

**Комиссия по народонаселению и развитию**

Пятидесятая сессия

3–7 апреля 2017 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Общие прения**Изменение возрастной структуры населения
и устойчивое развитие****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своем решении 2016/101 (см. [E/2016/25](#)) Комиссия по народонаселению и развитию постановила, что специальной темой ее пятидесятой сессии в 2017 году будет тема «Изменение возрастной структуры населения и устойчивое развитие». Настоящий доклад предназначен для использования Комиссией в информационных целях при проведении ей обсуждений по данной теме в рамках последующей деятельности Комиссии по осуществлению мер, содержащихся в главе VI «Прирост и состав населения» Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году в Каире, и в рамках проведения обзора осуществления этих мер.

В настоящем докладе рассматриваются типичные изменения в возрастной структуре населения, происходящие в общемировом масштабе, а также в целом ряде стран и регионов. Такие изменения, которые происходят под влиянием различных социальных и экономических факторов, имеют важное значение для устойчивого развития. В докладе содержится также информация об основных тенденциях и международных различиях в динамике изменения возрастных структур, а также о важнейшей роли демографической политики и политики в области здравоохранения, образования, занятости и социальной защиты в деле преодоления сопутствующих проблем и более полного использования дополнительных социально-экономических выгод, которые могут быть обусловлены этими изменениями.

Доклад был подготовлен Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Изменение возрастной структуры населения	3
A. Общемировая динамика возрастной структуры населения	4
B. Динамика возрастной структуры населения по регионам	5
C. Возрастная структура городского и сельского населения	8
D. Динамика численности детей и молодежи	10
E. Динамика численности населения трудоспособного возраста	11
F. Динамика численности населения пожилого возраста	12
III. Рождаемость, здравоохранение и образование	13
IV. Межпоколенческая поддержка на индивидуальном уровне и на уровне домохозяйств	16
A. Изменения в моделях совместного проживания представителей разных поколений	16
B. Гендерная принадлежность и сочетание трудовых и семейных обязанностей	19
V. Последствия для населения и макроэкономики	20
A. Работа и гарантированность дохода людей пожилого возраста в условиях старения населения	22
B. Пенсионные системы в стареющих обществах	25
C. Макроэкономические последствия изменений возрастной структуры населения	26
VI. Необходимость в данных с разбивкой по возрасту и полу	28
VII. Выводы и рекомендации	28

I. Введение

1. Возрастная структура населения значительного большинства стран мира претерпевает существенные изменения, сопровождающиеся переходом от преобладания молодого населения (вследствие относительно высоких уровней рождаемости и смертности в прошлом) к преобладанию пожилого населения вследствие наблюдавшихся в последнее время более низких уровней рождаемости и смертности.

2. Эти изменения являются одним из проявлений демографического перехода, который характеризуется долгосрочной тенденцией к снижению преобладающих среди населения коэффициентов смертности и фертильности, ведущей к значимым изменениям не только численности населения, но и распределения населения по возрастным группам. В некоторых случаях на формирование возрастной структуры населения оказывает также влияние международная миграция, особенно в странах с низким уровнем рождаемости, которые принимают значительное число иммигрантов¹.

3. Как показано ниже, демографический переход представляет собой универсальное явление, хотя его сроки и темпы сильно различаются в зависимости от страны и региона. Происходящие в результате этого сдвиги в возрастной структуре населения и другие сопутствующие демографические изменения (включая более позднее вступление в брак и рождение детей, а также изменение размера, состава и жилищных условий семей) имеют важные последствия с точки зрения здоровья и образования детей и молодежи, численности трудовых ресурсов и производительности труда, устойчивости систем перевода денежных средств и макроэкономического роста.

II. Изменение возрастной структуры населения

4. Демографический переход от модели, характеризующейся высокой смертностью и рождаемостью, к модели, характеризующейся низкой смертностью и низкой рождаемостью, напрямую влияет на распределение населения по возрастным группам. Процесс перехода можно разделить на три основных этапа. На первом этапе на фоне снижения смертности при сохранении высокой рождаемости происходит сдвиг в распределении населения к более молодым возрастам за счет увеличения доли младенцев и детей² вследствие сокращения смертности в раннем детстве. На втором этапе начинает также снижаться рождаемость, что приводит к сокращению доли детей и молодежи в общей численности населения. В то же время начинает увеличиваться удельный вес взрослых людей трудоспособного и репродуктивного возраста. При сохранении низкой рождаемости на протяжении многих десятилетий наступает третий этап — происходит сокращение доли детей, молодежи и взрослого населения

¹ Иммиграция обычно приводит к омоложению населения, поскольку в большинстве случаев средний возраст мигрантов ниже, чем населения принимающих стран.

² В настоящем докладе, если не указано иное, под «детьми» понимаются лица в возрасте от 0 до 14 лет, под «молодежью» — лица от 15 до 24 лет, под «лицами трудоспособного возраста» — лица от 25 до 64 лет, а под «пожилыми людьми» — лица 65 лет и старше.

трудоспособного возраста в общей численности населения, а численность и доля пожилых лиц продолжает увеличиваться.

5. Постепенное увеличение удельного веса пожилых людей в возрастной структуре населения обозначается термином «старение населения», а для количественной оценки этого явления часто используются показатели увеличения медианного возраста населения или доли пожилых людей. Старение населения как по срокам начала, так и по темпам происходит в разных странах весьма неравномерно; наиболее ярко данный процесс выражен в Японии и большинстве стран Европы, которые в настоящее время переживают уже третий этап демографического перехода. Население постарело также в Австралии, Канаде, Новой Зеландии и Соединенных Штатах Америки. Однако в этих четырех странах процесс старения населения протекает медленней, что объясняется менее низкими по сравнению с Японией и Европой уровнями рождаемости в сочетании со стабильным притоком иммигрантов. Большинство стран Азии и стран Латинской Америки и Карибского бассейна находятся в середине или на поздних этапах демографического перехода. Рождаемость в этих регионах снижается по историческим меркам быстрыми темпами, вследствие чего ожидается, что старение населения в этих странах будет происходить быстрее, чем в Европе, Японии и других развитых странах. Большинство стран Африки к югу от Сахары находятся на первом этапе либо в самом начале второго этапа демографического перехода; их население все еще относительно молодо. Если уровень рождаемости в странах Африканского региона будет падать, как и предполагается, то эти страны в течение следующих нескольких десятилетий испытают аналогичный длительный процесс старения населения.

6. Старение населения является следствием одного из основных достижений человечества. В результате увеличения доли детей, доживающих до взрослого возраста, супружеские пары могут иметь желаемое число детей, будучи уверенными в том, что с высокой степенью вероятности как дети, так и мать в конечном счете доживут до преклонного возраста. К основным целям Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию относилось сокращение младенческой, детской и материнской смертности и охрана репродуктивного здоровья. Затем они были включены в состав целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащиеся в ней цели в области устойчивого развития. В свою очередь, сопутствующие демографические изменения, включая изменения возрастной структуры населения, открывают новые возможности и приводят к возникновению новых проблем в области устойчивого развития³.

A. Общемировая динамика возрастной структуры населения

7. В период 1980–2015 годов доля детей моложе 15 лет в общей численности населения мира уменьшилась с одной трети до чуть более одной четверти. Прогнозируется, что в начале второй половины нашего века она еще умень-

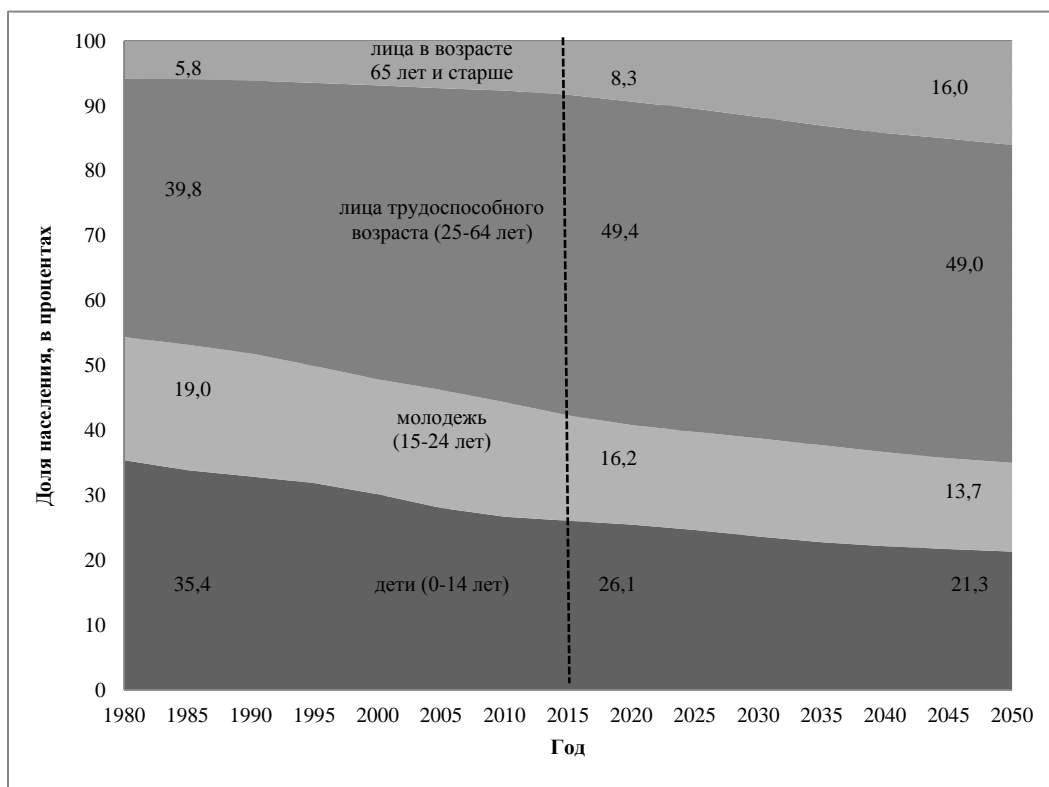
³ Guy J. Abel and others, “Meeting the Sustainable Development Goals leads to lower world population growth”, *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, vol. 113, No. 50 (December 2016).

шится приблизительно до одной пятой (см. диаграмму I). Вместе с тем, доля пожилых людей (лиц в возрасте 65 лет и старше), составлявшая в 1980 году менее 6 процентов от общей численности населения мира, на сегодняшний день превысила 8 процентов, и ожидается, что к 2050 году доля этого населения в общей численности населения мира удвоится и превысит 16 процентов.

