



**Организация Объединенных Наций**

**Комитет по политике  
в области развития**

**Доклад о работе двенадцатой сессии  
(22–26 марта 2010 года)**

**Экономический и Социальный Совет**  
Официальные отчеты, 2010 год  
Дополнение № 13

**Экономический и Социальный Совет**  
Официальные отчеты, 2010 год  
Дополнение № 13

## **Комитет по политике в области развития**

**Доклад о работе двенадцатой сессии  
(22–26 марта 2010 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2010



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Резюме

В настоящем докладе содержатся основные выводы и рекомендации двенадцатой сессии Комитета по политике в области развития, которая проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22–26 марта 2010 года. Комитет рассматривал следующие темы: воздействие глобальных кризисов на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; международные меры поддержки, конкретно имеющиеся в распоряжении наименее развитых стран; поддержка системой Организации Объединенных Наций малых островных развивающихся государств и согласованность программы действий в области изменения климата в том, что касается не только ее собственной финансовой архитектуры, но и других компонентов политики в области развития. Комитет также проследил прогресс в области развития стран, исключаемых из категории наименее развитых стран, а именно Экваториальной Гвинеи, Мальдивских Островов и Самоа.

Несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс, кризисы, скорее всего, оказывают несоразмерное воздействие на женщин вследствие их более слабых позиций в экономической, правовой, политической и социально-культурной сферах — позиций, сохраняющихся в силу глубоко укоренившихся структурных неравенств. Если не заняться немедленно этой проблемой, нынешние кризисы — финансовый кризис, кризис в области продовольственной безопасности под тенью грозно нависшей проблемы изменения климата и кризис в области прав человека и безопасности — угрожают и могут обратить вспять некоторые из завоеваний, достигнутых со времени проведения четвертой Конференции по положению женщин в 1995 году.

Что касается эффективности международных мер поддержки в рамках программ действий для наименее развитых стран, то Комитет обращает внимание на то, что эти меры достигли ограниченных результатов. По мнению Комитета, существует необходимость в проведении обзора существующих международных мер поддержки, дабы указать на то, как их можно усовершенствовать и, возможно, дополнить новыми национальными и международными мерами.

Комитет провел обзор прогресса в области развития, достигнутого в последнее время Экваториальной Гвинеей, Мальдивскими Островами и Самоа. Нынешний экономический кризис, как представляется, не столкнул Мальдивские Острова и Экваториальную Гвинею с пути их плавного перехода к статусу стран, не относящихся к категории наименее развитых. Однако Самоа понесла людские и экономические потери от цунами в сентябре 2009 года, и ее экономические перспективы будут по-прежнему отличаться значительной неопределенностью, если она не получит адекватной поддержки со стороны международного сообщества.

При рассмотрении поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, Комитет принял к сведению недостатки в плане того, как была сформулирована международная стратегия устойчивого развития этих стран, что затрудняет наблюдение за ее реализацией и подрывает ее эффективность. Комитет также отметил, что необходимо улучшить отчетность по вопросам осуществления и сделать ее более полной и систематической.

И наконец, Комитет рассмотрел вопросы согласованности политики в области изменения климата в период после Копенгагенской конференции, в частности в отношении ее финансовой архитектуры. Он предостерегает, что отсрочки с принятием мер по смягчению последствий изменения климата приведут к более дорогостоящей адаптации к ним. Он отмечает, что финансирование усилий по адаптации и смягчению последствий отнюдь не является адекватным, несмотря на увеличение количества механизмов финансирования. Комитет вносит предложение о том, чтобы режим финансовой архитектуры для борьбы с изменением климата был поставлен под эгиду Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата и чтобы политика, имеющая отношение к климату, способствовала экономическому развитию на устойчивой основе.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения . . . . .	1
А. Вопросы, требующие решения Совета . . . . .	1
В. Вопросы, доводимые до сведения Совета. . . . .	2
II. Глобальные кризисы и их воздействие на гендерное равенство . . . . .	4
А. Финансовый кризис . . . . .	5
В. Продовольственный кризис. . . . .	6
С. Рекомендации. . . . .	8
III. Международные меры поддержки наименее развитых стран . . . . .	10
А. Подведение итогов: являются ли существующие меры эффективными? . . . . .	10
В. Улучшения в существующих мерах поддержки. . . . .	12
С. Дополнительные национальные и международные меры . . . . .	13
IV. Наблюдение за странами, исключаемыми из категории наименее развитых стран . . . . .	16
V. Замечания и предложения Комитета по политике в области развития в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам . . . . .	18
А. Оценка поддержки со стороны Организации Объединенных Наций . . . . .	18
В. Поддержка со стороны международного сообщества. . . . .	22
С. Усилия малых островных развивающихся государств . . . . .	22
VI. Согласованность политики и программа действий в области изменения климата . . . . .	24
А. Согласованность политики: политика в области изменения климата и устойчивое развитие. . . . .	24
В. Согласованность между климатом и финансами. . . . .	26
С. Рекомендации. . . . .	28
VII. Будущая деятельность Комитета по политике в области развития . . . . .	30
VIII. Организация работы сессии. . . . .	31
<b>Приложения</b>	
I. Список участников . . . . .	32
II. Повестка дня. . . . .	34
III. Перечень документов, представленных Комитету на его двенадцатой сессии. . . . .	35





## Глава I

### Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

#### A. Вопросы, требующие решения Совета

##### **Рекомендация 1: на пути к реализации согласованных на международном уровне целей по стимулированию гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**

1. Поскольку недавние глобальные продовольственный и финансовый кризисы подвергают угрозе и могут обратить вспять некоторые из завоеваний в области гендерного равенства, достигнутые в эпоху после Пекина, Комитет по политике в области развития настоятельно призывает Экономический и Социальный Совет усилить свою деятельность по наблюдению за прогрессом в реализации согласованных на международном уровне гендерных целей. В этой связи Комитет рекомендует Совету просить Статистическую комиссию Организации Объединенных Наций и другие соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций представить Совету конкретное предложение относительно своевременного сбора, обработки и распространения дезагрегированных по признаку пола данных в отношении соответствующих социально-экономических показателей, которые позволяют разработчикам политики производить необходимые оценки и эффективно осуществлять соответственные действия.

##### **Рекомендация 2: международные меры поддержки наименее развитых стран**

2. Комитет по политике в области развития предлагает несколько конкретных улучшений в том, что касается существующих международных мер поддержки наименее развитых стран, дабы сделать эти меры более эффективными, и рекомендует принять дополнительные новые меры для решения проблем наименее развитых стран в области развития. Комитет рекомендует Совету после рассмотрения главы о международных мерах поддержки наименее развитых стран, содержащейся в настоящем докладе, препроводить ее — по мере необходимости, вместе со своими собственными мнениями — Подготовительному комитету четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в качестве вклада в подготовку этой Конференции.

##### **Рекомендация 3: согласованность финансовой архитектуры для решения проблем, связанных с изменением климата**

3. Необходимо существенно увеличить уровни финансирования для решения проблем, связанных с изменением климата. Имеющиеся в настоящее время финансовые ресурсы составляют лишь примерно 10 процентов от предположительных долгосрочных потребностей развивающихся стран с этой целью. Хотя изменение климата и развитие тесно связаны между собой, Комитет рекомендует, чтобы все официальное финансирование в поддержку мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий было дополнительным по отношению к существующим согласованным на международном уровне обязательствам по официальной помощи в целях развития (ОПР) и чтобы оно учи-

тывалось отдельно. В этой связи Комитет рекомендует Совету предложить Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в консультации с Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития дать указания в отношении разработки необходимых процедур финансовой отчетности, которые позволили бы отдельно контролировать ресурсы и тем самым облегчили бы обеспечение взаимодополняемости.

4. Финансовая архитектура для решения проблем изменения климата должна находиться в ведении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и должна быть разработана в соответствии с принципами Балийского плана действий и положением Рамочной конвенции (статья 2) о том, что деятельность в области климата должна содействовать экономическому развитию на устойчивой и справедливой основе. В этой связи необходимо разработать надлежащие показатели уязвимости для оказания содействия в установлении очередности действий и в выделении финансовых ресурсов, предназначенных для целей адаптации, справедливым и транспарентным образом. Комитет рекомендует Совету просить о создании рабочей группы в составе компетентных сторон (в частности, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций) с целью изучения вопроса о том, как можно выработать такой показатель.

## **V. Вопросы, доводимые до сведения Совета**

### **1. На пути к реализации согласованных на международном уровне целей по стимулированию гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**

5. Правительствам следует использовать нынешние многочисленные кризисы как возможность для учета гендерных целей при разработке политики. Следует сосредоточить больше внимания на финансовых стимулах и других мерах кризисного реагирования в интересах генерирования возможностей занятости для женщин и стимулов для удержания девочек в школах и ради обеспечения надлежащей доступности и наличия услуг в области здравоохранения и образования. Кроме того, в рамках кредитно-денежной и финансовой политики рекомендуется обеспечить гарантии расширения доступа женщин к заемным средствам по доступным ценам для поддержания источников существования и сглаживания доходов.

6. Для преодоления гендерно-дифференцированных ограничений в плане укрепления продовольственной безопасности необходимо увеличить производительность женщин в качестве фермеров. Комитет далее предлагает придавать бóльшую приоритетность в политике национального развития улучшению прямого доступа женщин к земле и ресурсам, будь то индивидуально или в группах. Для этого потребуются принять меры по трем основным видам приобретения земельной собственности: семейному (через законы о дарении или наследовании), государственному (через передачу земли) и рыночному (через покупку или аренду).

