



***La dependencia del sector petrolero  
y el proceso de graduación de Guinea Ecuatorial  
- Informe para el debate interno 2015 -***

***Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas***

Proyecto “Apoyo al Programa Nacional de Planificación e Implementación del Plan  
Horizonte 2020”

Malabo, Octubre de 2015

**La dependencia del sector petrolero  
y el proceso de graduación de Guinea Ecuatorial**  
**- Informe para el debate interno 2015 -**

**Resumen Ejecutivo**

*El presente informe sobre “La dependencia del sector petrolero y el proceso de graduación de Guinea Ecuatorial” fue solicitado por el Gobierno, a través del Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas, para inducir el debate interno sobre el tema y preparar el informe del país a remitir al Comité de Políticas de Desarrollo de Naciones Unidas, en el ámbito del proceso de monitoreo de la graduación.*

*Este proceso de graduación empezó en el año 2006, cuando por primera vez, este Comité consideró, a Guinea Ecuatorial como un país candidato a la exclusión del grupo de los Países Menos Adelantados (PMA), lo que provocó la preparación de diversos informes de evaluación del impacto ex-ante y monitorización del proceso de graduación.*

*Entre las principales razones de esta decisión se encuentra el hecho de haber experimentado Guinea Ecuatorial, un notable crecimiento impulsado por el desarrollo del sector petrolero y llegado a un nivel relativamente alto de ingresos per cápita. Además, los flujos de financiación oficial para el desarrollo son irrelevantes como proporción del PIB, mientras que es poco probable que el apoyo de la asistencia técnica necesaria sea retirado debido a la graduación. Por fin, en el marco del tratamiento de nación más favorecida, las exportaciones – dominadas por hidrocarburos – ya entran en los mercados de los principales socios con los aranceles a cero. Con la excepción de unas pocas medidas de apoyo, como las prestaciones de viaje relacionadas con las Naciones Unidas. Así, el país parece beneficiarse poco desde su condición de País Menos Adelantado.*

*La graduación de la categoría de desarrollo, que se prevé ocurrir en 2017, probablemente tendrá un impacto residual. Así mismo, este informe busca facilitar argumentos para un debate objetivo en torno al proceso de graduación, de sus retos y exigencias. Busca también proponer una hoja de ruta que incluya acciones que el país llevará a cabo, a fin de minimizar las desventajas e optimizar las ventajas del proceso de graduación.*

## Índice

Resumen Ejecutivo .....	2
Introducción .....	3
1. Marco general del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial .....	6
1.1 Criterios de graduación de categoría de desarrollo .....	6
1.2 Antecedentes históricos del proceso de graduación .....	8
1.3 Hoja de ruta del proceso de graduación .....	9
1.4 Metodología de evaluación en el proceso de graduación .....	9
1.5 Fuentes estadísticas .....	11
2. Estructura y Evolución del Cuadro Macroeconómico de Guinea Ecuatorial 2007-2014 .....	12
2.1 Los mercados petroleros internacionales y Guinea Ecuatorial .....	12
2.2 Crecimiento e inflación .....	17
2.3 Estructura y evolución del producto interno bruto por sector de actividad .....	19
2.4 Estructura y evolución del producto interno bruto por empleos .....	22
2.5 Estructura y evolución de las relaciones económicas con el exterior .....	25
3. Estructura y Evolución Presupuestaria de Guinea Ecuatorial 2007-2014 .....	28
3.1 Evolución de los ingresos y gastos públicos .....	28
3.2 Estructura de los ingresos y gastos públicos .....	29
3.3 La deuda pública .....	30
4. Estructura y Evolución de los Indicadores de Graduación de Guinea Ecuatorial 2007-2014 .....	32
4.1 Ingreso Nacional Bruto per cápita .....	32
4.2 Índice de Vulnerabilidad Económica (EVI) .....	32
4.3 Índice de Capital Humano (HAI) .....	33
4.4 Evaluación de la performance de los indicadores del proceso de graduación .....	34
5. Análisis crítico del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial 2015 .....	35
5.1 Cambios efectivos y potenciales del proceso de graduación .....	35
5.2 Impactos del proceso de graduación .....	42
5.3 El rápido crecimiento de la producción de petróleo y el ingreso de Guinea Ecuatorial .....	47
5.4. Conclusión .....	48
Conclusiones .....	50
Recomendaciones .....	52
1. Directrices generales y medidas .....	52
2. Movilización y gestión de recursos .....	53
3. Participación en el comercio mundial y estudio de las ventajas competitivas .....	57
4. Sugestión de plan de acción .....	60
Anexos .....	62

## Introducción

El presente informe sobre “La dependencia del sector petrolero y el proceso de graduación de Guinea Ecuatorial” fue solicitado por el Gobierno, a través del Ministerio de Economía, Planificación e Inversiones Públicas, para inducir un debate interno sobre el tema y preparar el informe del país a remitir al Comité de Políticas de Desarrollo de Naciones Unidas, en el ámbito del proceso de monitoreo de la graduación. Antecede también la preparación de la constitución de un mecanismo de consulta con los socios internacionales al desarrollo para apoyar la definición, monitoreo y evaluación de una estrategia de transición gradual del país hacia la nueva categoría de desarrollo.

Este proceso de graduación empezó en el año 2006, cuando este Comité consideró, por primera vez, a Guinea Ecuatorial como un país candidato a la exclusión del grupo de los Países Menos Adelantados (PMA). Esta decisión provocó la preparación de diversos informes de evaluación de impacto ex-ante y monitorización del proceso de graduación.

Entre las principales razones de esta decisión se encuentra el hecho de haber experimentado un notable crecimiento impulsado por el desarrollo del sector petrolero y llegado a un nivel relativamente alto de ingresos *per cápita*. Además, los flujos de financiación oficial para el desarrollo son insignificantes como proporción del PIB, mientras que es poco probable que el apoyo de la asistencia técnica necesaria sea retirado debido a la graduación. Por fin, en el marco del tratamiento de nación más favorecida, las exportaciones – dominadas por hidrocarburos – ya entran en los mercados de los principales socios, con los aranceles a cero. Con la excepción de unas pocas medidas de apoyo, como las prestaciones de viaje relacionadas con las Naciones Unidas, el país parece beneficiarse poco de su condición de País Menos Adelantado.

La graduación de la categoría de desarrollo, que se prevé ocurrir en 2017, probablemente tendrá un impacto residual. Así mismo, este informe busca facilitar argumentos para un debate objetivo en torno al proceso de graduación, de sus retos y exigencias. Busca también proponer una hoja de ruta que incluya acciones que el país llevará a cabo, a fin de minimizar las desventajas y optimizar las ventajas del proceso de graduación.

Por tanto, el primer capítulo de este informe ofrece un recordatorio del marco general del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial. En el mismo, se presentarán los criterios de las Naciones Unidas para la graduación de la categoría de País Menos Adelantado (PMA), los antecedentes históricos del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial, la hoja de ruta de momentos futuros en el mismo proceso de graduación y, por fin, una descripción de las metodologías y fuentes de datos estadísticos para la evaluación ex ante de los previstos impactos ante el hecho de la graduación del país.

El segundo capítulo, presenta un breve análisis de la estructura y evolución del marco macroeconómico de Guinea Ecuatorial en el período 2003 al 2014. Aquí, el informe se tratará sobre la estructura y

dinámicas de la actividad económica nacional (Producto Interno Bruto) y de sus relaciones económico-financieras con el exterior (Balanza de Pagos), donde se pondrá mayor énfasis en la especial relación de la economía de Guinea Ecuatorial con el sector petrolero y la evolución del precio de los hidrocarburos en los mercados internacionales.

Después, ya en el tercer capítulo, se ampliará la discusión a la estructura y evolución de los Presupuestos Generales del Estado desde 2003 hasta 2014. También aquí se busca presentar algunos impactos de la evolución del precio del petróleo en los mercados internacionales y de la actividad petrolera de Guinea Ecuatorial sobre la estructura, la dinámica de los ingresos del Estado y la forma en que dichos ingresos han sido utilizados para la financiación de los gastos corrientes del Estado y la inversión pública.

Para concluir el análisis de datos económicos y sociales de Guinea Ecuatorial, el cuarto capítulo presenta un resumen de los principales logros del País respecto a los criterios de graduación, como son el Ingreso Nacional Bruto *per cápita*, el Índice de Vulnerabilidad Económica y el Índice de Capital Humano desde 2006 hasta 2015. Se presentarán también los logros de Guinea Ecuatorial en algunos de los indicadores de Desarrollo Humano hasta 2015.

En el quinto capítulo, se identifican los cambios reales y potenciales que podrían producirse en el desarrollo del país, debidos a la salida de Guinea Ecuatorial de la categoría de PMA. Se presentan también los impactos de estos cambios, distinguiendo entre aquellos que constituyen una limitación y los que podrían suponer una ventaja.

En las conclusiones, se presenta un resumen de las principales ideas extraídas del análisis hecho al país y de los impactos positivos y negativos para la economía como consecuencia del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial.

En las Recomendaciones, se hacen propuestas de acciones y medidas que deben adoptarse por Guinea Ecuatorial y la comunidad internacional, para asegurar al país una transición sin problemas. Este capítulo incluye además, algunas propuestas para el monitoreo de la estrategia de transición gradual del país.

## 1. Marco general del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial

### 1.1 Criterios de graduación de categoría de desarrollo

En su nota informativa (emitida en 2011), el Comité de Políticas de Desarrollo (CDP), que es un órgano subsidiario del Consejo Económico y Social de la ONU (ECOSOC), y que tiene entre otras responsabilidades, revisar la categoría de Países Menos Adelantados (PMA) cada 3 años y monitorear su progreso después de la graduación de la categoría, ha recomendado la graduación de Guinea Ecuatorial para el año 2017.

#### Países Menos Adelantados (PMA)

Según el Comité de Políticas de Desarrollo (CPD) de la ONU, son Países Menos Adelantados (PMA) aquellos con bajos ingresos y graves desafíos estructurales al desarrollo sostenible. Estas limitaciones se reflejan en un bajo nivel de desarrollo humano y en un alto nivel de vulnerabilidad económica estructural.

La identificación de los PMA se hace en base a tres criterios: (i) el Ingreso Nacional Bruto *per cápita* (GNI), (ii) el capital humano y (iii) la vulnerabilidad económica frente a los choques externos. Los dos últimos se miden por los dos índices de obstáculos estructurales, es decir, el índice de activos humanos (HAI) y el índice de vulnerabilidad económica (EVI).

i) El criterio de bajos ingresos, es en base a una estimación promedio de los tres años del Ingreso Nacional Bruto (GNI) *per cápita*, basado en el método Atlas del Banco Mundial (menores de 992 dólares para la inclusión, y por encima de \$ 1,190 para la graduación, criterio aplicado en el examen trienal de 2012).

ii) El Índice de Activos Humanos (HAI), basado en los siguientes indicadores: (a) la nutrición (porcentaje de población desnutrida); (b) la salud (la tasa de mortalidad para niños menores de cinco años); (c) la educación (la tasa bruta de matriculación en la escuela secundaria; y la tasa de alfabetización de adultos).

iii) El Índice de Vulnerabilidad Económica (EVI), basado en los siguientes indicadores: (a) tamaño de la población; (b) la lejanía; (c) la concentración de las exportaciones de mercancías; (d) participación de la agricultura, la silvicultura y la pesca en el producto interno bruto; (e) proporción de la población que vive en las zonas costeras de poca elevación; (f) la inestabilidad de las exportaciones de bienes y servicios; (g) las víctimas de desastres naturales; y (h) la inestabilidad de la producción agrícola.

En el proceso de revisión, el Comité determina los niveles de umbral en cada uno de los tres criterios para identificar a los países que se añaden o se gradúan de la categoría. Los umbrales para la graduación son más altos que para la inclusión. En el proceso de identificación, los criterios se aplican a un grupo de referencia que consta de los PMA y otros países en desarrollo. Para ser incluido en la lista de

los PMA, un país debe satisfacer los tres criterios. Además de estos tres criterios, los países con más de 75 millones de habitantes están automáticamente excluidos de la categoría de PMA, puesto que el significado fundamental de la categoría es el reconocimiento de las desventajas estructurales.

Para ser elegible para la graduación, un país debe alcanzar los niveles de umbral para la graduación en al menos dos de los tres criterios mencionados anteriormente o, en su caso, el Ingreso Nacional Bruto (INB) *per cápita* debe superar al menos dos veces el nivel del umbral, y la probabilidad de que el nivel del INB *per cápita* es sostenible debe considerarse alta.

Para ser recomendado para la graduación, un país debe ser elegible en dos exámenes trienales sucesivos por el CDP. El país se graduará de la categoría de PMA tres años después de que la Asamblea General tome nota de la aprobación del ECOSOC sobre la recomendación del CDP. Durante este periodo de tres años, el país sigue en la lista de los PMA y sigue beneficiándose de las medidas especiales de apoyo en la condición de PMA. La estrategia de transición gradual se ejecutará sólo después de la graduación real del país.

Guinea Ecuatorial se encontró elegible para la graduación excepcionalmente con basándose únicamente en el criterio del ingreso. Se ha hecho un ex ante análisis del impacto de las consecuencias de la graduación para el país en 2008, y la 16ª plenaria del CDP recomendó en 2014 la graduación de Guinea Ecuatorial para junio de 2017.

Subrayar que Guinea Ecuatorial fue recomendado para la graduación, sólo conforme al criterio de 'ingresos', ya que su nivel de INB *per cápita* estuvo varias veces por encima del umbral de exclusión de ingresos. Su INB *per cápita* es ahora casi doce veces el umbral de exclusión. Los únicos tres países que se han graduado de la categoría de PMA hasta 2012 son Botswana, Cabo Verde y Maldivas, y todos ellos lo han hecho en base a dos criterios, por lo que Guinea Ecuatorial sería el primer país que se gradúe en base a un único criterio.

Finalmente, señalar que existen en el mundo aproximadamente 105<sup>1</sup> Países de Renta Media (PRM o MICs<sup>2</sup>), donde 22<sup>3</sup> están en la África Sub Sahariana. Se proyecta que en los próximos 10-15 años un número considerable de países africanos se graduarán, pasando a ser de renta media. Si continuara la tendencia actual, se estima que sólo 13 países en África seguirán siendo receptores tradicionales de ayuda, siendo en su mayoría estados frágiles.

---

<sup>1</sup> [http://data.worldbank.org/about/country-and-lending-groups#Lower\\_middle\\_income](http://data.worldbank.org/about/country-and-lending-groups#Lower_middle_income).

<sup>2</sup> De acuerdo con la revisión de los niveles de 2011 para los PRM, los PRM son los países que tienen el Ingreso Nacional Bruto *per cápita* de US\$1,426 to \$12,475. Para el año fiscal 2015 PRM son los que tienen GNI *per cápita* de más de \$1,045 todavía menos que \$12,746. Economías de Baja-Media-Renda Alta-Media-Renda son separadas con GNI *per cápita* de \$4,125 (<http://data.worldbank.org/about/country-and-lending-groups>).

<sup>3</sup> Los PRM en África Sub Sahariana incluyen Angola, Botswana, Camerún, Cabo Verde, Cote d'Ivoire, Guinea Ecuatorial, Gabón, Ghana, Kenya, Lesotho, Mauritania, Mauricio, Namibia, Nigeria, República de Congo, São Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Sud África, Sudán, Swazilandia y Zambia.

## 1.2 Antecedentes históricos del proceso de graduación

El Comité de Políticas de Desarrollo (CDP), en su revisión trienal de 2006 de la lista de Países Menos Adelantados (PMA), considera por primera vez que Guinea Ecuatorial es candidato para la exclusión de la categoría de PMA. La elegibilidad se estableció sobre la base de una recomendación que el CDP adoptó previamente en su séptimo período de sesiones de 2005, la cual estipula que un país sería clasificado para la graduación si su Ingreso Nacional Bruto (INB) *per cápita* supera el doble de la cantidad del umbral de exclusión, incluso si el país no cumpliera con alguno de los otros criterios para la graduación. En la revisión de 2006, el INB de Guinea Ecuatorial *per cápita* ascendió a 3.393 USD, que era casi cuatro veces el umbral de exclusión (900 USD). Implícita en esta recomendación fue la evaluación preliminar de la Comisión de que el alto nivel de ingresos de Guinea Ecuatorial era sostenible.

El Comité también señaló en su informe del 2006, que la calidad de los activos humanos había mejorado desde el último examen en 2003<sup>4</sup>. La puntuación del índice de Capital Humano (HAI) había aumentado de 47 en 2003 (frente a un umbral de exclusión de 61) a 56 en 2006 (frente a un umbral de exclusión de 64). Este fue un indicio alentador de que los niveles altos de ingresos de Guinea Ecuatorial estaban empezando a mejorar algunos de los obstáculos estructurales del país en las áreas de desarrollo social que mide el HAI. El Índice de Vulnerabilidad Económica (EVI) de Guinea Ecuatorial, sin embargo, se mantuvo alto, con una puntuación de 71 en el examen de 2006, que fue muy por encima del umbral de inclusión de 42 en la misma opinión.

La elegibilidad para la graduación se confirmó en el examen trienal de 2009, y por eso el CDP recomendó al país para la graduación en su informe al Consejo, el cual aprobó la recomendación, y la graduación tendría lugar tres años después de que la Asamblea General tomara nota de la recomendación, que ocurriría en 2016. En respuesta a la recomendación del CDP, el Gobierno de Guinea Ecuatorial informó que a pesar del rápido crecimiento de los ingresos, su economía era muy frágil debido a la fuerte dependencia de los hidrocarburos. Así, el Gobierno solicitó un periodo de transición para la reclasificación de no-PMA, hasta 2020, en el marco de la implementación del Plan Nacional GE H2020, (PNDES). Sin embargo, la graduación de Guinea Ecuatorial tiene previsto llevarse a cabo en Junio de 2017.

El CDP pidió al Consejo Económico y Social (ECOSOC), en cooperación con la UNCTAD, la preparación de una evaluación *ex ante* del impacto de la graduación para Guinea Ecuatorial<sup>5</sup>. La evaluación del impacto se realizó junto con el estudio del perfil de vulnerabilidad de la de Guinea Ecuatorial realizado por UNCTAD, en 2008.

---

<sup>4</sup> Comité de Políticas de Desarrollo, Informe sobre el octavo período de sesiones (20-24 de marzo de 2006) Consejo Económico y Social Documentos Oficiales, 2006 Suplemento No. 13 (E / 2006/33).

<sup>5</sup> Comité de Políticas de Desarrollo. Informe sobre el noveno período de sesiones, 19-23 de marzo de 2007 (E / 2007/33, Suplemento No. 33), y la resolución de ECOSOC (E / 2007/34) sobre el Informe del Comité de Políticas de Desarrollo sobre su noveno período de sesiones.

Considerando que los perfiles de vulnerabilidad, por el enfoque de la UNCTAD sobre los factores de vulnerabilidad de un país, no son capturados necesariamente por el índice EVI, las evaluaciones de impacto examinan las posibles consecuencias de la graduación para el crecimiento y el desarrollo económico de los países y los factores de riesgo potenciales, o ganancias que los países pueden enfrentar después de graduarse. Como tal, las evaluaciones de impacto proporcionan una comprensión de la relación entre las medidas de apoyo especiales recibidas (acceso a mercados preferenciales, el tratamiento especial en relación con la Organización Mundial del Comercio), obligaciones (de la OMC, la AOD y otras formas de asistencia) y el crecimiento económico de un país y el desarrollo.

Un elemento importante de las evaluaciones de impacto es consultar con los principales socios oficiales al desarrollo del país (organizaciones multilaterales y donantes bilaterales), en la cantidad y/o el tipo de preferencias, beneficios y asistencia concedidas debido a la condición de PMA.

### **1.3 Hoja de ruta del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial**

#### **Diciembre 2012**

Introducción – Sistema Actual de Informe (Resolución AG 67/221);

#### **Marzo 2014**

Informe de seguimiento anual del CPD para la ECOSO (Resolución AG E/RES/2013/20);

#### **Diciembre 2014**

Informe del país sometido al CPD (Resolución AG 67/221);

#### **Marzo 2015**

Informe de seguimiento anual del CPD para la ECOSOC ((Resolución AG E/RES/2013/20);

#### **Diciembre 2015**

Informe del país a ser sometido al CPD (Resolución AG 67/221);

#### **Marzo 2016**

Informe de seguimiento anual del CPD para la ECOSOC (Resolución AG E/RES/2013/20);

#### **Junio 2017**

Graduación de Guinea Ecuatorial (Resolución AG 68/18);

#### **Dic. 2017**

Informe # 1 del país a ser sometido al CPD (Resolución AG 67/221);

### **1.4 Metodología de evaluación en el proceso de graduación**

A pesar de la amplia gama de metodologías de evaluación del impacto existentes, no hay una metodología reconocida internacionalmente para identificar y evaluar las consecuencias reales o potenciales ocasionadas en los países que se gradúan, como resultado de una reducción en la recepción de las medidas internacionales de apoyo de carácter especial relacionadas con su condición de PMA.

La evaluación de impacto realizada por el ECOSOC es una evaluación ex-ante. En el caso de los PMA identificados para la graduación, el interés en las evaluaciones de impacto realizadas radica en la identificación de las posibles consecuencias de la retirada de las medidas especiales de apoyo.

Se han desarrollado diferentes metodologías con el propósito de la evaluación, y no todas están basadas en modelos que impliquen métodos cuantitativos. En el caso de los PMA, sin embargo, los modelos disponibles incorporan ciertos supuestos que pueden diferir de las condiciones del mundo real. En cualquier caso, los modelos sólo pueden dar una visión generalizada en los posibles resultados de la graduación en diferentes escenarios y supuestos. Cabe señalar las limitaciones de datos existentes con respecto a la representación de Guinea Ecuatorial con los modelos econométricos existentes, lo cual es muy importante.

Una opción viable para evaluar los tipos de implicaciones económicas, sociales y de desarrollo de una posible reducción de las medidas de apoyo internacionales es considerar la importancia de estas medidas cualitativamente, es decir, no sobre la base de modelos econométricos. De este modo, el informe identifica las medidas de apoyo que se ponen a disposición de Guinea Ecuatorial. Una vez identificadas, cuantificadas correctamente (cuando sea posible) y consideradas importantes para el país, el informe abordará el potencial de reducción y / o eliminación gradual de dichas medidas. Cuando sea factible y con el apoyo de los datos disponibles, se identificarán los sectores donde se han aplicado estas medidas y evaluarán las posibles consecuencias de su retirada.

Este tipo de análisis no está exento de complicaciones. En primer lugar implica la identificación de medidas de apoyo que están disponibles para el país de que se trate exclusivamente sobre la base de su condición de PMA, obviando otras medidas de apoyo (tales como las proporcionadas por la ONU en términos de contribución al presupuesto y la participación en diversas reuniones), que también se identifican fácilmente. Respecto a estas dos medidas particulares, se recoge información sobre la tasa de utilización y de si la escala de evaluación del país cambiaría en vista de su posible graduación. Sin embargo, en algunos otros casos, no es posible hacer una distinción entre las medidas específicas de los PMA y de la ayuda al desarrollo "regular". Algunas corrientes de AOD son un ejemplo de ello.

En segundo lugar, el ejercicio requiere la especificación del impacto que se quiere medir. Hay una amplia variedad de medidas especiales de apoyo disponibles, dirigidas a diferentes instancias de desarrollo de un país y algunas de ellas pueden implicar múltiples impactos positivos. Por ejemplo, la extensión de las preferencias comerciales sería, en principio, para ayudar a un país a diversificar su economía, aumentar el acceso a las divisas, promover las exportaciones, el empleo y el crecimiento. Otras también pueden traer beneficios que pueden no ser fácilmente medibles o no aplicables al caso particular del país, como las flexibilidades estudiadas en el marco de la Organización Mundial del Comercio.

Por último, no todas las medidas de apoyo específico de los PMA se pueden medir o resumir de una manera significativa en una sola variable, como por ejemplo, la tasa de crecimiento económico.

