

EL SALVADOR

II. Agricultura

a. Políticas y programas para lograr la seguridad alimentaria y la agricultura sostenible.

El MAG en seguimiento al Programa de Gobierno *País Seguro* y a la Política del Sector Agrícola y Ganadero denominada *Acciones para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial 2004-2009: Pacto por el Empleo*, y con la cooperación técnica de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), elaboró el *Plan Nacional de Seguridad Alimentaria* (PNSA) con el objetivo de contribuir a reducir el hambre y la desnutrición en las poblaciones más vulnerables, por medio de la ejecución de acciones que corrijan, de manera sostenible, los problemas de inseguridad alimentaria que afectan a la población más pobre y la articulación de los esfuerzos del sector público y privado, así como la promoción y gestión de recursos técnicos y financieros. El PNSA plantea como ejes estratégicos de trabajo:

- Fomento de acciones de política agrícola en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)
- Fomento de acciones en agricultura familiar, diversificación e intensificación de la producción agrícola, pecuaria y pesquera con enfoque de mercado.
- Gestión integral de los recursos hídricos y promoción del riego en pequeña escala
- Reconversión/renovación del sistema de producción cafetalero
- Fortalecimiento de la capacidad nacional para la innovación tecnológica agropecuaria
- Conservación y utilización sostenible de los recursos genéticos
- Fomento de las actividades rurales no agrícolas
- Reforzamiento de hábitos alimentarios adecuados
- Formación de capacidades para el manejo de la SAN en diferentes niveles
- Prevención y preparación para emergencias
- Desarrollo de un sistema de seguimiento y de vigilancia alimentaria/nutricional a nivel nacional y local.

En el marco del PNSA se elaboraron dos Planes Municipales de Seguridad Alimentaria para los municipios de Nueva Granada y Guatajiagua, cada uno de ellos contiene una serie de proyectos destinados a reducir la inseguridad alimentaria y nutricional en el municipio, siendo que muchos de ellos ya se están ejecutando a través del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA)¹, favoreciendo con ello la disponibilidad y acceso a los alimentos, pero también incorporando factores educativos y de salud que favorecen un mejor consumo y utilización biológica de los alimentos. Ambos municipios forman parte de los 32 más pobres del país.

En este año se espera incrementar el número de beneficiarios del PESA en Nueva Granada y Guatajiagua, así como extender el programa a otros municipios que se encuentran dentro de los 32 priorizados en el mapa de pobreza del país. También se están ejecutando los proyectos

¹ El PESA se ejecuta en Nueva Granada y Guatajiagua desde abril de 2006, con la cooperación financiera de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) y la asistencia técnica de la FAO.

"Fortalecimiento de la economía familiar para mejorar la seguridad alimentaria en cinco municipios en extrema pobreza del departamento de Sonsonate" y "Apoyo a la rehabilitación productiva y el manejo sostenible de microcuencas en los municipios de Ahuachapán". Se continuará apoyando y desarrollando las acciones delineadas en el Plan Nacional.

El Gobierno de la República también apoya la ejecución del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centroamérica (PRESANCA), el cual tiene como objetivo mejorar la SAN de las poblaciones más vulnerables de la región, en particular mujeres y niños por medio de intervenciones de SAN de distinta naturaleza. En forma más específica el PRESANCA a) trabaja fortaleciendo las capacidades de análisis y seguimiento de situaciones de inseguridad alimentaria y nutricional, b) apoyando el desarrollo de sistemas de información de SAN y atenuando situaciones de inseguridad alimentaria y nutricional a través del Fondo de Seguridad Alimentaria y Nutricional FONSAN. En el caso específico de El Salvador, el FONSAN se encuentra financiando proyectos en 6 municipios del país y dos Unidades territoriales compartidas (El Salvador-Guatemala y El Salvador-Honduras) con los cuales se espera resolver situaciones de INSAN.

b. Políticas y programas para mejorar la productividad agrícola y los ingresos para los agricultores.

Una de las prioridades del Gobierno ha sido la reactivación del agro, denominando el período 2004-2009 el "Quinquenio del Agro", en este marco se ha elaborado y puesto en marcha el Programa de Reactivación Agropecuaria el cual sienta las bases para el logro de una agricultura rentable, sostenible, moderna y competitiva, e incluye a todos los sectores del campo, en donde el individuo es el centro al que se dirige todo el esfuerzo público y privado. Dentro de sus objetivos estratégicos en el corto y mediano plazo están: alcanzar una mayor productividad, por medio de mejores técnicas de producción, cosecha y mercadeo; a fin de lograr competitividad, con información tecnológica y comercial; y potenciar la sostenibilidad ecológica, por medio de un uso racional de los recursos.

En esta línea se están implementando una serie de proyectos y programas dentro de los que cabe mencionar:

Programa de Reversión Agroempresarial (PRA), cuyos componentes principales son: Rehabilitación, reconstrucción y transferencia de sistemas de riego y diversificación de cultivos; Sistema de alianzas para la tecnología agrícola y forestal; y Servicios de apoyo a la producción agropecuaria y forestal. Mediante este proyecto se está apoyando la intensificación y diversificación de cultivos para alcanzar mejoras en la productividad y bienestar de las familias; Fortalecer la capacidad nacional para realizar investigación, innovación y transferencia de tecnología; y Ofrecer al sector agropecuario información especializada, confiable, oportuna y sostenible en apoyo a la producción agropecuaria, pesquera y forestal.

