

EL SALVADOR

III. Desertificación.

Introducción.

El Salvador ratificó la Convención de las Naciones Unidas de lucha contra La Desertificación (UNCCD) el 26 de junio de 1997, mediante el Decreto Legislativo No.34. El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales es el Organismo de Coordinación Nacional (OCN), responsable de la implementación de la UNCCD a nivel nacional. A partir de esta designación, el OCN ha realizado: a) tres jornadas de concienciación de lucha contra la desertificación y mitigación de la sequía, b) dos talleres de consulta participativa de la propuesta de la política de lucha contra la desertificación, c) elaboración de tres informes nacionales de implementación de la UNCCD en El Salvador, d) la política de lucha contra la desertificación, e) organización y celebración de la sexta reunión regional de América Latina y El Caribe de lucha contra la desertificación, f) el primer foro nacional de incorporación de sinergias e interrelaciones entre la convenciones ambientales multilaterales: Biodiversidad, Cambio Climático, Desertificación y Humedales (RAMSAR), g) formulación del Programa de Acción Nacional de lucha contra La Desertificación y Sequía de El Salvador (PANSAL) e h) implementación del PANSAL mediante la ejecución de algunos proyectos.

- a) *Marcos de planificación estratégica para la protección y la ordenación sostenible de las zonas afectadas por la desertificación, su integración en las estrategias de desarrollo y/o los planes de acción nacionales.*

El PANSAL, es parte de los planes nacionales de desarrollo económico y social de protección al medio ambiente, pero falta integrarlo como un marco estratégico de acción en relación con los objetivos normativos establecidos en los planes nacionales de desarrollo económico y social y de protección del medio ambiente. No obstante se han desarrollado algunas iniciativas y proyectos que inciden en parte en la ejecución de dichos planes.

A nivel local, la presencia y trabajo de la UNCCD se ha hecho más continuo en la zona de oriente, en donde se ha involucrado algunos alcaldes y sus gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales nacionales y extranjeras. Además de proyectos ejecutados por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) financiados por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI).

- b) *Mecanismo de coordinación interministerial o interinstitucional para programas de lucha contra la desertificación*

El Salvador, a partir del 2003, ha cumplido con la principal obligación adquirida al ratificar la UNCCD, que es la formulación del PANSAL. Siendo el OCN el MARN. La implementación de la Convención a nivel nacional está a cargo del Punto Focal Nacional,

quien ejerce las funciones de enlace, negociador, formulador, facilitador y participante en el logro de los objetivos y mandatos de la UNCCD.

En el pasado se han hecho intentos de crear mecanismo de coordinación interinstitucional, como es el caso de la creación del Comité Interinstitucional de Consulta Nacional para la implementación de la Convención de Las Naciones de lucha contra La Desertificación, que funcionó como apoyo al Punto Focal alrededor de dos años y el cual estuvo constituido por representantes del Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Relaciones Exteriores, Universidad Nacional, y de las organizaciones no gubernamentales CESTA y Construye-Ambiente. Nuevamente, el Comité fue reactivado este a mediados del 2005, con el propósito de dar cumplimiento a las celebraciones vinculadas al tema a realizarse en el año 2006; declarado "Año Internacional de los desiertos y la desertificación". No obstante es importante mencionar que se mantiene el objetivo a futuro de fortalecer el referido comité, como un apoyo importante a la implementación nacional del PANSAL.

c) *Mejor uso de la información climatológica y meteorológica, predicciones, alertas tempranas y establecimiento de redes de información para combatir la desertificación y mayor acceso local a estos recursos.*

Con respecto a este apartado, desde el 2002, se ha venido trabajando en la fundación de estaciones pluviométricas comunitarias, las cuales monitorean el comportamiento de la lluvia a lo largo del año y sus objetivos son contribuir a mejorar la producción agrícola y reducir la vulnerabilidad local ante sequías e inundaciones. Esta iniciativa comenzó en el Departamento de La Unión, con el establecimiento de cuatro estaciones pluviométricas y posteriormente se fundaron 14 en la Micro región de Ahuachapán Sur y se está en proceso de instalar 5 en la zona del Cerrón Grande. Esta iniciativa comprende la capacitación de las comunidades en los principios básicos del comportamiento de algunos elementos meteorológicos, la toma de datos, con énfasis en la información de la lluvia; así mismo el funcionamiento de sistemas de alertas temprana comunitarios ante sequías e inundaciones, sistema que potencialmente puede ser efectivo en el caso de presentarse una situación meteorológica extrema.

La información procedente de estas redes pluviométricas, está guardada en la comunidad local y en los archivos del Servicio nacional de Estudios Territoriales (SNET) y disponible para su aplicación. A nivel del MARN, existe un espacio sobre desertificación en la Web ministerial y contienen la información sobre las actividades de implementación de la UNCCD en El Salvador y cuya dirección es www.marn.gob.sv/desertificación.