## 1.5 Fuentes Estadísticas

La disponibilidad de datos es una limitación importante para la realización de una evaluación del impacto para Guinea Ecuatorial. La disponibilidad de estadísticas es escasa además de que las existentes, varían considerablemente entre las fuentes. De hecho, las estadísticas económicas y financieras siguen siendo débiles en el país, en cantidad, calidad y disponibilidad, lo que dificulta la formulación, monitoreo y evaluación de sus políticas públicas.<sup>6</sup>

Para la elaboración de ese informe se utilizaron las siguientes fuentes de datos:

1. Comtrade, la base de datos estadísticos sobre el comercio de productos básicos de las Naciones Unidas es la principal fuente de datos para las exportaciones (productos y mercados).  
<http://comtrade.un.org/db/default.aspx>
2. Información sobre la estructura arancelaria de los principales socios comerciales se obtuvo de la Solución Comercial Integrada Mundial (WITS) base de datos del programa de colaboración entre la UNCTAD, el Banco Mundial y la OMC  
[http://wits.worldbank.org/witsnet/Startup/Wits\\_Information.aspx](http://wits.worldbank.org/witsnet/Startup/Wits_Information.aspx)
3. Los flujos de AOD se recopilaron de las Estadísticas de la OCDE. La información sobre los precios del petróleo, la producción de hidrocarburos y las reservas se obtuvo de la Administración de Información de Energía de Estados Unidos.  
<http://stats.oecd.org/wbos/Deafault.aspx?usercontext=sourceoecd>  
<http://www.eia.doe.gov/international>
4. También se utiliza la base de datos de los Indicadores de desarrollo del Banco Mundial sobre la línea y la base de datos Estadísticas de la cuenta DESA Nacional de la ONU sobre la línea.
5. Por fin, se utiliza también algunos datos nacionales disponibles en las bases de datos del Banco de los Estados de África Central (BEAC) y de las instituciones gubernamentales.

---

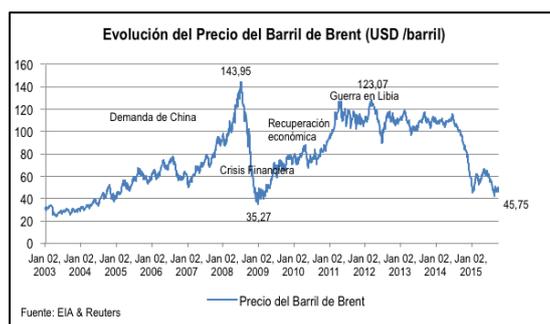
<sup>6</sup> FMI, República de Guinea Ecuatorial, Informe de calificación para la consulta del Artículo IV, el 22 de mayo de 2007, Anexo III, página 8.

## 2. Estructura y Evolución del Cuadro Macroeconómico de Guinea Ecuatorial 2007-2014

### 2.1 Los mercados petroleros internacionales y Guinea Ecuatorial

La crisis del precio del petróleo que se inició en el último trimestre del 2014 ha sido el shock macroeconómico más notable desde hace un año. Es pues pertinente, examinar los conductores, las vías de efectos e impactos iniciales de la variación del precio del petróleo en los países africanos, como Guinea Ecuatorial. El precio del petróleo se redujo a la mitad entre junio de 2014 y marzo de 2015, siendo la principal caída después de septiembre de 2014. El precio del petróleo de Brent se redujo de \$ 112 por barril en junio de 2014 a \$ 48 por barril en enero de 2015, en su mes más bajo tuvo una caída de más del 50%. Esta evolución del precio del petróleo, viene a confirmar las previsiones de la demanda mundial, que llevó a cabo la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), situándose en su nivel más bajo durante una década. El precio al final de marzo es de \$ 56 por barril y \$ 46 en septiembre de 2015.

**Gráfica 1: Evolución del Precio del Barril de Brent (USD/barril)**



Las tendencias recientes del precio del petróleo son impulsadas por la oferta que por consideraciones de la demanda, dado el rápido aumento de la oferta, especialmente en los Estados Unidos (EE.UU.); mientras que se ha producido una caída de la demanda de petróleo, debido a que el crecimiento en los mercados emergentes (por ejemplo, China y Brasil) se ha ralentizado, el suministro de petróleo ha aumentado un 5% desde el año 2008. Ahora se están sintiendo los efectos de la fractura hidráulica (sobre todo en los EE.UU.) en los mercados de energía. La reciente apreciación del dólar estadounidense tras el fin del programa de flexibilización cuantitativa de EE.UU., también ha contribuido a la caída de los precios en dólares (Banco Mundial, 2015). Debido a la apreciación del dólar de Estados Unidos (en torno al 20% durante abril de 2014 hasta marzo de 2015), no obstante, la caída del precio del petróleo en dólares expresado en euros es menos pronunciada. Incluso en dólares la caída de precios, aunque fuerte, todavía no es tan dramática como la caída del 70% experimentada en el período 2008-2009, como se muestra en la gráfica 1, sin embargo, los precios del petróleo han alcanzado niveles similares a los de

2009. El precio del crudo Brent se ha reducido a la mitad desde junio hasta diciembre de 2014, lo que representa la mayor pérdida anual de segundo puesto de comercio que se inició en la década de 1980. La disminución a largo plazo de los precios reales es ahora muy parecida a los precios nominales. En general, los cambios de precios a largo plazo requieren del análisis de:

- la tendencia de los precios (reales) que duran diez años o más;
- el cambio estructural en la demanda;
- el suministro con rezagos largos;
- las elasticidades del precio.

Algunos comentaristas sugieren que el 2008 marcó el final de un súper ciclo de materias primas, otros sugieren que el súper ciclo impulsado por China había terminado en 2011 (Jessop, 2015). No obstante, los ciclos pueden llegar a ser más cortos en el futuro, por ejemplo, un crecimiento reforzado de la India podría generar una nueva y sostenida demanda de algunos tipos de materias primas, pero hay una serie de razones por las que es probable que sea mucho menos pronunciado que el efecto del ciclo impulsado por China. Además del efecto de la India pronosticado anteriormente por la Agencia Internacional de Energía (AIE), las previsiones del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), señalan que los precios del petróleo subirán ligeramente en los próximos años en un promedio de \$ 60 - \$ 70.

## **¿Qué impulsa el precio del petróleo?**

### **2.1.1 Los conductores de la oferta**

Como señala la Hou et al. (2014), los efectos de *fracking* comenzaron a notarse en los mercados globales. Este suministro no convencional de petróleo ha sido ofrecido más con el apoyo del gobierno de Obama, incluyendo la aprobación de ultraligero de exportación (o condensado de petróleo), que sigue el levantamiento de la prohibición de cuatro décadas. La producción total de petróleo de Estados Unidos se encuentra ahora en su nivel más alto desde la década de 1970 debido a la fractura hidráulica. La AIE señala que la producción de petróleo de Estados Unidos aumentó durante 2014 en 1,2 millones de barriles por día (que es 1,5% de la oferta mundial; un aumento del 16,2%) a 8,7 millones de barriles/día, siendo este el mayor aumento de volumen desde 1900.

Otras fuentes de alimentación también se han mantenido altas, por lo que la producción mundial ha sido mayor de lo previsto para el año 2014. Por ejemplo, el análisis del Banco Mundial señala que las exportaciones de petróleo de Iraq, el segundo mayor productor de la OPEP, alcanzaron su nivel más alto desde 1980, con un promedio de 2,9 millones de barriles diarios, mientras que la producción en Rusia, el mayor exportador fuera de la OPEP, también fue alta. Esta producción récord tuvo lugar a pesar de las elevadas sanciones que resultaron de las tensiones de la posguerra fría. El volumen de la oferta mundial de petróleo ha crecido de manera constante pasando de 70 millones de barriles en 1994, 80 millones de barriles en 2004 y 90 millones en 2014. La participación de la OPEP y África en la producción mundial ha

disminuido ligeramente, y la de los EE.UU. aumentó considerablemente desde el 2008 con un 9,5% al 15,3% en 2014.

A pesar de estas tendencias, la OPEP acordó a finales de 2014 que no restringiría la oferta entre los miembros a fin de defender el precio del crudo. Esta falta de acción marcó un momento crítico para la organización y un cambio importante de la decisión de 2008 - 2009, cuando se hicieron recortes en la producción para evitar que los precios caigan aún más. Por un lado, la decisión de la OPEP de mantener la producción puede ser de carácter estratégico, destinado a impulsar a los productores de alto costo fuera del mercado y mantener la cuota de mercado. Arabia Saudita decidió que no recortaría la producción, independientemente de los niveles de precios (ya sea \$ 40, \$ 30 o \$ 20 por barril), hasta tanto que no consiga mantener la cuota de mercado. Por otra parte, la OPEP podría creer que el pasado ha demostrado que no se puede controlar la salida efectiva, ya que cuando actuó para reducir la producción y por lo tanto influir en los precios, la producción de los miembros no-OPEP continuó creciendo, junto con los precios.

Por otra parte, rara vez en la organización se establece un precio mínimo en lugar de un techo. En caso de que la revolución del gas de esquisto con experiencia en los EE.UU. se repitiera en otros lugares, por supuesto, un ajuste a un medio-largo plazo será requerido con una consecuente disminución de los precios en el petróleo. El Banco Mundial (2015) también señala dirigir la atención a otras fuentes alternativas, como la creciente producción mundial de bio-fueles.

### **2.1.2 Conductores de la demanda**

Las proyecciones de crecimiento mundial se han reducido; a pesar de los efectos de las recientes caídas de los precios del petróleo. Muchas organizaciones, como la AIE (2014), también dan una mayor importancia a las consideraciones de las funciones de la demanda. El informe anual de la AIE destaca cómo la economía mundial sigue siendo débil, con retraso en el crecimiento de los salarios y poco gasto de los consumidores, y como se convierte la deflación en una preocupación importante. Hamilton (2014) sostiene que alrededor de dos quintas partes de la disminución de los precios del petróleo en la segunda mitad de 2014, es resultado de la débil demanda mundial, particularmente en las economías de la zona euro, y el resto atribuible a aumentos de la oferta de petróleo.

Aunque una reducción en los precios del petróleo aumenta los ingresos reales, ante una bajada del precio del crudo hasta \$ 40, implica una transferencia de \$ 1300 mil millones de los productores a consumidores - hay riesgos de una inflación negativa en las economías europeas. En los EE.UU., el descenso de los precios del petróleo se produce en un momento de ajuste repetido de su meta de inflación. La inflación se había reducido a cero en el Reino Unido a finales de marzo. Algunos bancos estaban cobrando tasas negativas en euros. Recientemente, el volumen de la deuda pública que paga intereses negativos sobre el rendimiento del gobierno de la zona euro, creció hasta los € 1200 mil millones, con un punto de partida de € 500 mil millones en octubre de 2014. Por lo consiguiente el Banco Central Europeo (BCE) busca

prontas inversiones en actividades de mayor riesgo y colocar los recursos en el sector real (Thompson, 2015).

Con el fin de evitar los efectos deflacionistas y mantener los niveles actuales de demanda, ha habido sugerencias para elevar el gasto del gobierno, posiblemente financiado por aumentar los impuestos sobre el petróleo. Por ejemplo, Summers (2015) estimó que un impuesto de \$ 25 por tonelada de carbono podría recaudar más de \$ 1 billón durante la próxima década y aumentar los precios de la gasolina por sólo unos 25 centavos de dólar, y estas cantidades podrían ser gastadas en la financiación del Estado. Sin embargo, como es discutido por el Banco Mundial (2015), con tasas de interés de política monetaria de los principales bancos centrales ya en o cerca de cero, hay un espacio limitado para la política monetaria adicional que retrocede el aumento de la demanda; esto a su vez podría llevar a la aplicación de medidas alternativas fiscales en lugar de monetarias.

Las políticas monetarias en los Estados Unidos, la eurozona y Japón han desempeñado un papel importante en la disminución general de los precios de las materias primas y la apreciación del dólar estadounidense (Frankel, 2014), de ahí que los bancos están sacando de los productos básicos, como parte de un programa de reforma más amplia de la cartera. Según Hume (2014) casi \$ 9.000 millones fueron retirados en inversiones de materias primas entre septiembre y octubre de 2014, provocadas por las caídas de precios en sectores claves como el petróleo, la agricultura y el oro. Según Citigroup, las retiradas netas de productos básicos en el tercer trimestre de 2014 ascendieron a \$ 8.2 mil millones, volteando el 2014 la inversión neta acumulada de un gran flujo de entrada de \$ 7.5 mil millones en el primer trimestre, a un pequeño flujo de salida de \$ 600.000 a finales de 2014 (Terazono y Meyer, 2014). Los conductores del proceso de liquidación incluyen preocupaciones con el comportamiento del dólar y la política monetaria estadounidense. La justificación de una mayor asignación a los productos básicos es ya familiar para muchos inversores: la diversificación, la inflación y la liquidez. Sin embargo, se cuestiona el papel de los productos básicos en las estrategias de cartera, no menos importante dada la desaceleración del crecimiento económico chino y la comprensión de que es poco probable que se repita la experiencia en las materias primas de la década anterior. El comportamiento de rebaño en los mercados financieros puede amplificar las tendencias de precios.

Teniendo en cuenta lo anterior, la reciente caída de los precios tiende a ser impulsada por factores estructurales y coyunturales más que por preocupaciones y nerviosismo de los accionistas sobre la financiación en los mercados de productos básicos. La retirada del sector por parte de los bancos de inversión, tiene como consecuencia el relevo por parte de las empresas de comercio, y este proceso es probable que continúe.

### **2.1.3 Consideraciones geopolíticas y otras**

Los precios del petróleo son siempre vulnerables a la interrupción de corto plazo causados por la climatología, huelgas o conflictos. Por ejemplo, la combinación de la revolución iraní y la guerra entre Irán

e Irak provocaron en más del doble la variación del precio del crudo, pasando de \$ 14 por barril en 1978 a \$ 35 en 1981. Treinta y cinco años más tarde, la producción de Irán está a sólo dos tercios de ese logrados con el Shah. Cuando Irak invadió Kuwait en 1991, el petróleo costaba \$ 21 por barril. Cinco meses más tarde, se alcanzó un máximo de \$ 44. El precio promedio durante el conflicto aumentó un tercio a \$ 28. Antes de la guerra de Irak 2002-2003, el precio del petróleo cayó alrededor de \$ 17 por barril - gracias al lento crecimiento económico después de los ataques terroristas del 11 de septiembre. Pero se elevó en un 40% a \$ 26 por barril durante la guerra en Afganistán. Desde entonces se han producido importantes efectos, tales como la crisis de Libia y, más recientemente, en la de Yemen. Ha habido grandes crisis que, debido a su ubicación, no han tenido efectos directos sobre los precios del petróleo.

#### **2.1.4 Efectos de las variaciones en los precios del petróleo**

La principal diferencia en los efectos depende de si un país es un exportador neto de petróleo o importador neto de petróleo, pero también hay otros factores. Te Velde (2011) presenta un índice de vulnerabilidad al petróleo que incluye tres factores: (1) el nivel de las importaciones netas de petróleo como % del PIB, (2) la proporción de petróleo en la mezcla de energía, y (3) la eficiencia energética de la producción. Este índice se puede leer al revés dependiendo del sentido de la variación de los precios del petróleo. En tiempos de subida de los precios del petróleo, este índice de vulnerabilidad aumenta/baja para los países importadores/exportadores netos de petróleo. Al revés, En tiempos de bajada de los precios del petróleo, este índice de vulnerabilidad disminuye/aumenta para los países importadores/exportadores netos de petróleo.

El Banco Mundial (2015) encuentra que los países importadores de petróleo, como la India, Indonesia y Sudáfrica, se beneficiarían con la baja del precio del petróleo: el crecimiento se acelera y el déficit en cuenta corriente estrecha. Sin embargo, pide prudencia porque los hogares y las empresas pueden optar por utilizar las ganancias derivadas de la disminución del precio del petróleo para pagar las deudas en lugar de aumentar los gastos; por otra parte, los países exportadores de petróleo, como Guinea Ecuatorial, Angola y Nigeria, se perjudicarían con la baja del precio del petróleo: el crecimiento se desacelera y el superávit en cuenta corriente estrecha. La tabla siguiente resume los principales efectos de la baja del precio del petróleo para los países importadores netos de petróleo y para los países exportadores netos de petróleo. En el caso de Guinea Ecuatorial, destacamos la reducción de los ingresos de exportaciones del sector petrolero, de los ingresos petroleros del Estado y del crecimiento económico.

<p style="text-align: center;"><b>Ganadores</b> Efecto para importadores de petróleo</p>	<p style="text-align: center;"><b>Perdedores</b> Efecto para exportadores de petróleo</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Precios de consumo y costos de producción más bajos;</li> <li>- Reducción del costo de las importaciones, lo que mejora la cuenta corriente;</li> <li>- Apreciación del tipo de cambio</li> <li>- Los consumidores ganan más cuando los gobiernos aumentan el gasto;</li> <li>- Externalidades positivas de crecimiento a partir de los efectos de crecimiento internacional;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reducción de los ingresos de exportaciones y el deterioro de la cuenta corriente;</li> <li>- Los consumidores se benefician de los precios más bajos;</li> <li>- Reducción de la inversión extranjera en el sector petrolero;</li> <li>- Depreciación del tipo de cambio y la inflación importada;</li> <li>- Reducción de los ingresos del Estado y dificultad potencial de servicios o refinanciar la deuda internacional;</li> <li>- Efectos negativos en el crecimiento, a partir de fuentes nacionales, pero efectos positivos de los efectos globales de crecimiento</li> </ul>

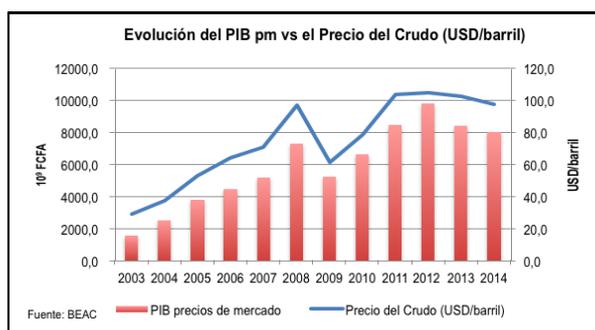
En términos analíticos y prospectivos, esta información tiene un gran interés para Guinea Ecuatorial, pues, como veremos, su estructura económica y actividad exportadora son muy dependientes del sector petrolero y, por eso, están muy afectadas por la baja del precio del petróleo en los mercados internacionales. Entre los países africanos productores y exportadores netos de petróleo, Guinea Ecuatorial es el país que observa el mayor *ratio* entre sector petrolero y el PIB o las exportaciones. Por esta razón, algunos analistas calculan que Guinea Ecuatorial, sólo como efecto directo de la baja del precio del petróleo entre 2014-15, perdió cerca de \$ 3,100 millones, un equivalente al 2 por ciento de su PIB.

En el siguiente análisis se busca presentar información de algunos impactos relevantes de la bajada del precio del petróleo sobre algunos agregados macroeconómicos y las principales razones de la intensidad de esos efectos para Guinea Ecuatorial.

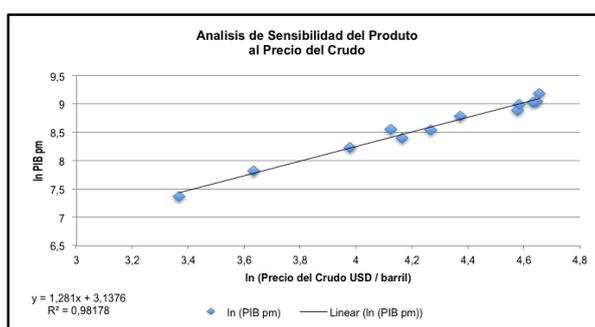
## 2.2 Crecimiento e Inflación

El crecimiento económico de Guinea Ecuatorial está íntimamente relacionado con la evolución del precio del petróleo. En términos nominales, como es verificable con datos desde el 2013 al 2014, el PIB de Guinea Ecuatorial sigue con mucha proximidad la tendencia del precio del petróleo en los mercados internacionales: crece si el precio del petróleo sube, decrece si el precio del petróleo baja. Como se puede verificar en las gráficas, la intensidad de esta relación es muy fuerte, pues 98% de las variaciones relativas del PIB a precios de mercado (*pm*) son explicables por variaciones relativas del precio del petróleo, con un índice de sensibilidad positiva del 1,28. Se buscarán las razones de la intensidad de esta relación al hacer el análisis de la estructura sectorial del producto interno bruto.

**Gráfica 2: Evolución del PIB pm vs el precio del Crudo (USD/barril)**

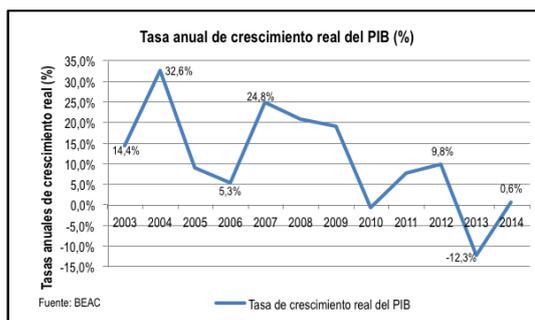


**Gráfica 3: Análisis de sensibilidad del precio del producto al precio del crudo**

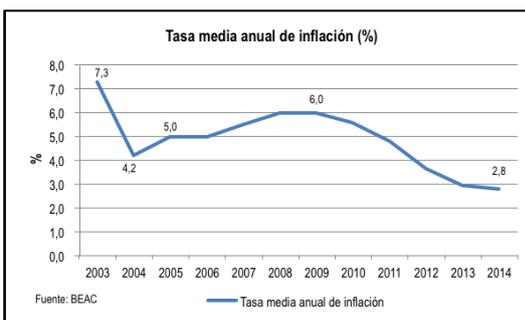


En términos reales, la evolución de la tasa de crecimiento del PIB total presenta una gran volatilidad, en el periodo de análisis, pues se observa grandes amplitudes de variación, que van desde un máximo de 32,6% en 2014 a un mínimo de 12,3% en 2013, según datos del BEAC. Sin embargo, Guinea Ecuatorial presenta, en el periodo 2003-2014, una tasa media de crecimiento real anual cerca de 11%, aunque la tasa media de crecimiento anual para la segunda parte del periodo sea claramente inferior a la tasa media de crecimiento anual para la primera parte del periodo. Esto significa que las medias móviles vienen disminuidas a lo largo del periodo en que se aprecian, ofreciendo así una tendencia que minimiza las tendencias a la baja de las tasas de crecimiento de otros países emergentes. Una explicación para esta volatilidad y su relación con el sector petrolero será presentada cuando se haga el análisis del producto por sector de actividad y por empleo de recursos.

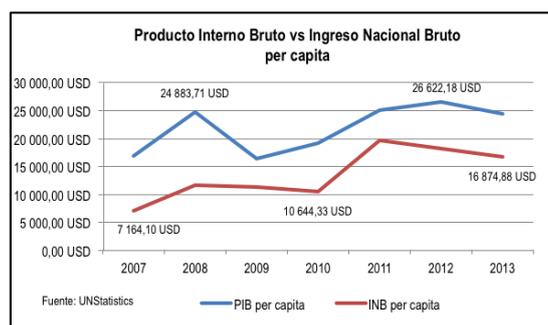
**Gráfica 4: Tasa anual de crecimiento real del PIB (%)**



**Gráfica 5: Tasa media anual de inflación (%)**



**Gráfica 6: Producto Interno Bruto vs Ingreso Nacional Bruto per cápita**



La evolución de la tasa media del crecimiento de los niveles de los precios al consumidor, en Guinea Ecuatorial, para el periodo 2003-2014, según datos del BEAC, se conserva en una banda relativamente estrecha y de bajos niveles. La tasa de inflación anual tuvo un primer máximo de 7,3% en 2003, un segundo máximo de 6% en 2009, y un mínimo de 2,8% en 2014. Como ya fue comentado antes, también los precios de los bienes y servicios de los mercados domésticos de países exportadores de petróleo mantienen una relación íntima con la evolución de los precios del petróleo. Guinea Ecuatorial no es una excepción, principalmente si consideramos sus elevados niveles de dependencia del sector petrolero. Los precios han crecido más rápidamente en períodos de subidas del precio del petróleo y han crecido más lentamente en períodos de bajadas del precio del petróleo. Se puede concluir que el proceso de aumento de la tasa de inflación en periodos de subida del precio del petróleo es un efecto combinado del proceso de aumento del poder adquisitivo doméstico con el proceso de inflación importada en bienes y servicios extranjeros.

