

EL SALVADOR

VI. Desarrollo Rural.

a. Integración de estrategias de desarrollo rural en estrategias de lucha contra la pobreza u otras estrategias económicas de desarrollo.

El Gobierno de El Salvador (GOES) está implementando el Programa Red Solidaria el cual está destinado a atender a los 100 municipios en condiciones de pobreza extrema severa y alta, mejorando de forma integral las condiciones de vida de las familias, a través de la atención oportuna de educación, salud y nutrición. Además, promueve mejoras en la red de servicios básicos y de desarrollo productivo y de microcrédito, en beneficio de todos y todas las habitantes de los municipios atendidos.

Red Solidaria se enmarca en los esfuerzos de país al contribuir en la mejora de los indicadores de desarrollo humano y de las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Específicamente contribuirá en mitigar la pobreza extrema y el hambre, mejorar la tasa de desnutrición global en menores de cinco años, lograr la enseñanza primaria universal, reducir la mortalidad materna y en menores de cinco años, y promover la igualdad entre sexos y autonomía de la mujer.

El programa cuenta con tres ejes importantes:

Red Solidaria a las familias: contempla acciones focalizadas a las familias que viven en condiciones de extrema pobreza. Incluye el pago de bonos a la madre jefa de hogar, capacitaciones y corresponsabilidades en salud y educación.

Red de servicios básicos: busca fortalecer la oferta de servicios de educación, salud y nutrición para los y las habitantes de los 100 municipios más pobres del país. Incluye un componente fuerte de infraestructura básica y el compromiso de dotar de agua potable, saneamiento y alumbrado público al 100% de las escuelas y unidades de salud.

Red de sostenibilidad a la familia: Considera la promoción y el financiamiento de proyectos productivos y de microcrédito como una herramienta para apoyar a los pequeños agricultores y familias rurales.

El eje de sostenibilidad a la familia es un eje estratégico de intervención fundamental para proveer a la familia pobre del área rural de las herramientas necesarias que le permita incorporarse en actividades productivas que se traduzcan en mejoras de ingreso y generación de activos.

Se han considerado inicialmente dos componentes: el apoyo a las familias con proyectos productivos y de capacitación agrícola, y la introducción del microcrédito como un instrumento que permite ampliar las oportunidades productivas y de generación de ingreso de la población rural más pobre.

Proyectos productivos y capacitación agrícola	Ampliación de la cobertura del microcrédito en los municipios más pobres
<p>Generación de ingreso y seguridad alimentaria</p> <p>Generación de empleo a través del desarrollo de infraestructura socioproductiva</p>	<p>Inversiones productivas</p> <p>Desarrollo Comunitario</p>
Ejecutores: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Banco Multisectorial de Inversiones (BMI) a través de instituciones financieras especializadas en microcrédito	

Proyectos productivos y de capacitación agrícola: El Ministerio de Agricultura y Ganadería es el ejecutor principal, además del concurso de donantes y otras agencias que promuevan la diversificación de fuentes de ingresos con otras adicionales a las agrícolas y pecuarias. Con la intervención de este eje, se busca lograr el acercamiento a las poblaciones meta y que las familias generen ingresos que les permitan salir de la pobreza.

Microcrédito: Las acciones dirigidas a una ampliación de la cobertura de microcrédito se vuelven fundamentales para aumentar las oportunidades de generación de ingresos de los hogares más pobres. Se busca promover la participación de las instituciones microfinancieras que atienden al sector de la microfinanzas, en el desarrollo de una estrategia sostenible en la reducción de la pobreza, ampliado la cobertura del microcredito en los municipios más pobres del país

b. Causas de migración a las zonas urbanas y políticas para revertir está tendencia.

Tradicionalmente la falta de empleo y la pobreza en el sector rural ha sido la principal causa de migración hacia las zonas urbanas del país.

Para generar empleos y contribuir a reducir la pobreza en el sector rural el GOES ha iniciado una serie de esfuerzos que han logrado inyectar un nuevo dinamismo en el sector agropecuario y agroindustrial siendo que en el último año el sector creció a una tasa del 7.1%.

Algunos de los programas o acciones:

- Acciones para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para el 2004 al 2009 denominadas Pacto para el Empleo, el cual tiene como visión crear "Un espacio económico rural diversificado y fuertemente integrado a las zonas urbanas, una sociedad rural moderna, organizada y con equidad en donde no existe la pobreza extrema. Un sector dinámico y competitivo, sustentado en una agricultura altamente diversificada, con vocación exportadora y en el desarrollo de la agroindustria y los servicios; y con una economía campesina integrada a los mercados de factores y de bienes y servicios que

reconquista progresivamente el mercado interno". El Plan de acción contempla los siguientes objetivos:

- *Macroeconómica:* a) Fortalecer la participación del MAG en la formulación y seguimiento de la política comercial y facilitar el comercio b) Eliminar la competencia desleal provocada por el contrabando y la discrecionalidad en la aplicación de la normativa arancelaria c) Combatir, eficaz y oportunamente, las diferentes formas de competencia desleal (subfacturación, dumping, y triangulación, etc.); hacer cumplir las leyes nacionales relacionadas y las medidas sanitarias; y fortalecer las inspecciones y la verificación de origen de los rubros agropecuarios.

