

# CUMBRE DE JOHANNESBURGO 2002

## RESEÑA DE PANAMA



NACIONES UNIDAS

## INTRODUCCION - RESEÑAS DE LOS PAISES DEL 2002

El Programa 21, aprobado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), Río de Janeiro en 1992, subrayó el importante papel que desempeñan los Estados en la aplicación del Programa en el plano nacional. Recomendó que los Estados consideraran la posibilidad de preparar informes nacionales y que comunicaran la información en ellos contenida a la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible (CDS), incluidas las actividades que desempeñen para ejecutar el Programa 21, los obstáculos y desafíos que enfrenten y otras cuestiones relativas al medio ambiente y el desarrollo que consideren pertinentes.

Como resultado, en 1993 los gobiernos comenzaron a preparar informes nacionales para presentarlos a la CDS. Después de dos años de seguir esta práctica, la CDS decidió que sería útil presentar una versión resumida de los informes nacionales que se habían presentado hasta la fecha. Posteriormente, en 1997 la secretaría de la CDS publicó la primera serie de reseñas de los países con motivo del examen quinquenal de la Cumbre para la Tierra (Río + 5). En la serie se resumieron, país por país, todos los informes nacionales presentados entre 1994 y 1996. Cada reseña abarcó el estado de cumplimiento de todos los capítulos del Programa 21.

El objetivo de las reseñas de los países es:

- Ayudar a los países a supervisar sus propio avance;
- Compartir experiencias e información con los demás; y
- Servir de memoria institucional para seguir y registrar las medidas nacionales emprendidas para ejecutar el Programa 21.

Se está publicando una segunda serie de reseñas de los países con motivo de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) que se celebrará en Johannesburgo del 26 de agosto al 4 de septiembre del 2002. En cada reseña se incluyen los 40 capítulos del Programa 21 y las cuestiones que la CDS ha abordado por separado desde 1997, entre ellas, el comercio, la energía, el transporte, el turismo sostenible y la industria.

La serie de reseñas de los países del 2002 proporciona el panorama más amplio hasta la fecha del estado de aplicación del Programa 21 en el plano nacional. Cada reseña se basa en la actualización de la información que figura en los informes nacionales presentados anualmente por los gobiernos.

La preparación de informes nacionales a menudo es difícil. También puede ser productiva y gratificante, ya que permite reflexionar sobre lo que se ha logrado y aumentar la comunicación, la coordinación y la cooperación entre diversos organismos, instituciones y grupos nacionales. Se espera que la información que figura en esta serie de reseñas de los países sirva como instrumento útil para aprender de las experiencias y de los conocimientos adquiridos en cada país en búsqueda del desarrollo sostenible.

## NOTA A LOS LECTORES

La serie de reseñas de los programas de los países 2002 proporciona información sobre la ejecución del Programa 21 país por país y capítulo por capítulo (con la excepción de los capítulos 1 y 23, que son preámbulos). Desde la celebración de la Conferencia de Río en 1992, la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible ha abordado concretamente otros temas que no figuran como capítulos separados en el Programa 21. En consecuencia, esos temas, relativos al comercio, la industria, la energía, el transporte y el turismo sostenible, figuran como secciones separadas en las reseñas de los programas. En los casos en los que varios capítulos del Programa 21 están estrechamente relacionados entre sí, por ejemplo, los capítulos 20 a 22, que abarcan la gestión ecológicamente racional de los desechos peligrosos, sólidos y radiactivos, y los capítulos 24 a 32, que se refieren al fortalecimiento de los grupos principales, la información se incluye bajo un solo encabezamiento en la serie de reseñas de los programas. Por último, los capítulos 16 y 34, relativos a la gestión ecológicamente racional de la biotecnología, y a la transferencia de tecnología ecológicamente racional, cooperación y aumento de la capacidad, respectivamente, se presentan en un solo encabezamiento en las reseñas de los programas de los países en los casos en los que la información es relativamente escasa.

*Al momento del cierre de esta publicación, Panamá no había actualizado su Perfil de País y, por lo tanto, cualquier cambio posterior aparecerá en la siguiente página de Internet:*

<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo>.

## TABLA DE CONTENIDO

CAPITULO 2: COOPERACION INTERNACIONAL PARA ACELERAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PAISES EN DESARROLLO Y POLITICAS CONEXAS.....	1
CAPITULO 2: COOPERACION INTERNACIONAL PARA ACELERAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PAISES EN DESARROLLO Y POLITICAS CONEXAS -COMERCIO.....	2
CAPITULO 3: LUCHA CONTRA LA POBREZA.....	3
CAPITULO 4: EVOLUCION DE LAS MODALIDADES DE CONSUMO .....	4
CAPITULO 4: EVOLUCION DE LAS MODALIDADES DE CONSUMO - ENERGIA.....	5
CAPITULO 4: EVOLUCION DE LAS MODALIDADES DE CONSUMO - TRANSPORTE.....	6
CAPITULO 5: DINAMICA DEMOGRAFICA Y SOSTENIBILIDAD.....	7
CAPITULO 6: PROTECCION Y FOMENTO DE LA SALUD HUMANA.....	8
CAPITULO 7: FOMENTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS HUMANOS.....	10
CAPITULO 8: INTEGRACION DEL MEDIO AMBIENTE Y EL DESARROLLO EN LA ADOPCION DE DECISIONES.....	11
CAPITULO 9: PROTECCION DE LA ATMOSFERA.....	12
CAPITULO 10: ENFOQUE INTEGRADO DE LA PLANIFICACION Y ORDENACION DE LOS RECURSOS DE TIERRAS.....	14
CAPITULO 11: LUCHA CONTRA LA DEFORESTACION.....	15
CAPITULO 12: ORDENACION DE LOS ECOSISTEMAS FRAGILES: LUCHA CONTRA LA DESERTIFICACION Y LA SEQUIA.....	17
CAPITULO 13: ORDENACION DE LOS ECOSISTEMAS FRAGILES: DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS ZONAS DE MONTAÑA.....	18
CAPITULO 14: FOMENTO DE LA AGRICULTURA Y DEL DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE.....	19
CAPITULO 15: CONSERVACION DE LA DIVERSIDAD BIOLOGICA.....	22
CAPITULOS 16 y 34: GESTION ECOLOGICAMENTE RACIONAL DE LA BIOTECNOLOGIA Y TRANSFERENCIA DE LA TECNOLOGIA, COOPERACION Y AUMENTO DE LA CAPACIDAD.....	23
CAPITULO 17: PROTECCION DE LOS OCEANOS Y DE LOS MARES DE TODO TIPO, INCLUIDOS LOS MARES CERRADOS Y SEMI-CERRADOS, Y DE LAS ZONAS COSTERAS, Y PROTECCION, UTILIZACION RACIONAL Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS VIVOS.....	25
CAPITULO 18: PROTECCION DE LA CALIDAD Y EL SUMINISTRO DE LOS RECURSOS DE AGUA DULCE: APLICACION DE CRITERIOS INTEGRADOS PARA EL APROVECHAMIENTO, ORDENACION Y USO DE LOS RECURSOS DE AGUA DULCE.....	26

CAPITULO 19: GESTION ECOLOGICAMENTE RACIONAL DE LOS PRODUCTOS QUIMICOS TOXICOS, INCLUIDA LA PREVENCION DEL TRAFICO INTERNACIONAL ILICITO DE PRODUCTOS TOXICOS Y PELIGROSOS.....	28
CAPITULOS 20 AL 22: GESTION ECOLOGICAMENTE RACIONAL DE LOS DESECHOS PELIGROSOS, SOLIDOS Y RADIOACTIVOS.....	29
CAPITULOS 24 AL 32: FORTALECIMIENTO DEL PAPEL DE LOS GRUPOS PRINCIPALES.....	32
CAPITULO 33: RECURSOS Y MECANISMOS DE FINANCIACION.....	34
CAPITULO 35: LA CIENCIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.....	35
CAPITULO 36: FOMENTO DE LA EDUCACION, LA CAPACITACION Y LA TOMA DE CONCIENCIA.....	36
CAPITULO 37: MECANISMOS NACIONALES Y COOPERACION INTERNACIONAL PARA AUMENTAR LA CAPACIDAD NACIONAL EN LOS PAISES EN DESARROLLO.....	37
CAPITULO 38: ARREGLOS INSTITUCIONALES INTERNACIONALES.....	38
CAPITULO 39: INSTRUMENTOS Y MECANISMOS JURIDICOS INTERNACIONALES.....	39
CAPITULO 40: INFORMACION PARA LA ADOPCION DE DECISIONES.....	40
CAPITULO: INDUSTRIA.....	41
CAPITULO: TURISMO SOSTENIBLE.....	42

## LISTA DE SIGLAS DE USO FRECUENTE

AEC	Asociación de los Estados del Caribe
AMCEN	Conferencia Ministerial Africana sobre Medio Ambiente
APEC	Cooperación Económica Pacífico-Asiática*
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
AOD	Asistencia oficial para el desarrollo
ASEAN	Asociación de Naciones Unidas del Asia Sudoriental
CAPI	Comisión de Administración Pública Internacional
CARICOM	Comunidad del Caribe
CDB	Convención de Diversidad Biológica
CDS	Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de Africa Occidental
CEEAC	Comunidad Económica de los Estados de Africa Central
CEI	Comunidad de Estados Independientes
CEPA	Comisión Económica para Africa
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPE	Comisión Económica para Europa
CESPAO	Comisión Económica y Social para Asia Occidental
CESPAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
CGIAR	Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
CITES	Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres
CIUC	Consejo Internacional de Uniones Científicas
CMA	Consejo Mundial de la Alimentación
CMDS	Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible
CNUAH	Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
CNULD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
CNUMAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo
COI	Comisión Oceanográfica Intergubernamental
COMESA	Mercado Común de Africa Sur-Occidental*
DAES	Departamento de Asuntos Económicos y Sociales
DELP	Documentos de estrategia de lucha contra la pobreza
EIA	Evaluación de impacto ambiental
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FIDA	Fundación para la Asistencia Internacional para el Desarrollo*
FISQ	Foro Intergubernamental de Seguridad Química
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
FNUB	Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques
GATT	Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio
GEACCM	Grupo de Expertos sobre los Aspectos Científicos de la Contaminación del Mar
GEI	Gases efecto invernadero
GLOBE	Organización Mundial de Legisladores en pro de la Protección del Medio Ambiente
GRID	Base de Datos sobre Recursos Mundiales
IGAD	Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo
ICSC	Comisión Internacional de Servicios
ICTSD	Centro Internacional para el Comercio y el Desarrollo Sostenible
IEEA	Contabilidad Económica y Ambiental Integrada*
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático

IPCS	Programa Internacional de Seguridad de las Sustancias Químicas
IPM	Manejo Integrado de Plagas*
ISDR	Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres*
ISO	Organización Internacional de Normalización
LA21	Programas 21 locales*
MARPOL	Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación por los Buques
MEAs	Acuerdos ambientales multilaterales*
NEAPs	Planes nacionales de acción ambiental*
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de Africa
NSDS	Estrategias nacionales de desarrollo sostenible*
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
OEA	Organización de los Estados Americanos
OIEA	Organismo Internacional de Energía Atómica
OIMT	Organización Internacional de las Maderas Tropicales
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMI	Organización Marítima Internacional
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organizaciones no gubernamentales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONUSIDA	Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el Virus de la Inmunodeficiencia Humana y el Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (VIH/SIDA)
OUA	Organización de la Unidad Africana
PEID	Pequeños Estados insulares en desarrollo
PMA	Países menos adelantados
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RIQPT	Registro Internacional de Productos Químicos Potencialmente Tóxicos
SACEP	Programa de Cooperación Ambiental Sur-Asiático
SADC	Comunidad del Africa Meridional para el Desarrollo
SARD	Desarrollo agrícola y rural sostenible*
SIG	Sistema de Información Geográfica
SIMUVIMA	Sistema Mundial de Vigilancia del Medio Ambiente (PNUMA)
SMO	Sistema Mundial de Observación (OMM/VMM)
SPREP	Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente
TIC	Tecnología de la información y las comunicaciones
UE	Unión Europea
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y sus Recursos
UMA	Unión del Magreb Árabe
UNCLOS	Convención de las Naciones Unidas sobre la Ley del Mar
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNDRO	Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Casos de Desastre
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNFCCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
UNU	Universidad de las Naciones Unidas
VAG	Vigilancia de la Atmósfera Global (OMM)
VIH/SIDA	Virus de la inmunodeficiencia humana y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida
VMM	Vigilancia Meteorológica Mundial

WWF  
ZEE

Fondo Mundial para la Naturaleza  
Zona Económica Exclusiva

\* \* \*

---

La mayoría de los términos y de las siglas han sido oficialmente traducidos por la ONU del inglés al español. Sin embargo, se dan casos en los cuales no existe una traducción oficial del término y, por tanto, la traducción es libre. Estos casos aparecen señalados con un asterisco. En otros casos, aunque el término se encuentre traducido al español, la sigla en inglés es la que se utiliza comúnmente.