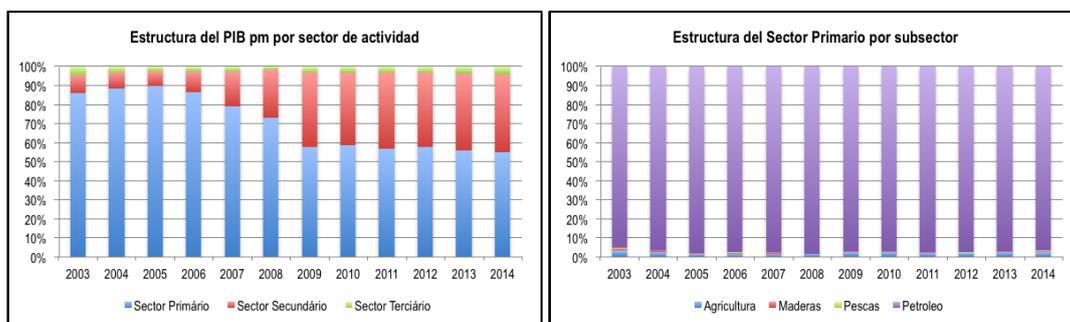
### 2.3 Estructura y Evolución del Producto Interno Bruto por sectores

En los primeros años del período en análisis (2003-2014), la estructura del PIB de Guinea Ecuatorial se basa fundamentalmente en el sector primario. En 2003, este sector representa cerca de un 85% del PIB. El sector secundario contribuye con el equivalente al 10% del PIB y el sector terciario con el equivalente al 5% del PIB. Al final del período, se redujo la contribución del sector primario en el PIB hasta el 55%. El sector secundario contribuye ahora en el PIB con un 40% de la riqueza generada en Guinea Ecuatorial; y el sector terciario sigue con la misma contribución del 5% en el PIB. Aparentemente, el tejido productivo de la economía de Guinea Ecuatorial ha experimentado en este periodo de tiempo un significativo proceso de diversificación sectorial, evidenciando una pérdida de peso significativa del sector primario a favor del sector secundario (véase la gráfica de abajo a la izquierda).

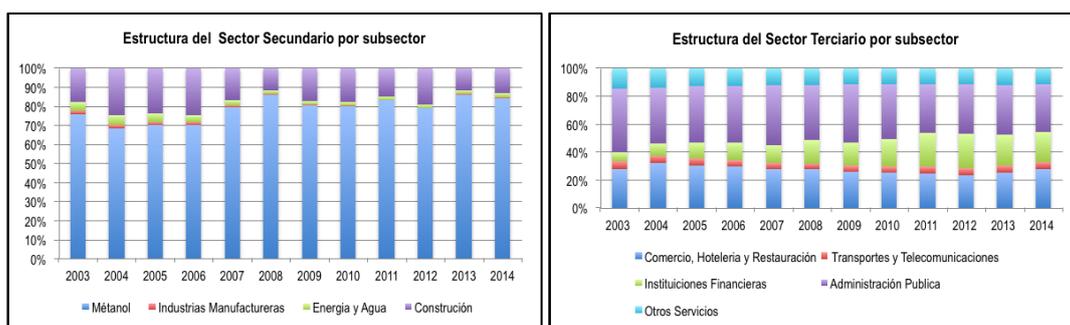
Sin embargo, un análisis más aproximado de cada uno de los sectores de actividad ayudará a producir otras conclusiones sobre la diversificación de la economía y la continua dependencia de esta con el sector petrolero en relación al periodo de análisis.

La contribución total del sector primario al PIB, en 2003, es producida en un 95% por el subsector de extracción de petróleo. El conjunto de los subsectores Agricultura, Madera y Pesca representan tan solo el 5% de la contribución del sector primario al PIB producto. Al final del periodo, la estructura del sector primario se mantiene inalterada.

**Gráfica 7: Estructura del PIB pm por sector de actividad** **Gráfica 8: Estructura del Sector Primario por subsector**



**Gráfica 9: Estructura del Sector Secundario por subsector** **Gráfica 10: Estructura del Sector Terciario por subsector**

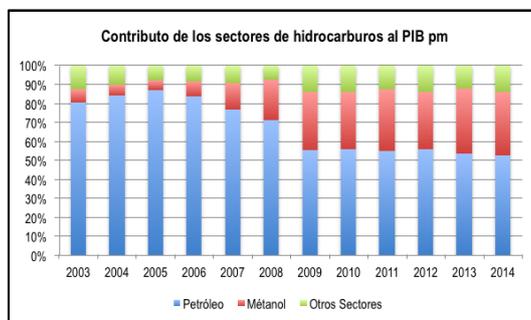


La contribución del sector secundario al PIB, en 2003, fue producida en un 75% por el subsector de transformación del metanol y otros gases. En esta fecha, el subsector construcción contribuyó al PIB con cerca del 23% del producto del sector secundario. El conjunto de los otros subsectores de industrias manufactureras, energía y agua representan sólo cerca del 2% de la contribución del sector secundario. En 2014, la estructura del sector secundario se mantiene casi inalterada, con el subsector metanol ha reforzado su contribución al producto de su sector a un 84% en detrimento de los otros subsectores.

La contribución del sector terciario al PIB, en 2003, tiene una repartición más equilibrada de las contribuciones de su subsector. Se destacan el subsector de la administración pública con una contribución de 2,2% del PIB, el subsector de comercio con una contribución de 1,3% del PIB, con una contribución total del sector terciario igual a 4,7% del PIB. En 2014, se destacan los mismos subsectores, con contribuciones iguales a 1,4% y 1,2% del PIB respectivamente y el subsector instituciones financieras con una contribución de 0,9% del PIB. La contribución total del sector terciario es del 4,2% del PIB.

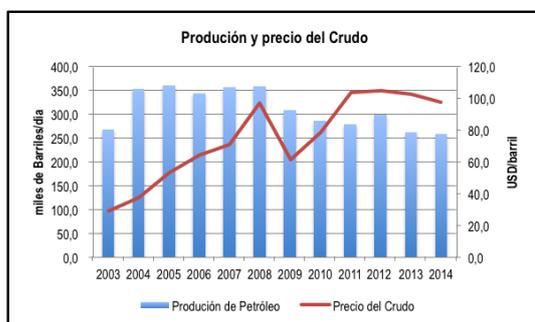
Finalmente, decir que el aumento de la contribución del sector secundario al PIB se justifica exclusivamente por el rápido crecimiento de la producción en valor del metanol ante un crecimiento más lento de la producción en valor del petróleo.

**Gráfica 11:** Contribución de los Sectores de hidrocarburos al PIB pm

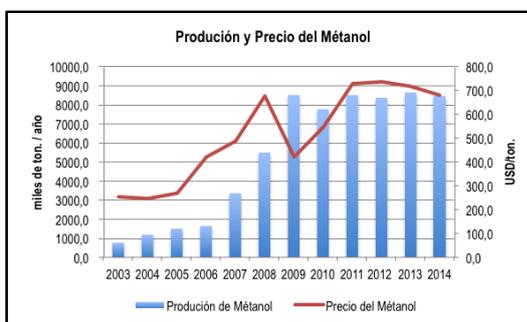


Ante la evidencia de alteración de las contribuciones inter sectoriales para el PIB, especialmente entre el sector primario y el sector secundario, durante el periodo 2003-2014, debe atenderse con más cuidado las estructuras intra sectoriales para describir mejor la hipótesis de la diversificación económica y de las exportaciones de Guinea Ecuatorial. De hecho, como demuestra la gráfica anterior, si se entiende que los subsectores extracción de petróleo y metanol son partes del sector petrolero, entonces lo que paso no fue un proceso inter sectorial de diversificación de la economía de Guinea Ecuatorial, sino un proceso de diversificación intra sectorial en el sector petrolero. El conjunto del sector petrolero continúa representando en 2014 casi el 90% del PIB y de un modo muy estable, por las variables que afectan a ambos subsectores en sus respectivos mercados, aunque con intensidades distintas. Este proceso de diversificación intra-sectorial del sector petrolero se puede explicar con la evolución de las variables precio y producción en cada subsector petrolero.

**Gráfica 12:** Producción y precio del Crudo



**Gráfica 13:** Producción y precio del Metanol

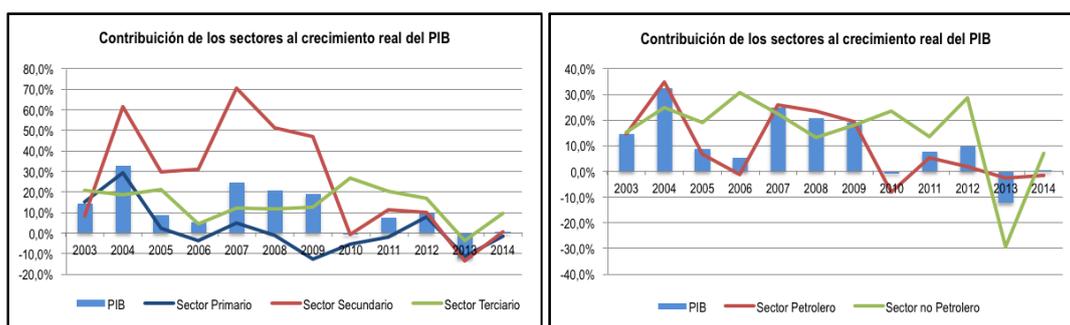


El comportamiento de los sectores de actividad en la contribución al crecimiento anual del PIB real también es distinto. El sector que en media contribuyó más al crecimiento anual del PIB real ha sido el sector secundario, dominado por el subsector metanol. Durante el periodo, el PIB real creció cada año en

media con un 11% y el sector secundario contribuyó en media con un 7,8%, de los cuales 5,5% es contribución de metanol. El sector primario contribuyó en media cada año con un 2,1%, de los cuales 2 % son del subsector petróleo. El sector terciario contribuyó en media cada año con un 1% al crecimiento del PIB (véase la gráfica izquierda a bajo).

Sin embargo, desde la perspectiva sectorial, petrolera vs no petrolera, el conjunto de los subsectores del sector petrolero contribuyeron con un promedio anual de 7,5% para el crecimiento del PIB real y el sector no petrolero contribuyó con un promedio anual de 3,4% para el crecimiento del PIB real (véase la gráfica derecha a bajo).

**Gráfica 14:** Contribución de los sectores al crecimiento del PIB **Gráfica 15:** Contribución de los sectores al crecimiento del PIB



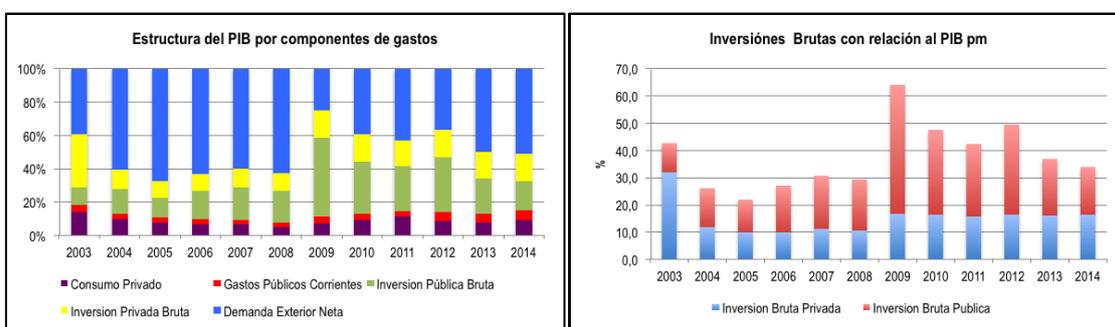
## 2.4 Estructura y Evolución del Producto Interno Bruto por empleos de recursos

La estructura relativa del PIB por sectores de empleo se mantiene algo estable durante el periodo de análisis. Con las visibles excepciones de los años 2009 y 2012, en que las inversiones públicas aumentaron de forma significativa su contribución relativa al PIB; y del año 2003, en que las inversiones privadas representaban la mayor contribución relativa al PIB, el mayor contribuyente relativo al PIB de Guinea Ecuatorial es el sector exterior, con un peso relativo medio entorno al 50%, entre un máximo del 67,6% y un mínimo del 24,8% del PIB en el período. Destacar que las contribuciones relativas del sector exterior también varían con las variaciones del precio del crudo. Se puede observar que estas contribuciones relativas aumentaron entre 2005 y 2008, lo que supuso un período de fuerte subida del precio de petróleo, disminuyéndose después de la crisis financiera debida a la fuerte baja del precio del petróleo en 2009. Después del 2009, los precios del petróleo fueron aumentando hasta casi los niveles anteriores y la contribución relativa de las exportaciones de Guinea Ecuatorial a su PIB siguió también la misma vía.

En términos medios, durante el periodo 2003 al 2014, los principales empleos del PIB son las inversiones brutas y el sector exterior. Estas dos partidas se revezan en la importancia de su contribución relativa al PIB dependiendo de los ingresos petroleros de las exportaciones y de los ingresos petroleros del Estado, que varían con el precio del petróleo. En 2009, las inversiones brutas representaban más del 60% del

PIB, y cerca del 50% en 2012; en cambio la influencia relativa del sector exterior en el PIB es más estable en promedio al 50% del PIB. El conjunto de las otras componentes de empleos del PIB (consumo privado y gastos públicos corrientes) no alcanzan el 15%, en media representan el 12,6% del PIB de Guinea Ecuatorial. El consumo privado representa un promedio del 8,7% del producto y los gastos corrientes representan un promedio del 3,9%, lo cual implica que la parte más importante de la economía de Guinea Ecuatorial depende de las exportaciones netas del sector petrolero y de las inversiones (públicas y privadas). Estos agregados como fuente de ingresos del Estado (financiación de inversiones públicas) y como principal destino de las inversiones (inversión privada), están también relacionados con el sector petrolero.

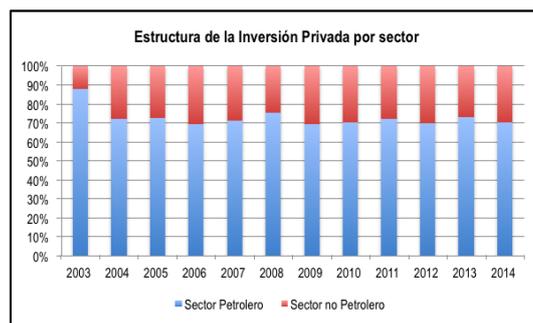
**Gráfica 16:** Estructura del PIB por componentes de gastos **Gráfica 17:** Inversiones Brutas con relación al PIB pm



Analizada la estructura de las inversiones brutas en particular las del sector público, se destaca que este empleo del PIB tiene una posición altamente relevante. En promedio del periodo, el sector público contribuyó en términos relativos entorno al 22,4% del producto en inversiones infraestructurales, y el sector privado contribuyó con un promedio de 15,2%, en inversiones productivas variadas. Por lo general, las inversiones brutas presentan un peso medio relativo de un 37,2%, lo cual supone que el Estado es un agente económico muy relevante para la economía de Guinea Ecuatorial por sus decisiones de inversiones. Las inversiones públicas, sirven algunas veces como respaldo contra los efectos de la disminución de los ingresos exteriores justificados por reducciones del precio del petróleo en la economía doméstica.

Ya si miramos la estructura de las inversiones privadas por sector de actividad, se aprecia que, sistemáticamente más del 70% de estas inversiones van al sector petrolero. Los restantes sectores privados representan menos de un 30% del total de las inversiones privadas en el país. Si se mantuviera esta tendencia, será difícil alcanzar el reto de la diversificación de la economía a otros sectores no petroleros.

**Gráfica 18:** Estructura de la Inversión Privada por sector

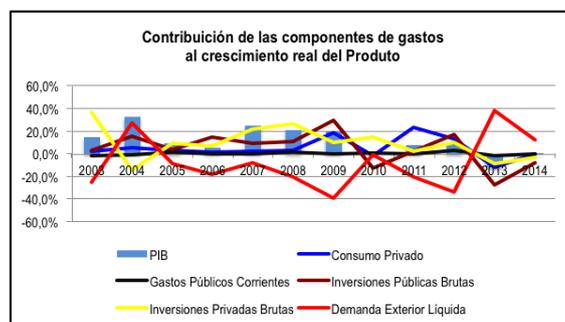


Los sectores de empleo del PIB han tenido un comportamiento muy diverso en el crecimiento real del mismo. El sector que menos ha contribuido en el crecimiento del PIB ha sido el sector exterior, con una tasa media anual de crecimiento real de un -8,1% en el periodo 2003-2014. El sector con mejor comportamiento en la contribución al crecimiento real del PIB fue el de inversiones brutas, con una tasa media anual de crecimiento real igual a un 14,1%. Entre este tipo de empleo destacamos el comportamiento de las inversiones privadas con una tasa media anual del crecimiento real de un 9,2%, de donde gran parte corresponde al sector petrolero, con una tasa media de crecimiento real de 7,2%, donde el sector no petrolero creció solo un 1,7% medio al año. Las inversiones públicas han crecido en términos medios reales un 5% a cada año.

Los gastos públicos corrientes revelan un estancamiento en términos reales en el periodo de análisis. Este empleo de recursos tuvo una tasa media anual de crecimiento real de 0,3% distanciándose claramente de la evolución del resto de la economía. A su vez el consumo de las familias creció un 4,7% en términos reales, lo que presupone que el crecimiento del rendimiento disponible de las familias no acompañó al crecimiento general de la economía de Guinea Ecuatorial o esos rendimientos tuvieron alguna incidencia de desigualdad en su repartición dada la elevada tasa de ahorro nacional.

Conjuntamente, los empleos de recursos en la economía doméstica crecieron en términos reales a una tasa media anual de 19% y el empleo de recursos al sector exterior lo hizo a una tasa de crecimiento media anual real de -8,1%.

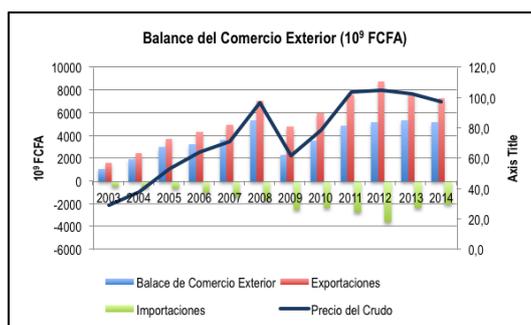
**Gráfica 19:** Contribución de las componentes de gastos al crecimiento real del Producto



## 2.5 Estructura y Evolución de las Relaciones Económicas con el Exterior

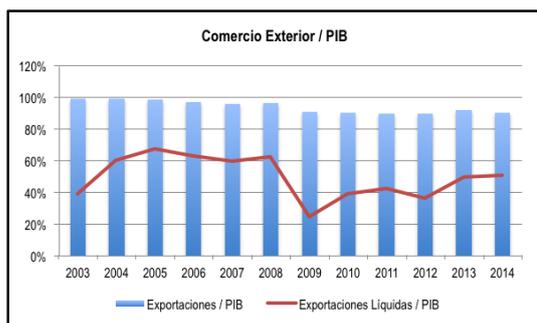
Los componentes agregados del comercio exterior (exportaciones e importaciones) de Guinea Ecuatorial presentan una evolución en términos nominales muy conectada con la evolución de los precios del petróleo. Se observa que el valor de las exportaciones e importaciones crecen cuando aumenta el precio del petróleo y decrecen cuando el precio del petróleo disminuye, y el saldo del comercio exterior sigue cercano a la evolución del precio del petróleo. Esto es más bien una señal de la dependencia de la economía con relación al sector petrolero, que la expone demasiado a la volatilidad de los precios del petróleo por la excesiva concentración de la economía y sus exportaciones en este sector. De hecho, una de las ventajas de la diversificación del tejido productivo y sus exportaciones es reducir los riesgos y los impactos negativos de la exposición a la volatilidad de los precios de un solo producto. Aumentar el número de productos de la cesta de la economía de Guinea Ecuatorial estabiliza sus ingresos, reduciendo la volatilidad media a la que está expuesta.

**Gráfica 20:** Balance del Comercio Exterior (10<sup>9</sup> FCFA)

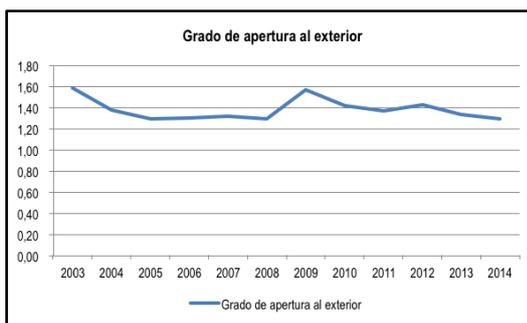


El peso del comercio exterior en la economía de Guinea Ecuatorial es demasiado grande. En promedio, el comercio exterior representa un 50% del PIB en el periodo 2003 a 2014. En 2003, el valor nominal de las exportaciones era casi igual al valor del PIB pm. En los últimos años, este peso de las exportaciones en la economía de Guinea Ecuatorial vino disminuyendo, pero muy lentamente. En 2014, el valor nominal de las exportaciones era cerca del 85% del PIB pm. Esto es señal de una gran apertura al comercio exterior, por el peso del sector petrolero en las exportaciones y en la estructura del PIB. Como se muestra, el grado medio de apertura al exterior de la economía es de un 1,38, lo que significa que el valor total de la economía que cruza las fronteras en exportaciones e importaciones es superior al PIB en media en un 38%. La mayor parte de las exportaciones están relacionadas directamente con el sector petrolero y la mayor parte de las importaciones están relacionadas con el sector petrolero y con las inversiones públicas que dependen de los ingresos petroleros.

**Gráfica 21: Comercio Exterior/PIB**



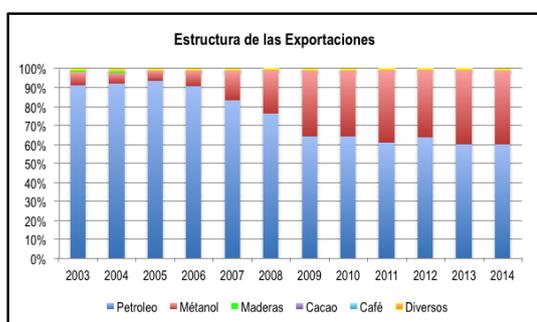
**Gráfica 22: Grado de apertura al exterior**



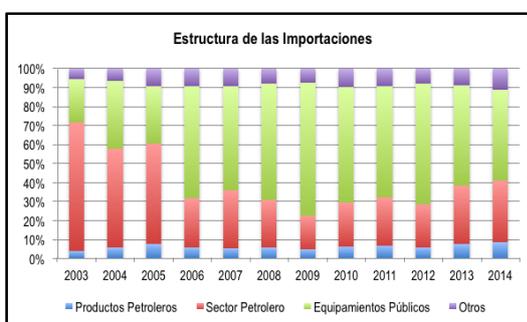
¿Qué exporta Guinea Ecuatorial? Fundamentalmente, Guinea Ecuatorial exporta productos del sector petrolero. En 2003, el valor de las exportaciones de petróleo era igual al 90% del valor total de las exportaciones. El petróleo viene perdiendo peso relativo en el conjunto de las exportaciones por el metanol; aun así, el petróleo sigue siendo el principal producto exportado con un peso en las exportaciones de casi un 60%, seguido del metanol con un peso en las exportaciones de casi un 40%. Las exportaciones de los otros sectores (maderas, café y cacao) son residuales en la estructura de las exportaciones.

¿Qué importa Guinea Ecuatorial? Fundamentalmente, Guinea Ecuatorial importa equipamientos públicos que tienen sistemáticamente el mayor peso en la estructura de las importaciones y productos para el suministro del sector petrolero, los cuales varían con el precio del petróleo en los mercados internacionales. Con menor peso, y evolucionando positiva pero lentamente están las importaciones de otros productos para el sector no petrolero. En su conjunto, la estructura de las exportaciones y de las importaciones está dominada por las ventas del sector petrolero y los consumos de bienes de capital del sector petrolero y del sector público. Las ventas al exterior y consumos del exterior por el sector petrolero son residuales en la estructura del comercio exterior.