- *Mercado de tierras:* a) Mejorar el acceso y garantizar la seguridad jurídica de la tierra. b) Agilización de escrituraciones a favor de beneficiarios individuales, incluyendo cancelaciones de hipotecas en virtud de los Decretos Nos. 699 y 263. c) Creación temporal de una unidad centralizada que controle el área registral exclusivamente para las tierras de la Reforma Agraria, hasta su adjudicación definitiva. d) Facilitar el acceso a compra de tierras por parte de pequeños agricultores y campesinos.

- *Investigación y transferencia tecnológica:* Lograr el funcionamiento eficaz, eficiente y el financiamiento adecuado del Sistema de Innovación Tecnológica Agropecuaria y Forestal, para contribuir a elevar la competitividad y los ingresos de los productores agropecuarios y la modernización del sector.

- *Financiamiento:* a) Contribuir a facilitar el acceso a los servicios financieros rurales a los pequeños productores para aumentar la inversión en capital fijo, la adopción de tecnologías y sistemas de gestión apropiados y el desarrollo de operaciones rentables y sostenibles. b) Gestionar la ampliación de los servicios financieros (crédito) del BFA, Banco Hipotecario, Instituciones Financieras No Bancarias (IFNB) y Bancos Comerciales Privados en las áreas rurales.

- *Sanidad agropecuaria:* a) Aplicar las disposiciones fundamentales para la protección sanitaria de los vegetales y animales, en armonía con la defensa de los recursos naturales, la protección al medio ambiente y la salud humana. b) Contar con una estructura organizativa y funcional eficiente acorde con las exigencias nacionales e internacionales en sanidad agropecuaria. c) Eliminar la duplicidad de funciones entre las dependencias del MAG (DGSVA, CENTA Y CENDEPESCA) y del Órgano Ejecutivo (MSPAS, MARN y MINEC).

- *Información agropecuaria:* a) Poner en marcha el sistema de información comercial que incluya precios, intenciones de producción, oportunidades de mercado, retrospectivas de productos e insumos agropecuarios, que le permitan al productor tomar las mejores decisiones. b) Diseñar e implementar un sistema de información meteorológica que oriente al productor sobre las mejores épocas de siembra y suministre información para la prevención de desastres. c) Proveer información al productor sobre normas sanitarias, de calidad y legislación vigente para comercializar sus productos. d) Facilitar al productor el acceso a la investigación científica que le permita mejorar su productividad y nuevos cultivos.

- *Mercadeo agropecuario:* Desarrollar y establecer un sistema de mercadeo agropecuario capaz de brindar al productor nacional, las pautas necesarias para adecuar su producción a la demanda del mercado doméstico o internacional.

- *Riego y drenaje:* a) Apoyar al sector privado en el desarrollo de una agricultura con riego eficiente y eficaz, que propicie la sostenibilidad de los recursos agua y suelo, a través de la implementación de una infraestructura moderna y de tecnología apropiada. b)

Fortalecer la División de Riego y Drenaje para dinamizar, ampliar y consolidar su accionar como ente rector en la promoción, construcción, operación y mantenimiento de obras de riego y drenaje que propicien el desarrollo de una agricultura intensiva, técnica y económicamente sostenible.

- *Inversión pública rural*: Contribuir al desarrollo sostenible del sector agropecuario y rural del país, mediante la inversión directa, o creando las condiciones y/o incentivos adecuados para la construcción, readecuación y mantenimiento de: caminos rurales, infraestructura de riego y drenaje, obras para el manejo y protección de cuencas hidrográficas, infraestructura de almacenamiento y comercialización e infraestructura agroindustrial.

- *Producción más limpia*: a) Velar porque se cumplan las regulaciones establecidas en la Ley de Sanidad Vegetal y Animal sobre el uso de agroquímicos. b) Difundir entre productores agropecuarios, el uso de buenas prácticas que permitan la conservación y desarrollo de los recursos naturales, especialmente el recurso suelo y agua.

Equidad de género: a) Promover la igualdad y equidad de condiciones entre mujeres y hombres rurales a través de acciones estratégicas, orientadas a mejorar la participación individual y grupal de las mujeres en los servicios brindados por las diferentes instancias del MAG. b) Promover la transversalidad del enfoque de género en todas las acciones ejecutadas por el MAG, que favorezcan la superación de las limitantes que impiden la participación plena de las mujeres en la generación de ingresos. c) Establecer sistemáticamente la generación de información desagregada por sexo en todas las instancias del ministerio. d) Promover el desarrollo de las capacidades y oportunidades de mujeres y hombres rurales a través de acciones, programas y proyectos de seguridad alimentaria.

- La caída de los precios internacionales del café, principal producto agrícola de exportación del país, contribuyó a la disminución de la generación de empleo en el sector rural por ello se han creado mecanismos para apoyar la producción del café y evitar la pérdida de empleos en el sector rural, uno de ellos es la emisión de bonos por servicios ambientales que permite a los cafetaleros descontar hasta el 30% de la cuota anual que deben pagar al Fideicomiso Ambiental para la Conservación del Bosque Cafetalero (FICAFÉ).

