

Темы для обсуждения на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи

Декабрь 2016 года

Тема	Содержание
Справочная информация	<p data-bbox="576 584 1407 757">Обязательство уважать, поощрять и защищать Декларацию о правах коренных народов, в частности, права коренных народов на самоопределение и участие в принятии затрагивающих их интересы решений, предусмотренные статьями 3, 5, 18, 19, 20, 32, 33, 39, 41 и 42 Декларации.</p> <p data-bbox="576 786 1407 1384">Ссылается на резолюцию 18/8 Совета по правам человека, в которой Совет просил Генерального секретаря подготовить в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара, Управлением по правовым вопросам и другими соответствующими подразделениями Секретариата подробный документ о путях и средствах содействия участию в работе Организации Объединенных Наций признанных представителей коренных народов по затрагивающим их вопросам, поскольку они не всегда являются неправительственными организациями по своей структуре, и о том, каков должен быть порядок такого участия, если исходить, среди прочего, из правил, регулирующих участие неправительственных организаций в работе различных органов Организации Объединенных Наций (включая резолюцию 1996/31 Экономического и Социального Совета) и национальных правозащитных учреждений (включая резолюцию 5/1 Совета по правам человека и резолюцию 2005/74 Комиссии по правам человека), и представить его Совету на его двадцать первой сессии.</p> <p data-bbox="576 1413 1407 1644">Далее ссылается на резолюцию 21/24 Совета по правам человека, в которой Совет с удовлетворением принял к сведению доклад Генерального секретаря о путях и средствах содействия участию в работе Организации Объединенных Наций представителей коренных народов по затрагивающим их вопросам (A/HRC/21/24) и предложил Генеральной Ассамблее рассмотреть данный вопрос.</p> <p data-bbox="576 1673 1407 1971">Принимается к сведению итоговый документ Алтинской конференции (A/67/994, приложение), в котором коренные народы и нации семи мировых геополитических регионов, включая представителей женского и молодежного советов, представили совместные рекомендации для пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием Всемирной конференции по вопросам коренных народов и потребовали, как минимум, статуса постоянного наблюдателя в системе Организации Объединенных Наций.</p>

Ссылается на решение Генеральной Ассамблеи, изложенное в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием Всемирной конференции по вопросам коренных народов, в котором она приняла на себя обязательство искать меры для предоставления возможности представителям и организациям коренных народов участвовать в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам, включая любые конкретные предложения, представленные Генеральным секретарем в этой связи (резолюция 70/232 Генеральной Ассамблеи, восьмой пункт преамбулы).

Далее ссылается на пункт 19 резолюции 70/232 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2015 года, в котором Генеральная Ассамблея просила Председателя Генеральной Ассамблеи провести в рамках имеющихся ресурсов своевременные, открытые для всех, представительные и транспарентные консультации с государствами-членами, представителями и институтами коренных народов из всех регионов мира и существующими соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций по вопросу о возможных мерах, включая процедурные и институциональные меры и критерии отбора, необходимых для того, чтобы дать возможность представителям и институтам коренных народов участвовать в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам, и просила также Председателя подготовить подборку мнений, высказанных во время консультаций, в том числе о передовых практических методах, используемых в рамках Организации Объединенных Наций для обеспечения участия коренных народов, которая ляжет в основу проекта текста, подлежащего окончательной доработке и принятию Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии.

Подтверждаются статус и территориальная целостность государств, как это предусмотрено Уставом Организации Объединенных Наций и статьей 46 Декларации о правах коренных народов;

Подтверждается, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея состоит из всех членов Организации Объединенных Наций.

Отмечая, что существующие процедуры участия в системе Организации Объединенных Наций субъектов, не являющихся государствами-членами, не в достаточной мере благоприятствуют праву коренных народов участвовать в принятии решений, затрагивающих их интересы, как поясняется в докладе Генерального секретаря о путях и средствах содействия участию в работе Организации Объединенных Наций представителей коренных народов по затрагивающим их вопросам (A/HRC/21/24).

Понимая, что любые новые формы участия или статуса коренных народов в системе Организации Объединенных Наций не должны подрывать существующие условия участия коренных народов, неправительственных организаций коренных народов, отдельных

лиц и других негосударственных субъектов в работе Организации Объединенных Наций, в том числе Постоянного форума коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов.

Настоятельно рекомендует институтам, представляющим интересы коренных народов, включать женщин и лиц с ограниченными возможностями в состав делегаций, отправляемые в Организацию Объединенных Наций.

Стремится обеспечить для всех коренных народов из всех регионов мира возможность участвовать в работе Организации Объединенных Наций.

