

EL SALVADOR

V. TIERRA

a. Planificación y desarrollo del recursos de la tierra en los que participen todos los interesados de ese ámbito, incluidas las poblaciones indígenas y los campesinos sin tierras; fortalecimiento de la función de los sistemas de administración de la tierra.

1. Medidas adoptadas y programas concretos.

A partir de noviembre de 2001, el Gobierno de la República de El Salvador impulsó la formulación del Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial –PNODT-. Esta herramienta de planificación y gestión territorial, permitirá tener una propuesta indicativa de Regionalización y zonificación del territorio nacional basada, entre otros, en las cuencas hidrográficas, en los usos prioritarios, localización de principales actividades a escala nacional, estrategia de un sistema de ciudades, señalamiento de infraestructura de apoyo, y otros.

El PNODT participa de una visión de El Salvador como un país de libertades, integrado, solidario, desarrollado, competitivo y sostenible; en posiciones de liderazgo y reconocimiento a nivel centroamericano e internacional, que fundamenta su progreso material en el desarrollo de actividades productivas modernas, que permiten mejoras sostenidas en las condiciones y niveles de vida de la población.

En esta perspectiva, el PNODT identifica como línea estratégica de país, mejorar la competitividad y sostenibilidad del territorio, sus recursos e infraestructuras como base y fundamento del desarrollo social, y la calidad de vida como plataforma para alcanzar un nuevo posicionamiento competitivo del país a escala internacional.

Se plantea, a nivel nacional, una estrategia de incorporación del territorio y sus recursos al proceso de desarrollo y modernización del país, como escenario global en el marco del cual se articulen:

- Una estrategia de liderazgo de la Zona Centro-occidente a nivel centroamericano.
- Una estrategia de integración interna e internacional de la Zona Norte.
- Una estrategia de despegue de la Zona Oriental.

Para alcanzar dicho objetivo, se propone que la incorporación del territorio y sus recursos al proceso de desarrollo y modernización del país se ha de conseguir a través de cinco grandes líneas de actuación, conducentes a:

- Incrementar el nivel de prestaciones sociales y productivas del soporte urbano.

- Desarrollar sistemas infraestructurales eficientes.
- Desarrollar políticas sectoriales que aprovechen el potencial de los recursos naturales y culturales del territorio.
- Integrar y profundizar el desarrollo de las políticas de conservación de la naturaleza como componente de estrategias de sostenibilidad y desarrollo integral.
- Concretar el desarrollo de una estrategia nacional de gestión del riesgo.

El PNODT, presenta un conjunto de sistemas y actuaciones estructurantes de propuestas institucionales, infraestructurales, urbanísticas, productivas y ambientales, cuya concreción será determinante para organizar y definir el desarrollo socioeconómico de El Salvador a mediano y largo plazo.

Estas propuestas se refieren a:

- Regionalización del país, para fines de la planificación y gestión del desarrollo.
- La configuración de un Sistema de Ciudades que resulte capaz de atender las grandes demandas previstas en materia de usos y actividades urbanas.
- Un sistema de transporte para garantizar una movilidad eficiente.
- Vinculación institucional entre el nivel nacional y local, para fines de la promoción del desarrollo.

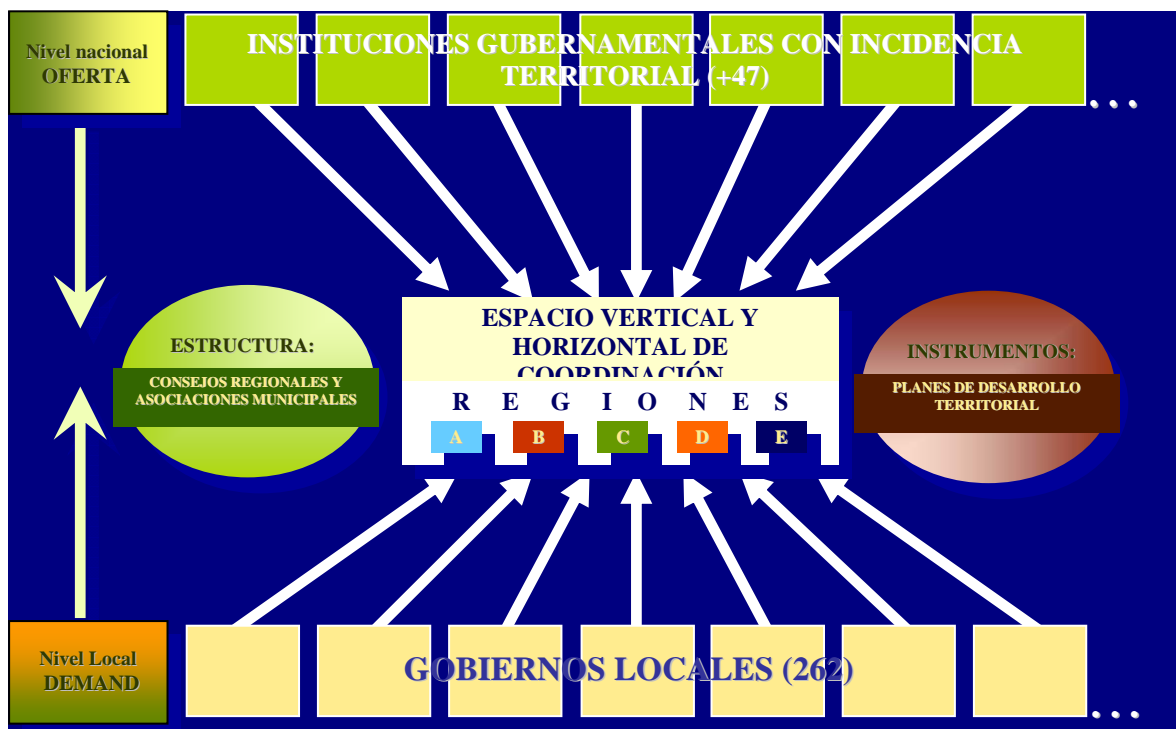


Figura 1. Esquema de Institucionalidad propuesto (VMVDU, 2006-2007)

- Agenda de desarrollo a corto, mediano y largo plazo.
- Banco de proyectos de apoyo a la gestión territorial a escala nacional y regional.