8. Хотя численность молодых людей в возрасте 15–24 лет в мире увеличивалась и на сегодняшний день составляет порядка 1,2 млрд. человек, ожидается, что к 2050 году их доля в общей численности населения незначительно сократится — с чуть более 16 процентов в настоящее время до менее 14 процентов. Прогнозируется, что вслед за происходившим с 1980 года постепенным ростом произойдет стабилизация доли населения трудоспособного возраста (25–64 лет) на уровне чуть менее половины всего населения мира в период с настоящего времени до середины нашего века.

Диаграмма I

Процентное распределение мирового населения по широким возрастным группам, 1980–2050 годы



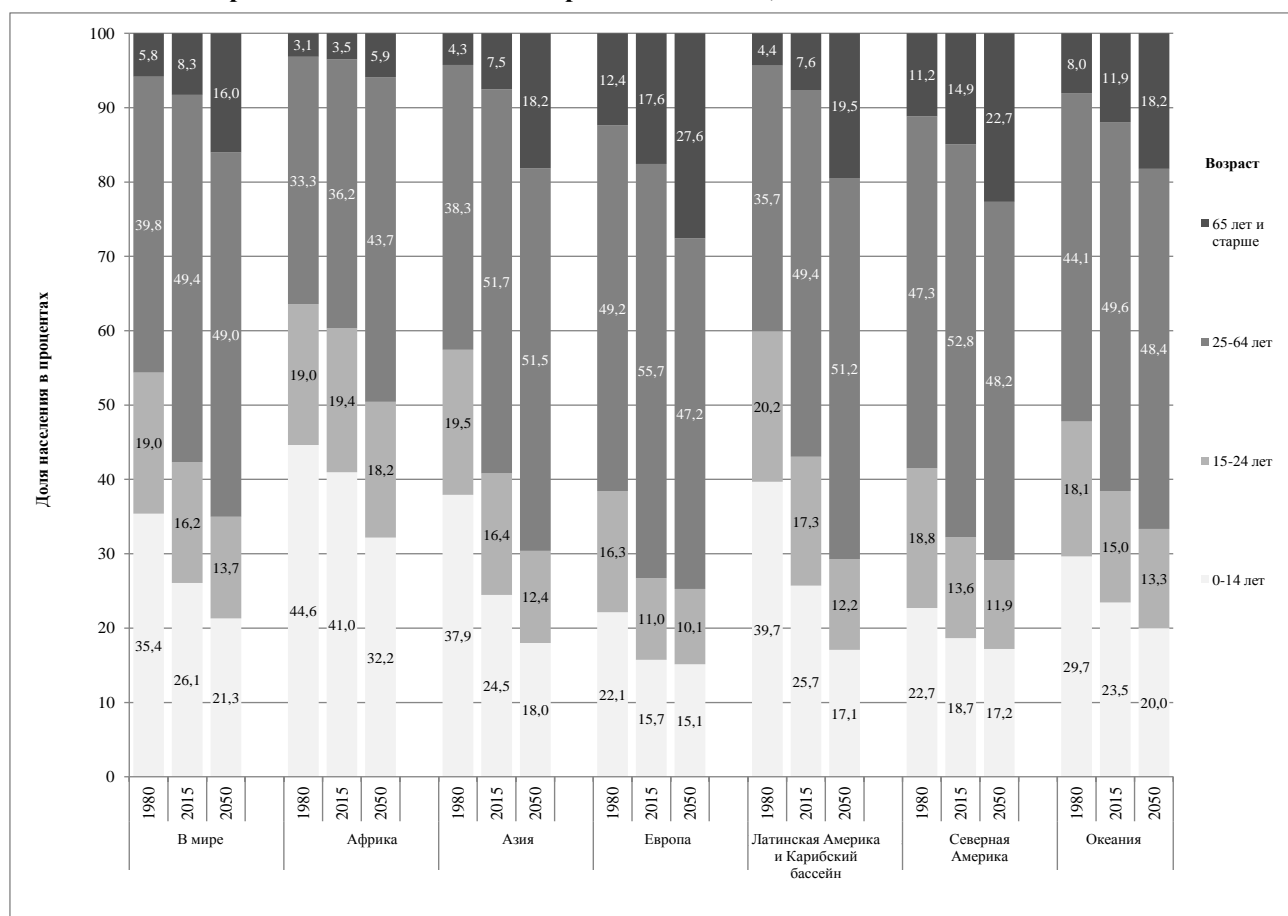
Источник: United Nations, *World Population Prospects: The 2015 Revision—Key Findings and Advance Tables*.

В. Динамика возрастной структуры населения по регионам⁴

9. Хотя процесс старения населения, как ожидается, в определенной степени затронет все регионы, в настоящее время имеются сильные различия в степени выраженности и характере протекания этого явления. Европа, где в 2015 году доля населения в возрасте 65 лет и старше составляла 18 процентов, продолжает оставаться регионом с самым старым населением по сравнению со всеми остальными крупными регионами, и прогнозируется, что такое положение дел сохранится в обозримом будущем (см. диаграмму II). Несколько моложе население Северной Америки, где доля пожилых людей составляет 15 процентов от всего населения, что объясняется наблюдавшимися в последние несколько десятилетий более высокими показателями рождаемости, меньшей ожидаемой продолжительностью жизни и более высокими уровнями иммиграции, чем в Европе. Демографические прогнозы на ближайшие несколько десятилетий свидетельствуют о том, что относительное положение по этим показателям указанных двух регионов не изменится: доля пожилых людей в 2050 году предположительно составит около 23 процентов в Северной Америке и 28 процентов в Европе.

⁴ Более подробная информация о тенденциях по регионам содержится в дополнительных материалах к настоящему докладу; см. www.un.org/en/development/desa/population/commission/sessions/2017/index.shtml.

Диаграмма II
Процентное распределение населения по широким возрастным группам, в мире в целом и по основным регионам в 1980, 2015 и 2050 годах



Источник: United Nations, *World Population Prospects: The 2015 Revision—Key Findings and Advance Tables*.

10. В настоящее время население в странах Азии и странах Латинской Америки и Карибского бассейна имеет сходную возрастную структуру, и до 2050 года такое сходство предположительно сохранится; при этом доля пожилых людей увеличится более чем в два раза, с порядка 8 процентов в обоих регионах до приблизительно 18 процентов в странах Азии и до 20 процентов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в 2050 году. На сегодняшний день на Африку приходится самая большая доля молодого населения среди основных регионов мира, сопоставимая с показателями доли молодежи в странах Азии и странах Латинской Америки и Карибского бассейна приблизительно в 1980 году. Ожидается, что к 2050 году возрастной состав населения Африки будет соответствовать возрастному составу населения стран Латинской Америки и Карибского бассейна в 2000 году (данные не указаны), и доля детей и молодежи будет по-прежнему составлять около половины от общей численности населения.

С. Возрастная структура городского и сельского населения

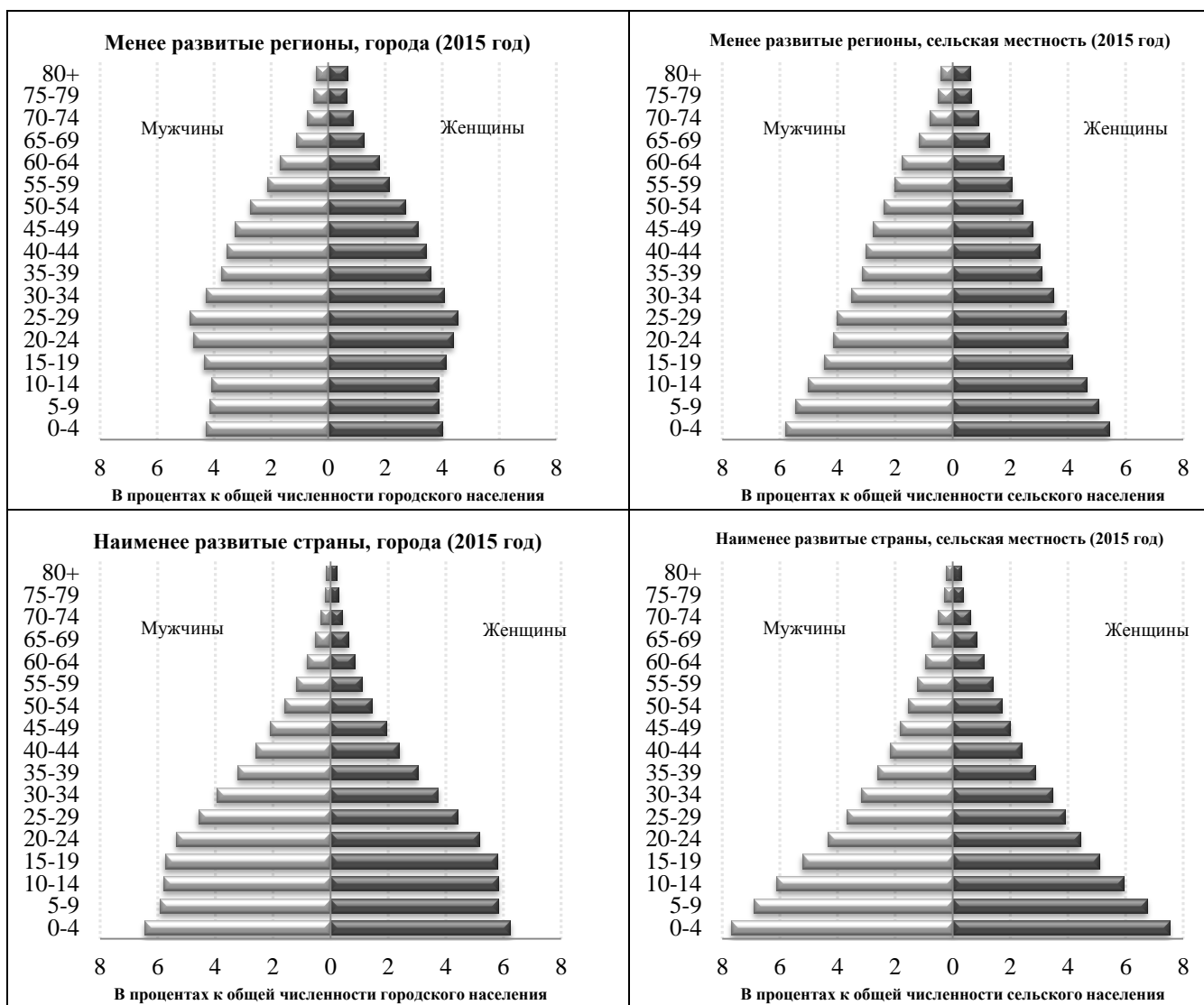
11. Процесс старения населения в большей или меньшей степени наблюдается как в городской и сельской местности развитых стран, так и в городах развивающихся стран⁵. Однако возрастная структура сельского населения развивающихся стран по-прежнему отличается по составу, поскольку в сельской местности население значительно моложе, чем в городах (см. диаграмму III). Напротив, городское и сельское население развитых стран стало более однородным по своему составу. Среди городского и сельского населения развитых стран женщин, безусловно, больше, чем мужчин (особенно среди взрослого и пожилого населения), в то время как в странах развивающихся регионов в целом наблюдается небольшое преобладание женщин среди пожилого населения в городах (но не среди пожилого населения в сельской местности).