Отбор представляющих интересы коренных народов институтов для предоставления им консультативного статуса при Генеральной Ассамблее не подразумевает признания этих институтов в любом другом смысле.

Существующая практика

Конкретные формы участия институтов коренных народов с консультативным статусом не повлияют на установившуюся практику, в соответствии с которой другие субъекты, такие как неправительственные организации, обладающие консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете, участвуют в совещаниях Организации Объединенных Наций или в соответствии с которой коренные народы, организации и отдельные лица участвуют в сессиях Экспертного механизма по правам коренных народов или Постоянного форума по вопросам коренных народов.

Форумы для участия

Институты, представляющие интересы коренных народов и обладающие консультативным статусом при Генеральной Ассамблее, могут участвовать во всех заседаниях (в т. ч. и в закрытых) Генеральной Ассамблеи, ее вспомогательных органов и конференций, созываемых Генеральной Ассамблеей по вопросам, касающимся коренных народов. [Мнение совпадающее, однако не отражающее позицию всех.]

Предоставление консультативного статуса при Генеральной Ассамблее для институтов, представляющих интересы коренных народов, не должно подрывать межправительственный характер Организации Объединенных Наций или Генеральной Ассамблеи.

Ссылаясь на вышесказанное, предлагает всем органам Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека и Экономический и Социальный Совет и их вспомогательные органы, программы Организации Объединенных Наций, фонды и специализированные учреждения, расширить участие представляющих интересы коренных народов институтов в рассмотрении затрагивающих их вопросах. Особо важным в работе Совета по правам человека является диалог со Специальным докладчиком по правам коренных народов и

посвященная правам коренных народов ежегодная дискуссия продолжительностью в полдня.

Формы участия

Как минимум, участие представляющих интересы коренных народов институтов, имеющих консультативный статус, могло бы включать в себя, в рамках практических ограничений, возможность выступать на соответствующих заседаниях Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов, а также возможность представить письменную информацию, имеющую отношение к работе этих заседаний.

Дополнительные формы участия в заседаниях Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов институтов, представляющих интересы коренных народов, могут варьироваться так, как заблагорассудится председателю соответствующего заседания. Председатель должен принимать во внимание право коренных народов на участие в принятии решений по вопросам, затрагивающих их интересы, равно как и межправительственный характер Генеральной Ассамблеи/Организации Объединенных Наций.

В частности, формы участия в прениях в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи по пункту повестки дня о правах коренных народов и диалоге со Специальным докладчиком по правам коренных народов (в дополнение к правам выступления и предоставления письменной информации) должны быть как можно более широкими, обеспечивая максимальную интерактивность с механизмами государств-членов и Организации Объединенных Наций, участвующих в этих прениях.

Время для выступлений представляющих интересы коренных народов институтов, участвующих в заседаниях Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов, должно распределяться сбалансированным образом, принимая во внимание эффективное функционирование процессов Организации Объединенных Наций, географическую представительность и справедливость между всеми участниками.

При определении дополнительного содержания прав коренных народов на участие в конкретном заседании председатель должен принимать во внимание характер рассматриваемого вопроса и необходимость предоставления возможности для коренных народов из всех регионов принимать эффективное участие в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Кроме вышеуказанного, участие в работе Генеральной Ассамблеи должно включать в себя:

- особое распределение мест, создающее условия для присутствия делегатов институтов, представляющих интересы коренных народов;
- первоочередность по отношению к неправительственным организациям вопросов, касающихся коренных народов.

Что касается приглашения в Совет по правам человека, Совету рекомендуется признать передовым практическим методом и хорошим примером уникальные права на участие национальных правозащитных учреждений в Совете по правам человека, в частности в отношении их участия в универсальном периодическом обзоре, а также рассмотрения страновых докладов мандатария Специальных процедур.

Механизм отбора

Создать новый механизм для отбора представляющих интересы коренных народов институтов, которые будут иметь консультативный статус при Генеральной Ассамблее. Этим механизмом будет комитет, состоящий из четырнадцати экспертов по правам коренных народов. Семеро назначаются Председателем Генеральной Ассамблеи от каждого из коренных культурных/социальных регионов мира по согласованию с институтами коренных народов из регионов; и семь экспертов назначаются путем голосования на Генеральной Ассамблее, по одному из каждого из пяти признанных ООН географических регионов мира, с двумя дополнительными экспертами из регионов, определяемых на ротационной основе. Гендерный баланс должен приниматься во внимание при назначении вышеуказанных четырнадцати экспертов.

