

PERFIL SOBRE ASENTAMIENTOS HUMANOS

PERU

Adopción de Decisiones

Programas y Proyectos

- A. Suministro de vivienda adecuada para todos
- B. Mejoramiento de la administración de los asentamientos humanos
- C. Promoción de la planificación y la ordenación sostenible del uso de la tierra
- D. Promoción de la integración de la infraestructura ambiental: agua, saneamiento, avenamiento y manejo de desechos sólidos
- E. Promoción de sistemas sostenibles de energía y transporte en los asentamientos humanos
- F. Promoción de la planificación y gestión de los asentamientos humanos en las regiones propensas a los desastres
- G. Promoción de actividades sostenibles en la industria de la construcción
- H. Promoción del desarrollo de los recursos humanos y el aumento de la capacidad para el adelanto de los asentamientos humanos

Situación General

Capacitación, Educación, Formación y Toma de Conciencia

Información

Investigación y Tecnologías

Financiación

Cooperación

Adopción de decisiones: En la actualidad el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, es la instancia del Ejecutivo encargada de conducir, normar, orientar y promover el desarrollo planificado de las estructuras urbanas, a fin de contribuir al crecimiento de la infraestructura de vivienda y equipamiento, protegiendo y mejorando la calidad del ambiente, todo ello con un enfoque de sostenibilidad de los servicios urbanos. Una serie de funciones como habilitaciones de tierras, regularización de la propiedad, entre otras, serán ejecutadas muy pronto directamente por los Gobiernos regionales y las municipalidades. Existe y se está adecuando un marco legislativo favorable a la participación ciudadana en una serie de decisiones de gobierno, desde la planificación de los asentamientos humanos, los presupuestos de inversión, su implementación y monitoreo. Asimismo, en el marco de la reglamentación de la Ley de Habilitaciones Urbanas se ha contemplado el componente ambiental a través de la exigencia de estudios ambientales, tales como la Declaración de Impacto Ambiental o Estudios de Impacto Ambiental, según convenga. Estos instrumentos de gestión ambiental están siendo desarrollados con mayor profundidad en los reglamentos antes propuestos. Se encuentra en elaboración los instrumentos de gestión ambiental de las ciudades que cubrirá un vacío importante en la definición de los roles de cada nivel de gobierno en la ocupación del territorio y de las ciudades. El sector privado viene invirtiendo en la provisión de los servicios de energía y comunicaciones.

El Fondo Nacional de Compensación y Desarrollo Social (FONCODES), organismo descentralizado del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, cuya función es garantizar con la cooperación de los sectores público y privado así como de la Sociedad Civil y la Cooperación Internacional, la atención integral de las personas que viven en situaciones de grave riesgo social, pobreza y pobreza extrema, violencia, discriminación y exclusión social; y contribuir a la lucha frontal contra la pobreza, al desarrollo social y la mejora de la calidad de vida de la población; con la inversión en capital social y la promoción de igualdades de oportunidades y equidad. FONCODES, a través de la implementación del "Programa de Lucha Contra la Pobreza" opera desde 1991 mediante el financiamiento de proyectos de inversión social, presentados por organismos creados por la propia población, comunidades campesinas y nativas, en general, por cualquier institución o grupo social que represente a la comunidad organizada y que busque un beneficio de tipo social para ésta. También se debe mencionar las Mesas de Concertación de Lucha contra la Pobreza, que se han instalado en todo el país y que vienen elaborando Planes que orienten las políticas de inversión y política social para los próximos años.

Existen organismos reguladores autónomos de los servicios públicos de comunicaciones, *transporte y energía*: OSIPTEL, OSITRAN Y OSINERG, así como organizaciones civiles de protección al consumidor, tales como ASPEC. Cabe señalar el fomento de políticas e Instituciones que promueven el cambio en los patrones de producción y consumo: La ley de Protección al Consumidor, las políticas y las campañas de sensibilización e información para el Fomento de Mecanismos de Desarrollo Limpio que viene realizando e impulsando la Comisión Nacional del Ambiente CONAM, la promoción de Proyectos de desarrollo limpio a través del Fondo Nacional del Ambiente (FONAM) con el apoyo y auspicio de la cooperación Internacional y ONGs vinculadas al tema, la labor del Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI), el Centro de Eficiencia Tecnológica CET, la Asociación peruana de Consumidores ASPEC, Organismos de Supervisión de la inversión en Energía (OSINERG), en Telecomunicaciones (OSIPTEL) y en Transportes (OSITRAN).