## **2. Замечания и предложения Комитета в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам**

7. В соответствии с просьбой Совета Комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря о реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующей деятельности в этой области (A/64/278) и изложил свои замечания и предложения в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам. Хотя имеющаяся информация и указывает на значительную вовлеченность системы Организации Объединенных Наций, она является слишком раздробленной, неполной и в недостаточной мере ориентированной на результаты. Эти пробелы в информации являются отчасти результатом того, как была сформулирована международная стратегия устойчивого развития малых островных развивающихся государств, а отчасти — результатом ограниченного потенциала структур наблюдения. Для повышения актуальности и улучшения содержания этой стратегии Комитет предлагает: а) сосредоточиться на вопросах, присущих малым островным развивающимся государствам, включая проблему ликвидации экономической и экологической уязвимости этих стран, уделяя меньше внимания общим вопросам развития; б) установить цели и вехи для придания этой стратегии большего оперативного содержания; и с) обеспечить, чтобы обязательства партнеров по процессу развития были более четко определены, в большей степени сфокусированы и, если говорить об усилиях самих малых островных развивающихся государств, систематически контролировались. Дополнительную информацию о рассмотрении Комитетом этого пункта можно найти в справочном докладе о поддержке Организацией Объединенных Наций малых островных развивающихся государств (имеется по адресу: [www.un.org/esa/policy/devplan](http://www.un.org/esa/policy/devplan)).

## **3. Наблюдение за прогрессом в исключаемых из перечня странах**

8. Комитет провел обзор прогресса в области развития, достигнутого Экваториальной Гвинеей, Мальдивскими Островами и Самоа. Он отметил, что существует большая неопределенность в отношении краткосрочных экономических перспектив Самоа с учетом негативных последствий цунами, обрушившегося на эту страну в сентябре 2009 года. Комитет хотел бы вновь заявить о том значении, которое он придает осуществлению резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи, которая призывает всех партнеров по процессу развития поддерживать плавный переход стран, исключаемых из перечня наименее развитых. Комитет обращает внимание Совета на то, что Генеральная Ассамблея пока не приняла никакого решения по его рекомендации относительно исключения Экваториальной Гвинеи из перечня наименее развитых стран.

## Глава II

### Глобальные кризисы и их воздействие на гендерное равенство

1. Экономический и Социальный Совет постановил, что ежегодный обзор на уровне министров в 2010 году будет сконцентрирован на теме «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин».

2. Многочисленные учреждения как в пределах, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций рассматривали и рассматривают с различных углов зрения проблему отсутствия гендерного равенства. В знак признания этого Комитет по политике в области развития решил, что он может лучше всего обогатить нынешние прения, сконцентрировав проводимый им анализ на гендерных последствиях нынешних и возникающих кризисов. Он признал, что сегодня мир сталкивается не только с финансовым кризисом, но и с несколькими перекрещивающимися кризисами, среди которых некоторые имеют место уже сейчас, а некоторые другие, скорее всего, возникнут в обозримом будущем. К ним относится кризис в области продовольственной безопасности под тенью грозно нависшей проблемы изменения климата и, в несколько более отдаленной перспективе, кризис в области прав человека и безопасности.

3. Эти перекрещивающиеся кризисы подвергают угрозе и могут обратить вспять некоторые из завоеваний в области гендерного равенства, достигнутые в эпоху после Пекина. Комитет рекомендует принять меры, которые позволяют рассматривать кризисы как возможности для перемен и уменьшают угрозы для улучшившегося положения в области гендерного равенства.

4. Глобальный консенсус в отношении необходимости достижения гендерного равенства и ценности расширения прав и возможностей женщин в качестве стратегии устранения имевших место в прошлом запретов и несправедливостей привел к значительным подвижкам. Однако, если ими не заняться в срочном порядке, одновременные кризисы могут оказать кумулятивное отрицательное воздействие на развитие и усугубить гендерное неравенство, что повлечет пагубные последствия для женщин. Кризисы угрожают не только достижению третьей цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, но и смежным целям, таким как сокращение масштабов нищеты, борьба с голодом, снижение уровня материнской смертности и укрепление здоровья детей.

5. Каждый из этих кризисов оказывает дифференцированное воздействие на женщин и мужчин в силу существовавших ранее структурных неравенств по нескольким направлениям: гендерное разделение работы дома и на рынке труда; гендерные неравенства в доступе к активам и ресурсам; и гендерно-дифференцированные социальные нормы, в том числе основанные на религии и культуре. Структурные неравенства создают многочисленные ограничения для женщин, в том числе в плане их доступа к экономическим ресурсам, достойной работе, рынкам и повышению квалификации. Более слабые позиции женщин в экономической, правовой, политической и социально-культурной сферах делают их также более уязвимыми и менее стойкими к потрясениям.

6. Комитет отметил тот факт, что воздействие кризисов особенно ощущается в условиях, в которых отсутствуют мир и безопасность. Экономический и продовольственный кризисы усугубляют уязвимость женщин, поскольку они подрывают социальную защиту, права и безопасность человека и сопровождаются более высокими уровнями насилия в отношении женщин. Современные конфликты отличаются большими потерями среди гражданского населения со значительной вовлеченностью женщин и девочек, которые часто подвергаются гендерному насилию и сексуальному порабощению, а также социальным и экономическим тяготам.

## **А. Финансовый кризис**

7. Финансовый кризис 2008 года и последовавший за ним экономический спад отразились отголосками по всему миру; мировой валовой продукт сократился на 2,2 процента в 2009 году, а объем торговли уменьшился на 12,5 процента, что является самым значительным годовым снижением со времен Великой депрессии 1930-х годов. Нынешний финансово-экономический кризис резко прервал быстрый рост потоков частного капитала и денежных переводов в развивающиеся страны и, если не будет принято никаких мер, может сказаться на официальных потоках капитала в 2010–2011 годах.

8. Человеческие издержки являются значительными и распределяются неравномерно между странами и внутри стран, часто регрессивным образом, хотя наибольшая часть людских последствий и их распределение по признаку пола и по другим группам остаются в основном незаметными в имеющейся статистике. Женщины часто бывают перепредставлены в неформальном секторе или в ситуациях нестабильной занятости. Такие работники часто не регистрируются и не имеют официальных трудовых договоров. Как следствие, утрата ими работы и источников доходов проходит незамеченной. По оценкам Всемирного банка, еще 105 миллионов человек пополнили армию неимущих в мире, в основном в Южной Азии и в странах Африки к югу от Сахары, и Международная организация труда предсказала рост безработицы примерно на 24–44 миллиона человек в период с 2007 по 2009 год. В нижеследующих пунктах приведены некоторые из примечательных последствий нынешнего экономического кризиса для гендерного равенства.

9. Во-первых, большой удар по женщинам в развивающихся странах был нанесен в экспортных отраслях, таких как текстиль, одежда и туризм. Однако занятость в формальном секторе является лишь малой частью экономической реальности женщин и бедных домохозяйств — больше всего на их жизни сказывается рост случайной и нестабильной работы. Бедные люди не могут позволить себе оставаться без работы, поэтому в периоды экономических спадов они выполняют низкооплачиваемую (и порой более опасную) работу в течение более продолжительных рабочих часов в неформальном секторе или же они остаются в сельском хозяйстве. Имеющиеся доказательства указывают на устойчивую модель более длительного рабочего времени и более опасных условий. Эта динамика в сфере занятости особенно сказывается на женщинах, поскольку в силу культурных традиций они не только часто оказываются первыми, кого увольняют из формальной сферы занятости, но и зачастую они вынуждены браться за дополнительную работу в неформальном секторе, чтобы пополнить семейные доходы. Во-вторых, сокращения государственных

расходов на социальные цели и услуг в области здравоохранения усиливают бремя неоплачиваемой работы по уходу, которое лежит на женщинах. В-третьих, уменьшившиеся денежные переводы, уже ставшие реальностью для некоторых стран, могут подорвать системы социальной защиты для бедных домохозяйств. В-четвертых, уже продемонстрировано, что частотность гендерного насилия может увеличиваться в периоды экономических спадов. И наконец, кризисы сказываются на размерах и направлении миграционных потоков женщин. Женщины в такой уязвимой и мобильной рабочей силе часто испытывают больше лишений и оказываются под угрозой быть втянутыми в требующую малой квалификации индустрию развлечений, в сферу незаконных сексуальных услуг и в торговлю наркотиками.

10. Многие правительства как развивающихся, так и развитых стран быстро откликнулись на финансово-экономический кризис пакетами антикризисных мер и антициклическими мерами. Они включают экспансионистскую денежно-кредитную политику, снижение налогов, увеличение расходов на инфраструктуру и услуги, субсидирование потребительских кредитов и поддержку конкретных секторов экономики, хотя многие страны с низкими уровнями доходов не имеют достаточных финансовых возможностей для осуществления таких пакетов мер либо не получают финансовой или политической поддержки со стороны международного сообщества для проведения антициклической политики. В этой связи вызывает разочарование то, что обязательства, взятые членами Группы двадцати в Лондоне в апреле 2009 года, предусматривают выделение дополнительно лишь 50 млрд. долл. США для стран с низкими уровнями доходов.

11. Однако там, где эти меры осуществляются, они мало учитывают последствия в плане распределения и гендерные последствия. И действительно, отсутствие в этих пакетах мер по стимулированию экономики конкретной ссылки на гендерное равенство или на расширение прав и возможностей женщин указывает на то, что гендерная проблематика пока не является важным аспектом экономической политики. Несмотря на впечатляющий прогресс, достигнутый по многим направлениям, по прошествии 15 лет после Пекина учет гендерной проблематики пока осуществляется не полностью.

