



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**
Восьмая сессия
Нью-Йорк, 18–29 мая 2009 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Права человека

**Информация, полученная от организаций системы
Организации Объединенных Наций и других
межправительственных организаций**

**Управление Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовлен в контексте углубленного диалога между Управлением и членами Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов. Управление привлекает внимание к докладам, которые были представлены им Форуму на его предыдущих сессиях. Оно также предлагает членам Форума принять к сведению два последних доклада, представленных Совету по правам человека, которые касаются коренных народов и нацелены на содействие реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (A/HRC/9/11 и A/HRC/10/51). Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов содержится в документе A/HRC/9/9, а доклад Экспертного механизма по правам коренных народов о работе его первой сессии — в документе A/HRC/10/56. В настоящем докладе определены области, которые, по мнению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), могли бы стать предметом обменов между Управлением и Постоянным форумом, включая обсуждение, касающееся а) характера и формы консультативной помощи, которую Форум мог бы оказывать УВКПЧ; б) характера информации, ежегодно представляемой УВКПЧ Форуму; в) возможного сотрудни-

* E/C.19/2009/1.



чества членов Форума с УВКПЧ в контексте его деятельности на страновом уровне; d) путей повышения эффективности диалога между УВКПЧ и наблюдателями, участвующими в работе Форума, особенно государствами и организациями коренных народов, а также e) соответствующих путей рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека, которые могут прозвучать на сессиях Форума.

I. Введение

1. В настоящем докладе представлена запрошенная Постоянным форумом по вопросам коренных народов информация и рекомендованы области для проведения обсуждения в контексте углубленного диалога, который Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предложило организовать с членами Форума. Доклад следует рассматривать совместно с другими докладами, касающимися коренных народов, которые были представлены Совету по правам человека, в частности двумя последними докладами Верховного комиссара, посвященными правам коренных народов¹, и докладом Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов², а также докладом Экспертного механизма по правам коренных народов о работе его первой сессии³. Кроме того, Управление привлекает внимание к докладу Управления Верховного комиссара по правам человека по вопросу о взаимосвязи между изменением климата и правами человека⁴, содержащему информацию об обсуждении, посвященном вопросу об изменении климата, которое состоялось в ходе работы седьмой сессии Форума. Управление приветствует возможность провести углубленный диалог с членами Форума в целях улучшения обмена информацией и повышения качества консультативной помощи, оказываемой членами Форума системе Организации Объединенных Наций, что составляет суть его мандата.

II. Рекомендации непосредственно в адрес Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

2. В докладе о работе своей седьмой сессии Форум рекомендовал, чтобы УВКПЧ способствовало подготовке Специальным докладчиком по вопросу о правах человека и основных свободах коренных народов доклада по вопросу о последствиях изменения климата и коренных народах⁵. Специальный докладчик указал, что с учетом создания Экспертного механизма по правам коренных народов, мандат которого основан, в первую очередь, на результатах научно-исследовательской деятельности и ориентирован на проведение исследований, он не будет на регулярной основе проводить самостоятельные тематические исследования, а будет участвовать в тематической работе по проблемам, представляющим интерес для всех коренных народов, и в первоочередном порядке изучать конкретные ситуации, когда существует угроза нарушения прав человека коренных народов или когда они нарушаются. 28 марта 2008 года Совет по правам человека принял резолюцию 7/23 о правах человека и изменении климата, в которой выразил обеспокоенность тем, что изменение климата создает непосредственную и далеко идущую угрозу для людей и общин во всем мире и имеет последствия для полного осуществления прав человека, и постановил просить УВКПЧ провести аналитическое исследование взаимосвязи между изменением климата и правами человека. Члены и наблюдатели Форума

¹ A/HRC/9/11 и A/HRC/10/51.

² A/HRC/9/9.

³ A/HRC/10/56.

⁴ A/HRC/10/61.

⁵ E/2008/43, глава I, пункт 29.