Asimismo, existen otros organismos descentralizados como el Consejo Nacional de Tasaciones (CONATA), el Instituto Nacional de Desarrollo (INADE), orientada a la ampliación de la frontera agrícola y mejora de las tierras agrícolas, la que ejecuta obras de infraestructura hidráulica y vial, así como supervisa los contratos de concesión, coopera con los procesos de privatización, apoya la lucha contra la extrema pobreza, priorizando sus intervenciones en áreas estratégicas. El Instituto Nacional de Infraestructura Educativa y de Salud (INFES), es una institución de servicio público,

líder en el desarrollo, ejecución e implementación de programas masivos ubicados en distritos de pobreza y de extrema pobreza, proyectos y obras de infraestructura educativa y de salud, y de su equipamiento y mobiliario, cuyo fin es satisfacer las necesidades de modernización, innovación, desarrollo y seguridad de los escolares, docentes, trabajadores y usuarios de estos servicios. El Banco de Materiales (BANMAT S.A.C), cuya misión es contribuir a solucionar los problemas de vivienda de los sectores más necesitados, mediante el otorgamiento de préstamos para insumos, materiales, servicios y componentes, implementando así, sistemas y procesos eficientes que optimizan y promueven actividades productivas y mano de obra, preferentemente de cada región o localidad. EL Fondo Mí vivienda (Fondo hipotecario de promoción de la Vivienda), facilita la adquisición de la vivienda a la población en general, dando especial interés a los sectores de menores ingresos, aportando fondos a las instituciones financieras calificadas (bancos y otros) para que éstas efectúen los préstamos hipotecarios que solicite el público.

Programas y proyectos: Desde su operación FONCODES ha financiado más de 30 mil proyectos. Tiene dos programas de financiamiento: el Programa Regular de financiamiento de proyectos y los Proyectos Especiales. El Programa Regular financia pequeños proyectos de infraestructura socio-económica y proyectos de desarrollo productivo como nutrición (comedores populares), salud (puestos y centros de salud), educación (centros educativos y locales comunales), saneamiento (abastecimiento de agua potable y sistemas de desagüe y disposición de excretas); agropecuario (pequeños sistemas de riego y drenaje, rehabilitación de tierras, forestación, reforestación e infraestructura de comercialización), transporte (caminos vecinales, puentes, infraestructura vial y otros), energía (redes secundarias de electrificación y energía no convencional), multisectorial (locales de apoyo a la producción) y red rural (chacras integrales). Los proyectos especiales para asistir a la población en extrema pobreza, la cual es la más vulnerable, mediante la distribución gratuita de alimentos y bienes. Con este propósito, también se persigue apoyar la reactivación de los sectores productivos que conforman la micro, pequeña y mediana empresa en el país, que proveen estos bienes. El Ministerio de Trabajo además lleva a cabo acciones o actividades que se enmarcan en los capítulos 3, 24 y 25, para ello cuenta con programas de empleo tanto para jóvenes, mujeres y para toda la población en general entre los que se encuentran el programa Femenino de Consolidación del Empleo-PROFECE, que tiene como propósito mejorar las condiciones de articulación de las Unidades productivas artesanas al mercado local y regional, a través de optimizar las condiciones de empleo y autoempleo; el Programa de Capacitación juvenil POJOVEN que contribuye a elevar el nivel de eficiencia y eficacia del mercado de capacitación laboral promoviendo la competencia y una mejor interacción entre las entidades de capacitación (ECAPs), las necesidades reales del sector empresarial productivo y el mercado de trabajo. El Programa de apoyo a la Pequeña y Micro empresa – PRODAME, que brinda asesoría técnica especializada, laboral y tributaria así como servicio gratuito para la constitución de empresas en convenio con notarias con excelentes resultados. Así mismo se cuenta con el programa Pro empleo que realiza labor de intermediación entre trabajadores y empleadores. Y el reciente programa A Trabajar con muchas expectativas de empleo inmediato. El financiamiento de estos programas ha estado apoyado con el Gobierno de los Países Bajos de Holanda y otros organismos de cooperación internacional.

