

Экономические, социальные и культурные права

Информация по теме

Каждый год в ходе своей сессии Постоянный форум уделяет внимание вопросу о правах человека. Постоянный форум решил уделить особое внимание в ходе своей четырнадцатой сессии в 2015 году рассмотрению экономических, социальных и культурных прав. Эта тема имеет особое значение в 2014-2015 годах, так как международное сообщество находится в процессе разработки повестки дня в области развития после 2015 года.

Экономические, социальные и культурные права охватывают широкий спектр вопросов, связанных с правами коренных народов. Они относятся к различным социально-экономическим вопросам, в том числе вопросам развития, здравоохранения, образования, сокращения масштабов нищеты, занятости, продовольствия, жилья, водоснабжения и санитарии, среди прочих. Учитывая все сложности и финансовые последствия, связанные с гарантией этих прав всем народам во всех странах, как развитых, так и развивающихся, государства должны двигаться в сторону «постепенного осуществления» экономических и социальных прав. Культурные права имеют особое значение для коренных народов, так как коренные народы отличаются культурной самобытностью от большинства обществ, в которых они живут. Культурные права включают защиту традиционных и религиозных практик, языков, священных мест, культурного наследия, интеллектуальной собственности, устной и традиционной истории и т.д. Также экономические, социальные и культурные права имеют глубокие корни в землях, территориях и ресурсах, а также жизненных укладах коренных народов.

Права коренных народов на ряд экономических, социальных и культурных прав гарантируется в различных международных документах. Основным правовым документом, излагающим эти права в широком смысле, является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Другие международные инструменты также включают ссылки на экономические, социальные и культурные права, особенно в отношении конкретных групп (например, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция о правах ребенка; и Конвенция о правах инвалидов).

Декларация ООН о правах коренных народов является основным документом по правам коренных народов. В ней изложено применение экономических, социальных и культурных прав в конкретном контексте коренных народов. Как отражено во всех соответствующих положениях Декларации, необходимо учитывать экономические, социальные и культурные права коренных народов в свете общих принципов самоопределения и недискриминации.¹

Коренные народы продолжают жить в крайне невыгодном с социальной и экономической точки зрения положении по сравнению с другими сегментами общества. В связи с этим существует множество препятствий на пути к полному осуществлению их экономических, социальных и культурных прав, в том числе в следующих областях: (1) наличие разбивки данных и другой информации, касающихся конкретной социально-экономической ситуации и потребностей коренных народов; (2) доступ к соответствующим в культурном отношении социальным и экономическим программам и услугам, в том числе в сельских и отдаленных районах, где коренные народы часто проживают; (3) участие коренных народов в разработке и осуществлении социально-экономических программ и услуг, как на национальном, так и

¹ См. A/69/267, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Виктории Таули Корпус Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2014).

международном уровнях, а также усиление развития коренных народов на основе самоопределения; (4) уважение и признание коренных традиционных отраслей как законной хозяйственно-экономической деятельности, в том числе практики натурального хозяйства и других методов сбора урожая; и (5) признание и защита земель, территорий и ресурсов коренных народов, которые образуют основу их культуры, средств к существованию и экономического развития.

Предыдущая работа Постоянного форума

С момента своего создания Постоянный форум по вопросам коренных народов внес множество рекомендаций, касающихся экономических, социальных и культурных прав коренных народов. Эти рекомендации были адресованы учреждениям системы ООН, государствам-членам и самим коренным народам. Эти рекомендации относятся к следующим широким категориям: доступ к соответствующим в культурном отношении услугам в области образования и здравоохранения, а также сокращение масштабов нищеты; усиление развития коренных народов на основе самоопределения и усиление развития с сохранением культуры и самобытности, с целью расширения участия коренных народов в услугах программ, связанных с их экономическими, социальными и культурными положениями, а также контроль над этими услугами; необходимость увеличения объема информации, в частности, разбивки данных, касающихся положения коренных народов; и, наконец, конкретные социальные, экономические и культурные положения женщин, молодежи, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями из числа коренных народов.

Темы ежегодных сессий Постоянного форума были также связаны с экономическими, социальными и культурными правами: дети и молодежь из числа коренных народов (вторая сессия); женщины-представительницы коренных народов (третья сессия); Цели развития тысячелетия, в центре внимания — цель 1 по искоренению крайней нищеты и голода и цель 2 по обеспечению всеобщего начального образования (четвертая сессия); Цели развития тысячелетия и коренные народы: переосмысление Целей развития тысячелетия (пятая сессия); изменение климата, биокультурное разнообразие и средства к существованию (седьмая сессия); и коренные народы: развитие с сохранением культуры и самобытности (девятая сессия).

Члены Постоянного форума также разработали несколько основных докладов в связи с соответствующими экономическими, социальными и культурными правами. К ним относятся: Доклад об условиях жизни детей и подростков коренных народов в Центральной Америке и соблюдении их прав (E/C.19/2-14/5); Исследование о положении лиц с ограниченными возможностями из числа коренных народов, уделяющее особое внимание проблемам, с которыми они сталкиваются на пути к полному осуществлению прав человека и включению в развитие (E/C.19/2013/6); Исследование о том, как знания, история и современные социальные условия коренных народов встроены в программы систем образования (E/C.19/2013/17); Отчет о рыболовных правах коренных народов в морях на примере Австралии и Норвегии (E/C.19/2010/2); Коренные народы и школы-интернаты: сравнительное исследование (E/C.19/2010/11); Исследование о влиянии адаптации к изменению климата и мер по смягчению его последствий на оленеводство (E/C.19/2010/15); Платформа развития человеческого потенциала и развитие коренных народов на основе самоопределения и с сохранением культуры и самобытности (E/C.19/2010/CPR.4); Влияние мер по смягчению последствий изменения климата на коренные народы и их земли и территории (E/C.19/2008/10); Показатели благосостояния, нищеты и устойчивости, касающиеся коренных народов (E/C.19/2008/9); и Отчет о традиционных знаниях коренных народов (E/C.10/2007/10), среди прочих.

Вопросы для обсуждения

— Существуют ли какие-либо примеры передового опыта в осуществлении экономических, социальных и культурных прав коренных народов? Как мы можем поделиться этим опытом и опереться на него?

— Осуществление каких экономических, социальных и культурных прав представляет для государств и коренных народов наибольшую трудность? Почему эти права представляют собой особую проблему и что можно сделать с целью исправить эту ситуацию?

— Каковы основные препятствия на пути осуществления экономических, социальных и культурных прав коренных народов? Каким образом государства могут преодолеть эти препятствия? Какие инициативы предпринимаются коренными народами для устранения этих пробелов?

— Что можно сделать, чтобы способствовать гарантии того, что собственные инициативы коренных народов, связанные с их социальными, экономическими и культурными правами будут признаваться и защищаться, и будут способны эффективно функционировать? Каким образом институтам коренных народов следует координировать свою работу с государственными учреждениями?

— Может ли сбор информации и данных о коренных народах способствовать продвижению экономических, социальных и культурных прав коренных народов?

— Каким образом международная система, в том числе ООН, может содействовать осуществлению экономических, социальных и культурных прав коренных народов? Существуют ли инициативы, опыт которых может быть повторен в других странах и регионах?

— Каким образом ООН может усилить свою работу с коренными народами, проживающими как в развивающихся, так и в развитых странах?

— Может ли роль Комитета по экономическим, социальным и культурным правам быть усилена в контексте интерпретации стандартов в области прав человека, подтвержденных в Декларации ООН о правах коренных народов?