## **CAPÍTULO 2: COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA ACELERAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y POLÍTICAS INTERNAS CONEXAS**

**Adopción de Decisiones:** La Subdirección de Salud Ambiental del Ministerio de Salud, y los Ministerios de Comercio e Industrias (MICI), de Planificación y Política Económica (MIPPE) de Desarrollo Agropecuario (MIDA) son responsables de los asuntos relacionados con este tema.

**Programas y Proyectos:** En cumplimiento a las estrategias establecidas en el Programa 21, el Ministerio de Salud (MINSA) ha realizado, en el período 95-96, varias actividades. Se ha dado inicio a un Programa de organización de los consumidores, debido a que muchos problemas de contaminación microbiológica de los alimentos ocurren durante su manipulación en el hogar, y a su decisiva influencia en el ámbito de la calidad, e inocuidad de los alimentos. Se ha establecido un organismo que conjuga todos los sectores involucrados en la temática de protección de alimentos (Comisión Nacional de Protección de Alimentos). Se dio inicio al Sistema de Análisis de Riesgos y Puntos Críticos de Control (HACCP) en establecimientos dedicados a la producción, procesamiento y manipulación de alimentos. El Sistema HACCP es una técnica que garantiza una mayor calidad e inocuidad de los productos alimenticios, haciendo más efectivo el rol de la DCAVV, como institución dedicada a garantizar el adecuado control de la calidad de los alimentos. Se tiene el Proyecto para los Recursos Hídricos como base para su mejor planeamiento aprovechamiento y manejo en forma sostenible (Plan de Acción Centroamericano para el Desarrollo Integral de los Recursos Hídricos (CRRH)).

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Se necesita capacitación en medidas preventivas en producción y manipulación de alimentos.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnología:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** Se ha iniciado un Plan Maestro para el desarrollo del sector minero. Cooperación Técnica con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se desarrollará con el Servicio Geológico Sueco (SGAB). En "Evaluación Ambiental" se ha tenido Cooperación Técnica con la Comunidad Europea. Cooperación Técnica con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) la cual se desarrollará con el Servicio Geológico Sueco (SGAB); "Evaluación Ambiental" (Cooperación Técnica con la Comunidad Europea).

\* \* \*

## **CAPÍTULO 2: COOPERACION INTERNACIONAL PARA ACELERAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y POLÍTICAS INTERNAS CONEXAS - COMERCIO**

**Adopción de Decisiones:** No hay información disponible.

**Programas y Proyectos:** Se ha logrado implementar un nuevo sistema de trámite de los registros de productos nacionales e importados, de acuerdo a los lineamientos de modernización y desburocratización de los servicios públicos para adecuarlos a los mecanismos establecidos por la organización Mundial del Comercio.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

### CAPÍTULO 3: LUCHA CONTRA LA POBREZA

**Adopción de Decisiones:** El Gabinete Social, coordinado por el Ministerio de Salud (MINSA), quien tiene a su cargo la Secretaría Técnica, es quien analiza todo lo concerniente al desarrollo social y entre otras adopta decisiones sobre la pobreza. En el MINSA es la Dirección de Salud en el Desarrollo quien también adopta decisiones sobre el tema. Otras entidades involucradas son: el Ministerio de Planificación y Política Económica (MIPPE), el Ministerio de Vivienda (MIVI), el Ministerio de Educación, el Despacho de la Primera Dama, el FES y el Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables (INRENARE).

**Programas y Proyectos:** Entre actividades destinadas a los pobres destacan: 1.- Proyecto con ONGs Nacionales "Fundación Techo" y el MINSA, Agua y Saneamiento/Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en poblaciones Urbano-Marginal y Rural indígena. 2.- Proyecto de Salud Rural/MINSA. 3.- Proyecto contra el Colera/Darien y San Blas/Áreas indígenas. 4.- Mejoramiento integral del servicio de basura de "La Chorrera". 5.- Promoción de la Seguridad y Salud de Trabajo en la agricultura. 6.- Fortalecimiento de la Atención Primaria de Salud (de las personas y del ambiente) Santa Fe (Veraguas)/Bocas del Toro (Bocas del Toro).

**Situación General:** En 1990, el nivel de pobreza en Panamá alcanzó el 50% de la población.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** Ver bajo "Cooperación".

**Cooperación:** Algunos proyectos focalizados a reducir la pobreza se realizan por medio de contratos con instituciones financieras internacionales como: el Programa de Saneamiento Ambiental, Programas de Nutrición financiados por el Banco Mundial y el Proyecto de Inversiones Sanitarias ejecutado por el Fondo de Emergencia Social, entre otros.

\* \* \*

## CAPÍTULO 4: EVOLUCIÓN DE LAS MODALIDADES DE CONSUMO

**Adopción de Decisiones:** Los Ministerio de Salud (MINSA), de Vivienda (MIVI), de Comercio e Industrias, de Desarrollo Agropecuario son las autoridades responsables relativos a las modalidades de consumo. Además se cuenta con el Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables y las Subdirecciones de Salud Ambiental y de Promoción de la Salud. La Contraloría ha incorporado una nueva Dirección de Cuentas Nacionales para incorporar el valor de los recursos naturales. Las autoridades trabajan en cooperación con las ONGs en este tema. Dentro de la estrategia de Promoción de la Salud y Educación para la Salud, el MINSA está realizando desde septiembre de 1994 acciones que permitan un cambio en las modalidades de consumo, que permitan revertir daños a la salud del ambiente y la salud de las personas por el desmesurado aumento de contaminación ambiental producto del incremento de desechos sólidos de la producción y del consumo, aunado al inadecuado manejo y disposición final. Hay coordinación entre el MINSA Y Ministerio de Vivienda (MIVI) para la incorporación de la Arquitectura Paisajística en los Proyectos de Desarrollo urbano para disminuir el consumo de energía eléctrica.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** En Panamá, no se han celebrado a nivel nacional debates sobre el consumo y la producción. El Gobierno explica la falta de deliberaciones sobre este tema, por lo que "no se ha integrado la comunidad". Iniciativas están en marcha para prestar mejor atención a las necesidades de los pobres en este contexto. El Gobierno ha participado en el cambio de modalidades de consumo a través de la educación al consumidor, la modificación del papel en las oficinas, y la regulación de precios.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 4: EVOLUCIÓN DE LAS MODALIDADES DE CONSUMO - ENERGÍA**

**Adopción de Decisiones:** No hay información disponible.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 4: EVOLUCIÓN DE LAS MODALIDADES DE CONSUMO - TRANSPORTE**

**Adopción de Decisiones:** No hay información disponible.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## CAPÍTULO 5: DINÁMICA DEMOGRÁFICA Y SOSTENIBILIDAD

**Adopción de Decisiones:** El Ministerio de Salud y el Ministerio de Planificación y Política Económica Integrada son los ministerios responsables en la esfera de las políticas demográfica, ambiental y del desarrollo. Otros departamentos que están directamente interesados en los temas demográficos incluyen el Ministerio de la Vivienda y la Contraloría General de la República. Las siguientes ONGs que trabajan con temas relacionados con población/ medioambiente/ desarrollo han recibido apoyo del Gobierno: ANCON, PEMASKY, AMISCONDE, NATURA. El Gobierno de Panamá ha adoptado medidas para que las mujeres participen en la toma de decisiones a todos los niveles en estrategias y en programas de desarrollo sostenible.

**Programas y Proyectos:** El MINSA ha incorporado desde su creación en 1979, la regulación de la fecundidad como una técnica más en el cuidado Materno Infantil. El Programa de Salud Integral de la Mujer, promueve la integralidad de las acciones, a la vez que tiende a mejorar la cobertura y la calidad de la atención.

**Situación General:** El sector Público con su red de servicios incluyendo al Seguro Social tiene una cobertura de 85% de la población, a la cual brinda servicios de planificación familiar de forma gratuita o al mínimo costo. En 1995 se actualizó el componente de Planificación Familiar y en especial se procuró la eliminación de la Barreras Médicas en la anticoncepción a fin de hacer más eficiente y visibles los servicios de planificación Familiar. La prevalencia de uso de anticonceptivo con métodos reversible en 1995 fue de 12.3%, para su cálculo no se toman en cuenta, los embarazos esperados y se restan el número estimado de mujer, esterilizado. La prevalencia total de uso de anticonceptivos controlan los métodos, incluyendo la esterilización de alcanzar una cifra alrededor del 50% lo cual explica las tendencias descendentes de las tasas de natalidad y la fecundidad. La población femenina en edad fértil en Panamá, asciende en 1995 a 686,059 personas. La tasa de fecundidad en términos generales ha descendido principalmente en el grupo mayor de 25 años, la tasa estimada de fecundidad para el grupo de 10-49 años es de 72.8/1,000. Las cifras absolutas de nacimientos entre los adolescentes se han mantenido estables en la década correspondiendo aproximadamente al 20% del total en nacimientos del país.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** El Gobierno de Panamá ha realizado varias actividades de información pública en un esfuerzo por crear una conciencia de los vínculos entres las cuestiones demográficas, medioambientales, y de desarrollo sostenible. Las actividades incluyen seminarios, reuniones, y campañas de televisión y radio.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## CAPÍTULO 6: PROTECCIÓN Y FOMENTO DE LA SALUD HUMANA

**Adopción de Decisiones:** Las políticas de salud emanan del despacho superior, que es el nivel político. La Dirección General de Salud, sus subdirecciones y divisiones se encargan de la implementación de las políticas de salud, lo mismo que de la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de los programas de salud. Los planes de salud nacionales son desarrollados por las trece regiones de salud del país, quienes basados en estos planes, desarrollan los planes y programas regionales. En las actividades de protección y fomento de la salubridad, participan las instituciones del Estado, entre las cuales podemos mencionar del sector salud: el Ministerio de Salud, la Caja de Seguro Social, el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales, y la Dirección Metropolitana de Aseo. Del sector educación, liderada por el Ministerio de Educación y entre las cuales podemos mencionar: al Instituto Panameño de Rehabilitación Especial, el Instituto Nacional de Cultura y el Instituto Nacional de Deportes, y las universidades públicas y privadas. En el área social: Ministerio de Trabajo y Bienestar Social, el Despacho de la Primera Dama, Fondo de Emergencia Social, los clubes cívicos y organismos no gubernamentales dedicados al sector social. El Ministerio de Salud se encuentra en un proceso de reformas y modernización sincronizado con el proceso de modernización del Estado panameño. En este proceso de modernización, uno de los ejes de desarrollo principal es la descentralización, lo que necesita el desarrollo de capacidades y de incorporación de tecnologías apropiadas en los niveles regionales y locales. El enfoque en la atención primaria de salud ha sido el pilar para lograr el objetivo de la disminución de la mortalidad infantil debida a enfermedades diarreicas, como mejorar la cobertura en la atención de los IRA de la población infantil. El objetivo es la reducción, del 50 al 70 por ciento, de la tasa de mortalidad infantil debida a enfermedades diarreicas en los países en desarrollo. Otro objetivo es la administración de tratamiento contra las enfermedades respiratorias agudas al 95 por ciento de la población mundial infantil.