## **В. Продовольственный кризис**

12. Кризис в области продовольственной безопасности и хронический голод во всем мире — это кризис длительный. Однако он приобрел еще более срочный характер вследствие резкого роста мировых цен на продовольствие начиная с 2007 года. Хотя цены на продовольствие, достигшие своего пика в начале 2008 года, затем снизились, к середине 2009 года они все равно примерно на 50 процентов превышали уровни, существовавшие до подъема<sup>1</sup>. Отрицательные последствия этого кризиса сказались на странах-импортерах продовольственных зерновых культур и на чистых покупателях продовольственного зерна в странах, особенно на женщинах и детях в бедных домохозяйствах в Юго-Восточной Азии и в странах Африки к югу от Сахары. Эти же районы относятся к числу тех, которые, согласно прогнозам, больше всего пострадают от из-

<sup>1</sup> *World Economic Situation and Prospects 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.II.C.2).

менения климата в плане производства основных культур, таких как рис, пшеница и кукуруза.

13. Рост цен на продовольствие, в свою очередь, привлек внимание к таким основополагающим факторам, как недопроизводство продуктов питания, переход в глобальных структурах посевных площадей от продовольственных культур к биотопливу в крупных странах-экспортерах продовольствия, таких как Соединенные Штаты Америки, спекулятивные сделки и накопление товарных запасов. Он также привлек внимание к длительному игнорированию правительствами инвестиций в инфраструктуру сельского хозяйства во многих развивающихся странах. В то же время такое развитие событий создает возможность для перемен, поскольку в настоящее время проявляется возобновленный глобальный интерес к сельскому хозяйству в целях укрепления продовольственной безопасности и уменьшения факторов, сдерживающих экономический рост. Кроме того, растет признание необходимости использовать потенциал мелких фермеров, значительное число которых составляют женщины.

14. Продовольственная безопасность требует как адекватного предложения, так и доступа. В обоих отношениях женщины играют кардинальную роль и как крупные производители продуктов питания, и как распорядители продовольствия в семьях и общинах. Во многих частях мира трудящиеся-женщины остаются значительно более зависимыми от сельского хозяйства в плане выживания, чем трудящиеся-мужчины, поскольку мужчины переходят на нефермерские работы в гораздо большей степени, чем женщины. Большинство женщин-фермеров занимаются выращиванием типичных для натурального хозяйства культур на домашних участках или на мелких фермах. В плане оживления и поддержания сельскохозяйственного роста, а также адаптации к изменению климата или смягчения его последствий женщины-фермеры будут играть центральную роль.

15. Женщины-фермеры сталкиваются с широким диапазоном гендерно-дифференцированных ограничений. Во-первых, они обладают незначительным прямым или надежным доступом к земле. Во-вторых, существуют гендерные неравенства, а мужская предвзятость является определенным фактором в том, что касается доступа фермеров-женщин к информации относительно новой технологии, обучению новым сельскохозяйственным методам, официальным кредитам, службам распространения сельскохозяйственных знаний, важнейшим исходным ресурсам, таким как удобрения и вода, хранилищам и возможностям сбыта. Членами сельскохозяйственных кооперативов в большинстве стран также являются преимущественно мужчины. В-третьих, женщины сталкиваются с социальными ограничениями в плане участия в общественной жизни в странах Ближнего Востока, Северной Африки и некоторых регионов Южной Азии. Это отрицательно сказывается на их способности свободно приобретать производственные ресурсы, сбывать свою продукцию или нанимать рабочую силу. Если не будут предприняты шаги для преодоления этих разрывов, растущая доля женщин в сельском хозяйстве будет попадать в капкан низкопроизводительного сельского хозяйства. С учетом нынешнего и растущего значения женщин в системах производства продуктов питания это существенно подорвет потенциал увеличения сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности.

## С. Рекомендации

16. Комитет по политике в области развития рекомендует Совету активизировать свою деятельность по наблюдению за прогрессом в реализации согласованных на международном уровне гендерных целей. Эти данные так же важны для принятия эффективных мер по уменьшению человеческих затрат в периоды кризисов, как финансовая статистика — для принятия эффективных мер в области налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, и их также следует представлять на своевременной основе, дабы разработчики политики могли формулировать и осуществлять действенную политику по смягчению последствий.

17. Кроме того, Совету следует поручить своей Статистической комиссии вынести рекомендации странам относительно проведения на регулярной основе сельскохозяйственных и других соответствующих обследований для сбора дезагрегированных по признаку пола данных о владении сельскохозяйственными землями и их эксплуатации, доступе к водным ресурсам, кредитах, членстве в снабженческих и сбытовых кооперативах для того, чтобы иметь исходную линию для измерения и следить за воздействием политики.

18. В 2009 году Комитет вынес ряд рекомендаций с целью уменьшения рисков глобального финансового кризиса и смягчения его часто регрессивных экономических и социальных последствий. Сейчас правительствам рекомендуется использовать нынешние многочисленные кризисы как возможность сделать гендерные цели важной частью процесса выработки национальной политики посредством принятия следующих мер:

а) правительствам следует признать, что крепкая социальная политика крайне важна для стран, дабы они могли переносить кризисы с минимальными людскими издержками. Следовательно, необходимые социальные расходы следует производить как неотъемлемую часть антициклических мер с целью обратить вспять процесс ухудшения человеческих показателей во время кризисов. Это включает обеспечение универсального доступа к услугам в области здравоохранения и образования, воде, санитарии, энергетической инфраструктуре и ассигнованиям на социальное обеспечение. Более того, расходы на социальные нужды, должным образом координируемые с программами действий в области развития, следует оберегать от сокращений в периоды после кризисов, когда восстанавливается бюджетный баланс в целях снижения рисков инфляции;

б) правительствам следует обеспечивать, чтобы финансовые меры стимулирования вырабатывались с учетом ясных целей: генерировать возможности трудоустройства для малоквалифицированных рабочих, поддерживать структуру потребления бедными домохозяйствами, поддерживать доходы женщин, удерживать девочек в школах и поддерживать службы здравоохранения;

в) правительствам следует обеспечивать, чтобы денежно-кредитные органы гарантировали доступ женщин к кредитам по низкой стоимости в целях сохранения средств к существованию и сглаживания доходов для бедных домохозяйств одновременно с устранением правовых преград, мешающих женщинам обращаться за кредитами;

д) правительствам принимающих стран следует защищать женщин-мигрантов, поскольку они с большей степенью вероятности, чем оставшиеся в родных странах женщины, могут терять работу и оказываться в уязвимом по-



ложении с точки зрения их вовлечения в занятие проституцией и незаконными видами деятельности во время экономических кризисов.

19. Что касается продовольственного кризиса и вызванных им гендерно-дифференцированных неравенств, то Комитет рекомендует правительствам принять следующие меры:

а) правительствам следует расширить непосредственный доступ женщин к сельскохозяйственным землям и производственным активам. Для этого потребуются принять меры по трем основным направлениям: семейному (через дарение или наследование), государственному (через передачу земли или активов) и рыночному (через покупку или аренду). Это может требовать не только изменений в законах о наследовании (и их эффективного осуществления), социальных нормах и отношениях к претензиям женщин, но и распространения правовой грамотности, оказания юридической помощи и повышения уровня осведомленности работников отделов земельной регистрации и судебных органов относительно гендерной проблематики. Передача правительствами сельскохозяйственных земель, распределяемых согласно их планам борьбы против нищеты, проведения земельных реформ и расселения, должна производиться на имя женщин. Правительства могут также содействовать рыночному доступу женщин к земле посредством планов совмещенного субсидирования/кредитования;

б) правительствам следует существенно увеличить доступ женщин-фермеров к кредитам, производственным ресурсам, технической информации и рынкам сбыта. Это предусматривает ряд шагов, таких как:

i) расширение членства женщин в кредитных кооперативах и сервис-кооперативах или же создание женских сервис-кооперативов, предоставляющих ресурсы и помогающих со сбытом;

ii) переориентация систем распространения технической информации на уровне деревень, дабы женщины-фермеры получали необходимую информацию о методах производства, новых технологиях, ценах и возможностях сбыта;

iii) обучение женщин-фермеров новым методам ведения сельского хозяйства;

iv) стимулирование группового подхода, в рамках которого женщины-фермеры имеют возможность объединять свои трудовые ресурсы для получения совместного доступа к производственным активам.

20. Необходимо активизировать усилия в рамках международного сотрудничества для оказания поддержки развивающимся странам в осуществлении рекомендованных выше политики и программ. Кроме того, в рамках международного сотрудничества следует:

а) выявлять и осуществлять, вместе с правительствами развивающихся стран, необходимые действия в области научных исследований и разработок для увеличения производства основных культур, включая и те, которые выращиваются женщинами, и обеспечить для женщин систематические механизмы укрепления их знаний относительно новых и традиционных сортов семян;

б) помогать развивающимся странам в создании их продовольственных резервов на национальном, региональном и местном уровнях, дабы уменьшить колебания цен на продовольствие.

## Глава III

### Международные меры поддержки наименее развитых стран

1. Организация Объединенных Наций приняла три программы действий для наименее развитых стран: первую — на 80-е годы, вторую — на 90-е годы и третью — на 2000-е годы. Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в 2011 году рассмотрит четвертую программу действий на новое десятилетие. В настоящей главе содержится оценка эффективности предназначенных конкретно для наименее развитых стран международных мер поддержки в целях стимулирования развития наименее развитых стран и их конечного исключения из этой категории. Комитет по политике в области развития предлагает также конкретные области поддержки и новые международные меры поддержки для возможного включения в четвертую программу действий.