En el marco del Programa de Acción Regional de América Latina y El Caribe, existen componentes denominadas Redes Programa Temáticos Regionales (RPT), cuyas siglas en inglés son TPN, son mecanismo interactivo de comunicación e intercambio de información técnico-científica, social y económica entre todos los actores involucrados en la lucha contra la desertificación y son los siguientes:

- TPN - 1: Identificación y uso de indicadores y puntos de referencia en desertificación y sequía;
- TPN - 2: Red de información de desertificación y sequía (DESELAC);
- TPN - 3: Programas sobre el manejo integrado y eficiencia de los recursos hídricos;
- TPN - 4: Promoción de la agro forestería y lucha contra la pobreza;
- TPN - 5: Mejores prácticas, conocimientos y tecnologías tradicionales;
- TPN - 6: Promoción de energías renovables sostenibles.

Actualmente se han lanzado 4 TPN y en mayo próximo será el lanzamiento de TPN 5, en Bogotá, Colombia. El Salvador ha participado en todos los lanzamiento de estas redes temáticas.

El Programa de Acción Nacional de lucha contra la Desertificación y Sequía de El Salvador, comprende para su funcionamiento cinco componentes: Conservación de Recursos Naturales; Actividad Productiva; Educación, Capacitación y Comunicación; Sistema de Alerta Temprana y Legal e Institucional. El componente de Sistema de Alerta tiene como objetivo principal pronosticar las probabilidades de ocurrencia de una anomalía climática como la sequía. Las acciones tácticas incluye el diseño de una red hidrometeorológica, acción que se ha iniciado con la fundación de las redes pluviométricas y con el apoyo financiero de los proyectos que se están ejecutando en las zonas.

d) Creación de bases de datos amplias sobre la desertificación, la degradación de la tierra y las condiciones de vida del ser humano, con inclusión de parámetros físicos y socioeconómicos.

En el Taller de la Red de Zonas Áridas patrocinado por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) (Patagonia, noviembre de 1995), se destacó la necesidad de contar con un medio rápido de comunicación entre los participantes en la Red, y se convino en examinar los medios para poner en marcha un mecanismo de dicha índole. Algunos meses más tarde, durante la primera reunión regional de la Convención a nivel de América Latina y El Caribe (Buenos Aires, Argentina, 1996), ese acuerdo pasó a formar parte de un proyecto de programa de acción para la región, dado que varios participantes en la Red de Información para la Lucha contra la Desertificación en América Latina y el Caribe (DESELAC) eran funcionarios de enlace de la Convención.

El proyecto fue aprobado en la cuarta reunión regional (St John's, Antigua y Barbuda, 1998). La DESELAC se concibió como un sistema de información, coordinación y comunicación para los agentes y observadores en la lucha contra la desertificación en la región de América Latina y El Caribe y su dirección es www.unccd-deselac.org.

El principal objetivo de DESELAC es apoyar, fomentar y mejorar la implementación de la UNCCD en la región mediante:

- a) Intercambio de información y experiencias entre los países sobre una base diaria.
- b) Existencia de un almacenamiento comprensivo y una fuente de información sobre la degradación de la tierra, sequía y desertificación para todos los países.
- c) Proporcionar enlaces a mayores fuentes de información alrededor del mundo.
- d) Proporcionar los servicios de foros abiertos, conferencias y boletines electrónicos.
- e) Elevar el status institucional de los procesos de implementación en la región.
- f) Mejoramiento de la capacidad tecnológica de los países y el estímulo de la creación de nodos nacionales.
- g) Enlace de todos los actores relevantes incluyendo Puntos Focales Nacionales, ONGs, instituciones científicas y expertos individuales que trabajan en áreas cubiertas por la red como también en campos relacionados.
- h) Una fuente de información para el público en general sobre degradación de la tierra, sequía y desertificación en América Latina y El Caribe.

En El Salvador el enlace con DESELAC, es el espacio sobre desertificación contenido en la página Web del MARN.

Por otra parte, el artículo 26 de la UNCCD, establece que cada uno de los países, comunicará a la Conferencia de las Partes, por conducto de la Secretaría Permanente, informes sobre las medidas que hayan adoptado en aplicación en el ámbito nacional de la Convención". Actualmente se han elaborado tres informes nacionales y se examinan en los períodos ordinarios de sesiones. En la quinta Conferencia de las Partes (COP-5) fue creado el Comité para la Revisión de la Implementación de la Convención (CRIC), como órgano subsidiario de la COP, para ayudar en la revisión regular de la implementación de la UNCCD, con el propósito de trazar conclusiones y hacer recomendaciones concretas a la COP acerca de los pasos necesarios para incrementar su efectividad. A la fecha se han celebrado cinco CRIC, y en todos ellos se analizan los informes nacionales relacionados a cuestiones de la implementación de la Convención a nivel mundial, se intercambian experiencias y se hacen recomendaciones concretas para el futuro trabajo de la UNCCD. En el tercer informe nacional se adicionó un perfil de país que incluyó indicadores geotopográficos, biofísicos y socioeconómicos apropiados para evaluar el grado de desertificación en el dimensión nacional. Todo la información resultante de los informes nacionales y su análisis, esta contenida en la página Web de la Convención y cuya dirección es www.unccd.int

