简报，见 <http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd16/mg/ipafrica.pdf>。



部长举行的高级别对话、专题小组讨论会、区域讨论会、以及小岛屿发展中国家全天讨论、在全体会议闭幕时发言、<sup>13</sup> 以及参与伙伴关系展示会、学习中心和会边活动。

32. 在 2009 年第十七届会议(政策年度), 土著人民积极同其他主要群体部门合作, 勾勒它们的采取行动的优先次序,<sup>14</sup> 参与了几个高级别闭会期间会议, 并将通过上面扼要介绍的委员会第十六届会议的类似进入点参与正式会议。

33. 可持续发展委员会第十六和第十七届会议两年周期(将于 2009 年 5 月 15 日終了)中的讨论已被土著人民的意见和投入强力左右。第十六届会议主席的总结分别在 20 个段落里<sup>15</sup> 明确提到土著人民, 讨论了对常设论坛当前和过去的建议都很重要的问题, 包括: 需要得到土地和取得土地保有权;<sup>16</sup> 农业、综合水资源管理、干旱和荒漠化改造和减轻方面的当地知识和传统知识的重要性; 需要按照《巴厘战略计划》支持当地社区和土著人民的能力建设;<sup>17</sup> 促进小规模传统农业和可持续性畜生产。主席又指出贯彻执行《联合国土著人民权利宣言》将进一步推动各种努力去达成可持续发展的目标。<sup>18</sup>

34. 除了可持续发展委员会过程外, 可持续发展司也支持土著人民积极参与关于可持续消费和生产的 10 年方案框架,<sup>19</sup> 并确认 19 个当前正在当地、区域和全球一级同和(或)为土著社区工作处理有关水、农业遗产、土地、保护生物多样性和生物贸易发展的多方利益攸关方可持续发展伙伴关系。该司的代表经常参与常设论坛的机构间支助小组,<sup>20</sup> 并参加了与非政府组织联络处于 2008 年 11 月 3 日和 4 日举行的关于联合国和人民组织的工作讨论会。可持续发展司又贡献它的专门知识和经验, 协助编写该联络处关于动员社会/人民组织和运动参与: 强化联合国全球治理过程合法性的必要步骤的研究报告, 这份报告将于 2009 年春印发。

35. 认识到非洲的特殊需要, 可持续发展司又正在采取措施, 为非洲设置一个与其他发展伙伴和非洲国家密切合作和协调实施的长期方案, 以支持非洲大陆的可

<sup>13</sup> 发言稿见 [http://www.un.org/esa/sustdev/mgroups/about\\_mgroups/amg\\_indigenous\\_main.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/mgroups/about_mgroups/amg_indigenous_main.htm)。

<sup>14</sup> 未编辑的预发稿见 [http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd17/mg/mg\\_csd17\\_docs.pdf](http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd17/mg/mg_csd17_docs.pdf)。

<sup>15</sup> E/2008/29, 第二章, D 节, 第 49、65、82、85、87、89、102、107、124、136、153、154、170、200、242、243 和 245 段, 以及第二部分第 255(q)、255(gg) 和 255(qq) 段。

<sup>16</sup> 回应 E/2008/43 号文件第 69 段所载建议。

<sup>17</sup> 回应 E/2008/43 号文件第 11、23、27 和 30 段所载建议。

<sup>18</sup> 回应 E/2008/43 号文件第 128 段所载建议。

<sup>19</sup> <http://esa.un.org/marrakechprocess/>。

<sup>20</sup> 回应 E/2008/43 号文件第 135 段所载建议。

持续发展。该司与其他联合国机构合作，支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)，并同联合国开发计划署建立伙伴关系，支持按照有关的千年发展目标，在该区域规划与水有关的国家战略和基本建设发展的能力建设方案。该司又在非洲发展新伙伴关系下向正在非洲进行的技术项目提供财政支助，在塞内加尔和加纳设立促进发展的新技术和新兴技术国际伙伴关系，在非洲中部和东部次区域举行区域间电力获取和供应方面的能力建设，同时加强国家能力，将可持续发展原则纳入冲突后国家的发展战略，这也牵涉亚洲和太平洋区域。