El Proyecto de Desarrollo Agrícola para Pequeños Productores de la Región Paracentral (PRODAP) tiene como objetivo mejorar la calidad de vida, el nivel de ingresos y el estado nutricional del pequeño productor individual del área en que se ejecuta el proyecto, prestando especial atención a la mujer, además de contribuir a la estabilidad social creando alternativas de

trabajo permanentes; promoviendo la diversificación de la producción agrícola hacia patrones más productivos; y, aportando soluciones a la crítica situación de conservación de recursos naturales.

El proyecto cuenta con ocho componentes entre los que destacan

- i) Crédito, para aproximadamente 7,000 productores canalizados hacia la producción agrícola, pecuaria y forestal; desarrollo de pequeñas agroindustrias; construcción y operación de aproximadamente 12 centros rurales de mercadeo y comercialización; pequeñas mejoras de viviendas y servicios; apoyo de obras y servicios a comunidades rurales con una línea de asistencia social no reembolsable.
- ii) Extensión, que incluye las áreas de: a) Validación de Tecnología, para diversificar la producción, mejorar la alimentación y generar excedentes, conservando los recursos naturales; y, b) Extensión Rural, para fortalecer y dotar de medios a los Servicios de Extensión del (MAG) para que estos a su vez capaciten a los beneficiarios en tecnologías que les permitan aumentar la productividad de cultivos de granos básicos e incorporar nuevos como hortalizas y frutales. Todo esto en un marco de conservación de los recursos naturales.
- iii) Apoyo a la Participación de la Mujer, para que participe activamente en el desarrollo y mejore sus condiciones de vida.
- iv) Capacitación
- v) Comercialización, promoviendo la institucionalización y legalización y capacitando a los socios en los distintos aspectos de la comercialización.
- vi) Asistencia Técnica para apoyo específico a actividades del proyecto.

Programa de Reconstrucción y Modernización Rural (PREMODER) Ejecutado por el Gobierno de El Salvador (GOES) con el apoyo del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola – FIDA. Las actividades del programa están dirigidas a las áreas rurales de los departamentos de Santa Ana, Ahuachapán, Sonsonate, La Libertad y Chalatenango; atendiendo a pequeños productores agropecuarios y microempresarios, campesinos sin tierra, a las comunidades rurales pobres y a los hombres y mujeres jóvenes rurales.

Los componentes del programa son la reconstrucción, modernización rural y fortalecimiento institucional, los cuales están interesados en recuperar y mejorar la infraestructura social productiva, mejorar la capacidad de generación ingresos del grupo meta a través del acceso a programas de asistencia técnica productiva y un Fondo de Inversiones Productivas, transformar agricultura actual hacia formas más productivas y la puesta en marcha de una estructura institucional, a nivel nacional, responsable del desarrollo rural alivio a la pobreza rural.

El Proyecto de Desarrollo Rural para las Poblaciones del Nor-Oriente de El Salvador (PRODENOR) correspondiente al Préstamo No. 465-SV, suscrito con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), está destinado a fortalecer la infraestructura social de las comunidades rurales, generar empleos e incrementar los ingresos de residentes de dichas áreas, mejorar los niveles de salud y nutrición en niños escolares y hacer un análisis de riesgo de plagas

El PRODENOR Trabajó con cuatro componentes: Generación de ingresos a través de la asistencia técnica agropecuaria y microempresas, Infraestructura, finanzas y medio ambiente.

La existencia de un sector agrario dinámico, flexible y dispuesto a resolver problemas específicos, ha motivado una auténtica revolución tecnológica que ha dado como resultado la fabricación de productos de última generación aplicados a las diferentes fases del cultivo: preparación de suelos, sistemas de riego, suministros, desarrollo de la planta, técnicas de cultivo, recolección y proyectos de avanzada ingeniería. Hoy estos productos se exportan a los cinco continentes estando presentes en los mercados de las principales potencias agrícolas. En esta línea uno de los objetivos del presente programa es el de realizar un análisis de las posibilidades de entrada y acciones comerciales de la tecnología agrícola en la República de El Salvador

Programa Fomento a la Productividad del Cultivo de Maíz, que busca incrementar la producción de granos básicos, implementado el intercambio de semilla mejorada o certificada que comprende la producción, distribución de semilla, asistencia técnica, capacitación y comercialización para lograr a corto plazo un aumento en la producción de maíz en el país.

Se ha implementando el Sistema Nacional de Alianzas para la Innovación Tecnológica (SINALIT), como resultado del trabajo desarrollado en el tema de innovación tecnológica. Para su operación se han conformado tres Comités Regionales de Innovación Tecnológica (CRIT). Además, se ha establecido el Consejo Nacional para la Innovación Tecnológica (COSINALIT), conformado por representantes del MAG, Universidades, CENTA, CAMAGRO, Proveedores de Servicios Tecnológicos, Productores y Productoras.

Se implementa el Programa Especial de Desarrollo Hortícola con el que se brinda asistencia técnica y tecnología apropiada a más de 2,489 horticultores y se establecieron 61 invernaderos artesanales, apoyando a agricultores en pequeña escala.

Proyecto de riego por goteo en la zona oriental del país: el cual beneficiará un promedio de 3,000 agricultores productores de frutas y hortalizas de los cuatro departamentos de la zona oriental, La Unión; San Miguel, Morazán y Usulután, Además de pequeñas infraestructuras de riego, se les entrega a los productores insumos agrícolas, a fin de incrementar la productividad de cultivos, como tomate, papa, chile verde, coco, marañón, plátano, entre otros.