El Programa Red Solidaria ya mencionado en el punto anterior es otra forma de apoyar a las familias en pobreza de municipios eminentemente rurales. A la par de las acciones o programas mencionados el GOES realiza otros programas o actividades que se coordinan y/o complementan lo llevado a cabo por el MAG o el Programa Red Solidaria así en el área de salud con la implementación del FOSALUD se mejora la infraestructura para atención en salud y se extienden programas de cobertura, en el área educativa se desarrollan programas como Edificame para la construcción, reparación y/o ampliación de escuelas, los MEGATEC que son centros de capacitación técnica más cercanos a ciertas áreas rurales, el período 2006-2009 ha sido llamado el trienio de la educación pretendiéndose reducir las tasas de analfabetismo adulto, la cual es mayor en las zonas rurales. También se desarrolla un fuerte componente de infraestructura vial que contribuirá a mejorar la conectividad del país en diferentes puntos y favorecer la comercialización de productos.

c. Principales motores de crecimiento económico y el desarrollo social en las zonas rurales (por ejemplo, agricultura, desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, empleo y otros sectores no agrícolas).

El país durante los últimos años ha planteado como eje estratégico el desarrollo del sector servicios (logísticos, turismo, financieros, etc.), el procurar integraciones verticales en la industria y desarrollar la infraestructura pública. Todas estas actividades han ido acompañadas de acciones de apoyo a la agricultura tradicional y atención a las familias en extrema pobreza mientras se logra el desarrollo de una agricultura más competitiva y la absorción de la mano de obra que no trabaje en ella en otras actividades productivas.

Dentro de las apuestas del país se han implementado acciones con efectos positivos en determinados espacios rurales del país tal es el caso de:

- Con la construcción del Puerto La Unión, con un costo de \$132 millones se pretende impulsar una estrategia de despegue que lleve progreso a toda la zona oriental del país. Esto se complementa con otros proyectos como el de Impulso al Desarrollo Turístico Integral del Golfo de Fonseca que involucra a 13 municipios y apoya la generación de ingresos complementarios por diversas actividades relacionadas con el agro y el ecoturismo.
- A partir del año 2007 comenzará a ejecutarse con un fondo de US\$461 millones (FOMILENIO) del Programa Cuenta del Milenio con el cual pretende construirse la carretera longitudinal del norte, que recorrerá todo el norte del país el cual comprende algunas de las zonas rurales más pobres de El Salvador. Se espera que este corredor vial potencie el desarrollo, reactivando la economía de la zona garantizando la conectividad dentro del área, con el resto del país y con los otros países de la región, además servirá de interconexión con otras terminales marítimas del Atlántico y potenciará proyectos geoturísticos y agrícolas. Con el Fondo del Milenio (FOMILENIO) se supervisarán proyectos de electrificación rural, creación de reservorios o pozos de agua y cadenas productivas. El componente de desarrollo productivo incluye programas de servicios y asistencia técnica especializada para el desarrollo empresarial, infraestructura, equipo productivo y programas de inversión y crédito, enfocándose en el establecimiento de cadenas productivas.
- Se ha dado un fuerte apoyo a la producción agrícola no tradicional (frutas, flores, hortalizas, etc.) y dentro de ellos a los productos étnicos (loroco, semilla de morro, zapote, jocotes, nance, tamarindo, semilla de marañón, frijol rojo, ajonjolí, coco, etc.) que cuentan con gran demanda en países hacia donde han emigrado muchos salvadoreños, lo cual ha significado nuevos y rentables mercados que han contribuido a la economía de muchas familias y regiones. El trabajo en el área agrícola ha sido apoyado con estrategias y asesorías para la exportación por parte de la Agencia de Promoción de Exportaciones de El Salvador (PROESA).
- En la zona costera se ha promocionado la pesca y creado el Fideicomiso de Pesca Artesanal Responsable para fortalecer la cadena pesquera, por medio de proyectos

productivos, incluyendo: insumos, redes, motores, aperos, y lanchas; alimentación contingente por vedas a la población afectada; se desarrolló un proceso de capacitación para elevar la formación de capital humano a lo largo de la cadena pesquera, en aspectos administrativos, contables y técnicos de la pesca, transformación y comercialización, incluyendo fortalecimiento de las organizaciones de pescadores; además, se proporcionó infraestructura económica de apoyo

- Se ha apoyado la producción de caña de azúcar firmando nuevos acuerdos comerciales que le benefician (Taiwán), planeándose impulsar a partir del año 2007 la producción de etanol lo que daría un mayor impulso al sector.
- El turismo en general es otra actividad que está siendo apoyada, particularmente el ecoturismo y otras actividades asociadas como la producción de artesanías a través de los Centros de Desarrollo Artesanal a cargo del Ministerio de Economía.

d. Mejor acceso a los servicios de infraestructura básicos en las zonas rurales.

En el marco de los compromisos establecidos en el Plan de Gobierno "País Seguro", Área de acción- Desarrollo del sector agropecuario: se ha establecido un programa de inversión pública rural coordinada, fortaleciendo, entre otros, los programas de caminos rurales sostenibles, electrificación rural, reservorios y el fomento de pequeños proyectos de riego en cultivos promisorios

Dentro del programa Red Solidaria, específicamente en el componente 2, Incluye el compromiso de invertir fuertemente en infraestructura básica y dotar de agua potable, saneamiento y alumbrado público al 100% de las escuelas y unidades de salud.

En línea a la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados ANDA ha invertido en el último año más de US\$6 millones en proyectos de agua beneficiando a 104,798 personas en extrema pobreza. Se espera que a finales del presente año se inviertan US\$567 mil más en beneficio de otras 105,798 personas. Asimismo, el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local realizó una inversión de más de nueve millones y medio de dólares para llevar a 170,876 personas, 306 proyectos de agua potable y saneamiento básico, caminos rurales, infraestructura de salud y centros escolares.