e) *Investigación y difusión de las formas de reducir la pérdida de agua de los suelos, aumentar la capacidad de absorción de agua de los suelos y tecnologías de captación de agua en zonas afectadas por la desertificación*

En el marco de implementación del PANSAL y con el propósito de la aplicación de la UNCCD a nivel local se han ejecutado varios proyectos, teniendo en cuenta las condiciones ecológicas y socioeconómicas locales de una manera más global se encuentra:

La construcción y mantenimiento de un reservorio de agua lluvia en el Municipio de Villa El Rosario, departamento de Morazán. Es un proyecto piloto financiado por la Secretaría de la UNCCD y ejecutado bajo la coordinación del MARN, ha favorecido a 40 familias. Su ejecución ha permitido, la participación activa de la comunidad favorecida en su construcción y mantenimiento, apoyo de la Alcaldía local y la integración de la empresa privada al proceso. Es un nuevo método de lucha contra la desertificación pues esta iniciativa ha demostrado que para lograr la sostenibilidad de este tipo de proyecto es necesario integrar cinco componentes:

- a) Incorporación de la comunidad local;
- b) Consideración de los aspectos político; más que todo el gobierno Municipal;
- c) Asegurar la legalidad respecto a la tenencia de la tierra;
- d) Asegurar los aspectos técnico en su diseño y construcción y
- e) Asegurar los recursos financieros.

El apoyo financiero fue de \$8,017; lo que permitió construir un reservorio con capacidad de 700 m³. La mano de obra fue proporcionada por la comunidad y dirigida por una empresa de constructora. Su construcción presentó problemas de filtración, para resolverlos se tuvo que solicitar apoyo a las empresas privadas Cemento de El Salvador (CESSA) y AMANCO

de El Salvador, quienes proporcionaron cemento y una geomenbrana y un geotextil respectivamente para solventar el problema y garantizar la prolongación de la disponibilidad de agua para la comunidad local. También se recibió apoyo logístico de la Fuerza Armada y financiera de la Alcaldía local.

En este caso fue un tanto evidente la limitación financiera, pues con mayor apoyo monetario el reservorio hubiese sido de mayor capacidad y favorecer a más familias de las restantes comunidades del municipio.

La realización del proyecto PNUD/GEF de Autoevaluación de Capacidades Nacionales para la Gestión Ambiental Global en El Salvador (NCSA), ha venido a completar algunas necesidades no solo para la UNCCD, sino también para las Convenciones de Cambio Climático, Biodiversidad y Humedales (RAMSAR), específicamente en la creación de capacidades a nivel local y nacional y en la contribución del trabajo en forma de sinergia entre las cuatro Convenciones Ambientales Multilaterales.

El proyecto trinacional “Manejo sostenible de cuencas que desembocan al Golfo de Fonseca”, ha involucrado en su ejecución a El Salvador, Honduras y Nicaragua. Su objetivo general es mitigar y prevenir los efectos adversos de la degradación de la tierra en las cuencas que desembocan en el Golfo de Fonseca. Esto se logrará en el marco de orientación de los Programas de Acción Nacional de lucha contra La Desertificación (PAN) de los tres países participantes, incorporación del tema del Manejo Sostenible de la Tierra (MST) en los marcos políticos nacionales y regionales, construcción de capacidades e introducción de mejores prácticas de MST en el área objetivo del proyecto.

Se trata de un proyecto PNUMA/GEF, el cual comprende una fase A, B y la ejecución del proyecto en sí. Lamentablemente solo se ha ejecutado la fase A, en el 2005. GEF aprobó financieramente la fase B, para ser ejecutada en el 2006, pero no se ha podido realizar dicha fase, debido a que a la fecha no se ha llevado a cabo el respectivo desembolso. Esta situación conlleva problemas de continuidad y credibilidad del proceso iniciado en las poblaciones y gobiernos locales.

Es importante agregar que el Ministerio de Agricultura y Ganadería, ha venido participando en la aplicación del TPN-1, relativo a la identificación y uso de indicadores y puntos de referencia en desertificación y sequía; pues se informa anualmente a la Convención de los proyectos que este Ministerio ejecuta en la temática degradación de la tierra y desertificación y sequía. Otras instituciones que apoya de igual manera que el MAG, son el Fondo Iniciativa para las Américas El Salvador (FIAES) y el Fondo Ambiental de El Salvador (FONAES).