были проинформированы на его седьмой сессии о соответствующем исследовании, и им было предложено принять в нем участие, представив письменные материалы. Организованный Управлением в рамках подготовки к проведению исследования процесс консультаций позволил организациям коренных народов представить свои материалы Управлению, которое организовало 22 октября 2008 года в Женеве консультацию открытого состава, посвященную взаимосвязи между изменением климата и правами человека. Для участия в обсуждении вопроса о последствиях изменения климата для прав человека коренных народов была приглашена Андреа Кармен, исполнительный директор Международного совета по индейским договорам. В докладе Управления по вопросу о взаимосвязи между изменением климата и правами человека⁶ рассматриваются конкретные права, для которых изменение климата создает непосредственную угрозу, в частности право на жизнь, право на питание, право на воду, право на охрану здоровья и право на жилище. В докладе делается акцент на том, что важными аспектами права на самоопределение являются, в частности, право народов не быть лишенными принадлежащих им средств существования, и подчеркивается особое положение коренных народов. Доклад будет рассмотрен Советом по правам человека на его десятой сессии в марте 2009 года.

3. Форум также рекомендовал УВКПЧ и соответствующим учреждениям и органам Организации Объединенных Наций создать специальные подразделения по вопросам коренных народов для содействия осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьями 41 и 42 Декларации⁷. Специальное подразделение было создано в составе Управления во исполнение резолюций 49/214 и 50/157 Генеральной Ассамблеи в поддержку деятельности, касающейся коренных народов. В настоящее время проблемами коренных народов занимается группа по вопросам коренных народов и меньшинств, которая действует в интересах коренных народов, меньшинств и жертв современных форм рабства. Помимо этого, в действующем в составе Управления Отделе по специальным процедурам имеется Секция по группам, находящимся под особым контролем, которая, в частности, содействует выполнению мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов.

4. Форум рекомендовал УВКПЧ, Учебному и научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям и подразделениям Организации Объединенных Наций предоставлять необходимую информацию и учебную подготовку по вопросам проведения универсального периодического обзора для коренных народов и с их участием⁸. В сентябре 2008 года сотрудники Управления участвовали в учебных занятиях, организованных Центром коренных народов по вопросам документации, научных исследований и информации в период проведения Глобального форума коренных народов, предшествовавшего первой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, и в ходе занятий проинформировали слушателей о мандате Управления в отношении процесса универсального периодического обзора, а также о месте и роли механизма обзора среди существующих международных механизмов в области прав человека. По приглаше-

⁶ A/HRC/10/61.

⁷ E/2008/43, глава I, пункт 150.

⁸ Там же, пункт 153.

нию Африканского центра исследований в области демократии и прав человека Управление провело аналогичный брифинг для африканских неправительственных организаций, включая организации коренных народов и национальные правозащитные учреждения, которые собрались на трехдневный Форум НПО, проходивший в преддверии сорок четвертой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в ноябре 2008 года, и особое внимание участников брифинга было обращено на то, каким образом неправительственные организации могут способствовать процессу обзора. Наряду с этим в прошлом году Управление ввело в действие учебный модуль по универсальному периодическому обзору для представителей коренных народов, участвующих в программах стипендий УВКПЧ. В полном объеме с информацией об обзоре можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ.

5. В докладе о работе своей шестой сессии Форум рекомендовал УВКПЧ провести в 2007 году в консультации с организациями коренных народов, неправительственными организациями, экспертами, государствами и многосторонними и двусторонними учреждениями работу по формулированию руководящих принципов, предназначенных для всех как правительственных, так и неправительственных действующих лиц, занимающихся вопросами уважения и защиты прав коренных народов, проживающих в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальный контакт⁹. На предыдущих сессиях участники Форума были проинформированы о серии семинаров по этой проблеме, организованных Управлением в Санта-Крус-де-ла-Сьерра, Боливия, в ноябре 2006 года и в Кито в октябре 2007 года. Еще один семинар был организован в ноябре 2008 года, при участии представителей Управления и коренных народов, Международной рабочей группой по делам коренного населения (МРГКН) и Международным комитетом по защите коренных народов, проживающих в изоляции и устанавливающих первые контакты с внешним миром, в районах Амазонки, Гран-Чако и восточных районах Парагвая (ЧИПИАЧИ) для обсуждения путей и способов завершения работы над руководящими принципами. Испанское агентство по вопросам международного сотрудничества и развития продолжает финансировать разработку программы действий на 2009–2010 годы, которую Управление будет осуществлять совместно с МРГКН и Институтом социальных исследований (ИПЕС-ЭЛКАРТЕА). Программа будет осуществляться в два этапа: завершение работы над проектом руководящих принципов; и осуществление руководящих принципов на основе разработки специальной рамочной программы по обеспечению защиты коренных народов — в соответствии с положениями доклада Генерального секретаря о проекте программы действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира¹⁰ — в целях обеспечения эффективной защиты прав человека коренных народов, находящихся в добровольной изоляции и устанавливающих первые контакты с внешним миром. В марте 2009 года в Женеве состоится семинар, на котором указанные руководящие принципы будут обсуждаться и окончательно дорабатываться совместно со всеми соответствующими субъектами, в частности представителями коренных народов и правительствами заинтересованных стран региона. Форуму также будет предложено принять участие в работе семинара. Экземпляр руководящих принципов будет предостав-

