

## **Информация по выполнению резолюции ГА ООН 74/181 «Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках ООН»**

Принцип дипломатического иммунитета является исключением из территориального принципа действия уголовного закона для некоторых иностранных граждан, совершивших преступление на территории Туркменистана. В ч. 5 ст. 7 Уголовного кодекса Туркменистана это правило устанавливает, что вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных лиц, которые пользуются иммунитетом, в случае совершения этими лицами преступления на территории Туркменистана разрешается согласно нормам международного права и международных договоров Туркменистана.

Принцип дипломатического иммунитета, закрепленный в ч.5 ст. 7 УК Туркменистана фактически разрешает конкуренцию нормы, установленной ч.1 ст.7 УК (предусматривающей ответственность всех лиц, совершивших преступление на территории Туркменистана, по уголовному закону Туркменистана), и норм, предусмотренных ст.31 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, Конвенцией о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г. и др., в пользу международно-правовых норм.

Иммунитет и личная неприкосновенность предоставляются в целях создания условий для нормального выполнения возложенных на дипломатические, консульские представительства, официальные делегации государств, международных организаций функций. Этими нормами установлено, что лица, пользующиеся дипломатическим и иным иммунитетом, не подлежат уголовной ответственности по закону места аккредитации за преступление, совершенное в этом месте. Как правило, такие лица объявляются «персона нон грата» и обязываются покинуть государство. Нормами международного права предусмотрено, однако, что аккредитующее государство может отказаться от дипломатического и иного иммунитетов. В таком случае виновный привлекается к уголовной ответственности по закону места совершения преступления.

Дипломатический иммунитет предоставляется определенным лицам с целью создать максимально благоприятные условия для осуществления функций дипломатического представительства в государстве пребывания и такие лица согласно ч 1 ст. 41 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года «обязаны уважать законы и постановления государства пребывания». Следовательно, нормы права страны пребывания являются для них обязательными.

Туркменистан выступает за то, чтобы должностные лица и эксперты ООН, причастные к преступлениям, наносящим ущерб авторитету ООН, не оставались безнаказанными. Хотя, должностные лица и эксперты ООН обладают личной неприкосновенностью дипломата (согласно ст.31 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г.) и не могут

подвергаться аресту или задержанию в той или иной форме, но в случае, когда эти лица виновны в совершении преступления, а тем более тяжкого характера, не должно быть препятствий в сфере уголовного преследования данных лиц, и они должны быть привлечены к уголовной ответственности. Если соблюдать принцип равенства граждан перед законом, в случаях их виновности в совершении преступления, а тем более тяжкого характера, они должны отвечать за содеянное. Ведущая роль в привлечении виновных к уголовной ответственности должна отводиться государству их гражданства, и при этом государство гарантирует им право на справедливое судебное разбирательство.

Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые согласно действующим законам и международным договорам Туркменистана не подсудны по уголовным делам, в случае совершения ими преступлений на территории Туркменистана разрешается дипломатическим путем, о чем незамедлительно уведомляется Министерство иностранных дел Туркменистана, которое далее совершенный факт доводит до сведения компетентных органов государства, чьим гражданином является дипломат. Эти лица объявляются персонami non grata, отзываются своим государством и высылаются за пределы Туркменистана.

Уголовное законодательство Туркменистана содержит положения, позволяющие привлекать лиц к уголовной ответственности за преступления, совершенные вне пределов Туркменистана (ст.8 УК Туркменистана).

В случае, если гражданин Туркменистана, обладая дипломатическим иммунитетом на территории государства, где он был аккредитован, совершает уголовное преступление, Туркменистан лишает его дипломатического иммунитета и он может быть привлечен к уголовной ответственности на территории Туркменистана.

**В п.11 Резолюции** одним из вопросов является обмен информацией, а также оказание содействия проведения расследований и судебных преследований должностных лиц и экспертов в командировках ООН. Предоставление информации регулируется положениями Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана.

**П.11 Резолюции** акцентирует внимание на вопросе укрепления потенциала национальных органов в области расследования преступлений и судебного преследования за них.

Национальным Планом Действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы определены задачи по модернизации правовой системы, в том числе судебной, правоохранительных органов и адвокатуры.

В соответствии с Планом Действий Верховным судом Туркменистана совместно с представительством Программы развития ООН в Туркменистане реализуется проект «Верховенство закона и обеспечение правосудия». В его рамках предусмотрено тестовое внедрение информационных технологий и электронных услуг в судах Туркменистана. Следует отметить, что

Постановлением главы государства 18 марта 2017 года была принята «Государственная программа развития судебной системы Туркменистана на 2017-2021 годы» и утвержден План мероприятий по ее реализации.

Относительно **п.12 Резолюции**, вопросы эффективной защиты потерпевших, свидетелей и других лиц регулируется Законом Туркменистана «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», который устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства включающую меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, а также определяют основания и порядок их применения.

