



# Una llamada de atención

# I. Una llamada de atención

1. Hace 75 años, el mundo salía de una serie de sucesos catastróficos: dos guerras mundiales sucesivas, genocidio, una devastadora pandemia de gripe y una depresión económica mundial. Nuestros fundadores se reunieron en San Francisco con la [promesa](#) de preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra; de reafirmar la fe en los derechos humanos fundamentales, en la dignidad y el valor de la persona humana, en la igualdad de derechos de hombres y mujeres y de las naciones grandes y pequeñas; de crear condiciones bajo las cuales pudieran mantenerse la justicia y el respeto del derecho internacional; y de promover el progreso social y elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de la libertad. Creían en el valor de los esfuerzos colectivos por lograr un mundo mejor y, con ese fin, fundaron las Naciones Unidas.

2. La Carta de las Naciones Unidas es un logro excepcional. Desde 1945, las normas e instituciones internacionales han hecho realidad la independencia, la paz, la prosperidad, la justicia, los derechos humanos, la esperanza y el apoyo para miles de millones de personas. No obstante, para muchas otras, estas aspiraciones nunca se materializaron del todo y hoy en día van en retroceso. Son demasiadas también las personas que quedan excluidas de las oportunidades y los beneficios derivados de la tecnología y las economías en transición, y que tienen ante sí un futuro sombrío si no actuamos con rapidez.

3. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha sido un desafío como ningún otro desde la Segunda Guerra Mundial, y ha puesto en evidencia nuestra vulnerabilidad común y el carácter interconectado del mundo. Ha revelado problemas de derechos humanos y agravado profundas fragilidades y desigualdades en nuestras sociedades, además de intensificar el desencanto con las instituciones y la dirigencia política, mientras el virus sigue circulando. También hemos visto muchos ejemplos de nacionalismo con las vacunas. Por otro lado, a menos de una década de que se cumpla el plazo, estamos [peor encaminados](#) que antes para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

4. Al mismo tiempo, con la pandemia ha aumentado mucho la acción colectiva, y la gente está trabajando codo a codo para responder a una amenaza verdaderamente global. El mundo tiene que unirse

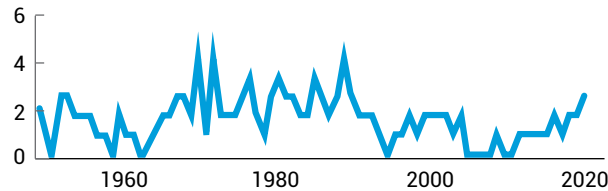
## LOS COSTOS DE LA COVID-19

- Se estima que el PIB mundial cayó [un 3,5 % en 2020](#).
- La pandemia ha hecho que otros [124 millones de personas caigan en la pobreza extrema](#). El marcado aumento de la pobreza provocado por la pandemia también ampliará la brecha de pobreza en función del género, con lo que más mujeres que hombres caerán en la pobreza extrema.
- Casi [una de cada tres personas](#) en todo el mundo (2.370 millones) [careció de acceso a una alimentación adecuada](#) en 2020, unos 320 millones más que apenas un año antes.
- Según los primeros cálculos, [la mortalidad infantil podría incrementarse casi el 45 %](#) debido a las deficiencias en los servicios de salud y el menor acceso a los alimentos.
- [En 2020 el total de horas de trabajo cayó el 8,8 %](#), lo que equivale a 255 millones de empleos a tiempo completo.
- Con las restricciones de la circulación, el aislamiento social y la inseguridad económica, [las mujeres son más vulnerables a la violencia doméstica](#) en todo el mundo.

para producir y distribuir vacunas suficientes para toda la población. Se nos ha recordado la función vital del Estado de resolver problemas, pero también la necesidad de contar con redes de actores que no se limiten a los Estados, sino que incluyan también ciudades, empresas, representantes de la comunidad científica y de investigación, profesionales de la salud, la sociedad civil, medios de comunicación, grupos confesionales y particulares. Cuando todo el mundo se enfrenta a la misma amenaza, la cooperación y la solidaridad son la única solución posible, tanto dentro de las sociedades como entre las distintas naciones.