#### А. Подведение итогов: являются ли существующие меры эффективными?

2. Программы действий существенно отличаются друг от друга с точки зрения тех моделей развития, которые их вдохновили, и рекомендованных мер политики. Но в то же время они весьма схожи между собой с точки зрения их подходов: широких, перспективных и не нацеленных на какие-то конкретные группы наименее развитых стран. Все программы действий опирались на крайне малочисленные международные меры поддержки для достижения длинного перечня целей. Программы достигли ограниченных результатов: лишь Ботсвана и Кабо-Верде были исключены из категории наименее развитых стран. Большинство наименее развитых стран остаются зажатыми в тисках негативных циклов медленного роста и нестабильности.

3. Программы действий включают две главные категории международных мер поддержки: а) международная торговля; и б) официальная помощь в целях развития (ОПР), включая финансирование развития и техническое сотрудничество. Всеобъемлющая оценка международных мер поддержки, таких как преференциальный доступ на рынки, многосторонняя поддержка в сфере торговли и особый и дифференцированный режим в положениях Всемирной торговой организации, была бы сложной и трудной для осуществления; однако вполне возможно, что воздействие этих мер было незначительным.

4. По сути дела, отмечается тенденция к снижению доли наименее развитых стран в мировой торговле: с 1,6 процента в 1971 году до 0,47 процента в 1995 году и до 1,1 процента в 2008 году. Вместе с тем самый последний прирост объяснялся практически полностью увеличением объема экспорта нефти несколькими наименее развитыми странами. Если исключить экспортеров нефти, то доля наименее развитых стран в мировой торговле застыла на уровне примерно 0,33 процента. Кроме того, за исключением наименее развитых стран в Азии, отмечен незначительный прогресс в плане диверсификации экспорта.

5. Предоставление торговых преференций наименее развитым странам не привело к ожидаемым результатам, возможно вследствие введения положений

о «правилах происхождения», технических барьеров в торговле, фитосанитарных требований и других нетарифных барьеров, ограничивающих доступ на рынки. Помимо этого, выгоды от преференциального доступа на рынки подпрыгивают вследствие либерализации торговли, увеличения числа региональных соглашений о свободной торговле и исключительных оговорок, предоставляющих преференциальный режим соперникам наименее развитых стран на крупных экспортных рынках. Более того, ограничения в области предложения представляют собой большое препятствие, сказывающееся на экспортном потенциале большинства наименее развитых стран в силу недостаточно развитой торговой инфраструктуры, узкой производственной базы и нередко слабых институциональных и управленческих структур.

6. Не все наименее развитые страны могут воспользоваться потенциальными выгодами, которые им дают соглашения в рамках Всемирной торговой организации. Для 32 наименее развитых стран, являющихся членами этой Организации, отсутствие понимания и неэффективность многих положений относительно особого и дифференцированного режима остаются причиной их недостаточного использования. К тому же, переговоры о присоединении к Всемирной торговой организации являются крайне сложными и продолжительными, и в случае Непала и Камбоджи присоединение дало менее благоприятный режим, чем тот, который был предоставлен наименее развитым странам, присоединившимся к Организации в 1995 году.

7. Что касается потоков помощи, то целевое выделение наименее развитым странам 0,15 процента валового национального дохода, подтвержденное в Брюсселе, не было реализовано членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития как группой. Более того, в течение 1990-х годов потоки ОПР в наименее развитые страны претерпели более резкое сокращение, чем потоки в страны, не относящиеся к категории наименее развитых. Это наводит на мысль о том, что принадлежность к группе наименее развитых стран не является гарантией получения более значительных объемов двусторонней помощи. При этом распределение ОПР среди наименее развитых стран обычно благоприятствует более бедным странам с меньшим человеческим капиталом. Вместе с тем распределение ОПР, как представляется, не учитывает большую уязвимость к потрясениям, которая находит отражение в индексе экономической уязвимости.

8. В целом, имеющиеся факты показывают, что успех помощи зависит от условий в конкретных странах, политики доноров и методов оказания помощи. Помощь, как установлено, уменьшает нестабильность в уязвимых странах и оказывается более эффективной в структурно уязвимых наименее развитых странах, что наводит на мысль о том, что переключение помощи в пользу наименее развитых стран повысит ее общую эффективность.

9. Существует несколько объяснений того, почему существующие международные меры поддержки дали ограниченные результаты. Во-первых, цели, установленные в стратегиях, были слишком масштабными в сравнении с мерами, предложенными для их достижения. Во-вторых, даже в случае умеренных целей наблюдались трудности в осуществлении стратегий в силу недостаточной внешней поддержки, неправильной внутренней политики, плохого управления и беспорядочных потрясений. В-третьих, международные меры поддержки оказались неадекватными, поскольку программы действий придавали чрезмер-

ное значение международным мерам, воздействие которых на рост, сокращение масштабов нищеты и исключение из перечня наименее развитых стран не было убедительно продемонстрировано. И наконец, международные меры поддержки, возможно, являются необходимыми, но недостаточными для устранения помех, сказывающихся на наименее развитых странах, поскольку многие значительные (внутренние и международные) препятствия на пути развития не были учтены.

10. Комитет по политике в области развития придерживается того мнения, что необходимо пересмотреть международные меры поддержки и стратегию в интересах наименее развитых стран для оценки того, как можно улучшить эти меры и дополнить их другими мероприятиями.

## **В. Улучшения в существующих мерах поддержки**

### *Выделение помощи наименее развитым странам*

11. Цель ОПР в размере 0,15 процента валового национального дохода стран-членов Комитета содействия развитию следует вновь подтвердить; следует также установить цели в отношении оказания помощи для стран и учреждений, которые выходят на более заметные и ответственные позиции на мировой арене. Более того, необходимо перебалансировать предоставление помощи по секторам и выдвинуть на первый план «бюджетную поддержку», дабы уменьшить проблемы в плане освоения помощи и повысить ее эффективность.

12. Низкие капиталовложения в человеческий капитал и в образование для женщин остаются крупной проблемой в наименее развитых странах. Донорам предлагается сохранять заданную долю ОПР, и вместе с тем рекомендуется стимулировать правительства наименее развитых стран к тому, чтобы они поддерживали выделение внутригосударственных средств на развитие людских ресурсов. Правительствам также рекомендуется совершенствовать свое внутреннее управление и административные усилия в этой области в партнерстве с организациями гражданского общества.

### *Улучшение торговых перспектив*

13. Следует ускорить осуществление обязательств по предоставлению наименее развитым странам беспопшлинного и неквотируемого доступа на рынки, согласованных на конференции министров Всемирной торговой организации в Гонконге, Китай, в 2005 году. Следует быстро охватить остающиеся 3 процента тарифных позиций в отношении товаров, экспортируемых наименее развитыми странами, на которые не распространяется беспопшлинный и неквотируемый ... Также существует необходимость в согласовании и упрощении правил происхождения и в устранении других нетарифных барьеров, равно как и в компенсации эрозии преференциальных тарифов вследствие усиливающейся либерализации торговли. Необходимо еще больше облегчить присоединение наименее развитых стран к Всемирной торговой организации: этот процесс должен быть более быстрым, а присоединяющимся наименее развитым странам следует предлагать такие же, предназначенные для наименее развитых стран положе-

<sup>1</sup> Нередко 3 процента товаров, исключенных из беспопшлинного и неквотируемого режима, составляют значительную долю экспорта наименее развитых стран.

ния об особом и дифференцированном режиме, которыми пользуются наименее развитые страны, уже являющиеся членами Всемирной торговой организации.

14. Улучшенного доступа на рынки — хотя он и полезен — будет недостаточно из-за существования в наименее развитых странах ограничений в сфере предложения. Поэтому необходимо, чтобы помощь, связанная с торговлей, включала поддержку с целью укрепления производственных мощностей, инфраструктуры и материально-технического обеспечения. Расширенная комплексная рамочная программа для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам представляет собой многообещающую инициативу в этом отношении, и ее следует расширять. Более того, необходимо стимулировать торговлю между наименее развитыми странами и развивающимися странами, поскольку такие рынки нередко бывают более закрытыми для экспорта наименее развитых стран, чем рынки развитых стран.

### **С. Дополнительные национальные и международные меры**

15. Комитет по политике в области развития считает, что четвертая программа действий должна не только укреплять существующие меры поддержки, но и предлагать новые меры, лучше подогнанные к избранным целям, особенностям стран и новым проблемам. Следует рекомендовать, чтобы все международные стратегии развития, включая стратегии, инициируемые Международным валютным фондом и Всемирным банком, были приведены в соответствие с этой новой программой действий, в формулировании которой будет принимать участие все международное сообщество. Также рекомендуется, чтобы четвертая программа действий, по-прежнему базирующаяся на принципе национальной ответственности, обеспечивала баланс между количеством международных и национальных целей, с одной стороны, и ресурсами и мерами поддержки, которых можно реалистично ожидать, с другой.

16. На мировой сцене появляются новые действующие лица, включая большие и влиятельные развивающиеся страны и крупные фонды и неправительственные организации. Хотя традиционные доноры по-прежнему крайне важны для развития наименее развитых стран, четвертая программа действий должна также включать меры поддержки, которые могут быть реализованы этими новыми действующими лицами.

#### *Установление различных групп наименее развитых стран*

17. Наименее развитые страны имеют много общих черт, которые характеризуют их в качестве таковых. После почти четырех десятилетий существования категория наименее развитых стран получила широкое признание в Организации Объединенных Наций, Всемирной торговой организации и Европейском союзе. В качестве таковой она должна рассматриваться как единственная категория стран, заслуживающая особого внимания, и следует избегать попыток создания новых категорий стран. Вместе с тем необходимо сформулировать тщательно подогнанные национальные и международные меры реагирования для каждой наименее развитой страны, дабы повысить эффективность мер поддержки. Это требует установления в рамках группы наименее развитых стран различных групп стран с аналогичными характеристиками, дабы облег-

чить разработку специальных мер политики в целях более эффективного урегулирования конкретных проблем, с которыми сталкиваются эти страны.