⁹ E/2007/43, глава I, пункт 40.

¹⁰ A/60/270, пункт 51.

лен в распоряжение Форума, и в рамках восьмой сессии Форума будет организовано смежное параллельное мероприятие.

6. На своей второй сессии Форум рекомендовал системе Организации Объединенных Наций, в частности УВКПЧ и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), с учетом обзора горнодобывающих отраслей Всемирного банка организовать практикум по добыче полезных ископаемых и коренным народам в целях содействия диалогу по таким вопросам, как корпоративная ответственность и реабилитация районов разработки полезных ископаемых, загрязнение водоемов и компенсация пострадавшим общинам, устойчивое развитие и права землевладения, с целью разработки механизма решения этих вопросов¹¹. Рабочее совещание по вопросам коренных народов, природных ресурсов, находящихся во владении частного сектора, энергетических и горнодобывающих компаний, а также прав человека, которое было организовано Управлением в декабре 2001 года с участием целого ряда представителей горнодобывающих отраслей, коренных народов и системы Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международную организацию труда (МОТ) и Всемирный банк, рекомендовало провести еще одно рабочее совещание для выработки рамочного проекта проведения диалога и осуществления решений по вопросам консультаций, распределения благ и урегулирования споров в проектах частного сектора, касающихся коренных народов¹². Приняв также к сведению рекомендацию организованного Форумом в июле 2007 года международного семинара по теме «Перспективы взаимодействия между коренными народами и промышленными компаниями», касающуюся организации еще одного рабочего совещания для выработки рамочного проекта проведения диалога и осуществления решений по вопросам консультаций, распределения благ и урегулирования споров в проектах частного сектора, касающихся коренных народов, Управление организовало посвященное компаниям, занимающимся освоением природных ресурсов, коренным народам и правам человека международное рабочее совещание по теме «Закладывая основу для консультаций, распределения благ и урегулирования споров». На рабочем совещании, состоявшемся в Москве в декабре 2008 года, были рассмотрены результаты тематических исследований, проведенных в Канаде, Новой Каледонии, Индонезии, Южной Африке и Российской Федерации. Материалы рабочего совещания размещены на веб-сайте Управления. В рамках совещания был также изучен опыт других стран, о котором рассказали участвовавшие в его работе представители частного сектора, системы Организации Объединенных Наций, эксперты и представители коренных народов. Постоянный форум на совещании представлял Павел Сулянджиг. Окончательный доклад будет представлен Экспертному механизму на его второй сессии, а членам Форума для комментариев будет предоставлен в распоряжение сигнальный экземпляр проекта руководящих принципов. Материалы рабочего совещания и другая связанная с ним информация размещены на веб-сайте Управления.

¹¹ E/2003/43, глава I, пункт 51.

¹² E/CN.4/Sub.2/AC.4/2002/3, рекомендации, пункт 7(b).

III. Деятельность по пропаганде Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

7. Согласно статьям 41 и 42 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов органы системы Организации Объединенных Наций должны способствовать полной реализации положений Декларации и принимать последующие меры по ее эффективному осуществлению. В качестве координирующего органа Организации Объединенных Наций по правам человека УВКПЧ призвано играть исключительно важную роль в деле повышения осведомленности об этом новом документе в области прав человека и эффективно решать проблемы, связанные с его осуществлением на национальном уровне.