**Gráfica 23: Estructura de las Exportaciones**



**Gráfica 24: Estructura de las Importaciones**

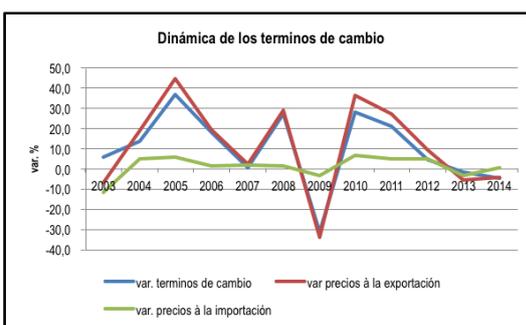
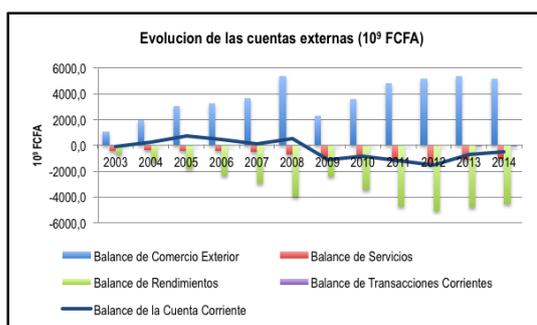


Una visión más global del sector exterior incluye no solo el comercio exterior. En el caso de Guinea Ecuatorial, mirar otros balances con el exterior es también importante. Las ganancias del comercio exterior en el periodo de análisis están siendo disminuidas en sus efectos en la economía doméstica por

el comportamiento del balance de rendimientos al exterior, que presenta una evolución opuesta al balance de comercio exterior. Los ingresos de la economía provenientes de las exportaciones del sector petrolero salen a su vez por la cuenta de rendimientos de capital pagados por Guinea Ecuatorial al exterior. El balance total de cuenta corriente de Guinea Ecuatorial ha sido positivo hasta el 2008. Sin embargo, después de la crisis financiera de 2008, el balance total de la cuenta corriente con el exterior viene observando un saldo negativo hasta hoy. La intensidad del impacto que resulta de los saldos del balance de rendimientos es visible en la diferencia entre el PIB per cápita y el INB per cápita. Así mismo, y teniendo en cuenta la evolución muy positiva de ambos indicadores, la evolución del INB per cápita es más lenta y por debajo del PIB per cápita. Esto se explica con la salida de rendimientos hacia al exterior como remuneración del capital extranjero invertido en Guinea Ecuatorial. Para disminuir este impacto, se puede promover las inversiones privadas con recursos a medios de financiación basados en el ahorro nacional público o privado. Se suma a esto que los tipos de cambio totales han disminuido, lo cual demuestra la menor competitividad de la economía de Guinea Ecuatorial en los últimos años.

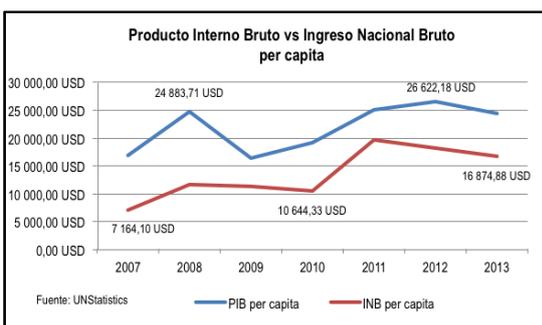
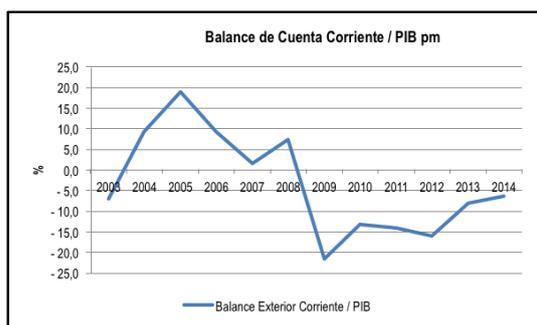
**Gráfica 25:** Evolución de las cuentas externas (10<sup>9</sup> FCFA)

**Gráfica 26:** Dinámica de los términos de cambio



**Gráfica 27:** Balance de Cuenta Corriente/PIB pm

**Gráfica 28:** Producto Interno Bruto vs Ingreso Nacional Bruto per cápita



### 3. Estructura y Evolución Presupuestaria de Guinea Ecuatorial 2007-2014

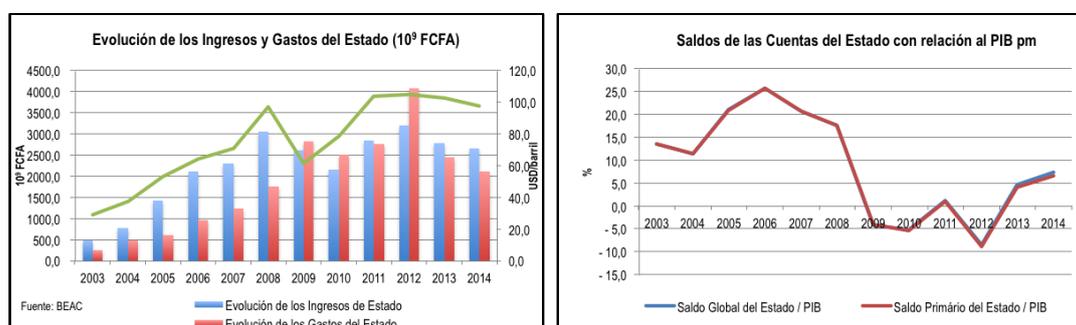
#### 3.1 Evolución de los Ingresos y Gastos públicos

La evolución de los ingresos y gastos públicos está muy conectada con la del precio del petróleo. Como se puede ver en la gráfica (izquierda), cuando el precio del petróleo sube los ingresos y los gastos del Estado le acompañan con diferentes intensidades. En general, el comportamiento de las finanzas públicas de Guinea Ecuatorial en los primeros años del periodo de análisis fue muy positivo, ya que acumuló una serie de superávits de las cuentas públicas. Pero desde la crisis financiera de 2008, el Estado viene acumulando ahora déficits en las cuentas públicas, con la intención de acomodar mejor los impactos de la caída del precio del petróleo, situación que en este momento está en proceso de corrección.

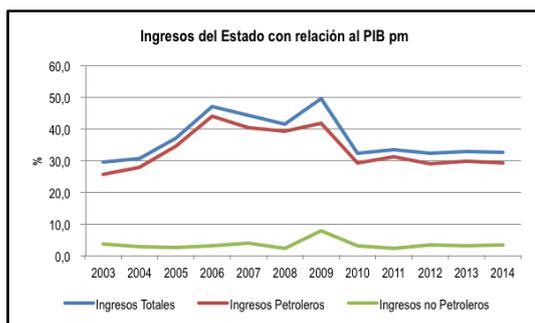
En el periodo 2003-2014, los ingresos totales del Estado representan un promedio de 37% del PIB. Entre estos ingresos tienen especial peso los ingresos petroleros que representan un promedio el 33,5% del PIB. Los ingresos no petroleros del Estado son individualmente poco importantes; representan en su conjunto el 3,6% del PIB. En los últimos años, los ingresos petroleros vienen disminuyendo rápidamente por la caída del precio del petróleo, representando un 29% del PIB en el año 2014; en cambio, los ingresos no petroleros representaban un promedio de 3,6% del PIB en el mismo periodo.

Los gastos de capital con relación al PIB no petrolero muestran un valor medio de 196%. Lo que significa que el esfuerzo de financiación de las inversiones en infraestructuras públicas ha sido garantizado por los ingresos petroleros. Este indicador tuvo un pico en 2009 con un ratio igual al 338,4% del PIB no petrolero. Los gastos públicos corrientes son más estables, representando un promedio del 50% del PIB no petrolero.

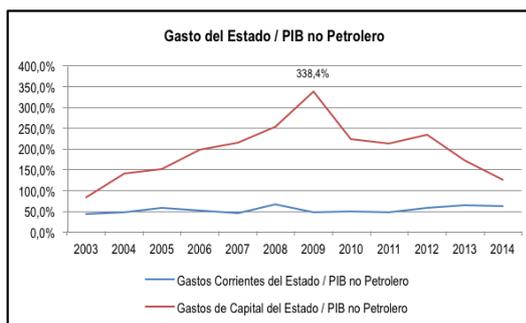
**Gráfica 29:** Evolución de los Ingresos y Gastos del Estado (10<sup>9</sup> FCFA) **Gráfica 30:** Saldos de las Cuentas del estado con relación al PIB pm



**Gráfica 31:** Ingresos del Estado con relación al PIB pm



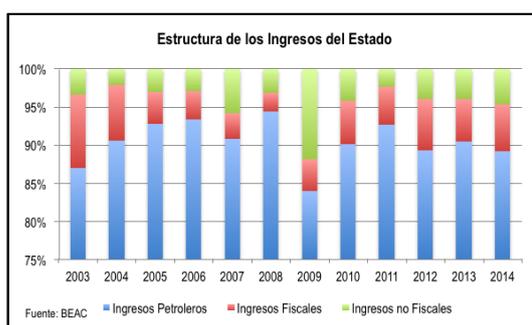
**Gráfica 32:** Gastos del Estado / PIB no petrolero



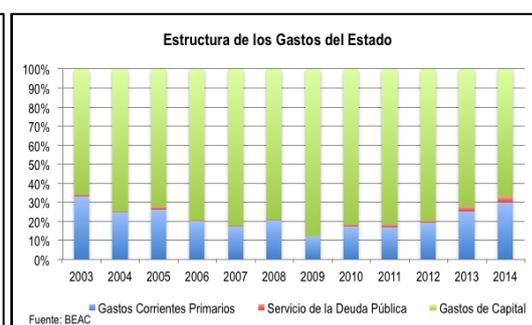
### 3.2 Estructura de los Ingresos y Gastos públicos

La estructura de los ingresos del Estado es relativamente estable, con la excepción del año 2009. La principal fuente de ingresos del Estado son los ingresos petroleros, que constituyen el 90,4% de los ingresos totales del Estado. El peso de los ingresos petroleros tuvo un máximo de 94,4% en el 2008 y en el año 2014 representaban el 89%. La segunda fuente de ingresos del Estado son los ingresos fiscales no petroleros, representando un promedio de 5,3% de los ingresos totales y un 6,1% de los ingresos totales del Estado en 2014. Por último, la tercera y menos importante fuente de ingresos del Estado son los ingresos no fiscales, los cuales representaban un promedio de 1,7% de los ingresos totales del Estado. Estos tuvieron un máximo de 2,6% en 2007 y 1,6% en 2014. Puede evidenciarse que el peso de los ingresos petroleros en el total de los ingresos del Estado varía también con el precio del petróleo, lo que refuerza las ideas anteriores sobre la fuerte dependencia de los ingresos del Estado hacia la actividad del sector petrolero.

**Gráfica 33:** Estructura de los Ingresos del Estado



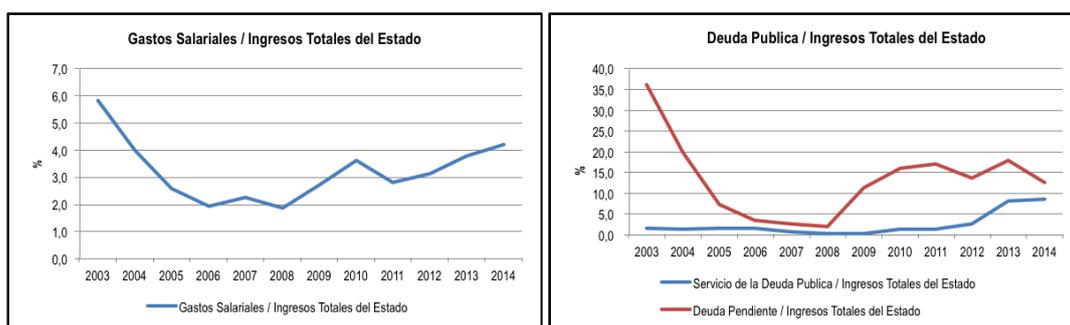
**Gráfica 34:** Estructura de los Gastos del Estado



La estructura de los gastos del Estado es también muy estable, sin grandes cambiantes. Los gastos del Estado más importantes son los gastos de capital (gastos en infraestructura), que representaron en el periodo 2003-2014 un promedio de 77,1% del total de gastos del Estado. El peso de estos gastos de capital tuvo un máximo de 87,8% del total de los gastos en 2009 y un 67,1% en 2014.

Los gastos corrientes del Estado representan un promedio de 22,9% de los gastos totales del Estado, tuvieron un máximo de 34% en 2003 y en 2014 un valor igual al 32,9%. Entre los gastos corrientes del Estado se destacan los gastos corrientes primarios (salarios, consumo de bienes y servicios y subvenciones). Los salarios pesan en la estructura de los gastos totales en media un 4,6%; el consumo de bienes y servicios en un 10,2%; y las subvenciones en un 7,1% de los gastos totales del Estado. Igualmente entre los gastos corrientes del Estado está el servicio de la deuda pública. Los gastos en interés de la deuda pública representan un promedio de 1% del total de los gastos del Estado, y tuvieron como peso máximo un 3% de los gastos totales que se verificó en el año 2014.

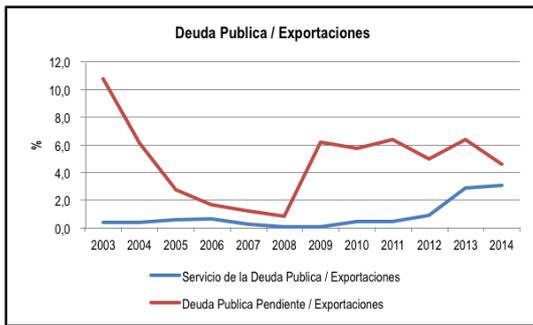
**Gráfica 35:** Gastos Salariales/Ingresos Totales del Estado **Gráfica 36:** Deuda Pública/Ingresos Totales del Estado



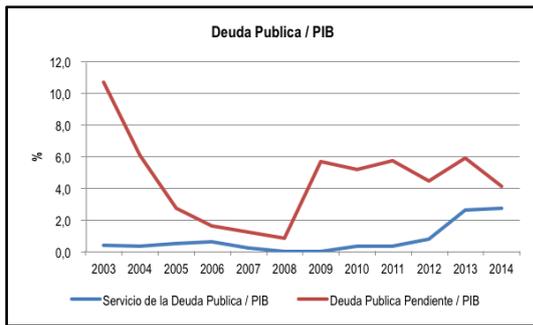
### 3.3 Deuda Pública

Los niveles de deuda pública en Guinea Ecuatorial son muy bajos y por tanto altamente sostenibles. En 2014 la deuda pública pendiente representaba un promedio menor al 15% del total de los ingresos del Estado, que no tiene nada que ver con los altos niveles de deuda pública observados en la década de los 90. La deuda pública en relación a los agregados macroeconómicos del país se muestra también muy sostenible. La deuda pública pendiente en relación a las exportaciones representó casi un 4% en 2014, en cambio el servicio de la deuda con relación a las exportaciones lo hizo en un 3% aproximadamente. La deuda pública pendiente y el servicio de la deuda pública con relación al PIB observan valores muy próximos a los mencionados anteriormente, lo que revela que el Estado, dentro de los límites de sostenibilidad económica y financiera, tiene todavía un gran margen de expansión de su actividad con financiación por deuda pública, lo cual puede ser un instrumento relevante, en tiempos de quiebra de los principales ingresos de Estado, para acomodar los impactos negativos de la reducción coyuntural de los ingresos fiscales petroleros o no petroleros. Sin embargo, Guinea Ecuatorial tiene que reforzar su reputación en los mercados financieros internacionales para que esto pueda ser una hipótesis viable.

**Gráfica 37: Deuda Pública/Exportaciones**



**Gráfica 38: Deuda Pública/PIB**

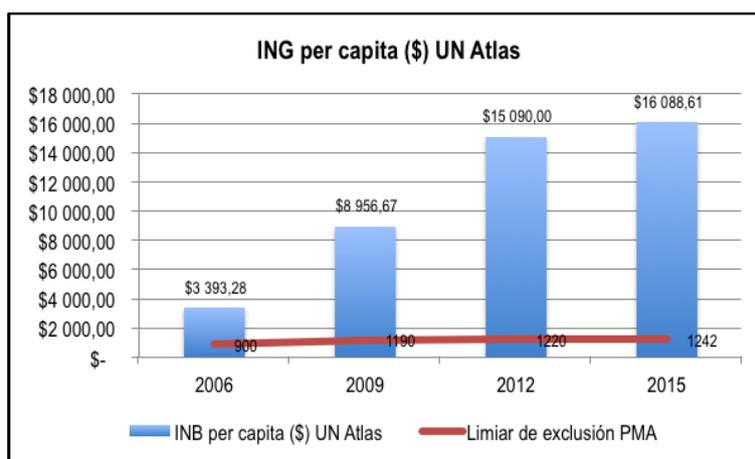


## 4. Estructura y Evolución de Indicadores de Graduación de Guinea Ecuatorial 2007-2014

### 4.1 Ingreso Nacional Bruto *per cápita*

Con relación a los indicadores de los criterios de graduación de los Países Menos Adelantados (PMA), Guinea Ecuatorial alcanzó altos niveles de Ingreso Nacional Bruto. Las estimaciones preliminares sugieren que el INB *per cápita* de Guinea Ecuatorial en la revisión de 2015 era de \$ 16.088, 13 veces mayor que el umbral de exclusión establecido en la revisión trienal de 2015 (\$ 1242). Según los datos de las Naciones Unidas, el INB *per cápita* aumentó casi 6 veces desde 2004. Como se mencionó anteriormente, una contracción proyectada del PIB real en 2015, debido a la caída del precio del petróleo y la disminución de la producción de petróleo, es probable que conduzca a una reducción en el INB *per cápita*. Sin embargo, se prevé que los ingresos nacionales se sostienen a un nivel alto en el mediano plazo, apoyado por un aumento en la producción de gas natural, y la expansión de la inversión en infraestructuras y otros sectores no petroleros.

**Gráfica 39:** INB per cápita (\$) UN Atlas

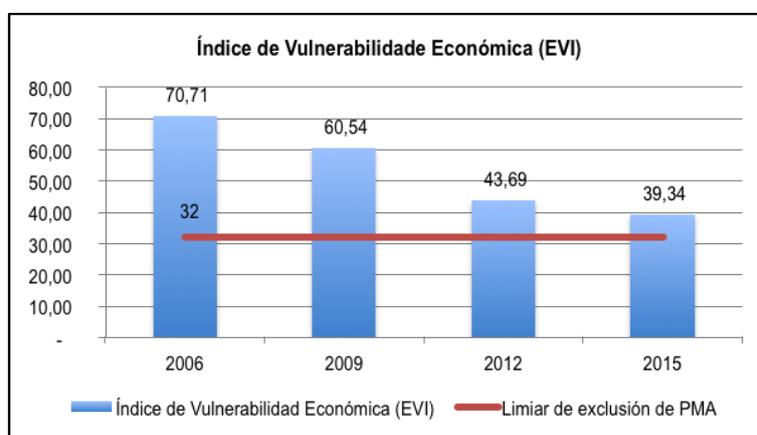


### 4.2 Índice de Vulnerabilidad Económica (EVI)

La puntuación de Guinea Ecuatorial en el Índice de Vulnerabilidad Económica (EVI) es 39,3 en la revisión del 2015. Si el país en realidad realizó mejoras para la reducción de la vulnerabilidad, en su tiempo, deben ser cuidadosamente examinadas, ya que las fuentes y la metodología de datos también han cambiado para algunos indicadores de vulnerabilidad económica en la revisión de 2015. Por ejemplo, la disminución de la inestabilidad de las exportaciones pasó de 30 en el examen de 2012 a 24,9 en la revisión de 2015. Probablemente el principal factor que ha contribuido a los cambios en las puntuaciones del EVI, podría explicarse en parte por los cambios en la metodología para calcular dicho índice. La aplicación de las mismas fuentes de datos y la metodología utilizadas para la revisión de 2015 también

indica que las puntuaciones del EVI han cambiado solamente en pequeños márgenes (45,3 en la revisión de 2009, 43,1 en la revisión de 2012, y 39,5 en el la revisión de 2015).

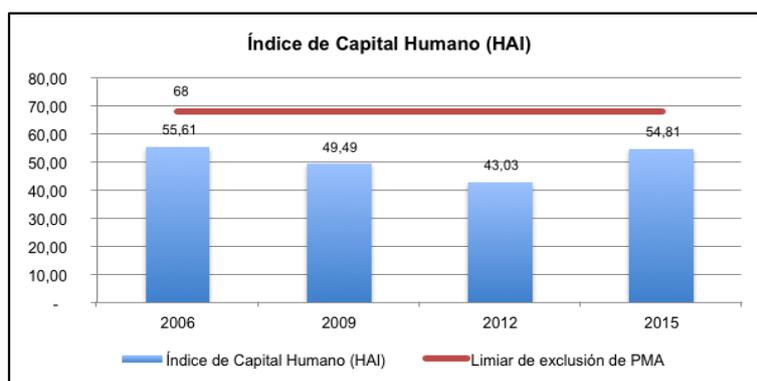
**Gráfica 40: Índice de Vulnerabilidad Económica (EVI)**



#### 4.3 Índice de Capital Humano (HAI)

Aunque parece haber mejoría en los indicadores de capital humano, la puntuación del HAI sigue siendo baja un 54,8 en la revisión de 2015. Sin embargo, el progreso se explica en una parte por los cambios en las fuentes de datos y la metodología adoptada en la revisión de 2015, y en otra, por el progreso real. Por ejemplo, la tasa de mortalidad de menores de 5 años tal como se presenta en el cuadro se redujo de 167 por 1.000 nacidos vivos en la revisión de 2012 a 96 en la revisión de 2015 (aunque los indicadores provengan de dos fuentes de datos diferentes). Si la fuente de los datos del 2015 hubiera sido la misma para el 2012, así, el cambio habría sido menor, de 106 en 2012 a 96 en 2015. Cuando se utilizan los enfoques adoptados para la revisión del 2015 en las revisiones anteriores, las calificaciones de Guinea Ecuatorial para el Índice de Capital Humano no varían mucho (49,7, 51,3 y 54,8 en las revisiones de 2009, 2012, y 2015, respectivamente).

**Gráfica 41: Índice de Capital Humano (HAI)**



#### 4.4 Evaluación de la performance de los indicadores del proceso de graduación

Inversamente al comportamiento en los ingresos durante el periodo 2006-2015, el país no ha demostrado la misma capacidad para mejorar el índice de capital humano y reducir la vulnerabilidad económica. Los indicadores que miden las condiciones de vida, de salud y de educación se mantienen en niveles aun bajos en comparación con otros países con niveles de ingresos similares, e igualmente, el país sigue siendo muy vulnerable a los choques externos, debido a su alta dependencia del sector petrolero. La diversificación hacia sectores no petroleros es una necesidad urgente. Por ejemplo, la agricultura, la principal fuente de ingresos de la población, se limita a la agricultura de subsistencia y cubre sólo el 30% del consumo doméstico, absorbiendo una fuerza laboral de más del 60%, las tierras utilizadas para el cultivo se han reducido en un 6% anual en el período 2007 a 2012.

En este contexto, una estrategia de transición gradual de Guinea Ecuatorial tendrá que ser diseñada para reflejar las situaciones económicas especiales del país y asegurar su desarrollo sostenible. Como en el medio-largo plazo las perspectivas de desarrollo de Guinea Ecuatorial dependen en gran medida de los futuros ingresos del petróleo, es importante que el Gobierno de Guinea Ecuatorial prepare, en colaboración con sus socios al desarrollo, su estrategia de transición para la implementación exitosa de las políticas económicas que promuevan la diversificación, la reducción de la dependencia excesiva del sector de hidrocarburos, y la mejora del desarrollo humano.

