



Б Е Л А Р У С Ь

Просьба сверять с устным выступлением

Генеральная Ассамблея ООН

77-я сессия

Доклад Комиссии международного права о работе ее семьдесят второй сессии (п.77)

6 комитет

2 – 3 ноября 2022 года

Кластер III

Правопреемство государств в отношении ответственности государств

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемые дамы и господа.

Благодарим специального докладчика, господина Штурму, за представленный пятый доклад по данной теме.

Комментарии, представленные делегацией Беларуси по данной теме в ходе 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, сохраняют свою актуальность.

В порядке преемственности позиции продолжаем выступать за осмотрительный и взвешенный подход при формулировании презумпции наличия правопреемства в том случае, когда государство-предшественник прекратило своё существование. Напоминаем, что в такой ситуации крайне важно учитывать все факторы, включая обстоятельства прекращения государства-предшественника, степень участия каждого из государств-правопреемников в управлении государством-предшественником, в том числе в разрезе совершения международно-противоправного деяния.

С учетом сложности настоящей темы, а также учитывая факт того, что вопросы правопреемства ответственности решаются на ad hoc основе, представляется, что отдельные договорённости между заинтересованными государствами должны играть главенствующую роль, принимая во внимание проекты статей.

Разделяем подробный комментарий к руководящему положению 6 «Отсутствие воздействия на присвоение» в том, что международно-противоправное деяние, совершенное до момента правопреемства, остается присваиваемым государству, которое его совершило. Указанное положение представляется ценным ввиду возможности его отсылки на иные положения, тесно связанные с вопросами правопреемства государств, касающимися ответственности за нарушения международного права, к примеру, носящие длящийся характер или представляющие собой составные деяния.

По нашему мнению, важное значение должно получить руководящее положение 7 bis «Составные деяния», призванное развить проект руководящего положения 7 в отношении правопреемства ответственности государств касательно деяний длящегося характера, устанавливающее, что наступление правопреемства государств не должно влиять на ответственность государства-предшественника за составное деяние, составные части которого полностью ему присваиваются.

Поддерживаем комментарий к руководящему положению 10 «Объединение государств» в том, что оно призвано подтолкнуть государства на поиск решения

вопросов международной ответственности в ситуациях, связанных со слиянием государств, предлагая определенную гибкость и свободу выбора государствами механизмов достижения договоренностей. При этом важным посылом является не только возможность и факт установления переговорного процесса между государствами, но и их крайне желательное продолжение с целью заключения соглашения.

В контексте присоединения государств отмечаем руководящее положение 10 bis «Вхождение государства в состав другого государства», положения которого представляются важными с учетом презумпции того, что обязательства государства А, вытекающие из международно-противоправного деяния, автоматически не переходят иному государству, в состав которого такое государство А вошло.

Важнейшее значение также имеет руководящее положение 11 «Разделение государства», призывающее заинтересованные государства достичь договоренности в отношении причиненного ущерба. Необходимость договариваться между государствами-преемниками и потерпевшим государством в отношении ущерба может представлять разную степень актуальности для государств-преемников, имеющих разную связь с противоправным деянием и соответственно ущербом.

Общие принципы права

Делегация Республики Беларусь благодарит Комиссию за работу над данной темой и выражает также признательность специальному докладчику, господину Васкес-Бермудесу, за подготовку второго доклада по теме.

Разделяем мнение специального докладчика о сложности темы общих принципов права и в данной связи необходимости применения всестороннего анализа при их изучении.

Общие принципы права должны быть общепризнанными. По этой причине делегация Республики Беларусь полагает важным рассмотрение вопроса фактора общепризнанности принципов международного и внутригосударственного права, претендующих на статус общих принципов права. Вопрос общепризнанности не должен ограничиваться признанием соответствующих принципов отдельными группами государств, например, «цивилизованными», или отдельными правовыми системами, даже если они именуется «основными». Общие принципы права универсальны и поэтому должны составлять базис всех правовых систем без исключения, как международного права, так и правовых систем государств.

Общие принципы права также не должны ограничиваться «вторичными правилами», т.н. правилами о правилах, если использовать терминологию Г.Харта. Общие принципы права должны отражать универсальный консенсус, принципы, признаваемые международным сообществом в целом по любым вопросам, в том числе и по «первичным правилам». Такой подход, вероятно, усложнит работу специального докладчика, но в то же время придаст ей большую ценность. Выявленные в соответствии с такой методологией нормы в итоге могут рассматриваться в качестве основы современного международного права.

Делегация Республики Беларусь ожидает позитивных результатов работы Комиссии по вопросам методологии выявления общих принципов права с учетом необходимости сохранения сформированного консенсуса относительно сферы охвата темы, методов ее изучения и формы конечного результата работы Комиссии.

Поддерживаем намерение специального докладчика рассмотреть в своем следующем докладе функции общих принципов права, а также их связь с другими источниками международного права.

Выражаем готовность к конструктивному сотрудничеству в работе над этой важной темой. Уверены в том, что тематика общих принципов права является одной из самых перспективных ввиду отсутствия системных исследований по ней, несмотря на наличие судебной практики, прецедентов и доктрины в данной сфере.

Выражаем поддержку работе Комиссии и надеемся на её плодотворное продолжение. Благодарю за внимание.