Диаграмма III

Процентное распределение по возрасту городского и сельского населения развитых стран, относящихся к трем категориям по уровню развития, 2015 год



⁵ В настоящем докладе согласно общепринятой практике к «развитым» и «более развитым» регионам относятся Европа и Северная Америка, а также Австралия, Новая Зеландия и Япония, а к «развивающимся» и «менее развитым» — все остальные регионы мира.



Источник: United Nations. *Urban and rural population by age and sex, version 3* (2014).

12. Возрастные пирамиды городского населения как в более, так и в менее развитых регионах мира имеют узкое основание из-за относительно низких уровней рождаемости в городах, и только в структуре городского населения развивающихся стран четко наблюдается «молодежный бугор» (преобладание молодежи). Это является следствием более низкой рождаемости в городах по сравнению с сельской местностью, а также достаточно масштабной миграцией молодежи из сельской местности в города в развивающихся странах. В возрастной структуре городского населения наименее развитых стран прослеживаются определенные последствия недавнего снижения показателей рождаемости среди городского населения. В более развитых регионах возрастная структура населения по своей форме больше не напоминает

пирамиду, поскольку наблюдавшиеся в течение длительного времени низкие коэффициенты фертильности как в городах, так и сельской местности привели к формированию возрастной структуры, которая внешне больше похожа на прямоугольник.

D. Динамика численности детей и молодежи⁶

13. В ближайшие десятилетия в мире прогнозируется незначительное увеличение численности детей (в возрасте 0–14 лет) и молодежи (в возрасте 15–24 лет) на фоне снижения их доли в общей численности населения. Продолжающееся увеличение численности детей и молодежи по всему миру объясняется главным образом резким увеличением численности этой возрастной группы в странах Африки, а также ростом численности этой группы в странах Северной Америки и Океании. Такой рост будет лишь частично компенсироваться снижением численности детей и молодежи в странах Азии, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна. Согласно демографическим прогнозам, в 2050 году численность детей в мире составит чуть менее 2,1 млрд. человек, а молодежи — порядка 1,3 млрд. человек.

14. Как ожидается, под влиянием этих различных региональных тенденций доля проживающих в Африке детей в общей численности детей в мире увеличится с 25 процентов в 2015 году до 38 процентов в 2050 году, а доля проживающих в Азии детей, согласно прогнозам, уменьшится с 56 до 46 процентов. Доля детей, проживающих в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, снизится с 9 процентов в 2015 году до 6 процентов в 2050 году, а соответствующий совокупный показатель по остальным регионам (в Европе, Северной Америке и Океании), по оценкам, сохранится на уровне 9–10 процентов.

15. Ожидается, что доля молодежи в возрасте 15–24 лет, проживающей в Азии, снизится с 60 до 49 процентов, а доля таких лиц в странах Латинской Америки и Карибского бассейна снизится с 9 до 7 процентов. В странах же Африки, где в настоящее время проживает 19 процентов всей молодежи мира, в 2050 году этот показатель составит, как ожидается, 34 процента. Предполагается, что доля молодежи стран Европы, Северной Америки и Океании будет оставаться на уровне 10–11 процентов. В арабских странах (включая некоторые страны Западной Азии и Северной Африки) проживает почти 20 процентов молодежи мира (данные не указаны). Несмотря на то что рождаемость в странах региона, согласно прогнозам, снизится к середине нашего века, в некоторых странах, таких как Алжир, Марокко, Тунис, и в первую очередь Египет, в последние годы отмечался рост рождаемости, что приведет к увеличению молодого населения в этих странах в предстоящие годы.

⁶ Подробные демографические показатели в разбивке по широким возрастным группам содержатся в дополнительных материалах к настоящему докладу, которые доступны по адресу: www.un.org/en/development/desa/population/commission/sessions/2017/index.shtml.

Е. Динамика численности населения трудоспособного возраста

16. В отличие от предполагаемых низких темпов роста численности детей и молодежи, численность населения трудоспособного возраста (в возрасте 25–64 лет), согласно прогнозам, увеличится с 3,6 млрд. человек в 2015 году до 4,8 млрд. человек в 2050 году. Ожидается, что этот прирост придется в основном на Африку (более чем на 653 млн. человек) и Азию (более чем на 440 млн. человек). Ожидается, что население стран Африки трудоспособного возраста увеличится с 429 млн. человек в 2015 году почти до 1,1 млрд. человек в 2050 году. Таким образом, ожидается, что доля населения в возрасте 25–64 лет, проживающего в странах Африки, в процентах от общемировой численности этой возрастной группы увеличится почти в два раза — с 12 процентов в 2015 году до 23 процентов в 2050 году. Регионом с самой высокой долей населения трудоспособного возраста будет по-прежнему оставаться Азия, однако соответствующий показатель в странах этого региона снизится с 62 процентов в 2015 году до 57 процентов в 2050 году. Прогнозируется, что в период 2015–2050 годов численность населения трудоспособного возраста в странах Латинской Америки и Карибского бассейна достигнет почти 90 млн. человек, и его доля в общемировом показателе численности этой возрастной группы останется на уровне порядка 8,5 процента. К 2050 году население трудоспособного возраста в странах Северной Америки и Океании будет составлять относительно небольшую долю от общей численности этой группы населения в мире — 4,4 и 0,6 процента, соответственно. По прогнозам, после 2015 года доля населения в возрасте 25–64 лет начнет снижаться в Европе и к 2050 году составит 7 процентов от общей численности этой группы населения в мире.

17. Поскольку молодежь составляет существенную долю международных мигрантов, выраженная иммиграция обычно сглаживает тенденцию к старению населения, но не устраняет ее полностью. По прогнозам на период 2015–2050 годов, без чистого притока международных мигрантов в развитые регионы соотношение пожилых лиц к лицам трудоспособного возраста в общей структуре населения будет на 4 процента выше, чем в случае сохранения на прежнем уровне чистого притока мигрантов в развитые регионы (*World Migration Report 2015*)⁷.

18. Влияние международной миграции на возрастной состав населения заметно в странах Европы, в которых наблюдаются низкие уровни рождаемости и которые принимают значительное число мигрантов, а также в некоторых нефтедобывающих странах Западной Азии, где проживает большое число трудящихся-мигрантов. При всем при этом в долгосрочной перспективе вероятные уровни международной миграции вряд ли окажутся достаточными, чтобы остановить устойчивую тенденцию к старению населения.

⁷ International Organization for Migration, *World Migration Report 2015: Migrants and Cities – New Partnerships to Manage Mobility* (Geneva, 2015).

Е. Динамика численности населения пожилого возраста

19. Предполагается, что численность населения мира в возрасте 65 лет и старше («пожилые люди» или «пожилое население») в период 2015–2050 годов увеличится в 2,6 раза, с 608 млн. до порядка 1,6 млрд. человек. Ожидается, что примерно две трети этого прироста придется на страны Азии, где число пожилых людей, по прогнозам, увеличится почти в три раза, с 330 млн. человек в 2015 году до 956 млн. человек в 2050 году. Увеличение численности пожилого населения ожидается также в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (более чем в три раза) и в странах Африки (в 3,5 раза). Эта тенденция будет относительно менее выраженной в странах Океании, где прогнозируется увеличение численности пожилого населения чуть более чем в два раза, а также в Европе и Северной Америке, где ожидается увеличение численности этой группы населения соответственно на 44 и 50 процентов. Что касается Европы, то в этом регионе ожидается рост лишь группы населения в возрасте 65 лет и старше, а численность населения во всех остальных более молодых возрастных группах, рассматриваемых в настоящем докладе, будет в 2050 году меньше, чем на сегодняшний день.

20. Использование при составлении прогнозов старения населения иных показателей, таких как медианный возраст или коэффициент демографической нагрузки пожилыми⁸, дает в целом аналогичные результаты, что и использование показателя доли пожилых людей в общей численности населения. В другом свете масштабы и динамика старения населения представляются при применении альтернативных «перспективных» методов прогнозирования⁹, основанных на использовании показателей средней продолжительности дожития, а не числа уже прожитых лет. Например, тенденция старения населения будет представляться как гораздо более медленный процесс, если под «пожилыми лицами» понимать лиц, ожидаемый период дожития которых составляет 15 лет, и принять за меру старения населения изменение процентной доли лиц, подпадающих под такое определение пожилых лиц¹⁰. Использование перспективных показателей старения, а также показателей на основе когнитивных способностей в разбивке по возрасту¹¹ показывает, что на фоне неуклонного роста численности и удельного веса пожилых людей во всех странах мира, показатели общего состояния здоровья, когнитивных способностей и потенциальной продуктивности отдельных пожилых лиц сильно варьируются даже в пределах одной возрастной группы и что в целом со временем наблюдается улучшение данных показателей. Один из основных выводов заключается в том, что старе-

⁸ См. определение этих и других демографических показателей по адресу <https://esa.un.org/unpd/wpp/General/GlossaryDemographicTerms.aspx>.

⁹ Warren C. Sanderson and Sergei Scherbov, “The characteristics approach to the measurement of population aging”, *Population and Development Review*, vol. 39, No. 4 (December 2013), and “Are we overly dependent on conventional dependency ratios?”, *Population and Development Review*, vol. 41, No. 4 (December 2015).