Respecto a la electrificación en los últimos años la inversión gubernamental en esta área ha sido significativa, lo que ha logrado pasar de un 70% de cobertura en el acceso a energía eléctrica de los hogares a nivel nacional en 1999, a casi 88% en el país 2005. Especialmente en las áreas rurales, el incremento en cobertura ha sido significativo, pasando de 56% a 72% de 1999 al 2005, respectivamente.

En la actualidad se ejecuta un plan ambicioso de expansión de la cobertura eléctrica rural, el cual además de considerar la expansión de las redes de distribución eléctrica, incorpora el uso de

sistemas solares (paneles fotovoltaicos) para proveer del servicio eléctrico a familias que se encuentran retiradas de la red.

El objetivo de la estrategia de electrificación rural es suministrar energía eléctrica a los habitantes de las zonas rurales del país de forma confiable y eficiente, orientada efectivamente hacia los sectores de la población de menores ingresos y localizados en las zonas geográficas más desfavorecidas del país.

La estrategia comprende la elaboración de un Plan de Acción con acciones a realizar en tres grandes áreas:

- Conexión de nuevos usuarios a las redes eléctricas existentes: Se estima que existen aproximadamente 50,000 hogares que debido a su limitación de ingresos no pueden pagar el costo de la interconexión al servicio de energía eléctrica, a pesar de estar cerca de una red de distribución. Por esta razón, se han logrado convenios con las empresas distribuidoras dentro del programa Red Solidaria para que el costo de interconexión para estas familias de escasos ingresos sea sustancialmente menor al costo real, permitiendo así el acceso a este vital servicio.
- Extensión de nuevas redes eléctricas: Aproximadamente 90,000 hogares no cuentan con servicio de electricidad debido a la ausencia de redes de distribución como consecuencia de la escasa rentabilidad de construirlas, la cual a su vez se debe a la baja densidad poblacional y la lejanía de estas zonas. A través del FISDL se ha diseñado un mecanismo en el cual se subsidia parcialmente la construcción de las redes, en un esfuerzo conjunto con las alcaldías y las empresas distribuidoras.
- Construcción de sistemas aislados utilizando fuentes de energía renovable (FER). Se calcula que cerca de 30,000 hogares se encuentran en zonas tan remotas, que resulta económicamente más viable proveerles energía a través de sistemas aislados, que conectarlos a la red. A la fecha se han implementado dos proyectos piloto utilizando paneles solares para llevar energía a estos hogares

Uno de los proyectos más ambiciosos de electrificación rural se realizará durante los próximos 5 años en la Zona Norte del país por medio del proyecto de coinversión del Gobierno con la Cuenta del Reto del Milenio en 94 Municipios de 11 Micro-regiones.

A través de este proyecto, la meta es incrementar la cobertura del servicio eléctrico en la zona rural de un 78% en la actualidad a un 97% en el año 2012. Con ello se estaría beneficiando a más de 47,000 hogares, y cerca de 250,000 salvadoreños. La inversión requerida para la construcción de la infraestructura eléctrica necesaria de este proyecto ronda los 40 millones de dólares.

e. Acceso a la tierra y a su tenencia.

En el Salvador, se implementó a partir de 1980 el proceso de reforma agraria, con el objeto de lograr una mejor distribución social del recurso tierra entre los agricultores. Para ello, se transfirieron, en forma colectiva a los productores, propiedades agropecuarias implementándose un modelo cooperativo.

Actualmente esta modalidad ha sufrido ciertas variantes, estableciendo la combinación del modelo colectivo y la parcelación, en el cual la distribución de la tierra tuvo una apertura hacia la participación de la mujer como beneficiaria, permitiendo totalizar un 20% de productoras propietarias.

El Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA), implementó la modalidad “La tierra como bien de familia”, en la cual se transfiere la tierra a la mujer y al hombre que conforma el grupo familiar, con la finalidad de garantizar el acceso de la mujer al recurso tierra y como una garantía de que no fuese negociada y transferida, heredando la propiedad de la tierra a las hijas e hijos del grupo familiar.

Para fortalecer la garantía de la propiedad sobre la tierra, se elaboró el anteproyecto de Ley para la Garantía de la Propiedad Rural y su Procedimiento Especial, que sancionará las usurpaciones e invasiones de tierras, que se encuentra en la Asamblea Legislativa para su correspondiente dictamen.

A fin de aumentar las oportunidades de uso de la tierra por medio de los arrendamientos, se ha elaborado el decreto 719. También fue aprobado por la Honorable Asamblea Legislativa el Proyecto de Ley Transitoria que permite las particiones en las propiedades en proindiviso.

En 1994 se creó el Centro Nacional de Registro, institución que vela y garantiza la seguridad jurídica sobre la propiedad de la tierra siguiendo orientaciones modernas para alcanzar un nivel técnico jurídico de calidad

El CNR ha implementado el Proyecto “Chambita Medidor” con el cual se pretende mejorar la seguridad de la tenencia de la tierra y las transacciones sobre esta, por medio de la facilitación de servicios de administración de tierras eficientes, equitativos y accesibles”. Chambita Medidor ha cubierto 6 departamentos del país y está por implementarse la segunda fase del mismo con el cual se busca una regularización de las tierras de ocho departamentos del país (zona oriental, Chalatenango y Cuscatlán), titulación de áreas de interés social y una delimitación y demarcación de áreas protegidas y de valor cultural tal como se ha hecho en los 6 primeros departamentos cubiertos por el proyecto.