Actualmente, se avanza en la formulación de los Planes de Desarrollo Territorial de las 14 Regiones identificadas por el PNODT; de los cuales, 3 de ellas se encuentran en implementación (Regiones Cuscatlán-San Vicente, La Libertad y La Unión), 5 en formulación (Regiones Chalatenango, Morazán, Cabañas y Valle de San Andrés), 4 en proceso de contratación (Trifinio, Sonsonate, Usulután y Santa Ana-Ahuachapán) y 2 en gestiones de financiamiento.

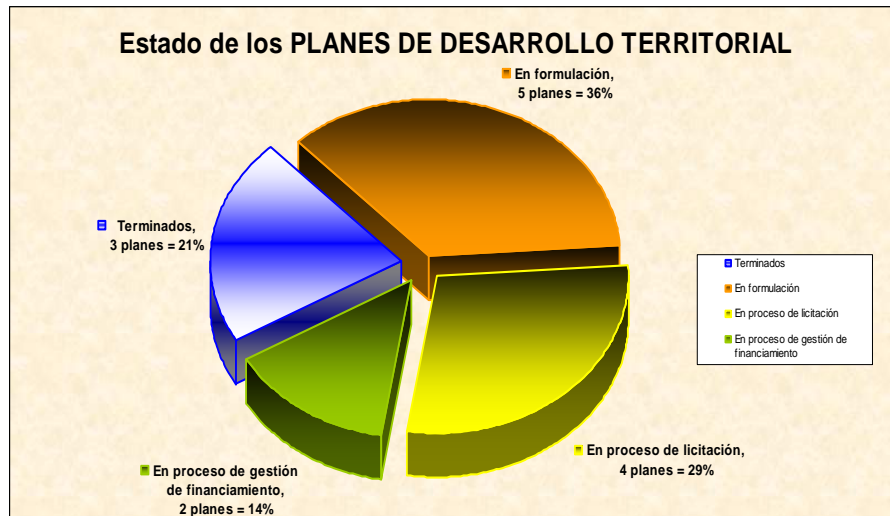


Figura 2. Avances en la Formulación de los Instrumentos de Planificación y Gestión Regionales: Planes de Desarrollo Territorial.

II. Enseñanzas obtenidas.

Un claro ejemplo que anima la implementación de esta iniciativa, es la experiencia piloto en el Valle de San Andrés, en la cual se ha desarrollado la planificación a escala Regional y local, y su institucionalidad en términos de una Oficina de Planificación y Gestión Territorial, y el decidido apoyo de un Consejo Regional del Territorio para el Desarrollo del Valle de San Andrés; constituido por representantes de una alianza multisectorial pública y privada, a favor del desarrollo del Valle de San Andrés; el cual está constituido por representantes de los Gobiernos Locales, el Sector Privado, las Organizaciones Sociales promotoras del Desarrollo (ONG's y Fundaciones), Organizaciones de la Comunidad, y el Gobierno Nacional.

Así mismo, pueden citarse experiencias más recientes como la de la Asociación de los Municipios de la Región La Libertad (AMUSDELI), quienes ya se encuentran asociados

Entre las principales enseñanzas obtenidas a la fecha de la experiencia salvadoreña, se pueden citar:

- Las Cuencas Hidrográficas como unidad de planificación, no son suficientes, pues la implementación requiere de la existencia de un mínimo de Institucionalidad con amplias competencias sobre las actuaciones en el territorio, en el caso salvadoreño, dicha institucionalidad mínima son los Municipios.

- La alta fragmentación del Territorio (262 municipios), dificulta la gestión eficiente del territorio y la coordinación entre lo nacional y lo local.

III. Tendencias recientes

- Existe una mayor conciencia de la importancia de la utilización racional y ordenada de los recursos del Territorio, impulsándose una apertura a iniciativas como la Política Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial y su respectiva Ley.
- Creciente apoyo de la Cooperación Internacional a los procesos de Planificación y Gestión Territorial.

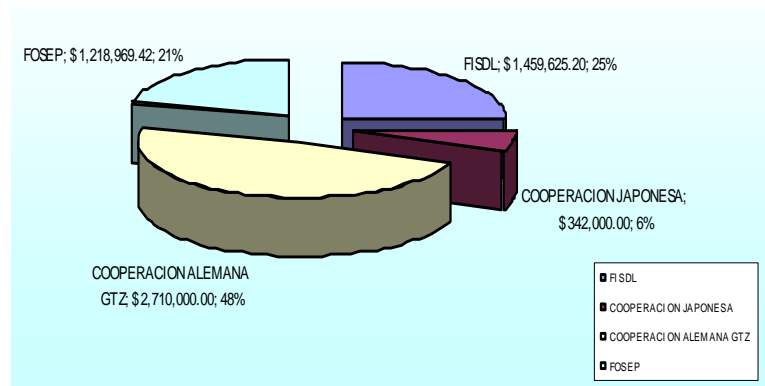


Figura 3. Financiamiento de los Planes de Desarrollo Territorial. (VMVDU 2006-2007)

- Tendencia a la Asociatividad Municipal para fines de la Planificación y Gestión Territorial. Los Municipios ya dieron el primer paso a favor de la regionalización, al organizar más de 105 mancomunidades o asociaciones de municipios, para el desarrollo local
- Creación de espacios de coordinación interinstitucional y espacios Regionales intermedios que favorecen la vinculación de lo nacional con lo local.
- Promoción de un enfoque integral de Planificación y gestión del Territorio.