¹⁰ Warren C. Sanderson and Sergei Scherbov, “Age structure, mortality and prospective ageing”, presentation at the United Nations expert group meeting on changing population age structures and sustainable development, New York, 13 and 14 October 2016.

¹¹ Vegard Skirbekk, “Ageing, health and work potential”, presentation at the United Nations expert group meeting on changing population age structures and sustainable development, New York, 13 and 14 October 2016.

ние населения необязательно должно быть сопряжено с неблагоприятными социально-экономическими последствиями, которые часто приписываются этому явлению. Это означает также, что следует адаптировать рынки труда и системы здравоохранения к тому, чтобы учитывать и лучше удовлетворять потребности различных представителей пожилого населения.

21. Еще одной важной особенностью пожилого населения является преобладание в этой возрастной группе женщин; за счет того, что женщины в среднем живут дольше мужчин, в пожилом возрасте их становится значительно больше, чем мужчин. В 2015 году женщины составляли 55 процентов населения в возрасте 65 лет и старше и 61 процент населения в возрасте 80 лет и старше. Самая высокая доля женщин в общей численности населения в возрасте 65 лет и старше в странах Европы — 59 процентов, за ними следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна (56 процентов), Северной Америки и Африки (55 процентов), а также Азии и Океании (53 процента).

III. Рождаемость, здравоохранение и образование

22. Устойчивое снижение рождаемости, которое приводит к уменьшению размера когорт детей и молодежи, является основным фактором долгосрочных изменений в возрастной структуре населения. Снижение рождаемости связано с различными аспектами развития. Существующие исследования свидетельствуют о наличии двусторонней причинно-следственной связи: улучшение состояния здоровья и повышение уровня образования способствуют уменьшению желаемых и фактических размеров семьи, а снижение рождаемости часто приводит к увеличению расходов на здравоохранение и образование из расчета на душу населения.

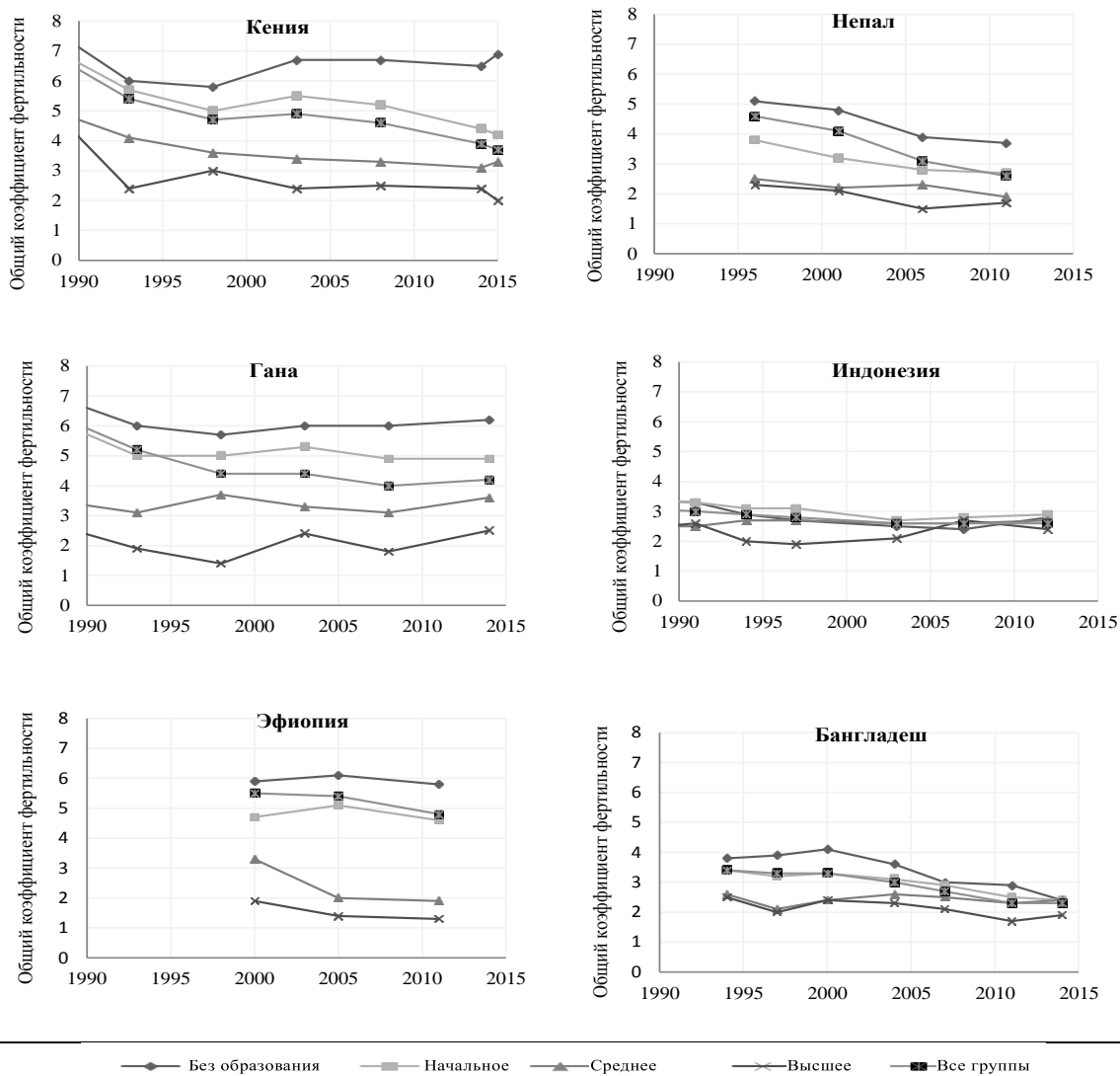
23. Проведенный недавно анализ данных по 80 странам за период 1970–2010 годов показал, что с поправкой на время и показатель дохода на душу населения уровень образования женщин оказывает существенное влияние на уровень рождаемости в сторону его понижения¹². В среднем каждый дополнительный год образования женщин приводил к снижению общего коэффициента фертильности на 2,4 процента. Была также обнаружена обратная зависимость от уровня образования мужчин, но здесь эффект был гораздо меньшим по масштабу. На диаграмме IV наглядно представлены наблюдаемые различия в коэффициентах фертильности в разбивке по уровню образования в шести развивающихся странах. Во всех случаях коэффициент фертильности в группе женщин с самым высоким уровнем образования (выше среднего) был ниже, чем в группе женщин с самым низким уровнем (без образования). Тем не менее между этими двумя группами, а также группой женщин со средним уровнем образования (начальное и среднее) наблюдались существенные различия от страны к стране. На фоне явно выраженной обратной зависимости коэффициентов фертильности от уровня образования на протяжении всего исследуемого периода в Гане, Кении, Непале и Эфиопии различия между группами

¹² Эти результаты в целом нашли подтверждение и в других исследованиях, например в David E. Bloom and Dara Lee Luca, “The global demography of ageing: facts, explanations, future”, PGDA Working Paper, No. 130 (Cambridge Massachusetts, Harvard University, 2016).

женщин с разным уровнем образования в Бангладеш и — в еще большей степени — Индонезии были менее выражены в начале периода и сократились в последние годы.

Диаграмма IV

Общий коэффициент фертильности в течение жизни (отношение числа детей к числу женщин) в разбивке по уровню образования женщин в шести развивающихся странах, 1990–2015 годы

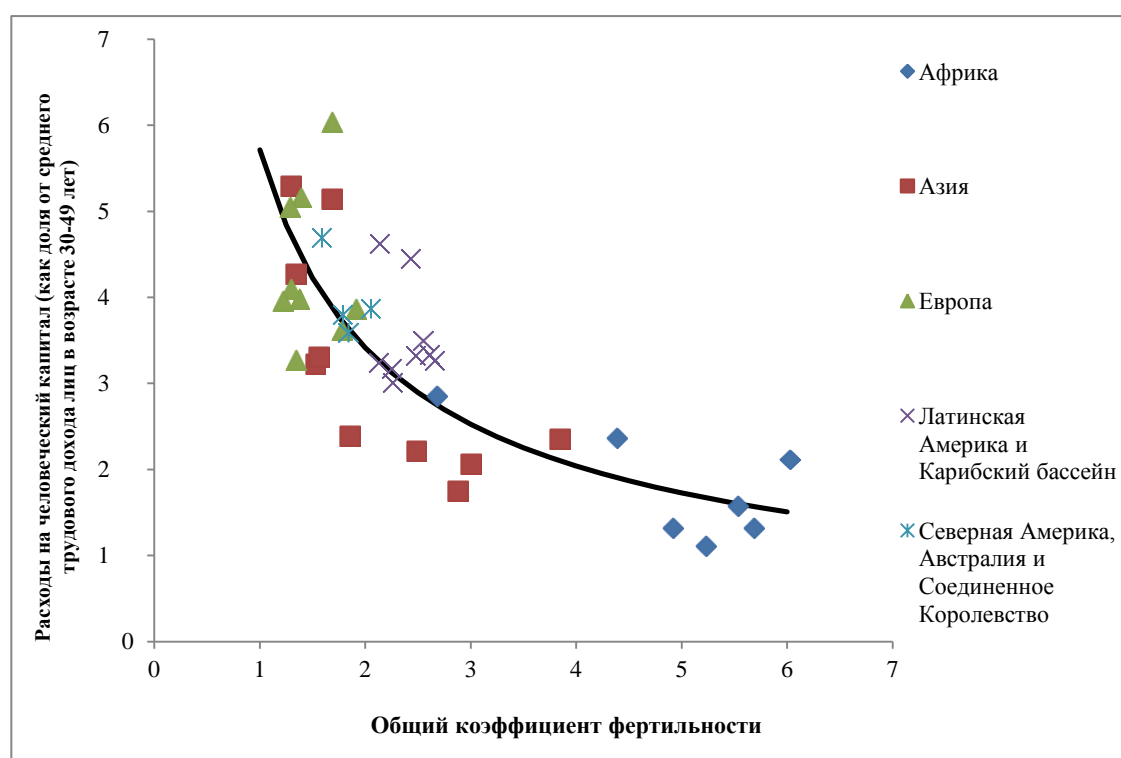


Источник: Elina Pradhan, “Link between education and fertility in low and middle-income countries”, presentation at the United Nations expert group meeting on changing population age structures and sustainable development, New York, 13 and 14 October 2016.