##### **Guinea Ecuatorial**

<b>Año</b>	<b>2006</b>	<b>2009</b>	<b>2012</b>	<b>2015</b>
<b>Limiar de exclusión PMA</b>	<b>900</b>	<b>1190</b>	<b>1220</b>	<b>1242</b>
<b>INB per capita (\$) UN Atlas</b>	<b>\$ 3 393,28</b>	<b>\$ 8 956,67</b>	<b>\$ 15 090,00</b>	<b>\$ 16 088,61</b>
<b>Índice de Vulnerabilidad Económica (EVI)</b>	<b>70,71</b>	<b>60,54</b>	<b>43,69</b>	<b>39,34</b>
<i>Índice de Exposición</i>	<i>75,20</i>	<i>63,96</i>	<i>43,46</i>	<i>44,13</i>
Población	503 519,00	519 697,00	720 213,00	757 014,00
Lejanía	0,60	44,54	48,80	48,35
Índice estructural	75,29	50,87	40,36	37,97
Índice de concentración de las exportaciones	0,89	0,91	0,77	0,74
Peso de los sectores agrícola, florestas y pescas	34,74	4,16	2,07	1,35
<i>Índice de choques</i>	<i>66,22</i>	<i>57,12</i>	<i>43,92</i>	<i>34,55</i>
<i>Índice de choques naturales</i>	<i>52,31</i>	<i>14,24</i>	<i>4,40</i>	<i>2,81</i>
<i>Porcentaje de la población sin teto</i>	<i>2,16</i>	<i>0,02</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Inestabilidad de la producción agrícola</i>	<i>6,78</i>	<i>2,40</i>	<i>3,13</i>	<i>2,54</i>
<i>Inestabilidad de las exportaciones</i>	<i>28,64</i>	<i>35,00</i>	<i>30,03</i>	<i>24,89</i>
<b>Índice de Capital Humano (HAI)</b>	<b>55,61</b>	<b>49,49</b>	<b>43,03</b>	<b>54,81</b>
<i>Incidencia de subnutrición en la población total (%)</i>	<i>9,00</i>	<i>30,00</i>	<i>30,00</i>	<i>30,00</i>
<i>Mortalidad en &lt;5 años (per 1000)</i>	<i>181,48</i>	<i>171,83</i>	<i>167,30</i>	<i>95,80</i>
<i>Tasa de alfabetización de adultos</i>	<i>84,22</i>	<i>86,99</i>	<i>93,33</i>	<i>94,51</i>
<i>Tasa de escolarización secundaria</i>	<i>30,00</i>	<i>31,93</i>	<i>26,20</i>	<i>28,19</i>

Fuente: UNStatistics

## **5. Análisis crítico del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial 2015**

### **5.1 Cambios efectivos y potenciales del proceso de graduación**

Según la hoja de ruta del proceso de graduación de Guinea Ecuatorial, el país ya no pertenecerá al grupo de los PMA a partir de Junio de 2017. La cuestión de si la graduación de Guinea Ecuatorial es una decisión sabia actualmente no es relevante, sea en términos de la conducta de la política de desarrollo del país o la gestión de la salida de la categoría de PMA. Los cambios generados por la graduación que podrían afectar su desarrollo se centrarán más en las relaciones con sus socios para el desarrollo, y por eso se habla de la estrategia de responsabilidad común y compartida, inducida por un mecanismo de consulta en el proceso de graduación, que aún no está establecido. La graduación en sí misma no es un factor que afecte a las condiciones objetivas existentes en el país.

En efecto, cabe recordar que Guinea Ecuatorial se está graduando debido a sus buenos indicadores de ingreso *per cápita*, aunque se reconozca alguna vulnerabilidad en estos por el grado de concentración y dependencia de la economía y de los ingresos del Estado casi exclusiva de los hidrocarburos. Sin embargo, según los últimos datos disponibles, Guinea Ecuatorial sigue estando muy por debajo del umbral de capital humano y de vulnerabilidad económica de los PMA. En realidad, además de las limitaciones permanentes del país (económicos, geográficos, climáticos, ambientales), se suman los bajos niveles de desarrollo humano, teniendo en cuenta sus niveles de ingresos.

#### **5.1.1 Medidas Especiales**

Con el establecimiento de la categoría de los PMA en la década de 1970, uno de los principales objetivos de la comunidad internacional fue establecer y promover medidas especiales para estos países, considerados los más débiles y los más vulnerables. Así, la idea de los PMA es otorgar a este grupo de países medidas especiales de apoyo, tanto de la comunidad de donantes, incluidos los donantes bilaterales y las organizaciones multilaterales, así como desde el tratamiento especial que les confieren determinados acuerdos comerciales multilaterales y regionales. Actualmente, las principales medidas de apoyo aplicadas a la condición de PMA varían entre los socios al desarrollo y son en su mayoría relacionadas con las preferencias comerciales y el volumen de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD). Estas medidas se dividen en tres áreas principales: el comercio internacional; la ayuda oficial al desarrollo, incluida la financiación del desarrollo y la cooperación técnica; y otras formas de asistencia.

Los criterios para la exclusión (graduación) en la categoría se ilustran de forma general en el primer capítulo y en el capítulo cuarto con referencia a Guinea Ecuatorial.

Las “medidas” aplicables a los PMA se encuentran en varios textos, de entre ellos se pueden distinguir:

A) Las resoluciones de las Naciones Unidas (Asamblea General, Consejo Económico y Social, conferencias temáticas, las decisiones de los órganos y agencias). Las medidas se describen detalladamente en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA. La primera tuvo lugar en 1981, la tercera en 2001 (PMA III) y en 2011 tuvo lugar la cuarta en Estambul (PMA IV). También se celebran otras conferencias en las que se informa de las condiciones específicas de los países menos adelantados, las cuales contienen medidas relativas utilizando sobre todo la última terminología del PMA IV. Debe tenerse en cuenta que las resoluciones de las Naciones Unidas, de sus organismos y sus conferencias no son vinculantes, esencialmente sosteniendo su valor a su fuerza normativa, moral y persuasiva.

B) Los diversos acuerdos y declaraciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC), contienen disposiciones especiales para los PMA. Una importante iniciativa lanzada en la OMC para los PMA es el "Marco Integrado para la asistencia técnica relacionada con el comercio para los PMA", que está dirigido conjuntamente por seis agencias: OMC, FMI, Banco Mundial, la UNCTAD, el PNUD y el CCI. La OMC es, de hecho, una organización basada en "reglas", donde cualquiera de los miembros tiene derecho a recurrir al procedimiento de solución de diferencias, sin embargo, muchas de las disposiciones para los PMA están en las declaraciones ministeriales, mientras que los acuerdos reales son a menudo de carácter general.

C) Las modalidades de cooperación para el desarrollo implementado por los socios al desarrollo. Estos incluyen, por la Unión Europea, el Acuerdo de Cotonú con los países ACP (que contiene disposiciones especiales para los países menos adelantados) y el Todo menos armas (EBA) aplicable a los países menos adelantados, sean países ACP o no. Los Estados Unidos, en particular en su programa AGOA, aplican el concepto de PMA. Los diferentes patrones del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) son para muchos países un acceso preferencial a sus mercados y a los productos de los PMA que se clasifican en la misma categoría. Estos acuerdos dependen de los socios comerciales, que pueden en la práctica cambiar unilateralmente.

Todas estas medidas o compromisos dan una fuerte señal que sin duda influye en las políticas y decisiones efectivamente adoptadas por los socios al desarrollo. Sin embargo, no sería prudente para Guinea Ecuatorial insistir en que hay "derechos" que el país perderá *ipso facto* fuera de la clase de PMA. No existe la automatización y la identificación de los cambios asociados a la "graduación" de Guinea Ecuatorial, y su impacto no puede ser una ciencia exacta. Esto es más a menudo una cuestión de juicio o hipótesis en relación con la actitud presente y futura de los socios de Guinea Ecuatorial, en contextos donde los procesos de decisión son evolutivos y generalmente muy complejos.

Un cambio "potencial" surge de la posibilidad de que en el marco de las nuevas conferencias internacionales temáticas o generales, y como parte de la OMC, se proporcionen nuevas y mejoradas medidas especiales para los PMA. Guinea Ecuatorial, como no-PMA no puede beneficiarse de esas nuevas medidas.

La evaluación del impacto ex-ante de las posibles consecuencias de la graduación de Guinea Ecuatorial de la categoría de PMA que se realizó en 2009 sugirió que la graduación no tendría impactos sustantivos en el progreso del desarrollo de Ecuatorial Guinea. La estructura de las exportaciones del país tienen poco tratamiento preferencial en los principales mercados importadores, como China, la Unión Europea y los Estados Unidos. Y el país tiene una dependencia residual de los flujos bilaterales de ayuda oficial al desarrollo, la AOD neta como porcentaje del PIB fue sólo 0,07% en 2013.

Sin embargo, una estrategia de transición gradual debe ser preparada para comprometer a los socios oficiales al desarrollo del país en la prestación del apoyo técnico necesario para asegurar que el desarrollo sea sostenible en el país. El Gobierno ha sido invitado a presentar un informe sucinto sobre la constitución de un mecanismo de consulta con los socios al desarrollo y la preparación de la estrategia de transición gradual. Sin embargo, Guinea Ecuatorial no ha participado en el ejercicio de control, se espera que remita el informe en Diciembre de 2015.

### **5.1.2 Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD)**

Los flujos anuales de Asistencia Oficial para el Desarrollo a Guinea Ecuatorial con relación al PIB del país promediaron valores residuales durante el período 2007-2014. A través de los años y con el desarrollo de su sector petrolero Guinea Ecuatorial ha reducido drásticamente su dependencia de la ayuda oficial. Después de alcanzar un pico de 50% del PIB en 1989, la AOD como porcentaje del PIB se redujo a 0,3% en 2006. Esta tendencia que se mantiene hasta la actualidad, en que la AOD representa solamente un 0,1% del PIB en 2014.

Toda la AOD de los donantes bilaterales que son miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) se entregó en forma de subvenciones. La asistencia cedida por los donantes multilaterales también fue, en su mayoría, entregada en forma de subvenciones.

Los principales donantes bilaterales del país son Francia y España, ambos países representan más del 90% de la AOD total neta durante el período. La ayuda al desarrollo de España está probablemente ligada a la relación política histórica con el país en lugar de la condición de PMA de Guinea Ecuatorial. Del mismo modo, las relaciones de Francia con Guinea Ecuatorial están fuertemente conectados en los contextos de la zona del franco CFA y la Francófono (adhesión en 1989) y no necesariamente sobre el estado del país en los PMA. Sin embargo, actualmente la importancia de la AOD para Guinea Ecuatorial es residual.

La Comunidad Europea (CE) y, más recientemente, el Fondo Mundial de Ayuda en la Lucha contra la Malaria y la Tuberculosis (FMSTM) son los mayores donantes multilaterales. En general, la AOD de la CE concedió en términos y condiciones que se determinan en las disposiciones del Acuerdo de Asociación

ACP 2000/UE (Acuerdo de Cotonú). Criterios como el ingreso per cápita, "necesidades objetivas" y otros factores que determinan la capacidad de absorción del país de destino eran más importantes en la determinación de la ayuda al desarrollo de la UE y la AOD de la condición de PMA en el país. La Comisión Europea también indicó que el nivel de asistencia para el desarrollo a un antiguo PMA no se interrumpe bruscamente después de la graduación de la categoría de PMA. Mientras tanto, la condición de PMA no es un criterio de elegibilidad para el FMSTM, siendo poco probable que la graduación interfiera con sus actividades en el país.

Guinea Ecuatorial no ha hecho uso de la posibilidad de aprovechar los recursos disponibles en el Fondo de los Países Menos Adelantados (PMA) del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el cual fue diseñado para apoyar proyectos que aborden las necesidades de adaptación urgentes e inmediatas de los PMA identificados por su Programa de Acción Nacional de Adaptación (NAPA). Al parecer, el país aún no ha aceptado las propuestas para financiar la preparación de sus proyectos NAPA, los proyectos no se verían afectados por la eventual graduación del país y se espera que se financiarán a la finalización del proyecto. Por graduarse, sin embargo, un PMA sin proyectos aprobados ya no tiene acceso al fondo de los PMA.

En suma, la graduación de la categoría de PMA poco afectará la probable llegada al país de flujos de AOD. En cualquier caso, la dependencia de Guinea Ecuatorial en los flujos de AOD es insignificante, de hecho, el rápido crecimiento económico y los mayores niveles de ingreso han proporcionado al país los recursos necesarios para financiar su estrategia de desarrollo. Sin embargo, la cooperación técnica es muy necesaria en algunas áreas críticas.

### **5.1.3 Alivio de la Deuda**

El alivio de la deuda se trata como AOD. Las iniciativas de alivio de la deuda para los países en desarrollo son los Países Pobres muy Endeudados (PPME) (lanzado en 1995 y mejorado en 1999), seguido por la decisión de la Cumbre del G8 en Gleneagles en 2005, lo que llevó en 2006 a la Iniciativa Multilateral para Alivio de la Deuda (MDRI) sale de los fondos de las instituciones multilaterales, para los países pobres muy endeudados que cumplan ciertas condiciones.

Los PMA con ratios de deuda elevados que son "elegibles" para formar parte de los PPME, el Programa de Acción de Bruselas sobre los PMA hace amplia referencia a la PPME. En cualquier momento en los PMA que no son PPME, se pide a los acreedores a considerar en el caso de las medidas de alivio de la deuda. Así, no es la condición de PMA, como tal, la que proporciona acceso a las iniciativas PPME y MDRI, sino más bien la condición de ser "muy endeudados". Información y proporciones de la deuda externa de Guinea Ecuatorial se dan en el capítulo segundo. Cabe recordar que el servicio de la deuda en 2014 equivalente a 2,8% del PIB del país. Los niveles de deuda pública del país al presente son muy sostenibles, por lo tanto, a menos que un cambio de actitud o de interpretación entre los políticos, Guinea

Ecuatorial no es formalmente elegible para HIPC o MDRI. De todos modos, en términos formales la pérdida de la condición de PMA no tiene ningún efecto (positivo o negativo) de las posibilidades o no de Guinea Ecuatorial para beneficiarse del alivio de la deuda.

#### **5.1.4 Los beneficios relacionados con la Organización Mundial del Comercio**

Los Países Menos Adelantados tienen derecho a una serie de beneficios y medidas especiales relacionadas con el comercio internacional cuando se adhieran a la OMC. Estos incluyen:

- (i) disposiciones que exigen Miembros de la OMC para salvaguardar los intereses de los PMA;
- (ii) disposiciones que permiten la flexibilidad a los PMA en las normas y disciplinas que rigen las medidas comerciales;
- (iii) disposiciones que permiten períodos de transición más largos a los PMA; y,
- (iv) disposiciones para la asistencia técnica.<sup>7</sup>

Guinea Ecuatorial no es miembro de la OMC. El país tiene el estatuto de observador en la OMC y solicitó formalmente su ingreso en febrero de 2007, de ahí que un grupo de trabajo de la OMC se estableció en febrero de 2008 para evaluar la aplicación de Guinea Ecuatorial para la adhesión. Guinea Ecuatorial, como PMA, tiene derecho, en teoría, a algún tratamiento especial durante las negociaciones para la adhesión. Como miembro debe actuar con moderación al solicitar concesiones excesivas mediante la adhesión a la OMC como PMA. No está claro, sin embargo, cómo estas consideraciones especiales se traducen en la práctica.

Más importante aún, los miembros de la OMC otorgan el trato recíproco de Nación Más Favorecida (NMF) a las exportaciones de los demás, que trata de garantizar un trato no discriminatorio y la igualdad entre todos los firmantes con respecto a las condiciones de acceso al mercado. Tarifas más altas no NMF podrían ser impuestas a los no miembros de la OMC, pero en la mayoría de los casos los derechos no NMF no se aplican a los miembros de la OMC.

#### **5.1.4 1 Condición de PMA y el acceso preferencial a los mercados**

Una cláusula de habilitación se introdujo en 1979 para las disciplinas del GATT que permite a los países desarrollados extender un trato más favorable y no recíproco hacia las exportaciones de los países en desarrollo en general (lo que da la base legal para el Sistema Generalizado de Preferencias - SGP) y los márgenes más profundos de las preferencias para los países menos adelantados (que pueden o no ser miembros de la OMC).

---

<sup>7</sup> Para obtener información detallada sobre las medidas especiales de apoyo derivadas de la pertenencia a la OMC consultar Comité de Políticas de Desarrollo, Manual en el País Menos Adelantado Categoría: Inclusión, Graduación y medidas de apoyo especiales (publicación de las Naciones Unidas, número de venta E.07.II.A.9 )

Guinea Ecuatorial tiene acceso al tratamiento preferencial extendido a los PMA por los países desarrollados, como la iniciativa de la Unión Europea “Todo Menos Armas” (EBA)<sup>8</sup>, y los programas especiales que otros países desarrollados tienen para los PMA, dentro de sus esquemas SGP, como es el caso de Australia, Canadá, Japón y Estados Unidos, entre otros. Todavía no se ha calificado sin embargo tener un trato preferencial en virtud de la Ley estadounidense de Crecimiento y Oportunidades para África (AGOA).

Los valores de exportación de la mercancía de los años más recientes disponibles se derivaron de la base de datos de las Naciones Unidas “Commodity Trade Statistics - (Comtrade)” de acuerdo con la información reportada por los socios comerciales de Guinea Ecuatorial y el uso del Sistema Armonizado (SA-2002) de la clasificación de materias primas. Los datos fueron recuperados para todos los productos (en la categoría HS de 2 y nivel de 6 dígitos) y todos los socios de los valores de exportación por encima de \$50.000 a fin de identificar los principales socios comerciales y los principales productos de exportación. Los valores más bajos no se consideraron en este ejercicio.

De acuerdo con los datos de la base *Comtrade* de Naciones Unidas, las exportaciones de mercancías por Guinea Ecuatorial promediaron en media 14,1 mil millones USD durante el período 2007-2014. Las exportaciones están muy concentradas entre el petróleo y el metanol. Estos dos sub-sectores energéticos generan más del 90% de las exportaciones del país durante el período.

China, la Unión Europea y los Estados Unidos son los principales mercados destino de las exportaciones del país, cada uno absorbe aproximadamente el 20% de las exportaciones de Guinea Ecuatorial durante el período. La graduación de Guinea Ecuatorial de la categoría de los PMA no se prevé que afecte a las exportaciones del país como se conoce actualmente.

Las exportaciones de crudo a Estados Unidos actualmente se benefician de un trato arancelario cero extendido a los países menos adelantados y pueden comportar un arancel ad Valorem (asola desde \$0,05 a \$0,10 por barril) en el marco del trato NMF. Aunque Guinea Ecuatorial se enfrentaría la competencia de otros PMA exportadores de combustible que todavía se benefician de la exención arancelaria (por ejemplo, Angola y Sudán), el país podría volver a dirigir estas exportaciones a otros mercados en los que no hay aranceles que se imponen en el marco del trato NMF (por ejemplo, China y la Unión Europea). Por otra parte, el país también puede considerar la clasificación como un beneficiario en el marco de la AGOA, que permite que este producto pueda entrar en el mercado de los Estados Unidos de forma gratuita.

Mientras tanto, las exportaciones de metanol a los Estados Unidos no se verían afectados por el cambio de estado de Guinea Ecuatorial, independientemente de la particularidad del metanol exportado a los Estados Unidos. Un tipo de arancel bajo cero en el régimen NMF mientras que el otro entra al país libre de impuestos bajo el trato SGP.

La graduación no debería tener un impacto en las exportaciones del país a China como los principales productos exportados al mercado chino, ya que los mismos entran en el país con cero aranceles en el marco del trato NMF. Del mismo modo, la misma conclusión se aplica a las exportaciones de petróleo de Guinea Ecuatorial a la Unión Europea, mientras que un bajo arancel del 2% se podría aplicar (después de 3 años a partir de la fecha de graduación efectiva, de acuerdo con directivas de UE) sobre las exportaciones de metanol del país. Las exportaciones de metanol a la Unión Europea representaron algo menos del 1% de las exportaciones totales de mercancías de Guinea Ecuatorial.

#### **5.1.4.2 Medidas de apoyo relacionadas con la creación de capacidades en el comercio**

El Marco Integrado (MI), lanzado en 1997, es una iniciativa en la que seis organismos (Banco Mundial, el CCI, la UNCTAD, el FMI, la OMC y el PNUD) unen sus fuerzas con los donantes y los PMA para cumplir las necesidades de este último en términos de desarrollo del comercio. La participación está abierta a todos los PMA, sean miembros de la OMC o no.

Después de un comienzo de aplicación lenta y decepcionante, el Marco Integrado ha sido mejorado. El Comité de Desarrollo influyente del Banco Mundial y el FMI decidieron, en su reunión de septiembre de 2005, que el Marco Integrado debería fortalecerse y dar recursos adicionales. Con la nueva moda de "Ayuda para el Comercio" (uno de los pocos temas en que los miembros de la OMC están de acuerdo), el Marco Integrado se ha convertido en un foco principal de "medidas especiales" implementado por la comunidad internacional a los PMA. Esta iniciativa está reservada sólo para los PMA, bajo una interpretación estricta. Si se graduara Guinea Ecuatorial de la clase, podría luego no beneficiarse de los recursos de este importante programa.

Como PMA, Guinea Ecuatorial califica a la ayuda del Marco Integrado Mejorado. Un total de \$77.000.000 se encuentra disponible en el Fondo Fiduciario del Marco Integrado mejorado para el Nivel 1 de financiación, con un límite de financiación de \$2 millones por país. El Nivel 1 es un acuerdo de financiación para apoyar, entre otras cosas, disposiciones nacionales de aplicación (NIA) y preparar los estudios de diagnóstico de integración comercial (EDIC).

Guinea Ecuatorial se encuentra en las primeras etapas de la participación en el proceso del Marco Integrado (MI). Este es un primer paso esencial que será seguido por un Diagnóstico de Integración Comercial (EDIC). Una vez que se haya completado la fase de diagnóstico, se elaborará un plan de acción, el cual servirá de base para la prestación de asistencia técnica relacionada con el comercio.

En caso de confirmarse la graduación de Guinea Ecuatorial, la misma podría tener lugar en algún momento de 2017. Una vez disponibles los fondos del Nivel 1 y 2 de todos los países del MI independientemente de su estatus dentro del programa (revisión técnica aprobada / completaron su EDIC), serán elegibles para los fondos del Nivel 1. Todos los países que tenían sus EDIC aprobados por

su Gobierno serán elegibles para el Nivel 2 de financiación. Por otro lado, la elegibilidad de los PMA que se aplica al Nivel 1 de recursos durante la fase de transición (la graduación tiene lugar tres años después de que la Asamblea General tome nota de la decisión del Consejo a aprobar la recomendación para la graduación por CDP) se decidirá en una base de caso por caso por el Comité EIF.

### **5.1.5 Otras medidas de apoyo**

Todos los Estados miembros de las Naciones Unidas contribuyen en la financiación de los gastos de la Organización en la proporción que determine la Asamblea General, siendo la tasa mínima un 0,001%. Las contribuciones de los PMA en el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas tienen un límite de 0.01% del presupuesto total de las Naciones Unidas, independientemente de su ingreso nacional y otros factores para determinar la tasa de prorrateo del Estado miembro. La contribución bruta de Guinea Ecuatorial para el presupuesto se estima muy por debajo de la tasa del impuesto a cotizar, por lo tanto la graduación no afectará la escala de evaluación del país al presupuesto general de las Naciones Unidas por algún tiempo.

Cada PMA también tiene derecho a un descuento del 90% en sus aportaciones a las operaciones de paz (es decir, que pagan sólo el 10% de su tasa de presupuesto ordinario, el umbral de nivel J). La Asamblea General en su resolución 61/243 del 07 de marzo del 2007 decidió revisar la estructura de los niveles de contribución para las operaciones de paz por su sesión sesenta y sucesivas. Por lo tanto, y debido al hecho de que el INB del país per cápita ha aumentado significativamente en los últimos años, no es posible estimar las consecuencias financieras de la graduación de la categoría de los PMA de Guinea Ecuatorial en términos de su contribución al presupuesto de mantenimiento de la paz.

Las Naciones Unidas proporcionan asistencia en viaje para un máximo de cinco representantes de los PMA que asisten a la Asamblea General. En los últimos años, esto corresponde a un promedio de alrededor de \$20.000 por año y por país. Guinea Ecuatorial hizo uso de esta medida especial con regularidad.

Además de esta ayuda para viajar a la sesión anual de la Asamblea General, las Naciones Unidas y sus organizaciones también proporcionan beneficios de viaje para los PMA para apoyar su asistencia a sesiones extraordinarias de la Asamblea General y de otros procesos consultivos pertinentes para PMAs. Guinea Ecuatorial perdería el acceso a este tipo de apoyo después de la graduación.

## **5.2 Impactos del proceso de graduación**

Los cambios asociados con la “graduación” de Guinea Ecuatorial no son ciertos, lo mismo ocurre con el impacto que estos cambios podrían tener en el desarrollo futuro del país, por dos razones principales:

1. Los cambios y sus impactos no son objetivos, sino que dependen en gran medida de la actitud presente y futura de los socios de Guinea Ecuatorial (socios relevantes), con sujeción a los procesos evolutivos y la decisión compleja, que incluso sus representantes más informados pueden raramente predecir con certeza.
2. Por encima de todo, los "resultados" o "impactos" que realmente pueden verse en los próximos años en relación con el desarrollo de Guinea Ecuatorial y las relaciones con sus socios serán más una consecuencia de factores "exógenos" (incluyendo económica, climática, geopolítica, tecnológica), así como las acciones del propio país, que simplemente la graduación. Esto es también lo que hace imposible el uso de otros países ya graduados como un modelo para predecir el "impacto" de la graduación de Guinea Ecuatorial.