A. Suministro de vivienda adecuada para todos: En el Perú se vienen aplicando varios programas para el suministro de vivienda adecuada para todos. Uno de los mayores programas es el “Fondo Hipotecario de Promoción de la Vivienda” (MIVIVIENDA), que se desarrolla a continuación:

Misión: Facilitar la adquisición de viviendas a la población en general, dándole especial interés a los sectores de menores ingresos, proporcionando los recursos financieros para su financiamiento en las condiciones más ventajosas del sistema financiero, desarrollando los instrumentos necesarios que permitan el acceso al crédito hipotecario de la vivienda.

Visión: Llegar a ser la institución base del sistema financiero nacional, fuente de capital de largo plazo, promoviendo el acceso de la población a la propiedad privada de vivienda, fomentando el ahorro mediante la creación de mecanismos de financiamiento de reducido riesgo y bajo costo, coadyuvando al desarrollo de la economía nacional, a través de mecanismos que fomenten la construcción.

Funciones del Fondo MiVivienda.

Son funciones generales del Fondo MiVivienda:

- Canalizar a través del sistema financiero los recursos del Fondo MiVivienda, para facilitar la adquisición de viviendas dentro del marco del programa económico del país, a través de mecanismos que aseguren la transparencia y competencia en su asignación, en proyectos promovidos y ejecutados por el sector privado.
- Formular, aprobar, dirigir y controlar la ejecución de políticas, objetivos y planes del Fondo MiVivienda, en función a la política general del gobierno y del sector vivienda, en concordancia con las normas respectivas.
- Organizar eficientemente su propia administración, con la finalidad de cumplir con los objetivos establecidos con la ley.
- Organizar los mercados a los que se dirige el Programa MiVivienda. Difundir el programa y promover el encuentro entre la demanda habitacional, la oferta de viviendas y los intermediarios financieros.
- Planificar, organizar, dirigir, ejecutar, coordinar, evaluar y supervisar las actividades relacionadas con la obtención y el uso de los recursos económicos y financieros del Fondo, destinados al cumplimiento de sus fines.
- Promover la aprobación y suscripción de convenios y contratos relativos al Fondo, de conformidad con las normas legales vigentes.
- Formular y ejecutar planes estratégicos, programas y proyectos operativos, trabajo, así como efectuar su seguimiento y evaluación.

Objetivos:

Son Objetivos del Fondo MiVivienda, los siguientes:

- a) Resolver el problema de vivienda de la población de menores ingresos que no tienen vivienda propia.
- b) Disponer de los recursos financieros suficientes para satisfacer en forma continua la demanda habitacional de los grupos objetivos a los que esta dirigido el Programa.
- c) Propiciar mecanismos destinados a reducir los costos y riesgos del sistema financiero con la finalidad de mejorar las condiciones de financiamiento de los beneficiarios del Programa.
- d) Promover el interés de los grupos objetivos para que hagan una mayor utilización del Programa.
- e) Promover el mayor impulso que las entidades financieras deben brindar al Programa.
- f) Promover el interés de los constructores y promotores para dedicar sus recursos a la construcción de viviendas calificables para el programa.
- g) Ampliar la base de beneficiarios potenciales del Programa.
- h) Contribuir al desarrollo de un mercado secundario de hipotecas.