24. Хотя уровень образования оказывает существенное влияние на коэффициенты фертильности и их временную динамику, большое значение имеют и другие социальные, экономические и культурные факторы, а также доступ к услугам по планированию семьи.

25. По данным проекта “National Transfer Accounts”¹³, снижение рождаемости связано с увеличением расходов на человеческий капитал, которые измеряются как совокупные затраты на здравоохранение и образование для детей и молодежи. Эта взаимосвязь наглядно представлена на диаграмме V, на которой показаны значительные различия в уровне расходов на человеческий капитал между странами с низкими и высокими коэффициентами фертильности.

Диаграмма V
Совокупные расходы на человеческий капитал
к общему коэффициенту фертильности в 39



Источник: Andrew Mason, Ronald Lee and Jennifer Xue Jiang, “Demographic dividends, human capital and saving”, *The Journal of the Economics of Ageing*, vol. 7 (April 2016), fig. 3.

26. В то время как снижение коэффициентов фертильности обычно сопровождается увеличением расходов на здравоохранение, связь этого показателя с уровнем расходов на образование особенно ярко выражена. Выраженная об-

¹³ <http://ntaccounts.org/web/nta/show/>.

ратная связь между уровнем образования и коэффициентом фертильности была обнаружена и во многих других исследованиях¹⁴.

IV. Межпоколенческая поддержка на индивидуальном уровне и на уровне домохозяйств

A. Изменения в моделях совместного проживания представителей разных поколений

27. Снижение рождаемости и смертности, которое является неотъемлемой частью демографического перехода, также отражается на моделях совместного проживания представителей разных поколений. Помимо чисто демографических изменений, на модели совместного проживания представителей разных поколений влияют такие факторы, как экономический рост, индустриализация и культурные нормы¹⁵. Например, в то время как в результате снижения смертности возросла вероятность того, что ребенок будет иметь двух живых родителей, рост частоты разводов или раздельного проживания родителей привел к снижению вероятности того, что при наличии у ребенка двух живых родителей он будет совместно проживать с ними обоими. Для взрослых трудоспособного возраста снижение смертности и рождаемости привело к увеличению числа живых родителей и уменьшению числа живых братьев и сестер, результатом чего стало повышение вероятности проживания молодого взрослого совместно с одним из родителей. С точки зрения более старших поколений, снижение рождаемости привело к уменьшению числа взрослых детей, что только частично компенсировалось увеличением вероятности их доживания до взрослого возраста.

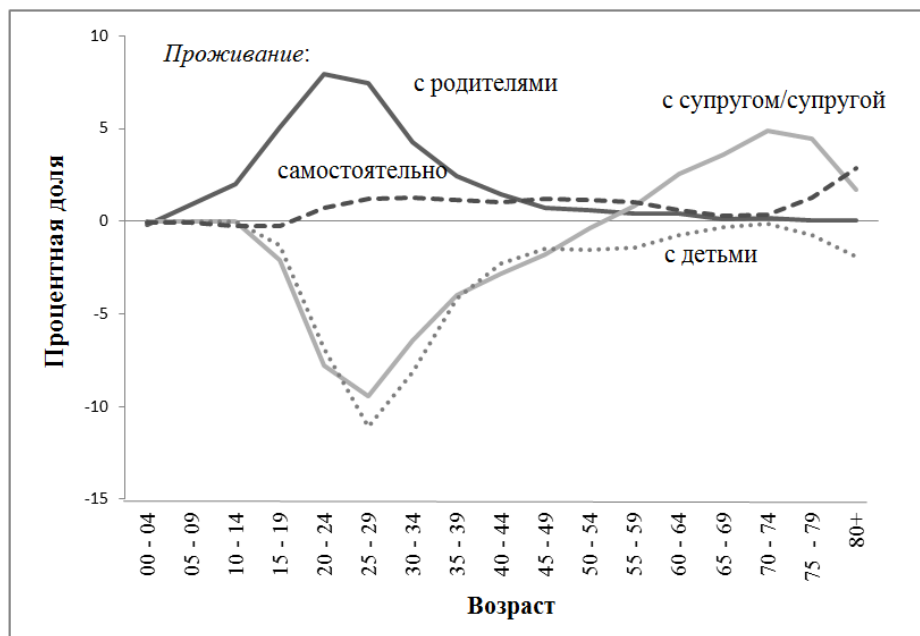
28. Чистый отток населения в целом приводит к снижению показателей совместного проживания молодежи и взрослых людей трудоспособного возраста с их родителями, а иногда и совместного проживания родителей со своими детьми в случаях, когда мигранты оставляют своих детей на попечение бабушек и дедушек или других родственников.

29. На диаграмме VI представлены наглядные данные по 32 странам различных регионов мира, которые свидетельствуют о том, что за период с 1980-х по 2000-е годы число молодых взрослых, проживающих совместно со своими родителями, увеличилось, а число взрослых людей молодого и среднего возраста, проживающих совместно с супругами и своими собственными детьми, уменьшилось. Среди людей старше 50 лет в данной группе стран было зарегистрировано увеличение доли тех, кто проживает совместно со своими супругами.

¹⁴ Shareen Joshi and T. Paul Schultz, "Family planning and women's and children's health: long-term consequences of an outreach programme in Matlab, Bangladesh", *Demography*, vol. 50, No. 1 (February 2013), а также упоминаемые выше исследования.

¹⁵ Steven Ruggles and Misty Heggeness, "Intergenerational coresidence in developing countries", *Population and Development Review*, vol. 34, No. 2 (February 2008).

Диаграмма VI
Изменение процентной доли лиц, проживающих с ближайшими родственниками или самостоятельно, в разбивке по возрасту: агрегированные показатели по 32 странам за период с 1980-х по 2000-е годы



Источник: оценки, основанные на микроданных по 32 странам всех регионов мира, база данных “International Public Use of Microdata Series” и обследования трудовых ресурсов, проведенные Евростатом. К числу этих 32 стран относятся: Австрия, Аргентина, Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Греция, Индия, Индонезия, Ирландия, Камерун, Кения, Коста-Рика, Малави, Малайзия, Марокко, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Португалия, Пуэрто-Рико, Сенегал, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Уругвай, Франция, Чили, Швейцария, Эквадор и Ямайка.

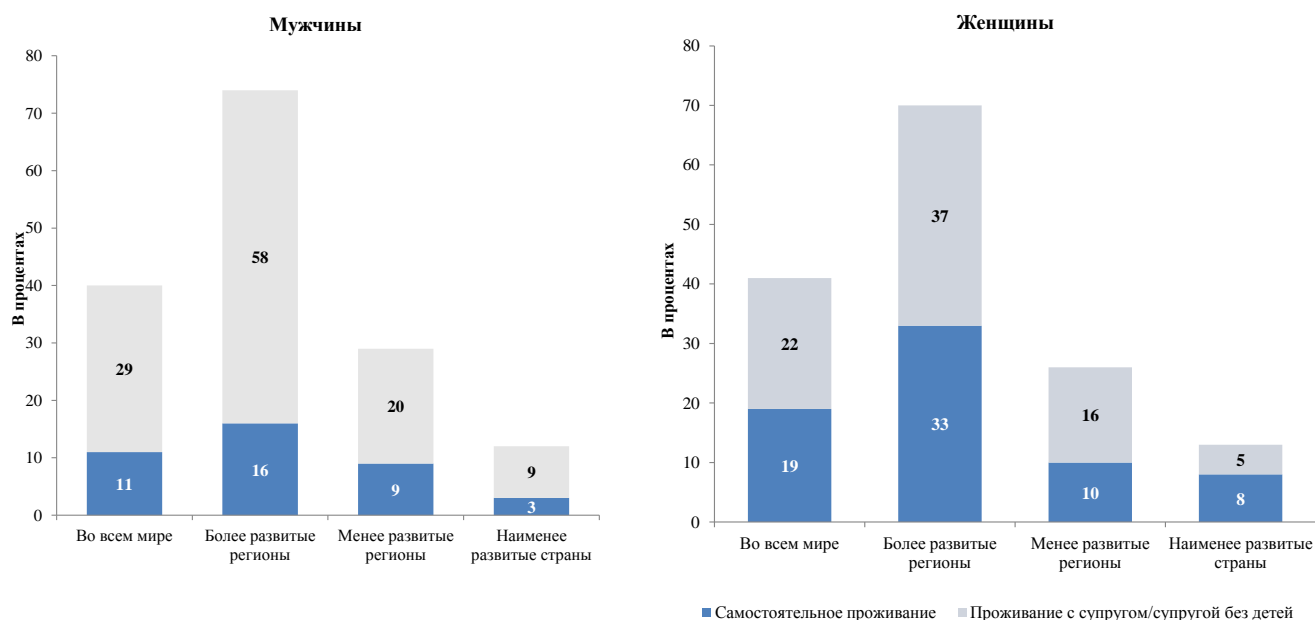
30. Вышеуказанные тенденции связаны с тем, что молодые люди позднее покидают родительский дом, а также с увеличением среднего возраста создания супружеских союзов и рождения первого ребенка. Поскольку продолжительность периода обучения растет в каждом последующем поколении, молодые взрослые позднее выходят на рынок труда и часто дольше остаются в родительском доме, по крайней мере частично сохраняя экономическую зависимость от своих родителей. Степень и продолжительность такой экономической зависимости имеют далеко идущие последствия для межпоколенческой поддержки и потенциально для экономического роста (см. раздел V).

31. Одно из последствий старения населения и изменения моделей проживания заключается в том, что среди пожилых людей становится все более распространенным явлением проживание отдельно от детей (самостоятельно или только с супругом/супругой). В мировом масштабе в период 2000–2010 годов

порядка 40 процентов мирового населения в возрасте 60 лет и старше проживало отдельно от детей (диаграмма VII).

Диаграмма VII

Процентная доля лиц в возрасте 60 лет и старше, проживающих отдельно от детей (самостоятельно или только с супругом/супругой), в разбивке по полу: весь мир и группы стран по уровню развития, около 2005 года



Примечание: оценки для 101 страны за период 2000–2010 годов (модальный год — 2005), на основе микроданных, полученных по результатам переписей и обследований. Подробная информация приведена на стр. 38 и 39 издания “World Population Ageing 2013”.

32. Разница в процентной доле отдельно проживающих пожилых людей в более и менее развитых регионах мира является значительной. В период 2000–2010 годов почти три четверти всех пожилых людей в более развитых регионах проживали отдельно, в то время как этот показатель составлял приблизительно одну четверть в менее развитых регионах и одну восьмую — в наименее развитых странах.