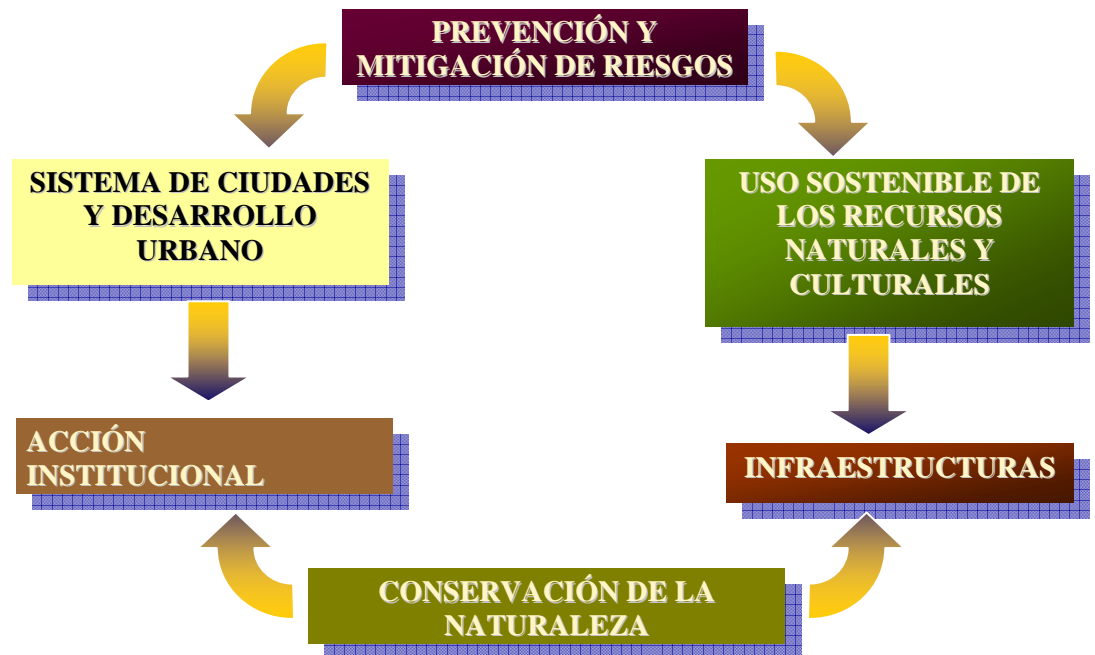


Figura 4. Propuesta de enfoque sistémico del Territorio. (El Salvador, VMVDU 2006-2007)

- Institucionalización de mecanismos de participación en los procesos de Planificación y gestión territorial

IV. Las principales limitaciones y dificultades

- Falta de un marco normativo actualizado que dicte las reglas claras para las actuaciones en el Territorio. (La Ley de Urbanismo y Construcción data del año 1951).
- Falta de competencias claras.
- Limitada coordinación interinstitucional entre las diferentes Instituciones que tienen incidencia territorial, así como, el nivel nacional y el local.
- Falta de instrumentos de gestión y mecanismos de financiamiento público-privado, para impulsar el Banco de Proyectos Prioritarios a nivel Nacional y Regional.

b. Políticas y leyes que garantizan los derechos de uso de la tierra y el agua, así como la seguridad jurídica respecto de la tenencia de la tierra.

En 1994 se creó el Centro Nacional de Registro, institución que vela y garantiza la seguridad jurídica sobre la propiedad de la tierra siguiendo orientaciones modernas para alcanzar un nivel técnico jurídico de calidad

Sus cuatro principales dependencias son el Registro de la Propiedad Raíz e Hipotecas, el Instituto Geográfico y del Catastro Nacional, el Registro de la Propiedad Intelectual y el Registro de Comercio.

El Registro de la Propiedad Raíz e Hipotecas contribuye a garantizar la seguridad jurídica en la propiedad y posesión de la tierra, mediante la inscripción de todas las transacciones sobre inmuebles, en estricta aplicación de los principios registrales internacionalmente reconocidos esencialmente el Principio de Legalidad, Publicidad y Seguridad Jurídica, a través de procesos administrativos estandarizados que permiten brindar un servicio ágil, confiable y de calidad.

El Instituto Geográfico y del Catastro Nacional (IGCN) es una dependencia del Centro Nacional de Registros, que tiene a su cargo las investigaciones y estudios geográficos que comprende la elaboración de mapas cartográficos y catastrales siendo la responsable de mantener actualizada la información de los productos geocartográficos, plasmados en mapas, planos y textos e información de las propiedades, previo a la inscripción del Registro Inmobiliario, de acuerdo a las normas establecidas y basándose en la demanda de los clientes.

El CNR ha implementado el Proyecto "Chambita Medidor" con el cual se pretende mejorar la seguridad de la tenencia de la tierra y las transacciones sobre esta, por medio de la facilitación de servicios de administración de tierras eficientes, equitativos y accesibles". Chambita Medidor ha cubierto 6 departamentos del país y está por implementarse la segunda fase del mismo con el cual se busca una regularización de las tierras de ocho departamentos del país (zona oriental, Chalatenango y Cuscatlán), titulación de áreas de interés social y una delimitación y demarcación de áreas protegidas y de valor cultural tal como se ha hecho en los 6 primeros departamentos cubiertos por el proyecto.

A su vez, se elaboró el anteproyecto de Ley para la Garantía de la Propiedad Rural y su Procedimiento Especial, que sancionará las usurpaciones e invasiones de tierras, que se encuentra en la Asamblea Legislativa para su correspondiente dictamen.