El Programa Nacional de Frutas de El Salvador, FRUTALES, tiene entre sus objetivos Aumentar la capacidad del sector agrícola para contribuir en la diversificación, el crecimiento económico del país, la generación de divisas, la creación de fuentes de empleo y el mejoramiento del medio ambiente, entre sus objetivos específicos destacan a) Desarrollar un proceso continuo de inteligencia de mercados, b) brindar asesoría en la comercialización de frutas frescas y procesadas. c) Contribuir al incremento y diversificación de la producción de frutas, mediante: d) Fortalecimiento de la organización de los productores e) prestación de servicios de asistencia técnica a lo largo de la cadena agroempresarial, f) promover la producción ordenada de materiales vegetativos bajo estándares de calidad y normas fitosanitarias, g) facilitar el acceso al crédito y la gestión financiera del Programa.

El Programa cuenta con los siguientes componentes:

- i) Información de Mercado: Monitoreo del mercado internacional. Monitoreo de la demanda interna de frutas. Servicio de directorio de compradores de frutas.

- Participación en ferias nacionales e internacionales. Normas de calidad Divulgación de información
- ii) Materiales Vegetativos. Semillas y plantas certificadas. Asistencia técnica y supervisión de viveros. Promoción de inversión privada. Normas y reglamentos (DGSVA).
- iii) Producción Diagnósticos de finca. Planes de manejo de cultivo. Asistencia Técnica y capacitación. Asesoría a productores y organizaciones. Gestión agroindustrial y postcosecha.
- iv) Capacitación y Difusión. Manuales, guías, boletines y folletos. Cursos, talleres, giras nacionales e internacionales, encuentros de productores, días de campo, seminarios, etc.
- v) Asistencia Crediticia. Asistencia y asesoría en la gestión financiera. Preparación de planes de inversión

Convenios para la Siembra y Comercialización: El MAG continúa promoviendo los convenios para la siembra y comercialización de cereales básicos, específicamente, de maíz blanco, sorgo y arroz. Dichos convenios se realizan entre la agroindustria y los productores nacionales de cereales. Los mismos establecen acuerdos sobre los precios, calidades y condiciones de entrega, entre otras cosas. Estos convenios promueven el consumo de la producción nacional a precios predecibles y adecuados tanto para los agricultores como para los agroindustriales. El funcionamiento de estos convenios ha dado vida al Fondo para la Competitividad y Reconversión del Sector Agropecuario y Agroindustrial, el cual invierte en proyectos que favorezcan especialmente a los productores y productoras que participan en dichos mecanismos.

Proyecto Desarrollo y Transferencia de Tecnologías Innovadoras para la Producción Intensiva y Sostenible de Hortalizas Parte de los objetivos del proyecto es lograr bajar la cantidad de aplicaciones de agroquímicos en las plantaciones; así como mejorar la dieta alimenticia de la población e incrementar los volúmenes de producción e ingreso de los productores.

Se está implementando la Política de Agricultura Sostenible en Zonas de Laderas (PASOLAES-OPE). Considerando la importancia económica, social y ambiental que tiene la producción en laderas, el MAG, ha realizado esfuerzos orientados a transformar la agricultura tradicional de subsistencia a una agricultura técnicamente más moderna con mayores réditos para el agricultor, incentivando prácticas agrícolas en armonía con el medio ambiente.

Se lanzó la página web Agronegocios www.agroelsalvador.com, que atiende más de 70,000 usuarios y facilita el acceso a la información agropecuaria nacional. En esta misma línea se establecieron 10 centros de agronegocios y 10 centros de divulgación.

Se apoya la reactivación de la producción cafetalera a través de programas de financiamiento, compra de plantas de vivero, asistencia técnica agrícola y mercadeo, apoyo en el combate de plagas y fomento de la producción de cafés especiales, esto último para la diversificación y especialización del producto y la apertura hacia nuevos mercados.

Respecto al área ganadera se cuenta con un Plan de Desarrollo Ganadero orientado a mejorar la competitividad de los actores que participan en las actividades de producción, industrias y

servicios afines, dentro de un marco de equidad y aseguramiento que en forma sistemática se mejora la calidad de los recursos naturales; para acceder en una proporción creciente a los mercados nacional y al de otros países. En el marco de esta política se ha apoyado al sector ganadero mediante la dotación de maquinaria y equipo y la canalización de créditos para la importación de ganado de alta genética.

Se ha formulado la “Política de Pesca” con el fin de fortalecer y ordenar la pesca y la acuicultura para lograr un desarrollo sostenible en el marco de una estrategia de corto, mediano y largo plazo. Se creó el Fideicomiso de Pesca Artesanal Responsable para fortalecer la cadena pesquera, por medio de este instrumento se destinaron US \$1.5 millones para proyectos productivos, incluyendo: insumos, redes, motores, aperos, y lanchas; alimentación contingente por vedas a la población afectada; se desarrolló un proceso de capacitación para elevar la formación de capital humano a lo largo de la cadena pesquera, en aspectos administrativos, contables y técnicos de la pesca, transformación y comercialización, incluyendo fortalecimiento de las organizaciones de pescadores; además, se proporcionó infraestructura económica de apoyo.

Se ha incentivado la producción orgánica en productos como café, ajonjolí, coco y marañón a través de la implementación de infraestructura para riego, asistencia técnica especializada, participación en rondas de negocios, ferias de productoras y productores. Adicionalmente, se está trabajando en un nuevo reglamento para el ordenamiento de la producción orgánica, también se cuenta con un catálogo de productos orgánicos para exportación. Todas estas acciones encaminadas a aprovechar el mercado de productos orgánicos que ofrece ingresos importantes a los productores.