33. Несмотря на значительные различия между странами, в целом наблюдается положительная корреляция между долей пожилых людей, проживающих отдельно, и степенью старения населения. В тех странах, где число людей в возрасте 60 лет и старше составляло менее 10 процентов от общей численности населения в период 2000–2010 годов, доля пожилых людей, проживающих отдельно от детей, редко превышала 40 процентов. С другой стороны, во всех странах, где доля пожилых людей превышала 20 процентов, проживающие отдельно пожилые люди составляли большинство. Если эта взаимосвязь между степенью старения населения и долей проживающих отдельно пожилых людей в будущем сохранится, то можно ожидать, что в последующие десятилетия все

большее число пожилых людей будет жить отдельно как в более, так и в менее развитых регионах.

В. Гендерная принадлежность и сочетание трудовых и семейных обязанностей

34. На фоне старения населения более развитых стран (и некоторых развивающихся стран) экономическая активность женщин увеличилась, в то время как в среднем рождение детей отодвинулось на более поздние этапы жизни¹⁶. Эти изменения, а также увеличение продолжительности жизни родителей и бабушек и дедушек привели к появлению так называемого «бутербродного поколения». Это особенно касается женщин, которые заботятся о находящихся на их иждивении детях и престарелых родителях, играя при этом более активную роль на рынке труда.

35. Хотя выполняемая женщинами работа по дому, как правило, не учитывается в стандартной экономической статистике, появляется все больше данных о том, что женщины вносят значительный вклад как в рыночное, так и в нерыночное производство, и этот вклад, при условии его надлежащей оценки, может составлять существенную долю от общего объема труда. Например, в Сенегале на долю женщин приходится 34 процента от общего объема оплачиваемой работы в стране, 87 процентов от общего объема производства домашних хозяйств и 58 процентов от совокупного объема всей работы¹⁷. В случае Мексики домашнее производство, основную роль в котором играют женщины, составляет, по оценкам, 22 процента от валового внутреннего продукта (ВВП). В некоторых странах, таких как Бразилия, имеются данные о том, что объем выполняемой женщинами работы по дому в среднем возрастает после вступления в брак и после рождения детей, в то время как объем домашней работы, выполняемой мужчинами, несколько снижается после вступления в брак и не изменяется при появлении детей¹⁸.

36. В этом контексте стратегии в поддержку расширения экономической активности женщин, предоставления отпуска по уходу за ребенком обоим родителям и оказания доступных услуг по уходу за ребенком и долгосрочному уходу за престарелыми могли бы способствовать уменьшению гендерного неравенства в распределении домашней и оплачиваемой работы. Такие стратегии могли бы также способствовать увеличению демографического дивиденда (см. главу V) благодаря обеспечению роста показателей экономической активности даже после прекращения роста численности населения трудоспособного

¹⁶ Средний возраст рождения первого ребенка в развитых странах увеличился с 26,5 лет в период 1980–1985 годов до 29,2 года в период 2010–2015 годов, и ожидается его повышение до 31 года в период 2045–2050 годов.

¹⁷ Gretchen Donehower, “Gender, age and economic activity”, доклад на заседании группы экспертов Организации Объединенных Наций по теме «Изменения в возрастной структуре населения и устойчивое развитие», Нью-Йорк, 13 и 14 октября 2016 года.

¹⁸ Simone Wanjman, “Demographic dynamics of family and work in Brazil”, доклад на заседании группы экспертов Организации Объединенных Наций по теме «Изменения в возрастной структуре населения и устойчивое развитие», Нью-Йорк, 13 и 14 октября 2016 года.

возраста, что помогло бы странам в решении бюджетно-финансовых проблем, связанных со старением населения.

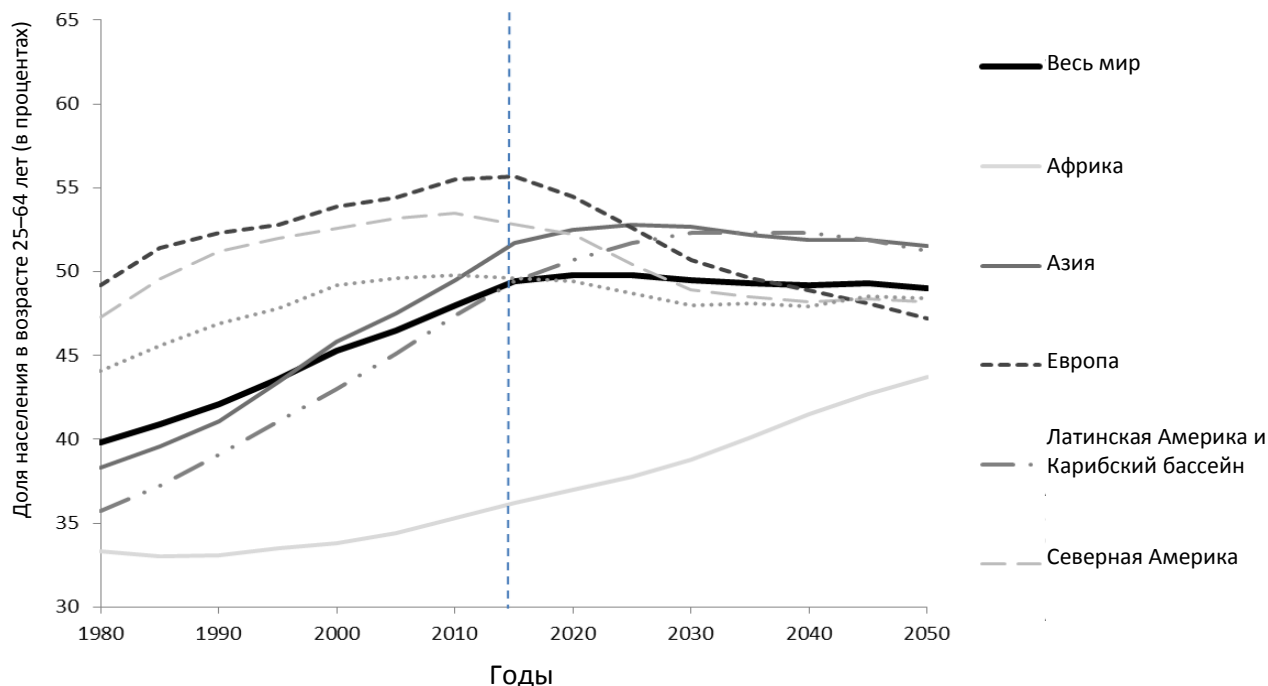
V. Последствия для населения и макроэкономики

37. Одним из последствий изменений возрастной структуры населения, рассмотренных в разделе II выше, является прекращение увеличения на глобальном уровне доли населения трудоспособного возраста (25–64 лет). Это происходит в период, когда общие показатели экономической активности снижаются в общемировом масштабе и в некоторых крупнейших странах мира, в том числе в Индии, Китае, Соединенных Штатах и Японии¹⁹.

38. Хотя абсолютная численность людей трудоспособного возраста будет продолжать расти в ближайшие десятилетия, процентная доля населения трудоспособного возраста в мире, как ожидается, будет оставаться относительно постоянной в период до 2050 года, сохраняясь без изменений или снижаясь в большинстве регионов, основным исключением из которых является Африка (см. диаграмму VIII), в которой ожидается значительное увеличение этого показателя.

¹⁹ World Bank, World Development Indicators 2017 database, доступно по адресу <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>.

Диаграмма VIII
Доля населения трудоспособного возраста от общей численности населения
(в процентах) в разбивке по регионам



Источник: United Nations, *World Population Prospects: The 2015 Revision—Key Findings and Advance Tables*.

39. Страны Африки и других регионов, характеризующиеся активным ростом численности населения трудоспособного возраста и относительно молодой возрастной структурой²⁰, имеют возможность реализовать значительный «демографический дивиденд», а именно обеспечить ускорение экономического роста в результате изменения численности населения, связанного с демографическим переходом. В этих странах первоочередное внимание следует уделять стратегиям, направленным на обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, а также стратегиям, направленным на расширение возможностей получения образования и трудоустройства. Такие стратегии обеспечили бы возможность реализации или — в зависимости от обстоятельств — ускорения реализации первого демографического дивиденда, а именно увеличения отношения производителей к потребителям, обусловленного изменением возрастной структуры населения на промежуточных этапах демографического перехода. Даже в тех случаях, когда нет достоверных данных о влиянии изменения возрастной структуры на экономический рост, повышение уровня образования способствует росту производительности и увеличению доходов, что говорит о том, что значитель-

²⁰ В том числе ряд стран Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также арабского региона (см. [E/ESCWA/SDD/2016/Technical Paper.3](#)).

ная часть демографического дивиденда может фактически представлять собой «образовательный дивиденд»²¹.

40. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна и странах Азии за последние десятилетия произошло значительное увеличение доли населения трудоспособного возраста, однако ожидается, что до конца 2020-х годов относительный рост этих показателей будет медленным и начнет сокращаться в последующий период. Странам в этих регионах следует уделять первоочередное внимание стратегиям, направленным на получение второго демографического дивиденда, обусловленного увеличением объема инвестиций в образование и здравоохранение (человеческий капитал) детей и молодежи, а также увеличением накопления активов, обусловленным старением населения и удлинением периода пребывания на пенсии в результате увеличения продолжительности жизни. Стратегии по устранению препятствий для экономической активности женщин, помимо их изначальной ценности и вклада в сокращение гендерного неравенства, могут принести дополнительную макроэкономическую пользу.

41. В странах Европы и Северной Америки ожидается резкое сокращение доли населения трудоспособного возраста в период с 2015 по 2050 год, в то время как в Океании ожидается более умеренное снижение. Страны в этих регионах будут сталкиваться с проблемой относительного дефицита предложения рабочей силы, по мере того как будет идти старение их населения. Стратегии в поддержку безопасной, законной и упорядоченной миграции, обучения на протяжении всей жизни и занятости пожилых людей, совместно со стратегиями, учитывающими интересы семьи, будут дополнять бюджетно-финансовую политику в целях обеспечения долгосрочной устойчивости систем социального обеспечения, подобных тем, которые рассматриваются ниже.