**LOGROS IMPORTANTES DEL SISTEMA MULTILATERAL****PAZ**

Pese a que sigue habiendo tensiones, conflictos y violencia a nivel internacional, el sistema multilateral, con las Naciones Unidas en el centro, ha ayudado a **prevenir una posible tercera guerra mundial u holocausto nuclear.**

**Conflictos entre Estados, 1946-2020**

Fuente: Instituto de Investigación para la Paz de Oslo, 2020.

**DERECHOS HUMANOS**

La Declaración Universal de Derechos Humanos (1948) ha ayudado a garantizar que **miles de millones de personas tengan una vida más segura, más prolongada y más digna.**

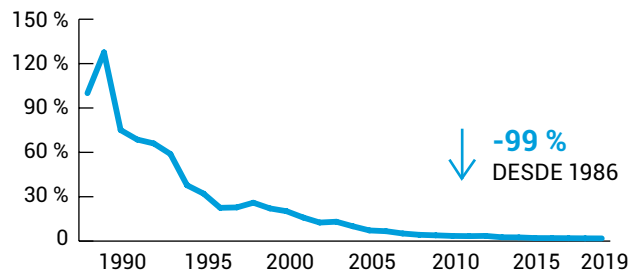
**80 %**

**El 80 % de los Estados Miembros ha ratificado** al menos cuatro tratados internacionales fundamentales de derechos humanos, y todos han ratificado al menos uno.

Fuente: ACNUDH, 2021.

**MEDIO AMBIENTE**

**Emisiones que agotan la capa de ozono desde el Protocolo de Montreal, índice: 1986 = 100 %**



Fuente: PNUMA, 2021.

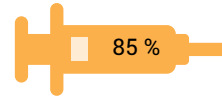
**ACCIÓN HUMANITARIA**

En 2020, las Naciones Unidas y distintas organizaciones asociadas prestaron asistencia humanitaria a más de **98 millones de personas en 25 países.**

Fuente: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, 2021.

**SALUD**

Gracias a una labor mundial de diez años encabezada por la OMS, con la que se logró administrar **500 millones de vacunas**, en 1980 se erradicó oficialmente la viruela.

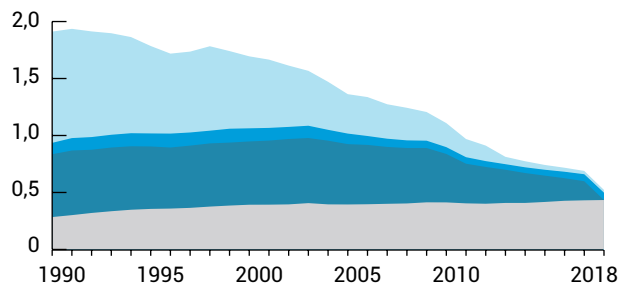


**Hoy, el 85 % de los niños y niñas del mundo está vacunado** y tiene protección contra distintas enfermedades debilitantes.

Fuente: OMS, 2020.

**ERRADICACIÓN DE LA POBREZA**

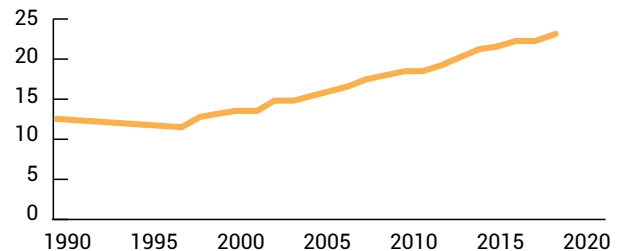
- Asia Oriental y el Pacífico
- Asia Meridional
- Resto del mundo
- África Subsahariana

**Población total (en miles de millones) que vive en la pobreza extrema**

Fuente: Banco Mundial, 2018.

**IGUALDAD DE GÉNERO**

El 90 % de los Estados Miembros de las Naciones Unidas ha ratificado la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer o se ha adherido a ella.

**Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales (porcentaje)**

Fuente: División de Estadística, 2021.



## A. La decisión que tenemos por delante

5. No nos engañemos: la COVID-19 parecerá una nimiedad en comparación con los desafíos que nos depara el futuro si no aprendemos de los fracasos que han costado vidas y medios de subsistencia. Según nuestras mejores previsiones, tenemos por delante una difícil decisión: seguir adelante como si no pasara nada y arriesgarnos a que se produzca un retroceso importante y una crisis perpetua, o hacer esfuerzos concertados por avanzar y conseguir un sistema internacional que esté al servicio de las personas y el planeta. No se puede hacer caso omiso de estos indicios, ni desperdiciar estas oportunidades.

## B. Renovar la solidaridad

6. Cuando las Naciones Unidas celebraron su 75.º aniversario, en 2020, gente de distintas partes del mundo [afirmó](#) que creía en la cooperación internacional, aunque también manifestó su preocupación por el desfase entre las promesas de esa cooperación y la realidad de su vida cotidiana. Los Estados Miembros reiteraron esa idea en su [Declaración sobre la conmemoración del 75.º aniversario de las Naciones Unidas \(véase la resolución 75/1 de la Asamblea General\)](#), en la que resolvieron cumplir las promesas hechas y pidieron recomendaciones para promover nuestra agenda común y responder a los desafíos actuales y futuros.

7. Con el presente informe se pretende atender esos pedidos, haciendo balance de los desafíos y recomendando medidas que aprovechen lo que funciona y mejoren lo que no. El multilateralismo ha evolucionado considerablemente desde que se fundaron las Naciones Unidas, y hemos demostrado que somos capaces de unirnos para forjar soluciones colectivas. Así y todo, esto no ocurre con la frecuencia, la eficacia ni el grado de inclusión que hacen falta.

8. Todo lo que se propone en el presente informe depende de que **se acreciente la solidaridad**. Solidaridad no es lo mismo que caridad: en este mundo interconectado, es sinónimo de sentido común. Es el principio de trabajar codo a codo, reconociendo que somos interdependientes y que ninguna comunidad ni ningún país puede resolver

## QUÉ QUEREMOS DECIR CON SOLIDARIDAD



La solidaridad es el valor fundamental “en virtud del cual hay que hacer frente a los problemas mundiales de tal manera que se distribuyan equitativamente los costos y cargas de conformidad con los principios básicos de la equidad y la justicia social y haciendo que quienes sufren o se benefician menos reciban ayuda de quienes se benefician más” (resolución 57/213 de la Asamblea General).

por su cuenta los desafíos propios. Se trata de nuestras responsabilidades compartidas para con los demás y en beneficio de los demás, teniendo en cuenta nuestra humanidad común y la dignidad de cada persona, nuestra diversidad y nuestros distintos grados de capacidad y necesidad. La COVID-19 y la carrera contra sus variantes han puesto bien en claro la importancia de la solidaridad, incluso en los países donde la campaña de vacunación va muy avanzada. Nadie está a salvo hasta que todo el mundo lo esté. Lo mismo cabe decir de nuestra biodiversidad, sin la cual no puede sobrevivir nadie, y de las medidas para hacer frente a la crisis climática. Por la falta de solidaridad, nos encontramos hoy ante una paradoja crítica: la cooperación internacional es más necesaria que nunca, pero también más difícil de lograr.

9. Acrecentando la solidaridad —a nivel nacional, entre generaciones y en el sistema multilateral— podemos evitar el escenario del retroceso y, en cambio, avanzar en pos de un futuro más positivo. En el presente informe se propone un **camino hacia adelante**, centrado en la **renovación de nuestro contrato social**, adaptado a los desafíos de este siglo, considerado con la juventud y las generaciones futuras, y complementado por un **nuevo pacto global**.