El enfoque que se puede llevar a cabo en el contexto de la estrategia de salida es considerar algunos escenarios para ilustrar algunas perspectivas para los próximos años. En un extremo, al establecer que las cosas van de una manera positiva para Guinea Ecuatorial, se le considera como escenario A (favorable y deseable). También debe considerarse para las necesidades prospectivas de otras hipótesis contrarias, un posible deterioro que resulte en el escenario C (negativo). Entre los escenarios claramente positivos y negativos, se considera también una evolución media que se considera el escenario B (medio). Como no existe un modelo formal de la economía de Guinea Ecuatorial, no es posible hacer simulaciones cuantitativas para determinar el impacto preciso de dicho cambio en el ingreso, el empleo, las finanzas públicas, la deuda, la balanza de pagos, etc.

### **5.2.1 Impactos Negativos**

Una razón importante de la creación de la categoría de PMA ha estado promoviendo medidas a su favor, lo cual se refleja en numerosas resoluciones, disposiciones y recomendaciones internacionales ya mencionados. Por tanto, existe una presunción natural que la salida de un país de la categoría podría tener un impacto negativo en su desarrollo, debido a la pérdida de los "beneficios" o "concesiones". Esta percepción es la de los propios PMA, como lo demuestran los esfuerzos que se hacen los que son "amenazados" con la graduación para argumentar en contra de esta posibilidad y por el retraso. Observamos también que si el objetivo de todos los PMA es llegar de forma natural a los niveles de desarrollo que le permitirían no permanecer en esta categoría, sin embargo, ninguno de ellos ha solicitado hasta el momento, su exclusión de la lista, o hecho campaña en este sentido.

Es este miedo de los impactos negativos que llevó a la Asamblea General a establecer un período de transición para "adaptarse a la pérdida en un período compatible con los intereses del país en relación con su desarrollo, los beneficios relacionados a los miembros de la lista de países menos adelantados" (Resolución 59/29, párrafo 4). Al tomar la iniciativa para crear el mecanismo de ayuda a la transición, una de las metas de Guinea Ecuatorial es protegerse contra los posibles efectos negativos. Con esto, Guinea

Ecuatorial no hará nada más que cumplir con el espíritu y la letra de la Resolución 59/29. Por el contrario, o en el caso de no hacer nada, Guinea Ecuatorial se expondría a ser criticada (correctamente), tanto por la comunidad internacional como por sus propias instituciones, por el comportamiento poco responsable al ignorar el sabio principio de la precaución. Si algunos de los escenarios entre los que se presentan aquí indican supuestos recelos, esto no implica predecir, sino sugerir la toma de medidas para evitarlos.

### **5.2.2 Impactos Positivos**

En los informes, estudios, debates, declaraciones, decisiones y resoluciones sobre los PMA, se hace poca mención de los beneficios que se obtienen fuera de la categoría, excepto para alegrarse de que un país haya hecho los avances necesarios para satisfacer y superar los umbrales de exclusión. Sin embargo, puede surgir la cuestión de si en realidad la graduación de PMA y la integración en el grupo de "Países en Desarrollo no PMA" tiene ventajas, que podrían haberse escapado a la atención de los observadores.

Ciertamente, algunos países que salieron de la clase no han sufrido en los años siguientes. Pero esto, obviamente, no prueba que ellos se hayan "beneficiado" de ventajas "que surgen", por así decirlo, de su lanzamiento. En términos de la ayuda, puede ser que algunos donantes, tienen la oportunidad de la salida para dar un nuevo impulso a su cooperación.

Sin embargo, la situación casi única en la que se encuentra los países a la salida de la categoría de PMA les ofrece una oportunidad para innovar. Guinea Ecuatorial deberá procurar conocer las recomendaciones de los socios al desarrollo en su mecanismo de consulta para la transición gradual, y considerar la creación de ventajas competitivas compartidas. En este contexto, se podría considerar que la salida de los PMA es también una "oportunidad". Después de todo, la imagen de los PMA se asocia a menudo con la pobreza, la miseria, la enfermedad, la falta de saneamiento, la mala gestión, la deuda excesiva, los conflictos internos, la ineficiencia, la quiebra e incluso corrupción. Esta confusión no es la realidad en la diversidad de los PMA, que es mucho más complejo, pero hay que reconocer que esta percepción es más bien de aquellos que no son especialistas. La salida de Guinea Ecuatorial le da la oportunidad de destacarse entre un grupo de países que tiene esta mala imagen, y forjar (reforzar y renovar) su imagen positiva. Para muchas empresas multinacionales su marca, su fama y reputación valen mucho más que su flujo de caja y el "capital natural". Esto es cierto para la "Empresa Guinea Ecuatorial," el umbral de una nueva etapa de su desarrollo, marcada por su salida de los PMA. El impacto de una imagen positiva y la reputación de la "marca" puede ser considerable, incluso si son intangibles.

### **5.2.3 Impactos sobre los recursos de financiación del Desarrollo**

Guinea Ecuatorial tiene una dependencia residual de la ayuda oficial a la financiación de su estrategia de desarrollo. Como ya se indicó, el país experimentó, en la última década, una fuerte tendencia de reducción de sus necesidades de la AOD. Esta tendencia es explicada fundamentalmente por el fantástico incremento de los ingresos del Estado provenientes de las actividades petroleras en el país. Actualmente, la AOD es residual y equivale 0,1 % del PIB.

A pesar de la retirada de los socios, las perspectivas futuras de financiación del desarrollo son buenas, sin embargo, un escenario temido - contra el cual debemos cuidarnos - es que la pérdida de la condición de PMA lleva a una reducción en las cantidades de la AOD a las que el país puede acceder. La graduación tiene pues el costo de oportunidad de impedir el recurso a estos mecanismos de financiación del desarrollo. La alternativa a la AOD es el uso de los préstamos no concesionarios, que tiene límites evidentes.

### **5.2.4 Impactos sobre el Comercio Exterior**

Ya hemos visto que los PMA se benefician de condiciones especiales en el área de comercio, que Guinea Ecuatorial puede perder. La estructura y evolución de las exportaciones de Guinea Ecuatorial fueron presentadas en el primero capítulo. En el peor de los casos, el principal impacto de la salida sería:

1. Los sectores de exportación de productos manufacturados se verían seriamente afectados, dando lugar a posibles cierres de plantas, la pérdida de empleo y la pérdida de ingresos en moneda extranjera, a raíz de la pérdida de mercados en los que las preferencias serían eliminados. Sin embargo, las exportaciones de Guinea Ecuatorial son en más de un 95% de petróleo y metanol, que no tienen este problema. Pero, en el posible escenario futuro de diversificación de la economía, y el hecho de que los productos o servicios de algunos sectores de actividad dejen de beneficiarse del tratamiento preferencial en los mercados de países desarrollados, eso supondría un coste de oportunidad del proceso de graduación del país.
2. Las condiciones más “duras” de admisión en la OMC, llevarían a:
  - Ya sea la denegación del acceso;
  - O la aceptación de condiciones por Guinea Ecuatorial que le limitarían considerablemente su margen en la gestión de la política económica y comercial.

Además, si la solicitud no se hiciera a tiempo, Guinea Ecuatorial correría el riesgo de no poder participar en el Marco Integrado para los PMA. Aparte de esta oportunidad perdida, la no participación de Guinea Ecuatorial, supondría para los socios al desarrollo, una falta de interés por parte del país en el comercio externo no petrolero.

Estos impactos negativos en comparación con la situación actual son ciertos, y se pueden tomar medidas para evitarlos. Sin embargo, incluso poner las cosas en el peor, se podría pensar el impacto negativo en el nivel comercial será muy limitado. Por dos razones:

1. Las exportaciones de bienes no petroleros no juegan un papel importante en el PIB de Guinea Ecuatorial, por lo que incluso si fueran a reducirse, por ejemplo el 50%, el impacto sería residual (no debe tenerse en cuenta las reexportaciones o exportaciones de servicios, que no están sujetos a ningún tipo de preferencia o barreras arancelarias, no arancelarias y para-arancelarias de todos modos)
2. Con la liberalización del comercio mundial, existe una erosión de las preferencias. A raíz de las diversas Rondas sucesivas del GATT, hubo una reducción de los niveles arancelarios y la reducción de las barreras no arancelarias (cuotas, etc.), es un proceso que continúa.

Sin embargo, en el futuro, se debe tener en cuenta no sólo las actuales medidas pro PMA, sino aquellas que podrían adoptarse en el futuro. Como los PMA, incluso colectivamente, no amenazan los intereses de los países decisores del comercio, y se considera a menudo que al "dejar por cuenta" del sistema multilateral de comercio, se espera que la comunidad internacional decida en el futuro nuevas medidas o iniciativas comercialmente para los PMA. En esa fecha futura, Guinea Ecuatorial ya no formará parte de la categoría, por eso, no puede beneficiarse de esa posible acción.

### **5.2.5 Impactos y perspectivas sobre los indicadores de desarrollo y graduación**

Los impactos potenciales de los recursos "factores y de financiamiento externo" y "comercio exterior" que se mencionan más arriba, tienen a su vez un impacto en la variable "final" o estructural de desarrollo, tales como los ingresos, la salud, la esperanza de vida, el nivel de la educación, el acceso al agua limpia, la nutrición, el empleo, la pobreza, etc. Donde en los próximos años, se habrá de observar la evolución de estas variables, aunque es difícil identificar por separado las que podrían ser "consecuencia" de la graduación, y las que son independientes. Lo que importa en última instancia es que Guinea Ecuatorial puede seguir progresando, y la salida no es una "interrupción de la ejecución de planes, programas y proyectos del país" (Resolución 59/59). La elección de indicadores para medir la evolución de Guinea Ecuatorial debe ser uno de los temas en discusión entre el país y el mecanismo de consulta para la estrategia de transición gradual. Los indicadores de los ODM existentes y los nuevos ODS serán seguidos de todos modos. También podría monitorearse las variables que dan señales de "advertencia" o "indicadores avanzados": los ingresos del sector petrolero, la inversión extranjera, los niveles de reservas, la evolución de la deuda, etc. Sin prejuizar, los indicadores que serán retenidos por el mecanismo de consulta, este estudio propone para el futuro la ilustración de algunas posiciones prospectivas que empleen los indicadores asociados con los criterios para la identificación de los PMA que se utilizaron para determinar la salida de Guinea Ecuatorial de la categoría. Estos indicadores son preparados por la

ONU para todos los PMA, y se espera que sean seguidos por el Comité de Políticas de Desarrollo en su papel de supervisor de la graduación de Guinea Ecuatorial, y comparar su “performance” no sólo con la del pasado, sino también con la de otros PMA del mismo nivel de ingreso per cápita.

### **5.3 El rápido crecimiento de la producción de petróleo y el ingreso de Guinea Ecuatorial**

Guinea Ecuatorial ha sido encontrada elegible para la graduación debido a su INB per cápita relativamente alto, que en la revisión de 2006 fue casi 4 veces mayor que el umbral de exclusión adoptado en esa revisión. El INB *per cápita* ha seguido creciendo desde entonces llegando a \$8,957 en promedio durante el período 2005- 2007 y \$16,088 en 2015.

En esta evaluación de impacto ex-ante tiene sentido analizar los temas relacionados con la sostenibilidad de ingresos del país, y por eso vale la pena recordar que el sector de los hidrocarburos ha impulsado el rápido crecimiento económico de Guinea Ecuatorial desde mediados de la década de 1990. La tasa real media anual de crecimiento del producto interno bruto (PIB) aumentó un 2% durante el período de 1980 hasta 1990, un 25% en el periodo 1995-2007 y un 8,7% en el periodo 2007-2014. Las exportaciones de crudo crecieron rápidamente de 5.000 barriles por día en 1995 a un estimado de 368.000 barriles diarios en 2007, y con 258.000 barriles diarios en 2014, apoyando el crecimiento rápido de la INB *per cápita*.

El aumento de la producción de petróleo ha tenido lugar durante período de fortalecimiento de los precios nominales del petróleo dotando al país de importantes ganancias inesperadas de la explotación de sus recursos de hidrocarburos y permitiendo la acumulación de un importante nivel de reservas internacionales. De acuerdo con las Estadísticas Financieras Internacionales del FMI, las reservas internacionales alcanzaron \$3,8 mil millones a finales del 2007 (a partir de \$23 millones en 2000), lo que corresponde al 38% del PIB del país en ese año y 28% del PIB en 2014.

Guinea Ecuatorial es el tercer mayor productor de petróleo en África subsahariana después de Nigeria y Angola. Las reservas probadas de petróleo se estiman en 1,1 millones de barriles en 2007, lo que, se estima, podría mantener los niveles de producción en 420.000 bpd. El aumento de la producción de crudo también fue acompañado por un aumento en la producción de gas natural de 1.000 millones de pies cúbicos en 2001 a 1,6 millones de tn en 2006, 8,45 millones de tn en 2014 y con cargo a reservas probadas de 1,3 billones de pies cúbicos demostrado a principios de 2007.

Como resultado de los avances en el sector del petróleo, el país sufrió una transformación estructural dramática: el 62% de su PIB se originó en la agricultura en 1990. En 2007, la participación de la agricultura en el PIB se había reducido a un 4%, mientras que en la minería (hidrocarburos) se originó alrededor del 91% de la producción total del país de bienes y servicios, y mantiene esta tendencia hasta la actualidad.

Obviamente, las tasas extremadamente rápidas de crecimiento económico observado en el país en los últimos años no pueden sostenerse a largo plazo cuando los yacimientos de petróleo alcanzan la capacidad de producción, un menor número de nuevos descubrimientos tienen lugar y / o nuevos campos

entran en funcionamiento, además la volatilidad de los ingresos con relación a variaciones del precio del crudo en los mercados internacionales. En su consulta del Artículo IV, el FMI presentó un pronóstico positivo para el país en el medio plazo. Se espera que el alto gasto de capital público continuo, la inversión privada para apoyar la construcción y el aumento de los ingresos llevara a la expansión del sector servicios.

La producción de petróleo y gas es probable que continúe subrayando el crecimiento del PIB a medio plazo, ya que el sector representa más del 90% del PIB del país. La posibilidad de una fuerte desaceleración del crecimiento económico en el corto plazo debido al empeoramiento de las perspectivas económicas mundiales no debe sin embargo ser descontado. Existe una gran incertidumbre en cuanto a los precios del petróleo y las perspectivas de los mercados del petróleo se han caracterizado por una gran volatilidad en los últimos meses. Las bajas de precios abruptos desde Mayo de 2014, el precio del crudo Brent promedió los mínimos de la última década.

Vale la pena señalar que incluso antes de la caída de los precios del petróleo desde los altos niveles alcanzados en julio de 2013, las previsiones disponibles en el largo plazo ya esperaban cierta disminución gradual de los precios nominales en un 30% (caso de referencia) en el período 2009-2015. En el escenario de bajada de precios, por otro lado, se prevé una disminución de los precios del petróleo hasta en un 50% durante el período, aunque también en un modo gradual.

Mientras que el Gobierno de Guinea Ecuatorial será probablemente capaz de mitigar los efectos a corto plazo de los bajos precios del petróleo, una debilidad prolongada y profunda en los precios del petróleo puede representar una amenaza para las perspectivas económicas del país. Sin embargo, existen otros riesgos graves para la visión positiva del país, que caen más directamente bajo la responsabilidad del Gobierno y requieren atención urgente. Estos riesgos incluyen los avances insuficientes en la mejora de la gobernanza y hacer frente a la baja productividad general del país, sobre todo si la inversión privada (nacional y extranjera) es para apoyar la diversificación de la economía.

#### **5.4. Conclusión**

Sobre la base del análisis anterior, es posible decir que la graduación traerá un impacto insignificante en las perspectivas de desarrollo de Guinea Ecuatorial. La estructura de exportación actual del país implica poco tratamiento preferencial por los principales mercados importadores, mientras que el país parece tener una dependencia limitada de los flujos oficiales de desarrollo bilaterales. En cualquier caso, varios donantes bilaterales han indicado que la condición de PMA no es una consideración importante en su asignación de fondos a Guinea Ecuatorial y es poco probable el corte en el apoyo que han prestado al país. Por otra parte, es poco probable que la cooperación técnica se interrumpa debido al cambio de la situación del país. Al mismo tiempo, Guinea Ecuatorial ya no tendrá acceso a algunos fondos específicos de los PMA si no se toman ciertas medidas para las negociaciones antes de la graduación. Un ejemplo de ello es el Fondo del Medio Ambiente Mundial para los PMA, pero la falta de acceso podría ser

probablemente evitado si el país negocia e implementa un plan nacional de adaptación antes de que la graduación se haga efectiva. Los proyectos en el tintero, como se indicó anteriormente, se esperan que estén terminados, incluso después de la graduación del país de la categoría de PMA.

Las perspectivas de desarrollo de medio-largo plazo dependen en gran medida de los futuros ingresos del petróleo. Otros factores como la estabilidad política, el buen gobierno y la implementación exitosa de las políticas económicas para promover la diversificación de la dependencia excesiva en el sector de los hidrocarburos, será también determinantes importantes de la trayectoria de desarrollo del país. La importancia de cada uno de estos factores requieren de un análisis mucho más detallado, yendo más allá de los objetivos del presente informe.

## Conclusiones Generales

1. Guinea Ecuatorial es un país muy vulnerable a variaciones del precio de crudo. Esta vulnerabilidad se asienta en el peso muy elevado del sector petrolero en el PIB y en las Exportaciones del país. Esta gran concentración de la actividad económica y de las exportaciones en el sector petrolero tipifica el caso de las economías mono sectoriales. Además de la gran concentración de la economía de Guinea Ecuatorial en el sector petrolero, sus exportaciones están concentradas también en pocos mercados de destino: esencialmente EE.UU., U.E. y China. Esta concentración de los mercados de destino de las exportaciones de Guinea Ecuatorial, la exponen más a las variaciones de la demanda de petróleo de estas economías. Se puede observar, que a pesar de los esfuerzos de los últimos años en el sector del metanol, el sector petrolero aún es un sector de bajo valor añadido, siendo necesario expandir las actividades petroleras de Guinea Ecuatorial a otras fases de la cadena de valor del sector petrolero.

2. La presencia del Estado en la economía es también un hecho muy impactante. Con las inversiones públicas infraestructurales, el Estado lidera el empleo de recursos en la economía doméstica. Los efectos positivos de estas inversiones se notan en las ganancias de productividad de los sectores privados. Sin embargo, las inversiones privadas se concentran principalmente en el sector petrolero. Así, para que las inversiones públicas lleguen a alcanzar sus efectos estimados en la economía de Guinea Ecuatorial, es necesaria la promoción de la inversión privada en los sectores no petroleros.

3. El consumo privado y los gastos corrientes del Estado son componentes menores del PIB. Una política de mejora de los niveles de los servicios públicos y de los rendimientos de las familias, con subvenciones o programas de empleo público o estímulo en la creación de empleo en el sector privado, puede ayudar a dinamizar el mercado doméstico si es conectado con un programa de diversificación de la economía hacia otros sectores no petroleros. De otro modo, solo se promovería el aumento de las importaciones de bienes y servicios de consumo final.

4. Los ingresos del Estado son también muy dependientes del sector petrolero. La diversificación de la economía permitiría también el extensión de la base tributaria sectorial, lo que disminuiría la concentración relativa de los ingresos del Estado en el sector petrolero y la vulnerabilidad de esos ingresos.

5. La deuda pública y el servicio de la deuda pública de Guinea Ecuatorial observan niveles relativos muy bajos, que le dan garantías de sostenibilidad, permitiendo un margen de expansión financiera al Estado para afectar recursos de modo contra-cíclico al ciclo del precio del petróleo.

6. Guinea Ecuatorial observa niveles de rendimiento *per cápita* muy elevados, superando el mínimo requerido para la graduación de PMA. Sin embargo, aún presenta indicadores de vulnerabilidad económica y de capital humano que no cumplen los mínimos necesarios para la graduación de PMA. Es

necesario poner más recursos en el refuerzo de las políticas de educación, salud y protección social y movilizar recursos para financiar la diversificación de la economía en sectores no petroleros.

7. La graduación de PMA traerá al país un impacto insignificante en las perspectivas de desarrollo de Guinea Ecuatorial, sea en términos comerciales como en términos de ayuda oficial o asistencia técnica.

8. Guinea Ecuatorial necesita constituir un mecanismo de consulta junto con sus socios al desarrollo (multilaterales y bilaterales) y diseñar con ellos una estrategia de transición gradual que integre el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (PNDES).

## Recomendaciones - Propuestas de acciones y de medidas

### 1. Directrices generales y medidas

#### 1.1. Acciones de Guinea Ecuatorial

En el lado de Guinea Ecuatorial, la mayoría de las acciones que se pueden y se deben tomar para contrarrestar los efectos negativos de graduación de la categoría de PMA (o para aprovechar las ventajas potenciales) no son muy diferentes de las que Guinea Ecuatorial debe tomar de todos modos para continuar con su desarrollo económico y social. De hecho, no existe ninguna razón para sugerir que Guinea Ecuatorial, por el mero hecho de salir de la categoría de PMA, debe desafiar el contorno de sus políticas de desarrollo. Sin duda que el adaptar, fortalecer y actualizar las directrices, planes y programas actuales en función de la evolución del contexto geopolítico, económico, social y tecnológico, hace de la salida de la categoría de PMA un elemento más entre otros.

La principal noticia de los planes y programas se resumen en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social Horizonte 2020, que está en su segunda fase. La mayoría de los documentos son bien conocidos por los socios al desarrollo y deberán ser compartidos con los futuros miembros del mecanismo de consulta de la estrategia de transición gradual.

#### *Un cambio hacia una mayor participación en el comercio mundial*

El principal cambio en la estrategia de Guinea Ecuatorial es la diversificación de la actividad económica, lo que se sugiere, en el contexto de la graduación de los PMA, es disminuir la vulnerabilidad económica, en los indicadores de concentración de las exportaciones y de inestabilidad de las exportaciones. El principal problema es aumentar la participación de Guinea Ecuatorial en el comercio mundial de bienes de sectores no petroleros. Hay que añadir otros objetivos como la investigación de las ventajas comparativas para desarrollar mejor los sectores exportadores no petroleros. El comercio internacional pudo ser el motor del desarrollo en muchos países pobres en el pasado, con recursos naturales limitados o que los tienen "off". Es cierto que en el pasado Guinea Ecuatorial se ha "especializado" en la explotación de hidrocarburos y ha descuidado un poco el desarrollo de sus exportaciones de bienes y servicios, los cuales pueden ser objeto de fuertes restricciones en el futuro.

Algunos podrán ser escépticos sobre la posibilidad de que Guinea Ecuatorial, con sus limitaciones, puede tener éxito al aumentar su participación en el comercio mundial en sectores no petroleros. No se le pide desarrollar clústeres industriales para la exportación o para alcanzar el desempeño de Singapur o Dubái. Pero debemos tratar de desarrollar una cultura donde se busquen otras ventajas comparativas en sectores no petroleros.

### Acciones de comunicación

Aprovechando un beneficio potencial para la salida, sería posible utilizar esta oportunidad para mejorar la imagen del país, haciéndolo más dinámico, distinguiéndose de la imagen negativa de los PMA en general. La salida de los PMA no debe convertirse en una celebración pomposa, lo cual no sería el fin, y podría enviar el mensaje equivocado de que Guinea Ecuatorial ha logrado un nivel de despegue auto-sostenido. Sin embargo, se podría considerar las acciones de comunicación y relaciones públicas con el objetivo de allanar el camino para el comportamiento favorable de diversos públicos-objetivo. Estos incluyen los inversores extranjeros, empresarios y directivos nacionales, socios de ayuda al desarrollo (y sus públicos interesados en la buena utilización de sus impuestos), socios comerciales y la diáspora de Guinea Ecuatorial.

#### **1.1.2 Acciones de los socios al desarrollo**

Garantizada una actitud proactiva del Gobierno, los socios para el desarrollo deberán:

1. Declarar su acuerdo con las políticas y orientaciones del Gobierno,
2. Expresar su aprecio por las buenas prácticas de gestión utilizadas por el Gobierno,
3. Confirmar sus intenciones de apoyar a Guinea Ecuatorial durante y después del período de transición.