A. Работа и гарантированность дохода людей пожилого возраста в условиях старения населения

42. Население трудоспособного возраста стареет, при этом все большее число работников продолжает трудовую деятельность по достижению возраста 50–60 лет, в связи с чем возникают вопросы о будущем производительности труда. Экономическая активность в пожилом возрасте значительно различается в разных странах. В целом во всем мире показатель экономической активности²² людей в возрасте 65 лет и старше составлял в 2015 году 30,3 процента для мужчин и 14,5 процента для женщин²³. В более развитых регионах показатель экономической активности составлял 16,8 процента для пожилых мужчин и 9,4 процента для пожилых женщин, в то время как в менее развитых регионах данный показатель равнялся 37,5 процента для пожилых мужчин и 17,7 процента для пожилых женщин. В наименее развитых странах экономически ак-

²¹ Jesus Crespo Cuaresma, Wolfgang Lutz and Warren Sanderson, “Is the demographic dividend an education dividend?”, *Demography*, vol. 51 (February 2014).

²² Определяемый как доля лиц трудоспособного возраста, которые либо работают, либо ищут работу.

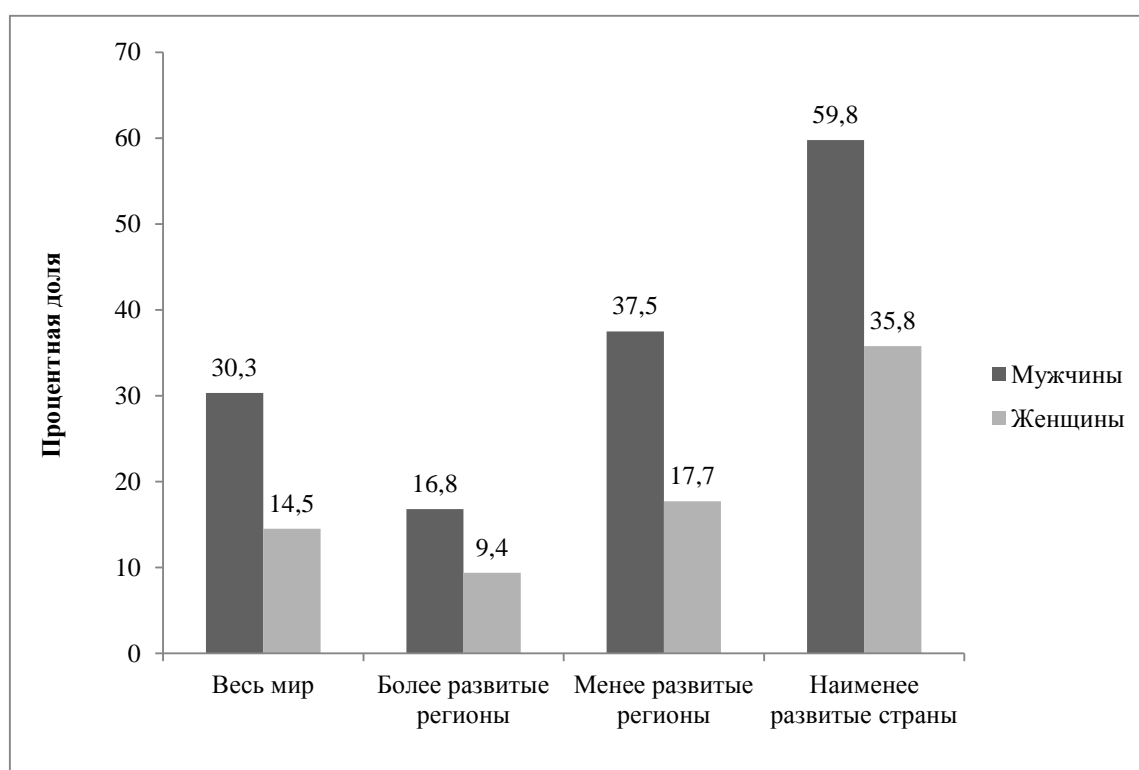
²³ Информация из базы данных “Ageing 2015”, доступна по адресу <https://esa.un.org/unpd/popdev/Profilesofageing2015/index.html>

тивными в 2015 году были 59,8 процента пожилых мужчин и 35,8 процента пожилых женщин.

43. Показатель экономической активности пожилых мужчин оказался самым высоким в Африке (см. диаграмму IX), за которой следовали страны Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Северной Америки, а самая низкая экономическая активности пожилых мужчин была отмечена в Океании и Европе. Показатель экономической активности пожилых женщин во всех регионах был ниже, чем показатель экономической активности пожилых мужчин, при этом в разных регионах наблюдались одни и те же закономерности.

Диаграмма IX

Показатель экономической активности лиц в возрасте 65 лет и старше в разбивке по признаку пола, 2015 год



Источник: United Nations, World Population Ageing 2015.

44. В период с 1990 по 2015 год показатель экономической активности мужчин в возрасте 65 лет и старше постепенно увеличивался в Европе, Океании и Северной Америке и неуклонно снижался в Азии, Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне. За тот же период показатель экономической активности пожилых женщин увеличился во всех регионах, что отражает тенденцию к постепенному увеличению уровня активности на рынке труда женщин всех возрастов.

В. Пенсионные системы в стареющих обществах

45. Обеспечение социальной защиты для всех, включая необходимость обеспечения минимальных уровней социальной защиты для поддержания минимального уровня жизни, является одной из основных целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В последние десятилетия многие развивающиеся страны с относительно молодым населением расширили охват накопительных пенсионных планов или ввели ненакопительные «социальные» пенсии. В то же время многие развитые страны с большей долей пожилого населения провели реформу своих пенсионных систем, повысив нормативный пенсионный возраст в связи с увеличением ожидаемой продолжительности жизни, увеличив необходимый объем взносов и продолжительность минимального периода их отчисления, а также сократив другие стимулы к раннему выходу на пенсию. В некоторых странах были также проведены реформы в целях укрепления роли частных пенсионных фондов.

46. Наличие (или охват населения) и достаточность (или щедрость) пенсий влияет на показатели экономической активности людей пожилого возраста. Когда пенсионные планы отсутствуют или предусматривают низкие выплаты, как это имеет место во многих развивающихся странах, выход на пенсию не является реалистичным вариантом для большинства населения. В развитых странах, где пенсионные планы охватывают значительную часть населения и предусматривают щедрые выплаты, продолжение трудовой деятельности в пожилом возрасте не является такой насущной необходимостью, и поэтому показатель экономической активности населения пожилого возраста в них ниже. Эта обратная связь также находит свое отражение в изменениях в странах и регионах, происходящих с течением времени. Например, в большинстве стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) имел место длительный период стабильного снижения показателя экономической активности пожилых мужчин в связи с расширением доступности и размера пенсионных пособий, однако за последнее время этот показатель вырос в связи с повышением нормативного пенсионного возраста и введением других ограничений. В то же время показатель экономической активности пожилых женщин в странах — членах ОЭСР неуклонно растет на протяжении последних 25 лет, что отражает реформы пенсионной системы, которые стимулируют женщин к тому, чтобы продолжать трудовую деятельность в пожилом возрасте.

47. Бюджетные расходы на государственное пенсионное обеспечение также существенно различаются в разных странах, что отражает различия в процессах старения населения, степени охвата населения пенсионной системой и размере выплат. Государственные расходы на пенсионное обеспечение в большинстве европейских стран составляют от 5 до 12 процентов от ВВП. Хотя в 2015 году возрастная структура населения Японии была самой старой, уровень ее государственных пенсионных расходов (10,2 процента от ВВП) был ниже, чем в Италии (15,8 процента от ВВП), что было обусловлено меньшим размером пенсионных выплат по сравнению с доходом до выхода на пенсию в Японии. В большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна государственные расходы на пенсионное обеспечение составляют от 1 до 8 процентов от ВВП. Относительно низкий уровень государственных расходов на выплату пенсий в этом регионе отражает сочетание таких факторов, как неполный

охват населения пенсионной системой (который, как правило, ограничивается лицами, занятыми в формальном секторе) и несколько более молодой возраст населения, чем в Европе.

48. Вопросом, требующим к себе все большего внимания в связи со старением населения, является вопрос о долгосрочном уходе. Несмотря на отмеченное ранее общее улучшение положения в области здравоохранения, значительная доля пожилых людей столкнется с сокращением своих функциональных возможностей до такой степени, что им потребуются долгосрочный уход и поддержка. Такой уход часто может осуществляться на дому или на уровне общины, и при оказании таких услуг необходимо обеспечить уважение основных прав человека и человеческого достоинства пожилых людей и не создавать необоснованного бремени для женщин как лиц, осуществляющих уход. Государству и другим заинтересованным сторонам следует поддерживать лиц, обеспечивающих уход в семье, с тем чтобы они могли осуществлять более качественный уход и испытывать меньший стресс. Кроме того, следует обеспечить возможности оказания услуг по уходу на базе общин, кратковременный уход в период отдыха основного ухаживающего лица и институциональный уход за лицами с тяжелой формой инвалидности, а также оказывать поддержку общинным группам взаимопомощи и содействовать аккредитации и установлению стандартов для частных поставщиков услуг по уходу²⁴.

С. Макроэкономические последствия изменений возрастной структуры населения

49. Сопоставимые на международном уровне данные о размере первого демографического дивиденда могут быть получены при помощи стандартизированных измерений коэффициента демографической поддержки²⁵ на основании данных о возрасте потребителей и производителей в сочетании с оценками и прогнозами в отношении численности населения в разбивке по возрасту. В соответствии с этим подходом, в докладе Организации Объединенных Наций под названием “World Population Ageing 2015” (ST/ESA/SER.A/390) отмечается, что, с одной стороны, во многих странах Африки и некоторых странах Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна ожидается увеличение коэффициентов демографической поддержки в период до 2050 года. С другой стороны, в странах, где, согласно прогнозам, будет иметь место старение населения и снижение показателей демографической поддержки, ожидаются негативные макроэкономические последствия изменений в возрастном составе населения. Снижение показателя демографической поддержки, как ожидается, будет особенно заметно в Германии, Испании, Италии, Китае, Республике Корея, Слове-

²⁴ World Health Organization (WHO) World Report on Ageing and Health (Geneva, 2015); см. также «Глобальную стратегию и план действий по проблемам старения и охраны здоровья на 2016–2020 годы», резюме доступно по адресу <http://who.int/ageing/global-strategy/en/>.

²⁵ Соотношение числа эквивалентных производителей к числу эквивалентных потребителей (более подробную информацию см. в издании “National Transfer Accounts Manual: Measuring and Analysing the Generational Economy” (United Nations publications, Sales number E.13.XIII.6)).

