

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

DEPARTMENT OF ECONOMIC AND SOCIAL AFFAIRS

Division for Social Policy and Development

Secretariat of the Permanent Forum on Indigenous Issues

INTERNATIONAL EXPERT GROUP MEETING

Combating Violence against Indigenous Women and Girls: Article 22 of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples

(New York, 18 - 20 January 2012)

Проблемы женской дискриминации в праве на труд и обеспечение равных прав и возможностей коренных женщин

By

Valeriya Savran¹

¹ Ms. Valeriya Savran is the president of the local community organization "Soyuz Nganasan" ("Nganasan Alliance"). She is an advocate for the small communities of indigenous peoples of the Krasnoyarsk region. She works in the areas of education and culture of the indigenous peoples in de Taimyrskiy Dolgano-Nenetskiy municipal district.

В соответствии с Конституцией Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7).

Каждый гражданин Российской Федерации, включая лиц, относящихся к коренным народам, обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации (ст. 6).

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (ст. 19).

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей; имеют равный доступ к государственной службе; имеют право участвовать в отправлении правосудия (ст. 32).

Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией (ст. 17).

Данные конституционные положения в полной мере согласуются с международно-правовыми документами в сфере равенства прав женщин.

Принятая ООН в 1948 году Декларация прав человека провозгласила идею равенства всех людей Земли и борьбу против любых форм дискриминации.

Конвенция о политических правах женщин от 1954 года признала за женщинами равные права на участие в управлении государством на всех возможных должностях во всех учреждениях любых уровней общественно-государственной службы.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года определяет понятие "**дискриминация в отношении женщин**" как любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

Страны - участницы Конвенции приняли на себя обязательства во всех сферах влияния государства, в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, реализовывать все соответствующие меры для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, чтобы гарантировать им права и свободы на основе равенства с мужчинами.

Еще важнее то, что подписавшие Конвенцию государства решили не ограничиваться только вопросами права, а задумались о важности реформирования более глубинных уровней сознания. Для этого признано жизненно необходимым:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью искоренения предрассудков и упразднения обычаев и практик, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей

ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Наша страна подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 17 июля 1980 года.

В то же время, полный текст этого документа, как и многих других международных документов, не был представлен на общественное обсуждение и до сих пор мало известен в нашей стране. Равно как и Конвенция N 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» от 23.06.1981 года, ратифицированная Российской Федерацией в 1997 году.

Указанная Конвенция МОТ направлена на обеспечение подлинного равенства обращения и возможностей для трудящихся мужчин и женщин в том, чтобы лица с семейными обязанностями, которые выполняют или желают выполнять оплачиваемую работу, могли осуществлять свое право на это, не подвергаясь дискриминации и, насколько это возможно, гармонично сочетая профессиональные и семейные обязанности.

В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

В развитие указанных международно-правовых норм и конституционных положений законодательство Российской Федерации включает в себя соответствующие правовые нормы и положения о равенстве прав мужчин и женщин в сфере общественно-политических и трудовых отношений, социальной и экономической политике

Конституция Российской Федерации (статья 19, часть 3) провозглашает, что «мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». Подпись Правительства России стоит под Конвенцией ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», под Платформой действий, принятой в 1995 году в

Пекине, и другими международными документами, возлагающими на участников этих соглашений конкретные обязательства по обеспечению реального равноправия полов и повышению социального статуса женщин.

Несмотря на это, в последнее десятилетие неравенство в положении мужчин и женщин в нашей стране усиливается. Все негативные социальные явления российского общества – безработица, бедность, болезни имеют сегодня «женское лицо». Наиболее характерный показатель в этом плане – уровень женской безработицы. От начала реформ до сего дня – с теми или иными колебаниями – женщины составляют 2/3 официально зарегистрированных безработных. Работодатели, как правило, предпочитают увольнять женщин, но нанимать мужчин. Поэтому безработные женщины дольше ищут новое рабочее место. Особенно тяжелое положение на рынке труда – у девушек, не имеющих рабочего стажа, и у женщин предпенсионного возраста.