Paralelo al desarrollo de los diferentes programas se han mejorado los procesos agroindustriales mediante la transmisión de conocimientos para la inocuidad de los alimentos, incluyendo prácticas de manufactura, procesos agroindustriales y mejores servicios de información de mercados, a fin de fortalecer a los actores de las cadenas agro productivas.

Otra medida adicional, que ha complementado a muchos de los programas y acciones mencionadas, es el incremento al crédito al sector agrícola el cual en el último año aumentó un 24.1%. De igual forma en ganadería y pesca también se ha tenido un aumento en el volumen de crédito otorgado que equivalen al 20.6% y 41.2% respectivamente.

Se espera que en el marco del programa de la Cuenta del Milenio se implementen los siguientes proyectos: i) Proyecto de frutas: se establecerán plantaciones de aguacate, limón persion y algunas frutas nativas tales como: zapote, nispero, anona, nance, jocote. Se pretende alcanzar una superficie de 8,000 manzanas acumuladas, las que permitirán beneficiar a 4,000 productores. ii) Proyecto producción de verduras y hortalizas, mediante el cual se incentivará la producción de vegetales con mayor demanda nacional, mejorando así los niveles de producción y productividad. En este entorno se espera incrementar el área cultivada en 1,470 hectáreas al final del proyecto, beneficiando a unos 2,000 productores. iii) Proyecto lácteos. Con este se busca mejorar la productividad, calidad y procesamiento de la leche; se ofrecerán servicios tecnológicos y de procesamiento de leche; y se apoyarán un total de 1,075 productores, 59 plantas de procesamiento de leche. iv) Proyecto forestales. Por medio de éste se diseñarán y establecerán plantaciones forestales de maderas finas o de colores, utilizando alta tecnología e incorporando

valor agregado a los subproductos de madera; incentivando la siembra de 20,000 hectáreas para beneficiar aproximadamente a 2,000 productores.

Asimismo, se continuará trabajando en la ejecución del programa de entrega de semilla mejorada de granos básicos (maíz, frijol, arroz y sorgo), pastos y silos, para cubrir una superficie de 150,000 manzanas, lo que permitirá beneficiar de forma directa a 150,000 pequeños productores y ganaderos y 750,000 personas como beneficiarios indirectos. Estos programas son complementados con los Programas de entrega de silos metálicos y de fertilizantes para granos básicos y pasto. Además, se invertirán US \$2.5 millones en tanques refrigerados y maquinaria agrícola para almacenar leche, lo que permitirá beneficiar a 51 organizaciones de ganaderos.

c. Reformas agrarias recientes y otras medidas dirigidas a asegurar el acceso equitativo de la tierra para ambos géneros.

En el Salvador, se implementó a partir de 1980 el proceso de reforma agraria, con el objeto de lograr una mejor distribución social del recurso tierra entre los agricultores. Para ello se transfirieron, en forma colectiva a los productores, propiedades con vocación agropecuaria, implementándose así un modelo cooperativo.

Actualmente esta modalidad ha sufrido ciertas variantes, estableciéndose la combinación del modelo colectivo y la parcelación, en el cual la distribución de la tierra tuvo una apertura hacia la participación de la mujer como beneficiaria, permitiendo totalizar un 20% de productoras propietarias.

El Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA), implementó la modalidad "La tierra como bien de familia", en la cual se transfiere la tierra a la mujer y al hombre que conforma el grupo familiar, con la finalidad de garantizar el acceso de la mujer al recurso tierra y como una garantía de que no fuese negociada y transferida, heredando la propiedad de la tierra a las hijas e hijos del grupo familiar.

Para fortalecer la garantía de la propiedad sobre la tierra, se ha elaborado el anteproyecto de Ley para la Garantía de la Propiedad Rural y su Procedimiento Especial, que sancionará las usurpaciones e invasiones de tierras. Actualmente se encuentra en la Asamblea Legislativa para su correspondiente dictamen.

A fin de aumentar las oportunidades de uso de la tierra por medio de los arrendamientos, se ha establecido un régimen especial mediante el decreto 719. También fue aprobado por la Honorable Asamblea Legislativa el Proyecto de Ley Transitoria que permite las particiones en las propiedades en pro indiviso.

En Política Institucional de equidad de género del Ministerio de Agricultura y Ganadería coloca al género como uno de los ejes transversales privilegiados de la intervención que se ha propuesto realizar el MAG en el quinquenio 2004-2009, brindando bases sólidas para una efectiva contribución en la disminución de las brechas entre hombres y mujeres rurales, especialmente con relación al control y uso de los recursos de producción del sector.

La política de equidad de género tiene como objetivo reconocer que las situaciones de desigualdad de género son un asunto de interés público por su carácter estructural y de afectación a las posibilidades reales de desarrollo humano y crecimiento económico de muchas mujeres en el área rural

d. Enfoque de la producción sostenible de alimentos basados en las comunidades indígenas

Con el objetivo de alcanzar mejores niveles de rendimiento y calidad de granos básicos, se llevó a cabo con éxito el Programa Intercambio que promovió el intercambio de semilla certificada por semilla de consumo. Este esfuerzo se complementó por medio de una revisión del marco jurídico para facilitar la importación de semilla certificada. Esto permitirá una reducción de los precios de estos insumos y ampliará su utilización, logrando de esta manera mayores niveles de productividad y rentabilidad de los productores de granos básicos.