36. 自 1993 年成立以来，可持续发展委员会一直在执行它的政策，将土著人民议题和组织纳入其工作，作为《21 世纪议程》的后续活动，而主要群体方案则为可持续发展司内部这些活动提供一个重点。虽然并没有为土著人民议题具体划拨预算拨款，但如上所述，每年都有拨出一小笔经费，供土著人民参与委员会的有关过程。

37. 该司目前没有为工作人员就土著人民议题安排经常或特设的能力建设方案。不过，这方面的能力建设活动通常都纳入与主要群体有关的一般方案活动，包括闭会期间会议、区域会议、能力建设讲习班和经常同主要群体的组织伙伴进行电话会议，以及由积极参与可持续发展委员会过程的主要群体举办的特别会议。前面已经提过，在非洲区域还有三个技术合作项目正在进行，可能涉及土著人民议题，又有 19 个可持续发展伙伴关系，为或同土著社区进行工作。

#### **实施方面的障碍和有利因素**

38. 在实施常设论坛许多有关建议方面，可持续发展司面临的障碍主要是支持具体涉及土著人民的方案和项目的经费有限，虽然该司拨出有限的经费，让土著人民和来自发展中国家其他主要群体的参与者能够参加可持续发展委员会的有关会议。平均每年资助土著人民部门提名的二至四名代表参加区域会议、闭会期间会议和委员会的会议。

39. 促使可持续发展司能够实施常设论坛各项建议的因素包括主要群体方案的实力和创新性，该方案的任务规定和目标包括加强主要群体(包括土著人民)参加和有效参与《21 世纪议程》和《约翰内斯堡实施计划》的后续活动<sup>21</sup> 和实施过程，以及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》，并继续资助主要群体(包括土著人民)更加直接和实质性地参与可持续发展委员会的工作。<sup>22</sup> 此外，该司和常设论坛有一些类似的授权议题领域，最显著的是经济和社会发展及环境(定义为可持续发展的三个支柱)，以及教育和保健，两

<sup>21</sup> 《约翰内斯堡实施计划》第 139(g) 段。

<sup>22</sup> 《约翰内斯堡实施计划》第 149(b) 段。

者都是委员会每一周期的交叉议题。这使得可持续发展司和常设论坛的工作性质和目标十分相似，使可持续发展司可以为常设论坛处理许多有关的重要领域。

### 协调中心

40. 土著议题一般由可持续发展司通过主要群体方案协调员和主要群体方案干事分配安排。联系地址如下：

Federica Pietracci, Major Groups Programme Coordinator  
Communication and Outreach Branch  
Division for Sustainable Development/United Nations-Department of Economic and Social Affairs

和

Tonya Vaturi, Major Groups Programme Officer  
Global Policy Branch  
Division for Sustainable Development/United Nations-Department of Economic and Social Affairs

### 有关会议

41. 兹将最近和将来有土著议题的各种会议开列于后。

42. [气候变化和可持续发展专家组会议：指标的作用，2008年10月15日和16日，纽约。](#)<sup>23</sup> 这个研讨会是由可持续发展司安排的。会议的主要目标是讨论各国如何更好地建立可持续发展指标和气候变化政策之间的联系，从而协助各国将气候变化作为可持续发展议题加以操作化。会议审查了各国和国际上对利用指标的经验，并讨论了对气候变化政策的信息需求。它又促进了这个领域的各方面行为彼此对话。

43. [关于改善农业生产力、用水效能和加强农村生计的能力发展研讨会，2009年1月28日至30日，曼谷。](#)<sup>24</sup> 这个研讨会是由可持续发展司同联合国关于能力发展的联合国水十年方案和亚洲及太平洋经济社会委员会合作举办的。研讨会召集了高级政府决策者、地方当局代表、联合国系统官员、研究人员和专家、以及实务工作者，一起交流消除农村贫穷的经验，分享最佳做法。

44. [二十一世纪非洲农业：应对挑战，发动可持续的绿色革命，2009年2月9日至19日，温得和克。](#)<sup>25</sup> 这个高级别会议是纳米比亚政府环境和旅游部和可持续发展司合办的。作为可持续发展司闭会期间的部长级会议，它研究非洲各国政

<sup>23</sup> [http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/15Oct\\_2008/egm.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/15Oct_2008/egm.htm)。