10. El pilar que necesitamos para trabajar codo a codo es un sólido **contrato social** a nivel nacional que tenga por eje los derechos humanos. Puede no estar escrito en ningún documento, pero el contrato social tiene profundas consecuencias para las personas, ya que es la base de sus derechos y obligaciones y determina las oportunidades que tienen en la vida. También es vital para la

# LA DECISIÓN QUE TENEMOS POR DELANTE: ESCENARIO DE RETROCESO Y CRISIS PERPETUA



## PANDEMIAS MORTALES



- La COVID-19 es **endémica y el virus muta constantemente**
- Los países más ricos **acaparan vacunas**; no hay plan para distribuir las equitativamente
- Los **sistemas sanitarios** están desbordados
- **No hay preparación** para futuras pandemias
- Algunos países son más pobres en 2030 que antes de la pandemia

## PLANETA INHABITABLE



- Como no han variado los niveles de emisiones procedentes de la actividad humana, durante el siglo XXI **se superará el calentamiento global de 2 °C**
- **Las olas de calor, las inundaciones, las sequías, los ciclones tropicales** y otros fenómenos extremos no tienen precedentes en cuanto a su magnitud, frecuencia y periodicidad y se dan en regiones que nunca antes se habían visto afectadas
- **El Ártico no tiene hielo** en verano; la mayor parte del **permafrost se ha perdido** y cada año hay **niveles del mar extremos**
- Hay un millón de especies **al borde de la extinción, lo que provoca una pérdida irreversible de biodiversidad**
- Más de **1.000 millones de personas viven en zonas donde el calor es tan extremo que pone en peligro su vida**

## DESIGUALDADES DESESTABILIZADORAS



- Constante **deterioro de los derechos humanos**
- **Creciente pobreza** y enormes pérdidas de puestos de trabajo e ingresos
- Faltan fondos para financiar bienes públicos como la educación y los sistemas de protección social
- **Las manifestaciones se extienden de un país a otro** y suelen ser reprimidas con violencia
- La tecnología alimenta las divisiones
- Se inventan más rápidamente **nuevas formas de hacer la guerra** que nuevas formas de hacer la paz

## SEÑALES DE ALERTA



**\$9,2 billones de dólares** – Costo estimado para la economía mundial únicamente en 2021 si los países en desarrollo carecen de acceso equitativo a las vacunas contra la COVID-19

*Fuente:* Cámara Internacional de Comercio, 2021.



El aumento de las **concentraciones de gases de efecto invernadero desde aproximadamente 1750** se debe sin duda a las actividades humanas y ha provocado un calentamiento de ~1,1 °C entre 1850 y 1900

*Fuente:* Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, 2021.



**36 países de ingreso bajo tienen una deuda soberana** excesiva o corren un alto riesgo de sobreendeudamiento (febrero de 2021)

*Fuente:* Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2020.



Los mamíferos y las aves podrían tener hasta **827.000 virus** distintos capaces de infectar a los seres humanos

*Fuente:* Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible, 2021.



La **tasa de extinción es entre 10 y 100 veces más alta que en cualquier otro momento de los últimos 10 millones de años**

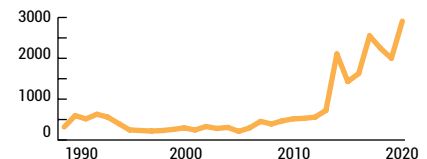
*Fuente:* Naciones Unidas, 2019.



Para **2050 podría haber más plástico que peces** en el mar

*Fuente:* PNUMA, 2020.

**Rápido aumento de los conflictos no estatales** desde 2010



*Fuente:* Instituto de Investigación para la Paz de Oslo, 2020.