18. Например, одна группа может включать наименее развитые страны, в которых главным фактором, сдерживающим их рост, является низкая продуктивность земель. Хотя в сельскохозяйственном секторе этих стран занято 50–70 процентов трудовых ресурсов, они часто не могут прокормить свое собственное население. Рекомендуемые меры включали бы субсидированное предоставление семян улучшенного качества и современных производственных ресурсов в рамках более или менее эгалитарного сельского хозяйства и, по мере необходимости, ценовую поддержку. Кроме того, следует укреплять местный потенциал по разработке, распространению и адаптации новых сельскохозяйственных технологий. Другие меры включают возросший объем государственных расходов на сельское хозяйство в сочетании с внутренними финансовыми и административными усилиями и большей помощью сельскому хозяйству. Помимо этого, Консультативной группе по международным сельскохозяйственным исследованиям следует расширить исследования по зерновым культурам, выращиваемым в Африке, и оказывать поддержку исследованиям и разработкам в (часто слабых) национальных или региональных учреждениях. И наконец, необходимо будет постепенно ликвидировать сельскохозяйственные субсидии в развитых странах.

19. Другая группа стран может состоять из стран с относительно высокими уровнями доходов, но весьма уязвимых к экологическим и экономическим потрясениям. Для этих стран необходимо стимулировать стратегии постепенной диверсификации производственной структуры и создавать официальные механизмы страхования на случай катастрофических событий (как в случае Карибского фонда страхования рисков катастроф). К числу новых подходов, заслуживающих изучения, относятся основанные на страховании инструменты, такие как катастрофные облигации, погодные деривативы и товарные индексируемые облигации.

20. Страны, которые были вовлечены в конфликт или которые выходят из конфликта и которые сталкиваются с высокой угрозой возобновления конфликта и, как следствие этого, нарушением хозяйственной деятельности и более низким уровнем благосостояния людей, могут также быть сведены в отдельную группу. Меры, направленные на предотвращение новой вспышки насильственных конфликтов, включали бы инвестиции в развитие человеческого потенциала и устранение структурных причин конфликтов (например, горизонтального неравенства, низкого уровня занятости, застоя в доходах). Политика должна быть направлена на поощрение скорректированной с учетом местных факторов всеохватной демократии и участие гражданского общества, которые способствуют улучшениям в сфере управления. Необходимо ускорять и расширять предоставление помощи для содействия восстановлению и развитию разрушенных войной стран. Более того, новые международные меры поддержки должны также быть сконцентрированы на оказании технической помощи внутригосударственным налоговым усилиям, направленным на мобилизацию внутригосударственных ресурсов и на восстановление «социального/финансового контракта». Эти примеры групп стран могут быть доработаны, и могут быть установлены другие группы.

*Изменение климата*

21. Новая программа действий должна учитывать воздействие изменения климата на наименее развитые страны с точки зрения продовольственной безопасности, давления на водные ресурсы, болезней, опасности бедствий, ухудшения состояния окружающей среды и миграции. В соответствии с выводами Комитета, упомянутыми в главе VI настоящего доклада, необходимо разработать меры, конкретно предназначенные для адаптации наименее развитых стран к изменению климата. Новые глобальные мероприятия по финансированию усилий в области изменения климата, особенно по финансированию работы по адаптации, должны учитывать особые нужды и ограничения наименее развитых стран. Помимо этого, наименее развитые страны должны пользоваться особым режимом в том, что касается предоставления любых глобальных средств на цели адаптации. Распределение ресурсов может осуществляться на основе индекса уязвимости к изменению климата, который измеряет угрозы для источников существования. Более того, наименее развитые страны нуждаются в преференциальном доступе к чистым технологиям, и существуют веские доводы в пользу оказания им содействия в технологическом «скачкообразном продвижении» к чистым технологиям. В этой связи необходимо изучить вопрос о том, можно ли доступ к чистым технологиям включить в положения, касающиеся особого и дифференцированного режима в рамках соглашений по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

## Глава IV

### Наблюдение за странами, исключаемыми из категории наименее развитых стран

1. В своей резолюции E/2009/35 Экономический и Социальный Совет просил Комитет следить за недавним прогрессом стран, исключаемых из перечня наименее развитых, и отразить свои выводы в своем годовом докладе Совету. Самоа и Мальдивские Острова намечены для исключения из этого перечня. В настоящий доклад также включена Экваториальная Гвинея в преддверии решения Генеральной Ассамблеи по этой стране, чья рекомендация об исключении из перечня была одобрена Советом в июле 2009 года.

2. Нынешний глобальный кризис отрицательно сказался на всех этих трех странах в 2008 и 2009 годах. Последствия кризиса, однако, не представляются достаточно большими для того, чтобы столкнуть Экваториальную Гвинею и Мальдивские Острова с пути плавного перехода к статусу стран, не относящихся к категории наименее развитых. С другой стороны, Самоа понесла людские и экономические потери от цунами, обрушившегося на страну в сентябре 2009 года, что служит еще одним доказательством уязвимости этой страны к стихийным бедствиям. Как представляется, последствия цунами нарушили хозяйственную деятельность по меньшей мере на ближайшее будущее. По мере оживления глобальной экономики Экваториальная Гвинея и Мальдивские Острова, как ожидается, достигнут позитивных темпов роста, в то время как экономические перспективы Самоа отличаются значительной неопределенностью.

3. Прогнозы для Экваториальной Гвинеи являются благоприятными. Уменьшившийся в 2009 году, ее валовой внутренний продукт, как ожидается, будет расти в 2010 и 2011 годы вследствие более высоких поступлений от продажи нефти. Высокие доходы на душу населения можно будет поддерживать, если правительство будет по-прежнему принимать благоразумные меры экономической политики и содействовать диверсификации экономики, развитию людских ресурсов и укреплению социального обеспечения.

4. Мальдивские Острова остаются в уязвимом с экономической точки зрения положении. Этот факт подчеркивает важность дальнейшей поддержки со стороны международного сообщества для оказания стране содействия в осуществлении разрабатываемой ею сейчас вместе с партнерами по процессу развития стратегии обеспечения плавного перехода из категории наименее развитых стран посредством поддержания и/или расширения доступа на рынки и облегчения финансирования и помощи в области развития. Хотя виды на будущее можно с определенной опаской назвать позитивными, они зависят от оживления мировой экономики и успешного осуществления мер в рамках новой экономической политики правительства Мальдивских Островов.

5. От цунами в 2009 году в Самоа погибло примерно 150 человек, и большая часть населения оказалась без крова. Тем не менее, валовой национальный доход страны из расчета на душу населения будет, вероятно, оставаться выше порогового уровня для исключения из категории наименее развитых стран. Однако экономическая активность, в особенности сектор туризма, пострадает от этого потрясения. Ожидается, что экономический рост быстро обретет силу по мере того, как будет продолжаться восстановление за счет международной помощи, однако перспективы на будущее представляются весьма неопределен-



ными и зависят от усилий по восстановлению. В этой связи Комитет обращает внимание на пункт 4 резолюции 59/209, в котором Генеральная Ассамблея предлагает исключаемым странам, действуя в сотрудничестве с их двусторонними и многосторонними партнерами по торговле и развитию и при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций, подготавливать стратегию перехода.

## Глава V

### **Замечания и предложения Комитета по политике в области развития в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся –**

1. В своей резолюции E/2009/17 об обзоре поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, Экономический и Социальный Совет предложил Комитету по политике в области развития рассмотреть выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующей деятельности в этой области (A/64/278), и представить Совету свои независимые замечания и предложения в отношении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам.

2. Комитет рассмотрел конкретные проблемы развития, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в силу их небольших размеров, расположения, географических характеристик, экологической и экономической уязвимости и внешней зависимости, многие из которых не зависят от времени. Изменение климата, включая повышающийся уровень моря, влечет за собой серьезные последствия для большинства малых островных развивающихся государств, а некоторые из низменных островных государств сталкиваются с угрозами для существования. В то же время Комитет с удовлетворением отмечает, что в целом малые островные развивающиеся государства сохраняют хорошие уровни социального, экономического и инфраструктурного развития, превышающие средние уровни для других развивающихся стран. Вместе с тем ясно, что малые островные развивающиеся государства не являются однородной группой. Например, некоторые из них имеют крошечное население, являются архипелажными или низменными государствами, не имеют постоянных водных потоков или рек или являются особенно удаленными. Многие другие из них не разделяют этих экстремальных особенностей. Десять малых островных развивающихся государств отстают в своем развитии и характеризуются как наименее развитые страны.

#### **A. Оценка поддержки со стороны Организации Объединенных Наций**

3. Нынешняя поддержка малых островных развивающихся государств определяется рамками Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующей деятельности в этой области (Маврикийская стратегия)<sup>2</sup>; поэтому характер поддержки со стороны Организации

<sup>1</sup> Дополнительную информацию можно найти в справочном докладе о поддержке Организацией Объединенных Наций малых островных развивающихся государств, который имеется по адресу: [www.un.org/esa/policy/devplan](http://www.un.org/esa/policy/devplan).

<sup>2</sup> *Report of the International Meeting to Review the Implementation of the Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States, Port Louis, Mauritius, 10–14 January 2005* (United Nations publication, Sales No. E.05.A.II.4 and corrigendum), chap. I, resolution I, annex II.

Объединенных Наций следует рассматривать с учетом содержания и формулировок Маврикийской стратегии.