## **2. Movilización y gestión de recursos**

### **2.1 Acciones de Guinea Ecuatorial**

La movilización de recursos, tanto internos como externos, está en el centro de la estrategia de transición. Los socios al desarrollo, que son llamados a continuar y fortalecer sus contribuciones estarán particularmente atentos a los esfuerzos de movilización del propio país. En este contexto, la declaración de la política económica y financiera para el período 2015-2020 es de gran importancia. El Gobierno podría confirmar a sus socios todos sus compromisos, como:

- política de inversiones públicas en sectores infraestructurales y sociales,
- política de financiación de las inversiones públicas
- continuar los esfuerzos para movilizar los recursos nacionales y extranjeros
- reforzar el control presupuestario y la auditoría pública,
- reforzar la gestión de tesorería pública, etc.

### La inversión directa extranjera.

La información sobre las inversiones extranjeras se encuentran en el Capítulo II. Mientras tanto, son necesarios planes para fortalecer los esfuerzos de reducción/eliminación de las barreras relacionadas con los procedimientos administrativos y otros, que dificultan la atracción de Guinea Ecuatorial para las inversiones extranjeras. En este reto, es prioritario mejorar el nivel de la posición de Guinea Ecuatorial en el ranking del indicador *Doing Business*.

La política de atracción de la inversión ya tiene impactos positivos, y las perspectivas también son buenas, sin embargo, esto no debe ocultar los obstáculos que impiden un progreso más rápido. Las limitaciones más importantes están relacionadas con el transporte y el coste de los factores. De hecho, la irregularidad y el alto costo del transporte marítimo y la insuficiencia del transporte aéreo, así como la baja productividad de los puertos afectan negativamente a la competitividad de las importaciones y exportaciones pesadas. Por otra parte, la oferta insuficiente y el coste de los factores, como el agua y la energía o las telecomunicaciones, también impiden un mayor incremento de la inversión directa extranjera. A esto se suma la falta de tradición industrial y el número limitado de gestores cualificados.

En el sector turístico, las importantes inversiones ya realizadas, actuales y futuras, muestran un crecimiento prometedor, una vez que se superen los obstáculos existentes. Entre ellos, hay que mencionar en especial las áreas de infraestructura de transporte.

Sin embargo, la tendencia inicial de la inversión extranjera en el sector de la industria ligera, comercio y servicios, no tiene ni experiencia, ni la continuidad, ni ha tenido el efecto deseado. El reducido número de unidades en el sector, induce a una reflexión sobre el tipo de industria que se adapta a Guinea Ecuatorial. De hecho, una de las principales motivaciones de los inversores extranjeros en la industria ligera es el acceso preferencial a los mercados europeos y americanos que resultan de la pertenencia de Guinea Ecuatorial al grupo de países ACP y los beneficiarios de la AGOA. Sin embargo, ahora el incentivo es relativamente menos atractivo debido a la erosión de las preferencias.

Para atraer un número suficiente de iniciativas que dan una dimensión crítica a la exportación de la industria ligera, Guinea Ecuatorial debe dar un salto cuantitativo en el transporte, así como el aumento de la productividad laboral de manera significativa. Sin estas condiciones básicas, el desarrollo de unidades industriales en Guinea Ecuatorial será muy problemático. Probablemente vamos a avanzar hacia actividades de montaje, pequeña artesanía, *Business Process Outsourcing*, etc, que no están sujetos a todas estas restricciones.

#### Ampliar el círculo de socios al desarrollo

Se debe aprovechar el proceso de graduación y la constitución del mecanismo de consulta de Guinea Ecuatorial para ampliar el círculo de socios al desarrollo, ya sean multilaterales o bilaterales.

### Mejorar la competencia estadística nacional

La reputación de buena gestión pública de Guinea Ecuatorial depende de su capacidad para recoger, tratar y hacer disponible datos estadísticos sobre la actividad económica y social. Guinea Ecuatorial se está esforzando, sin embargo, siempre es posible hacerlo mejor, integrando la recogida de datos con un plan de gobierno electrónico.

## **2.2 Medidas de los socios al desarrollo**

### Niveles de la Ayuda Oficial al Desarrollo y Cooperación Técnica (AOD)

Se anima a los socios para el desarrollo a reconocer que para que el país continúe su marcha hacia el desarrollo y el logro de los objetivos del desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza, será necesario aumentar el nivel mínimo de asistencia, sobre todo de la cooperación técnica bilateral y multilateral.

### Modalidad y calidad de la ayuda al desarrollo y asistencia técnica

Los “costos de transacción” de la AOD son bajos en Guinea Ecuatorial, pues cuenta con pocos socios al desarrollo, para los cuales Guinea Ecuatorial representa más a menudo una pequeña parte de su programa general. Para que la ayuda y asistencia técnica sea más eficaz, los principios de previsibilidad, la simplificación y armonización deben ser reafirmados por el contexto del futuro mecanismo de consulta y los socios para el desarrollo deberían comprometerse a aplicar estos principios en sus cooperaciones con Guinea Ecuatorial.

### El apoyo presupuestario y su ejecución

Si se quiere favorecer el desarrollo de los sistemas nacionales y evitar estructuras paralelas de ejecución, la modalidad de apoyo presupuestario es particularmente indicada. El apoyo presupuestario (sea por donaciones, sea por créditos concesionados o créditos no concesionados) continua siendo necesario, ya que las dinámicas de crecimiento requieren también una inversión acelerada y gastos públicos continuos. A escalas cada vez más grandes, para garantizar la prestación de los servicios públicos, que no son equivalentes a los bienes de capital físico, como, por ejemplo, el gasto en infraestructuras en los campos de la educación, la salud y la comunicación o como parte de la lucha contra la pobreza, la marginalidad y la exclusión social. Este apoyo puede ser un instrumento contra-cíclico para periodos de quiebra de los ingresos petroleros, por la volatilidad del precio del crudo en los mercados internacionales, garantizando la financiación necesaria a la producción de esos servicios públicos en momentos de recesión, si no hay reservas acumuladas.

La modalidad de apoyo presupuestario y su ejecución ayuda a fortalecer las capacidades y habilidades de la administración institucional, así como estimula la colaboración y la coordinación entre los socios al

desarrollo. Se reconoció que se trata de una marca de confianza en la transparencia y eficiencia del gasto público; al país donante, facilita el seguimiento y evaluación de los fondos concedidos o de la asistencia técnica aportada.

#### *El uso de indicadores de performance comunes.*

La adopción de diferentes criterios de performance por los socios al desarrollo provocan altos costos de monitoreo y evaluaciones múltiples y una sobrecarga para las instituciones nacionales de Guinea Ecuatorial. Instrumentos como el apoyo presupuestario crean las condiciones para la adopción de una práctica común en este ámbito. Se propone que el uso de indicadores de desempeño comunes sea generalizado.

#### *Previsibilidad de la ayuda y de la asistencia técnica*

Varios socios al desarrollo hacen una programación plurianual, por lo que los socios al desarrollo podrían recomendar la generalización de esta práctica.

#### *Concesionalidad*

La mayoría de los socios para el desarrollo hacen contribuciones en forma de donaciones o fuertes tasas de concesionalidad. Fruto de la buena gestión, la deuda externa de Guinea Ecuatorial sigue siendo muy baja. Sin embargo, esto dependerá en gran medida de la composición favorable del financiamiento externo y la disponibilidad de los socios:

- Dar prioridad a las donaciones de ayuda sería lo más racional, sin embargo Guinea Ecuatorial tiene algunas limitaciones benéficas para poder aprovechar esta modalidad de ayuda;
- Mantener condiciones competitivas para la concesión de préstamos.

Sin embargo, en el momento presente, la deuda pública no es motivo de preocupación. La carga del servicio de la deuda en los presupuestos del Estado es baja. Así mismo, y teniendo en cuenta eventuales necesidades futuras, el gobierno de Guinea Ecuatorial puede buscar la ayuda de los socios internacionales para apoyar el fortalecimiento de sus prácticas de gestión de la deuda y la capacidad de evaluación de proyectos.

#### *Facilitar el acceso al mercado de capitales*

El gran volumen de la inversión pública y privada que el país necesita para apoyar su estrategia de crecimiento y desarrollo proporciona oportunidades de financiación, que no sean subvenciones. El acceso de Guinea Ecuatorial a los mercados de capitales internacionales puede ser desarrollado con la ayuda de los socios al desarrollo. Por lo tanto, los mismos deben considerar la adopción de medidas para facilitar el acceso de Guinea Ecuatorial al mercado financiero, incluyendo:

- La concesión de bonificaciones de interés para los préstamos en el mercado financiero y para financiar la infraestructura de vital importancia y la diversificación de la economía, disminuir la vulnerabilidad

económica y mejorar la competitividad del país, pero debido a las deseconomías de escala tienen baja rentabilidad financiera;

- Proporcionar garantías para los préstamos contraídos por Guinea Ecuatorial con los bancos comerciales.

#### Fomentar sociedades público-privadas

Un aspecto importante de la estrategia de Guinea Ecuatorial se basa en el sector privado, que debe asumir un papel de liderazgo en el desarrollo del país. La política del Gobierno es fomentar las sociedades público-privadas nacionales y extranjeras, incluida la financiación de la infraestructura necesaria para apoyar el desarrollo de los sectores de crecimiento. Algunos experimentos actuales demuestran que este tipo de asociación ofrece buenas oportunidades. Los socios al desarrollo podrían fomentar las sociedades público-privadas a través de medidas tales como:

- Prestación de garantías para los préstamos de los socios privados y las inversiones en infraestructuras;
- Proporcionar garantías para la inversión extranjera directa;
- Proporcionar financiación en forma de capital de riesgo.

### **3. Participación en el comercio mundial y el estudio de las ventajas competitivas**

#### **3.1 Acciones de Guinea Ecuatorial**

Uno de los principales desafíos de la graduación de Guinea Ecuatorial es aumentar su participación no petrolera en el comercio mundial y buscar sus ventajas comparativas. Para eso, Guinea Ecuatorial debe:

1. Articular la visión de su enfoque más en recursos para el desarrollo a largo plazo del comercio de bienes y servicios, haciendo posible la disminución de la proporción del sector petrolero en la economía, como lo hicieron países como Dubái. En particular, Guinea Ecuatorial podrá manifestar su intención de introducir en el futuro un marco operativo específico dedicado al desarrollo del comercio, que incluya la mejora de la competitividad y el aumento de las ofertas de exportación de bienes y servicios. Para ello, Guinea Ecuatorial deberá buscar de manera urgente participar en el Marco Integrado, siendo éste un instrumento privilegiado de la comunidad internacional en su apoyo a los PMA para dar una alta prioridad a su implementación. Para finalizar los procedimientos del Marco Integrado, el primer paso es realizar un "Estudio de Diagnóstico sobre la Integración de Comercio (EDIC)", lo que conducirá a un plan de acción que será integrado en el Plan de Desarrollo Nacional. Si Guinea Ecuatorial sigue este camino, es importante que esté en el control de los procesos, involucrando estrechamente a sus propios empresarios y la diáspora. Puede ciertamente discutirse como Guinea Ecuatorial podría vender mejor sus productos (bienes, turismo), pero, parece evidente que el diagnóstico se centrará principalmente en el aumento de la oferta (como lo especifica el Marco Integrado). Una de las

prioridades será probablemente la implementación de un programa para dibujar en Guinea Ecuatorial no sólo los inversores, sino también los operadores o “principales” (nacionales, la diáspora o extranjeros), para producir bienes y servicios ya con un mercado exterior.

2. Confirmar su intención de hacer lo mejor posible, sin perjuicio de salvaguardar sus propios intereses, para concluir las negociaciones de adhesión a la OMC cuanto antes posible, preferiblemente antes de finales de 2017, su fecha de lanzamiento oficial de la categoría de países menos adelantados. La adhesión a la OMC no es una panacea para Guinea Ecuatorial, pero daría una fuerte señal a la comunidad de inversores y operadores internacionales que el país tiene la intención de cumplir con las reglas y disciplinas multilaterales.
3. Abordar la liberalización del comercio de servicios de una manera positiva. De hecho, es principalmente en las áreas de servicios (en lugar de la agricultura o la industria) donde Guinea Ecuatorial tiene como objetivo desarrollar ventajas competitivas. En sus negociaciones comerciales (compromisos en la lista de servicios), y en particular en el contexto de su adhesión a la OMC, Guinea Ecuatorial debe tratar de reservar, sin duda, algunos sectores de servicios a la preferencia nacional. Sin embargo, las ofertas de liberalización del sector de servicios también se utilizan para hacer publicidad a fin de atraer inversores extranjeros al sector. Guinea Ecuatorial tiene todo el interés de comunicar claramente su política (liberalización parcial y no la liberalización total) en áreas importantes para el desarrollo, tales como: servicios profesionales (contabilidad, auditoría), servicios informáticos, telecomunicaciones, servicios financieros, servicios de turismo y de transporte, que son esenciales si queremos desarrollar algunas actividades o áreas en las que Guinea Ecuatorial podría tener (o desarrollar) una ventaja competitiva.
4. Proseguir los esfuerzos en curso para hacer que los procedimientos de autorización sean menos burocráticos y más rápidos para los inversores. Fomentar la participación de los inversores extranjeros a través de "para-inversión" ("formas no participativos de inversión"), sobre todo en el sector servicios (licencias y franquicias, contratos de gestión, Build Operate Transfer (BOT), Build Transfer Operate (BTO), alianzas, redes, etc.), donde estas formas son a menudo más importante que la inversión en capital en sí.

### **3.2 Medidas de los Socios al Desarrollo**

En todas las cuestiones comerciales, los socios al desarrollo deben obtener, como miembros influyentes de la OMC, el trato especial y diferenciado aplicable a los PMA que se gradúan durante un período adecuado. Así, a ser admitido formalmente a la OMC, los PMA que se graduaron continúan siendo visto como “países menos adelantados virtuales” durante un período determinado (por ejemplo, 10 años, renovables) después de la graduación. Un argumento básico para la continuación de las condiciones de acceso preferencial para Guinea Ecuatorial u otros pequeños países que podrían graduarse en los

próximos años es que en su conjunto son poco relevantes en los principales mercados donde se venden sus productos.

Incluso sin un acuerdo oficial en la OMC, los socios al desarrollo deben ser capaces de aceptar fácilmente con el tiempo (por ejemplo, 10 años), las condiciones de acceso preferencial que voluntariamente se compromete con Guinea Ecuatorial. Esta medida, que probablemente sería compatible con la OMC, actuaría como un incentivo, por ejemplo, para los inversores que deseen trasladar sus actividades al país. Para los principales socios comerciales,

- La UE podría confirmar que Guinea Ecuatorial, dejando la categoría de PMA, seguirá beneficiándose de la ABE / EBA que normalmente está reservado sólo para los PMA.

- Los Estados Unidos podrían proporcionar garantías de que Guinea Ecuatorial seguirá beneficiándose de la categoría de PMA durante un largo período.

Los regímenes preferenciales no están sujetos a los principios del acuerdo de armonización de las normas de origen de la OMC y son a discreción de los países que ofrecen este tipo de planes. Para Guinea Ecuatorial, el tema de las normas de origen es importante porque en muchos casos no será exportar productos brutos, sino los productos a base de insumos importados, y en ocasiones con bajo valor añadido nacional. De ahí la importancia de que los socios de Guinea Ecuatorial ofrezcan los regímenes preferenciales para aceptar un máximo de flexibilidad para la definición de "origen de Guinea Ecuatorial", aun cuando el país esté fuera de los PMA.

#### Apoyo a la aplicación del Marco Integrado

El apoyo de los socios al desarrollo es esencial para la implementación de iniciativas para una mejor participación de Guinea Ecuatorial en el comercio mundial de bienes y servicios, incluido el Marco Integrado. Cualquier programa para este fin incluye, como podría esperarse, las medidas para promover las exportaciones no petroleras. Los costos de estudios de mercado, desarrollo de canales de distribución, publicidad, cumplimiento, embalaje, etiquetado, etc ... son a menudo más importante que los márgenes arancelarios. Los socios al desarrollo también podrían ayudar a promover los productos y servicios de Guinea Ecuatorial en sus propios mercados.

Sin embargo, los principales obstáculos para una mejor integración de Guinea Ecuatorial en la economía mundial son los problemas de acceso al mercado (preferencial o no). Por lo tanto, la aplicación del Marco Integrado en Guinea Ecuatorial necesariamente incluye medidas de apoyo a la oferta de bienes y servicios exportables. En este contexto (o de todos modos) los socios al desarrollo deberían tener disponibles programas mejorados para el beneficio de Guinea Ecuatorial , tales como los destinados a reducir el costo de los factores que promueven las asociaciones entre empresas, la investigación, la innovación, los estudios de viabilidad, la organización de inversores, y el apoyo al capital de riesgo, etc.

#### Facilitar el acceso a la OMC en buenas condiciones

En el contexto del futuro mecanismo de graduación, los socios al desarrollo podrían proponerse intervenir con sus capitales e invitar a sus representantes ante la OMC para mostrar más "simpatía", "tolerancia" y "moderación" a Guinea Ecuatorial durante el proceso de adhesión, conforme a lo solicitado por las directrices de la OMC para facilitar y acelerar el acceso de los PMA. El gran número de preguntas y comentarios que se ha presentado en Guinea Ecuatorial hasta ahora parece fuera de proporción con el comercio insignificante y el interés económico que representa el país en los sectores no petroleros. Textos de la OMC incluyen más de 400 páginas (excluyendo la jurisprudencia) con 22.000 páginas de "listas" ("listas de compromisos"). Utilizan un lenguaje muy técnico, a tal punto que su interpretación y aplicación implican varios despachos de abogados especializados en todo el mundo. Por ello no es sorprendente que un país como Guinea Ecuatorial pueda tener algunas dificultades en cumplir plenamente con todas las disposiciones de la OMC, aun suponiendo que las autoridades son capaces de entender plenamente el alcance de los compromisos que les piden tomar. Sería más productivo para los miembros de la OMC a aceptar la candidatura de Guinea Ecuatorial con una mayor flexibilidad, y ayudar al país en los próximos años para conseguir cumplir totalmente el acuerdo en conformidad, que sería monitoreado con alguna facilidad con el procedimiento periódico del Examen de las Políticas Comerciales que se aplica a cualquier miembro de la OMC.

#### **4. Sugerión de plan de acción**

La primera fase (preparatoria) podría ser la constitución del mecanismo de consulta para el desarrollo, monitoreo y evaluación de la estrategia de transición gradual. Además de los representantes políticos y técnicos nacionales de los departamentos ministeriales adecuados (asuntos exteriores, economía, hacienda, comercio, industria y servicios, etc), deben formar parte de este mecanismo de consulta los representantes de los socios al desarrollo multilaterales y bilaterales de Guinea Ecuatorial. Este mecanismo tendría la responsabilidad de diseñar e implementar un plan de acción de las propuestas del tipo mencionado en las secciones anteriores (u otras que recojan el acuerdo de Guinea Ecuatorial y sus socios) en un documento aprobado.

En una segunda fase, las declaraciones y principios de este documento, o las sugerencias formuladas en el mecanismo de consulta para la estrategia de transición gradual, podrían ser implementados en dos formas principales:

A) Algunas conclusiones y sugerencias relativas en exclusiva o principalmente a las circunstancias específicas de Guinea Ecuatorial, se pueden implementar paso a paso, sin tener que referirse de nuevo al mecanismo de consulta. Por ejemplo, un socio en particular puede proponer en cualquier momento unirse al grupo de apoyo al presupuesto. Del mismo modo, el Gobierno podrá en cualquier momento tomar

iniciativas que parecen adecuadas para él, y que se han planteado en el mecanismo de consulta. Por ejemplo, decidir participar en el Marco Integrado, o hacer arreglos con el CAD de la OCDE a desempeñar un papel más visible y activo; o comunicarse con fondos de inversiones con la ayuda del BAD. Si los miembros del mecanismo de consulta quieren un procedimiento más formal, los resultados de su trabajo se podrían integrar y operar en las estrategias nacionales de desarrollo. Estas estrategias deben tener prioridades claras y vinculadas al marco de gastos a medio plazo, reflejados en los presupuestos anuales y los correspondientes programas desarrollados conjuntamente entre Guinea Ecuatorial y sus socios al desarrollo. Estos programas incluirán detalles sobre las contribuciones esperadas de los mismos, y los términos propuestos. Sería una oportunidad para Guinea Ecuatorial presentar sus programas y prioridades para el próximo período (post-graduación de la categoría de PMA) y para los socios al desarrollo con el fin de demostrar concretamente:

- sus intenciones, que figura en el documento del mecanismo de consulta,
- sus compromisos para consolidar su apoyo a las estrategias nacionales, incluyendo, en el caso de Guinea Ecuatorial, la Estrategia de Transición, y
- en general, cómo poner en práctica la totalidad de sus compromisos en materia de eficacia de la ayuda y asistencia técnica al desarrollo.

B) Otras recomendaciones de un posible documento del mecanismo de consulta, supuestamente de un ámbito colectivo o multilateral, no podían ser tratados eficazmente en Guinea Ecuatorial. En estos casos (por ejemplo las decisiones sobre las disposiciones de la OMC), la tarea de aplicación deben llevarse a cabo en forma conjunta con los organismos internacionales pertinentes. (G 8, el Comité de Desarrollo del Banco Mundial / FMI, Consejo Económico y Social, de la OMC, etc.)

La tercera fase (monitoreo) incluirá una evaluación por el propio mecanismo de consulta a través de indicadores aprobados mutuamente, en conjunto con el DESA y CPD / ONU.