También conviene mencionar que el MAG a través de la oficina de Políticas y Estrategias formuló las Acciones de Políticas para una Agricultura Sostenible en Zona de Laderas con una Visión de tener “Una agricultura en zonas de laderas diversificada, moderna y tecnificada, donde no existe la pobreza extrema ni la discriminación de género, con una economía campesina integrada a los mercados de factores y de bienes y servicios, y una oferta nacional que no pone en riesgo la sostenibilidad de los recursos naturales”. Y una Misión de “Fomentar el desarrollo agropecuario y rural en las áreas de laderas de El Salvador mediante servicios eficaces, acordes a las demandas de usuarios y usuarias, potenciando la competitividad, en armonía con el medio ambiente, para elevar la calidad de vida de la población”.

Dentro de las acciones de policía de una agricultura sostenible en zonas de laderas prevalecen los siguientes principios:

(i) Desarrollo Humano. Se concibe como el proceso de expandir la capacidad de las personas, hombres y mujeres, para ampliar sus opciones y oportunidades. Las personas, por tanto, pasan a ser consideradas el centro de la gestión y constituyen el fin hacia el cual se dirigen los análisis y las políticas. Los agricultores y agricultoras de laderas deben contar con un ambiente favorable para su desarrollo.

(ii) Fortalecimiento institucional. Es de vital importancia fortalecer la capacidad de las instituciones a fin de mejorar su desempeño y la provisión de servicios oportunos y de calidad. Por su parte, las instituciones contribuyen al acceso de los agricultores y las agricultoras a los nuevos conocimientos, permitiéndoles realizar acuerdos firmes para obtener los insumos, vender sus productos y acceder a fuentes de financiamiento adecuadas.

(iii) Co-responsabilidad. El desarrollo económico, social y del medio ambiente no sólo es obligación del Estado, sino, de toda la sociedad salvadoreña. En ese sentido, es necesario hacer la participación de los actores situados en el territorio: organizaciones, instituciones, autoridades y las comunidades. El uso sostenible de las tierras en zonas de laderas nos compete a todos.

(iv) Equidad de Género. Se entiende como la acción deliberada por compensar y disminuir, progresivamente, las disparidades entre hombres y mujeres, y las condiciones de desventaja en que se encuentran, en determinados ámbitos. En este sentido, la equidad de género permite el avance en la igualdad de condiciones y oportunidades entre hombres y mujeres.

(v) Sostenibilidad ambiental. La visión ambiental es clave dado la fragilidad en las áreas de intervención, buscando reducir ó eliminar la contaminación de aguas subterráneas, artificiales y la degradación del suelo. La sostenibilidad articula el crecimiento económico, el bienestar social y la mejora de la calidad de vida, sin agotar los recursos naturales, reconociendo que hay que satisfacer las necesidades presentes, respetando los derechos de las generaciones futuras.

En la cual se destacan como objetivo general "Contribuir al mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de productores y productoras agrícolas de laderas de El Salvador, a través de la implementación de buenas prácticas que promuevan el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales". Y como objetivos específicos se destacan:

- (i) Fomentar en zonas de laderas, sistemas de producción que promuevan el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.
- (ii) Ampliar las oportunidades de acceso a tecnologías, capacitación, financiamiento e inversión en las áreas de laderas.
- (iii) Promover formas asociativas de producción y comercialización, teniendo en cuenta las economías de escala.
- (iv) Promover la igualdad y equidad de condiciones entre mujeres y hombres rurales a través de acciones, orientadas a mejorar la participación individual y grupal de las mujeres en los servicios brindados por las diferentes instancias del MAG y otras entidades vinculadas, en zonas de laderas.
- (v) Desarrollar una nueva visión de la agricultura sostenible en las laderas de El Salvador, incorporando el tema de la diversificación productiva, con el fin de mejorar los niveles de rentabilidad y aprovechar las oportunidades de los mercados.

e. *Programa para controlar las plagas agrícolas de manera ecológicamente racional*

El Ministerio de Agricultura y Ganadería cuenta con una Dirección General de Sanidad Vegetal y Animal (DGSVA), la cual desarrolla un programa permanente de vigilancia fitosanitaria para plagas cuarentenarias de importancia para la agricultura salvadoreña, con el fin de detectar de forma temprana su presencia y aplicar las medidas de control necesarias. Asimismo, se desarrolla un programa de Buenas Prácticas de Producción Agropecuaria, mediante el cual se brinda asistencia

técnica a productores y productoras y capacitación constante para la implementación de buenas prácticas (manejo integrado de plagas, pesticidas, desechos, envases plásticos con residuos químicos).

Dentro de la asistencia técnica proporcionada a los productores orgánicos, se les instruye para hacer uso del control biológico de plagas a fin de conservar los productos libres de componentes químicos.

El MAG dentro de las Acciones para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para el 2004 al 2009 contempla un apartado destinado a la Sanidad agropecuaria el cual tiene como objetivos:

- Aplicar las disposiciones fundamentales para la protección sanitaria de los vegetales y animales, en armonía con la defensa de los recursos naturales, la protección al medio ambiente y la salud humana.
- Contar con una estructura organizativa y funcional eficiente acorde con las exigencias nacionales e internacionales en sanidad agropecuaria.
- Eliminar la duplicidad de funciones entre las dependencias del MAG (DGSVA, Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria (CENTA) y el Centro Nacional de Pesca (CENDEPESCA) y del Órgano Ejecutivo (Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) y Ministerio de Economía (MINEC)

Actualmente se ejecuta el Programa de Manejo Integrado de Plagas, cuyo objetivo es fortalecer las instituciones agropecuarias públicas y privadas, para que apoyen a los productores y productoras en el Manejo Integrado de Plagas y Cultivos, como un medio para consolidar la autosuficiencia y la integración al mercado, sin riesgo para el medio ambiente y la salud de la población.