Дискриминация по признаку пола проявляется также в том, что профессионально-карьерный статус женщин практически во всех отраслях экономики и общественной жизни ниже, чем у мужчин. Высшее и среднее образование имеют 64% занятых женщин и только 47 % занятых мужчин, но женщины в основном заняты на рабочих местах, не требующих высокой квалификации. Доля женщин среди работников промышленности, имеющих минимальную квалификацию, составляет 2/3, а среди работников высшей квалификации она равняется лишь 1/5. И уже совсем незначительно число женщин среди руководителей предприятий и организаций: в целом в различных отраслях экономики оно не превышает 6-9%. Отсюда – резкий разрыв в оплате труда мужчин и женщин, а значит – и в размерах начисленных им пенсий. По данным официальной статистики, средняя «женская» зарплата по стране составляет две трети «мужской». В целом ряде отраслей этот разрыв еще значительнее. Например, средняя зарплата в легкой промышленности, среди работников которой 85% – женщины, равняется только 25% зарплаты работников «мужского» топливно-энергетического комплекса. Неоправданно низкими остаются и заработки «бюджетников», особенно – работников социальной сферы: здравоохранения, образования, культуры, социальных работников. Среди работающих в них также около 80% женщин.

Откровенным свидетельством дискриминации женщин является и их практически полное вытеснение из сферы политики, управления государством. Можно утверждать, что женщины никак не влияют на

принятие самых значимых государственных решений по развитию страны. Гражданские права женщин, особенно их пассивное избирательное право, то есть право быть избранными в органы власти, постоянно ущемляются. Сегодня по показателю представленности женщин в органах законодательной власти Россия стоит на 120-ом месте в мире, рядом с самыми слаборазвитыми странами. Ведь в числе 450 депутатов Государственной Думы – главного законодательного органа страны – 34 женщины. В Совете Федерации работают 178 сенаторов, и только 7 из них – женщины. Среди депутатов законодательных собраний регионов в целом по стране около 9 % женщин. В ряде регионов женщин в них вообще нет, например, в Новосибирской, Челябинской областях. В числе глав субъектов РФ губернатор одна женщина. Среди членов правительства, которые руководят повседневной жизнью страны, только три женщины.

Такое положение дел обычно оправдывается двумя аргументами: нежеланием женщин участвовать в политике, отсутствием у них навыков руководящей деятельности. Внимательный взгляд на вещи доказывает несостоятельность этих аргументов. У женщин есть и стремление влиять на политический процесс, и опыт управления. В частности, женщины составляют более 40% депутатов, работающих на уровне местного самоуправления. Они же занимают 70,6% государственных должностей в органах государственной власти РФ.

В то же время, женщины накопили огромный опыт выживания в переходное время. Они во многом способствовали становлению в стране малого и среднего бизнеса, организаций гражданского общества. По данным экспертов, среди лиц, занятых в малом бизнесе, до 60% женщин; среди активистов неправительственных организаций – их до 70%. Это значит, что женщины играют огромную роль в хозяйственной и общественной жизни страны. К тому же в основном на них лежит забота о воспитании детей, сохранении российской семьи.

Государство обязано обратить внимание на весь комплекс проблем, связанных с дискриминацией по признаку пола, не только для того, чтобы улучшить положение женщин. Ведь дискриминация – явление сложное. Если она существует в обществе, то за нее, как правило, расплачиваются оба пола. Женщины платят качеством жизни: бедностью, даже нищетой. Мужчины – ее продолжительностью. Они уходят из жизни в расцвете сил в результате стрессов, сердечно-сосудистых заболеваний, самоубийств, криминальных разборок.

От дискриминации страдает и само общество. Сбрасывая со счетов социальный потенциал женщин, их деловые качества, особый социальный опыт, знания, умения, навыки, оно обедняет себя. Важно помнить и то, что недооценка женщин оборачивается взаимным непониманием, недоверием между мужчинами и женщинами, раздорами в семье, скрытыми и явными конфликтами в трудовых коллективах, что не может не отражаться на стабильности и устойчивости государственного порядка.