B. Mejoramiento de la administración de los asentamientos humanos: En 1996 se crea el COFOPRI (Comisión para la Formalización de la Propiedad), organismo rector encargado de diseñar y ejecutar un Programa de Formalización de la Propiedad y de su mantenimiento dentro de la formalidad, a nivel nacional, centralizando las competencias y toma de decisiones. Se han creado Comisiones Provinciales de Formalización de la Propiedad Informal, con responsabilidad en su respectivo ámbito, en materia de formalización de la propiedad. Asimismo tiene como función la regularización y titulación de asentamientos humanos, función que tenían antes las municipalidades. Desde Julio de 2001, ha logrado entregar títulos de propiedad de lotes de vivienda a 1 millón 33 mil familias, en su mayoría invasiones, estando en proceso la culminación de su registro en el Registro Predial Urbano (RPU), creado especialmente para tal fin, el cual inscribe automáticamente a nombre del Estado las áreas a fin de asegurar el crecimiento ordenado de las ciudades. Adicionalmente, existen una serie de intervenciones desde las ONGs y la sociedad civil que fomentan el desarrollo de asentamientos humanos sostenibles, tales como, Programas Municipales de Vivienda (El Alto en Trujillo, Pampa Inalámbrica en Ilo y varios en Lima y Cuzco); el Programa de Ciudades Saludables y Asentamientos Humanos Sostenibles (CEPIS, OMS), la Red de Vivienda Saludable (Universidad Ricardo Palma, Ecociudad, CEPIS, entre otras), la promoción de Planes y Presupuestos participativos (8 municipalidades mencionadas en Cap. 28); inversiones para atender las necesidades de servicios básicos (gobierno, ONGs, sector privado); la campaña del Foro Ciudades para la Vida (15 procesos mencionados en Cap. 28) de promoción de Agenda 21 de ciudades, integrando los conceptos de Agenda 21 y hábitat; así como iniciativas orientadas al hábitat productivo, tales como la instalación de talleres productivos en las viviendas (PNUD, Inadur, microempresarios y varias ONGs); habilitación de locales para alquiler (PRORÚA), el programa de ciudades costeras (AMULPE, FCPV y Consorcio costero) entre otras. Asimismo, se viene formulando un plan de Ordenamiento Territorial Ambiental sobre la base de la Zonificación Económica Ecológica. Debe señalarse que desde 1996 se viene elaborando en todo el país los estudios denominados “Gestión Urbana y Regional de Inversiones- GURIs” por el Vice-ministerio de Vivienda y Construcción, con la finalidad de contribuir a una adecuada ocupación del territorio y aprovechamiento sostenible de los recursos con la finalidad de promover y orientar la inversión pública en infraestructura económica, facilitar la inversión privada en el aprovechamiento de los recursos y las directrices del desarrollo de los asentamientos.

C. Promoción de la planificación y la ordenación sostenible del uso de la tierra: Existe información institucional dispersa aún por procesar

D. Promoción de la integración de la infraestructura ambiental: agua, saneamiento, avenamiento y gestión de desecho sólidos: Existe información institucional dispersa para aún procesar.

E. Promoción de sistemas sostenible de energía y transporte en los asentamientos humanos: Programas como *Programa para Ahorro de Energía* (PAE) del Ministerio de Energía y Minas con el fin de mejorar los hábitos de consumo de la población y promover la utilización de equipos energéticamente eficientes son ejemplos de la gestión de promoción que vienen implementando los sectores del Estado a través de sus Ministerios (Energía y Minas, Transportes, Comunicaciones, Vivienda y Construcción, Industria y Turismo, Agricultura, Salud y Educación) y el trabajo que vienen desplegando los gobiernos locales con apoyo de la sociedad civil organizada para controlar y disminuir las emisiones producidas por el transporte urbano y actividades industriales y promover el desarrollo limpio de las ciudades y lograr la eficiencia en la producción y cambios en las modalidades de consumo indispensables para lograr los objetivos de calidad ambiental y desarrollo sostenible. Con el propósito de enfrentar el bajo índice de electrificación rural existente en el país, se creó el PAE, con el fin de mejorar los hábitos de consumo de la población y promover la utilización de equipos energéticamente eficientes. El PAE ha tenido resultados exitosos, puesto que ha logrado reducir el consumo promedio mensual de una familia en

más de 15%, mejorando sus hábitos de consumo y a su vez introduciendo el uso de energías limpias en zonas de baja densidad poblacional. En suma, los programas de eficiencia energética produjeron una reducción promedio de 100 Gg de CO₂/año (gas de efecto invernadero).