A fin de aumentar las oportunidades de uso de la tierra por medio de los arrendamientos, se ha elaborado el decreto 719. También fue aprobado por la Honorable Asamblea Legislativa el Proyecto de Ley Transitoria que permite las particiones en las propiedades en proindiviso.

El país también cuenta con el Instituto Libertad y Progreso cuyo objetivo es contribuir a la legalización de parcelas en el área rural.

c. Aplicación de técnicas y metodologías para evaluar los posibles efectos adversos del cambio climático en los humedales.

Dentro del marco de la ejecución del proyecto regional *Fomento de capacidades para la Etapa II de adaptación al cambio climático en Centroamérica, México y Cuba* (julio 2003-abril 2007), financiado por el FMAM (GEF), en el caso de El Salvador, se desarrolló un abordaje metodológico encaminado a evaluar de manera interdisciplinaria la vulnerabilidad actual y futura al cambio climático, y a incorporar la adaptación dentro de la agenda local de desarrollo.

El estudio de vulnerabilidad climática y la propuesta de estrategia de adaptación fueron desarrollados en la planicie costera central de El Salvador, la cual incluye la bahía de Jiquilisco, esta última declarada sitio *Ramsar*, dentro del marco de la Convención de Humedales. La unidad ejecutora nacional fue el MARN, dentro del cual se estableció un equipo de investigadores, dirigidos y coordinados por la autora principal. A mediados de junio de 2007, serán publicados los 3 documentos siguientes: i) documento completo *Vulnerabilidad y Adaptación al cambio climático de los pobladores rurales de la planicie costera central de El Salvador*, ii) resumen ejecutivo del documento anterior, y iii) atlas conteniendo 30 mapas. La metodología propuesta en dicho estudio, ya ha sido incorporada al proceso del Panel Intergubernamental de Expertos para el Cambio Climático IPCC para ser considerada en el próximo informe global de dicho organismo.

El tema de la adaptación de los sistemas humanos y naturales a la variabilidad y al cambio global del clima, es un campo de investigación muy reciente, en el cual se necesita explorar la adopción de marcos conceptuales y métodos de investigación innovadores y apropiados. Es fundamental contribuir a mejorar el estado actual del conocimiento en esa materia a fin de incidir apropiadamente en la incorporación de la adaptación climática en los procesos endógenos de desarrollo local; y en la planificación y ejecución de iniciativas de desarrollo en los ámbitos municipal y nacional.

El documento resume los resultados de la investigación interdisciplinaria, cuyo propósito fue desarrollar, conjuntamente con los actores locales, una estrategia de adaptación al cambio climático, sobre la base de una evaluación integrada de la vulnerabilidad climática actual y futura en el territorio seleccionado. El estudio incorporó el conocimiento teórico y empírico, así como las percepciones locales, mediante el rescate de la tradición oral y la participación activa, permanente y progresivamente protagónica de los pobladores y organizaciones locales contrapartes del proyecto.

La vulnerabilidad y adaptación al cambio climático, fue abordada a lo largo de seis secciones. En la Sección 1 se presenta el marco conceptual que sustenta el abordaje metodológico adoptado. El sistema siconatural evaluado se caracteriza en la Sección 2, presentándose la dinámica natural y social y sus interrelaciones dentro del territorio. Se desarrolló un atlas de 30 mapas ilustrativos de las dinámicas del territorio. En la Sección 3 se presenta el escenario socioeconómico y ambiental de referencia para 2004, así como las amenazas e impactos climáticos locales para dicho año. Se generó la información necesaria para estimar un índice integrado de vulnerabilidad climática de referencia. En la Sección 4 se presentan los escenarios socioeconómicos y climáticos futuros, detallándose las amenazas e impactos locales asociados al cambio climático proyectado para 2015. Se generó la información que sirvió de base para la estimación de un índice futuro de vulnerabilidad climática. La evaluación integrada de la vulnerabilidad climática actual y futura se abordó en la Sección 5, identificándose las tendencias futuras de la vulnerabilidad climática, de sus variables explicativas y del sistema de indicadores socioeconómicos, ambientales y climáticos vinculados. Finalmente, en la Sección 6 se definió la estrategia local de adaptación al cambio climático, la cual incluye, entre otras cosas, el conjunto de medidas y líneas de acción, así como su alcance y los ámbitos de responsabilidad para su ejecución.

d. Desarrollo y utilización de indicadores de uso de la tierra y sistemas de vigilancia relacionados

Criterios e indicadores para la ordenación sostenible

A partir de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD), celebrada en Río de Janeiro, Brasil en 1992; en la cual los países hicieron énfasis en la necesidad de formular criterios e indicadores para el manejo forestal sostenible, de acuerdo a lo expresado en el documento que se conoce como Agenda 21, como en los Principios Forestales, producto de la Conferencia, los que priorizan la formulación de criterios e indicadores científicamente sólidos para el manejo, conservación y desarrollo sostenible de todo tipo de bosque existente; reconociendo que era de vital importancia el disponer de pautas que pudiesen demostrar e interpretar la sostenibilidad del manejo de los bosques en un lenguaje común.

En la Reunión Cumbre de los Presidentes de Centro América, en Octubre de 1993, los países firmaron el Convenio Regional para el Manejo y Conservación de los Ecosistemas Naturales y el Desarrollo de Plantaciones Forestales. El Convenio tiene como uno de los objetivos lograr acciones de concordancia en la conservación y uso sostenible de los recursos forestales en la región.

Por lo consiguiente, los países centroamericanos diseñaron un Plan de Acción de cinco puntos en el marco de referencia de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y de su Dirección Ejecutiva, la CCAB-AP, tomando como base para ello los acuerdos firmados en la CNUMAD y en la reunión cumbre antes mencionada. El Plan de Acción reconoce la formulación de criterios e indicadores para la ordenación forestal sostenible como una prioridad importante para los países de la región, además de considerarlo como un paso necesario hacia el mejoramiento de las prácticas de ordenación forestal y para un monitoreo más eficiente de los efectos, a corto y largo plazo, de las intervenciones del manejo.