**1. Маврикийская стратегия касается слишком многих общих проблем, не специфичных для малых островных развивающихся государств**

4. Хотя Маврикийская стратегия содержит всеобъемлющий перечень проблем, сказывающихся на малых островных развивающихся государствах, эти проблемы не всегда имеют конкретное отношение к их малому размеру и их островному положению. Как результат, не всегда можно выявить неблагоприятные факторы, присущие им как малым островным развивающимся государствам, в отличие от общих недостатков, которые можно отнести к развивающимся странам в целом. Примерами этого являются ссылки на роль молодежи, гендерное равенство, образование и здравоохранение, в особенности ВИЧ/СПИД. Этот обобщенный характер грозит отвлечением внимания от вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств; к тому же, он может подорвать степень доверия к программе и делает наблюдение более трудным. Стратегия поощрения устойчивого развития малых островных развивающихся государств должна быть сконцентрирована на вопросах устойчивости, имеющих отношение к их малым размерам и островному положению, в частности на вопросах уязвимости к экологическим, климатическим и внешним экономическим потрясениям, и на мерах по укреплению их жизнестойкости для недопущения откатов в прогрессе малых островных развивающихся государств в силу стрессовых воздействий.

**2. Отсутствие целевых показателей, позволяющих отслеживать выполнение Маврикийской стратегии и поддержку, оказываемую ей Организацией Объединенных Наций**

5. Хотя Маврикийская стратегия содержит множество политических рекомендаций, ей не хватает конкретных целевых показателей или вех. Многие рекомендации носят общий характер и не имеют оперативного содержания. Это делает практически невозможным отслеживание ее осуществления и поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и измерение степени ее выполнения. Конкретные рекомендации, такие как в отношении создания страхового фонда по образцу Карибского фонда страхования рисков катастроф, облегчили бы отслеживание международной поддержки, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций.

**3. Неточность в определении малых островных развивающихся государств и членского состава этой группы**

6. Нет никакого принятого определения малого островного развивающегося государства, и на практике членский состав группы таких государств формируется путем «самоотбора». Это может объясняться вполне понятными политическими причинами, однако, как результат, это делает группу весьма разнородной и усложняет задачу наблюдения за поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций. Неофициальные списки малых островных развивающихся государств имеются на различных веб-сайтах, включая веб-сайты Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Для надлежащего сосредоточения внимания и эф-

эффективного отслеживания потребуется составить согласованный список. Однако вопрос о конкретном определении категории и согласованного списка малых островных развивающихся государств пока не ставился на повестку дня соответствующих форумов и консультаций.

7. Комитет по политике в области развития подчеркивает, что он рассматривает категорию наименее развитых стран как самую важную категорию для международных мер поддержки. Целесообразность или нецелесообразность выработки, в дополнение к этому, официальной для Организации Объединенных Наций категории малых островных развивающихся государств является, по сути дела, вопросом для рассмотрения на межправительственном уровне, выходящим за рамки мандата Комитета в том виде, в каком он был установлен Экономическим и Социальным ...

#### **4. Недостаточность данных и отсутствие эффективного инструмента для отслеживания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций**

8. При оценке поддержки делу реализации Маврикийской стратегии Комитет сдерживала имеющаяся ограниченная и фрагментарная информация. Серия углубленных ..., проводимых в течение 2010 года в порядке подготовки к двухдневному обзору хода осуществления Маврикийской стратегии, который состоится в сентябре 2010 года, даст, по-видимому, дополнительные материалы, которые могут позволить провести более полную оценку в сравнении с тем, что мог сделать Комитет.

9. Информация в докладе Генерального секретаря, которая была рассмотрена Комитетом и которая касается вопросов поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, является, однако, неполной, поскольку в ней ничего не говорится ни о деятельности нескольких органов и подразделений Организации Объединенных Наций, ни о деятельности Всемирного банка, который проводит политику «исключений для малых островов» в своих кредитных операциях и является инициатором Карибского фонда страхования рисков катастроф.

10. Группа по малым островным развивающимся государствам в Департаменте по экономическим и социальным вопросам представила Комитету по политике в области развития дополнительную информацию. Есть доказательства деятельности Секретариата и многих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций — в их соответствующих сферах компетенции — в интересах малых островных развивающихся государств, однако невозможно определить, какая доля такой деятельности имеет отношение к Маврикийской стратегии. Нехватка своевременной информации и отсутствие точных данных (в отличие от информации о «мандатах», целях и намерениях) не позволили

<sup>3</sup> Возникновение категории наименее развитых стран в 1971 году стало итогом интенсивных межправительственных консультаций; вклад Комитета состоял в вынесении рекомендаций относительно критериев для определения этой категории.

<sup>4</sup> Они включают национальные доклады об оценке, региональные сводные доклады и доклады доноров. Готовятся новый доклад Генерального секретаря о глобальной оценке хода осуществления Маврикийской стратегии, а также доклад о тенденциях в отношении малых островных развивающихся государств и портфель инициатив по реализации Маврикийской стратегии.

Комитету провести такого рода всеобъемлющий обзор, какого требует его мандат.

11. Рекомендуется улучшить и сделать более систематическим отслеживание поддержки малых островных развивающихся государств со стороны системы Организации Объединенных Наций и представление докладов по этому вопросу, с уделением особого внимания полученным результатам и выраженному в количественной форме воздействию. В качестве инструмента отслеживания можно разработать матрицу под эгидой межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам (см. пункт 12 ниже).

**5. Недостаточное обеспечение ресурсами органов Организации Объединенных наций, оказывающих поддержку малым островным развивающимся государствам, и размывание ответственности**

12. В рамках Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам Группа по малым островным развивающимся государствам отвечает за координацию общесистемных усилий по реализации Маврикийской стратегии. Однако Группа в настоящее время не имеет ресурсов, необходимых для выполнения поставленных перед ней задач. Она предприняла ряд позитивных инициатив, таких как создание межучрежденческой консультативной группы, и выполняет сложную задачу по организации наблюдения за осуществлением Маврикийской стратегии среди широко разбросанных групп островов.

13. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, в свою очередь, имеет мандат, в частности, на содействие в скоординированной реализации последующих мер в рамках Программы действий для малых островных развивающихся государств, «осуществление информационно-пропагандистской работы» в их интересах и «оказание содействия в мобилизации международной поддержки и ресурсов». В докладе Генерального секретаря не содержится никакой информации о том, что смогла сделать Канцелярия Высокого представителя для поддержки Программы действий для малых островных развивающихся государств и выполнения своего мандата, и Комитет обнаружил мало доказательств конкретной информационно-пропагандистской деятельности со стороны Канцелярии.

14. Комитету трудно разобраться четко в мандатах двух центральных органов (Департамент по экономическим и социальным вопросам и Канцелярия Высокого представителя) в отношении малых островных развивающихся государств и понять, как на практике они взаимодействуют друг с другом. Следует провести обзор их мандатов с целью создать возможности для более эффективного наблюдения и инициативной информационно-пропагандистской деятельности. Следует выделить надлежащие ресурсы для их деятельности.

15. Поддержка реализации Маврикийской стратегии также должна продолжаться на региональной и субрегиональной основе в порядке дополнения центральной роли Департамента по экономическим и социальным вопросам, Канцелярии Высокого представителя и учреждений системы Организации Объединенных Наций. Можно разъяснить и уточнить роль региональных комиссий, включая Экономическую комиссию для Африки, а также региональных банков

развития и субрегиональных межправительственных организаций, состоящих (главным образом) из островов.

## **В. Поддержка со стороны международного сообщества**

16. Поддержка со стороны международного сообщества крайне важна, и значительные усилия системы Организации Объединенных Наций направлены отчасти на мобилизацию такой поддержки. Обязательства международного сообщества не выражены в оперативных терминах. В Маврикийской стратегии<sup>2</sup> международное сообщество вновь подтвердило свое обязательство в отношении оказания поддержки устойчивому развитию малых островных развивающихся государств. В своем докладе о реализации Маврикийской стратегии и последующей деятельности в этой области Генеральный секретарь заявил, что в рамках пятилетнего обзора Маврикийской стратегии акцент по-прежнему будет делаться на мобилизации поддержки малым островным развивающимся государствам (A/64/278, пункт 50). В том же докладе Генеральный секретарь также напомнил, что в ходе общих прений в Межправительственном подготовительном комитете по проведению семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию делегаты обратились ко всем партнерам в области развития с настоятельным призывом выполнить взятые обязательства (там же, пункт 23). Поэтому их нельзя эффективно контролировать. Четкое определение и большая целенаправленность международных обязательств позволили бы ввести в действие оперативный механизм для систематического отслеживания международной поддержки малым островным развивающимся государствам.

17. В своем докладе Генеральный секретарь призывает к усилению поддержки со стороны международного сообщества (A/64/278, пункт 82). Данные показывают, что малые островные развивающиеся государства обычно получают больше помощи из расчета на душу населения, чем в среднем в случае развивающихся стран, и что потоки ОПР —. Однако то, в какой степени эта поддержка сосредоточена на конкретных слабых местах, присущих малым островным развивающимся государствам, или на осуществлении Балийского плана действий/Маврикийской стратегии, неизвестно. Обеспечение такой целенаправленности представляется более важным, чем общее увеличение объема помощи.

## **С. Усилия малых островных развивающихся государств**

18. Документальное подтверждение усилий малых островных развивающихся государств может помочь добиться более целенаправленной поддержки со стороны международного сообщества и самой Организации Объединенных Наций. Имеющаяся по состоянию на март 2010 года информация относительно усилий самих малых островных развивающихся государств по осуществлению Маврикийской стратегии является скорее иллюстративной, чем систематичной.

---

<sup>5</sup> Данные Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, охватывающие 30 малых островных развивающихся государств, указывают на то, что ОПР со стороны двусторонних доноров, поддерживающих эту группу, удвоились за период с 2002 по 2007 год и достигли 2 млрд. долл. США. Однако это — средние цифры, на которые большое воздействие оказывают крупные субсидии, предоставляемые одному или двум получателям.

