



THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

Contribution to the 2015 United Nations Economic and Social Council (ECOSOC) Integration Segment

2015 年联合国经社理事会综合部分会议 重点讨论问题单简要答复

1. 您的政府如何运用包括工资政策在内的劳动力市场政策来减少经济和社会中存在的的不平等现象？

答复：中国政府努力创造公平就业的环境，消除就业歧视，制定政策并采取措施对就业困难人员和零就业家庭成员给予扶持和援助。劳动法、就业促进法等法律对公平就业作出专门规定，加强了对人力资源市场监管和对违法行为惩处的力度，及时纠正各类就业歧视现象。对就业困难人员和零就业家庭成员，通过开展职业指导和技能培训、开发公益性岗位、给予岗位补贴和社保补贴、组织针对不同人群特点的专项就业服务活动等方式，帮助他们尽快实现就业和稳定就业。

在市场机制对收入分配起决定性作用的同时，中国政府充分发挥和改善对收入分配的宏观调控，通过贯彻落实《最低工资规定》、以工资集体协商为重点不断推进集体协商集体合同制度，扩大集体协商和集体合同覆盖范围，提升集体协商质量、增强集体合同实效，推动企业建立职工工资正常增长机制，稳步提高职工尤其是低收入职工的工资水平。

2. 在实现充分就业和为所有人提供体面劳动过程中您的政府遇到过哪些需要权衡利弊的问题？在实施国际劳工标准、环境保护、提高生产力、保持竞争力和经济增长上可以实施哪些相互协调配合的政策？

答复：近年来，中国劳动年龄人口有所减少，但仍处高位，就业总量压力依然存在，就业结构性矛盾日益突出，出现招工难与就业难“两难”并存现象。一方面，部分地区、部分行业和部分企业面临一线普通工人和技术工人的双短缺，另一方面，部分高校毕业生、城镇困难人员由于各种主客观因素难以顺利实现就业。就业结构性矛盾的产生，既有产业结构调整的因素，也有区域经济格局变化的影响，最根本的还是劳动力供给与需求在数量和结构上不匹配。近年来，中国政府不断深化就业领域改革，加强就业政策与财税、金融、产业等宏观政策衔接配合，制定扶持健康、养老、电子商务等服务业和小微企业发展扩大就业的政策措施，推动实现更加充分和更高质量就业。大力发展职业教育和职业培训，着力提升劳动者技能水平，促进劳动者稳定就业，也为经济增长提供人力资源支撑。在保持经济稳定持续增长的同时，积极应对化解产能过剩和淘汰落后产能过程中的减员、待岗现象，妥善解决下岗分流职工的再就业问题。

3. 就业是您的国家面临的一个主要问题吗？在您的国家青年就业人群（15-24 周岁）的失业率是多少？您的国家是否有针对青年就业人群的特别计划？

答复：作为世界上人口最多的发展中国家，解决就业问题始终是中国面临的一项长期、复杂、艰巨的任务，其中促进以高校毕业生为重点的青年就业，是一项重点难点问题。近年来，中国高校毕业生就业规模持续扩大，2015 年高校毕业生人数达到 749 万人，占新成长劳动力半数左右。中国政府及时出台促进高校毕业生就业创业的一系列新举措，实施“大学生就业促进计划”，通过开展实名登记、提供职业指导、组织见习培训等措施，力争使每一名有就业意愿的毕业生都能在年底前实现就业或参加到就业准备活动中。实施“大学生创业引领计划”，从普及创业教育、加强创业培训、提供工商登记和银行开户便利等六个方面的综合施策，为大学生创业提供支持和服务。同时针对毕业生求职需求，开展各项全国性的就业服务专项活动，保持了高校毕业生就业形势稳定。

4. 在向可持续发展模式转型的背景下，您的政府如何应对教育与技能工作岗位要求不匹配的挑战？您的国家是否已成功实施了将教育培训与工作紧密联系的政策措施？

答复：中国各级政府结合本地区产业结构调整和发展状况、企业用工情况，对劳动力资源供求和培训需求信息等进行统计分析。行业主管部门和行业组织做好本行业技能人才需求预测。在此基础上，科学制定职业培训中长期规划和年度实施计划，根据就业市场需求和企业岗位实际要求开展职业培训。