El PROCESO DE LEPATERIQUE, en el marco del desarrollo del Proyecto CCAD/CCAB-AP/ FAO, TCP/RLA/5611 " Apoyo al desarrollo de criterios e indicadores para la Ordenación Forestal Sostenible en Centroamérica", conllevó la formulación y discusión técnica de los criterios e indicadores a nivel regional; los cuales han servido de base para los procesos de consulta a nivel nacional, contando para ello con el apoyo financiero del Proyecto FTTP/FAO "Árboles, Bosques y Comunidades Rurales", lo que ha facilitado el desarrollo de la temática en nuestro país. El presente informe contiene los resultados de la Consulta Nacional, desarrollada los días 13-15 de agosto de 2001.

Considerando que el rol facilitador del Estado, tiene como misión, brindar apoyo a los actores principales, a través de generar y/o transferir la información de carácter físico, biológico, agroecológica, características de mercados, índices económico, tecnología apropiada, parámetros financieros y restricciones estatales para la exportación, que permita la toma de decisiones de inversión en los actores del sector forestal, de forma ágil y segura.

Los criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques se reconocen como un marco importante para evaluar el estado y las tendencias de los recursos forestales y la ordenación de los bosques, y llegar a un acuerdo sobre la definición de la ordenación sostenible de los bosques.

Se han utilizado los criterios e indicadores como marco para la planificación estratégica, la vigilancia de la ordenación sostenible de los bosques y de los programas forestales nacionales, y la elaboración de programas de certificación, así como catalizadores de la coordinación intersectorial y la participación de las partes interesadas.

Los criterios e indicadores han ayudado a que se comprenda mejor lo que significa la ordenación sostenible de los bosques; se precisen las prácticas y los objetivos relativos a la ordenación forestal;

Se están adoptando los elementos temáticos comunes de la ordenación forestal sostenible: Amplitud de los recursos forestales, Diversidad biológica, Salud y vitalidad de los bosques, Funciones productivas de los recursos forestales, Funciones protectoras de los recursos forestales, Funciones socioeconómicas y Marco jurídico, político e institucional;

El sector gubernamental y el sector privado han mostrado interés para continuar con la adopción de los criterios e indicadores para la ordenación forestal sostenible, en tal sentido se han validado los criterios e indicadores del buen manejo forestal generados en Lepaterique y se han llevado a nivel nacional y a nivel de manejo de finca.

Los actores principales del sector forestal que han contribuido a lograr desarrollo sostenible del sector forestal, en armonía con otras políticas económicas, sociales y ambientales, equilibrio entre el desarrollo productivo de la actividad forestal y la conservación de los recursos naturales están agrupados en Asociaciones Forestales (Asociación Forestal Salvadoreña (AFOSALVA), Corporación forestal de El Salvador (CORFORES) Federación Salvadoreña de Cooperativas de la Reforma Agraria (FESACORA) Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana ACICAFOC), alcaldías y empresarios privados, Asociaciones de Desarrollo Comunal:

Los criterios e indicadores para el manejo forestal sostenible se desarrollan para:

- Estimar las tendencias en relación con el estado de los bosques y del manejo forestal. Proporcionan una herramienta para elaborar informes; un marco de referencia para los informes sobre los cambios y tendencias en el estado y condición de los bosques y del manejo forestal.
- Se consideran como un instrumento de política para evaluar si se ha logrado un progreso hacia el manejo sostenible o no. Para informar al público y los grupos interesados sobre el progreso hacia la sostenibilidad.
- Poseen el potencial de ayudar a la orientación de las políticas forestales y ambientales y de la investigación (Priorizar las necesidades de investigación). Ayudan a identificar la forma y dirección en la cual se pueden (re)formular las políticas nacionales. Se usan en la

- toma de decisiones cuando se planifican e implementan políticas y medidas para promover el desarrollo sostenible.
- Para guiar las prácticas forestales hacia el manejo forestal sostenible, de acuerdo con las expectativas de la sociedad.
 - Evaluar el estado del medio ambiente y del progreso hacia la sostenibilidad.
 - Establecer las bases científicas del manejo forestal sostenible

La Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) a través de El Consejo Centroamericano de Bosques (CCAB) y el Consejo Centroamericano de Áreas Protegidas (CCAP) están apoyando el "Proceso de Lepaterique", a través del desarrollo de Talleres Regionales ya nacionales en el que se analizaron los instrumentos de trabajo que se han desarrollado para ser validados en el campo. Dichos instrumentos contienen los sistemas de evaluación propuestos para medir la calidad de los bosques en función del manejo de paisajes, el manejo eficiente de las áreas protegidas y la dimensión ambiental y social de las plantaciones forestales.

e. Programas de conservación y rehabilitación de la tierra a largo plazo para detener la degradación de estas

Incentivos forestales

Ante la necesidad de incrementar la cobertura forestal del país, el Gobierno de El Salvador, ha iniciado una política de apoyo y fortalecimiento del sector forestal productivo, elaborando una nueva Ley Forestal; creando la Dirección General de Ordenamiento Forestal, Cuencas y Riego, instancia especializada en la materia y en propiciar la participación privada en procesos de toma de decisión y la transferencia de actividades rentables y productivas a los sectores productivos. Fue en el 2002, que se aprobó la Ley Forestal, orientada a incrementar, manejar y aprovechar sosteniblemente los recursos forestales y el desarrollo de la industria de la madera, generando beneficios sociales, económicos y ambientales.

