

Statement of the Chairman
Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions

13 November 2020

**Seventh annual progress report on the strategic heritage plan
of the United Nations Office at Geneva**

(ACABQ report: A/75/7/Add.12; related report of the Secretary-General: A/75/335)

Mr Chairman,

I am pleased to introduce the Advisory Committee's report on the seventh annual progress report on the strategic heritage plan of the United Nations Office at Geneva submitted pursuant to section VII of General Assembly resolution 74/263, which covers the period from 1 September 2019 to 31 August 2020.

The updated cost estimate for the core costs of the project (costs excluding contingencies) stands at CHF 820,913,000, which is CHF 22,496,000 higher than forecast in the previous annual progress report (CHF 798,417,000).

The main changes include: (a) an increase of CHF 3.1 million for the construction of the new building H, from CHF 118.5 million to CHF 121.6 million predominantly due to unforeseen changes to the interior layout due to the COVID-19 pandemic, additional landscaping revisions, and various changes to the internal architecture and mechanical, electrical and plumbing works; (b) an estimated increase of CHF 39.5 million for the renovation works on the existing buildings A, B, C, D, E and S from CHF 546.6 million to CHF 589.5 million mainly due to the incorporation of provisions for COVID, and (c) an estimated increase of CHF 10.0 million from CHF 143.9 million to CHF 153.9 million for the forecasted consultancy services and project management costs owing mostly to the extension to the project schedule related to the pre-construction services phase.

The Board of Auditors also informed the Committee that, in its view, the project had reached a stage where either the scope of the project has to be reduced or the approved SHP budget of CHF 836,500,000 has to be increased by the General Assembly. The Advisory Committee notes the views of the Board of Auditors.

The report of the Secretary-General highlights the slippages of the SHP project schedule and forecasts the completion of the renovation of building E expected by early 2025. The Advisory Committee is concerned by the additional delays to the overall schedule, including that the new building H will be delivered in early 2021 rather than in spring 2020 as indicated previously, and that the renovation works are now foreseen to start later in 2020 instead of in spring 2020.

The Committee recommends that the General Assembly request the Secretary-General to provide in his next progress report, further details on mitigation strategies and measures to complete construction in a timely manner within the overall resources approved, as well as an analysis of the implications of those strategies and measures on the overall objectives and scope of the SHP project.

Mr. Chairman,

In term of risks associated with the project, the highest-ranked programme and project risks based of their likelihood and potential impact include the impact of contractor claims, COVID-19 pandemic, uncertainty around maximum price for the procurement process for the renovation of building E. The Board of Auditors also informed the Advisory Committee that the quarterly risk management assessment of July 2020 indicated that there the probability of completing the project within the approved budget has slipped further downwards, to 2 per cent.

The Advisory Committee reiterates the need for rigorous project management and close monitoring of the areas of risk and vulnerability. It also emphasizes once again the important roles and responsibilities of the project owner and of the Steering Committee in guiding and overseeing the management of the implementation of the project, facilitating decision-making and the prompt resolution of issues and ensuring the project's progress within the established timeline and budget.

Mr. Chairman,

Regarding the updated valorisation strategy, while noting the efforts made, the Advisory Committee considers nevertheless that the strategy needs to reflect, inter alia, the full and long-term impact of the COVID-19 pandemic, flexible working arrangements, and potential changes in the planned occupancy. The Committee is therefore recommending against approval of the proposed resources for the preparatory works in 2021. The Committee is also recommending that the General Assembly request the Secretary General to present a refined valorisation strategy and the related cost implications in the context of his next progress report.

Mr. Chairman,

Regarding the sustainability and reduction of energy consumption which are among the key objectives of the SHP, the Advisory Committee considers it important to provide the General Assembly with comprehensive information on energy savings, both in terms of usage/consumption and costs of utilities. The Advisory Committee recommends that the General Assembly request the Secretary-General to ensure that relevant baseline data on energy consumption and costs is collected at the start of the project against which actual data recorded after completion of the SHP can be measured to determine energy savings realized.

On the question of the maintenance of the building information model beyond the construction phase of the SHP project for operational and maintenance issues, the Advisory Committee stresses the need to build internal capacity within existing resources to manage the model in the long term, and trusts that further information will be provided in the next progress report.

The Advisory Committee also considers that major renovation projects such as the SHP provide an opportunity to review building maintenance and operations with a view to, for instance, optimizing maintenance approaches and practices and ensuring the cost-effective use of resources. The Committee recommends that the General Assembly request the Secretary-General to review maintenance arrangements and to include further information on post-SHP maintenance considerations in his future progress reports.

With regard to the options proposed on the scheme and currency of appropriation and assessment, and on the multi-year special account, the Advisory Committee reiterates its view that these constitute policy matters to be decided upon by the General Assembly.