8. Отделения УВКПЧ на местах активно пропагандируют положения Декларации, для чего организуют мероприятия, связанные с празднованием Международного дня коренных народов мира, обеспечивают перевод Декларации на национальные языки и языки коренных народов, разрабатывают механизмы в целях повышения уровня информированности о действующих стандартах в целях содействия реализации прав коренных народов и участвуют в соответствующей работе. Так, например, Субрегиональный центр по правам человека и демократии в Центральной Африке, находящийся в Яунде, совместно с министерством по социальным вопросам Камеруна, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международной организацией труда (МОТ) организовал для средств массовой информации мероприятие с целью ознакомить их с положением в области прав человека в общинах коренных народов в регионе, а также лучше донести до них, сколь важную роль Декларация играет в реализации прав коренных народов, с особым упором на реализацию права добровольного предварительного и обоснованного согласия коренных народов. Для того чтобы добиться более глубокого понимания действующих международных стандартов, касающихся коренных народов, Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна разработало процедуру проведения сопоставительного анализа Декларации и Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

9. Помимо этого, Управление продолжает обеспечивать учет вопросов коренных народов в работе механизмов по правам человека. Брифинги, посвященные Декларации, были проведены для участников пятнадцатого ежегодного совещания специальных докладчиков, представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп Совета по правам человека в июне 2008 года, а также для представителей ряда договорных органов, в частности Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по вопросу о трудящихся-мигрантах. Следует упомянуть о позитивной динамике деятельности в области прав ребенка. На своей пятидесятой сессии, проходившей в январе 2009 года, Комитет по правам ребенка принял рекомендацию общего характера № 11 о детях представителей коренных народов и их правах по Конвенции, в которой напомнил об обязательстве государств-участников в соответствии со статьями 2 и 30 Конвенции поощрять и защищать права человека всех детей коренных народов, и особенно права, закрепленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

10. В целях пропаганды положений Декларации в Управлении была также разработана стратегия в области коммуникации, в том числе подготовлены

текст Декларации, изданный в карманном формате, и плакат на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Для широкого круга читателей готовится также брошюра, в которой приводятся наиболее часто задаваемые вопросы в связи с основными положениями Декларации. В соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, принятой по результатам состоявшейся в 2001 году Всемирной конференции по борьбе против расизма, где были признаны все вызовы, с которыми сталкиваются коренные народы, включая расизм и расовую дискриминацию, и к государствам был обращен призыв принять Декларацию о правах коренных народов, Управление организует в рамках Конференции по обзору Дурбанского процесса, которая состоится в Женеве в апреле 2009 года, параллельное мероприятие для обсуждения вопроса о том, каким образом положения Декларации используются для борьбы с различными формами расизма, с которыми коренные народы сталкиваются сегодня.

11. Важный вклад в расширение возможностей общин в плане защиты прав человека играет также Программа стипендий для представителей коренных народов, которая является конкретным средством, содействующим углублению понимания положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

IV. Обеспечение всестороннего учета вопросов коренных народов в программах и мероприятиях, осуществляемых в странах

12. Управление стремится обеспечивать учет прав коренных народов в деятельности своих отделений на местах в рамках страновых программ и продолжает осуществлять подготовку своих сотрудников, работающих на местах. В мае 2007 года в Непале оно в экспериментальном порядке организовало первый учебный семинар для сотрудников, отвечающих за осуществление деятельности в Непале, Афганистане и Камбодже. В ноябре 2008 года в Аддис-Абебе был организован второй такой семинар для сотрудников страновых отделений УВКПЧ в Того и Уганде и других действующих на местах подразделений, включая компоненты операций по поддержанию мира, занимающиеся вопросами прав человека, и советников по вопросам прав человека из Центральноафриканской Республики, Кот-д'Ивуара, Гвинеи, Либерии, Руанды, Сьерра-Леоне, Кении, Камеруна, Сенегала, Демократической Республики Конго, Чада, а также сотрудников из Регионального отделения для Восточной Африки в Аддис-Абебе. В ходе учебных занятий была предоставлена информация о международных стандартах, механизмах и достижениях различных стран, касающихся коренных народов. Наряду с этим в рамках подготовки были определены наиболее серьезные проблемы, а также основные надежды и чаяния коренных народов региона, равно как и сложности, связанные с осуществлением преобразований на местах, а слушатели стали лучше понимать, каким образом можно способствовать реализации прав этих групп путем планирования, осуществления и оценки программ на основе опыта, приобретенного участниками. Слушатели обсудили также возможности партнерства с системой Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