El país también cuenta con el Instituto Libertad y Progreso cuyo objetivo es contribuir a la legalización de parcelas en el área rural.

f. Mejor acceso de los productores a los mercados locales (por ejemplo, carreteras que comuniquen las explotaciones agrícolas con los mercados)

En el marco de los compromisos establecidos en el Plan de Gobierno “País Seguro”, Área de acción Desarrollo del sector agropecuario: se ha establecido un programa de inversión pública rural coordinada, en la que se ha incluido el eje de caminos rurales sostenibles.

A partir de este año está comenzando a ejecutarse el Proyecto para el Desarrollo Sostenible de la Zona Norte de El Salvador (FOMILENIO) el cual será financiado en buena medida por los US\$461 millones otorgados por la Corporación Desafío del Milenio. La mayor obra de este proyecto es la construcción de la Carretera Longitudinal del Norte, la cual se convertirá en un corredor vial que complementará el desarrollo, reactivará la economía y garantizará la conectividad dentro de dicha zona, con el resto del país y con los otros países de la región, además servirá de interconexión con otras terminales marítimas del Atlántico y potenciará proyectos geoturísticos y agrícolas.

El Fondo de Conservación Vial (FOVIAL) ampliará en el año 2007 su labor construyendo caminos rurales a partir de una reforma a su ley de creación actualmente en estudio en la Asamblea Legislativa. En total se espera trabajar en 257 kilómetros de caminos rurales.

g. Mejor acceso a servicios energéticos confiables y asequibles, a tecnologías modernas de aprovechamiento de la biomasa y a fuentes de leña, comercialización de operaciones de aprovechamiento de la biomasa en las zonas rurales.

En mayo del presente año el Gobierno de la República a través del Ministerio de Economía presentó la nueva Política energética 2007 la cual contempla como objetivos generales:

1. Asegurar un abastecimiento oportuno, continuo, de calidad y a precios razonables
2. Reducir la vulnerabilidad en el aprovisionamiento de energía, diversificando las fuentes de energía del país.
3. Minimizar los impactos ambientales
4. Ampliar la cobertura de los servicios de energía a la población y los sectores económicos

Así mismo la referida Política incluye dentro de sus lineamientos estratégicos:

- a. Diversificación e incremento de las fuentes de energía, principalmente a través de la energía renovable, como la hidráulica, geotérmica, solar, eólica, biocombustibles, entre otras, así como con el carbón mineral y el gas natural compatibles con el medio ambiente, con el objetivo de reducir nuestra dependencia de factores externos.
- b. Promoción de la Eficiencia Energética: Contribuir a modificar radicalmente tanto el patrón de consumo hacia el uso eficiente de la energía, promoviendo el desarrollo de tecnologías y sistemas de vida y trabajo que ahorren energía y que fomenten su uso racional y eficiente, en los diferentes sectores del país: industrial, comercial, residencial.

Con la finalidad de fomentar una mayor participación de las fuentes renovables de energía nacionales para la generación de energía eléctrica (tales como recursos hidráulicos, geotérmico, eólico y solar, así como de la biomasa), se ha diseñado una ley que otorgará incentivos fiscales con el objetivo de hacer rentable pequeños proyectos de hasta 20MW de capacidad. Dicha Ley pretende también fomentar la exploración, el desarrollo y construcción de proyectos renovables de mayor capacidad de generación eléctrica y será presentada a la Asamblea Legislativa para su aprobación en el primer semestre del 2007.

La Política Energética contempla la diversificación del sector hidrocarburos y actualmente se está trabajando en dos áreas: el marco legal que permita el uso de gas licuado de petróleo (GLP) como combustible para automotores y la introducción del gas natural en la matriz energética.

Se está promoviendo la utilización del biodiesel para lo cual se están desarrollando algunos esfuerzos como:

- El Ministerio de Agricultura desarrolla parcelas demostrativas con cultivos nativos como el higuierillo y el tempate, así como también llevando a cabo estudios de factibilidad técnica y económica para determinar el potencial del país en la producción de biodiesel a partir de estos cultivos
- Se ha apoyado el establecimiento de una planta laboratorio piloto a nivel experimental en la zona Oriental del país con el objetivo de obtener información que permita determinar la viabilidad técnica y las características del biodiesel producido a partir de diferentes cultivos nativos y otros aceites disponibles en el mercado
- Con la finalidad de apoyar el nacimiento de esta nueva industria en el país, el Gobierno, a través de CORSAIN co-invirtió en la primera planta industrial de biodiesel del país, la cual tiene una capacidad máxima de producción diaria de 25,000 galones, equivalente a cerca del 5% del consumo actual de diesel en el país. Con la puesta en marcha de este proyecto se apunta a tener una capacidad instalada nacional que permita en el futuro facilitar el desarrollo de la parte agronómica y producir nacionalmente un sustituto del diesel para consumo nacional y potencial de exportación.

Respecto a la introducción del etanol desde finales del 2005, el Gobierno ha venido analizando la factibilidad técnica y económica de introducir un plan de etanol a escala nacional. Esperando que el programa de introducción contenga dentro de sus características la obligatoriedad de utilizar etanol en mezcla con las gasolinas que se consumen en el país.

