

Repensando el Rol de los Bancos Nacionales de Desarrollo: Funciones y Desafíos Futuros



Impreso en Perú
Lima, mayo 2007

Derechos reservados
ALIDE
Secretaría General
Apartado 3988
Lima, 100 Perú
E-mail: sg@alide.org.pe

Este libro contiene los documentos y comentarios presentados en la Primera Consulta Regional sobre Retos de los Bancos Nacionales de Desarrollo en América, que se realizó en Lima, Perú, el 12 y 13 de junio de 2006, Organizado por la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE), y la Organización de las Naciones Unidas, con la colaboración de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), del Perú. Los puntos de vista, las recomendaciones y conclusiones expresadas por los autores son de su responsabilidad y no reflejan necesariamente la posición de sus instituciones ni tampoco de las instituciones organizadoras. La edición estuvo a cargo de Romy Calderon Alcas y Raúl Jiménez Mori, Jefe y Economista, respectivamente, del Programa de Estudios Económicos e Información, de la Secretaría General de ALIDE.

PRESENTACIÓN

Esta publicación es resultado de la Primera Consulta Regional “Los Retos de los Bancos Nacionales de Desarrollo”, promovida por las Naciones Unidas, a través de la Oficina de Financiación del Desarrollo, en el marco de la iniciativa titulada “*Multi-stakeholder Consultations on Rethinking the Role of National Development Banks*”, que fue organizada por ALIDE, con la colaboración de la Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), del Perú, y que tuvo lugar el 12 y 13 de junio de 2006, en la sede de ALIDE, en Lima, Perú. El propósito principal de la Consulta Regional fue analizar la evolución y el rol de los bancos de desarrollo; sus funciones e instrumentos; la mejora de su efectividad; y los desafíos que enfrentan hacia el futuro.

La reunión contó con la presencia de connotados expertos del sector público y privado, de bancos de desarrollo de América Latina, Europa, Estados Unidos de América, China, Sudáfrica, organismos internacionales y de cooperación, de la academia y la sociedad civil, cuyos aportes que aquí se recogen, reflejan no sólo una visión amplia y propia de los problemas de Latinoamérica y el Caribe, sino que sobre todo rescata las experiencias y mejores prácticas en el área del financiamiento del desarrollo.

En esta publicación, se destaca la evolución del rol y funciones de los bancos de desarrollo nacionales hacia una perspectiva de complementariedad con los agentes privados. Los bancos de desarrollo constituyen útiles instrumentos para llenar los vacíos que las reformas macroeconómicas no han podido superar. Igualmente, se ve la necesidad de fortalecer la efectividad de las instituciones financieras de desarrollo nacionales, así como una definición más precisa de sus funciones.

Un hecho evidente que se reconoce es que no existen modelos únicos de banca de desarrollo, sino que su operatoria depende de las circunstancias particulares en cada

país. Al respecto, cabe mencionar la labor pionera y de constante esfuerzo por innovar que han venido realizando los bancos de desarrollo en el marco de un entorno cada vez más globalizado. Esta labor, más allá de encontrar soluciones para ampliar el acceso a crédito, revelan su mayor capacidad técnica e institucional, así como unas condiciones de operación complementaria al mercado y con subsidios focalizados y transparentes.

De igual importancia, cabe señalar las interesantes iniciativas expuestas en relación con el diseño y emisión de bonos vinculados al crecimiento del producto bruto interno, a modo de suavizar los ciclos económicos abruptos, y la creación de fondos de inversión en el mercado de dinero a fin de ofrecer financiamiento a largo plazo para las Pyme. En estas iniciativas, así como en la operatoria general de los bancos de desarrollo nacionales se llamó la atención sobre la necesidad de fortalecer la cooperación con la banca de desarrollo multilateral para diversificar riesgos y acceder a nuevas fuentes de recursos a través de instrumentos de largo plazo, fondos de garantía, *securitización* y capital de riesgo. Este último constituye un instrumento que hace posible volver a hacer sujetos de crédito a las empresas que en una situación de crisis pierden tal condición; y también por esa vía ejercer una acción contracíclica toda vez que no se interrumpen los flujos de crédito.

Es nuestro deseo que esta publicación constituya una importante referencia para los bancos de desarrollo, los gobernantes y legisladores responsables del diseño e implementación de las políticas públicas de financiamiento para el desarrollo, académicos e investigadores, y personas interesadas en la función que realizan los bancos nacionales de desarrollo, con el propósito de fortalecer la acción futura de estas instituciones.