**Programas y Proyectos:** Se han realizado una serie de intervenciones, tales como: elaboración de un nuevo modelo de atención para el menor de 5 años, cuyo contenido tiene un enfoque integral en la atención y más participativo con la comunidad; elaboración de una nueva tarjeta de control de salud, con un manejo participativo para los padres de familia; un proceso de capacitación para el manejo correcto de casos de IRA/CED, de acuerdo a la estandarización de Organización Panamericana de la Salud (OPS)/Organización Mundial de la Salud (OMS), con un total de 550 agentes de salud capacitados en IRA y 415 agentes de salud capacitados en CED, entre estos grupos participaron médicos, enfermeras, auxiliares, ayudantes de salud y la comunidad; estandarización de los agentes comunitarios en salud para que refieran al paciente con neumonía, además del uso de antibióticos (Cotrimoxazol) como parte del tratamiento para el primer nivel de atención; fortalecimiento curricular en la formación de las Enfermeras de la Facultad de enfermería de la Universidad de Panamá, a través de la inclusión de los módulos de instrucción en manejo de casos de IRA/CED, los cuales su aplicación teórica-práctica, se da a nivel de las comunidades y centros de salud.

**Situación General:** Todas las intervenciones han permitido un mejor impacto en el desarrollo de las actividades dentro del programa Infantil, para lograr disminuir las tasas de morbilidad infantil y específicamente en IRA y Diarrea.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Se ha dado un impulso a los cursos de capacitación de OPS/UNICEF, sobre Lactancia Materna, en donde se impartieron un total de 18 cursos, capacitando a 470 agentes de salud; además, se impartieron 4 cursos más a un grupo de 214 madres maestras que son una organización religiosa que se dedica a la atención de párvulos de las comunidades. Las giras de supervisión programadas para el control de crecimiento y desarrollo, permitió evaluar la cobertura en la atención del menos de 5 años.

**Información:** Pese a que en el informe final de consultoría sobre la situación de las metas de media década hecho para la República de Panamá por Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, en mayo de 1995, no fue alentador por la falta de información reciente y válida que permitiera medir los avances de nuestros indicadores



y de paso cumplir con el compromiso de Nariño, el Ministerio de Salud de Panamá, a través del Depto. Materno Infantil y Nutrición, en colaboración con el UNICEF, realizó una encuesta nacional de indicadores múltiples en febrero de 1996, con el propósito de actualizar los indicadores y determinar el impacto y dirección de los programas sobre las enfermedades diarreicas agudas, Lactancia Materna, cobertura de megadosis de vitamina A y consumo de sal yodada, lo que permitirá tal y como se especifica en este documento, elaborar un informe sobre el cumplimiento de las metas de salud y nutrición para finales de 1995, acordados en la Cumbre Mundial de la Infancia y ratificados en el compromiso de Nariño.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** El Ministerio de Salud ha contratado mediante el Proyecto Banco Interamericano de Desarrollo (BID)-Ministerio de Salud (MINSAL) fondos para el desarrollo de la capacidad y de la tecnología de los diferentes estamentos de la institución, específicamente en el componente Desarrollo de Sistemas Gerenciales y el fortalecimiento del sistema de información de salud. Los fondos para el desarrollo de estas actividades provienen del presupuesto general de la nación, fondos de ayuda de organismos internacionales, de diferentes estamentos de la sociedad, como clubes cívicos y la empresa privada.

**Cooperación:** Para el desarrollo de estas actividades se reciben cooperación de la Organización Panamericana para la Salud, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de las Naciones Unidas para la Educación, Agencia de Cooperación Española, la Organización Internacional del Trabajo y la Unión Económica Europea.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 7 : FOMENTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LOS ASENTAMIENTOS (RECURSOS ) HUMANOS**

**Adopción de Decisiones:** Responsable en el sector de asentamientos son: el Ministerio de Salud Gabinete Social - la Subdirección de Salud Ambiental, el Ministerio de Vivienda (MIVI), y el Consejo de Desarrollo Sostenible. El Ministerio de Salud, a través de los inspectores de saneamiento ambiental le da seguimiento al saneamiento en las viviendas, pero debido al reducido número de inspectores de saneamiento, esta labor no cubre el total de las necesidades. En la prevención de construcción de edificaciones sanitariamente inadecuadas, existe un departamento que vigila que los planos para las viviendas cuenten con los requisitos necesarios para que sean sanitariamente adecuadas. El MIVI se encuentra elaborando el Plan Nacional de Desarrollo Urbano, en coordinación con las demás instituciones gubernamentales y la sociedad civil.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Lo que necesita Panamá es mejorar la formación de Inspectores Técnicos de Saneamiento Ambiental.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** Panamá coopera con Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Mundial, entre otras organizaciones.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 8: INTEGRACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y EL DESARROLLO EN LA ADOPCIÓN DE DECISIONES**

**Adopción de Decisiones:** El Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible creado por Decreto Ejecutivo No. 163, empezará a funcionar en 1997. A nivel de la Asamblea Legislativa hay una Comisión de Población, Ambiente y Desarrollo. La función asignada por mandato al Consejo Nacional del Desarrollo Sostenible es de "organizar y planear las acciones del desarrollo sostenible (políticas, promoción, cumplimiento de compromisos)." El Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables tiene grandes responsabilidades ambientales, así como otras instituciones autónomas y ministerios. El ambiente no está representado a nivel del Consejo de Gabinete. Las organizaciones no gubernamentales participantes en el consejo están en proceso de seleccionar un representante del Consejo de Rectores de Universidades, un representante de las organizaciones no gubernamentales, un representante del Consejo Nacional de Trabajadores Organizados y un representante del Sector Indigenista. CEASPA, el Centro de Estudios y Acción Social Panameño, una ONG, trabaja en políticas ambientales y de desarrollo sostenible.

**Programas y Proyectos:** El Gobierno sugirió que las contribuciones de los grupos principales podrían mejorarse con la creación de unidades de desarrollo sostenible en los municipios a través del proyecto "Municipio 2,000". El Gobierno normalmente emplea la evaluación del impacto de políticas en programas y proyectos. Las Naciones Unidas ha apoyado la formación de una Red de Desarrollo Sostenible, que empezará a funcionar en 1997, con sede en la Universidad Santa María la Antigua. Se constituyó en 1995 antes de la Conferencias de Beijing el Consejo Nacional de la Mujer, con participación del gobierno y de las ONGs. El movimiento social de mujeres no está formalmente representado en el Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible. El gobierno constituyó en 1996 un comité interinstitucional para hacer propuesta para la elaboración de cuentas ambientales satélites a las cuentas nacionales.

**Situación General:** La sociedad civil no es consultada ni participa en la formulación de políticas económicas/ sociales y ambientales, con contadas excepciones. No hubo participación de la sociedad civil en la delegación oficial de Panamá ante la Cumbre de Desarrollo Sostenible de Santa Cruz, diciembre de 1996. En torno al proceso de reversión del Canal y de la conversión de las bases militares estadounidenses para uso civil panameño el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) apoyó procesos de consulta y la Autoridad del Canal de Panamá y de los planes de uso de la región interoceánica, conocidos como Encuentro Panamá 2000.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## CAPÍTULO 9: PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA

**Adopción de Decisiones:** El Ministerio de Salud, Subdirección de Salud Ambiental, Dirección General de Aduanas del Ministerio de Hacienda y Tesoro, Ministerio de Comercio e Industrias, Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables, Ministerio de Planificación y Política Económica. Organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales participan en la promoción del desarrollo sostenible, mientras que la Organización de las Naciones Unidas participa en la prevención del agotamiento del ozono estratosférico. El Ministerio de Salud está elaborando reglamentos para la protección de la atmósfera. La Asociación de Distribuidores de Autos de Panamá (ADAP), Comisión Nacional para el Medio Ambiente (CONAMA), Comisión de Ozono (COGO), Swiss Contact, y Universidades también se involucran en este sector. La legislación nacional de protección de la atmósfera está siendo examinada. En mayo de 1996 se aprobó la Ley No.36, mediante la cual se adoptan medidas para evitar la contaminación ocasionada por Combustibles y Plomo. Actualmente se está discutiendo un borrador de decreto por medio del cual se reglamenta esta Ley, el cual está siendo consultado con los diferentes sectores involucrados en esta área. Por otra parte también se elaboró un borrador de decreto el cual reglamenta la Ley No.7 de Enero de 1989 relativo a las Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono (SAO), el cual fue elaborado, consultado y está en etapa de aprobación. Se elaboró otro borrador de Decreto que está en etapa de discusión que regula los equipos que trabajan con las SAO, y por último se elaboró otro que regula el arancel de importación de SAO. La Ley General de Ambiente en proceso de elaboración tiene un capítulo de Protección de la Atmósfera. Se ha logrado desde 1996 la aprobación de la Ley No 36 de mayo de 1996 y que regula la emisión de gases y plomo en combustibles, con su reglamentación, está en etapa de aprobación y, lo cual es un avance importante disminuir la contaminación atmosférica producida por vehículos. El Gobierno de Panamá pretende promover políticas o programas en los siguientes sectores: eficiencia de la energía, transporte ecológicamente racional y eficiente, lucha contra la contaminación industrial, prácticas racionales de aprovechamiento de la tierra, y la gestión racional de los recursos marinos.

**Programas y Proyectos:** El Gobierno mencionó que se podría combatir emisiones a través de un proyecto de recuperación y reciclaje. Este proyecto fue aprobado recientemente y se espera su implementación para marzo de 1997. De igual forma se ha iniciado la ejecución de otro proyecto en el área de espumas. Ambos proyectos contribuirán en la disminución de SAO en el país. El Gobierno ya está iniciando actividades para la gestión racional de los desechos tóxicos y otros desechos peligrosos. El Gobierno también apoya la conservación y el mejoramiento de sumidores y depósitos de reserva de gases causantes del efecto invernadero, como biomásas, selvas y océanos, y otros ecosistemas terrestres, litorales y marinos. El Gobierno está gestionando proyectos para incentivar a la industria en el uso de tecnologías seguras y ambientalmente sanas. Por ejemplo se están ejecutando proyectos de recuperación y reciclaje, y otros de espumas, donde están llegando nuevos equipos que utilizan sustancias sustitutas de SAO en ambos proyectos. Por otra parte la Ley No.36 del 17 de mayo de 1996 establece la obligación a partir del 1 de enero de 1998 a todos los vehículos que utilicen la gasolina como combustible a tener un sistema de control de emisiones (convertidores catalíticos), lo que bajará los niveles de contaminación atmosférica producida por vehículos automotores. Además el Gobierno propone un sistema de incentivo fiscal.

**Situación General:** En 1990 el consumo real de SAO fue de 285.45 toneladas métricas (PAO) para 1994 el consumo real de SAO fue de 337.65 toneladas métricas de PAO. Las principales fuentes de emisiones vienen del sector de refrigeración y aire acondicionado. Los equipos de medición de emisiones de gases producidos por vehículos automotores servirán como medio de observación en el área del medio ambiente, estos estarán a cargo de la DNTTT, la cual capacitará al personal designado para tal fin con cursos y seminarios en el manejo de dichos equipos. Actualmente se está gestionando a través de un país desarrollado el apoyo para la obtención de equipos utilizados en la medición de infiltración de rayos ultravioleta y la concentración de ozono estratosférico.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Ver bajo “Programas y Proyectos”.

**Información:** El Gobierno ha realizado estudios sobre la contaminación atmosférica y el agotamiento de la capa de ozono. También participa en el fortalecimiento del Sistema de Observación del Clima Mundial a nivel nacional. A partir de 1995, ha habido una estación nacional de observación en Panamá.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** Ver bajo “Cooperación”.