中国政府根据就业需要和职业技能标准要求，大力推行与就业紧密联系的培训模式，增强培训的针对性和有效性。全面实行校企合作，引导职业院校、企业和职业培训机构大力开展订单式培训、定向培训、定岗培训。开展技工院校一体化课程改革，探索建立企业新型学徒制。

5. 您的政府如何平衡环境、经济和社会发展三者之间的关系？什么类型的投资被认为在创造最大就业机会的同时保持了环境的可持续性？

答复：中国政府深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策。把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，把稳增长、保就业作为经济运行合理区间的下限。同时，中国政府大力推进生态文明建设，在保持经济稳定持续增长的同时，合理调整产业布局和经济结构，大力发展战略性新兴产业

产业、现代服务业、小微企业，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，实施荒漠化、水土流失综合治理等重大生态修复工程。通过加大对这些行业和领域的投资和支持力度，既开发出更多优质就业岗位，也保持了环境的可持续发展。

6. 在考虑经济、社会和环境可持续发展的前提下，您的政府
在非正规就业向正规就业转型、加强小微企业的规范性和
可持续性方面出台了什么样的政策措施？秉持什么样的执
政理念？

答复：小型微型企业在增加就业、促进经济增长、科技创新与社会和谐稳定等方面具有不可替代的作用，对国民经济和社会发展具有重要的战略意义。近年来，中国政府创新宏观调控方式，把服务业、小微企业作为引领转型发展、吸纳就业的重要引擎，持续推进简政放权，大幅度取消和下放行政审批，通过落实税收优惠、小额担保贷款等政策，扶持小微企业发展；通过给予小微企业社会保险补贴、培训补贴，帮助企业减轻招人用人负担，鼓励企业创造更多岗位吸纳就业。此外，对灵活就业的高校毕业生及就业困难人员，通过给予社会保险补贴的方式，增强他们的就业稳定性。

7. 在整合经济、社会和环境可持续发展，促进体面劳动方面，您的国家有什么样的机制性安排？

答复：近年来，中国政府主要从以下方面促进体面劳动：一是继续贯彻落实《最低工资规定》，努力完善最低工资制度，以保障劳动者及其赡养人口基本生活为底线，兼顾企业承受能力和劳动者发展需要，稳慎把握最低工资标准调整的幅度和频次，稳步提高低收入劳动者收入水平。二是制定颁布了《劳务派遣暂行规定》，以法律的形式进一步明确了劳务派遣单位、用工单位和被派遣劳动者的权利义务，维护了被派遣劳动者同工同酬等合法权益。三是初步建立了以最低工资标准、工作时间、休息休假、女职工和未成年工特殊劳动保护等为主要内容的基本劳动标准体系，随着国家经济的持续快速发展，职工的劳动条件日益改善。在法定工作时间方面，由原来的每周工作不超过 48 小时缩短为每周工作不超过 40 小时。在休息休假方面，全体职工的年法定假日由原来的 7 天逐步增加为 11 天。特别是随着《职工带薪年休假条例》的施行，广大企业职工的休息休假权利进一步得到保障。在女职工和未成年工特殊劳动保护方面，相继颁布的劳动法、《妇女权益保障法》、《未成年人保护法》以及《女职工劳动保护规定》、《禁止使用童工规定》等法律法规和规章作出了规定。

8. 社会团体、工会和私营部门在为所有人创造就业和体面劳动方面如何协调配合？

答复：2001年，原劳动保障部、全国总工会、中国企业联合会共同建立了国家协调劳动关系三方会议制度。之后，我国工会法、劳动合同法、劳动争议调解仲裁法先后对建立协调劳动关系三方机制作出明确规定。2011年，国家协调劳动关系三方会议第16次会议将全国工商联纳入三方机制。截至2013年底，全国共有各级三方组织1.7万家。协调劳动关系三方机制在推动劳动关系立法、解决劳动关系重大问题，应对金融危机对劳动关系的影响以及妥善处理集体停工事件等方面发挥了独特作用。