Mr. Chairman,

With regard to non-SHP projects, the Advisory Committee welcomes the in-kind donation towards the establishment of a new visitors centre and recommends its approval by the General Assembly. The Committee also recommends that the General Assembly request the Secretary-General to provide further information on the other non-SHP projects, including: the potential establishment of a day-care facility by WIPO; the in-kind donation by the host country to reinforce parts of the external security perimeter fence as part of the updated security plan; and the compensation envisaged for UNOG land ceded permanently or used temporarily in the context of the Swiss Federal Railways infrastructure project. The Advisory Committee further recommends that the General Assembly request the Secretary-General to include information on the management and operations of all non-SHP projects and any cost implications for the United Nations.

Finally, the Advisory Committee reiterates its appreciation for the continued support offered by the Government of Switzerland for the strategic heritage plan.

Thank you, Mr Chairman.

Déclaration du Président
Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires

Le 13 novembre 2020

**Septième rapport d'étape annuel sur le plan stratégique patrimonial de l'Office
des Nations Unies à Genève**

*(Rapport du Comité consultatif : A/75/7/Add.12 ; rapport correspondant du Secrétaire
général : A/75/335)*

Monsieur le Président,

J'ai le plaisir de présenter le rapport du Comité consultatif concernant le septième rapport d'étape annuel sur le plan stratégique patrimonial de l'Office des Nations Unies à Genève, soumis en application de la section VII de la résolution 74/263 de l'Assemblée générale, qui porte sur la période allant du 1^{er} septembre 2019 au 31 août 2020.

Les prévisions de dépenses révisées pour les coûts de base du projet (coûts hors réserve pour imprévus) s'élèvent à 820 913 000 francs suisses, ce qui est supérieur de 22 496 000 francs suisses aux prévisions figurant dans le précédent rapport annuel (798 417 000 francs suisses).

Les principales modifications sont les suivantes : a) les prévisions de dépenses révisées pour la construction du bâtiment H ont augmenté de 3,1 millions de francs suisses, passant de 118,5 millions à 121,6 millions, en raison, principalement, de modifications imprévues de l'aménagement intérieur dues à la pandémie de COVID-19, de nouvelles révisions de l'aménagement paysager ainsi que de diverses modifications apportées à l'architecture interne, de travaux mécaniques et électriques et de travaux de plomberie ; b) le coût estimatif des travaux de rénovation des bâtiments A, B, C, D, E et S a augmenté de 39,5 millions de francs suisses, passant de 546,6 millions à 589,5 millions, en raison, principalement, de la prise en compte de dépenses liées à la COVID-19 ; c) les prévisions de dépenses relatives aux services de consultants et à la gestion du projet ont augmenté de 10 millions de francs suisses, passant

de 143,9 millions à 153,9 millions, en raison, principalement, de la prolongation du calendrier d'exécution du projet résultant de l'ajout d'une phase de préparation des travaux.

Le Comité des commissaires aux comptes a également informé le Comité que, selon lui, le projet en était à un stade où il fallait choisir entre une révision à la baisse des éléments du cahier des charges du projet, ou une augmentation, de la part de l'Assemblée générale, du budget approuvé du plan stratégique patrimonial, établi à 836 500 000 francs suisses. Le Comité consultatif prend note de l'opinion exprimée par le Comité des commissaires aux comptes.

Dans son rapport, le Secrétaire général met en lumière les retards enregistrés dans l'exécution du projet de plan stratégique patrimonial et prévoit l'achèvement de la rénovation du bâtiment E d'ici le début de 2025. Le Comité consultatif est préoccupé par les retards supplémentaires pris sur le calendrier général, notamment le fait que le nouveau bâtiment H sera terminé au début de 2021, et non au printemps 2020 comme indiqué précédemment, et que les travaux de rénovation ne devraient plus commencer au printemps 2020, mais plus tard dans l'année.

Le Comité recommande que l'Assemblée prie le Secrétaire général de fournir, dans son prochain rapport d'étape, des informations détaillées sur les stratégies et mesures d'atténuation retenues pour finir les travaux dans les délais et dans la limite de l'enveloppe globale approuvée, ainsi qu'une analyse des incidences que celles-ci auront sur les objectifs globaux et la portée du projet de plan stratégique patrimonial.

Monsieur le Président,

En ce qui concerne les risques afférents au projet, les risques les plus importants liés au programme et au projet en fonction de leur probabilité et de leur incidence potentielle ont trait aux répercussions des réclamations des entrepreneurs, à la pandémie de COVID-19 et à l'incertitude quant au prix maximum demandé dans le cadre de la procédure de passation des marchés pour la rénovation du bâtiment E. Le Comité des commissaires aux comptes a également informé le Comité consultatif qu'il ressortait de l'évaluation trimestrielle de la gestion des risques de juillet 2020 que la probabilité que le projet soit achevé dans les limites du budget approuvé avait encore diminué, pour se situer à 2 %.