**Cooperación:** El Protocolo de Montreal (1987) fue ratificado en 1989, la Enmienda de Londres (1990) en 1994 y la Enmienda de Copenhague (1992) en 1996. Los últimos informes a la Secretaría del Protocolo de Montreal se prepararon en 1996. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático fue ratificada en 1995 y el último informe a la Secretaría de la Convención se presentó en 1996. Se han realizado y se están realizando intercambios de información con países vecinos del área y de otras latitudes en el área del control de contaminación de vehículos automotores y con países miembros de los convenios internacionales en la protección de la capa de ozono en la transferencia de conocimientos y tecnologías para realizar un mejor control, observación y evaluación en cuestiones de la contaminación atmosférica. El Gobierno recibió apoyo por intermedio de canales multilaterales equivalentes a US\$ 46,599 en 1995. El Gobierno de Panamá ha contribuido US\$10,000 a los fondos fiduciarios de Viena/ Montreal y al fondo interino multilateral para el ozono. En 1996 se han recibido desembolsos del Fondo Multilateral de B/.15,000.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 10: ENFOQUE INTEGRADO DE LA PLANIFICACIÓN Y LA ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS DE TIERRAS**

**Adopción de Decisiones:** Organismos gubernamentales responsables de la materia son : El Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables, el Ministerio de Planificación y Política Económica, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, el Ministerio de Comercio e Industrias, la Autoridad de la Región Interoceánica y el Ministerio de Obras Públicas son las entidades encargadas de este tema. El proceso de ordenamiento territorial del país aún no ha comenzado pero la Ley General de Ambiente en proceso de elaboración tiene un capítulo de ordenamiento de los recursos de la tierra.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Se necesita de capacitación en metodologías de ordenamiento territorial y ordenamiento ambiental.

**Información:** Se establece el Sistema de Información Geográfica, con énfasis en los recursos naturales. En el Marco del Ordenamiento Sostenible de Tierra, el país ha destinado 29% de su territorio nacional como áreas protegidas, cuyo objetivo principal es la conservación de la diversidad biológica y procesos ecológicos.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## CAPÍTULO 11: LUCHA CONTRA LA DESFORESTACIÓN

**Adopción de Decisiones:** Los organismos gubernamentales responsables de la materia son : El Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables, el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, y el Ministerio de Salud (MINSA) se encargan de gerenciar este tema a nivel nacional. La Ley General de Ambiente, crea el Consejo Nacional del Ambiente (Conformado por tres (3) ministros de estado), el Sistema Institucional del Ambiente (compuesto por tres instituciones públicas sectoriales con competencia ambiental, la Comisión Consultiva Nacional del Ambiente (integrada por no más de 15 miembros entre instituciones públicas, sociedad civil y las comarcas) y las Comisiones Consultivas Provinciales, Comarcales y Distritales (integradas por la Junta Técnica Provincial Y Representantes de la Sociedad Civil). Estos mecanismos están en la fase de conformación y dada la alta participación incidirán en el Manejo Sostenible de los Recursos. La República de Panamá tomando como marco la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo ha promovido la actualización y elaboración de leyes encaminadas hacia la ordenación forestal sostenible de los bosques, destacándose entre otras, las siguientes: 1.La ley 41, del 1 de julio de 1998, por medio del cual se dicta la Ley General del Ambiente y se crea la Autoridad Nacional del Ambiente. Señala que la Administración del ambiente es potestad del estado, ordena la gestión ambiental y propugna por un Desarrollo Humano Sostenible. 2.Ley 1, del 3 de febrero de 1994, por la cual se crea la Ley Forestal que promueve el manejo y aprovechamiento nacional y sostenible del bosque.Ley 24, del 23 de noviembre de 1992, que promueve los incentivos a la reforestación. La Resolución JD-09-94, por la cual se crea dentro de la Autoridad Nacional del Ambiente el Sistema Nacional de ; reas Protegidas. Es de mucha importancia la promulgación de una legislación especial para promover y fomentar el establecimiento, desarrollo y mejoramiento de la industria forestal, a través de la Ley de Incentivos a la Reforestación (del 23 de noviembre de 1992). En la actualidad se encuentran inscritas en el Registro Forestal de la ANAM más de 1.000 personas naturales y jurídicas, desarrollando proyectos de reforestación que han alcanzado unas 32,200 hectáreas. Se ha creado una legislación actualizada para manejo sostenible de los bosques productivos y protección y Fiscalización Forestal. (Ley 1 Forestal) del 4 de febrero de 1994. Además hay la Ley de Incentivos a la Reforestación (ley 24 de 23 de noviembre de 1992). Existe una Policía Forestal con unidades de la Policía Nacional, Programa a nivel nacional para la vigilancia de las áreas boscosas. El estado reconoce en la legislación ambiental vigente (Ley General del Ambiente y Ley Forestal) los derechos de comunidades indígenas y los propietarios de tierras con bosques.

**Programas y Proyectos:** Las políticas o iniciativas para promover la utilización de productos forestales en lugar de productos fabricados con materiales no renovables no ha sido promovida y más bien se observa una tendencia a reemplazar la madera por estos últimos. Relacionado a la certificación de los bosques en Panamá, en noviembre de 1999 se realizó un seminario con ONG's, sector privado e institucional en colaboración con PROARCA-CAPAS, con la intención de impulsar el proceso de certificación. En el país se recicla principalmente el papel y en cierta medida la madera de segunda, son fines de construcción de viviendas de personas de escasos recursos. Además se han realizado convenios de Coordinación con entidades públicas y privadas que desarrollan actividades tendientes a crear procesos de deforestación ; programa institucional de Guardabosques y Extensión Forestal con apoyo del Ministerio de Educación; creación de Areas Protegidas (Parques, reservas, bosques protectores, etc.). Inicio del Proyecto Cativales para realizar Plan Piloto de Manejo sostenible en los cativales del Darién Financia OIMT. El Gobierno ha promovido 2 Cooperativas Forestales rurales para aprovechar madera de plantaciones forestales.

**Situación General:** Tradicionalmente no ha existido una relación positiva, silvicultura-pobreza y más bien son asuntos opuestos. El pobre trabaja hoy para comer hoy, el manejo del bosque o las plantaciones forestales son actividades que exigen mayor tiempo para obtener beneficio y capital inicial para realizarlo. La silvicultura como tal no ha sido desarrollada en el bosque natural (solo algunos inicios en las concesiones forestales) y en las plantaciones aún no se ha desarrollado al existir por parte de los propietarios cierto rechazo a las prácticas silviculturales. El aprovechamiento forestal, las prácticas silviculturales y las plantaciones forestales son realizadas por personas o empresas de cierto poder económico. La creación de una reciente Ley de Incentivos a la reforestación para personas de bajos recursos busca subsanar esta situación. 28% del Territorio Nacional (2,200,500 ha) fuera de comarcas indígenas son protegidas por leyes especiales.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** La carencia de un Instituto de Investigación Forestal, así como de universidades que forjen profesionales en esta rama del saber, la cultura tradicional del campesino de tala de bosques para conversión a ganadería, así como la poca extensión y capacitación forestal a estas personas, limitan el uso sostenible del recurso bosque. Se han realizado campañas publicitarias para crear conciencia en la ciudadanía en la protección y uso racional de los bosques.

**Información:** El MINSA cuenta con un Programa de Protección y rehabilitación de Bosques en las Cuencas Hidrográficas donde existen Acueductos Rurales y Urbanos. Se ha creado una Comisión de Estadísticas Ambientales, se ha decidido abrir cuenta satélite en el Sistema de Cuentas Nacionales. Se ha presentado un perfil ante la Organización Mundial de Maderas Tropicales (OIMT) para realizar inventario forestal nacional para lograr un ordenamiento y desarrollo sostenible del recurso forestal. Se estableció un programa estadístico para recopilar Información Geográfica para elaborar mapas sobre cobertura boscosa del país.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** Además del Presupuesto Nacional el sector se financia a través de Proyectos desarrollados con Cooperación Internacional.

**Cooperación:** OIMT - Organización Mundial de Maderas Tropicales; CATIE - Centro Agronómico Tropical de Inversiones y Enseñanzas; UICN - Unión Mundial de la Conservación de la Naturaleza; PMA - Programa Mundial de Alimento; STRI - Instituto de Investigaciones Tropicales Smithsonian; GTZ-Agencia de Cooperación Alemana.

\* \* \*



## **CAPÍTULO 12: ORDENACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS FRÁGILES: LUCHA CONTRA LA DESERTIFICACIÓN Y LA SEQUÍA**

**Adopción de Decisiones:** La estructura de adopción de decisiones incluye: Direcciones de Apoyo, doce Direcciones Regionales a nivel operativo y varias Direcciones Nacionales. El Personal Técnico de la Dirección de Cuencas Hidrográficas cuenta con los siguientes Departamentos: Evaluación de Tierras y Conservación de Suelos, Recursos Hídricos, Agrometeorología, Evaluación de Impacto Ambiental, Cartografía e Información Geográfica.

**Programas y Proyectos:** Las actividades en este sector incluyen: identificar y fortalecer mecanismo de participación de la sociedad civil y entes gubernamentales, relaciones con la problemática ambiental; laborar el diagnóstico nacional de la problemática de desertificación, sus causas y efectos; preparar un Plan de Acción a corto plazo para iniciar acciones prioritarias; gestionar recurso financiero para iniciar un Programa Nacional de lucha contra la Desertificación y Sequía.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** Panamá coopera con Centro Agronómico Tropical de Inversiones y Enseñanzas (CATIE), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Agencia de Cooperación Alemana (GTZ), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), Agencia para la Cooperación Internacional del Japón (JICA). La Convención Internacional de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en particular en África fue firmada en 1995 y ratificada en 1996.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 13: ORDENACIÓN DE LOS ECOSISTAMAS FRÁGILES : DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS ZONAS DE MONTAÑA**

**Adopción de Decisiones:** La estructura de adopción de decisiones incluye: Direcciones de Apoyo, doce Direcciones Regionales a nivel operativo y varias Direcciones Nacionales. El Personal Técnico de la Dirección de Cuencas Hidrográficas cuenta con los siguientes Departamentos: Evaluación de Tierra y Conservación de Suelos, Recursos Hídricos, Agrometeorología, Evaluación de Impacto Ambiental, Cartografía e Información Geográfica.

**Programas y Proyectos:** Las actividades relacionadas con las montañas incluyen : formulación del proyecto para el estudio integral (Bolístico) de la Cuenca Baja del Río Bayano; trabajo para favorecer la aplicación de medidas para combatir la erosión, que sean sencillas de fácil ejecución y bajo costo; construcción de Puestos de Salud, Giras Médicas, construcción de letrinas, pozos o acueductos; construcción de granjas y distribución de alimentos; capacitación constante a productos en el uso de técnicas de conservación de suelos de montañas; ley Forestal y Ley de Incentivos a la Reforestación para fomentar la protección de recursos y el uso de tecnologías ecológicamente racionales en zonas de montaña y lograr la participación de la población en la gestión de recursos; promoción de cría de especies silvestres para la generación de ingresos propios; establecimiento de 15 Parques Nacionales y Refugios de Vida Silvestre, 4 Monumentos Naturales, 4 Sitios RAMSAR; identificación de zonas de alta erosión, Boquete, Volcán en Chiriquí; Alajuela en la Cuenca del Canal de Panamá.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** Se trabaja en mapa de riesgos de desastres naturales con la ayuda del Sistema de Información Geográfica y trabajo de campo.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** Presupuesto Nacional asigna, donaciones internacionales para proyectos específicos aprobados con la temática de interés del Organismo Internacional directos préstamos aprobados por la Banca Internacional.

**Cooperación:** Panamá coopera con Centro Agronómico Tropical de Inversiones y Enseñanzas (CATIE), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Agencia de Cooperación Alemana (GTZ), Unión Mundial para la Naturaleza (UICN), Programa Mundial de Alimentos (PMA).

\* \* \*

## CAPÍTULO 14: FOMENTO DE LA AGRICULTURA Y DEL DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE

**Adopción de Decisiones:** Organismos gubernamentales responsables de la materia son los Ministerios de Desarrollo Agropecuario y de Salud y el Instituto de Recursos Nacionales Renovables. Se coopera con ONGs en la agricultura. En este sector, los grupos principales clave son las comunidades locales, los pequeños agricultores, las poblaciones autóctonas, las mujeres y los jóvenes. El tema de la agricultura sostenible ha sido una constante preocupación de los organismos e instituciones que promueven el desarrollo agropecuario en Panamá. Se reconoce que la participación de la comunidad y de los propios agricultores es vital en el proceso de fortalecer las bases para acercarnos a una verdadera agricultura sostenible. Partiendo del conocimiento que la organización y participación comunitaria es fundamental para el cambio, es que la implementación de los proyectos de fomento al Desarrollo Rural actualmente en ejecución se ha contemplado como acción estratégica la organización y participación de las comunidades como medio para crear capacidades, que permitan un desarrollo sostenido. En este contexto las comunidades se están organizando en lo que se ha denominado, Comités Comunitarios de Desarrollo Sostenible, las cuales son organizaciones de segundo grado a nivel de zona o distrito. Las organizaciones antes descritas constituyen instancias de coordinación, planificación, concertación y ejecución de acciones que promueven el desarrollo sostenible.