## CONSECUENCIAS PARA EL MULTILATERALISMO



Se resiente el contrato social y aumentan las tensiones geopolíticas



Las instituciones internacionales quedan presas de un **ciclo de inversión y resultados insuficientes**



Se prefiere el **unilateralismo** antes que la **solidaridad**



No hay consenso sobre los hechos, la ciencia ni el conocimiento

# LA DECISIÓN QUE TENEMOS POR DELANTE: ESCENARIO DE AVANCE Y PERSPECTIVAS DE UN FUTURO MÁS VERDE, MÁS SEGURO Y MEJOR



## RECUPERACIÓN SOSTENIBLE



- Se distribuyen vacunas de forma generalizada y equitativa
- Capacidad de producir vacunas para pandemias futuras en 100 días y de distribuirlas en todo el mundo en un año
- La gente que vive en entornos de crisis y conflicto tiene la **posibilidad de vivir mejor**
- Se ha revisado la arquitectura internacional de la deuda
- Se reconfiguran los incentivos empresariales para mantener los bienes públicos globales
- **Avances** en la lucha contra los flujos financieros ilícitos y la elusión de impuestos, así como en la financiación climática
- Los sistemas financiero y económico **permiten modalidades de crecimiento más sostenibles, resilientes e inclusivas**

## POBLACIÓN Y PLANETA SANOS



- El aumento de la temperatura global se limita a 1,5 °C
- Todos los países y sectores **se han descarbonizado para 2050**
- Se presta apoyo a los países muy afectados por las emergencias climáticas
- Se garantiza la transición justa hacia un nuevo ecosistema laboral
- **Se preserva un ecosistema** viable para las generaciones venideras
- Las comunidades cuentan con los medios necesarios para adaptarse y ser resilientes a las repercusiones del cambio climático

## CONFIANZA Y PROTECCIÓN SOCIAL



- Firme adhesión a **la universalidad y la indivisibilidad de los derechos humanos**
- **Mínimos de protección social universales, incluida la cobertura sanitaria universal**
- **Conectividad digital universal**
- **Educación de calidad, mejora de las aptitudes** y aprendizaje permanente
- Avances en la lucha contra las desigualdades de género, raciales, económicas y de otro tipo
- **Alianzas igualitarias entre las instituciones y la gente a la que representan**, y entre las comunidades y dentro de ellas, para reforzar la cohesión social

## INDICIOS ESPERANZADORES



Para 2030, gracias a las inversiones en la gobernanza, la protección social, la economía verde y la digitalización, **146 millones** habrán salido de la **pobreza extrema** (contando 74 millones de mujeres y niñas)

Fuente: PNUD, 2020.



El **75 %** de las **emisiones de metano** podría **mitigarse con tecnología ya existente**, hasta el 40 % sin costo neto

Fuente: PNUMA, 2021.



La adopción de enfoques de **crecimiento sostenible y bajo en carbono** podría generar una ganancia económica directa de 26 billones de dólares hasta 2030 en comparación con el *statu quo*

Fuente: Naciones Unidas, 2021.

## CONSECUENCIAS PARA EL MULTILATERALISMO



**Nueva era para el multilateralismo**, en la que los países y otros actores trabajan juntos para resolver los problemas más importantes