13. В этой связи следует также отметить, что Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии в контексте деятельности, направленной на решение проблем, с которыми сталкиваются коренные народы, придерживается подхода, основанного на принципе «Единая Организация Объединенных Наций», и в сотрудничестве с Региональной инициативой в интересах реализации прав и развития коренных народов Бангкокского регионального центра ПРООН провело в Бангкоке 28 и 29 января 2009 года первый интерактивный региональный диалог, посвященный Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, механизмам поощрения и защиты прав коренных народов и их актуальности для деятельности Организации Объединенных Наций в Юго-Восточной Азии. В диалоге участвовали следующие эксперты Организации Объединенных Наций: Вики Таули Корпус, Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов; Родольфо Ставенхаген, бывший Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов; Вирхиния Дандан, член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам; и Джон Бернхард Хенриксен, Председатель-докладчик Экспертного механизма по правам коренных народов. В диалоге, проводившемся в течение двух дней, участвовали, в частности, координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций/представители-резиденты ПРООН и другие представители Организации Объединенных Наций из Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Таиланда, Филиппин и специальных учреждений, имеющих региональные представительства в Бангкоке. Целью диалога было подробнее осветить содержание статьи 42 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которой записано, что система Организации Объединенных Наций, в том числе на страновом уровне, должна содействовать соблюдению и полному применению положений Декларации и принимать последующие меры по ее эффективному осуществлению.

14. Кроме того, отделения УВКПЧ на местах организуют межучрежденческие совещания для более углубленного изучения Декларации, с тем чтобы обеспечить надлежащий учет стандартов, касающихся прав коренных народов, в рамках внутригосударственной политики и добиться более полной интеграции вопросов, касающихся прав коренных народов, в программы оперативной деятельности. Национальные правозащитные учреждения также являются ключевыми партнерами, поскольку действуют на национальном уровне и могут способствовать включению вопросов коренных народов в число национальных приоритетов. Что касается Латинской Америки, то Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна организовало совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), МОТ, Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Панамериканской организацией здравоохранения региональный семинар, посвященный Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, который прошел в Лиме, Перу, с 6 по 8 октября 2008 года. Участвовать в семинаре были приглашены национальные правозащитные учреждения и представители коренных народов из всех стран Южной Америки, с которыми предполагалось обсудить пути осуществления на национальном и региональном уровнях международных и национальных правовых документов, касающихся коренных народов. В Либерии советник по вопросам прав человека секции защиты прав человека Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) с 2007 года занимается обобщением передовой практики и на-

копленного опыта в целях содействия реализации прав коренных народов, представители которых трудятся на крупных многонациональных каучуковых плантациях. В составе представителей правительства и МООНЛ была создана целевая группа для разработки стратегий в целях улучшения положения в области прав человека представителей коренных народов, живущих и работающих на каучуковых плантациях.

15. Что касается реализации прав коренных народов на национальном уровне, то Управлением принимаются меры во исполнение рекомендаций, которые были вынесены механизмами по правам человека в связи с положением коренных народов в Латиноамериканском регионе. По поручению и при совместном финансировании Управления, ЮНИСЕФ и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) было проведено исследование по теме «Передовая практика, препятствия и проблемы в деле осуществления рекомендаций Специального докладчика по вопросу о коренных народах, Комитета по правам ребенка и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Боливии, Перу и Эквадоре». Исследование проводилось с целью лучше понять причины так называемого разрыва между принятым законодательством и обязательствами, взятыми правительствами, и их практическим осуществлением на местах. Проведение исследования, подготовленного консультативной группой по вопросам коренных народов, было завершено в июле 2008 года, а его результаты были опубликованы в ноябре 2008 года.