нии и Таиланде, где оно может привести к замедлению экономического роста на 0,5 процентных пункта или более в год в период с 2015 по 2050 год.

50. Второй демографический дивиденд может оставаться положительными в течение длительного времени после реализации первого демографического дивиденда. Последние данные о масштабах и продолжительности реализации как первого, так и второго демографического дивиденда²⁶ свидетельствует о том, что:

а) возможности для реализации демографических дивидендов появились в Европе в начале 1960-х годов, а затем в Азии, Океании и Северной и Южной Америке в середине 1970-х годов и в Африке в период с начала до середины 1990-х годов;

б) согласно оценкам, наибольшее (пиковое) ежегодное увеличение темпов экономического роста, связанного с демографическими дивидендами, имело место в Азии (2,3 процента в год), что было обусловлено стремительным демографическим переходом и повышением доступности образования в регионе. Что касается других регионов, то наибольшие темпы роста, обусловленные демографическими дивидендами, оцениваются в диапазоне от 1,5 процента до 1,8 процента в год;

с) несмотря на то, что демографический переход в Африке начался позднее и, как ожидается, будет идти более медленными темпами, чем в других развивающихся регионах, в долгосрочной перспективе он может дать наибольший общий демографический дивиденд. Отчасти это является отражением более низкого начального значения коэффициента демографической поддержки в Африке, по сравнению с другими регионами. Для реализации этого потенциала потребуются расширенные программы планирования семьи, достаточные возможности для производительной занятости и эффективные средства накопления человеческого и физического капитала в течение периода реализации дивидендов;

д) второй демографический дивиденд потенциально является гораздо масштабнее и долгосрочнее, чем первый. Вместе с тем его реализация является менее определенной, поскольку она предполагает, что в ходе демографического перехода будут осуществляться благоприятные политические меры, такие как упомянутые выше, и будут наличествовать общие экономические условия, способствующие устойчивому росту. Несмотря на то что эти условия будут созданы в случае успешного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в странах, которые в настоящее время находятся на ранних этапах демографического перехода, обеспечение этих условий не может рассматриваться в качестве заранее предпринятого результата²⁷.

²⁶ Andrew Mason and others “Support ratios and demographic dividends: Estimates for the World”. Manuscript, 14 November 2016.

²⁷ См. Garenne (2016) “Demographic dividend in Africa: macro and microeconomic effects”, n-IUSSP, December 2016, UNFPA (2014) State of the World Population Report 2014, The Power of 1.8 Billion and Zulu (2016) “Africa’s demographic transition and demographic dividend”. Доклад на заседании группы экспертов Организации Объединенных Наций по теме «Изменения в возрастной структуре населения и устойчивое развитие», Нью-Йорк, 13 и 14 октября 2016 года, и др.

VI. Необходимость в данных с разбивкой по возрасту и полу

51. С тем чтобы выполнить обещание «никого не забыть», важно формулировать стратегии и оценивать прогресс, достигнутый в достижении целей в области устойчивого развития, применительно к различным возрастным группам населения, в частности детям, молодежи и пожилым людям. Для документирования изменений в возрастной структуре населения и оценки воздействия изменений, о которых говорится в настоящем докладе, данные в разбивке по возрасту играют принципиально важную роль (см. E/CN.9/2016/3).

VII. Выводы и рекомендации

52. Последовательные изменения возрастной структуры населения являются одним из ключевых элементов демографического перехода от относительно высоких к относительно низким уровням рождаемости и смертности. Эти изменения обусловлены историческим сокращением показателей смертности и, что наиболее важно, снижением уровней рождаемости. В странах, где число международных мигрантов, прибывающих в страну, превышает число лиц, эмигрирующих из нее, миграция также может оказывать воздействие на возрастную структуру населения.

53. Хотя демографический переход является всеобщим явлением, его сроки и темпы, а также его последствия с точки зрения устойчивого развития значительно различаются в различных странах и регионах. В настоящее время в мире наблюдаются относительно медленные темпы роста численности детей и молодежи, в то время как численность населения в возрасте 65 лет и старше растет более быстрыми темпами. Темпы роста численности населения этой возрастной группы особенно высоки в Африке и в некоторых странах Азии и Латинской Америки. Доля пожилых людей в общей численности населения является самой высокой в Европе и других развитых странах, что отражает ранее начало в них демографического перехода.

54. На глобальном уровне рост числа детей и молодежи замедлился и даже стал отрицательным в некоторых странах и регионах. Это замедление представляет собой историческую возможность для инвестирования в человеческий капитал путем улучшения доступа к здравоохранению и образованию и расширения возможностей производительной занятости для более молодого поколения. **Государствам следует активно использовать эти возможности, как по причине их внутренней ценности с точки зрения реализации основных прав, так и в качестве инвестиций в будущий экономический рост и в благосостояние нынешнего и будущих поколений.**

55. Абсолютная численность детей и молодежи по-прежнему растет быстрыми темпами во многих странах Африки и в некоторых странах Азии. Страны, где рождаемость остается высокой, находятся на ранних этапах демографического перехода. **Правительствам таких стран следует рассмотреть вопрос о принятии стратегий, направленных на обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, в соответствии с целями Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и целями и це-**

левыми показателями, установленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

56. Старение населения является одной из основных глобальных демографических тенденций, которая как открывает новые возможности, так и приводит к возникновению новых проблем. Одна из проблем, с которыми сталкиваются страны, где старение населения происходит быстрыми темпами, заключается в увеличении финансового давления на государственные системы поддержки пожилых людей, в том числе на программы пенсионного обеспечения и здравоохранения, что ставит под вопрос их финансовую стабильность. **Правительствам следует подготавливать прогнозы относительно демографических тенденций и их вероятного воздействия на системы социального обеспечения и рассмотреть вопрос о возможном увеличении нормативного возраста выхода на пенсию в связи с увеличением продолжительности жизни, а также рассмотреть возможность проведения других реформ в целях обеспечения экономической безопасности будущих поколений пожилых людей.** Принимая во внимание тот факт, что женщины составляют большинство пожилых людей, и учитывая сохраняющийся гендерный разрыв в уровне экономической активности, охвате населения соответствующими системами и размере выплат, **правительствам следует рассмотреть возможные стратегии, направленные на обеспечение гендерного равенства в рамках пенсионных систем.**

57. В тех случаях, когда накопительные пенсионные системы не включают важные группы работающего населения в связи с социально-экономическими ограничениями, препятствующими стабильной экономической активности, занятостью в неформальном секторе экономики или другими факторами, **правительствам следует рассмотреть вопрос о социальных пенсиях, которые позволили бы поддерживать минимальный уровень благополучия всех пожилых людей, в соответствии с Мадридским международным планом действий по проблемам старения и целью 1 в области устойчивого развития, заключающейся в ликвидации нищеты, в том числе с помощью систем социальной защиты и установления минимальных пороговых показателей.**

58. **Всем странам, но особенно тем из них, для которых характерна значительная степень старения населения и относительный дефицит рабочей силы, следует рассмотреть возможные стратегии, направленные на содействие безопасной, упорядоченной и законной миграции и на обеспечение возможностей обучения в течение всей жизни и занятости пожилых людей, а также учитывающие интересы семьи стратегии, которые дополнили бы бюджетно-финансовую политику в целях обеспечения долгосрочной устойчивости систем социального обеспечения.**

59. Государственные стратегии должны учитывать трудности, с которыми сталкиваются взрослые люди молодого и среднего возраста, особенно женщины, когда они пытаются сочетать свои рабочие и семейные обязанности, в том числе оказание поддержки детям, престарелым родителям и дедушкам и бабушкам и уход за ними. **Правительствам следует рассмотреть возможные стратегии в поддержку доступных детских садов, отпусков в связи с рождением ребенка для матерей и для отцов, возможности работать неполный**

рабочий день или по гибкому графику как для женщин, так и для мужчин и программ долгосрочного ухода за детьми. Эти и другие меры, о которых говорилось выше, будут также способствовать расширению прав и возможностей женщин, признанию общего экономического вклада женщин и сокращению неравенства между мужчинами и женщинами в семье, на рынке труда и в обществе в целом.

60. Происходящие с течением времени изменения в возрастной структуре населения могут принести два масштабных макроэкономических преимущества. Первый демографический дивиденд может послужить стимулом для экономического роста в период снижения доли детей и подростков в результате недавнего сокращения рождаемости, в то время как доля пожилых людей в общей численности населения по-прежнему является не очень большой, что дает относительно высокие и растущие показатели демографической поддержки. **Правительствам следует в полной мере воспользоваться этими ограниченными по времени возможностями и увеличить объем инвестиций в здравоохранение и образование в интересах детей и молодежи, а также людей всех возрастов, поскольку такие инвестиции могут способствовать повышению как личного благосостояния, так и производительности рабочей силы.**

61. Страны могут также извлечь пользу из второго демографического дивиденда. В тех из них, где были вложены средства в развитие человеческого капитала населения и пожилое население накопило значительные активы, старение населения может содействовать активизации накопления капитала на макроэкономическом уровне и явиться движущей силой нынешнего и будущего экономического роста или его ускорения. **Для извлечения выгоды из обоих дивидендов правительствам следует проводить политику, направленную на обеспечение производительной занятости молодежи и взрослых и поощрения накопления личных сбережений.**

62. Старение населения также имеет последствия для здоровья населения. Ожидается, что число людей, нуждающихся в расширенной помощи в связи с инвалидностью или функциональными ограничениями, будет расти во всех странах. **В рамках национальных систем здравоохранения должны быть предусмотрены программы поощрения здорового образа жизни, который необходимо начинать вести в детстве и продолжать в зрелом возрасте, с тем чтобы люди могли лучше справляться с сокращением возможностей своего организма по мере старения. В рамках систем здравоохранения необходимо уделять первоочередное внимание поддержанию максимального достижимого уровня функциональных возможностей на протяжении всей жизни, особенно в пожилом возрасте.**

63. **Правительствам при поддержке Организации Объединенных Наций и в зависимости от обстоятельств других международных организаций следует содействовать сбору, распространению и анализу демографических данных в разбивке по возрасту, полу и другим релевантным характеристикам в качестве подспорья для разработки политики и оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в частности тех, которые касаются конкретных возрастных групп, таких как дети, молодежь и пожилые люди.**