En el entorno del desarrollo forestal, el Gobierno de El Salvador tomó la decisión de utilizar recursos del Fondo Especial de los Recursos Provenientes de la Privatización de ANTEL (FANTEL) para acompañar financiera y técnicamente a los productores forestales. Inicialmente se realizó un proceso de licitación para administrar los fondos del Bono Forestal, proceso obstaculizado por las Políticas Bancarias que dificultaba el cumplimiento de los requisitos establecidos en las bases de la licitación.

En respuesta ante los intentos de fortalecimiento del sector, el Gobierno está impulsando un programa que permita otorgar incentivos financieros que fomenten la participación privada, conllevando a la generación de nuevas fuentes de ingreso en la población salvadoreña y corrigiendo condiciones que permitan fortalecer el sector.

Los incentivos financieros aprobados por el gobierno tiene como objetivo general promover el desarrollo del sector forestal a través de la ejecución del Programa Bono Forestal, utilizado para dotar de recursos que incentiven el establecimiento de nuevas plantaciones, manejo de

plantaciones forestales y cultivo de árboles forestales maderables en sistemas agroforestales de café para generar bienes, servicios tangibles e intangibles y un flujo de productos forestales que satisfagan la demanda y contribuyan a mejorar las condiciones económicas, sociales y ambientales del país.

La operativización del programa estará bajo la responsabilidad de la Dirección General de Ordenamiento Forestal, Cuencas y Riego (DGFCR), del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), quien tendrá la responsabilidad de verificar técnicamente las plantaciones sujetas al Bono, realizando inspecciones, mediciones, verificación de campo, estado de la plantación y otras actividades requeridas para emitir el aval sobre la asignación financiera del Bono

Asimismo, participará el Banco Multisectorial de Inversión (BMI), quienes emitirán los desembolsos financieros hacia el beneficiario o hacia la entidad que autorice el beneficiario.

En el país se cuenta con una línea crediticia preferencial (FOCAM), puesta a disposición por el Banco Multisectorial de Inversiones (BMI) iniciada en 1992 y manejada por la banca comercial destinada para el incremento de cobertura forestal, tiene las siguientes características: 15 años de periodo de gracia, 25 años de plazo y una tasa de interés de 6% anual

La estadística de 10 años del comportamiento de la línea crediticia del BMI (FOCAM) refleja que se han reforestado 10,847 has de plantaciones forestales, con un promedio anual de hectáreas reforestadas de 1,085 Has. y un promedio de hectáreas por proyecto de 21 has.

Los montos asignados por esta línea crediticia ascienden a 141.9 millones de Colones Equivalente a 16.2 millones de US dólares para todo el periodo considerado de los cuales de acuerdo al BMI, se considera que el 65 % de la inversión va directamente al incremento de cobertura forestal y el 35 % va destinado a otras actividades complementarias o de apoyo a la actividad forestal

f. Promoción del acceso igualitario de las mujeres a la adopción de toma de decisiones relativas a la tierra, así como de plena participación en ese proceso: incorporación de las perspectivas de género en todas las políticas y estrategias relativas a la tierra

Grupo de Mujeres

Dado que la mujer sigue teniendo una participación insuficiente en los procesos de adopción de decisiones de las organizaciones forestales en los planos nacional, se proponen medidas para superar esa dificultad. La atención se centra en los aspectos sociales y culturales para presentar puntos de vista sobre las causas básicas de los problemas relacionados con la participación activa de la mujer en los programas y organizaciones forestales.

El gobierno central y los locales y los grupos principales se centran en el desarrollo de la capacidad y el apoyo a una red de mujeres dedicadas que puedan brindar orientación, desarrollar capacidades de diversos tipos, en particular capacidades de dirección, intercambiar criterios y métodos racionales y formar un cuerpo suficientemente grande y sólido que permita establecer

organizaciones en los planos nacional y local que promuevan la igualdad entre los géneros y la sostenibilidad del medio ambiente.

Se están resaltando las consecuencias positivas que se extraen del liderazgo de la mujer dentro de las comunidades, las organizaciones encargadas de la ejecución y las instituciones educativas

En los proyectos forestales se están resaltando la igualdad de género y el acceso de la mujer a los recursos forestales, incluyéndose como componentes de los planes nacionales de ejecución de los objetivos de desarrollo del Milenio.

Se está analizando la potenciación de la mujer y la igualdad de género como factor central para la erradicación de la pobreza y la sostenibilidad del medio ambiente.

Se están analizando las cuestiones de género para comprender las distintas necesidades y funciones de los hombres y las mujeres como necesidad para una formulación de políticas y prestación de servicios efectivos.

Jóvenes y Niños

Se ha reconocido que los jóvenes y los niños son interesados importantes que deben tenerse en cuenta cuando se elaboren políticas y legislación relativas a los bosques.

Estamos convencidos que los jóvenes comparten la inquietud de que la erosión del control local de los recursos naturales estimando que representa una amenaza para el tejido social de las comunidades que dependen de los bosques, de las que los jóvenes forman parte integral.

Con los proyectos forestales se aumentan los vínculos explícitos entre la investigación y la educación a fin de que las generaciones venideras hereden conocimientos científicos relativos a los bosques y puedan aprender de los errores del pasado.