16. Наряду с этим Управление уделяет приоритетное внимание рассмотрению поступающих от правительств просьб о техническом сотрудничестве. Так, например, страновое отделение в Колумбии оказывало тематическую консультативную помощь и содействовало налаживанию диалога между действующим в составе министерства внутренних дел и юстиции департаментом по этническим вопросам и представителями народности у-уа. В течение 2008 года в разных районах страны была организована серия встреч с участием лидеров и организаций коренных народов и ведущих национальных структур, включая Управление омбудсмена и Генеральную прокуратуру, в целях согласования документа, в котором разъяснялся порядок проведения консультаций до начала любых работ по разведке и разработке минеральных и других природных ресурсов на территории проживания народности у-уа. В результате этот вопрос удалось прояснить, и был подготовлен документ рекомендательного характера, который служит подспорьем сотрудникам созданной недавно группы по вопросам коренных народов при министерстве внутренних дел и юстиции в контексте проведения эффективных полномасштабных консультаций с представителями народности у-уа до организации какой-либо деятельности на их землях.

17. Управление продолжает оказывать тематическую экспертную помощь и техническую поддержку в вопросах разработки и укрепления национального законодательства по вопросам прав коренных народов. В Эквадоре совместно с министерством юстиции Управление работает над проектом закона об отправлении правосудия в отношении представителей коренных народов. Оно также разрабатывает учебные модули по вопросам прав человека коренных народов, предназначенные, в частности, для обучения сотрудников судебной системы. Управление продолжает оказывать техническую поддержку Республике Конго в разработке законодательства о правах коренных народов. По результатам серии встреч, организованных с целью помочь авторам законодательства привес-

ти документ в соответствии с действующими стандартами в области прав человека, в частности с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Управление провело в августе 2008 года совместно с Отделением ЮНИСЕФ в Браззавиле и министерством юстиции Республики Конго двухдневный брифинг для парламентариев, призванный обеспечить лучшее понимание прав коренных народов и способствовать принятию закона парламентом.

18. Базирующийся в Яунде Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке предпринимает усилия для вовлечения правительств стран субрегиона в диалог с коренными народами в контексте Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в этих целях организует в апреле 2009 года региональный семинар, на который будут приглашены представители правительств и коренных народов из восьми центральноафриканских стран для обсуждения основных проблем, с которыми сталкиваются коренные народы региона, а также способов содействия реализации их права человека.

19. Увеличивается и число семинаров по вопросам создания потенциала и повышения уровня информированности и осведомленности, организуемых отделениями на местах. В 2006 году в Непале Управление в течение трех месяцев занималось реализацией проекта «Социальная интеграция», цель которого состояла в том, чтобы составить перечень проблем, с которыми сталкиваются коренные народы и меньшинства в Непале. На основе информации, представленной в докладе по результатам осуществления проекта, Управление провело ряд мероприятий в целях обеспечения таким народам соответствующих возможностей, а также подготовило серию мультфильмов, которые служат средством пропаганды и повышения осведомленности о праве коренных народов и меньшинств на доступ к системе правосудия. Вопрос о взаимоотношениях правовой системы коренных народов и официальной системы отправления правосудия анализировался также Управлением в Гватемале, и в мае 2008 года оно опубликовало результаты исследования по вопросу о доступе к системе правосудия, в том числе сравнительный анализ двух систем. Исследование проводилось в интересах практикующих юристов как в правовой системе коренных народов, так и в официальной системе отправления правосудия.

V. Предложения об участии в углубленном диалоге

20. Управление приветствует возможность налаживания углубленного диалога с Форумом и предлагает начать проведение обсуждений в следующих областях:

Характер и сферы оказания Форумом консультативной помощи. Основной мандат Форума состоит в том, чтобы оказывать системе Организации Объединенных Наций через Экономический и Социальный Совет консультативную помощь по вопросам коренных народов. В настоящее время консультативная помощь Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывается главным образом в форме рекомендаций, которые выносятся в адрес либо секретариата, либо органов или механизмов по правам человека. Ценность этих рекомендаций состоит в том, что они позволяют понять, каким проблемам и вопросам в области прав человека Форум

считает необходимым уделять приоритетное внимание. Однако имеется возможность вносить более существенный вклад в работу Управления и, в частности, механизмов. Так, например, УВКПЧ смогло воспользоваться результатами обсуждений по проблеме изменения климата, проводившихся в ходе работы седьмой сессии Форума, при подготовке доклада Верховного комиссара по проблеме изменения климата и правам человека к сессии Совета по правам человека, которая состоится в марте 2009 года; а члены Форума со своей стороны также могли бы внести непосредственный вклад в проведение исследования. Аналогичным образом члены Форума могли бы оказать помощь и Комитету по правам ребенка в подготовке его общего замечания в отношении детей коренных народов. Управление считает, что было бы целесообразно провести дальнейшее обсуждение по вопросу о том, каким образом Форум мог бы участвовать в подготовке такого рода документов органами и механизмами в области прав человека.