F. Promoción de la planificación y gestión de los asentamientos humanos en las regiones propensas a los desastres: El Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) es el encargado del planeamiento, organización, dirección, coordinación y control de las actividades del sistema de defensa civil en las fases de prevención, emergencia y rehabilitación, para lo cual emite normas técnicas de defensa civil, una de ellas, es el “Programa de Ciudades Sostenibles”, cuya finalidad es lograr ciudades seguras, saludables, atractivas, ordenadas, eficientes en su funcionamiento y desarrollo, con respecto a su heredad histórica y cultural, gobernables y como consecuencia de ello, competitivas. En este contexto, el INDECI en convenio con el PNUD a través del proyecto PER/02/051: Ciudades Sostenibles, viene ejecutando la Primera Etapa (seguridad física), y promoviendo entre los diferentes sectores del Gobierno Central y Gobiernos Regionales, el desarrollo de los demás atributos de una ciudad sostenible. En esta Primera Etapa se da énfasis a la seguridad física de las ciudades, ya que los efectos producidos por fenómenos naturales pueden causar pérdidas de tal magnitud en las ciudades, que provoquen un brusco descenso en el nivel de vida de sus habitantes e imposibilitará el desarrollo sostenible de la ciudad si es que no se toman las medidas preventivas adecuadas. Otro aspecto importante es la protección del medio ambiente, expandiendo las ciudades, en lo posible, sobre terrenos eriazos, evitando depredar terrenos de cultivo, aspecto muy importante, en la desértica costa peruana. Desde el inicio del Programa, hasta la fecha se han elaborado estudios en setenta y siete centros urbanos, de los cuales veintisiete cuentan con Ordenanzas Municipales de aprobación, con las cuales se da fuerza de ley a las propuestas contenidas en los estudios, y que están orientadas a prevenir y mitigar los desastres en dichas ciudades.

G. Promoción de actividades sostenibles en la industria de la construcción: El Servicio Nacional de Normalización, Capacitación e Investigación para la Industria de la Construcción (SENCICO), Organismo descentralizado del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, está orientada a contribuir en el mejoramiento de la calidad de vida de la población, a través de la capacitación laboral para la industria de la construcción y la investigación tecnológica y normalización técnica que incidan en la mejora de la calidad, seguridad y los costos de producción de la vivienda y edificación.

H. Promoción del desarrollo de los recursos humanos y el aumento de la capacidad para el adelanto de los asentamientos humanos: La educación universitaria así como la educación superior no universitaria y la educación no formal, principalmente promovida por las ONG's, han cubierto fundamentalmente este campo de actividades. Así por ejemplo, el Programa de Educación en Gestión Urbana para el Perú (PEGUP) financiado por el Gobierno de Holanda y promovido por el Foro Ciudades para la Vida, el Instituto de Estudios de Vivienda y Desarrollo Urbano (IHS) y el Instituto de Estudios aeroespaciales (ITC) de Holanda han apoyado la constitución y fortalecimiento de 3 Maestrías en Gestión Urbana Ambiental en 3 universidades, generando una masa crítica de profesionales de alto nivel (129) en forma descentralizada y ha contribuido a desarrollar instrumentos de gestión urbana ambiental para las ciudades de Trujillo, Arequipa y Lima. Igualmente, el Programa de Formación de Recursos Humanos (FORHUM) promovido por el CIDAP ha contribuido a la formación de líderes para la promoción de asentamientos humanos sostenibles en las ciudades de Ica y Lima. La Universidades Nacionales y Privadas del País vienen creando carreras profesionales a nivel de pre y post grado (diplomados, maestrías y doctorados) tanto en la ciudad de Lima como al interior del país, destacan: Universidad Mayor de San Marcos, de Ingeniería, Federico Villarreal, Jorge Basadre de Tacna, Nacional de Cajamarca, Santiago Antunez de Mayolo de Ancash, Particular Ricardo Palma, Alas Peruanas, entre otras.

Ver también bajo Capacitación, Educación, Formación y Toma de Conciencia.