A través de los mecanismos de integración local de los proyectos forestales fortalecen y diversifican las economías locales a fin de que la ordenación comunitaria de los bosques pueda producir una gama de productos madereros y no madereros de manera sostenible;

Se reconoce que las comunidades que dependen directamente de los servicios proporcionados por los bosques son las más interesadas en su mantenimiento, y que se puede garantizar mejor la salud a largo plazo de los bosques si se faculta a esas comunidades para que gestionen sus propios recursos;

Se fomenta una gama de modalidades de tenencia, inclusive para recursos no madereros, dando prioridad a la tenencia concedida a comunidades y grupos indígenas que han elaborado planes de ordenación basados en los ecosistemas;

Se demuestran progresos tangibles hacia el cumplimiento de las propuestas sobre los Bosques, mediante la igualdad de oportunidades para la mujer a fin de que se beneficie de la educación y la tecnología relacionadas con los bosques.

g. Programas de empoderamiento de las personas que viven en la pobreza y que aumenten su acceso a la tierra y a disposición de tenencia de la tierra

La gran mayoría de los proyectos ejecutados y/o apoyados por el Ministerio de Agricultura y otras instancias del Gobierno Central así como proyectos apoyados por organismos de cooperación y organizaciones no gubernamentales hacen énfasis en la generación de capital social a través de la organización comunitaria que contribuya a la promoción del desarrollo sostenible desde al misma gente de las comunidades volviéndolas verdaderos actores de sus procesos de desarrollo y dándole cada vez más importancia a la participación de la mujer como miembro activo dentro de las mismas.

Un ejemplo importante en esta línea son las Asociaciones del Trifinio para el Desarrollo Sostenible (ATRIDEST) que trabajan en el área del Trifinio, así como las diferentes Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCOS) y Asociaciones de Desarrollo Local (ADELES) muchas de ellas importantes impulsoras de procesos de participación ciudadana y de desarrollo de sus comunidades.

El Programa Red Solidaria contempla como una instancia importante para la ejecución del mismo la conformación de Comités Comunitarios integrados por representantes de las familias beneficiarias de cada caserío o comunidad; también participan líderes comunitarios de las ADESCOS u otras organizaciones comunitarias existentes

Dentro de las funciones del Comité Comunitario se encuentran:

- Fortalecer los vínculos entre las familias beneficiarias, las ONGs de Seguimiento y Apoyo Familiar y el Comité Municipal.
- Canalizar con la asistencia de la ONG de Seguimiento y Apoyo Familiar, las solicitudes y reclamos de las familias beneficiarias
- Organizar y Seleccionar a los representantes de la comunidad rural (contraloría social, acompañamiento de los proyectos, etc.)

A su vez conviene destacar que diferentes estrategias asociadas con la conservación del medio ambiente consideran la importancia del empoderamiento de las comunidades en la lucha contra la pobreza y la conservación del medio ambiente. Como ejemplo puede citarse la Estrategia Forestal que contempla entre sus acciones las siguientes:

- Instar a los integrantes de las comunidades locales en materia de bosques a que exijan el reconocimiento de las normas fundamentales del trabajo en todos los proyectos, (de investigación, subsidios y préstamos forestales) como método de promoción de un intercambio equitativo de los beneficios que se derivan de la utilización de los recursos forestales;
- Instar a los integrantes de las comunidades locales en materia de bosques a que centren sus planes de trabajo, investigaciones y proyectos experimentales en la búsqueda de métodos para redistribuir los beneficios de las actividades productivas de explotación

- forestal a las comunidades que dependen de los bosques y la fuerza de trabajo forestal en el contexto de la lucha contra la pobreza;
- Invitar a todos los participantes a que elaboren planes de trabajo para ampliar las protecciones legislativas sociales y económicas de la fuerza de trabajo reglamentada a todos los trabajadores del sector no estructurado que trabajan en actividades forestales.

h. Sistemas de información reforzados y uso del Sistema de Información Geográfica para la planificación y la ordenación integradas de los recursos de la tierra.

Conocimientos tradicionales

La comunidad local ha reconocido la contribución de los conocimientos tradicionales a la ordenación sostenible de los bosques. Ya se han logrado algunos avances en este sentido y se están adoptando medidas encaminadas a favorecer la participación directa en los procesos de toma de decisiones de quienes poseen conocimientos tradicionales sobre los bosques mediante enfoques de adaptación.

En las políticas, proyectos y programas se están estudiando soluciones para los problemas habituales a través de la creación de sinergias entre los conocimientos tradicionales sobre los bosques y los conocimientos científicos modernos. Además, se ha observado que la participación efectiva de las comunidades locales e indígenas en las iniciativas de desarrollo sostenible contribuye al desarrollo y la aplicación a largo plazo de tecnologías ecológicamente racionales basadas en los conocimientos tradicionales sobre los bosques.

Se está tomando las medidas necesarias para mejorar la protección de los derechos de propiedad intelectual de los pueblos indígenas y las comunidades locales como forma de preservar los conocimientos tradicionales, en particular la mejora de la legislación nacional con vistas a la protección, promoción y facilitación del uso de los conocimientos tradicionales sobre los bosques;

Se están incorporando los conocimientos tradicionales sobre los bosques en los programas de enseñanza escolar, con el fin de aumentar la sensibilización y comprensión y ayudar a preservar y promover una mayor aplicación de estos conocimientos a la ordenación de los bosques;

Se están realizando gestiones dentro de la institución normadora del recurso forestal para apoyar actividades nacionales que promuevan la preservación de los conocimientos tradicionales sobre los bosques y su aplicación a la ordenación sostenible de éstos;

Aspectos sociales y culturales

Se ha operado un cambio importante en las políticas forestales nacionales hacia una silvicultura más orientada a las personas.

Se están formulando los programas y estrategias forestales nacionales en apoyo de la ordenación sostenible de los bosques, con miras a aumentar la participación efectiva de las personas que viven en ellos y sus alrededores, incluidos los trabajadores forestales, las comunidades locales,

los propietarios de pequeños bosques privados y los pueblos indígenas, de los cuales las mujeres son parte integral, y también con miras a promover la distribución justa y equitativa de los beneficios que se derivan de la utilización de los bienes y servicios que proporcionan los bosques;

Se están realizando estudios para el establecimiento de instrumentos para promover la distribución equitativa de los beneficios que se derivan de los bienes y servicios que aportan los bosques, incluidos métodos indirectos para retribuir a las personas y comunidades de origen de esos beneficios, tales como los pagos de transferencia por los productos y servicios suministrados;

Conocimientos científicos

Se han establecido diversos servicios y sistemas de información, este proceso se ha visto facilitado por el rápido avance de las tecnologías de la información y de las comunicaciones. La creación de redes de contacto en esta esfera ha permitido reducir la duplicación de las investigaciones y facilitado la obtención de conocimientos prácticos.