**Туркменистан поддерживает усилия, направленные на совершенствование системы правосудия в ООН и ценит резолюцию 74/181. Наша страна рассматривает проводимую в этой области реформу как важный вклад Организации в укреплении верховенства права.**

Также хотим поделиться нижеуказанной информацией, которая содержит некоторые сведения о законодательных нормах Туркменистана в этой области.

Согласно Конституции, Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, расы, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств.

Законодательство Туркменистана предусматривает равную ответственность для всех физических лиц, обладающих дееспособностью. В соответствии с ч.1 ст.8 Уголовного кодекса Туркменистана граждане Туркменистана, а также постоянно проживающие в Туркменистане лица без гражданства, совершившие преступление, предусмотренное уголовным законом Туркменистана, вне пределов Туркменистана, подлежат ответственности по уголовному закону Туркменистана, если ответственность за совершённое деяние предусмотрена уголовным законом государства, на территории которого оно было совершено, и если эти лица не были осуждены в иностранном государстве.

Ч.1 ст. 9 УКТ также установлено, что граждане Туркменистана, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству. Следовательно, в тех случаях, когда тот или иной гражданин принимает участие в международной деятельности за пределами территории Туркменистана и совершает в ходе такой деятельности уголовное преступление, применяется законодательство Туркменистана, если положения международного договора, стороной которого является Туркменистан, не предусматривают иное.

Уголовный кодекс также устанавливает универсальную юрисдикцию в рамках международных договоров за определенные преступления такие, как преступления против человечности и военные преступления, торговлю

людьми, отмывание денег, террористическую деятельность и другие преступления независимо от гражданства и места проживания лица, совершившего такие преступления или территории на которые оно было совершено. Соответственно это означает, что юрисдикция Туркменистана распространяется на лиц, выполняющих функции должностных лиц или экспертов в командировках ООН, за преступления, совершенные за рубежом.

Уголовно-процессуальный Кодекс Туркменистана предусматривает также следующие положения в отношении преступлений, совершенных гражданами Туркменистана за пределами Туркменистана:

- Обращение соответствующего органа иностранного государства о передаче для дальнейшего расследования уголовного дела в отношении гражданина Туркменистана, совершившего преступление на территории иностранного государства и вернувшегося в Туркменистан, рассматривается Генеральным прокурором Туркменистана. В случае совершения преступления в иностранном государстве гражданином Туркменистана, возвратившимся в Туркменистан до возбуждения уголовного дела, уголовное дело в отношении него может быть возбуждено в соответствии с УПК органами предварительного следствия Туркменистана по материалам и документам об этом преступлении, представленными соответствующим учреждением иностранного государства Генеральному прокурору Туркменистана. Орган, ведущий уголовный процесс, должен уведомить Генерального прокурора Туркменистана об окончательном решении, принятом по делу, и направить ему копию этого решения (ст.549);

- В случаях и порядке, предусмотренными законодательством и международными договорами Туркменистана, Генеральная прокуратура Туркменистана обращается в компетентный орган иностранного государства с требованием о выдаче Туркменистану лица, являющегося гражданином Туркменистана, либо лица, не являющегося гражданином запрашиваемого государства, совершившего преступление, если в отношении этого лица вынесено постановление о привлечении к уголовной ответственности в качестве обвиняемого или обвинительный приговор (ст.550);

- Гражданин Туркменистана, осуждённый к лишению свободы судом иностранного государства, его законный представитель или близкий родственник, а также компетентный орган иностранного государства с согласия осуждённого могут обратиться к Генеральному прокурору Туркменистана с ходатайством об отбывании осуждённым срока наказания в Туркменистане (ст.561).

Туркменистан является участником многочисленных многосторонних конвенций и двухсторонних соглашений по вопросам помощи по уголовным делам. Кроме того, вопросы касающиеся международного сотрудничества охватываются следующими законами:

- Закон «О прокуратуре Туркменистана». В Законе закреплена норма о том, что Генеральная прокуратура Туркменистана в пределах своей компетенции сотрудничает с соответствующими органами иностранных

государств и международными организациями и участвует в решении вопросов, вытекающих из международных договоров Туркменистана (ст. 4).

- Закон «Об органах внутренних дел Туркменистана». В соответствии с законом, МВД Туркменистана в целях выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел, по согласованию с Президентом Туркменистана вправе устанавливать контакты и сотрудничать с органами внутренних дел и правоохранительными органами других государств, и международными организациями в соответствии с общепризнанными нормами международного права, международными договорами Туркменистана. Следует также отметить, что органы внутренних дел в соответствии с задачами, поставленными перед ними, и в пределах своей компетенцией осуществляют сотрудничество с ИНТЕРПОЛОМ и правоохранительными органами государств-членов ИНТЕРПОЛа, а также с соответствующими министерствами и ведомствами других государств на основе общепринятых норм международного права, международных соглашений Туркменистана и носящих обязательный характер решений и рекомендаций, принятых Генеральной Ассамблеей Интерпола.