**Programas y Proyectos:** Entre las acciones implementadas se destacan las siguientes: ejecución de cuatro macro proyectos de Desarrollo Rural Sostenible, los cuales en conjunto cubren las áreas de mayor pobreza en el país, con una inversión que supera los 80 millones de dólares. Todos estos proyectos tienen un fuerte componente orientado a fortalecer los sistemas productivos locales; Proyecto de Desarrollo Comunitario y producción de alimentos; Programa de granja de agricultura sostenible; Programa de desarrollo con equidad de género; Proyecto de fortalecimiento de liderazgo femenino rural; Proyecto de mejoramiento de alimentación escolar y familiar con sistemas agroforestales integrados; Plan de contingencia alimentario nacional; Proyecto alimentario nacional. Durante todo este período se ejecutan acciones de las áreas libres de monitoreo para detectar plagas exóticas. Se ha trabajado también en la identificación de las áreas libres de virus conocido como Tristeza en los cítricos y ejecutado un programa de certificación de viveros para la venta de plantones libres. Entre los programas para la retención de CO<sub>2</sub> en los suelos (humus) mediante el mejoramiento de las prácticas de cultivo y ordenación del suelo y la evaluación de los efectos en los animales y las plantas de la radiación ultravioleta causada por el agotamiento de la capa de ozono estratosférico se encuentra el mejoramiento de la producción agrícola y los sistemas de cultivo mediante la diversificación del empleo agrícola y no agrícola y el desarrollo de la infraestructural. El Gobierno ha emprendido actividades para aplicar la tecnología y prácticas de ordenación de la agricultura a través del MIDA, las medidas para promover la explotación sostenible de las tierras. El Ministerio de Desarrollo Agropecuario a través de su Plan anual de Trabajo y otros proyectos incorpora las acciones del uso de plaguicidas biológicos u orgánicos, uso de plantas repelentes, etc, para la lucha contra las plagas. El MINSA cuenta con un Programa de Producción de alimentos en comunidades rurales de alto riesgo nutricional para mejorar la disponibilidad de alimentos de autoconsumo. PLAGSALUD es un proyecto de aspectos ocupacionales y ambientales de la exposición a plaguicidas para el uso racional de plaguicidas para la protección de la Salud de las personas y de la salud del ambiente.

**Situación General:** Panamá al igual que la mayoría de otros países de la región es básicamente forestal, pues un 75% de su territorio es apto sólo para bosques; esto es así dado su topografía quebrada y de la pobreza nutritiva y árida de muchos suelos de topografía más regular. De 1990 a 1999, se capacitaron más del 50% de los productores (Cuadro 1) en los rubros melón, sandía, zapallo, tomate, pimentón, cebolla, papa, cítrico, otoo, ñame, maíz, arroz, plátano, poroto, café y piña. Más del 20% de los productores para los cultivos señalados utilizan una o más prácticas de Manejo Integrado de Plagas entre las que se destacan: selección y tratamiento de semilla, variedades mejoradas, fertiriego, fecha de siembra, manejo y control de mezclas, uso de plásticos para control de malezas y plagas, uso de invernaderos para semilleros, monitoreo de plagas, uso de mallas en semilleros, barreras vivas, uso de trampas para monitoreo, podas, erradicación de plantas enfermas, podas frutales, manejo y uso eficiente de los

plaguicidas, uso de control biológico para plagas e insecticida natural a base de NIM (Estableciéndose más de 15,000.00 plantones actualmente en producción).

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** En cuanto al fomento de los recursos humanos para una agricultura sostenible, las instituciones que componen el sector agropecuario han implementado un agresivo programa de capacitación a técnicos en el cual la agricultura sostenible es uno de los temas principales. A nivel de productores se está implementado un agresivo programa de Granjas de Agricultura Sostenible las cuales además de pretender mejorar la disponibilidad de alimentos e ingresos de las familias participantes, su principal objetivo es el de carácter didáctico, en la cual se pueda demostrar y los productores aprendan tecnología sostenible que puedan replicar en sus propias fincas. Entre las medidas se encuentran la capacitación, actividades de divulgación, determinación de precios, distribución de insumos y facilidades de crédito que el gobierno ha formulado para aumentar el acceso de la gente pobre de zonas rurales en condiciones de equidad a los servicios de apoyo a la producción. Todos los programas y proyectos de desarrollo rural que ejecuta el Ministerio de Desarrollo Agropecuario tienen un fuerte componente de capacitación, tanto a productores como a técnicos, entendiendo y defendiendo la tesis que la mejor inversión de las naciones es la educación. La capacitación que se ejecuta con productores, mujeres y jóvenes rurales es de tipo no formal, aplicando el principio básico que sostiene que el aprendizaje es más significativo convidando teoría y práctica, aplicando un proceso inductivo, que va de lo particular a lo general, de lo sencillo a lo complejo o sea, que sigue una dirección ascendente; de menos a más. Es por ello que las demostraciones, las parcelas de validación, los talleres prácticos y las giras educativas son las herramientas básicas utilizadas en los procesos de capacitación a productores y su familia. En estas acciones de Desarrollo Rural se busca que sean los propios beneficiarios de los proyectos los que descubran su problemática, sus causas y efectos y definan ellos mismos las actividades y acciones que al ejecutarlas enfrenten, de manera positiva, la problemática en que se encuentran; por eso es que los procesos de participación son altamente participativos por tanto los diagnósticos rurales participativos es una de las herramientas básicas utilizadas en los procesos de definición de proyectos dirigidos a resolver los problemas del desarrollo rural.

**Información:** De acuerdo con el programa de trabajo multianual de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, las cuestiones fundamentales o indicadores (económicos, sociales y ambientales) de sesiones utilizados para vigilar y evaluar las prácticas agrícolas sostenibles y el desarrollo rural en cada uno de sus períodos de sesiones son la pobreza y las modalidades de consumo y producción. El apoyo prestado por el gobierno al establecimiento de alerta temprana para vigilar la disponibilidad de alimentos y otros factores que influyen en la demanda de los alimentos de los hogares en las zonas urbanas y rurales, y la conservación y utilización sostenible de los recursos fitogenéticos y zoogenéticos para la producción de alimentos y la agricultura sostenible se realiza a través de las Comisiones Nacionales Consultivas por Rubros Agrícolas.

**Investigación y Tecnologías:** En la fase de los proyectos, es cuando los procesos de capacitación son más intensivos y se hace necesario apoyar a los productores con pequeñas cantidades de insumos para que, en sus propias parcelas, pongan en práctica las nuevas tecnologías sostenibles de producción que se intentan introducir, es necesario demostrar a los productores que esas nuevas tecnologías como ordenamiento en siembra, control de insectos y malezas con productos naturales y técnicas de conservación de los recursos naturales específicamente, suelo y agua son mejores que las prácticas que ellos utilizan tradicionalmente.

**Financiación:** Una vez superada la etapa de adopción de tecnologías, los productores aumentan sus áreas de cultivo, se hacen más intensivos los procesos de producción y en tal sentido demandan más insumos y recursos de inversión; en consecuencia los proyectos de Desarrollo Rural crean un componente de crédito alternativo, de bajo costo, para que los pequeños productores aprendan a manejar sus sistemas productivos con recursos financieros los cuales tienen que devolver y de esta manera empiecen a producir pequeños excedentes de producción e inicien el proceso de vinculación con los mercados locales, en primera instancia y progresivamente a los mercados nacionales y externos.

**Cooperación:** Con FAO/OIRSA (1986-19994) se inició la Campaña de Mosca del Mediterráneo logrando monitorear todo el país y definir las aéreas libres de Moscamed. También se ejecutan acciones de erradicación y contención de la plaga conocida como Escoba de Bruja en el Cacao. A partir de 1991, se inicia el Proyecto de Cooperación Técnica con Alemania (MIDA/GTZ) enfocado hacia el Manejo Integrado de Plagas en donde se enfatizó el control de *Bermicia tabaci* (Mosca Blanca) en las provincias centrales y Liriomiza en Chiriquí. Se ratificó la Adhesión de Panamá a la Convención Internacional de Protección Fitosanitario (1992). Se aprobó la Ley 47 de 9 de julio de 1996 por la cual se dictan mediadas de protección fitosanitarias y se adoptan otras disposiciones. Adhesión de Panamá a la Organización Mundial del Comercio mediante la Ley 23 de julio de julio de 1997 (que aprueba el Acuerdo de Marrakech). Panamá suscribió acuerdo de cooperación técnica con el Gobierno de Alemania en 1991 a través de GTZ, a fin de disminuir las pérdidas económicas y daños a la ecología y a la salud mediante la implantación de Técnicas de Manejo Integrado de Plagas (MIP), tales como: disminuir el uso de plaguicidas y promover su manejo apropiado, uso de variedades mejoradas, prácticas agronómicas, fertilización, control biólogo. Enmarcados en esta nueva política se recibió apoyo de otros organismos internacionales tales como: OIRSA, FAO, BID, CATIE, IICA. Además de suscribir acuerdos bilaterales con países de la región. Participación de las instituciones de investigación y docencia para fortalecer la lucha integrada de plagas: IDIAP, UNIPAN, USMA. -En el marco de la incorporación de la Empresa Privada a la lucha integrada de plaga, se suscribe Acuerdo con la Asociación nacional de Distribuidores de Insumos Agropecuarios (ANDIA).

\* \* \*

## CAPÍTULO 15: CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA

**Adopción de Decisiones:** Se está impulsando la creación del Comité Nacional del Hombre y la Biosfera, el cual se utilizará como aval para la propuesta de nuevas reservas de la Biosfera y Proyectos de Desarrollo Sostenible. Panamá ha creado una serie de Leyes que coordinan la Conservación de la Biodiversidad : Ley 24 del 7 de junio de 1995, por la cual se establece la legislación de vida silvestre en la República de Panamá y se dictan otras disposiciones; Ley del 3 de febrero de 1994, por la cual se establece la Legislación Forestal de la República de Panamá, y se dictan otras disposiciones; Ley del 3 de febrero de 1994, por la cual se establece la Legislación Forestal de la República de Panamá, y se dictan otras disposiciones; Ley del 30 de diciembre de 1994, sobre Impacto Ambiental; Resolución de la Junta Directiva No. 09-94, por medio de la cual se crea el Sistema Nacional de Areas Protegidas y se definen las categorías de manejo. Acciones prioritarias nacionales en relación a CITES: Aprobación de la Ley 24 del 7 de junio de 1995, sobre la vida silvestre, se le envió un ejemplar a la Secretaría de CITES. En la actualidad se trabaja en la reglamentación de esta Ley; Convención CITES fue aprobada mediante la Ley 14 de 28 del octubre de 1977, ratificada el 17 de agosto de 1978; se está enviando reporte correspondiente a 1994 y 1995, (en septiembre será entregado a la Secretaría).

**Programas y Proyectos:** Con relación al estatus de la Convención de Diversidad Biológica, se están desarrollando varias estrategias nacionales para la conservación de la biodiversidad : Plan Nacional para el Desarrollo de la Ciencia, la Tecnología y la Renovación, Sector Ambiente, Recursos Naturales y Biodiversidad 1996, en revisión; Sistema Nacional de Areas Protegidas y Corredor Biológico 1996; Una serie de Proyectos, están en ejecución, para aumentar el conocimiento de la diversidad biológica presente en Panamá, tales como Proyecto Biodarién, Monitoreo Ambiental de la Cuenca del Canal, Proyectos de Bioinspección a través de Convenios con el Instituto Smithsonian, la Universidad de Utah y la Cía Biofarmacéutica SWDOS.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** Ver bajo "Programas y Proyectos".

**Investigación y Tecnologías:** Ver bajo "Programas y Proyectos".

**Financiación:** El Presupuesto Nacional asigna donaciones internacionales para proyectos específicos y para actividades de la Dirección Nacional a nivel Central y Regional con el Presupuesto de funcionamiento.