f. Acciones dirigidas a mejorar la gestión de agua en la agricultura, medidas para hacer un uso más eficaz y eficiente de la energía y otros insumos esenciales para la producción agrícola sostenible

El país cuenta con una Ley de Riego y Avenamiento aprobada en 1970 la cual regula la conservación, el aprovechamiento y la distribución de los recursos hídricos del territorio nacional, con fines de riego, avenamiento, así como la construcción, conservación y administración de las obras y trabajos pertinentes al control de inundaciones, avenamiento, riego, desecación de pantanos y tierras anegadizas. A su vez, la referida ley también regula la construcción, conservación, y administración de las obras y trabajos necesarios para asegurar la estabilidad de las cuencas hidrográficas y sus manantiales, así como el manejo adecuado de los suelos y la conservación de éstos en los distritos de riego y avenamiento, al igual que la prestación de los servicios técnicos que la ejecución de dichas obras y trabajos requieran.

De acuerdo con la Ley de Riego y Avenamiento, los usuarios de fuentes de agua pueden organizarse en asociaciones de regantes. Estas organizaciones son reconocidas mediante personalidad jurídica otorgada por el MAG.

Con el propósito de apoyar al Proceso de Modernización del Sector Recursos Hídricos y del Subsector Acueductos y Alcantarillados de El Salvador, se está realizando una iniciativa de reordenamiento institucional y un plan de acción, basado en preceptos fundamentales, con el fin de elaborar un texto actualizado de legislación hídrica, de carácter básico, que aborde de modo conciso la totalidad de aspectos relacionados con la administración del recurso y del medio hídrico.

Actualmente, el apoyo financiero del BID, a través de una asistencia técnica nacional no reembolsable, ha permitido elaborar el Borrador de Política de Agricultura Bajo Riego de El Salvador (PABRES), documento que se espera concluir en junio de 2007. La PABRES se concibe como el instrumento idóneo para fomentar y potenciar la agricultura bajo riego en el corto, mediano y largo plazo; la cobertura es a nivel nacional, incluyendo zonas actuales y potenciales de riego, así como tierras de laderas. El enfoque de la política es de cadenas productivas y redes de valor que deberán ser priorizadas; enfatiza en desarrollo productivo, desarrollo rural y fomento de la competitividad. Las líneas de acción de la política son de carácter integral y están orientadas a fomentar la competitividad nacional e internacional; enfatizan en la prestación de servicios de calidad a lo largo de las cadenas productivas, en vez de la construcción de obras.

Por otro lado, la capacitación y asistencia técnica han permitido transferir a productores y productoras, prácticas de producción orientadas al uso más eficaz y eficiente de la energía y otros insumos esenciales para la producción agrícola sostenible. La capacitación y asistencia técnica han sido los mecanismos que han permitido la formación de capital humano, por ejemplo, en el aprovechamiento de la energía solar en algunos hogares rurales, la preparación de abonos orgánicos, y obras de conservación de suelos y agua para evitar la erosión y hacer un mejor aprovechamiento de los recursos hídricos, particularmente en zonas de laderas, entre otros.

Finalmente, los productores y las productoras de los distritos de riego, han sido adiestrados para hacer un uso más eficiente de la energía eléctrica; lo cual se ha visto potenciado por el racionamiento de la distribución del agua en las parcelas, que se realiza con un programa de inundación parcelaria.

g. Medidas dirigidas a mejorar y desarrollar la infraestructura para ampliar la distribución de mercados

El MAG con el propósito de apoyar al agro ha creado dentro de la Dirección General de Ordenamiento Forestal Cuencas y Riego la División de Infraestructura Agro productiva (DIA), creada mediante acuerdo ejecutivo No. 325 de fecha 20 de diciembre del año 2000, atribuyéndole la responsabilidad de administrar, ejecutar y supervisar proyectos de infraestructura agro productiva, con el objeto de contribuir a la reactivación económica y desarrollo social, mediante la

rehabilitación y mejoramiento de infraestructura de apoyo a la producción agropecuaria a nivel nacional.

Teniendo como las principales funciones las siguientes: a) Administrar el equipo donado por el Gobierno de Japón y cerciorarse de que el mismo sea utilizado exclusivamente en obras de apoyo a la producción agropecuaria de impacto colectivo. b) Elaborar los diseños, presupuestos, términos de referencia y programas de ejecución para las obras de infraestructura agro productiva. c) Controlar y dar seguimiento al avance físico y financiero de las obras de infraestructura agro productiva. d) Participar activamente en la conformación de las comisiones de evaluación de ofertas para la adjudicación de los proyectos de construcción de infraestructura agro productiva.

En el marco de los compromisos establecidos en el Plan de Gobierno "País Seguro", Área de acción- Desarrollo del sector agropecuario: se ha establecido un programa de inversión pública rural coordinada, fortaleciendo, entre otros, los programas de caminos rurales sostenibles, electrificación rural, reservorios y el fomento de pequeños proyectos de riego en cultivos promisorios.

Asimismo, a través de los programas y proyectos de desarrollo rural, el MAG apoya la construcción de infraestructura productiva entre las que se incluye el mejoramiento de caminos rurales a fin de mejorar las vías de comunicación y la vinculación de la producción agropecuaria con los mercados. Estas iniciativas son complementadas con la promoción de ferias de productos agropecuarios en las que los productores venden directamente su producción a los consumidores, beneficiando así a los primeros porque obtienen mejores ingresos y también a los consumidores porque obtienen productos más baratos y frescos.