<sup>24</sup> [http://www.un.org/esa/sustdev/calendar/work\\_bkk09.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/calendar/work_bkk09.htm)。

<sup>25</sup> <http://www.un.org/esa/sustdev/sdissues/africa/events/index.htm>。

府及其他利益攸关者如何可以应对挑战并同国际社会及发展伙伴合作，采取有力的政策和实际措施，恢复非洲农业和更广大的农村经济的活力，使它在经济、社会和环境各方面都是可持续的。

45. [可持续发展委员会第十七届会议政府间筹备会议，2009年2月23日至27日，纽约。](#)<sup>26</sup> 这个会议接续可持续发展委员会第十六届会议审查会议并为第十七届会议政策会议打好基础，其主要成果是为第十七届会议编制的一份谈判文件草稿。

46. [可持续发展委员会第十七届会议，2009年5月4日至15日，纽约。](#)<sup>27</sup> 作为第十六和第十七届会议实施周期的政策会议，委员会第十七届会议将谈判作出有关农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等专题的决定。

#### 四. 社会政策和发展司

47. 社会政策和发展司是联合国秘书处经济和社会事务部的一部分。该司力求加强社会发展方面的国际合作，特别是在消除贫穷、生产性就业、体面工作等领域，以及对老年人、青年、家庭、残疾人、土著人民、处于冲突情况中的人和处于社会和发展边缘的其他群体或人的社会包容。

##### 联合国土著问题常设论坛秘书处

48. 土著问题常设论坛秘书处的工作继续在常设论坛非常广泛的任务范围内扩大增加，包括经济和社会发展、环境、保健、教育、文化和人权方面的工作。常设论坛秘书处协助常设论坛执行任务，负责(a) 向联合国系统提出政策建议，(b) 促进联合国系统对土著问题的统一与协调，(c) 提高对土著问题的认识，和(d) 编制有关材料。

49. 常设论坛工作的扩大包括根据《联合国土著人民权利宣言》第42条的新任务，即常设论坛要促进尊重和全面适用《宣言》的各项规定，并后续追踪《宣言》的效力。其他工作领域包括世界土著人民第二个国际十年小额赠款方案<sup>28</sup> 以及由会员国主办以支持论坛各项建议的其他常设论坛会议和专家小组会议。常设论坛秘书处和常设论坛成员也参加各大政府间会议，进行能力建设活动，并提高媒体对土著人民议题的认识。

<sup>26</sup> <http://www.un.org/esa/sustdev/csd/policy.htm>。

<sup>27</sup> 同上。

<sup>28</sup> 虽已专门为此分派了一个预算外员额，但常设论坛仍让四名工作人员花部分时间于这项工作，因为这项工作极之劳动密集，对工作人员产生了几乎无法承受的压力。

50. 本报告的这一节应连同以下报告一起阅读：常设论坛秘书处的说明：从联合国系统和其他政府间组织收到的报告(E/CN.19/2009/10)、关于议程项目3(a)、3(b)和3(c)的分析报告(E/CN.19/2009/7、E/CN.19/2009/8、E/CN.19/2009/9)。

### 土著儿童和青年

51. 依照常设论坛第七届会议的建议，常设论坛秘书处一直密切与经济和社会事务部社会政策和发展司青年科和联合国儿童基金会(儿童基金会)合作，促使土著青年核心小组参加第八届会议。秘书处又支持联合国青年方案编制 2008 年世界青年报告，其中有一章是关于土著青年和气候变化的。

52. 为了回应常设论坛的各项建议，常设论坛秘书处同儿童基金会和世界卫生组织合作，正在筹办一个预防土著青年自杀的研讨会。研讨会将于 2009 年举行，将有来自各区域关于这方面的专家参加，就这个重要的问题一起总结现有的经验，包括政策和战略，挑选良好的做法，并提出下一步最好如何走的建议。

### 土著妇女

53. 自 2005 年以来，常设论坛秘书处一直在同其他联合国机构和土著妇女组织合作，实施联合国发展账户的调动土著妇女：运用新技术建设拉丁美洲地方政府能力这个项目。项目详情见下面第 60 段。

