

Resumen de las Conclusiones y Recomendaciones

La Reunión de Especialistas sobre Transporte Urbano Sustentable: Opciones de Política para Modernizar y Tornar Ecológica la Flota de Taxímetros en las Ciudades Latinoamericanas” fue coorganizada por el programa de Ingeniería de Transportes (PET) del Instituto COPPE de la Universidad Federal de Río de Janeiro (UFRJ) y por el Departamento de las Naciones Unidas para asuntos Económicos y Sociales (UN DESA), y realizada en el Auditorio Reginaldo Treiger del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) los días 18 y 19 de mayo de 2011. La Reunión contó con la presencia de 63 participantes de 14 países.

Sistemas de transporte urbano y el papel de los taxis

Los taxis proporcionan movilidad en las áreas urbanas y pueden desempeñar un papel fundamental en el transporte público.

Los taxis brindan servicios de transporte punto a punto, puerta a puerta o servicios de transporte compartido para pasajeros, con tarifas que son normalmente calculadas por taxímetros que miden la distancia recorrida y el tiempo de viaje.

Los conductores de taxis prestan servicios de transporte por medio de una empresa – o bien en automóviles particulares o alquilados. En numerosas ciudades, el sector de taxis ofrece importantes oportunidades de empleo.

En muchos países en desarrollo los servicios de taxi son también ofrecidos con frecuencia por medio de micrómnibus o vans, motocicletas, *pedicabs* (triciclo utilizado como medio de transporte público) o vehículos de tracción animal.

Los taxis y otros tipos de servicios urbanos de transporte público pueden revestir el carácter de complementarios y/o competidores para atender las necesidades de movilidad urbana.

Para funcionar de manera eficaz, los sistemas de taxi y sus modalidades operativas precisan estar integrados al desarrollo urbano y a la planificación de su movilidad.

Los taxis pueden prestar importantes servicios de desplazamiento para los ancianos, para las personas con discapacidad y para otros grupos sociales con necesidades especiales de locomoción.

Cuestiones y preocupaciones del desarrollo sustentable

Las consideraciones de orden económico, social y ambiental deben tenerse en cuenta siempre y de manera integrada al analizar las políticas públicas sobre la reglamentación del sector de taxis.

Los sistemas de taxi pueden diferir significativamente de un lugar a otro. Por ello, no existe una solución estándar que sea adecuada para todos en lo que hace a las preocupaciones actuales en cuanto al desarrollo local.

Comparativamente con la distancia que recorrería un automóvil particular, los taxis recorren normalmente por día una distancia igual a diez veces o más. Así, los taxis presentan también un consumo de combustible mucho más elevado y contribuyen de manera desproporcionada para la contaminación local del aire.

Las autoridades locales tienen un papel importante a desempeñar en la reglamentación de las empresas de taxi, vehículos, operadores y servicios.

En algunos países en desarrollo existe un gran número de taxis licenciados y no licenciados que operan en el “mercado de cruce” urbano, muchas veces circulando vacíos en busca de pasajeros. El uso no económico e ineficiente de los combustibles y del tiempo del taxista debe reducirse y minimizarse tanto cuanto sea posible.

La oferta excesiva de servicios de taxi y las reglamentaciones ineficientes pueden llevar a una elevada competición entre los taxistas, afectando negativamente los ingresos del profesional, la calidad del servicio y la seguridad.

En muchos países en desarrollo continúan circulando como taxis gran cantidad de vehículos viejos y obsoletos, recorriendo muchos kilómetros por día en áreas urbanas, contribuyendo así para la contaminación de la atmósfera local.

Reglamentaciones del sector de taxis y buenas prácticas

En la mayoría de los países, el sector de taxis está sujeto a regímenes regulatorios involucrando una combinación de programas de licenciamiento en el orden nacional, estadual y municipal, así como de tributación y sistemas de certificación.

El desarrollo y revisión de las regulaciones del sector de taxis deben basarse en la participación activa de las partes interesadas, incluyendo las empresas de taxi, los taxistas y sus asociaciones y los representantes de los clientes y organizaciones de consumidores. Las reglamentaciones del sector taxista, una vez aprobadas, deben aplicarse de manera apropiada.

En muchas ciudades, el sector de servicios de taxi brinda una contribución significativa para los ingresos del sector público por medio de impuestos locales o estatales, además de otras tasas. La tarifa establecida para el taxi debe cubrir todos los costos operativos directos del taxi y asegurar un ingreso adecuado para el profesional.

Preocupaciones con seguridad técnica y seguridad física

La seguridad, tanto técnica como física, son preocupaciones importantes para todos: los taxistas, los pasajeros y el público en general.

El entrenamiento de los taxistas y el monitoreo de su comportamiento ofrecen importantes oportunidades para mejorar la seguridad en el tránsito.

Las preocupaciones con la seguridad de las mujeres y de los niños necesitan ser abordadas de manera adecuada.

Tecnología de los vehículos y opciones de combustible

En un número creciente de ciudades latinoamericanas las operadoras de taxi utilizan gas natural comprimido como combustible de sus vehículos. Comparado con los vehículos con motor a gasolina, el uso eficiente del GNC puede reducir los costos con combustible, así como la contaminación del aire y las emisiones de gases de efecto invernadero por kilómetro recorrido.

A pesar del costo inicial de compramás elevado, muchos tipos de vehículos híbrido-eléctricos ya probaron su confiabilidad para ser usados como taxis. Los vehículos híbrido-eléctricos requieren menos combustible y pueden ser más económicos y más rentables para la operación de taxis.

Varias ciudades han iniciado proyectos innovadores utilizando vehículos eléctricos híbridos recargables (PHEV por sus siglas en inglés) y vehículos eléctricos totalmente alimentados por baterías para las operaciones de taxi. La tecnología de vehículos eléctricos puede contribuir para la “ecologización” de los sistemas de taxi, siempre que las baterías sean cargadas con electricidad proveniente de fuentes de energía renovable, o con electricidad economizada en los proyectos de eficiencia energética.

El acceso a financiación facilitada para la modernización y mejora de los taxis es importante, particularmente en los países en desarrollo.

Perspectivas de desarrollo, innovaciones, proyecciones de tendencias y opciones políticas

Las nuevas tecnologías de la información y los sistemas de posicionamiento global deben ser divulgados con mayor amplitud y utilizados por las operadoras de taxi en los países en desarrollo.

El licenciamiento de los vehículos y flotas de taxi deberá incluir exigencias de seguro de accidentes y lesiones personales. Los prestadores de servicios informales de transporte también deben ser incluidos en dichos programas.

Las nuevas tecnologías de la información pueden brindar contribuciones importantes para abordar las preocupaciones sobre seguridad de los taxistas y de los pasajeros.

Perspectivas para la cooperación nacional e internacional

Las asociaciones del sector de taxis pueden ejercer un papel importante en la autorregulación del sector.

La documentación relativa a las buenas prácticas y un mayor intercambio de experiencias en el orden nacional, regional e internacional pueden facilitar la difusión de las tecnologías innovadoras y estimular las consultas locales sobre las opciones de reformas y mejoras regulatorias.

Agradecimiento

Los participantes expresaron su agradecimiento por el apoyo técnico y financiero recibido del país anfitrión, de los coorganizadores y de los patrocinadores de la Reunión del Grupo de especialistas, en particular la Korea Energy Management Corporation (KEMCO), el Instituto de Economía de la Energía de Corea (KEEI) y el Instituto de Transportes de Corea (KOTI).