Se planea iniciar con una mezcla E-10, es decir, 10% etanol y 90% gasolinas, y de esta manera reducir en un 10% las importaciones de gasolina del país, lo que equivale a cerca de 15 millones de galones de gasolina.

Para implementar el programa de etanol en el corto plazo, se están tomando las siguientes acciones:

- Se ha elaborado una propuesta de Ley de Etanol
- Se están desarrollando las gestiones de un paquete de asistencia técnica integral que facilitará la puesta en marcha del programa en el corto plazo.

Como resultado de estos esfuerzos, el Gobierno apunta a reducir la demanda nacional de gasolinas en al menos un 10% en los próximos años.

Por otra parte El Salvador está participando en el Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL), bajo el Protocolo de Kyoto de la Convención de Cambio Climático, con diferentes tipos de proyectos de energías renovables. Estos proyectos en su conjunto reducirán 563,232 toneladas de dióxido de carbono (CO₂) por año, contribuyendo a la mitigación del cambio climático y representando un ingreso potencial anual por la venta de las Reducciones Certificadas de

Emisiones (RCE) de 4.5 millones de dólares. Entre los proyectos que participan en el proceso de este mecanismo y gozarán de sus beneficios:

- Proyecto Geotérmico Berlín Fase Dos/La Geo, S.A. de C.V.
 - Instalación de Energía de Biogás en el Relleno Sanitario de Nejapa/Biothermica Technologies Inc.
 - Cogeneración Central Izalco/Compañía Azucarera Salvadoreña, S.A. de C.V.
 - Ciclo Binario Berlín/La Geo, S.A. de C.V.
 - Proyecto de Cogeneración El Angel/Ingenio El Angel, S.A. de C.V.
-
- En la actualidad se ejecuta un plan ambicioso de expansión de la cobertura eléctrica rural dentro de este plan se contempla además de la conexión de nuevos usuarios a las redes eléctricas existentes, la extensión de nuevas redes eléctricas y la construcción de sistemas aislados utilizando fuentes de energía renovable (FER). Respecto a este último punto se calcula que cerca de 30,000 hogares se encuentran en zonas tan remotas, que resulta económicamente más viable proveerles energía a través de sistemas aislados, que conectarlos a la red. A la fecha se han implementado dos proyectos piloto utilizando paneles solares para llevar energía a estos hogares: uno en Caluco, Sonsonate y el otro, en la Barra en Metapán. Este último logró recientemente para el país un reconocimiento mundial, al ser galardonado con el premio internacional “Premio Mundial de la Sostenibilidad” otorgado por el Energy Globe, al combinar energías renovables para fines productivos y domésticos en esa comunidad, de forma sostenible.

A través de la priorización de los programas propuestos de eficiencia energética se espera construir 20,000 cocinas eficientes con lo que se espera reducir el consumo de leña en 1000 kilos leña/año/unidad.

h. Impulso del desarrollo turístico sostenible

El país creó en junio de 2004 el Ministerio de Turismo (MINTUR) y la declaratoria del turismo como Política de Estado. A su vez, en ese mismo año se elaboró el Plan Nacional de Turismo 2014 el cual impulsa y regula la actividad turística nacional bajo el concepto de sostenibilidad, principalmente en los proyectos de interés turístico nacional

Dentro del accionar del MINTUR se da especial importancia a la Coordinación con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) en el desarrollo de Proyectos Ecoturísticos

Otro eje importante de trabajo es el apoyo a los Comités, Asociaciones Turísticas y a las municipalidades que lo demandan en temas y actividades relacionadas con la sostenibilidad de actividades de interés:

Campañas de Limpieza de Residuos sólidos

Capacitación en áreas de interés en los proyectos propuestos

Se ha trabajado en la administración de proyectos de Desarrollo Turístico Nacional de la Agencia Española de Cooperación Internacional y la sostenibilidad de los mismos mediante la promoción de la autogestión de las comunidades y asociaciones involucradas.

i) Repercusiones ambientales de las medidas de desarrollo rural

Para evitar repercusiones ambientales negativas los proyectos de Desarrollo Rural que incluyen la construcción de infraestructura de riego, producción agropecuaria, desarrollo forestal, urbanismo, cuando son de cierta envergadura requieren un trámite de Permiso Ambiental (y son categorizados dependiendo de su magnitud). Si se establece que tendrán impactos significativos, se requiere que realicen medidas ambientales (mitigación y/o compensación).

Por otro lado, la Política Ambiental contempla la promoción de proyectos ambientalmente amigables. Algunos de estos son financiados con los fondos y programas ambientales a nivel nacional, como los financiados por el Fondo para la Iniciativa de las Américas FIAES, Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial PPD, y el Fondo Ambiental de El Salvador FONAES. Otros son financiados por Proyectos Nacionales asociados a cumplimiento de disposiciones establecidas por Acuerdos Multilaterales Ambientales (Convenio sobre la Diversidad Biológica, Convención de la ONU para Lucha contra la Desertificación y Sequía, Convención RAMSAR etc.)

Se ha promovido la ejecución de proyectos como los desarrollados por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (Proyecto Ambiental de El Salvador PAES, Proyecto de Desarrollo Rural para las Poblaciones del Nor-Oriente de El Salvador PRODENOR.), PROCAFE (Café y Biodiversidad), y ONG contemplan componentes ambientales como el manejo de cuencas, conservación de suelos y agua, conservación de la diversidad biológica etc.