Rommel Acevedo
Secretario General de ALIDE

ÍNDICE GENERAL

RESUMEN EJECUTIVO	11
REPENSANDO EL ROL DE LOS BANCOS NACIONALES DE DESARROLLO	47
DISCURSOS INAUGURALES	117
Palabras de Rommel Acevedo, Secretario General, Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE)	119
Palabras de Daniel Schydrowsky, Presidente, Corporación Financiera de Desarrollo S.A. (COFIDE), Perú	125
Palabras de José Antonio Ocampo, Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales, Organización de las Naciones Unidas (ONU)	131
I. LA EVOLUCIÓN DEL ROL DE LOS BANCOS NACIONALES DE DESARROLLO	
1. La Evolución del Papel de los Bancos de Desarrollo Nacionales Daniel Titelman Coordinador de la Unidad de Estudios Especiales Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)	139

2.	El Rol del Estado y sus Instituciones Financieras en las Políticas Contracíclicas. Ernani Torres Director del Departamento de Investigación Económica Banco Nacional de Desenvolvimento Económico e Social (BNDES), Brasil	145
3.	Financiamiento y Promoción de la Pequeña y Mediana Empresa Exportadora. Mauro Sartori Gerente de Planeación y Riesgo Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. (BANCOLDEX)	153
4.	Financiamiento Internacional, Políticas Públicas y Evolución de la Banca de Desarrollo. Romy Calderón Alcas Jefe de Estudios Económicos e Información Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE)	159
	Debate con los Participantes	165
II.	LLENANDO VACÍOS: FUNCIONES E INSTRUMENTOS DE LOS BANCOS NACIONALES DE DESARROLLO	
1.	Pensando la Banca de Desarrollo: Funciones e Instrumentos. Gonzalo Rivas Ex Presidente de ALIDE	171
2.	Tecnologías Financieras para Mejorar el Acceso de las Micro y Pyme al Crédito. William Hayden Gerente General Banco Nacional de Costa Rica	177

3. Innovación y Financiamiento para el Desarrollo Empresarial.
Cristián Palma Arancibia
Gerente de Intermediación Financiera
Corporación de Fomento de la Producción (CORFO), Chile 185
4. Capital de Riesgo y Bancos Nacionales de Desarrollo.
Mauricio Cabrera
Director
Cabrera & Bedoya, Banqueros de Inversión, Colombia 193

III. FORTALECIENDO LA EFECTIVIDAD DE LOS BANCOS NACIONALES DE DESARROLLO

1. Evaluación de la Performance e Impacto de la Banca de Desarrollo.
Ramón Trías
Director General
Aplicaciones de Inteligencia Artificial (AIS), España 203
2. Transparencia y Governanza Corporativa en la Banca de Desarrollo.
Juan Carlos Tamayo Pino
Asesor de la Dirección General
Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)-Banco de México 211
3. Lecciones de la Banca de Desarrollo de los Estados Unidos de América.
Randall Dodd
Director
Financial Policy Forum, USA 217

IV.	LOS BANCOS DE DESARROLLO NACIONALES EN EL FUTURO	
1.	Rol de los Bancos Nacionales de Desarrollo en el Futuro. Antonio Carraro Director Ejecutivo, Asociación Brasileña de Instituciones Financieras de Desarrollo (ABDE)	235
2.	Una Visión General sobre el Sistema de Banca de Desarrollo y sus Desafíos Futuros. Felipe Tami Asesor Especial Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE)	243
3.	Bonos Ligados al Crecimiento del Producto Interno Bruto Stephany Griffith-Jones Profesora Sussex University, Reino Unido	249
4.	Construyendo Mercados Financieros Domésticos para Estabilizar los Flujos de Capital. Jan Kregel Jefe de Análisis de Política Financiera para el Desarrollo Organización de las Naciones Unidas	253
	Debate con los Participantes	259
	DISCURSOS DE CLAUSURA	263

“... la función pública pasa a ocupar en gran medida la función de ayudar a crear mercados financieros más que la de tratar de suplantarlos. Es decir, el tema hoy es como se apalanca a través de la acción pública la creación de nuevos mercados, de modo que se actúe más como catalizador que como agente que sustituye al mercado. Entonces la forma de conceptualizar la acción pública es como facilitador en la creación de nuevos mercados que luego pasan a ser mercados enteramente privados.”

José Antonio Ocampo, Secretario General Adjunto
de la Organización de las Naciones Unidas.

“Nuestros países tienen el desafío de elevar la inversión, impedir que se sigan ampliando las brechas en materia de innovación y conocimiento entre nuestros países y los países desarrollados. En este punto veo dos roles interesantes para asumir por la banca de desarrollo, por un lado todo lo que son los instrumentos financieros, y, a la vez, cómo los aprovechamos desde el punto de vista de las instituciones, porque la banca de desarrollo no sólo ha sido un instrumento, sino instituciones que tienen un enorme potencial para ampliar su margen de acción.”

Gonzalo Rivas. Ex presidente de ALIDE.



PASEO DE LA REPÚBLICA 3211 LIMA 27 - PERÚ
Apartado Postal 3988 Lima 100
Telf: (51-1) 442-2400 Fax: (51-1) 442-8105
e-mail: sg@alide.org.pe
web site: <http://www.alide.org.pe>