**Cooperación:** Panamá coopera con Unión Mundial de la Conservación de la Naturaleza (UICN), Centro Agronómico Tropical de Inversiones y Enseñanzas (CATIE), Fondo del Medio Ambiente Mundial (GEF), Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID), UNESCO, y AECI en este tema. El Convenio sobre la Diversidad Biológica fue firmado en 1992 y ratificado en 1995. La Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres se firmó en 1973 y se ratificó en 1978.

\* \* \*

## **CAPÍTULOS 16 Y 34: GESTIÓN ECOLÓGICAMENTE RACIONAL DE LA BIOTECNOLOGÍA Y TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA, COOPERACIÓN Y AUMENTO DE LA CAPACIDAD**

### **Adopción de Decisiones:**

*Tecnología:* Para el Gobierno de Panamá, las repercusiones de las iniciativas en el desarrollo, la transferencia y la difusión de tecnologías ecológicamente racionales se han visto a través del mejoramiento de la calidad de la vida humana en comunidades rurales. No existe un inventario nacional en torno a tecnología ecológicamente racional en Panamá. En general, la formación de criterios básicos que pueden ser de utilidad para evaluar las opciones de tecnología obedecen a intereses privados de cada institución o entidad. En Panamá no ha existido un plan nacional de investigación referido a los recursos forestales. Un pequeño esfuerzo de transferencia de tecnología ecológicamente racional comenzó en 1981.

*Biotecnología:* No hay información disponible.

### **Programas y Proyectos:**

*Tecnología:* El Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables viene desarrollando una serie de proyectos y acciones para conservar nuestros recursos naturales, por ejemplo, el 29.5% de territorio nacional se encuentra incluido dentro de alguna categoría de manejo del Sistema Nacional de Areas Silvestres Protegidas del Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables (INRENARE); se trabaja en la elaboración y actualización de los planes de manejo de las distintas áreas protegidas.

*Biotecnología:* No hay información disponible.

### **Situación General:**

*Tecnología:* A partir de 1981 y como producto del convenio Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)/INRENARE/Centro Agronómico Tropical de Inversiones y Enseñanzas (CATIE), se inician trabajos de investigación, para determinar especies forestales para leña. Los mismos han obedecido a tres etapas. La primera etapa abarcó del año 1981 al 86, la investigación estuvo orientada a la identificación de tecnología y fuentes alternas de energía, principalmente leña. La segunda de 1986-91, los trabajos fueron orientados a la validación de la tecnología generada sobre 14 especies seleccionadas en calidad de prioritarias y se amplió el horizonte de investigación para incorporar el concepto de "árboles de uso múltiple". La etapa final de 1992-95, se orienta principalmente hacia la extensión de los resultados obtenidos por la investigación ya desarrollada.

*Biotecnología:* No hay información disponible.

### **Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:**

*Tecnología:* El Gobierno de Panamá recomendó que a través de seminarios y la creación de un sistema de información, se podría mejorar la calidad, la accesibilidad y la eficacia de los costos de información.

*Biotecnología:* No hay información disponible.

### **Información:**

*Tecnología:* El Gobierno de Panamá recomendó que a través de seminarios y la creación de un sistema de información, se podría mejorar la calidad, la accesibilidad y la eficacia de los costos de información.

*Biotecnología:* En el sector de biodiversidad el plan estratégico propone desarrollar una base de datos que permita tener un acceso directo y compartido entre las Instituciones relacionadas con la biodiversidad.

### **Financiación:**

*Tecnología:* Se han realizado gestiones de financiamiento para la aplicación de medidas concretas para incluir tecnologías ecológicamente racionales como parte integrante de los programas de cooperación tecnológica y asistencia técnica a comunidades marginadas.

*Biotecnología:* No hay información disponible.

**Cooperación:**

*Tecnología:* No hay información disponible.

*Biotecnología:* No hay información disponible.

\* \* \*



## **CAPÍTULO 17: PROTECCIÓN DE LOS OCÉANOS Y DE LOS MARES DE TODO TIPO, INCLUIDOS LOS MARES CERRADOS Y SEMICERRADOS, Y DE LAS ZONAS COSTERAS, Y PROTECCIÓN, UTILIZACIÓN RACIONAL Y DESARROLLO DE SUS RECURSOS VIVOS**

**Adopción de Decisiones:** La Comisión del Mar (COMAR) es la institución nacional responsable de la planificación y la ejecución de la política costera integrada. Otras entidades involucradas son el Ministerio de Salud (MINSA) - Subdirección de Salud Ambiental/Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales, Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Planificación y Políticas, Ministerio de Obras Públicas, y INRENARE. El Gobierno proyecta tener una política nacional sobre los océanos que sería integrada en el plan nacional sobre desarrollo sostenible. El Gobierno también pretende realizar un programa de ordenación integrada de las zonas costeras. Aunque es obligatorio por ley realizar una evaluación previa de las principales actividades que pueden tener un efecto perjudicial al medio marino, el Gobierno aún no lo ha establecido claramente. El MINSA coordina el Proyecto de Saneamiento de la Bahía de Panamá que consta de cuatro componentes básicos: (1) Estudios básicos, para implementar en: tratamiento, recolección y disposición de desechos líquidos; (2) Recolección, tratamiento, manejo y disposición de desechos sólidos; (3) Fortalecimiento institucional; y (4) Participación social y educación sanitario.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** La contaminación de la Bahía de Panamá es un riesgo para la Salud Pública debido a los altos niveles de coliformes fecales y químicos detectados en los principales ríos que atraviesan la zona Metropolitana a los cuales van sin tratamiento las aguas residuales de Hogares e Industrias. Se está gestionando la cooperación internacional para el Proyecto de Saneamiento de la Bahía. Las capturas de especies marinas (toneladas métricas) fueron equivalente a 118,412 y 102,227 en 1981 y 1990.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** En Panamá, existe una base de datos que contiene información sobre la ordenación integrada de las costas. Esta base, conocida como SRIO (Servicio Regional de Información Oceanográfica) y situada en la Universidad de Costa Rica, es utilizada por el Gobierno, el sector privado y las universidades. Abarca cuestiones de recursos, hábitats, zonas protegidas, estuarios, degradación marina causada por actividades realizadas en tierra y en el mar, y otras en las zonas costeras de Panamá. El Gobierno calificó esta base de datos como "muy buena". El Gobierno admitió que el país no tiene la capacidad de medir las mejoras o los cambios en el medio costero y marino de manera sistemática y completa.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar fue firmada en 1982 y ratificada en 1996. Algunas de las convenciones importantes que han sido difíciles aplicar en Panamá incluyen la Convención del Derecho del Mar y la MARPOL.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 18: PROTECCIÓN DE LA CALIDAD Y EL SUMINISTRO DE LOS RECURSOS DE AGUA DULCE: APLICACIÓN DE CRITERIOS INTEGRADOS PARA EL APROVECHAMIENTO, ORDENACIÓN Y USO DE LOS RECURSOS DE AGUA DULCE**

**Adopción de Decisiones:** En relación a las decisiones referentes a aspectos de manejo de agua dulce (énfasis suministro de agua) el Ministerio de Salud es el ente rector, que coordina con las instituciones del sector de recursos hídricos para evaluar las consideraciones pertinentes a los problemas que se presenten en el área. En Panamá, las instituciones responsables del abastecimiento de agua para consumo humano y la disposición de aguas residuales son el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) y el Ministerio de Salud. El Fondo de Emergencia Social participa a nivel de gestión, apoyando el financiamiento de obras en pequeñas comunidades de área rurales. Otra entidad involucrada es el Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables. Hay ONGs activas en el sector. Al privatizarse el servicio de agua potable de las áreas urbanas manejado por el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN), este asumirá un rol de prestador de servicio y el MINSA será al ente rector para el suministro de agua. En Panamá se desarrolla un plan de modernización del Estado, que incorpora la privatización de la institución del subsector agua y saneamiento, lo cual nos conlleva a una revisión de las leyes y normas que hasta el momento están en vigencia, es por ello que se ha presentado una ley que regula este subsector denominada "Marco regulatorio e institucional para la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillados sanitarios". Se trabaja con mucho énfasis en los aspectos de agua, iniciándose en 1996 la evaluación de la Ley de Aguas (1966). Otro punto de gran relevancia es la actualización de la norma de calidad de agua potable y la elaboración de las normas de aguas residuales.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** Para 1994, el consumo de agua ascendía a 135 millones de galones diarios en los sistemas que administra el IDAAN. La cobertura de abastecimiento de agua para el año 1990 se estimó en: urbano 99% y rural 62% para un total de 82%. A nivel nacional, las plantas de depuración o tratamiento de aguas servidas son escasas. Los sistemas de tratamiento existentes, operan deficientemente debido a la sobrecarga hidráulica, a los problemas de diseño y al deficiente mantenimiento rutinario con un incremento de la contaminación de los cuerpos de agua dulce.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Los programas de capacitación a las comunidades con énfasis en el manejo del suministro de agua y otros aspectos relacionados con los Recursos Hídricos, se han modificado en los últimos dos años, obteniendo una mayor aceptabilidad de la población. Para la implementación de estos aspectos en áreas rurales se elaboró un reglamento que crea las Juntas Administradoras de Acueductos para promover la sostenibilidad ambiental y financiera de los sistemas.

**Información:** En los últimos 25 años se ha recabado una gran cantidad de información relacionada con la construcción de acueductos, plantas potabilizadoras y datos sobre la calidad del agua producida por estos.

**Investigación y Tecnologías:** Se planifica con asesoría internacional aplicar tecnologías apropiadas, en el área de calidad de agua confrontándose limitaciones en las instituciones involucradas en el abastecimiento de agua y la remoción de las aguas residuales por el escaso presupuesto disponible y los insuficientes recursos humanos para desarrollar los planes proyectados. Es por ello que se preparan proyectos que permitan incursionar en los aspectos que se requieran para complementar la áreas que se considera con menos apoyo. Se cuenta con la asesoría técnica de países como México, Canadá y otros para evaluar algunos programas relacionados con la calidad del agua, además la Organización Panamericana de la Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) apoyan en el desarrollo de diferentes actividades relacionadas con el subsector agua.

**Financiación:** Ver bajo "Cooperación".

**Cooperación :** El sector cuenta con un presupuesto de inversión y funcionamiento del Estado, además en los últimos cinco años se han adquirido compromisos de préstamos con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial para desarrollar proyectos relacionados con el recurso agua. Ver bajo **“Investigación y Tecnologías”** también.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 19: GESTIÓN ECOLÓGICAMENTE RACIONAL DE LOS PRODUCTOS QUÍMICOS TÓXICOS, INCLUIDA LA PREVENCIÓN DEL TRÁFICO INTERNACIONAL ILÍCITO DE PRODUCTOS TÓXICOS Y PELIGROSOS**

**Adopción de Decisiones:** El Ministerio de Salud es la Autoridad Nacional Designada para la Implementación de Convenios y Acuerdos Internacionales sobre el Control de Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos y el Manejo de Sustancias Tóxicas y Peligrosas. Otras entidades involucradas son: Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables, Ministerio de Hacienda y Tesoro -Dirección de Aduanas, Ministerio de Comercio e Industrias, Comisión Panameña de Normas Industriales y Técnicas (COPANIT), Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Planificación y Política Económica, Dirección Metropolitana de Aseo, Caja de Seguro Social, Ministerio de Trabajo.

**Programas y Proyectos:** Se tiene programado para 1997 dar inicio a la implementación del IRPTC y IFCS en nuestro país. El MINSA tiene en ejecución: un Proyecto de Manejo de Desechos tóxicos Hospitalarios, financiado por AECI; un proyecto, Aspectos Ocupacionales y Ambientales de la Exposición a Plaguicidas, financiado por OPS, que tiene por objetivo la protección de la Salud de las personas y de la Salud Ambiental.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Las fuentes de capacitación existentes son los seminarios y talleres celebrados internacionalmente, financiados por la Secretaría del Convenio de Basilea y otros Seminarios dictados por instituciones del gobierno.