Развитие в России женских гражданских инициатив, женских организаций, ставших заметной частью возникающего гражданского общества, со своей стороны актуализируют проблематику равноправия. В частности, женские организации настаивают на принятии в нашей стране специального законодательного акта, который гарантировал бы строгое соблюдение принципа равноправия полов во всех сферах общественной жизни. Они считают, что российское государство обязано предпринять конкретные меры по преодолению дискриминации женщин и от деклараций о равенстве гражданских прав перейти к обеспечению равенства социальных возможностей полов.

Законы о равноправии приняты во многих странах мира - в Канаде, Дании, Норвегии, Финляндии, Швеции, Португалии и др. Аналогичные правовые акты разрабатываются и в странах СНГ. Например, в Литве, на Украине, в Казахстане, Киргизии. Чтобы иметь репутацию цивилизованной страны, Россия обязана включиться в этот процесс. Наличие закона о равноправии мужчин и женщин в законодательной системе страны – знак ее прогрессивности, понимания значимости проблематики прав человека.

Запрещение дискриминации в сфере труда направлено на то, чтобы все граждане имели равные возможности в осуществлении своих способностей к труду. К сожалению, реальная практика пока далека от этих требований.

В условиях перехода России к рыночным отношениям женщины оказались менее социально защищенными в сфере труда, чем мужчины. Женщины вынуждены не просто менять в массовом порядке свой социальный и профессиональный статус, но и в большинстве случаев его снижать, становясь безработными, а затем переквалифицироваться, как правило, на формы занятости, не требующие ни образования, ни

накопленных профессиональных знаний. Иными словами, женская экономическая инициатива повсеместно вступает в конфликт с социальной дискриминацией женщин, которая проявляется в сферах труда и занятости, распределения власти и собственности, культуры и образования, политической и духовной жизни общества. Социальная дискриминация женщин является одной из форм насилия над личностью.

В российском трудовом законодательстве сохраняются положения, создающие предпосылки для дискриминации: запрет на работу в ночное время и на некоторые виды работ; ограничение рабочего времени (командировки, сверхурочные). По официальным данным, примерно треть руководителей предприятий различных форм собственности признают, что предпочитают при приеме на работу мужчин, а не женщин.

Очевидно, что необходимо преобразовать запретительный характер российского трудового законодательства в рекомендательный, дающий женщине право самостоятельно принимать решения при выборе режима и вида работы.

Дискриминация женщин существует повсеместно, независимо от форм собственности. Различия в том, что на госпредприятиях, например, ввиду их большей открытости, многочисленности персонала, обмена информацией между работницами, факты дискриминации становятся быстро и широко известными.

В частном же секторе работница находится в большей зависимости от работодателя – мужчины. Уровень социальной и правовой защищенности женщины от дискриминации в частном секторе значительно ниже, чем на государственных предприятиях. В частной фирме нередко отсутствуют или бездействуют профсоюзы. Существует более жестокая зависимость работницы от произвола начальника, безнаказанно нарушается трудовое законодательство.

Налицо факт социальной дискриминации женщин при приеме и увольнении их с работы в условиях расширяющейся безработицы, закрытия предприятий и сокращения штатов.

Расширился перечень категорий женщин, подвергающихся дискриминации по признаку пола. Это прежде всего женщины предпенсионного возраста, беременные, инвалиды, одинокие.

Усиливается дискриминация выпускниц вузов, которых просто не берут на работу.

Молодым женщинам-специалистам часто предъявляются требования, связанные не с профессиональными качествами, знаниями и умениями, а с чисто внешними характеристиками, причем об этом открыто пишется в рекламных объявлениях. Им ставятся условия, ограничивающие их права, например, не выходить замуж, не рожать детей в течение определенного времени.

Дискриминация женщин в сфере труда и занятости имеет целый ряд отрицательных социальных последствий. Разделение по признаку пола в профессиональных сферах, медленное развитие женского предпринимательства, "вымывание" женщин из сферы управления и властных институтов, - все это ухудшает положение женщины в обществе, снижает её социальный статус.

Унижение достоинства женщины, психологические стрессы, неполная занятость, вынужденный возврат в семью, усиление экономической зависимости от мужа, ограничение самореализации женщин способствуют развитию у них острого психоэмоционального напряжения и заболеваний невротического характера.