La organización no gubernamental SalvaNATURA desarrolla el programa certificación de agricultura sostenible el cual tiene como misión del programa de agricultura sostenible es integrar la producción agrícola, con la conservación de la biodiversidad y el desarrollo humano. Agricultores, compañías, cooperativas y propietarios de fincas, que participan en nuestro programa, tienen voluntariamente que cumplir con exhaustivos y rigurosos estándares o normas sociales y ambientales. Este programa ha tenido importantes avances en la certificación de fincas de café.

j) Formación de capacidades para pequeñas y medianas empresas.

El país cuenta con la *Comisión Nacional para la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE)* la cual desarrolla diferentes programas de apoyo dentro de los cuales se distinguen:

El Fondo de Asistencia Técnica (FAT): Es una oportunidad que tienen los empresarios para recibir el apoyo técnico que les permite mejorar la administración de sus negocios y obtener mayores ventas y ganancias. Se busca apoyar a los micro y pequeños empresarios con un

aporte económico directo en el pago de los servicios de consultoría para la adquisición de técnicas modernas que mejoren su actividad empresarial y sus procesos productivos.

Los Centros de Desarrollo Artesanal (CEDART): ubicados en 4 departamentos de El Salvador, brindan a artesanos, productores y comercializadores, servicios de capacitación y asistencia técnica en diferentes áreas, como son: diseño, mercadeo, gestión empresarial, computación, además de facilitar la participación en eventos comerciales ferias, ruedas de negocios, etc.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería cuenta con el Programa Agronegocios que busca fortalecer la gestión empresarial, identificando y evaluando las oportunidades de mercados alternativos, con el propósito de brindar la asesoría necesaria para el desarrollo de los agronegocios, que integren las cadenas de producción.

En 1999 se creó la *Fundación Promotora de la Competitividad de la Micro y Pequeña Empresa CENTROMYPE* -por iniciativa del Gobierno de El Salvador, a través del Banco Multisectorial de Inversiones (BMI) y el Programa de Fomento de la Microempresa (FOMMI)- con el propósito de contar con una organización para promover e integrar la competitividad de la micro y pequeña empresa salvadoreña, a través de la generación de enlaces de negocios con otras empresas, tanto a nivel nacional como internacional. Desde sus inicios CENTROMYPE ha trabajado apoyando la promoción de productos y servicios a través de eventos comerciales, catálogos y sitio web. Y realización de capacitaciones en temas de gestión empresarial y exportaciones para micro, pequeñas y medianas empresas.

[FOSOFAMILIA](#) - Proporciona servicios financieros y no financieros, especialmente a mujeres. Brinda asesoría en la elaboración de planes de negocios

También se cuenta con el *Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP)* el cual apoya a las empresas a través de la capacitación de su recurso humano.

Adicionalmente el país cuenta con numerosas organizaciones no gubernamentales que trabajan en el apoyo al desarrollo de capacidades de las micro, pequeñas y medianas empresas pudiendo mencionarse entre ellas a:

[Programa de Promoción a la Micro y Pequeña Empresa -FUSADES](#) - Brinda servicios financieros, capacitación, asistencia técnica y apoya la formación de grupos asociativos

[Asociación Jóvenes Empresarios - AJE](#) - Brinda capacitación para nuevos emprendedores, facilitación de acceso a capital semilla, asesoría y mentoría empresarial, contactos empresariales nacionales e internacionales.

[Technoserve](#) - Impulsa la competencia de planes de negocios *Emprende tu Idea*, además de capacitaciones sobre la elaboración de planes de negocios y apoya la creación de nuevas empresas.

[FUNDAPYME](#) - Desarrolla el programa Fomento a la Empresarialidad en el municipio de Soyapango que busca potenciar el desarrollo de acciones emprendedoras entre la juventud de ese municipio.

Fundación Salvadoreña de Apoyo Integral - FUSAI - Capacitación y asistencia técnica para microempresarios y emprendedores.

Asociación Salvadoreña de Pequeños Hoteles - Brinda capacitación en temas de calidad, mercadeo, manejo de alimentos y otros temas relacionados a la administración hotelera.

Asociación de Desarrollo Económico Local de Sonsonate - ADEL - Trabaja en el fortalecimiento de asistencia técnica especializada y formación de redes emprendedores y emprendedoras.

k) Empoderamiento de las comunidades rurales locales, especialmente las que viven en la pobreza y sus organizaciones.

La gran mayoría de los proyectos ejecutados y/o apoyados por el Ministerio de Agricultura y otras instancias del Gobierno Central así como proyectos apoyados por organismos de cooperación y organizaciones no gubernamentales hacen énfasis en la generación de capital social a través de la organización comunitaria que contribuya a la promoción del desarrollo sostenible desde al misma gente de las comunidades volviéndolas verdaderos actores de sus procesos de desarrollo y dándole cada vez más importancia a la participación de la mujer como miembro activo dentro de las mismas.

Un ejemplo importante en esta línea son las Asociaciones del Trifinio para el Desarrollo Sostenible (ATRIDEST) que trabajan en el área del Trifinio, así como las diferentes Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCOS) y Asociaciones de Desarrollo Local (ADELES) muchas de ellas importantes impulsoras de procesos de participación ciudadana y de desarrollo de sus comunidades.