Более того, не всегда ясно, относятся ли усилия, о которых идет речь в сообщениях, к периоду до или после принятия Маврикийской стратегии и/или Ба-лийского плана действий. Интересам самих малых островных развивающихся государств отвечала бы широкая пропаганда их усилий, равно как и систематическое документальное подтверждение таких усилий.

## Глава VI

### Согласованность политики и программа действий в области изменения климата

1. Декларация тысячелетия Организации Объединенных и Монтеррейский подчеркивают связанные с финансами аспекты развития и необходимость укрепления согласованности и последовательности международного сотрудничества в области развития. Сейчас, когда проблема изменения климата закрепилась в международной повестке дня, согласованность между политикой в области изменения климата и политикой в области развития стала вопросом, вызывающим обеспокоенность. Комитет по политике в области развития рассмотрел нынешний политический контекст с точки зрения согласованности в отношении как более широкой цели устойчивого развития, так и формирующейся финансовой архитектуры в связи с вопросами смягчения последствий и адаптации к ним, равно как и с точки зрения других существующих механизмов финансирования развития.

2. Хотя изменение климата может представлять угрозу для источников существования и последовательного достижения целей в области развития, оно, в то же время, открывает огромные перспективы для творческих социальных и экономических методов. Образ жизни с ограниченными выбросами углекислого газа и связанные с этим изменения в моделях производства и потребления откроют новые возможности для предпринимателей, а укрепление способности стран и общин к адаптации будет стимулировать диверсификацию экономики и применение методов рационального использования природных ресурсов на основе местных знаний, опыта и общинной деятельности. Открываются новые пути для устойчивого развития, и им нужно оказывать поддержку.

#### **A. Согласованность политики: политика в области изменения климата и устойчивое развитие**

3. Прошедшие в Копенгагене переговоры по проблеме изменения климата не привели к выработке справедливого и безопасного для климата нового международного соглашения, как это было предусмотрено в Балийском плане действий. Хотя и была признана необходимость удерживать глобальное потепление на уровне ниже 2° C, не было достигнуто договоренности о сокращении выбросов в соответствии с этим лимитом. Недавние планы, касающиеся целевых показателей в отношении выбросов и других мер по смягчению последствий, не достигают цели удержания глобального потепления на уровне ниже 2° C. Более того, 2-градусного лимита может быть недостаточно для защиты наиболее уязвимых стран и общин. Комитет отмечает, что на 2015 год намечен пересмотр величины этого лимита, и считает это крайне важным.

<sup>1</sup> См. резолюцию 55/2.

<sup>2</sup> *Report of the International Conference on Financing for Development, Monterrey, Mexico, 18–22 March 2002* (United Nations publication, Sales No. E.02.II.A.7), chap. I, resolution 1, annex.



## **1. Политика в области изменения климата: смягчение последствий и адаптация к ним**

4. На следующей Конференции сторон в Мексике в ноябре 2010 года необходимо выработать далеко идущее соглашение. В ином случае возникнет разрыв в согласованности в плане ослабленных перспектив устойчивого развития в силу того, что усилия по смягчению будут слишком слабыми и/или слишком запоздалыми. Отсроченные действия по смягчению приведут к дальнейшему глобальному потеплению с катастрофическими последствиями, особенно в некоторых островных государствах. Достижения в области развития будут поставлены под угрозу, а последовательная реализация целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет подвергнута опасности. Недостаточное смягчение последствий означает более значительные усилия по адаптации, и при этом относительно больший объем международной поддержки будет направляться пострадавшим и уязвимым наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и странам Африки.

5. Адекватный и согласованный отклик на проблему изменения климата требует перехода к энергетической безопасности и климатически устойчивых путей развития, создающих возможности для экономического роста и улучшения источников существования в развивающихся странах, способствующих разработке и воспроизведению чистых технологий и устойчивых моделей потребления по всему миру. Такой переход потребует глубокой и более долгосрочной международной приверженности в плане инвестиций, нововведений и распространения более чистых технологий и методов.

6. Развитые страны должны выступить с более твердыми обязательствами на переговорах под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, дабы развивающиеся страны также разрабатывали планы в отношении надлежащего и подкрепленного технологическими и финансовыми ресурсами смягчения последствий. Развивающиеся страны могут способствовать смягчению последствий в различных секторах, включая управление лесным хозяйством, землепользование и использование энергии. В этой связи программа сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (РЕДД), представляет собой интересный подход, который заслуживает дальнейшего изучения в качестве вклада в выработку долгосрочных решений в интересах социального развития.

## **2. Политика в области изменения климата и политика в других областях**

7. Политика в области изменения климата и торговая политика имеют много зон соприкосновения. Предложения относительно связанных с изменением климата корректировочных мер высказываются в странах и блоках, которые могут приступить к смягчению последствий в условиях отсутствия международного соглашения о климате. Хотя целью связанной с климатом торговой политики должна быть, в конечном итоге, интернализация экологических издержек, связанных с выбросами «парниковых газов», эту политику следует рассмотреть на многостороннем уровне, дабы избежать мер возмездия и срывов в международной торговле.

8. Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности представляют собой еще одну вызывающую беспокойство область в цепочке согласованности, связывающей торговлю и климат, поскольку она может означать недоста-

точное использование актуальных с точки зрения климата знаний и «ноу-хау» и может замедлять распространение результатов нововведений. Предусмотренных в настоящее время факторов гибкости недостаточно, и они нуждаются в пересмотре в интересах обеспечения доступа развивающихся стран к чистым технологиям и процессам.

9. Что касается энергетической политики, то соображения климата и энергии привели к возросшему производству различных видов биотоплива. Крупномасштабное производство биотоплива может вытеснить производство продовольственных культур с негативными последствиями для продовольственной безопасности или для цен на продовольствие (см. главу II). Вместе с тем ощущается необходимость в рассмотрении вариантов биотоплива, которые согласуются с развитием, не препятствуют производству продуктов питания и создают возможности для использования более чистой энергии. Развитие гидроэнергетики — это еще один безуглеродный источник энергии, однако ее экологические и социальные последствия также должны приниматься во внимание.

## **В. Согласованность между климатом и финансами**

### **1. Финансовые потоки**

10. Усилия в области смягчения последствий и адаптации к ним потребуют дополнительных ресурсов, которые, согласно нынешним оценкам, составят порядка 1–2 процентов мирового валового продукта (от 600 млрд. долл. США до 1,2 трлн. долл. США) к 2030 году, причем примерно половина этой суммы должна быть использована в развивающихся странах. В настоящее время имеется около 21 млрд. долл. , в то время как в Копенгагене была предусмотрена сумма в 100 млрд. долл. США к 2020 году, что все равно гораздо меньше требующейся суммы. Необходимо значительное увеличение и ускоренное направление инвестиций в новые энергетические программы.

11. Рыночные подходы призваны сыграть определенную роль в увеличении объема финансовых ресурсов на цели борьбы с изменением климата, однако их будет необходимо существенным образом дополнить за счет государственного финансирования. Налоги и субсидии необходимо использовать так, чтобы содействовать необходимому переходу к использованию более чистых видов энергии. Следует рассмотреть такие творческие механизмы финансирования, как международные сборы и налоги на ископаемые виды топлива и выбросы, на авиаперелеты и на трансграничные финансовые потоки. С этой целью можно использовать выпуск дополнительных специальных прав заимствования в соответствии с нуждами международной ликвидности.

12. Адаптация также требует целенаправленных мер, включая обеспечение «климатостойкости» существующей инфраструктуры и переход к климатически устойчивым направлениям развития. Хотя успешное развитие ведет к большей климатической устойчивости, развивающиеся страны нуждаются в дополнительной поддержке для того, чтобы противостоять новым, связанным с изменением климата угрозам для источников существования и развития, — поддержке как компенсации за причиненный ущерб (или ожидаемый ущерб) в

---

<sup>3</sup> *World Economic and Social Survey 2009* (United Nations publication, Sales No. E/2009/50/Rev.1), chapter VI.

силу не зависящих от них процессов. Средства, направляемые на цели адаптации, должны быть дополнительными по отношению к согласованному целевому показателю в 0,7 процента ОПР. Их направление через ОПР сопряжено с риском вытеснения расходов на цели развития.

## 2. Финансовая архитектура

13. Возможные механизмы финансирования усилий, связанных с изменением климата, существенно различаются с точки зрения их внутренней согласованности и внешней последовательности. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата предусматривает создание (еще не проработанного) финансового механизма, действующего на основании Конвенции, с одним или несколькими органами (такими как Глобальный экологический фонд) в качестве оперативных агентов. Рамочная конвенция позволяет развитым странам направлять средства, имеющие отношение к Конвенции, по другим каналам. В Познани и в обстановке, связанной с Киотским протоколом, был создан Адаптационный фонд в соответствии с положениями Рамочной конвенции, касающимися сбалансированного представительства, транспарентности в управлении и т.д. В Копенгагене в качестве органа, также действующего на основании Конвенции, был предложен Зеленый фонд для климата для поддержки усилий по смягчению последствий и адаптации к ним в развивающихся странах.

14. Тем временем Всемирный банк создал целый ряд климатических инвестиционных фондов, дабы объединить выделяемые рядом двухсторонних доноров средства для целей адаптации и смягчения, которые направляются через многосторонние банки развития. Эти фонды предусматривают положение об истечении срока действия, позволяющее им быть приведенными в соответствие со структурой, которая может стать результатом переговоров под эгидой Рамочной конвенции.