54. 2008 年期间，常设论坛秘书处为一些联合国关于妇女地位问题的报告提供了资料，包括安全理事会关于执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的报告，<sup>29</sup> 以及提交大会的报告：关于加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为的第 61/143 号决议执行情况报告<sup>30</sup> 和关于消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力，包括在冲突和相关局势中发生的强奸和其他形式性暴力的第 62/134 号决议执行情况的报告。<sup>31</sup> 常设论坛成员又参加了若干关于土著妇女的关键国际会议，包括由墨西哥国家统计、地理和信息科学研究所、联合国妇女发展基金和拉丁美洲和加勒比经济委员会共同于 2008 年 10 月在墨西哥阿瓜斯卡连特斯举办的第九次国际性别统计会议，以及由妇发基金与 2008 年 10 月在基多举行的关于土著妇女与祖传正义的国际座谈会。

55. 第二次世界土著人民国际十年信托基金在 2008 年挑选了一些资助项目，具体把重点放在土著妇女的状况：在乌干达和刚果民主共和国的项目谋求减少暴力

<sup>29</sup> S/2008/622。

<sup>30</sup> A/63/214。

<sup>31</sup> A/63/216。

侵害土著妇女；玻利维亚的一个项目集中于土著妇女的增权扩能；尼泊尔的一个项目力求向尼泊尔土著妇女散发联合国关于土著人民人权的文书。

### 残疾

56. 《残疾人权利公约》于 2008 年 5 月 3 日生效，<sup>32</sup> 对于在促进和争取残疾人权利的全球工作来说，它是一个里程碑。连同《土著人民权利宣言》，特别是第二十二条，其中规定实施《宣言》时，应特别关注残疾人的权利和特殊需要，两者已构成一个强有力的框架，可以应对土著残疾人面临的社会、身体、保健和一般发展问题。常设论坛秘书处将与社会政策和发展司残疾人股合作，加强它对在这个议题的政策重点。

57. 执行《残疾人机会均等标准规则》政府行动全球调查第二阶段发现世界上土著人民人数最多的三个区域也是执行《标准规则》程度最低的区域。该调查并没有提出有关土著人民的分类数据，但作为一个传统边缘化的群体，可以假设这些区域的土著人民大受影响。常设论坛秘书处和残疾人股将促进有关联合国机构的协调，以处理这个令人不安的问题。

### 千年发展目标

58. 常设论坛秘书处对各国千年发展目标国家报告进行全面桌上审查已有三年。这些审查一直强调常设论坛 2005 年和 2006 年两届会议的建议的重要性，其中具体研究了千年发展目标和土著人民的关系，并突出一些应增列的内容。这些审查的结论集中提出要在制订千年发展目标报告及其他千年发展目标监测过程中纳入土著人民，要改善分类数据，所有涉及土著人民的千年发展目标项目措施都要征得土著人民的自由、事先和知情同意。

59. 常设论坛关于千年发展目标的建议，连同桌上审查的结论，提供了一个基础，可据以编写土著人民议题资料袋关于土著人民和千年发展目标的一章，以及常设论坛秘书处于 2008 年印发的联合国工作人员关于土著人民议题的训练单元中关于这个题目的一节。

### 发展账户

60. 题为“调动土著妇女：运用新技术建设拉丁美洲地方政府能力”的发展账户项目是由常设论坛秘书处同玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁土著人民组织和地方当局合作实施的。2008 年，关于每一个国家的土著妇女宣传情况评价业已完成，完成的还有对讨论土著妇女议题的现有内容的审查。这些文件在三个研讨会上审议：2008 年 4 月在利马、5 月在厄瓜多尔拉塔昆加、6 月在拉巴斯。所有三个研讨会都有土著妇女、政府代表和联合国国家工作小组的同事参加。根据自由、事先和

---

<sup>32</sup> 大会在 2006 年 12 月第 61/106 号决议予以通过。

知情同意原则，研讨会参与者审议了上述筹备文件，并对项目活动达成共识。在研讨会之后，每一个合作土著组织都制订了一个为土著妇女制作宣传材料的行动计划，这些材料将于 2009 年印制。进一步的细节，包括各项评价和研讨会的报告，均可上常设论坛的网站查阅。<sup>33</sup>