A partir de este año está comenzando a ejecutarse el Proyecto para el Desarrollo Sostenible de la Zona Norte de El Salvador (FOMILENIO) en cual será financiado en buena medida por los US \$ 461 millones otorgados por la Corporación Desafío del Milenio. La mayor obra de este proyecto es la construcción de la Carretera Longitudinal del Norte, la cual se convertirá en un corredor vial que complementará el desarrollo, reactivará la economía y garantizará la conectividad dentro de dicha zona con el resto del país y con los otros países de la región; además, servirá de interconexión con otras terminales marítimas del Atlántico y potenciara proyectos geoturísticos y agrícolas.

El Fondo de Conservación Vial (FOVIAL) ampliará en el año 2007 su labor construyendo caminos rurales a partir de una reforma a su ley de creación actualmente en estudio en la Asamblea Legislativa. En total se espera trabajar en 257 kilómetros de caminos rurales.

h. Acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales que se hayan firmado para liberalizar los mercados de los productos agrícolas, incluidos la ronda de negociaciones comerciales de Doha, auspiciada por la Organización Mundial del Comercio

El Salvador actualmente tiene vigentes Tratados de Libre Comercio con México, República Dominicana, Chile, Panamá y Estados Unidos, en los cuales se negoció en algunos casos una apertura gradual y progresiva de los productos agrícolas con largos plazos de desgravación y en otros, la exclusión de dichos productos de los Tratados.

El primer TLC vigente de El Salvador fue con los Estados Unidos Mexicanos el 15 de marzo de 2001, el cual comprende un Capítulo para el Sector Agropecuario. Dentro de las figuras negociadas destaca la aplicación de una Salvaguardia Agrícola Especial (SAE) entre El Salvador y México, el cual se aplica a 17 productos mexicanos que son: tocino, cebollas, aguacates, harina de trigo, embutidos, jamones, pastas alimenticias y galletas dulces, los cuales están sujetos a una determinada cuota de importación que se mantendrá hasta que el producto llegue a libre comercio.

Esta SAE es de activación inmediata y se administra bajo el criterio de "primero en tiempo, primero en derecho". Asimismo se establece una cuota para el maíz Amarillo, el cual es una exclusión técnica y se administra bajo el mismo criterio.

En cuanto al programa de desgravación se han establecido plazos de 3 a 12 años, en este último plazo están algunos de los productos incluidos en la SAE, así como aceite de soya, maní, oliva, girasol, coco, almendra de palma, nabo, lino, maíz.

Los productos excluidos, representa el 14.7% de los productos agropecuarios, entre los cuales se encuentran: cerdos y carne de cerdo, pollo y carne de pollo, carne de res, leche, yogurt, mantequilla, helados, quesos, huevos, tomates, pepinos, frijoles, piña, repollos, limones, naranja, papaya, café, maíz blanco, arroz, lomos de atún, azúcar, agua, alcohol etílico, tabaco. En cuanto a la cerveza, se tiene una exclusión técnica, al desgravarse hasta un 35% de su arancel a partir del quinto año.

El TLC con República Dominicana, está vigente desde el 1 de octubre de 2001 y aquí no se aplican SAE, ni cuotas.

El periodo de desgravación más largo era de 4 años, aplicado a carne de res, carne de cerdo, camarones, leche fluida, concentrado de tomate, salsa de tomate.

Los productos excluidos, representa el 8.9% de los productos agropecuarios, entre los cuales está: carne de pollo, carne de res, leche en polvo, cebollas, frijoles, café sin tostar, arroz, harina de trigo, cerveza, alcohol etílico, tabaco.

El TLC con Chile, vigente desde del 1 de junio de 2002, no se aplica SAE, ni cuotas,

En cuanto al programa de desgravación se han establecido plazos de 5 a 16 años, en este último plazo están: tomate, café sin tostar, embutidos, pastas alimenticias.

Los productos excluidos, representa el 19.2% de los productos agropecuarios, entre los cuales están: cerdos y carne de cerdo, pollo y carne de pollo, carne de res, leche, yogurt, mantequilla, helados, quesos, huevos, frijoles, aguacate, limones, naranja, trigo y harina de trigo, maíz amarillo, maíz blanco, arroz, sorgo, aceites, Azúcar, café instantáneo, agua, néctares, cerveza, alcohol etílico, picadura de tabaco.

El TLC con Panamá, vigente desde del 11 abril de 2003, no se aplica SAE, pero se establecen cuotas recíprocas para leche y quesos libres de arancel; su administración es bajo el criterio de "primero en tiempo, primero en derecho" y el arancel fuera de cuota para los quesos es el NMF.

En cuanto al programa de desgravación se han establecido plazos de 4 a 11 años, en este último plazo están: despojos de carne, flores ornamentales, tomates, papas, frijoles, fresas, frambuesas, harina de maíz, galletas, pan dulce, jugo de tomate, agua.

Los productos excluidos, representa el 18.4% de los productos agropecuarios, entre los cuales están: cerdos y carne de cerdo, carne de pollo, leche, yogurt, quesos, huevos, cebollas, café sin tostar, maíz amarillo, maíz blanco, arroz, grasa de cerdo, aceites, margarina, embutidos, azúcar, café instantáneo, alcohol etílico.