Le Comité consultatif affirme à nouveau que la gestion du projet doit être assurée de manière rigoureuse et que les domaines qui présentent des risques et des vulnérabilités doivent être suivis de près. Il souligne une fois de plus les attributions qui sont celles du maître d'ouvrage et du Comité directeur, lesquels ont un rôle essentiel à jouer pour ce qui est de piloter et de superviser la gestion de l'exécution du projet, de faciliter la prise de décision, de trouver des solutions rapidement aux problèmes et de veiller à ce que l'exécution du projet se déroule conformément au calendrier et au budget établis.

Monsieur le Président,

En ce qui concerne la stratégie de valorisation actualisée, tout en prenant note des efforts déployés à cet égard, le Comité consultatif n'en estime pas moins que la stratégie doit, notamment, prendre en compte l'impact complet et à long terme de la pandémie de COVID-19, le réaménagement des modalités de travail et les modifications potentielles du taux d'occupation prévu. Le Comité recommande donc de ne pas approuver les ressources proposées pour les travaux préparatoires pour 2021. Il recommande également que l'Assemblée générale prie le Secrétaire général de présenter une stratégie de valorisation affinée et d'en indiquer les incidences correspondantes au niveau des dépenses dans son prochain rapport d'étape.

Monsieur le Président,

Pour ce qui est de la viabilité environnementale et de la réduction de la consommation d'énergie, qui s'insèrent dans le cadre des objectifs clés du plan stratégique patrimonial, le Comité consultatif estime qu'il importe de communiquer à l'Assemblée générale des informations détaillées sur les économies d'énergie, tant en termes d'utilisation/consommation que pour ce qui est des coûts afférents aux équipements collectifs. Le Comité consultatif recommande que l'Assemblée générale prie le Secrétaire général de veiller à ce que des données de référence pertinentes sur la consommation d'énergie et les coûts y afférents soient recueillies au début du projet, pour pouvoir mesurer les données réelles enregistrées après l'achèvement du plan stratégique patrimonial et déterminer, ainsi, les économies d'énergie réalisées.

En ce qui concerne l'entretien des maquettes numériques du bâtiment au-delà de la phase de construction du projet de plan stratégique patrimonial, pour ce qui touche aux questions d'exploitation et d'entretien, le Comité consultatif souligne la nécessité de renforcer, dans les limites des ressources existantes, les capacités internes qui permettent de gérer les maquettes à long terme, et compte que de plus amples informations seront fournies dans le prochain rapport d'étape.

Le Comité consultatif estime également que les grands projets de rénovation tels que le plan stratégique patrimonial offrent l'occasion de réexaminer l'entretien et l'exploitation des bâtiments afin, par exemple, d'optimiser les méthodes et les pratiques d'entretien et de rationaliser l'utilisation des ressources. Le Comité recommande que l'Assemblée générale prie le Secrétaire général de revoir les modalités d'entretien et d'inclure dans ses futurs rapports d'étape des informations supplémentaires sur les questions liées à l'entretien au-delà du plan stratégique patrimonial.

S'agissant des options proposées en ce qui concerne les modalités et la monnaie à utiliser pour l'ouverture des crédits, ainsi que le compte spécial pluriannuel, le Comité consultatif réaffirme son opinion selon laquelle ce sont là des questions de politique générale qui relèvent de la compétence de l'Assemblée générale.

Monsieur le Président,

En ce qui concerne les projets autres que ceux qui relèvent du plan stratégique patrimonial, le Comité consultatif se félicite du don en nature proposé pour financer la construction d'un nouveau centre d'accueil des visiteurs, et recommande que l'Assemblée générale approuve cette proposition. Il recommande également que l'Assemblée générale prie le Secrétaire général de fournir des informations supplémentaires sur les autres projets qui ne relèvent pas du plan stratégique patrimonial, notamment : la possibilité étudiée par l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle de créer une garderie ; le don en nature fait par le pays hôte pour renforcer certaines sections de la clôture de sécurité extérieure, dans le cadre de la dernière version du plan de sécurité ; la compensation prévue pour les terrains de l'Office des Nations Unies à Genève cédés à titre permanent ou utilisés temporairement dans le cadre du projet d'infrastructure des Chemins de fer fédéraux. Le Comité consultatif recommande en outre que l'Assemblée générale prie le Secrétaire général de fournir également

des informations sur la gestion et l'exploitation de tous les projets autres que ceux qui relèvent du plan stratégique patrimonial et sur toute incidence financière intéressant l'ONU.

Enfin, le Comité consultatif exprime de nouveau sa gratitude pour le soutien que le Gouvernement suisse continue d'apporter au plan stratégique patrimonial.

Monsieur le Président, je vous remercie.