

1er panel : Remarques générales sur le thème du panel: « Implémentation du Programme d'action de l'ICPD avec accent sur changements des structures par âge et développement durable»

Youssef Courbage, INED

Remarques de substance sur la région des pays arabes (Proche-Orient et Afrique du Nord)

1. En apparence, il y a un consensus au plan officiel que les changements des structures par âge, sous l'effet de facteurs sociaux et économiques ont des implications bénéfiques, pour le développement durable.
2. Il est implicitement accepté que ces changements vont toujours dans le bon sens, c'est-à-dire, la diminution des indices de dépendance, et l'augmentation concomitante des *support ratio*, ce qui booste les dividendes démographiques de rangs un puis de rang deux.
3. Les structures par âge, se transforment dans le bon sens grâce à la transition démographique: la baisse de la fécondité surtout (et de la mortalité). Cette loi universelle qui a touché le monde arabe depuis un demi-siècle n'est guère remise en question.
4. Or dans le monde arabe, depuis une dizaine d'années c'est le contraire qui est en train de se produire: une **contre-transition démographique**. Au lieu de diminuer, les indices de fécondité sont en train d'augmenter, ou se stabilisent à des niveaux beaucoup très élevés : 2-3 fois ceux des pays développés.
5. Sur 19 pays dans la région (10 pays arabes et Israël), pour 10 pays, il y a augmentation de la fécondité et non diminution.
6. Tel est le cas pour les « poids lourds », les pays les plus peuplés, l'Égypte : de 3 à 3,5 enfants par femme, l'Algérie : de 2,4 à 3,2, la Tunisie de 1,98 à 2,47, l'Irak : 4,5, le Yémen 5,0, Israël (de 2,60 à 3,13 pour sa composante juive).
7. Seuls échappent à cette contre-transition démographique : le Maroc : 2,21, et les petits pays : Liban, émirats du Golfe et aussi l'Arabie saoudite. (et les Palestiniens en Israël, pas les Juifs)

Le plus grave est que en **termes de population (et non de nombre de pays)**, les populations à hauteur de plus de 8 habitants sur 10 en situation de contre-transition démographique.

C'est un problème gravissime, peu évoqué, sauf peut-être dans les milieux académiques et qui est de nature à compromettre le développement durable dans le monde arabe.

Conséquences

a) **Youth bulge** qui risque d'augmenter après avoir diminué, pression sur les écoles et universités,

b) Marché de l'emploi, qui va faire face à une offre pléthorique de jeunes en quête de travail, alors que les créations d'emploi se raréfient

c) Le *trade off* entre quantité et qualité est menacé en raison des urgences : assurer l'école et l'emploi au plus grand nombre

d) Marginalisation des femmes : taux d'activité et écarts femmes hommes les plus élevés du monde et même forte diminution de l'activité féminine (comme en Egypte).

e) Stagnation économique, notamment à cause de la perte engendrée par le non-emploi des femmes et leur taux de chômage élevé.

Recommandations

Mieux réfléchir sur les raisons de la contre-transition en créant des groupes de réflexion multidisciplinaires, faire des scénarios pour le futur à 2050, pour bien montrer incidence du youth bulge et ses possibles conséquences sur l'éducation et l'emploi :

a) Religion?

b) Patriarcat?

c) Exclusion de la femme ?

d) Conflits politiques ?certains ne payent qu'un *lip service*, aux bienfaits de la transition démographique mais de fait préfèrent jouer « la bataille des berceaux ».

Les dividendes démographiques de rang 1 sont désormais bien connus et assimilés

Insister sur DD de rang 2 moins connus dans ces pays. Car dans ces pays, la crainte du vieillissement démographique est considérée comme une malédiction absolue très répandue et exagérée, alors que les conséquences bénéfiques du vieillissement grâce aux DD de rang sont très peu connus.

Le mot de la fin

Espérons que cette contre-transition démographique ne soit qu'un petit accident de parcours et que ces fluctuations ne soient qu'un petit balbutiement qui ne laissera pas de traces durables. Toujours est-il qu'elle se déroule à un moment de l'histoire particulièrement dramatique, politique avec l'implosion de nombreux pays arabes, le non-règlement de la question palestinienne et un recul économique généralisé.

I. Remarques méthodologiques

Le nombre d'indicateurs proposés pour mesurer les progrès de l'Agenda pour le Développement Durable, une centaine, dont 22 indicateurs démographiques semble raisonnable, peut-être un peu trop abondant.

Les SDG (au contraire des MDG) se veulent un « data revolution, » : objectif d'accroître la quantité et la qualité de données très désagrégées : âge, sexe, revenus, ethnicité, statut migratoire etc.

Mais c'est bien venu si l'on veut bien tenir compte des problèmes de plus en plus complexes de la dynamique démographique des pays en développement :

I.1. INDICATEURS PRESENTS

1-Fécondité (et natalité) restent très élevées, disons pour fixer les idées : 3,2 enfants par femme, d'après l'intervention de Mrs La, à la réunion du expert group meeting du 13 octobre 2016). Bien insister que c'est la cause principale qui explique les structures par âge jeunes et donc sur les dividendes démographiques insuffisants.

2-Fécondité élevée des adolescentes

3-Mortalité infantile, juvénile, maternelle trop élevées

4-Causes de décès, spécifiques à ces pays : morts violentes, accidents de la circulation, suicides... et maladies cardiovasculaires, cancer...

5-Education et enfants exclus de l'école

6-Emploi et sous-emploi, notamment des jeunes et des femmes

7-Réfugiés

I.2. INDICATEURS A RAJOUTER

- 1- Taux d'accroissement et taux d'accroissement naturel
- 2- Indicateur de « *youth bulge* » (15-24 ou 29 ans/ population totale ou de plus de 25 ans), indispensable pour mesurer l'effet du changement des structures par âge sur le développement durable (emploi, éducation des jeunes)
- 3- Dans le même ordre d'idée : indice de dépendance démographique et économique; ou « *support ratio* » pour le calcul des dividendes démographiques, de rang 1 et 2. Développer des indicateurs plus raffinés tenant compte du fait que l'âge est un concept très artificiel (Sanderson, Beard, personnes de 60 ans et plus en Russie en 1950 et en Suède en 2050).
- 4- Espérance de vie par sexe
- 5- Espérance de vie en bonne santé à 60 ans
- 6- Sex ratio à la naissance : Asie 120, Balkans 110, Tunisie (108), permet d'identifier pays sexistes ou machistes.
- 7- Indicateurs modèle de Bongaarts: allaitement, avortement, séparation conjoints...
- 8- Taille et structures déplacés internes
- 9- Taille et structure des émigrants « économiques » et des migrants/ »réfugiés ».

Mais le grand problème n'est pas tant de proposer des indicateurs mais de s'assurer de la continuité des séries de leur large diffusion et qu'elles ne finissent pas au fond d'un tiroir.