Ситуация на рынке труда в настоящее время достаточно напряжена. Она не дает возможности каждому желающему реализовать свои способности, поэтому для регулирования ситуации на рынке труда необходимо активное государственное вмешательство. Женская занятость – вопрос, требующий повышенного внимания. Проведенные в России реформы

в большинстве случаев отрицательно сказались на положении российских женщин. Значительное количество женщин теряют основную работу совсем, другие стараются сохранить занятость частично, а третьи пытаются приспособиться к новым условиям на рынке труда путем вторичной занятости.

Специфика жизни женщин коренных малочисленных народов России требует создания условий для распространения информации о реальном положении вещей и стимулирования обсуждения этих тем общественностью. Справедливое социальное развитие предполагает признание права, особенно за женщинами, живущими в условиях бедности, постоянно пользоваться экологическими и иными ресурсами. Между тем, женщины и девочки сталкиваются с комплексом препятствий, связанных с их этнической принадлежностью или принадлежностью к коренному народу, культурой, возрастом, религией или инвалидностью.

Нельзя не замечать достигнутый прогресс в определённых направлениях, но при этом слишком часто женщины сталкиваются с препятствиями в области трудоустройства и занятости, доступа к здравоохранению и медицинскому обеспечению, к образованию и социальному обслуживанию. Они являются свидетелями нанесения ущерба среде своего обитания и жертвами дискриминации.

Приходится констатировать, что сегодня в России происходит **дискриминация** во всех сферах жизни женщин из числа коренных малочисленных народов. Несмотря на принимаемые законодательные меры реальная ситуация в области обеспечения равных прав и возможностей для женщин только ухудшилась. К примеру, в органах законодательной и исполнительной властей местного уровня регионов Севера и Сибири неоправданно низкое представительство коренных малочисленных народов.

Несмотря на очевидные попытки улучшить положение вещей, острота стоящих проблем всё ещё остаётся.

Север России, где в 29 регионах проживают 40 из общего числа 45 коренных малочисленных народов, особый край, отличающийся суровыми условиями жизни и уникальными, жизнестойкими людьми, нуждается в привлечении внимания российской и международной общественности для решения назревших острейших проблем периода модернизации страны. Численность КМНС по данным Всероссийской переписи населения 2010 года составляет 257 895 человек.

Положение женщин коренных малочисленных народов определяется следующими основными факторами: суровые климатические условия их проживания, географическая удаленность от различных объектов инфраструктуры, неадаптированность к рыночным условиям.

Основной проблемой следует обозначить образующиеся тенденции отказа малочисленных народов от ведения традиционного образа жизни и осуществления видов традиционной хозяйственной деятельности, к переезду коренного населения в города и поселки, где у данной категории населения возникают проблемы социальной адаптации и трудоустройства, что приводит к кризису их развития, к постепенной утрате культурных и национальных начал.

Реализация продукции видов традиционной хозяйственной деятельности затрудняется отсутствием стабильных рынков сбыта и налаженной перерабатывающей и транспортной инфраструктуры. Сложившиеся закупочные цены на продукцию видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов существенно ниже рыночных. В период перехода страны к рыночным отношениям произошло сокращение численности домашних оленей, и, как следствие, не производится их плановый забой, сократилось производство национальной одежды и обуви, сувенирной продукции.

Указанные обстоятельства приводят к тому, что осуществление видов традиционной хозяйственной деятельности и реализация их продукции не может в полной мере обеспечить необходимый уровень жизнедеятельности

коренных малочисленных народов. Большинство лиц, занимающихся видами традиционной хозяйственной деятельности, в соответствии с трудовым законодательством не являются работниками, не получают заработную плату.

Несмотря на провозглашённую приверженность идеалам справедливости в отношении женщин из коренных малочисленных народов России, что нашло своё отражение в законодательных актах, на практике не действуют механизмы, благодаря которым эти идеалы трансформировались бы в реальную жизнь.

В условиях низкого уровня гендерной грамотности в обществе и отсутствии системы гендерного образования вообще работа по гендерному просвещению приобретает остро актуальный характер, особенно накопление знаний и информации с учётом специфики регионального свойства. Именно региональный уровень является ключевым звеном во всей административной организационной системе, принимающим каждодневные решения, которые влияют на жизнь женщин.