ИЛИ Установить механизм отбора, состоящий из назначенных государствами экспертов/представителей государств (мнение одного государства).

ИЛИ Создать орган узкого состава, который мог бы включать в себя, например, председателей Постоянного форума коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов и Фонда добровольных взносов для коренных народов. (Об этом были комментарии, согласно которым существующих механизмов не стало бы достаточно.)

Процесс принятия решений о том, какие институты, представляющие интересы коренных народов, соответствуют критериям присуждения консультативного статуса по вопросам коренных народов, должен быть открытым и публичным.

ИЛИ Процесс принятия решений должен быть закрытым, но аргументация должна быть доступной общественности.

Отборочный комитет должен заседать до [X] дней в году, что позволяет обеспечить оперативность, соответствующую количеству заявлений о предоставлении консультативного статуса по вопросам коренных народов в долгосрочной перспективе.

Механизм отбора должен определять свои собственные методы работы, руководствуясь необходимостью финансовой ответственности, справедливости и эффективности.

Цель заключается в сведении к минимуму расходов, связанных с процессом отбора.

Генеральная Ассамблея может оставить за собой право утверждения выбора институтов, представляющих интересы коренных народов. Требуется открытая и прозрачная процедура, основанная на применении объективных критериев [изложены ниже].

Механизм выбора должен иметь поддержку секретариата Постоянного форума коренных народов. Генеральному секретарю предлагается предоставить необходимые ресурсы для этой цели.

Генеральному секретарю предлагается приложить все усилия для укрепления и рационализации должным образом соответствующих договоренности о поддержке со стороны Секретариата с целью усовершенствования практических мер, связанных с такими вопросами, с более широким использованием современных информационных и коммуникационных технологий, созданием комплексной базы данных о представляющих интересы коренных народов институтах, широкой и своевременной рассылкой информации о заседаниях, распространением документации, обеспечением доступа и прозрачных, простых и упрощенных процедур для присутствия представляющих интересы коренных народов институтов на заседаниях Организации Объединенных Наций, и содействия их участию на широкой основе.

Критерии отбора

Институты коренных народов, отобранные для присвоения им консультативного статуса, должны быть *подлинно представительными* для одного или нескольких народов, племен, общин или наций, соответствующих критериям *коренности*.

Общие критерии представительности и соответствия критериям коренности должны использоваться гибко в рамках механизма отбора и развиваться по ходу применения.

Процесс подачи заявок для удовлетворения соответствующих критериев не должен быть чрезмерно обременительным и должен способствовать повышению эффективности.

Определение тех или иных народов, племен, общин или наций коренными должно делаться с признанием разнообразия обстоятельств по миру, принимая во внимание различные исторические и культурные корни.

Специфические факторы должны учитываться оперативно в соответствии с практикой, существующей в рамках системы Организации Объединенных Наций, и в свете Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

Соответствующие факторы включают в себя следующие:

- самоидентификация (существенный фактор);
- и
- признание государством (значительный, но не решающий фактор. В случае признания государством института коренного народа возможно ускорение процесса отбора);

- лишения владений в прошлом;
- уникальная связь с землями, территориями и ресурсами;
- культурная самобытность, включая коренных языков;
- осуществление коллективных прав;
- практика самоуправления;
- традиционный орган власти, соответствующий коренному законодательству;
- участие в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях;
- признание в качестве коренного другими коренными народами исторически и/или в настоящее время.

Отвечая на полученные заявки, механизм выбора будет принимать во внимание необходимость участия представляющих интересы коренных народов институтов из всех регионов мира.

Институтам надлежит представить убедительные доказательства своего статуса легитимного представителя соответствующего коренного народа, нации, племени или общины.¹ Соответствующие доказательства могут включать, но не ограничиваться следующими:

- орган власти в соответствии с коренным законодательством и обычаями;
- демократические выборы в качестве представительного органа.

Соответствующие доказательства могут включать в себя письменные документы и устные показания. Доказательства не должны быть настолько трудно устанавливаемые, что они ограничивают способность института, представляющего интересы коренного народа, получить статус консультативного по вопросам коренных народов.

Институтам, представляющие интересы коренных народов, рекомендуется проводить консультации с женщинами и лицами с ограниченными возможностями, а также включать их в состав своих делегаций.

Признание в качестве института, представляющего интересы коренных народов, не должно распространяться на учреждения, представляющие группы, которые отвечают исключительно критериям этнических или национальных меньшинств, должно руководствоваться необходимостью достижения и сохранения мира и принимать во внимание суверенитет и территориальную целостность государств.

¹ Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, в смысле, например, Конвенции 169 Международной организации труда.