El TLC con los Estados Unidos de América está vigente desde el 1 de marzo de 2006. Entre lo negociado se encuentra dentro del Capítulo de Acceso a Mercado, un apartado para la administración de cuotas, para productos tales como, carne bovina, cerdo, pollo, productos lácteos, maíz amarillo, maíz blanco, sorgo, arroz (granza, granza precocido, procesado), los cuales se administran mediante el otorgamiento de licencias, y en el caso de arroz, maíz blanco, maíz amarillo y carne de cerdo se distribuyen en dos cuotas, bajo requisito de desempeño (convenios entre las cadenas productivas) y sin requisito de desempeño.

Asimismo se aplica SAE, la cual es de activación inmediata una vez se supere la cuota establecida o se supera el nivel de activación establecido para algunos productos que están en el programa de desgravación, los productos a los cuales se aplica la SAE son: carne de cerdo, carne de pollo, productos lácteos, frijoles, arroz, sorgo, aceites, embutidos, jarabe de fructosa.

En cuanto al programa de desgravación se han establecido plazos de 5 a 20 años, en este último plazo están algunos de los productos en la cuota y SAE, además de contar con un plazo de gracia en el cual el arancel fuera de cuota no se desgrava; en ese sentido, podemos mencionar a la carne cerdo, carne bovina, sorgo y maíz amarillo (15 años), arroz y carne de pollo (18 años), productos lácteos (20 años).

Otros productos que tienen plazo de 15 años y no están bajo cuota son: grasa de cerdo, leche evaporada, condensada, huevos, miel, chile dulce, frijoles, café sin tostar, harina (trigo, maíz y arroz), aceites, azúcar, confites, café instantáneo, cerveza, alcohol etílico.

Los productos excluidos, no existen como tal, no obstante se aplica una exclusión técnica al maíz blanco, en el cual se aplicará cuota con una tasa de crecimiento de 2%, hasta el año 15, a partir de allí la cuota crecerá 700 TM anual, y el arancel fuera de cuota no se desgravará.

Se ha firmado un acuerdo de exportación con Taiwán que permitirá la exportación de caña de azúcar a dicho país.

i. Medidas destinadas diversificar los sistemas de producción agrícola, incluido el desarrollo de nuevos mercados para los productos agrícolas con valor añadido.

Se ha fomentado el desarrollo de cultivos propios del país y se han creado mecanismos para abrir y consolidar mercados en el extranjero, sobre todo en países donde reside mucha población

salvadoreña que ha emigrado y que demandan “productos nostálgicos”, muchos de los cuales necesitan un proceso de transformación tal es el caso: del loroco, aceite de sapuyulo, champú de sapuyulo, horchatas, tistes, sopas de garrobo, quesos propios del país, tamales, semitas, jocotes, etc.

A través de diferentes proyectos se está fomentando la producción de hortalizas, frutas, flores, crianza de iguanas y mariposas para exportación, siembra de coco y transformación en aceite y otros productos. Etc. Algunos de estos proyectos han sido ya mencionados en los primeros apartados del presente informe.

Con recursos del Fideicomiso Pescar, se trabaja en la ejecución de proyectos productivos y sociales en apoyo de pequeños pescadores artesanales; asimismo, se continuará fortaleciendo las cadenas productivas para fomentar la producción y comercialización de granos básicos, carne de cerdo y fibras burdas lo que permitirá beneficios directos a 20,064 productores y beneficiarios indirectos para otros 100,320 productores.

Se ha implementando el Sistema Nacional de Alianzas para la Innovación Tecnológica (SINALIT), como resultado del trabajo desarrollado en el tema de innovación tecnológica, Para su operación, se han conformado tres Comités Regionales de Innovación Tecnológica (CRIT). Además, se ha establecido el Consejo Nacional para la Innovación Tecnológica (COSINALIT), conformado por representantes del MAG, Universidades, CENTA, CAMAGRO, Proveedores de Servicios Tecnológicos, Productores y Productoras.

j. Mejorar los sistemas de alerta temprana para vigilar la oferta y la demanda de alimentos y el acceso de las familias a los alimentos: planes de seguro contra el mal tiempo para los agricultores

Dentro del Acciones para el Desarrollo Agropecuario y Agroindustrial para el 2004 al 2009 denominadas Pacto para el Empleo se habla de la importancia de la información agropecuaria dentro del cual se destaca la agro climatología y la necesidad de modernizar el Sistema Nacional de Emergencia como parte del Plan Regional de Reducción de Desastres Naturales. Las iniciativas básicas son la ejecución de planes locales de emergencia, el establecimiento de comités de emergencia locales y el fortalecimiento de la capacidad a nivel municipal para reducir los riesgos locales.

Existe un proyecto de la FAO, denominado “Asistencia alimentaria a las personas afectadas por crisis y para la recuperación de medios de subsistencia”. Contiene una estrategia regional denominada Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (OPSR) que responde a crisis que tiene orígenes similares y que afecta en los cuatro países a la población más pobre y más expuesta al hambre. La estrategia regional facilita un enfoque común para la selección de los beneficiarios —que abarca el corredor seco que va de Guatemala a Nicaragua— como para las evaluaciones y la supervisión, utiliza una serie básica de indicadores y hace hincapié en la vigilancia de la nutrición. Un plan regional para contingencias reforzará la capacidad para una respuesta más integrada, que llegará a los más necesitados en los cuatro países (Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador).

El fin primario de la OPSR es contribuir a mejorar la seguridad de las familias afectadas por catástrofes recurrentes, en cuanto a alimentos, nutrición y medios de subsistencia, mediante respuestas flexibles y efectivas de los gobiernos y de la comunidad.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería mantiene una estrecha relación con Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET) quienes realizan las predicciones meteorológicas.