Situación general: El Perú es urbano, 7 de cada 10 peruanos viven en alguna de las 38 ciudades y más de 400 pueblos con que contamos y más del 30% del total vive en la capital, Lima. En pocos años seremos 9 de cada 10 viviendo en una ciudad. El Perú está reconociendo nuevamente en su constitución el Derecho a la Vivienda, cerca de 2/3 partes del stock, 4'427,517 (3'017,681 urbanas), es propia y completamente pagada; resultado de que invadir suelo eriazos es una "cultura" de la gran mayoría del 54% de la población pobre para obtener un lote y luego autoconstruir viviendas y barrios. Aunque, existen aún 400 mil lotes por titular (invasiones posteriores a 1996) y persiste un déficit cualitativo y cuantitativo de viviendas de más de un millón y se estima que, de éstas, cerca de 500 mil familias estarían viviendo en chozas, sin seguridad de desalojo o de riesgo de colapso (viviendas tuguizadas en alquiler de los centros históricos), o viviendo literalmente en la calle (más de 15,000). Al 2001, la provisión de servicios básicos a la vivienda se ha incrementado, la cobertura de agua al 75.4%, el saneamiento al 73.7% y electricidad al 72% evidenciándose un crecimiento anual del 1.3% en agua potable y 3% en saneamiento. En las zonas urbanas el agua llega al 86.8% y el saneamiento al 89.5%. Todo esto gracias a una serie de inversiones del estado, la población y del sector privado. FONCODES ha apoyado inversiones de infraestructura de saneamiento rural. Los servicios de agua y saneamiento, salvo Lima, son provistos por empresas municipales y el 60.4% de la energía eléctrica por empresas privadas. Estos avances han sido afectados por desastres recurrentes (inundaciones y deslizamientos) y desde 1996 por 5 desastres importantes: uno por el Fenómeno del Niño afectando a gran parte del país, 3 por terremotos (San Martín, Nazca y en la región sur) y otro por incendio de una zona comercial de Lima, más de 100 mil familias perdieron sus viviendas, cientos de comerciantes quebraron y miles de personas murieron. El gobierno movilizó al Sistema Nacional de Defensa Civil, los Bomberos, organismos internacionales como la Cruz Roja así como ONG's nacionales y organizaciones diversas del sector privado asistiendo a los damnificados con alimentos, atención sanitaria, alojamientos temporales, así como otorgando créditos muy blandos para la reconstrucción de viviendas y negocios, entre otros.

La pobreza afecta al 57% de la población peruana. Casi la mitad de este grupo se encuentra en condiciones de pobreza extrema. El nivel de la pobreza en el interior del país afecta al 64 % de los hogares siendo más del doble que en las provincias de Lima y Callao donde es el 30 %. El 48 % de la población pobre del Perú vive en centros poblados pequeños, con no más de 100 viviendas, en los pobres extremos es el 60 %. Esta alta dispersión de la población hace más difícil la presencia del Estado con los servicios esenciales. Los hogares más pobres son integrados por mayor número de personas: el promedio de personas por hogar aumenta de 4.3 en los acomodados hasta 5.6 en los pobres extremos. El analfabetismo aumenta con la pobreza, la tasa en los hogares acomodados es del 5%, en tanto que en los pobres extremos es 25 %. La asistencia escolar es menor en las poblaciones pobres: en los acomodados el 99.6 % de niños de 6 a 12 años asiste a la escuela, mientras que en los pobres extremos es sólo el 75%. El desempleo no tiene diferencias entre pobres y acomodados a nivel nacional, pero en el área urbana es sustancialmente mayor en los pobres extremos con 11%, versus 8 % en el caso de los acomodados. La superación de la pobreza requiere así mejorar las condiciones de vida de cerca de 14 millones de peruanos. Algunas de las necesidades por satisfacer son: 1 millón 800 mil hogares con viviendas sin desagüe y 677 mil viviendas con características físicas inadecuadas.