El sistema internacional **actúa rápidamente para todos ante una emergencia**



**Todos los actores rinden cuentas** de los compromisos asumidos



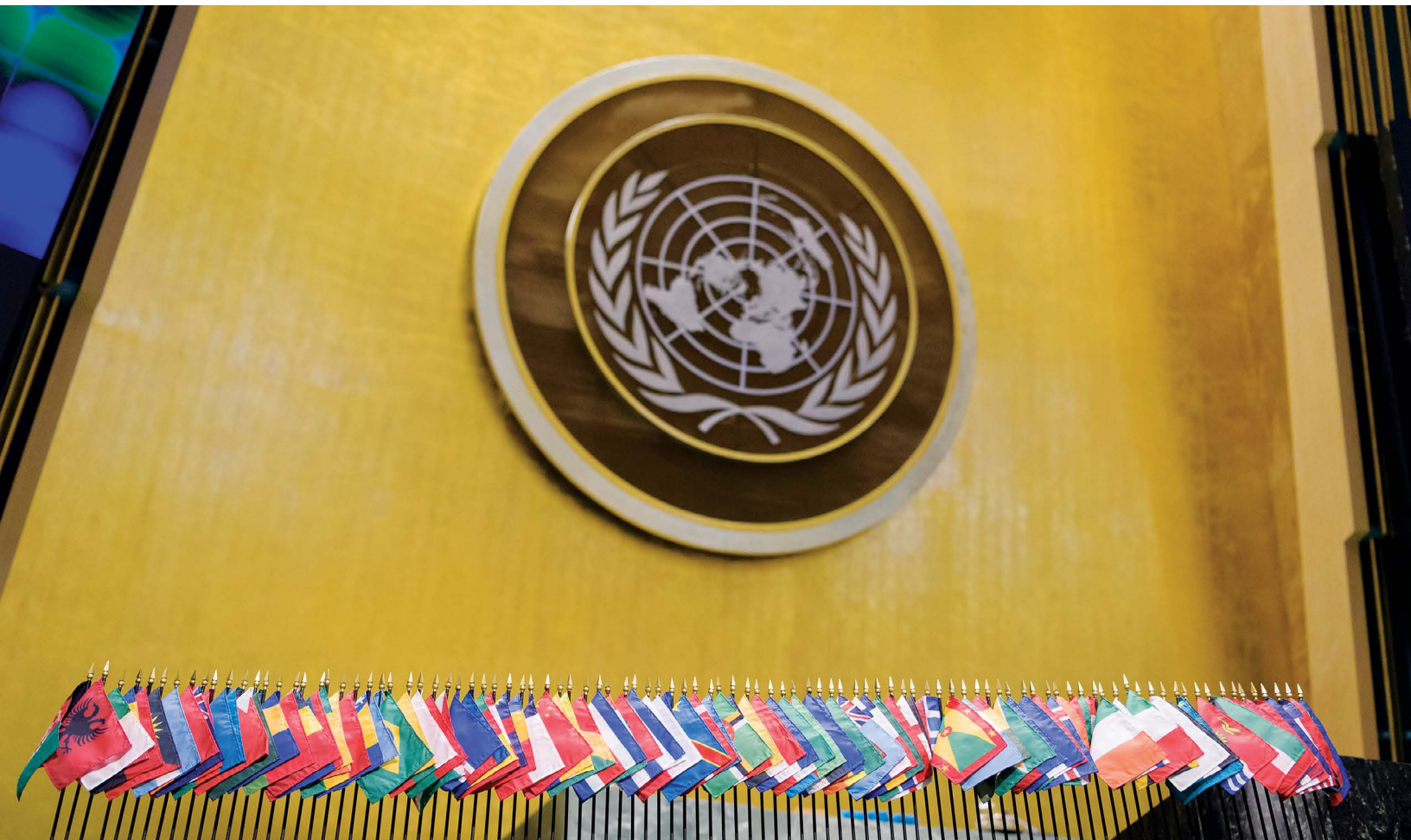
Las **Naciones Unidas son un foro confiable** donde colaboran actores cada vez más numerosos y diversos

cooperación internacional, puesto que los vínculos entre países no funcionan cuando se han roto los vínculos en el ámbito nacional. La desigualdad, la desconfianza y la intolerancia que estamos viendo en muchos países y regiones, agravadas por el impacto devastador de la pandemia de COVID-19, indican que es hora de renovar el contrato social para una nueva era en la que las personas, los Estados y otros actores colaboren para fomentar la confianza, aumentar la participación y la inclusión y redefinir el progreso humano.

11. Al mismo tiempo que se acrecienta la solidaridad a nivel nacional, debemos asumir un nuevo compromiso con **la juventud y las generaciones futuras**, a quienes se hace una promesa solemne en el preámbulo de la Carta de las Naciones Unidas. Ya hace mucho que deberíamos haber reforzado la solidaridad con la generación actual de jóvenes, que sienten que nuestros sistemas políticos, sociales

y económicos ignoran su presente y sacrifican su futuro. Debemos tomar medidas para ofrecerles una mejor educación y mejores empleos, y para que puedan tener más influencia en la configuración de su propio futuro. También debemos hallar formas de tener sistemáticamente en cuenta los intereses de los 10.900 millones de personas que van a nacer este siglo, en su mayoría en África y Asia: la única manera de avanzar es pensando y actuando codo a codo por ellas y a largo plazo.