En proceso de preparación se encuentra el proyecto “Estudio para la Definición de Criterios Técnicos y Económicos para la Compensación Ambiental”, cuyo objetivo general es definir criterios técnicos y económicos para la compensación ambiental mediante la utilización del Reglamento Especial para la Compensación Ambiental. Al final de la experiencia se espera entre otros los siguientes resultados:

1. Un manual que contenga los criterios técnicos y económicos que posibilite la operativización de la compensación ambiental.
2. Identificación de zonas propicias para la realización de proyectos de compensación ambiental, con énfasis en zonas amenazadas por desertificación.

3. Tener conocimiento de la percepción de las comunidades en sitios con propensión a la desertificación, sobre la utilización del mecanismo de compensación ambiental como herramienta para fomentar cambios en el uso del suelo.
4. Contar con el material de divulgación sobre el uso de la compensación ambiental, debidamente validado.

Para su realización se cuenta con el apoyo financiero del Mecanismo Mundial de la UNCCD.

En proceso de gestión se tiene una iniciativa binacional con Guatemala en la zona del Lago de Guija denominado "Manejo sostenible de la tierra de las Subcuencas binacionales Ostúa y Angue que drenan al Lago de Guija: Guatemala y El Salvador", su objetivo es contribuir a mitigar y prevenir el impacto de la degradación de las subcuencas binacionales (El Salvador – Guatemala) que desembocan en la Cuenca del Lago de Guija. El proyecto se logrará con la implementación de acciones piloto que combinarán el manejo sostenible de los recursos naturales, el desarrollo humano y de género y con el apoyo y la participación de las instituciones de los dos países. Se cuenta con el apoyo de la Universidad de Sassari de Italia, en el aspecto técnico y en la búsqueda de fondos financieros para su ejecución.

El Salvador, al igual que el resto de países de la región de América Latina y El Caribe, ha tenido poco apoyo financiero de cooperación externa para la aplicación de la UNCCD, pero ha dado pasos importantes para enfrentar el problema de la desertificación, uno de ellos es el haber formulado el Programa de Acción Nacional y el inicio de su implementación nacional, no obstante al ritmo deseado; por lo que es necesario un mayor apoyo técnico y económico por parte de los países desarrollados y de otras instituciones financieras.

f) Evaluación de las repercusiones de la desertificación y la degradación de la tierra

La formulación del PANSAL, permitió determinar los factores que contribuyen en El Salvador a la desertificación los cuales son la erosión, el desbalance biofísico y contaminación del suelo por el uso excesivo de fertilizantes y causas sociales y económicas tales como la presión sobre la tierra y el bosque y la falta de opciones y oportunidades a la educación y a las fuentes de trabajo de la población que habitan las zonas amenazadas por la desertificación y las medidas prácticas para su combate están contenidas en el programa de acción; dicha medidas pueden ser ejecutadas mediante una lista de perfiles de proyectos.

Así mismo, todos los años se ha venido celebrando el día mundial de la desertificación, mediante una serie de actividades en diferentes lugares del país y cuyo objetivo principal es promover la aplicación de la UNCCD en la población civil, respecto a generar y fortalecer los impactos y las posibles soluciones en el combate de la desertificación.

Los informes nacionales que elaboran los países Partes sobre la aplicación de la Convención a nivel nacional y específicamente el tercero; contiene una lista de indicadores biofísicos y socioeconómicos relacionados con la desertificación de la sequía y su propósito es evaluar el grado de degradación de las tierra o desertificación a nivel nacional. Así mismo, como país

venimos participando en proporcionar información periódica para la ejecución del TPN-1, referida al uso de indicadores y puntos de referencia en desertificación y sequía, desde el 2002.

A nivel de país se percibe con cierta preocupación la aplicación futura de la UNCCD, en vista de la disminución registrada en los recursos financieros asignados a su implementación y particularmente en este momento crucial, en que se quiere pasar de la concienciación, de la elaboración de los programas de acción a un trabajo importante sobre la degradación de la tierra "en el terreno". Existen una serie de problemas logísticos en la movilización de fondos de instituciones financieras como el GEF y la necesidad de que exista un fondo específico para la Convención. Con el objetivo de paliar esta situación y llamar la atención de los donantes; se ha recurrido a la estrategia de elaborar iniciativas multinacionales para el acceso a recursos predecibles que permita planificar a largo plazo una gestión sostenible de la tierra. En el ámbito nacional como una alternativa en la búsqueda de fondos nacionales para la implementación de la Convención, se pretende hacerlo con la ejecución de la iniciativa "Estudio para la Definición de Criterios de Técnicos y Económicos para la Compensación Ambiental".