Tanto la sociedad civil como el estado peruano están desplegando esfuerzos y una serie de iniciativas para desarrollar una conciencia ambiental responsable de los productores y consumidores orientados al uso óptimo de los recursos y a la reducción del desperdicio de energía y materia prima al mínimo. Esto requiere de la reorientación de las modalidades existentes de producción y consumo, que las sociedades industriales han desarrollado y son imitadas no solo por los productores nacionales. Si bien todos estos esfuerzos aún no son suficientes, consideramos que es posible lograr progresos mediante el fortalecimiento de las tendencias y orientaciones positivas que están surgiendo, como parte de un proceso cuyo objeto es cambiar en forma significativa las

modalidades no solo de producción, sino también de consumo de todos los miembros de la sociedad. En este contexto las empresas en el Perú están adoptando tecnologías con procesos limpios, a la luz de las normas internacionales ISO 14000, las que han permitido a las empresas controlar sus aspectos ambientales significativos en su proceso de producción de bienes o servicios. Esta metodología, además de significar un beneficio para la ciudadanía en cuanto a propiciar el desarrollo sostenible también produce grandes beneficios económicos toda vez que al reducir las pérdidas se controlan los gastos y por ende se incrementa la utilidad. En el escenario de la oferta y demanda energética del Perú, es la inminente introducción al mercado del gas natural de Camisea (una de las alternativas energéticas con menor impacto ambiental), cuyos yacimientos se encuentran entre los mayores de América del Sur y pueden abastecer de energía al país por aproximadamente 40 años. Esto no solamente significa un importante elemento para lograr la activación de la economía del país, incluyendo a las economías regionales, sino una ventaja adicional desde el punto de vista ambiental y social, frente a otras fuentes energéticas, como las basadas en petróleo o carbón. Su consumo representaría una reducción significativa en las emisiones de gases contaminantes y de gases de efecto invernadero.

Capacitación, educación, formación y toma de conciencia: El país cuenta con una institucionalidad cuyo fin es erradicar la pobreza, además de profesionales como asistentes sociales, sociólogos, economistas, ingenieros, médicos entre otros, han orientado su accionar hacia el combate de la pobreza, incluso en áreas de difícil accesibilidad por la geografía agreste. Existe conciencia del estado en la pobreza en el país, sin embargo todavía es necesario que se llegue a toda la población. El Estado hace esfuerzos y ha centrado su política actual en la erradicación de la pobreza, incluso esperando que en los próximos cinco años se erradique el analfabetismo en el Perú.

Información: La información sobre la situación de la vivienda y hogares del Perú está adecuadamente atendida por el Instituto Nacional de Estadísticas e Informática (INEI) a través de la Encuesta Nacional de Hogares que se realiza regularmente. Esta información se está colocando en las páginas Web del INEI en forma transparente aunque parte de ella es vendida al público. El país cuenta con valiosa información en materia de *pobreza*, los elementos de la estrategia focalizada para el combate de la pobreza extrema 1996-2000 fue publicado en inglés y español, allí se señalan los principios básicos, la política, la definición de prioridades, las líneas de acción y productos, las estimaciones de inversión requerida para fines sociales, las consideraciones institucionales, los niveles de acción, y presenta como anexo el mapa de focalización estratégico para el combate de la extrema pobreza con una serie de indicadores. Existe información sobre talleres llevados a cabo sobre experiencias y retos en la lucha contra la pobreza como el realizado en Ica en octubre de 1998. Las actividades de Información, sensibilización realizada por el CONAM y el FONAM, son apoyadas y auspiciadas en parte con fondos de la Cooperación Internacional en lo referente a la transferencia de tecnología

Investigación y tecnologías : Es muy poco lo que se ha avanzado en el tema de la investigación en asentamientos humanos y vivienda en los últimos años, la desactivación del ININVI (Instituto de Investigación y Normalización de la Vivienda) dejó un vacío llenado parcialmente por algunas universidades, entre ellos, cabe destacar el Grupo de apoyo al sector rural de la Universidad Católica del Perú y el SISMID de la Universidad Nacional de Ingeniería y el SENCICO (Servicio Nacional de Capacitación de la Industria de la Construcción) quienes han desarrollado algunas actividades de investigación e innovación tecnológica. Existen una serie de iniciativas de investigación participativa e investigación-acción de parte de las ONGs aunque sus recursos son cada vez más restringidos.