**Información:** Se ha dado inicio a la etapa de recopilación de información sobre la importación de productos químicos. Además se espera iniciar en 1997 la elaboración del documento "Perfil Nacional para evaluar la Infraestructura Nacional para la Gestión de Sustancias Químicas", con la futura cooperación de UNITAR. Se reciben literatura y documentos de organismos internacionales como el Convenio de Basilea, UNITAR, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)/Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), IFCS, etc.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** Ver bajo "Cooperación" e "Información".

**Cooperación:** Panamá es parte firmante del Convenio de Basilea sobre el Control de Movimientos Transfronterizos; del Acuerdo Regional Centroamérica sobre el Control de Movimientos Transfronterizos y tiene Legislación de Desechos Peligrosos y Sustancias contaminantes en nuestro país (Ley No 8 de 1991). Hasta la fecha no se ha recibido ningún financiamiento internacional. Está pendiente una propuesta de UNITAR para la elaboración de un documento en 1997.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 20 A 22: GESTIÓN ECOLÓGICAMENTE RACIONAL DE LOS DESECHOS PELIGROSOS, SÓLIDOS Y RADIOACTIVOS**

### **Adopción de Decisiones:**

*Desechos peligrosos:* Quien toma las decisiones en este sector es el Ministerio de Salud - Subdirección de Salud Ambiental en Coordinación con la Dirección General de Aduanas del Ministerio de Hacienda y Tesoro, la Industria Nacional, Dirección Metropolitana de Aseo (DIMA), Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), ONGs, Universidades, Asociación de Laboratoristas. Actualmente está en proceso de discusión el borrador de decreto sobre generación, transporte, tratamiento y disposición final de desechos peligrosos lo que ayudará enormemente a controlar este problema en la República de Panamá. También han sido aprobadas y ratificadas dos leyes: La Ley No 8 de 1991 que prohíbe la importación de desechos tóxicos a la República de Panamá y la Ley No 13 de 1995 donde se aprueba el Acuerdo Regional Centroamericano que regula el movimiento transfronterizo de desechos peligrosos.

*Desechos sólidos:* El Ministerio de Salud (Red Nacional de Desechos Sólidos) trabaja en coordinación con Ministerio de Comercio e Industrias, Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables. Están activas ONGs de Ambiente y Salud. A nivel nacional, las plantas de depuración o tratamiento de aguas servidas son escasas. Los sistemas de tratamientos existentes, tales como tanques sépticos, tanques *Imhoff* y otros que prestan servicio a gran parte de la ciudad de Panamá y a ciertas comunidades, operan deficientemente. La gestión de los residuos sólidos en las diferentes municipalidades del país es responsabilidad del municipio respectivo, a excepción de la ciudad de Panamá, San Miguelito y Colón, y las áreas canaleras revertidas que cuentan, por ley, con una institución autónoma encargada del manejo de sus desechos sólidos, que es la Dirección Metropolitana de Aseo (DIMA). En los municipios, atendidos por la DIMA, la recolección se da con cierto grado de regularidad y eficiencia, situación que cada día se ve afectada por el crecimiento de la ciudad y el deterioro del equipo, entre otros. La disposición final de estos municipios se da en los Rellenos Sanitarios de Cerro Patacón (900 tn/día) y el Relleno Sanitario de Monte Esperanza en Colón (200 tn/día).

*Desechos radiactivos:* El Decreto Ejecutivo No. 1194 establece que la autoridad competente con el país en materia de Protección Radiológica es el Ministerio de Salud y tiene la función de establecer las normas y los procedimientos específicos de la materia. Por ejemplo, establecer las responsabilidades, requisitos técnicos esenciales y procedimientos administrativos, relativos a todas las etapas de la gestión de los desechos radiactivos para garantizar la seguridad y protección del hombre y el medio ambiente. Así mismo, por medio del Decreto en cuestión, el Ministerio de Salud se apoya en el Departamento de Salud Radiológica de la Caja de Seguro Social como Unidad Técnica en la materia de Protección Radiológica, para organizar y controlar el cumplimiento de las Normas Básicas de Protección Radiológica a nivel del país. Por lo tanto, en lo que concierne la materia de desechos radiactivos, la función del Departamento de Salud Radiológica, es la de supervisar y asegurar el cumplimiento de la legislación en materia relativa a la gestión de desechos radiactivos. Corresponderá, entonces, a los Departamentos de la División de Salud Ambiental del Ministerio de Salud: el Depto. De Desechos Peligrosos el manejo de los desechos radiactivos, al Depto. de Higiene Industrial el velar por las condiciones de medio ambiente de trabajo durante operación, manipulación y transporte de sustancias radioactivas. Ambos trabajando conjuntamente con el Depto. de Salud Radiológica de la Caja del Seguro Social. La política de Panamá en cuanto al manejo de los desechos radioactivos ha sido siempre clara y definida, la cual estima: primero, la no importación de productos con sustancias radiactivas de alto potencial; segundo, el compromiso de las compañías propietarias de dichos equipos de retirarlos del país una vez la sustancia radiactiva haya perdido valor de utilización, su potencial o el equipo mismo haya rendido su utilidad convirtiéndose, entonces, en desecho. En materia de normalización y regulaciones existe el Decreto Ejecutivo No. 1194 del 3 de diciembre de 1992 por el cual se establece el Reglamento de Protección Radiológica, en donde se regula la protección radiológica a toda actividad pública o privada que incluya exposición a las radiaciones ionizantes a través de la posesión, utilización, producción, tratamiento, almacenamiento, manipulación, eliminación transporte, importación, exportación de equipos, fuentes sustancias y demás que generan radiación ionizante. Se establecen medidas de protección personal; se establecen los requisitos para obtener un permiso de operar, licencia y registro; sobre las inspecciones a instalaciones que manejen

sustancias radiactivas; el transporte y establece sobre el manejo de los desechos radiactivos. Otra norma sobre el manejo de radiaciones ionizantes, está en la etapa de consulta y discusión.

### **Programas y Proyectos:**

*Desechos peligrosos:* No hay información disponible.

*Desechos sólidos:* El Ministerio de Salud tiene un programa de letración a nivel nacional, el cual supe de letrinas a las familias de escasos recursos. Este programa tiene la limitante de no contar con el suficiente presupuesto para satisfacer todas las necesidades a nivel nacional. En el área rural contamos con el Proyecto de Salud Rural, el cual en su componente de Agua y Saneamiento brinda el beneficio de letrinas a estas comunidades.

*Desechos radiactivos:* No hay información disponible.

### **Situación General:**

*Desechos peligrosos:* El Departamento de Control de Desechos Peligrosos, logro del Ministerio de Salud en 1995, está trabajando para la implementación del Convenio de Basilea y controlar los desechos peligrosos en el país, pero se necesita más personal y equipo para realizar un trabajo más efectivo. Actualmente no hay suficientes recursos y equipos para el control de desechos peligrosos en el país y capacitación del personal. Existe deficiente partida presupuestaria nacional y no existe aportes internacionales para el control de desechos peligrosos.

*Desechos sólidos:* Los municipios a nivel nacional, en su mayoría adolecen un sistema de recolección y disposición final de sus residuos sólidos. Una de las principales causas es la carencia de recursos financieros y técnicos que permiten el diseño de una gestión integral de los residuos sólidos. En otros, no hay sistemas de recolección y cada familia procede a enterrarlos, quemarlos o amontonarlos, con frecuencia cerca de sus residencias. La realidad nacional es que sólo el 36.6% de la población del país se encuentra en comunidades que por su magnitud tienen la posibilidad de estructurar y financiar servicios de recolección con un tratamiento y disposición final que garantice el manejo adecuado y sanitario de las basuras. El resto de la población (63.4%) está expuesta al deterioro de su salud por la creciente presencia de desechos incorrectamente dispuestos en su entorno ambiental.

*Desechos radiactivos:* Prácticamente las sustancias radioactivas entrantes al territorio, provienen a la contenida en equipo médico-quirúrgico y de rehabilitación en los centros de atención médico, tanto público como privado.

### **Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:**

*Desechos peligrosos:* Por medio de la secretaría del Convenio de Basilea se han dictado seminarios referentes al movimiento transfronterizo de desechos peligrosos

*Desechos sólidos:* La participación social ha sido baja, pero tiende a incrementarse en aspectos de recolección, como en el reciclaje, el cual se ha estado acrecentando en los últimos años, principalmente en las ciudades con gran población.

*Desechos radiactivos:* Actualmente el personal capacitado para el manejo de sustancias y desechos radiactivos se encuentran en la Caja del Seguro Social. Es necesario el desarrollo de la capacidad técnica del Ministerio de Salud en materia de vigilancia de ambientes de trabajo donde se manipule y operen con sustancia y desechos radiactivos.

### **Información:**

*Desechos peligrosos:* No hay información disponible.

*Desechos sólidos:* No hay información disponible.

*Desechos radiactivos:* Ver bajo “Cooperación”.

### **Investigación y Tecnologías:**

*Desechos peligrosos:* No hay información disponible.

*Desechos sólidos:* No hay información disponible.

*Desechos radiactivos:* No hay información disponible.

### **Financiación:**

*Desechos peligrosos:* No hay información disponible.

*Desechos sólidos:* No hay información disponible.

*Desechos radiactivos:* Con respecto al aspecto financiero, todo titular licenciado o registrado que genere desechos radiactivos o que sea dueño de fuentes radiactivas en desuso, debe garantizar todos los recursos financieros, técnicos y humanos para el tratamiento, acondicionamiento, transporte, almacenamiento y disposición segura de las mismas, así como garantizar la capacitación y adiestramiento del personal que manejan dichas fuentes.

**Cooperación:**

*Desechos peligrosos:* El Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación fue firmado en 1989 y ratificado en 1991.

*Desechos sólidos:* No hay información disponible.

*Desechos radiactivos:* Se está gestionando a través del Organismo Internacional de Energía Atómica el acondicionamiento de las fuentes de Ra.226 que están en desuso. El país está participando a través del Departamento de Salud Radiológica, unidad técnica en materia de Protección Radiológica en el proyecto modelo "Mejoramiento de la Infraestructura de Protección Radiológica y Gestión de Desechos Radioactivos" con el Organismo Internacional de Energía Atómica, en el cual se implementará un sistema computarizado de registro y Base de Datos de fuentes de radiación ionizantes, entre otros.

\* \* \*

## CAPÍTULO 24 A 32: FORTALECIMIENTO DEL PAPEL DE LOS GRUPOS PRINCIPALES

**Mujeres:** Adopción de decisiones: La Dirección Nacional de la Mujer fue creada mediante Decreto Ejecutivo No. 77 del 30 de agosto de 1995. Programas y proyectos: Panamá cuenta actualmente con su primer plan de Igualdad, el cual se denomina "Plan de Acción Mujer y Desarrollo", que significa dar cumplimiento a la Plataforma de Acción de Beijing y ha supuesto además la creación de los mecanismos nacionales necesarios para tal fin. Cooperación: La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer se firmó el 26 de junio de 1980 y se ratificó el 29 de octubre de 1981.

**Infancia y juventud:** Adopción de decisiones: Los jóvenes son participantes de pleno derecho y en función consultiva en el proceso nacional. Los foros de jóvenes más importantes en que la juventud puede presentar sus opiniones son: Ejecución de la Semana Ecológica Nacional; Concurso de Décimas Ambientales a nivel nacional; Concurso de Dibujos Ecológicos a nivel nacional; Concurso de Ensayos Ambientales a nivel nacional; minicumbres para niños y niñas; Comisiones de la Coalición por una Comunidad sin drogas. Programas y proyectos: Programa de Apoyo al Desarrollo Humano de la Juventud Panameña. Para incorporar los niños y jóvenes al desarrollo sostenible en Panamá; se han elaborado dos guías de Educación Ambiental, una a nivel de preescolar, por la Dirección Nacional de Inicial y la otra que abarca de primer grado a sexto grado, por la Dirección Nacional de Educación Ambiental. Las mismas serán distribuidas a razón de 50 juegos de guías por cada provincia para 1997 esperando que para el 2000 se pueda cubrir el 100% de todas las escuelas. Situación general: La meta establecida, de tener más del 50% de sus jóvenes, con representación equitativa de ambos sexos, matriculados en la enseñanza secundaria apropiada o programas de formación profesional, se ha alcanzado. El desempleo entre los jóvenes entre 15 y 19 fue 29.6% en 1992 y 30.3% en 1995; de 29.4% en 1992 y 25.6% en 1995 para los jóvenes entre 20 y 24; y 16.6% en 1992 y 16.9% en 1995 para los de 25 a 29 años. Capacitación, educación formación y toma de conciencia: Capacitación a maestros en servicios sobre la utilización de las guías de Educación Ambiental.