Характеристики кризисного состояния женщин и детей коренных малочисленных народов, перечисленные в 2009 году в Концепции устойчивого развития, за три года её реализации усугубились. Причины чрезвычайной бедности женщин коренных народов разные: уничтожение экономических и социальных систем коренного населения, продолжающееся систематическое проявление скрытой, а порой и явной, дискриминации, социальная изоляция и непризнание индивидуальных и коллективных прав женщин и девочек из числа коренных малочисленных народов.

Уровень жизни значительной части женщин, живущих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают женщины из числа коренных малочисленных народов в 1,5 – 2 раза превышает средний по Российской Федерации. Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно

сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Нарушение традиционного уклада жизни в 1990-е годы привело к развитию целого ряда заболеваний и патологий среди представителей малочисленных народов Севера. Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (1,8) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом.

Экономическое стимулирование бедности, социальная маргинализация порождает проблемы безработицы женщин. Безработица достигает 50-70% трудоспособного населения, как следствие – пьянство.

Проблема занятости для коренных женщин является на сегодняшний день одной из важной. Женщина без работы, без источника средств существования – это психологическая травма, одна из форм дискриминации по отношению к ней и её детям. Это ограничивает доступ к возможностям к равному и лучшему образованию, здравоохранению и правосудию наряду с их участием в социально-экономических, культурных и политических процессах принятия решения и укрепления потенциала. В результате многие коренные женщины живут в условиях чрезвычайной бедности. Экономическое лишение и изоляция наносит неизбежный ущерб безопасности здоровью и благосостоянию женщины.

Без целесообразной и разумной интеграции женщин в активную экономическую жизнь страны вряд ли можно добиться создания устойчивого и процветающего цивилизованного государства и демократического общества.

Рекомендации:

1. Обязать государство более чётко и строго соблюдать права женщин и девочек коренных народов во всех сферах жизнедеятельности.

2. Провести независимый целенаправленный мониторинг по дискриминации по отношению к женщинам, девочкам коренных народов России. Привлечь как государственные, так и общественные структуры. Представить отчёт в ООН по проведению мониторинга.
3. Эффективно защищать права женщин и предоставить женщинам возможности для получения правовой помощи и защиты от дискриминации. Они должны включить в законодательство положения о принятии соответствующих санкций за осуществление дискриминации в отношении женщин и ввести систему подачи и рассмотрения жалоб в национальных судах.
4. Принятие государствами-участниками временных специальных мер. Другими словами, целесообразность принятия любых специальных мер должна оцениваться с учётом фактического наличия дискриминационной практики.
5. Индивидуальные и общественные интересы детей требуют уделения постоянного внимания здоровью, доходам и заработной плате матерей. Следовательно, осуществление специальных мер, направленных на охрану материнства, необходимо всегда и никогда не должно прекращаться.
6. Поддержка женщин в социальной и экономической самоорганизации, именно они в сельских поселениях пытаются вернуть сообщество к жизни, решить проблемы, которые не решают ни власти, ни бизнес.
7. Поддержать и применять в национальном законодательстве Декларацию ООН о правах коренных народов и ратифицировать Конвенцию МОТ №169.

Свое выступление хочу завершить новостью:

27 января 2012 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации планирует рассмотреть во втором чтении проект федерального закона № 284965-3 «О государственных гарантиях равноправия женщин и мужчин», принятый в первом чтении 16.04.2003 года с названием «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации», которым

ставится цель искоренения дискриминации по признаку пола, которая остается характерной чертой жизни нашего общества.

Принятие данного законопроекта позволит постепенно ликвидировать практику дискриминации по мотивам пола, расширить возможности для реализации российскими гражданами - мужчинами и женщинами всей той совокупности их прав и свобод, которая предусмотрена Конституцией Российской Федерации и нормами международного права. И тем самым – заложить прочный фундамент для стабильного и устойчивого развития нашей страны.

В то же время следует учитывать, что процесс совершенствования законодательства является необходимым, но бесконечным и многосложным. Представляется, что реально изменить ситуацию и внедрить самые новые законы можно только в результате активной борьбы против дискриминации во всех сферах нашей жизни.