El Centro de Eficiencia Tecnológica CET, El Consejo de Ciencia y Tecnología CONCYTEC así como algunas universidades del Perú, (Pontificia Universidad Católica del Perú, Universidad Nacional de Ingeniería, Universidad Nacional San Agustín, entre otras) y ONGs, vienen desarrollando una serie de actividades de investigación, difusión y transferencia tecnológica para promover y lograr:

- El fomento de una mayor eficiencia en el uso de la energía y de los recursos;
- El fomento de la difusión de las tecnologías ecológicamente racionales ya existentes;
- La asistencia técnica para que los sectores de producción y transformación usen con eficacia esas tecnologías y que mejor se adapten a sus circunstancias concretas;
- El fomento del uso ecológicamente racional de las fuentes de energía nuevas y renovables;
- El fomento del uso ecológicamente racional y sostenible de los recursos naturales renovables;
- Reducción al mínimo de la generación de desechos;
- El fomento de la introducción de productos mas racionales desde el punto de vista ecológico.

Con la finalidad de contribuir a una adecuada ocupación del territorio y aprovechamiento sostenible de los recursos con la finalidad de promover y orientar la inversión pública en infraestructura económica, facilitar la inversión privada en el aprovechamiento de los recursos y las directrices del desarrollo de los asentamientos, debe señalarse que desde 1996 se viene elaborando en todo el país los estudios denominados “Gestión Urbana y Regional de Inversiones-GURIs” por el Vice ministerio de Vivienda y Construcción, en la que participaron activamente los actores públicos y sociedad civil. Los resultados de éstos estudios servirán para formular metas y ejecutar programas nacionales de población que sean compatibles con los planes nacionales, regionales y locales para el medio ambiente y el desarrollo sostenible. Esto servirá para la elaboración de políticas y programas para hacer frente a los diversos tipos de migraciones que causan perturbaciones en el medio ambiente prestando especial atención a la situación de la mujer y de los grupos vulnerables (como los campesinos sin tierra, las minorías étnicas, los refugiados, los migrantes, las personas desplazadas, las mujeres jefas de familia) incluso las relativas a las personas desplazadas por causas ambientales. Muchas Universidades y ONGs vienen realizando investigaciones de la interacción de los factores ambientales y socioeconómicos como causa de la migración, analizando las relaciones entre las tendencias y los factores demográficos y el cambio ambiental y entre el deterioro del medio ambiente y los componentes del cambio demográfico, evaluando las consecuencias de la distribución por edad de la población para la demanda de recursos (como el agua y la tierra) y las cargas familiares, que abarcan desde el costo de la educación de los jóvenes hasta la asistencia médica y el apoyo para las personas de edad, y para la generación del ingreso familiar. En la Sierra y nuestra amazonía si bien en forma muy aislada y precaria se están iniciando estudios sobre los efectos de las tendencias y los factores demográficos a nivel nacional en los medios tradicionales de subsistencia de los grupos indígenas y las comunidades locales, incluidos los cambios en las formas tradicionales de utilización de la tierra debido a presiones demográficas internas.

Financiación: El Banco de Materiales, creado en 1980, ha otorgado 544,802 préstamos, otorgados en base a ingresos de los solicitantes, pagaderos en 5 años, por un monto equivalente a USD \$ 586'906,693 (cada préstamo hasta USD \$1,885), de los cuales 406,451 fueron para autoconstrucción y mejoramiento de viviendas de los más pobres y los restantes para microempresas de construcción, locales para comedores populares, entre otros. El Programa Mi Vivienda reactivó sus actividades desde 2001 y provee un fondo de garantía al sector privado para colocar créditos hipotecarios desde 30,000 dólares pagaderos hasta en 20 años.

Se estima un presupuesto anual por toda fuente que supera los US\$ 230 millones (6 mil pequeños proyectos por año). En más de 7 años la inversión para erradicar la pobreza ha superado los US\$ 1500 millones en las poblaciones más pobres del Perú.

Cooperación: Existen una serie de proyectos de cooperación de nivel de los barrios marginales, financiados por distintas fuentes, en el período de este informe, donde el gobierno de Holanda y ONG's internacionales como NOVIB, CORDAID, MISERIOR, Pan para el Mundo, han tenido un rol destacado, entre otras. El financiamiento de parte del BID y empresas privadas internacionales para el sector habitacional está recién en exploración.

* * *