# Anexos

Cuadro 1

Producto Interno Bruto (PIB) por sector												
(en 10 <sup>9</sup> de FCFA)												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Precios de mercado</b>												
<b>Sector Primario</b>	<b>1353,0</b>	<b>2198,2</b>	<b>3381,5</b>	<b>3826,5</b>	<b>4078,8</b>	<b>5300,0</b>	<b>2999,4</b>	<b>3824,7</b>	<b>4776,5</b>	<b>5593,7</b>	<b>4646,9</b>	<b>4375,1</b>
Agricultura	46,7	50,2	58,0	60,1	66,6	72,1	79,2	85,6	92,0	99,0	104,7	110,8
Maderas	14,5	22,6	14,0	23,8	32,0	9,0	2,2	18,3	18,9	25,2	23,3	24,1
Pesca	1,8	2,0	2,3	2,5	2,8	3,1	3,4	3,7	4,0	4,3	4,6	4,9
Pétroleo	1289,9	2123,4	3307,2	3740,1	3977,4	5215,8	2914,6	3717,1	4661,7	5465,2	4514,3	4235,2
<b>Sector Secundario</b>	<b>141,3</b>	<b>206,9</b>	<b>283,1</b>	<b>484,4</b>	<b>928,7</b>	<b>1824,0</b>	<b>1996,6</b>	<b>2485,4</b>	<b>3340,7</b>	<b>3767,0</b>	<b>3374,4</b>	<b>3231,2</b>
Métanol	106,8	141,7	198,4	340,6	739,2	1567,1	1603,8	1990,2	2770,0	2966,7	2896,8	2717,1
Industrias manufactureras	2,6	3,3	4,0	4,8	5,9	7,1	8,8	10,9	9,3	7,9	9,9	12,3
Energía y Agua	7,0	10,3	13,9	20,0	25,8	30,9	36,5	43,8	52,6	63,1	69,4	83,3
Construcción	24,9	51,7	66,9	119,0	157,8	218,7	347,5	440,4	508,8	729,2	398,2	418,5
<b>Sector terciario</b>	<b>75,0</b>	<b>86,2</b>	<b>105,8</b>	<b>114,3</b>	<b>134,6</b>	<b>149,6</b>	<b>179,2</b>	<b>223,4</b>	<b>259,1</b>	<b>309,5</b>	<b>308,6</b>	<b>340,5</b>
Comercio, Restaurantes y Hoteles	21,0	27,8	32,2	33,8	37,8	41,3	46,8	56,4	64,2	72,8	78,0	93,8
Transportes y Telecomunicaciones	4,1	4,5	5,2	5,4	5,8	6,3	7,1	9,8	12,3	15,0	16,0	17,2
Instituciones financieras y Inmobiliarias	4,5	7,3	12,2	14,1	17,3	24,8	30,2	44,0	63,1	77,5	68,3	74,2
Administración pública	34,5	34,9	42,6	46,6	57,5	58,9	74,7	87,8	89,8	109,8	109,4	115,6
Otros servicios	10,8	11,7	13,6	14,3	16,3	18,4	20,5	25,5	29,7	34,4	36,9	39,6
<b>PIB a coste de factores</b>	<b>1569,3</b>	<b>2491,4</b>	<b>3770,4</b>	<b>4425,1</b>	<b>5142,1</b>	<b>7273,5</b>	<b>5175,2</b>	<b>6533,6</b>	<b>8376,4</b>	<b>9670,2</b>	<b>8329,9</b>	<b>7946,7</b>
<i>Impuestos Indirectos (derechos y tasas de importación)</i>	<i>31,0</i>	<i>30,9</i>	<i>30,2</i>	<i>39,1</i>	<i>47,1</i>	<i>58,9</i>	<i>76,8</i>	<i>99,1</i>	<i>113,4</i>	<i>148,6</i>	<i>110,3</i>	<i>119,3</i>
<b>PIB a precios de mercado</b>	<b>1600,4</b>	<b>2522,3</b>	<b>3800,7</b>	<b>4464,2</b>	<b>5189,2</b>	<b>7332,4</b>	<b>5252,0</b>	<b>6632,7</b>	<b>8489,7</b>	<b>9818,7</b>	<b>8440,2</b>	<b>8066,1</b>
<i>. Sector petrolero</i>	<i>1396,7</i>	<i>2265,1</i>	<i>3505,6</i>	<i>4080,6</i>	<i>4716,6</i>	<i>6782,9</i>	<i>4518,4</i>	<i>5707,4</i>	<i>7431,6</i>	<i>8432,0</i>	<i>7411,1</i>	<i>6962,3</i>
<i>. Sector no petrolero</i>	<i>203,7</i>	<i>257,2</i>	<i>295,0</i>	<i>383,5</i>	<i>472,6</i>	<i>549,5</i>	<i>733,6</i>	<i>925,3</i>	<i>1058,1</i>	<i>1386,8</i>	<i>1029,0</i>	<i>1103,8</i>
<b>Precios constantes (a precios de 1985)</b>												
<b>Sector Primario</b>	<b>418,5</b>	<b>540,9</b>	<b>553,8</b>	<b>533,4</b>	<b>559,6</b>	<b>552,3</b>	<b>481,5</b>	<b>454,9</b>	<b>446,2</b>	<b>481,1</b>	<b>426,5</b>	<b>420,2</b>
Agricultura	23,7	23,4	25,4	27,0	34,1	32,5	33,9	33,5	33,3	35,1	35,2	35,4
Maderas	9,2	8,8	9,4	9,4	11,1	3,1	0,7	5,9	4,6	6,1	6,2	6,3
Pesca	1,3	1,3	1,4	1,5	1,6	1,7	1,8	1,9	1,9	2,0	2,1	2,2
Pétroleo	384,3	507,2	517,5	495,5	512,8	514,9	445,1	413,7	406,3	437,8	383,1	376,3
<b>Sector Secundario</b>	<b>93,0</b>	<b>150,0</b>	<b>194,2</b>	<b>254,0</b>	<b>432,4</b>	<b>653,5</b>	<b>959,5</b>	<b>950,2</b>	<b>1053,6</b>	<b>1157,4</b>	<b>995,2</b>	<b>997,2</b>
Métanol	66,2	99,2	128,2	141,5	287,3	472,6	733,0	668,0	732,0	717,6	741,6	727,0
Industrias manufactureras	1,5	1,8	2,1	2,4	2,8	3,2	3,7	4,5	3,7	3,0	3,7	4,6
Energía y Agua	5,6	7,9	10,6	15,3	18,4	20,9	23,3	27,0	31,4	36,5	39,1	45,8
Construcción	19,8	41,1	53,3	94,7	123,9	156,8	199,4	250,7	286,6	400,3	210,8	219,8
<b>Sector terciario</b>	<b>42,5</b>	<b>50,3</b>	<b>61,0</b>	<b>63,6</b>	<b>71,3</b>	<b>79,5</b>	<b>89,5</b>	<b>113,2</b>	<b>136,1</b>	<b>158,7</b>	<b>152,4</b>	<b>166,6</b>
Comercio, Restaurantes y Hoteles	17,1	21,7	24,1	24,1	25,5	26,4	28,4	33,6	37,6	41,7	43,8	51,9
Transportes y Telecomunicaciones	2,8	2,9	3,2	3,2	3,2	3,3	3,6	4,9	6,0	7,1	7,5	7,9
Instituciones financieras y Inmobiliarias	4,9	7,6	12,4	13,8	16,1	22,5	26,7	38,2	53,6	63,9	54,4	57,6
Administración pública	10,6	10,7	13,1	14,4	17,6	17,8	20,8	24,2	24,6	29,6	29,2	30,7
Otros servicios	7,1	7,4	8,2	8,2	8,9	9,5	10,0	12,4	14,3	16,4	17,4	18,5
<b>PIB a coste de factores</b>	<b>554,0</b>	<b>741,2</b>	<b>808,9</b>	<b>851,0</b>	<b>1063,3</b>	<b>1285,3</b>	<b>1530,4</b>	<b>1518,4</b>	<b>1635,8</b>	<b>1797,1</b>	<b>1574,1</b>	<b>1584,0</b>
<i>Impuestos Indirectos (derechos y tasas de importación)</i>	<i>10,1</i>	<i>6,9</i>	<i>5,6</i>	<i>6,5</i>	<i>6,7</i>	<i>7,4</i>	<i>7,7</i>	<i>8,0</i>	<i>8,0</i>	<i>8,0</i>	<i>9,0</i>	<i>9,2</i>
<b>PIB a precios de mercado</b>	<b>564,1</b>	<b>748,1</b>	<b>814,5</b>	<b>857,5</b>	<b>1070,0</b>	<b>1292,7</b>	<b>1538,1</b>	<b>1526,4</b>	<b>1643,8</b>	<b>1805,1</b>	<b>1583,0</b>	<b>1593,1</b>
<i>. Sector petrolero</i>	<i>450,6</i>	<i>606,4</i>	<i>645,8</i>	<i>637,0</i>	<i>800,1</i>	<i>987,5</i>	<i>1178,1</i>	<i>1081,7</i>	<i>1138,3</i>	<i>1155,4</i>	<i>1124,7</i>	<i>1103,3</i>
<i>. Sector no petrolero</i>	<i>113,5</i>	<i>141,6</i>	<i>168,7</i>	<i>220,5</i>	<i>269,9</i>	<i>305,2</i>	<i>360,0</i>	<i>444,7</i>	<i>505,5</i>	<i>649,7</i>	<i>458,3</i>	<i>489,9</i>

Cuadro 2

Producto Interno Bruto (PIB) por empleo de recursos												
(En 10 <sup>9</sup> de FCFA)												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Precios de mercado</b>												
<b>PRODUTO INTERNO BRUTO</b>	<b>1600,4</b>	<b>2522,3</b>	<b>3800,7</b>	<b>4464,2</b>	<b>5189,2</b>	<b>7332,4</b>	<b>5252,0</b>	<b>6632,7</b>	<b>8489,7</b>	<b>9818,7</b>	<b>8440,2</b>	<b>8066,1</b>
<b>DEMANDA INTERIOR BRUTA</b>	<b>970,5</b>	<b>994,6</b>	<b>1232,4</b>	<b>1638,2</b>	<b>2078,1</b>	<b>2730,1</b>	<b>3948,6</b>	<b>4029,4</b>	<b>4861,8</b>	<b>6220,7</b>	<b>4222,2</b>	<b>3947,5</b>
<b>Consumo</b>	<b>290,8</b>	<b>334,9</b>	<b>407,8</b>	<b>437,1</b>	<b>483,3</b>	<b>574,4</b>	<b>594,0</b>	<b>883,8</b>	<b>1258,8</b>	<b>1373,9</b>	<b>1108,0</b>	<b>1218,6</b>
Publico	65,0	81,3	118,6	128,1	137,9	195,6	224,8	264,4	290,4	529,5	430,4	445,7
Privado	225,8	253,5	289,2	309,0	345,5	378,8	369,1	619,4	968,4	844,4	677,6	772,9
<b>Inversiones brutas</b>	<b>679,8</b>	<b>659,8</b>	<b>824,6</b>	<b>1201,1</b>	<b>1594,7</b>	<b>2155,8</b>	<b>3354,7</b>	<b>3145,6</b>	<b>3603,0</b>	<b>4846,8</b>	<b>3114,2</b>	<b>2728,9</b>
Formacion bruta de capital fijo	679,6	659,6	824,4	1200,9	1594,5	2155,6	3354,5	3145,4	3602,8	4846,6	3114,0	2728,7
Publica	169,7	363,0	446,0	759,8	1018,8	1391,5	2482,3	2062,9	2266,4	3248,1	1773,9	1418,7
Privada	509,8	296,5	378,4	441,1	575,7	764,0	872,2	1082,5	1336,4	1598,6	1340,1	1310,0
sector petrolero	448,7	213,6	275,1	306,9	410,3	576,7	605,4	758,6	966,1	1113,2	979,9	920,2
sector no petrolero	61,1	82,9	103,3	134,2	165,4	187,3	266,8	323,9	370,3	485,4	360,2	389,8
Variaciones de stocks	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>EXPORTATIONS NETTES</b>	<b>629,8</b>	<b>1527,6</b>	<b>2568,3</b>	<b>2825,9</b>	<b>3111,1</b>	<b>4602,3</b>	<b>1303,4</b>	<b>2603,3</b>	<b>3627,9</b>	<b>3598,0</b>	<b>4218,0</b>	<b>4118,6</b>
<b>Exportaciones de bienes y servicios no factores</b>	<b>1584,0</b>	<b>2503,7</b>	<b>3745,2</b>	<b>4327,7</b>	<b>4983,5</b>	<b>7052,2</b>	<b>4781,8</b>	<b>6001,0</b>	<b>7629,5</b>	<b>8790,9</b>	<b>7744,5</b>	<b>7278,7</b>
Bienes	1576,1	2487,4	3726,0	4306,2	4960,8	7026,4	4758,3	5975,5	7601,3	8760,6	7715,6	7249,9
Pétroleo bruto	1433,7	2287,2	3489,8	3909,4	4135,3	5352,9	3052,4	3844,9	4648,6	5593,5	4623,7	4345,2
Otros	142,4	200,2	236,3	396,9	825,5	1673,6	1705,8	2130,6	2952,7	3167,1	3091,9	2904,7
Servicios no factores	7,9	16,3	19,2	21,5	22,7	25,8	23,5	25,6	28,3	30,3	28,9	28,8
<b>Importaciones de bienes y servicios no factores</b>	<b>-954,2</b>	<b>-976,1</b>	<b>-1176,9</b>	<b>-1501,7</b>	<b>-1872,4</b>	<b>-2449,9</b>	<b>-3478,4</b>	<b>-3397,7</b>	<b>-4001,6</b>	<b>-5192,8</b>	<b>-3526,5</b>	<b>-3160,1</b>
Bienes	-527,6	-576,7	-690,9	-1054,7	-1324,8	-1695,8	-2490,6	-2405,8	-2768,9	-3621,0	-2371,2	-2083,3
Sector petrolero	-357,0	-297,8	-365,8	-274,5	-401,1	-423,3	-444,4	-556,8	-709,1	-817,1	-719,3	-675,4
Otros	-170,6	-278,9	-325,1	-780,3	-923,7	-1272,5	-2046,2	-1849,0	-2059,8	-2804,0	-1651,9	-1407,8
Servicios no factores	-426,6	-399,4	-486,0	-447,0	-547,6	-754,1	-987,8	-991,9	-1232,7	-1571,8	-1155,4	-1076,8
<b>Precios constantes (a precios de 1985)</b>												
<b>PRODUTO INTERNO BRUTO</b>	<b>564,1</b>	<b>748,1</b>	<b>814,5</b>	<b>857,5</b>	<b>1070,0</b>	<b>1292,7</b>	<b>1538,1</b>	<b>1526,4</b>	<b>1643,8</b>	<b>1805,1</b>	<b>1583,0</b>	<b>1593,1</b>
<b>DEMANDA INTERIOR BRUTA</b>	<b>847,7</b>	<b>878,0</b>	<b>1010,7</b>	<b>1202,0</b>	<b>1484,3</b>	<b>1923,7</b>	<b>2677,6</b>	<b>2674,7</b>	<b>3101,0</b>	<b>3820,1</b>	<b>2907,7</b>	<b>2727,2</b>
<b>Consumo</b>	<b>211,2</b>	<b>236,3</b>	<b>267,7</b>	<b>279,5</b>	<b>299,4</b>	<b>338,9</b>	<b>582,2</b>	<b>555,8</b>	<b>910,9</b>	<b>1181,1</b>	<b>931,3</b>	<b>929,0</b>
Publico	28,3	25,7	36,2	37,3	38,1	51,8	56,4	63,2	66,4	118,6	92,9	93,6
Privado	183,0	210,6	231,5	242,2	261,3	287,1	525,8	492,6	844,5	1062,6	838,4	835,5
<b>Inversiones brutas</b>	<b>636,5</b>	<b>641,8</b>	<b>743,0</b>	<b>922,5</b>	<b>1184,8</b>	<b>1584,8</b>	<b>2095,4</b>	<b>2118,9</b>	<b>2190,1</b>	<b>2639,0</b>	<b>1976,5</b>	<b>1798,2</b>
Formacion bruta de capital fijo	636,5	641,8	743,0	922,5	1184,8	1584,8	2095,4	2118,9	2190,1	2639,0	1976,5	1798,2
Publica	84,9	173,2	204,1	327,3	406,1	522,2	905,3	707,1	741,5	1025,6	529,8	408,9
Privada	551,5	468,6	538,9	595,2	778,7	1062,7	1190,1	1411,8	1448,6	1613,3	1446,6	1389,3
sector petrolero	512,8	418,8	479,8	519,1	684,3	953,2	1024,9	1217,1	1229,8	1330,4	1218,2	1136,6
sector no petrolero	38,7	49,8	59,1	76,1	94,4	109,5	165,2	194,7	218,8	282,9	228,4	252,7
Variaciones de stocks	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>EXPORTATIONS NETTES</b>	<b>-283,6</b>	<b>-130,0</b>	<b>-196,2</b>	<b>-344,5</b>	<b>-414,2</b>	<b>-631,0</b>	<b>-1139,5</b>	<b>-1148,3</b>	<b>-1457,2</b>	<b>-2015,0</b>	<b>-1324,7</b>	<b>-1134,0</b>
<b>Exportaciones de bienes y servicios no factores</b>	<b>294,6</b>	<b>409,9</b>	<b>430,5</b>	<b>414,0</b>	<b>467,4</b>	<b>527,2</b>	<b>546,5</b>	<b>488,3</b>	<b>488,8</b>	<b>518,1</b>	<b>485,1</b>	<b>476,8</b>
<b>Importaciones de bienes y servicios no factores</b>	<b>-578,2</b>	<b>-539,9</b>	<b>-626,8</b>	<b>-758,5</b>	<b>-881,6</b>	<b>-1158,2</b>	<b>-1686,0</b>	<b>-1636,6</b>	<b>-1946,0</b>	<b>-2533,1</b>	<b>-1809,8</b>	<b>-1610,8</b>

Cuadro 3

Cuentas Externas												
(En 10 <sup>9</sup> de FCFA)												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>SALDO DE LA CUENTA CORRIENTE (con transferencias publici</b>	<b>-110,1</b>	<b>236,9</b>	<b>722,1</b>	<b>416,1</b>	<b>84,0</b>	<b>544,3</b>	<b>-1132,5</b>	<b>-868,2</b>	<b>-1196,5</b>	<b>-1566,9</b>	<b>-680,5</b>	<b>-505,8</b>
<b>SALDO DE LA CUENTA CORRIENTE (sin transferencias publica</b>	<b>-110,2</b>	<b>235,1</b>	<b>723,6</b>	<b>417,7</b>	<b>85,5</b>	<b>545,9</b>	<b>-1130,9</b>	<b>-866,7</b>	<b>-1194,9</b>	<b>-1565,3</b>	<b>-679,0</b>	<b>-504,3</b>
<b>SALDO DEL COMERCIO EXTERIOR</b>	<b>1048,5</b>	<b>1910,7</b>	<b>3035,1</b>	<b>3251,5</b>	<b>3636,0</b>	<b>5330,6</b>	<b>2267,7</b>	<b>3569,7</b>	<b>4832,4</b>	<b>5139,6</b>	<b>5344,5</b>	<b>5166,6</b>
<i>EXPORTACIONES, fob</i>	<i>1576,1</i>	<i>2487,4</i>	<i>3726,0</i>	<i>4306,2</i>	<i>4960,8</i>	<i>7026,4</i>	<i>4758,3</i>	<i>5975,5</i>	<i>7801,3</i>	<i>8760,6</i>	<i>7715,6</i>	<i>7249,9</i>
Pétroleo bruto	1433,7	2287,2	3489,8	3909,4	4135,3	5352,9	3052,4	3844,9	4648,6	5593,5	4623,7	4345,2
Métanol y Otros Gases	112,4	149,2	208,8	358,5	778,1	1649,6	1688,2	2095,0	2915,8	3122,9	3049,3	2860,1
Maderas	18,2	29,3	14,9	25,3	34,0	9,5	2,4	19,5	20,1	26,8	24,4	25,7
Cacao	1,0	1,2	0,7	0,9	0,4	0,6	0,5	0,6	0,4	0,2	0,2	0,2
Café	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
Diversos	10,7	20,4	11,8	12,1	12,9	13,7	14,6	15,4	16,2	17,0	17,8	18,6
<i>IMPORTACIONES, fob</i>	<i>-527,6</i>	<i>-576,7</i>	<i>-690,9</i>	<i>-1054,7</i>	<i>-1324,8</i>	<i>-1695,8</i>	<i>-2490,6</i>	<i>-2405,8</i>	<i>-2768,9</i>	<i>-3621,0</i>	<i>-2371,2</i>	<i>-2083,3</i>
Productos petroleros	-21,3	-33,6	-50,7	-59,6	-72,2	-97,1	-114,5	-144,6	-185,1	-214,1	-184,0	-175,9
Sector petrolero	-357,0	-297,8	-365,8	-274,5	-401,1	-423,3	-444,4	-556,8	-709,1	-817,1	-719,3	-675,4
Equipamientos publicos	-118,8	-206,3	-207,5	-621,9	-728,2	-1039,1	-1737,6	-1469,0	-1611,5	-2298,6	-1251,7	-998,1
Otros	-30,5	-38,9	-66,9	-98,8	-123,2	-136,4	-194,1	-235,3	-263,2	-291,2	-216,1	-233,9
<b>BALANCE DE SERVICIOS</b>	<b>-418,7</b>	<b>-383,1</b>	<b>-466,8</b>	<b>-425,5</b>	<b>-524,9</b>	<b>-728,4</b>	<b>-964,3</b>	<b>-966,3</b>	<b>-1204,5</b>	<b>-1541,5</b>	<b>-1126,5</b>	<b>-1048,0</b>
<b>BALANCE DE RENDIMIENTOS</b>	<b>-735,5</b>	<b>-1280,7</b>	<b>-1832,2</b>	<b>-2392,3</b>	<b>-3005,2</b>	<b>-4030,8</b>	<b>-2402,4</b>	<b>-3430,4</b>	<b>-4774,0</b>	<b>-5103,5</b>	<b>-4823,7</b>	<b>-4533,6</b>
- Publicos	-2,3	-3,5	-7,1	-3,4	-3,7	-0,4	-0,4	-18,5	-26,5	-31,4	-62,0	-61,9
- Privados	-710,2	-1254,1	-1801,7	-2359,0	-2965,8	-3976,9	-2366,3	-3364,9	-4685,2	-4998,7	-4700,3	-4413,8
<b>SOLDE DES TRANSFERTS COURANTS</b>	<b>-4,3</b>	<b>-10,1</b>	<b>-14,0</b>	<b>-17,6</b>	<b>-21,9</b>	<b>-27,2</b>	<b>-33,5</b>	<b>-41,1</b>	<b>-50,3</b>	<b>-61,4</b>	<b>-74,8</b>	<b>-90,8</b>
- Publicos (netas)	0,1	1,8	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5
- Privados (neta)	-4,4	-11,9	-12,5	-16,0	-20,4	-25,6	-32,0	-39,6	-48,8	-59,9	-73,2	-89,3

Cuadro 4

Cuentas Generales del Estado												
(En 10 <sup>9</sup> de FCFA)												
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Ingresos Totales</b>	<b>472,3</b>	<b>773,5</b>	<b>1410,2</b>	<b>2103,7</b>	<b>2308,5</b>	<b>3051,8</b>	<b>2608,1</b>	<b>2150,9</b>	<b>2849,0</b>	<b>3194,7</b>	<b>2774,8</b>	<b>2644,1</b>
<i>Ingresos Petroleros</i>	<i>410,8</i>	<i>700,3</i>	<i>1307,5</i>	<i>1962,7</i>	<i>2097,3</i>	<i>2881,4</i>	<i>2188,5</i>	<i>1938,5</i>	<i>2639,4</i>	<i>2852,5</i>	<i>2510,2</i>	<i>2357,0</i>
<i>Ingresos no Petroleros</i>	<i>61,5</i>	<i>73,2</i>	<i>102,6</i>	<i>141,0</i>	<i>211,2</i>	<i>170,4</i>	<i>419,6</i>	<i>212,4</i>	<i>209,6</i>	<i>342,2</i>	<i>264,6</i>	<i>287,1</i>
Ingresos Fiscales	45,4	56,5	58,9	79,9	77,4	74,9	109,1	122,5	143,2	215,7	153,3	162,0
Ingresos no Fiscales	16,0	16,7	43,7	61,1	133,7	95,5	310,5	89,9	66,4	126,5	111,3	125,2
<b>Gastos Totales</b>	<b>257,5</b>	<b>486,9</b>	<b>615,5</b>	<b>957,5</b>	<b>1236,5</b>	<b>1759,2</b>	<b>2827,5</b>	<b>2516,8</b>	<b>2767,0</b>	<b>4065,9</b>	<b>2450,5</b>	<b>2115,6</b>
<i>Gastos Corrientes</i>	<i>87,8</i>	<i>123,8</i>	<i>169,5</i>	<i>197,6</i>	<i>217,7</i>	<i>367,7</i>	<i>345,2</i>	<i>453,9</i>	<i>500,6</i>	<i>817,8</i>	<i>676,6</i>	<i>697,0</i>
Salarios	27,5	30,9	36,6	40,6	52,5	56,4	70,7	77,8	79,8	99,8	105,4	111,6
Bienes y Servicios	37,5	50,5	82,0	87,5	85,4	139,2	154,2	186,6	210,6	429,7	325,0	334,1
Interes	2,7	4,4	7,8	4,4	3,9	2,4	3,4	19,6	27,8	32,1	63,7	63,6
Deuda exterior	2,3	3,5	7,1	3,4	3,7	0,4	0,4	18,5	26,5	31,4	62,0	61,9
Deuda nacional	0,4	0,9	0,7	1,0	0,2	2,0	3,0	1,1	1,3	0,6	1,7	1,7
Transferencias y subvenciones	20,1	38,0	43,0	65,1	75,9	169,7	117,0	170,0	182,4	256,3	182,6	187,7
	384,5											
Saldo primario corriente (sin interes)	387,2	654,1	1248,6	1910,5	2094,7	2686,5	2266,3	1716,6	2376,2	2409,0	2161,9	2010,7
Saldo primario (con interes)	217,7	291,9	804,0	1151,5	1075,9	1295,0	-216,0	-346,4	109,8	-839,1	400,0	592,0
<i>Gastos en capital</i>	<i>169,7</i>	<i>363,0</i>	<i>446,0</i>	<i>759,8</i>	<i>1018,8</i>	<i>1391,5</i>	<i>2482,3</i>	<i>2062,9</i>	<i>2266,4</i>	<i>3248,1</i>	<i>1773,9</i>	<i>1418,7</i>
Inversión Publica (financiación interna)	169,5	362,3	444,6	758,9	1018,8	1391,5	2482,3	2062,9	2266,4	3248,1	1761,9	1418,7
Inversión Publica (financiación exterior)	0,2	0,8	1,4	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12,0	0,0
<b>Saldo global</b>	<b>214,7</b>	<b>286,7</b>	<b>794,7</b>	<b>1146,3</b>	<b>1072,0</b>	<b>1292,6</b>	<b>-219,4</b>	<b>-365,9</b>	<b>82,0</b>	<b>-871,2</b>	<b>324,3</b>	<b>528,5</b>