12. Para que haya solidaridad en las sociedades y entre las generaciones, también necesitamos un **nuevo pacto a nivel global**. La cooperación internacional en el siglo XXI tiene por fin alcanzar un conjunto de objetivos comunes vitales de los que depende nuestro bienestar y, de hecho, nuestra supervivencia en cuanto raza humana. Sobre todo, tenemos que mejorar la protección de **los bienes comunes globales** y la provisión de un conjunto



© Foto ONU/Manuel Elías



más amplio de **bienes públicos globales**: esas cuestiones que benefician a la humanidad toda y que no puede gestionar ningún Estado ni actor por sí solo. Muchos de estos objetivos (el qué) se enuncian en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Declaración sobre la conmemoración del 75.º aniversario de las Naciones Unidas. Creo que ya es hora de que los Estados Miembros, junto con otras partes interesadas, ideen estrategias para alcanzarlos (el cómo), mediante una mejor gobernanza multilateral de los bienes comunes globales y los bienes públicos globales. Asimismo, debemos afrontar los **riesgos graves** con más firmeza, aprendiendo de nuestra respuesta a la COVID-19.

13. Por último, los Estados tienen a su disposición una organización cuyo propósito mismo es resolver los problemas internacionales mediante la cooperación. Las **Naciones Unidas** tienen una presencia global, una composición universal y actividades que abarcan todo el abanico de necesidades humanas. Sus valores fundamentales no son patrimonio de ninguna región y, de hecho, se encuentran en todas las culturas y religiones del mundo: paz, justicia, dignidad humana, equidad, tolerancia y, desde luego, solidaridad. No obstante, aunque los propósitos y principios fundamentales de las Naciones Unidas perduran, la Organización debe evolucionar en respuesta a este mundo cambiante para estar más interconectada y ser más inclusiva y eficaz.

### C. Nuestra Agenda Común

14. Ya tenemos con qué guiarnos para conseguir un mundo mejor: la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de Derechos Humanos y otros instrumentos internacionales de derechos humanos, la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el cambio climático y otros instrumentos clave. Esos son apenas algunos de los numerosos instrumentos internacionales y resoluciones que se han elaborado minuciosamente a lo largo de 75 años y que conforman un patrimonio crucial. Podemos y debemos basarnos en ellos, y redoblar nuestros esfuerzos para aplicarlos.

15. No obstante, el mundo también ha cambiado, y han aparecido nuevas necesidades que exigen nuevas formas de entenderlas y nuevos acuerdos para darles respuesta. Debemos combinar lo mejor

#### RELACIÓN ENTRE NUESTRA AGENDA COMÚN Y LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible son el eje de Nuestra Agenda Común. La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta, la prosperidad y la paz con la que se pretende hacer realidad los derechos humanos de todas las personas y alcanzar la igualdad entre los géneros. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible son de carácter integrado e indivisible y conjugan las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental. Así, muchas de las medidas que se proponen en el presente informe pretenden acelerar el logro de los Objetivos, sobre todo a la luz de las deficiencias y los retrasos causados por la pandemia de COVID-19. A su vez, lo que ya se está haciendo por lograr los Objetivos será clave para la implementación de Nuestra Agenda Común.

de nuestros logros pasados con una mirada al futuro que sea lo más creativa posible si queremos acrecentar la solidaridad y conseguir una mejoría para las personas y el planeta. Las medidas que se proponen en el presente informe son urgentes y transformativas y colman lagunas críticas. Así como los fundadores de las Naciones Unidas se unieron entonces con la determinación de preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra, debemos unirnos hoy para preservar a las generaciones venideras de la guerra, el cambio climático, las pandemias, el hambre, la pobreza, la injusticia y una serie de riesgos que tal vez aún no podamos prever del todo. Esta es Nuestra Agenda Común.