Характер и форма подачи информации. В настоящее время УВКПЧ, равно как и другие учреждения Организации Объединенных Наций, представляет ежегодные доклады о том, каким образом им были учтены или осуществлены конкретные предложения, поступившие от Форума. Кроме того, оно представляет общую информацию о своей деятельности в связи с проблемами коренного населения. Однако Управление хотело бы иметь представление о том, полезна ли представляемая им членам Форума информация и, в частности, способствует ли эта информация реализации мандата Форума. Следует отметить, что от членов Форума поступает очень мало вопросов в связи с докладами, а диалог с наблюдателями, включая государства и коренные народы, практически не проводится. Возможно, доклады следует строить несколько иначе, с тем чтобы они способствовали более динамичному обмену мнениями.

Диалог с наблюдателями. Форум привлекает к участию большое число наблюдателей, включая представителей государств, организаций коренных народов и экспертов. Поэтому ежегодные сессии Форума предоставляют уникальную возможность для масштабного обсуждения работы учреждений Организации Объединенных Наций с заинтересованными сторонами, в частности правительствами и лидерами общин коренных народов, которые участвуют в работе сессий и хотели бы добиться реализации конкретных мер на практике на местах. В отдельных случаях учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе УВКПЧ, включают в состав своих делегаций сотрудников отделений на местах. Каким образом Форум может повысить действенность участия различных представителей и использовать их опыт для своей работы на международном уровне?

Недопущение дублирования усилий. Одна из серьезных задач, которую приходится решать системе Организации Объединенных Наций в целом, и в частности Форуму, состоит в том, каким образом обеспечить согласованность и взаимодействие в рамках деятельности по программам. Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов была создана в качестве форума, в рамках которого учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами коренных народов, могли бы сотрудничать и информировать друг друга о своей работе. Представители Форума приглашаются на такие ежегодные заседания и активно в них участвуют. Несмотря на эти инициативы и с учетом необходимости максимально эффективно использовать те ограниченные ресурсы, которые выделяются на решение проблем коренных

народов, УВКПЧ полагает, что для повышения эффективности сотрудничества и во избежание дублирования усилий необходимо расширять обмен мнениями. Новым подтверждением важного значения вопроса о сотрудничестве является создание Экспертного механизма по правам коренных народов, который провел свою первую сессию в октябре 2008 года и в работе которого принимали участие представители Форума.

Сотрудничество на страновом уровне. За последние годы УВКПЧ существенно увеличило число своих представительств на местах и в настоящее время осуществляет свою деятельность в более чем 50 странах. Это означает, что имеется потенциал для привлечения отдельных членов Форума к участию в страновой деятельности УВКПЧ. Это уже было сделано в ряде стран, включая Российскую Федерацию и Гватемалу. УВКПЧ заинтересовано в том, чтобы знакомиться с мнениями членов Форума о том, каким образом оно могло бы строить свою работу на местах с опорой на их знания и опыт в вопросах существа.

Нарушения прав человека. УВКПЧ осведомлено о многочисленных случаях жалоб на нарушения прав человека, которые ежегодно доводятся до сведения Форума, а также о роли Форума в качестве консультативного органа Экономического и Социального Совета, который не имеет официального мандата принимать меры в связи с подобными нарушениями. До настоящего времени предпринимались усилия с целью обеспечить присутствие на сессиях Форума Специального докладчика по вопросу о коренных народах, с тем чтобы он мог лично услышать соответствующие заявления и принять в связи с ними меры, если сочтет это необходимым. Кроме того, Управление, по просьбе Форума, способствовало участию и других мандатариев специальных процедур, с тем чтобы наблюдатели были осведомлены о всех механизмах, имеющихся в распоряжении в случаях нарушения прав человека. Разумеется, для многих участников это вопрос исключительной важности, и Управление считает, что необходимо продолжить обсуждение вопроса о том, каким образом можно обеспечить решение соответствующих проблем на системной основе.