Gracias a diversas actividades de educación y capacitación, así como a actividades de colaboración en la creación de redes de investigación, se ha aumentado la capacidad de las organizaciones de investigación forestal.

Sistema de Información Forestal (SIFES)

El creciente entorno de las necesidades insatisfechas de los usuarios de información forestal de El Salvador ha exigido el diseño e implementación de sistema de información forestal de alta expectativa, condicionando a características propias de dinamismo, simplicidad de acceso, amigable en su uso, integrado y sostenible, que consideración de variables económicas, ecológicas, sociales y políticas

El SIFES (www.elsalvadorforestal.com) tiene como objetivo recolectar, procesar, almacenar y difundir información relacionada con las actividades de la institución normadora del sector forestal dirigida a las personas interesadas en realizar actividades forestales.

El sistema de información se definió considerando los grupos potenciales identificando a los actores principales tales como: Instituciones Gubernamentales, Actores de la Industria Forestal, Actores de las Comunidades, Actores Académicos, y Organismos Internacionales

La vigencia, fortalecimiento, crecimiento, competitividad y sustentabilidad del SIFES son determinantes que descansan en la capacidad que los actores forestales de El Salvador puedan garantizar a través de la INSTITUCIONALIDAD del mismo, una vez que de ello depende el éxito del esfuerzo que hoy se compromete como uno de los componentes para el fortalecimiento del sector forestal nacional.

El amparo gubernamental garantiza la seriedad en el tratamiento de la información forestal y será el camino para que la misma en el corto plazo sea promocionado con identidad propia. Destacando que, operacionalmente, quienes tengan directa participación en la definición de

estrategias, políticas, objetivos y acciones sobre el sistema serán los miembros de un Comité de Usuarios del SIFES

Este Comité además de monitorear el funcionamiento sistema tendrá la potestad de optimizar su funcionamiento velando permanentemente por la capacidad de adaptación a los nuevos requerimientos de información. Se espera que dicho comité pueda reunirse al menos una vez por año y excepcionalmente para atender situaciones particulares relacionadas con el sistema.

La estructura organizativa del SIFES está definida por líneas jerárquicas institucionales que garantizan su operación, como herramienta fundamental de apoyo en la toma de decisiones del sector forestal salvadoreño, por parte de cada uno los actores principales.

La organización esta compuesta por un Comité de Usuarios, Coordinador General y Comité Técnico, los cuales serán responsables de su gestión y logro de sus objetivos definición de variables, análisis y metodología a aplicarse sobre las Bases de Datos del sistema en función de los diferentes tipos de usuarios. Y estará conformado por miembros de la sociedad civil, asociaciones y corporaciones forestales, personal de toma de decisiones técnicos forestales y técnicos de computación que unirán esfuerzos por mantener y darle seguimiento al sistema de información

El conocimiento de los eslabones y su relación dentro de la denominada "Cadena de Valor forestal" constituye la columna vertebral para la definición de VARIABLES a ser incluidas dentro de las Bases de Datos del SIFES. este esquema incorpora a todas las variables que se generan en las actividades relacionadas a los recursos forestales, además nos permiten hacer una segmentación inicial y una posterior clasificación de las mismas para priorizarlas dentro del acceso a las fuentes y de la operabilidad del sistema resaltando las variables se pueden mencionar : Ambiente, Bosque, Aprovechamiento, Industria, Turismo y Comercio

El diseño tiene una orientación hacia el usuario final dado que debemos enfocarnos en las necesidades insatisfechas de éstos. Pues serán ellos, finalmente, quienes definan la calidad de la información que se les proporcione y por ende calificarán la operabilidad, eficacia y la capacidad del SIFES para satisfacer sus requerimientos, esto a su vez, marcará el éxito o fracaso del sistema

Dada la velocidad en que se van dando los cambios tecnológicos en el área del manejo de la información, los desarrolladores de las aplicaciones necesitan considerar aspectos de diseño del sistema, desarrollo, manejo e integración de las herramientas de las que disponen para el efecto, acordes a sistemas maduros y estables dentro de los plazos que se manejan, En este sentido, se ha diseñado una herramientas de desarrollo que sea de las más comunes en el mercado, evaluando sus fortalezas y debilidades de acuerdo a la expectativa del mejor desempeño del SIFES

En forma más concreta y en el ámbito del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales algunos de los logros obtenidos respecto al recurso tierra utilizando los sistemas de información geográfica son:

- Delimitación de las Áreas Naturales Protegidas

- Delimitación de las Unidades de Conservación para la protección de los recursos naturales
- Clasificación del Uso Actual del Suelo con la metodología Corine Land Cover
- Elaboración del mapa de ecosistemas terrestres y acuáticos
- Digitalización de las diferentes coberturas temáticas y topográficas a nivel nacional
- Utilización de ortofotos para la delimitación de manglares, que se incorporaran a las áreas naturales protegidas
- Georeferenciamiento de fuentes contaminantes de 25 municipios del Área Metropolitana de San Salvador
- Determinación de los cambios en el cuerpo de agua del embalse del cerrón grande.
- Monitoreo de incendios utilizando las herramientas de Modis y Terra, que la NASA ha proporcionado
- En cooperación técnica con el proyecto SERVIR, se está dando seguimiento al monitoreo de los fenómenos de la marea roja
- Geoposicionamiento de sitios de disposición final de desechos sólidos en 262 municipios de El Salvador, así como de otros 10 sitios de interés para conocer la localización de dichos proyectos
- Mapa del levantamiento general de suelos.