El Programa Red Solidaria contempla como una instancia importante para la ejecución del mismo la conformación de Comités Comunitarios integrados por representantes de las familias beneficiarias de cada caserío o comunidad; también participan líderes comunitarios de las ADESCOS u otras organizaciones comunitarias existentes

Dentro de las funciones del Comité Comunitario se encuentran:

- Fortalecer los vínculos entre las familias beneficiarias, las ONGs de Seguimiento y Apoyo Familiar y el Comité Municipal.
- Canalizar con la asistencia de la ONG de Seguimiento y Apoyo Familiar, las solicitudes y reclamos de las familias beneficiarias
- Organizar y Seleccionar a los representantes de la comunidad rural (contraloría social, acompañamiento de los proyectos, etc.)

A su vez conviene destacar que diferentes estrategias asociadas con la conservación del medio ambiente consideran la importancia del empoderamiento de las comunidades en la lucha contra la pobreza y la conservación del medio ambiente. Como ejemplo puede citarse la Estrategia Forestal que contempla entre sus acciones las siguientes:

- Instar a los integrantes de las comunidades locales en materia de bosques a que exijan el reconocimiento de las normas fundamentales del trabajo en todos los proyectos, (de investigación, subsidios y préstamos forestales) como método de promoción de un intercambio equitativo de los beneficios que se derivan de la utilización de los recursos forestales;
- Instar a los integrantes de las comunidades locales en materia de Bosques a que centren sus planes de trabajo, investigaciones y proyectos experimentales en la búsqueda de métodos para redistribuir los beneficios de las actividades productivas de explotación forestal a las comunidades que dependen de los bosques y la fuerza de trabajo forestal en el contexto de la lucha contra la pobreza;
- Invitar a todos los participantes a que elaboren planes de trabajo para ampliar las protecciones legislativas sociales y económicas de la fuerza de trabajo reglamentada a todos los trabajadores del sector no estructurado que trabajan en actividades forestales.

l) Sistemas de gestión de desechos en las zonas rurales –prevención y minimización de los desechos, reutilización y reciclaje y sistemas de eliminación ecológicamente racionales

La Dirección de Participación Ciudadana del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales trabaja apoyando programas de reciclaje con las Municipalidades y promueve la creación de Ecoestaciones, contando con 7 hasta el momento.

Conjuntamente con el Proyecto BASIM/ UICN y las Unidades Ambientales Municipales se han promovido proyectos de recuperación y reciclaje de plástico con la participación de los comités locales de mujeres emprendedoras impulsando la creación de 7 eco-estaciones, en los Municipios de:

Caluco con la participación de 15 mujeres,
 San Miguel Tepezontes con la participación de 30 mujeres,
 San Francisco Menéndez, cantón Cara Sucia con la participación de de 40 mujeres
 San Antonio Pajonal con la participación de 25 mujeres,
 San Luis del Carmen del Departamento de Chalatenango,
 Municipios Monte San Juan del Departamento. de Cuscatlán y
 Candelaria de la Frontera Departamento. de Santa Ana,

Estos comités están bajo la responsabilidad de la Unidad Ambiental del Municipio, a través de esta iniciativa se han creado espacios de participación de la mujer en cuanto a que son ellas las administradoras de los fondos generados, lo que genera ingresos económicos y participación en la solución de la problemática de los desechos sólidos, la actividad de este proyecto es la compra y venta de plástico recolectado por los comités de barrios y colonias los cuales son vendidos a las empresas recicladoras, esta iniciativa ha tenido mucha aceptación especialmente en los municipios que ya cuentan con su unidad ambiental y a los cuales se les ha proporcionado capacitación para el manejo de las eco-estaciones.

Asimismo, diferentes instituciones no gubernamentales han apoyado el desarrollo de pequeñas microempresas dedicadas al reciclaje de desechos ya sea para la venta de abono elaborado a través de compostaje y objetos varios elaborados con desechos plásticos, con los cuales no sólo se contribuye a reducir la contaminación ambiental sino también a crear ingresos para mujeres jefas de hogar, personas de la tercera edad y jóvenes que son la población beneficiaria de estos proyectos

m) Incentivos económicos para promover la adaptación de las tecnologías de bajo costo pertenecientes a lo ámbitos de desarrollo rural.

Diferentes proyectos ejecutados en el país por instituciones gubernamentales solas o en colaboración con organismos de cooperación internacional u organizaciones de la sociedad civil o bien proyectos ejecutados directamente por organismos no gubernamentales contemplan el otorgamiento de incentivos –normalmente en especie (insumos agrícolas, pies de cría e insumos necesarios para su crianza, alimentos)- condicionados a la practica y/o utilización de tecnologías de producción y conservación de suelos y agua.

Tal es el caso de los Programas Especiales de Seguridad Alimentaria (MAG/FAO), El Programa Ambiental de El Salvador (MAG), Programa de apoyo a la agricultura en Ahuachapán (MAG/FAO), Programa Trinacional de la Cuenta Alta del Río Lempa (PTCARL/MAG/Vicepresidencia de la República), El Proyecto de Desarrollo Agrícola para Pequeños Productores de la Región Paracentral (PRODAP/MAG), Programa de Reconstrucción y Modernización Rural (PREMODER/MAG), Programa Fomento a la Productividad del Cultivo de Maíz (MAG), Proyecto de riego por goteo en la zona oriental del país, Proyecto Agricultura sostenible en laderas (MAG).