## 气候变化

61. 经济和社会事务部认为气候变化是一个紧迫的可持续发展挑战，应当与更广泛的联合国发展议程更牢固地连接在一起，包括连接到更有社会包容性但减少碳密集程度的经济增长和其他国际商定发展目标。经社部认为许多部门，例如金融、能源、交通、农业和保健部门，都可以参与。这种交叉办法渗透着经社部在国家一级的规范和政策支助、分析工作和能力发展。经社部有能力协调气候变化议题，因为它为可持续发展委员会、联合国森林论坛和联合国土著问题常设论坛秘书处提供服务。它又按照 2005 年世界首脑会议的呼吁，积极协助各国政府，包括小岛屿发展中国家提高设计和执行国家发展战略，包括纳入气候变化的国家可持续发展战略的能力。<sup>34</sup>

62. 对于土著人民来说，气候变化仍然是个紧迫的问题。气候变化使土著人民的现有生活条件恶化，以至他们的基本权利都受到危害。由于政治上和经济上被边缘化，又失去了土地和资源，土著人民的权利早已被侵犯。常设论坛第七届会议的主题“气候变化、生物文化多样性和生计：土著人民的管理作用和新挑战”突出介绍了土著人民要在气候变化辩论中争取一个角色的困难。许多提出的问题包括无法取得技术和没有为土著人民制订政策，土著人民由于气候变化的影响不得离开他们的土地、区域和国家，而且制订来减缓气候变化影响的方案，例如降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放联合国合作方案和清洁发展机制，都缺乏协商，也没有经过自由、事先和知情同意。

63. 土著人民很希望参加 2009 年在哥本哈根的谈判，预期缔约方将就一项哥本哈根议定书达成协议，以防止全球变暖和预防气候变化。与《生物多样性公约》不一样，《联合国气候变化框架公约》没有正式确认气候变化对土著人民的影响。在 2007 年《巴厘行动计划》，大家在某种程度上确认，在采取行动减少森林砍伐和退化所产生的排放时，必须照顾到当地社区和土著社区的需要。不过，仍需要采取政策行动，让土著人民在国际气候变化过程中有话语权，不单只是出席正式会议，举办会边活动和会晤谈判机构的主席。

64. 潘基文秘书长已宣布 2009 年是气候变化年，因为需要按照联合国会员国的一致意见，于 2009 年 12 月在哥本哈根达成一项协议，也因为只有提出应对气候

<sup>33</sup> [http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/dev\\_acct.html](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/dev_acct.html)。

<sup>34</sup> <http://www.un.org/climatechange/pdfs/bali/desa-bali07-16.pdf>。

和能源的新办法，才能够为真正为化解经济危机铺平道路。他又确认正在规划在 2009 年大会期间举行一个国家元首和政府首脑高级别活动，并在与各国协商是否可能在今后几个月举行另一个高级别首脑会议。一有可能，常设论坛秘书处计划在这些关于气候变化的高级别活动中宣传土著人民的议题。它又宣传了土著人民气候变化全球首脑会议，这是 2009 年 4 月 20 日至 24 日在美利坚合众国阿拉斯加安克雷奇 Dena'ina 中心举行的。

### 宣传和提高认识

65. 在它的宣传和提高认识工作中，常设论坛秘书处利用它在联合国总部的所在地点，与联合国新闻部密切合作，全年都与媒体、民间社会和会员国联系接触。秘书处宣传活动的的一个组成部分是通过土著问题机构间支助小组和联合国发展集团进行宣传。秘书处将选定的共同国家评价和联合国发展援助框架以及千年发展目标国家报告的桌上审查广为分发。它继续用英文、法文、西班牙文和俄文维持并更新一个网站，出版《木棍传书》通讯(Message Stick)，并组织世界土著人民国际日的年度纪念活动。在 2008 年，秘书处同新闻部合作，分发了《联合国土著人民权利宣言》的印本，以及以六种正式语文印发关于世界土著人民第二个十年的小册子。筹备出版世界土著人民情况的工作不断在进行。