15. Возникновение финансовых структур, параллельных механизмам на основании Рамочной конвенции, может отвлечь часть тех ресурсов, которые в ином случае имелись бы в качестве финансовых средств, связанных с обязательствами по Рамочной конвенции. Структуры, связанные с органами, превышающими или выходящими за пределы полномочий Конференции сторон, привели к тому, что слишком незначительная денежная сумма оказалась распяленной на многочисленные инициативы, а это вызвало издержки в плане координации и согласованности. Более того, выражается обеспокоенность, в частности, по поводу обусловленности и доступа. Обусловленность приводит к требованиям, которые, по мнению развивающихся стран, были исключены из сферы применения «дифференцированной ответственности и возможностей». Ассигнование средств в виде займов может рассматриваться как игнорирование логики «загрязнитель платит»; оно усиливает долговое бремя, лежащее на странах, и может отрицательно сказаться на их возможности заимствования средств для других целей в сфере развития.

## С. Рекомендации

16. Комитет предлагает Экономическому и Социальному Совету учитывать следующее:

а) хотя желательность согласованности очевидна, ее реализация требует, чтобы соответствующие власти и другие агенты на всех уровнях приводили политику и практические мероприятия в соответствие с важнейшей целью устойчивого развития;

б) крайне необходимо добиться прогресса на переговорах по вопросам смягчения последствий. В то же время критически важно активизировать действия по адаптации сквозь призму устойчивого развития:

i) находящимся в уязвимом положении странам следует разработать долгосрочные адаптационные планы в интересах устойчивого и климатически стойкого развития, которые международное сообщество должно поддерживать техническими и финансовыми ресурсами;

ii) необходимо существенно увеличить объем финансовых средств;

iii) необходимо разработать соответствующие показатели уязвимости для оказания содействия в определении очередности мер и в распределении финансовых средств на цели адаптации. Экономический и Социальный Совет должен просить о том, чтобы рабочая группа в составе представителей компетентных сторон (например, Рамочной конвенции, ЮНЕП, ЮНКТАД, Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам) изучила вопрос о том, как можно выработать такой показатель;

iv) политику в области изменения климата следует интегрировать с планированием и составлением бюджета в области развития. Национальные планы должны учитывать опыт и знания местных общин. Компромиссные решения и коллидирующие политические цели следует согласовывать как на международном, так и на национальном уровне;

с) соглашения по вопросам смягчения последствий должны включать соображения относительно сокращения масштабов нищеты и справедливого доступа к энергетическим ресурсам, и одновременно с этим должны продумываться соответствующие альтернативные пути развития;

д) официальные средства на цели поддержки адаптации и смягчения последствий в развивающихся странах должны быть дополнительными по отношению к согласованным целям ОПР и должны учитываться отдельно. Экономическому и Социальному Совету рекомендуется предложить Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в консультации с Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития дать указания в отношении разработки необходимых процедур финансовой отчетности, которые позволили бы отдельно контролировать ресурсы и оценивать степень взаимодополняемости ресурсов;

е) необходимо продумать новаторские механизмы финансирования усилий в области изменения климата. Финансовые ограничения в странах-донорах делают еще более настоятельной необходимость внедрения альтерна-

тивных источников финансирования. В то же время необходимо учитывать их эффективность и потенциальное воздействие на процесс развития;

f) финансовая архитектура для решения проблем изменения климата должна находиться в ведении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в соответствии с принципами Балийского плана действий и положением Рамочной конвенции (статья 2) о том, что деятельность в области климата должна содействовать экономическому развитию на устойчивой основе.

## Глава VII

### **Будущая деятельность Комитета по политике в области развития**

1. Как было сказано ранее, Комитет по политике в области развития будет и далее прилагать усилия к тому, чтобы привести свою программу работы в соответствие с потребностями и приоритетами, установленными Советом, дабы принимать деятельное участие в его обсуждениях и содействовать Совету в выполнении им своих функций.
2. На своей предстоящей тринадцатой сессии Комитет займется работой по теме «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в сфере образования для всех», предназначенной для ежегодного обзора на уровне министров в 2011 году. Комитет, скорее всего, сосредоточит свое внимание на анализе взаимосвязи между образованием, рынками труда и содействием структурным изменениям.
3. Дабы внести вклад в прения вокруг формулирования международной стратегии развития на период после 2015 года, Комитет разработает программу исследований относительно моделей развития в интересах достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.
4. Комитет также намеревается проанализировать вопросы, касающиеся миграционных потоков рабочей силы и развития. Эти вопросы, высвеченные нынешними экономическими кризисами, не получают достаточного внимания со стороны международного сообщества. Они включают: роль денежных переводов, их нестабильность и воздействие на страны-получатели; циклические модели миграции, проблемы возвращающихся мигрантов и их присоединение к рынкам рабочей силы в странах национальной принадлежности; и роль миграции в структурном преобразовании («приобретение умов» и «утечка умов»).
5. В порядке продолжения своей работы по международным мерам поддержки для наименее развитых стран Комитет проанализирует вопрос о том, являются ли изменение климата и конфликты новыми структурными препятствиями для развития наименее развитых стран. Он также оценит пригодность существующих показателей с точки зрения охвата этих ограничений.

## Глава VIII

### Организация работы сессии

1. Комитет по политике в области развития провел свою двенадцатую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22–26 марта 2010 года. В работе сессии участвовали 20 членов Комитета, а также наблюдатели от нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций. Список участников содержится в приложении I.
2. Основное обслуживание сессии обеспечивал Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Уходящий Председатель Комитета, Рикардо Френч-Дэвис, открыл сессию и приветствовал участников. Затем перед членами Комитета выступил заместитель Председателя Экономического и Социального Совета, посол Сомдутх Соборун, Постоянный представитель Маврикия при Организации Объединенных Наций. За ним выступил заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, Ша Чжукан. Тексты их выступлений имеются по адресу: [www.un.org/esa/policy/devplan](http://www.un.org/esa/policy/devplan). После этого Комитет провел выборы членов своего бюро на период 2010–2012 годов. Френсис Стюарт была избрана Председателем, а Мулу Кецела и Филипп Хейн — соответственно, заместителем Председателя и Докладчиком.
3. Повестка дня двенадцатой сессии и перечень представленных Комитету документов содержатся, соответственно, в приложениях II и III.

## Приложение I

### Список участников

1. В работе сессии приняли участие следующие члены Комитета:

Бина Агарвал  
Мэри Хелена Аллегретти  
Хосе Антонио Алонсо  
Элис Х. Амсен  
Лурдес Ариспе  
Квеси Ботчви  
Джованни Андреа Корния  
Рикардо Френч-Дэвис  
Сакико Фукуда-Парр  
Норманн Джирван  
Филипп Хейн (*Докладчик*)  
Мулу Кецела (*заместитель Председателя*)  
Вахидуддин Махмуд  
Кэролайн Амина Мама  
Ханс Опсор  
Патрик Плейн  
Фатима Садики  
Френсис Стюарт (*Председатель*)  
Милица Увалич  
Ю Юндин

2. На сессии были представлены следующие подразделения системы Организации Объединенных Наций:

Департамент по экономическим и социальным вопросам  
Экономическая комиссия для Африки  
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана  
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам  
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию  
Программа развития Организации Объединенных Наций  
Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры



Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Всемирный банк

Всемирная продовольственная программа

Всемирная организация здравоохранения

Всемирная торговая организация

## Приложение II

### Повестка дня

1. Церемония открытия.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Гендерные вопросы и глобальные кризисы: вклад в ежегодный обзор на уровне министров в 2010 году.
4. Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и связанные с этим меры поддержки.
5. Укрепление международных мер поддержки в пользу наименее развитых стран.
6. Согласованность политики и финансовая архитектура для решения проблем, связанных с изменением климата.
7. Резолюция E/2009/17 Экономического и Социального Совета: обзор поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам.
8. Резолюция E/2009/35 Экономического и Социального Совета: наблюдение за странами, исключаемыми из перечня.
9. Будущая деятельность Комитета по политике в области развития.

## Приложение III

### Перечень документов, представленных Комитету на его двенадцатой сессии

<i>Название или описание</i>	<i>Условное обозначение документа</i>
1. Agenda	CDP2010/PLEN/1
2. List of documents	CDP2010/PLEN/2
3. Gender and global crises (background report by the Expert Group Meeting for the 2010 annual ministerial review)	CDP2010/PLEN/3
4. Food crises and gender inequality	CDP2010/PLEN/4
5. International support measures in favour of least developed countries (background report by the Expert Group Meeting on least developed countries/small island developing States)	CDP2010/PLEN/5
6. Assessing the impact of international support measures	CDP2010/PLEN/6
7. Policy coherence and the financial architecture for climate change	CDP2010/PLEN/7
8. Economic and Social Council resolution E/2009/17: review of United Nations support for small island developing States	CDP2010/PLEN/8
9. United Nations support for small island developing States (background report by the Expert Group Meeting on least developed countries/small island developing States)	CDP2010/PLEN/9
10. Report of the Secretary-General on the Follow-up to and Implementation of the Mauritius Strategy for Further Implementation of the Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States (A/64/278)	CDP2010/PLEN/10
11. Letter of the Maldives dated 7 December 2009 on behalf of the co-sponsors of Economic and Social Council resolution E/2010/35 and response by the Chair of the CDP	CDP2010/PLEN/11
12. Monitoring of graduating countries, note by the secretariat	CDP2010/PLEN/12
13. Note by the secretariat	CDP2010/PLEN/13A
14. United Nations institutional framework and support for small island developing States (background report by the Small Island Developing States Unit, Division for Sustainable Development, Department of Economic and Social Affairs)	CDP2010/PLEN/13

10-31987 (R) 070510 120510



Просьба отправить на вторичную переработку 