**Poblaciones indígenas:** Adopción de decisiones: Actualmente, se organiza un taller interinstitucional, que deberá tener como objetivo la elaboración de un Plan de Desarrollo Nacional en áreas Indígenas.

**Organizaciones no gubernamentales:** Adopción de decisiones: El Ministerio de Salud (MINSA) coordina acciones con todas las ONGs de Salud y Ambiente para la protección de la Salud de las personas y de la Salud Ambiental. El Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible tiene amplia representación de organismos e instituciones de la Sociedad Civil.

**Autoridades locales:** No hay información disponible.

**Sindicatos y patronales:** Adopción de decisiones: Siguiendo el plan de modernización propuesto por el Gobierno de Panamá, a fin de disminuir el índice de desempleo y propugnar nuevas inversiones se promulgó la Ley No 44 del 12 de agosto de 1995 mediante la cual se reformaron algunas disposiciones del Código de Trabajo entre las cuales se resalta, sobre el tema que nos atañe, el Artículo 42 que subroga el artículo 352 sobre la inscripción de nuevos sindicatos, dando como resultado un incremento en la formación de organizaciones sindicales que para 1996, fueron once (11). Situación general: A pesar de todo lo expuesto, se considera que el trabajo no ha terminado, debe continuar por los caminos trazados por el bienestar de los ciudadanos; Financiación: El artículo 51 que reforma el artículo 380 del Decreto de Gabinete 252 de 1971, establece el apoyo económico, vía gubernamental, a los distintos sindicatos a fin de promover la organización de programas, cursos seminarios de educación laboral y capacitación sindical y congresos.

**Comercio e industria:** Programas y proyectos: Para fomentar el concepto de gerencia responsable en la gestión y utilización de los recursos naturales por parte de los empresarios Panamá ha completado : aplicación del ordenamiento legal (Res. No. 91-36) que regula los estudios ambientales en el sector minería absolutamente toda solicitud o concesión minería de exploración o extracción de minerales y canteras debe cumplir con la Resolución



Ejecutiva 91-36 de 27 del mayo de 1991. Situación general; La industria minera se ha intensificado desde los últimos cinco años con: 40 concesiones de Extracción; 69 concesiones de Explotación; \$20 millones en exportación de oro; 2 minas en producción de oro; 1 mina en producción de manganeso; 2 proyectos de mina de cobre próxima a ser explotados.

**Comunidad científica y tecnológica:** El plan estratégico no discute el estado de la comunidad científica y tecnológica.

**Agricultores:** No hay información disponible.

\* \* \*

## CAPÍTULO 33: RECURSOS Y MECANISMOS DE FINANCIACIÓN

**Adopción de Decisiones:** El Ministerio de Economía y Finanzas es responsables de la materia. Panamá no ha introducido nuevos gravámenes, cargos, ni impuestos ambientales en tal objetivo, es decir, en el país no existen impuestos o gravámenes específicos para la protección del medio ambiente. Han existido iniciativas de crearlos (sin éxito) por parte de la Dirección Nacional de Hidrocarburos del Ministerio de Comercio e Industrias. En cuanto a cuerpos de normas, La Ley No. 36 del 17 de mayo de 1996, establece controles para evitar la contaminación ambiental ocasionada por combustibles y plomo. Esta norma prohíbe la venta de gasolina con plomo más allá del año 2002. En esa misma línea y con el objeto de mejorar el medio ambiente, el Gobierno Nacional, a través de la Ley No. 24 de 23 de noviembre de 1992, establece incentivos y reglamenta la actividad de reforestación en la República de Panamá. Mediante el Decreto Ejecutivo No. 89 de 8 de junio de 1993, se reglamenta la Ley No. 24 de 1992 y a través de la Ley No. 58 de 29 de diciembre de 1999, se crea el certificado de Incentivo Forestal como estímulo a la reforestación por parte del pequeño productor agropecuario. En lo que respecta a lo ambiental, se ha aprobado la Ley General del Ambiente, se ha creado la Autoridad Nacional del Ambiente, y se están estableciendo mecanismos para la inversión en el sector ambiental (industrias limpias). Los subsidios o incentivos que la Ley nacional concede a la industria o sectores agropecuarios, pesqueros, forestales o mineros, etc., no están enfocados con sentido cuantitativo y en concordancia con la protección al medio ambiente. Tales subsidios o incentivos responden, prácticamente, a una política económica de protección a la producción de bienes y servicios nacionales de cara a la situación de las importaciones y/o para la exportación. Podemos expresar entonces que en el país no se han identificado subsidios que tengan consecuencias negativas para el medio ambiente, por ello no hay medidas de eliminación gradual. Es función de la Autoridad Nacional del Ambiente realizar estudios específicos (en algunos casos se cobran tarifas) de impacto ambiental, administración forestal y en áreas protegidas y de vida silvestre; todo lo anterior con el propósito de proteger el medio ambiente. Nuestro país ha aplicado políticas encaminadas a que la inversión extranjera directa resulte más beneficiosa para el medio ambiente a través del Programa Ambiental Nacional el cual es financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), actualmente se está por condicionar las normas de calidad ambiental.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** La experiencia panameña en el tema de las finanzas, es que las medidas de protección del medio ambiente se desarrollan y fiscalizan por otras autoridades como el Ministerio de Salud, el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, la Autoridad Nacional del Medio Ambiente, los Municipios, la Dirección Nacional de Recursos Minerales del Ministerio de Comercio e Industrias, quienes podrán responder las aproximaciones entre los bienes subsidiados, su uso y la respectiva repercusión en el medio ambiente, por ejemplo con materias herbicidas, pesticidas, aerosoles y otras sustancias químicas que se importan como parte del proceso de producción de bienes y servicios.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** La información se puede obtener en la Autoridad Nacional Ambiente, en el Ministerio de Economía y Finanzas, en la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible de Panamá.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** A nivel de las relaciones bilaterales, se consiguen financiamientos con otros países tales como Alemania (Proyecto GTZ), Japón (Agencia de Cooperación Internacional de Desarrollo Japonesa-JICA), España (Agencia Española de Cooperación Internacional-AECI), entre otros.

\* \* \*

## CAPÍTULO 35: LA CIENCIA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

**Adopción de Decisiones:** No hay información disponible.

**Programas y Proyectos:** Medidas adoptadas para promover la comprensión científica, mejorar la evaluación científica a largo plazo, aumentar la capacidad y las aptitudes son : definir la "metodología" del ordenamiento ecológico territorial y marino; ordenamiento de por los menos cuencas hidrográficas prioritarias del país ecosistemas marinos; evaluar los modelos económicos existentes para determinar su viabilidad en la valoración ambiental de Panamá; identificación de áreas específicas de investigación y fortalecer programas de formación de recursos humanos en las Universidades; inventario integral del recursos humano existente (por registro) a nivel nacional e internacional; plan estratégico de formación de recursos humanos para la investigación.

**Situación General:** Las necesidades de investigación y las prioridades nacionales incluyen: impulsar el ordenamiento ecológico, territorial y marino, para determinar usos tendientes al desarrollo humano sostenible, utilizando las cuencas hidrográficas y ecosistemas marinos respectivamente, como unidades básicas de análisis ambiental; apoyar a través de la investigación, la valoración ambiental; fomentar y orientar la formación de recursos humanos en investigación ambiental.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** Ver bajo "Programas y Proyectos".

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** Ver bajo "Programas y Proyectos".

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 36: FOMENTO DE LA EDUCACIÓN, LA CAPACITACIÓN Y LA TOMA DE CONCIENCIA**

**Adopción de Decisiones:** El Ministerio de Educación, miembro del Órgano Nacional de Coordinación para el Desarrollo Sostenible, está encargado de las actividades correspondientes a la educación, capacitación y la toma de conciencia de la sociedad, siendo el organismo principal responsable de fomentar las asociaciones, movilizar los recursos, proporcionar información, evaluar las necesidades respectivas de diferentes grupos de población y de la preparación de una Estrategia Nacional de Educación. El Gobierno ha adoptado leyes para afirmar los derechos de los pueblos indígenas a desempeñar un papel en la educación y la capacitación en temas del medio ambiente y el desarrollo.

**Programas y Proyectos:** Se han estudiado y revisado los programas de estudios para tratar adecuadamente el medio ambiente y el desarrollo como tema multidisciplinario a nivel de escuela primaria y secundaria, en escuelas profesionales y al nivel de colegio superior/universidad a través de la inserción de temas ambientales, la elaboración de materiales didácticos, y la capacitación de docentes a todos los niveles. Algunos ejemplos de actividades de aumento de la conciencia pública incluyen: semana ecológica nacional con la participación de toda la población, conmemoración de fechas ambientales, reforestación en predios escolares, huertos y bosques escolares, grupos ambientales de docentes. El MINSA tiene un Plan Nacional de Capacitación de funcionarios a todos los niveles que incluye temas de Salud, Ambiente y Desarrollo; Impacto Ambiental y de Salud; y Evaluación de Riesgos Ambientales a la Salud.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** Las actividades de concienciación no abarcan la cobertura esperada por falta de recursos financieros.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 37: MECANISMOS NACIONALES Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA AUMENTAR LA CAPACIDAD NACIONAL EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO**

Este tema ha sido cubierto en el **CAPÍTULO 2** o bajo “**Cooperación**” en los varios capítulos de este perfil.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 38: ARREGLOS INSTITUCIONALES INTERNACIONALES**

Este tema trata mayormente de actividades llevadas a cabo por la ONU.

\* \* \*

## **CAPÍTULO 39: INSTRUMENTOS Y MECANISMOS JURÍDICOS INTERNACIONALES**

Este tema ha sido cubierto bajo “**Cooperación**” en los varios capítulos de este perfil.

Sin embargo, sírvase encontrar adjunto una lista de instrumentos internacionales : Alianza para el Desarrollo Sostenible, firmado en octubre de 1994 (ALIDES); Declaración Conjunta de los Estados Unidos y Centroamérica, firmado en diciembre de 1994 (CONCAUSA); Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre (CITES); Convención sobre la Conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres (CMS); Convenio Internacional de Maderas Tropicales (OIMT); Convenio Control de Movimiento Fronterizo de Desechos Peligrosos y su Eliminación; Convenio con la Unión Mundial para la Conservación de la Naturaleza; Instituto Interamericano para la Investigación del Cambio Global (IAI); Convenio sobre Diversidad Biológica a nivel Hemisférico y Centroamericano; Convención sobre Cambios Climáticos de las Naciones Unidas; Convenio Lucha contra la desertificación en países afectados por la sequía; Unión Internacional de Instituto de Investigación Forestal (IUFRO); Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD); Centro del Agua de los Trópicos Húmedos de América Latina y el Caribe (CATHALAC)

\* \* \*

## **CAPÍTULO 40: INFORMACIÓN PARA LA ADOPCIÓN DE DECISIONES**

**Adopción de Decisiones:** No hay información disponible.

**Programas y Proyectos:** No existe programas para utilizar indicadores sobre el desarrollo sostenible en Panamá. Ni se han realizado esfuerzos para establecer una política general de información.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** La principal fuente de información sobre el desarrollo sostenible es la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo.

\* \* \*



## **INDUSTRIA**

**Adopción de Decisiones:** No hay información disponible.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación General:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de conciencia:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Investigación y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiación:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*

## **TURISMO SOSTENIBLE**

**Adopción de Decisiones:** No hay información disponible.

**Programas y Proyectos:** No hay información disponible.

**Situación:** No hay información disponible.

**Capacitación, Educación, Formación y Toma de Decisiones:** No hay información disponible.

**Información:** No hay información disponible.

**Transferencia y Tecnologías:** No hay información disponible.

**Financiamiento:** No hay información disponible.

**Cooperación:** No hay información disponible.

\* \* \*