## 五. 联合国森林论坛秘书处

66. 2000 年 10 月，经济及社会理事会在其第 2000/35 号决议设立了联合国森林论坛。它的主要目的是促进所有类型森林的管理、保护及可持续发展，并根据《里约宣言》、《森林原则》、《21 世纪议程》第 11 章和政府间森林小组和政府间森林论坛成果以及其他关键重要的国际森林政策，加强长期政治承诺。论坛是普遍参与的，成员由联合国会员国及其各专门机构组成。

67. 联合国森林论坛正式确认土著人民在实现可持续森林管理方面所起的重要作用。森林的健康和活力与在森林里或森林附件生活的土著社区之间的关系已一再被确认和强调。与此同时，森林对土著社区的文化、精神和经济重要性是不可否认的。

68. 土著人民主要群体是《21 世纪议程》确认的九大主要群体之一，它积极参与了论坛各届会议和与论坛有关的会议。在 2007 年 4 月论坛的上一届会议，来自土著人民网络的代表积极参与讨论，并参加多方利益攸关者对话会议，突出介绍国际人权和当地依靠森林为生人民的权利，强调砍伐森林和森林退化的根本原因，以及软弱无力的森林治理问题。土著人民主要群体强调土著人民在可持续发展中发挥的重大作用，森林的文化和精神重要性以及土著社区及其自然环境之间的相互关系。



69. 联合国森林论坛将于第九届和第十届会议处理经济和社会发展问题。这些会议的总括主题是森林造福人民、改善民生和消除贫穷、以及森林和经济发展。此外，在论坛第四届会议，主席关于多方利益攸关者对话的总结有以以下一句话：“需要促进土著人民和当地社区的能力建设，以开发在文化上适宜的保存和分享森林传统知识的方法。承认这种知识的生命力是至关重要的。应该将这类知识纳入正规教育系统，并通过行业培训方案加以分享，以确保文化方面的敏感性，以及保护和利用这种知识”（E/2004/42，第四章，第10段，第12分段）。

70. 在2007年，联合国森林论坛通过了《关于所有类型森林的无法律约束力文书》，是为首个关于可持续森林管理的政府间文书。该文书多次提到土著社区和当地社区。此外，论坛通过了一个多年工作方案。在2011年，论坛会议的主题将定为“森林造福人民、改善民生和消除贫穷”。这将包括关于社会发展和土著以及其他当地依靠森林为生社区，包括森林土地保有权各方面的工作。

71. 土著人民主要群体为多方利益攸关者对话提供了一个群体报告。该群体又向可持续森林管理的可能资金筹措机制提意见。

72. 联合国森林论坛分配了大量工作人员时间给土著议题，特别是通过同主要群体包括土著人民的协调中心一起工作和合作。联合国森林论坛秘书处认为它正在同土著人民群体协调中心进行的合作和分享信息活动都是能力建设活动。

73. 联合国森林论坛主要群体包括土著人民协调中心地址如下：

Maria Pohjanpalo  
Secretariat of the United Nations forum on Forests  
Department of Economic and Social Affairs  
One United Nations Plaza, DC1-1245  
New York, NY USA 10017

74. 联合国森林论坛下一届即第八届会议将于2009年4月20日至5月1日在纽约举行。预期土著人民主要群体的代表都将推动并参与这届会议。有关讨论将侧重与两个主题：“变化环境中的森林”（包括荒漠化、森林退化、气候变化、生物多样性）；和“可持续森林管理的执行手段”（包括可持续森林管理的资金筹措）。所有这些议题都与依靠森林为生的土著社区非常有关。此外，这一届会议将有一个多方利益攸关者对话，各主要群体将在对话中就议程上的各项议题提出意见和建议。

75. 在2011年第九届会议，论坛将侧重以下主题：“森林造福人民、改善民生和消除贫穷”，并将讨论对土著问题非常有关的议题，包括社区森林管理、社会发展、依靠森林为生的土著社区及其他当地社区，包括土地保有权和森林的社会和文化方面。此外，2011年也将是国际森林年。

## 六. 统计司

76. 统计司的任务规定可归总为四个主要领域：制订国际统计标准和方法导引；收集和散发国际可比统计，支持国家统计局改善统计能力；向作为国际统计系统龙头的联合国统计委员会提供服务。

77. 按照这个任务规定和在常设论坛实务工作的范围内，统计司将土著人口层面纳入国家和国际官方统计的所有方面，强调需要取得和散发关于这些人口群体的数据。更具体来说，《人口与住房普查原则和建议》订正第二版<sup>35</sup>详细说明需要根据族裔文化特征将统计分类，<sup>36</sup>特别是关于土著人民。这套建议一方面强调需要取得和处理关于土著人民的统计，但同时指出在过程中遇到的困难，例如国家定义不严谨，没有国际商定的族裔分类。

78. 虽然族裔在许多国家人口和住房普查中不是一个核心主题，但统计司收集、处理和散发 2000 年普查所得的族裔-文化特征数据，以此作为它的特别专题系列的一部分。这些数据已贴上统计司网站，<sup>37</sup>其中包括在国家普查中实际用来获取这类统计的一套问题。<sup>38</sup>

79. 统计司注意到，联合国土著问题常设论坛第八届会议将具体侧重于土著妇女问题。统计司表示欢迎有关讨论，因为它正在编制下一期《2010 世界妇女：趋势和统计》。预期在讨论这个议题时提出的问题将可以为查明有关和适当的数量计量数据(如有的话)和附带统计提供可靠的指引。

80. 常设论坛第七届会议的报告建议统计委员会在 2010 回合的人口和住房普查倡导宣传土著人民问题。按照这项建议，统计司将这个层面纳入它在 2010 回合人口和住房普查举办的有关研讨会。不过，必须强调的是，按照一些国家做法，由于立法上的限制，族裔问题没有列入人口和住房普查。

81. 统计司继续执行关于必须按族裔特征分类数据的建议，特别强调土著人口，有关方法指引不局限于人口和住房普查，也包括其他统计来源，例如民事登记和生命统计。可以请统计委员会重申的确有获取和散发关于土著人口数据的必要性，最可能在日后一届会议经由性别统计获取。

<sup>35</sup> 《人口与住房普查原则和建议》订正第二版(联合国出版物，出售品编号 E. 07. XVII. 8，联合国，纽约，2008)。

<sup>36</sup> 同上，第 3. 111 至 3. 119 段。

<sup>37</sup> 请见 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/popchar/popcharstatistics.htm>。

<sup>38</sup> 同上。

## 七. 公共行政和发展管理司

82. 公共行政和发展管理司提议列入参与性治理这个主题，它的重点领域与动员发展议程利益攸关者有关，对于可持续地实现国际商定发展目标，包括千年发展目标，这是必不可少的。兹将该司在参与性治理领域的若干主要倡议，特别是与土著问题有关的倡议，开列于后。

83. 经济和社会事务部题为人的作用：民众参加公共治理的 2008 年世界公共部门报告重点介绍民众参加公共治理方面新出现的问题、关切和创新办法，特别是有助于实现联合国发展议程，包括千年发展目标的办法。该报告突出介绍一些创新的地方政府做法，强调厄瓜多尔 Cotacachi 和 Otavalo 两个城市的经验，这两个城市是由土著市长用跨文化办法管理的。

84. 公共行政和发展管理司又与土著问题常设论坛秘书处合作，于 2008 年 4 月 23 日举办了一个关于管理土著地方政府：平衡兼顾传统与新出现的挑战小组讨论会。该小组讨论会是在常设论坛第七届会议的范围内举行的，有超过 70 名来自会员国、政府、学术界和民间社会组织的代表出席参加。

85. 公共行政和发展管理司又在厄瓜多尔支持联合国发展援助框架，向努力宣传该国土著问题的跨文化工作队提供投入。设计投入的形式是向现行国家发展计划的业务作出贡献。在联合国的支助下，这个国家发展计划正在完成。

## 八. 结论

86. 上面提到的经济和社会事务部各个司将活动重点放在有关土著人民的问题、政策和战略，以通过促进消除贫穷、促进两性平等、促进对社会群体，特别是青年、残疾人、老年人、移民和土著人民的社会包容等具体措施，实现社会正义的目标。这些措施也通过技术合作和能力建设，促进森林、农业、农村发展、土地及其他领域的管理、保护和可持续发展。经社部的政策是努力减少不平等，促进利用基本社会服务，让土著人民等社会群体更多地参与并融入各司任务规定所涉及的所有领域。