



---

**Доклад Комитета по политике в области развития  
о работе его десятой сессии****(17–20 марта 2008 года)***Резюме*

В настоящем докладе содержатся основные выводы и рекомендации десятой сессии Комитета по политике в области развития, которая проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 17–20 марта 2008 года. Комитет рассматривал три основные темы: достижение целей в области устойчивого развития в условиях изменения климата, ухудшение мировых экономических перспектив и последствия этого явления для развивающихся стран, а также вопросы, касающиеся включения стран в категорию наименее развитых стран и исключения из нее.

Комитет подчеркивал, что достижение и поддержание целей международной повестки дня в области устойчивого развития требует одновременно глубоких сокращений масштабов выброса углерода и принятия политики, направленной на ликвидацию нынешних и будущих последствий глобального потепления. Основным стоящим перед развивающимися странами вопросом заключается в том, как создавать стимулы для экономического роста, имеющего менее углеродоемкий характер, а также укреплять адаптационные возможности, в первую очередь в наиболее уязвимых и неимущих странах. Основу эффективной стратегии устойчивого развития должны образовывать инвестиции, новаторская деятельность и институциональный потенциал. Ключевое значение при этом имеет международное сотрудничество, поскольку такая стратегия потребует надлежащих достаточных финансовых средств и разработки, передачи и распространения соответствующих технологий. Необходимым фактором является обеспечение большей согласованности и взаимосвязи политики в областях изменения климата и развития как на национальном, так и на международном уровнях.

Комитет рассмотрел вопрос об ухудшении перспектив мировой экономики в начале 2008 года, вызванном повышающейся нестабильностью международных финансовых рынков и серьезной опасностью того, что Соединенные Штаты Америки окажутся в состоянии экономического спада. Эти явления крайне негативно повлияют на экономический рост в развивающихся странах, вызывая потрясения в сфере торговли и внешних счетов, что в свою очередь может



еще более замедлить достижение международно согласованных целей в области развития. Такая перспектива просматривается с учетом накопления многими развивающимися странами крупных инвалютных резервов и, как считается, может нанести серьезный урон в виде упущенных возможностей в области потребления и инвестиций, причинить прямой финансовый ущерб и негативно повлиять на макроэкономические показатели. Поддерживаемые преимущественно в долларах США, такие накопленные резервы подвергаются опасности в случае дальнейшего снижения курса этой валюты и потенциально могут оказаться недостаточной защитой в случае резкого падения глобальной экономики. Комитет изложил желательные параметры реорганизованной структуры чрезвычайного финансирования — на основе прочного и гибкого компенсационного механизма финансирования, который в случае потрясений своевременно предоставлял бы достаточные ресурсы. Это избавило бы развивающиеся страны от необходимости держать крупные суммы в валютных резервах, что значительно сократило бы высокие экономические и социальные издержки, являющиеся результатом негативных последствий внешних потрясений и стихийных бедствий.

Что касается наименее развитых стран, то Комитет продолжал разработку последовательного комплекса критериев, которые могли бы применяться в отношении всех рекомендаций, затрагивающих аспект включения стран в категорию наименее развитых стран и исключения из нее. Комитет подтвердил надежность существующего подхода. Он также признал, что нельзя подходить к использованию критериев механически, особенно в ситуациях, когда показатели стран оказываются очень близкими к классификационным показателям включения или исключения. Комитет предложил при проведении анализа уязвимости страны должным образом учитывать аспекты ее экономической уязвимости, которые в настоящее время не охватываются критериями, используемыми для определения статуса наименее развитых стран, и чтобы оценки результатов распространялись также на ожидаемые последствия исключения из категории наименее развитых стран. Комитет рассмотрел практические меры, связанные с плавным выходом стран из категории наименее развитых, и рекомендовал Организации Объединенных Наций взять на себя конкретное руководство по воплощению таких мер в жизнь.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения . . . . .	4
А. Вопросы, требующие решения Совета . . . . .	4
В. Вопросы, доводимые до сведения Совета . . . . .	4
II. Обеспечение устойчивого развития в условиях изменения климата . . . . .	6
А. Изменение климата и новые трудности на пути устойчивого развития . . . . .	6
В. Выработка комплексного подхода . . . . .	7
С. Укрепление международного сотрудничества в целях устойчивого развития . . . . .	13
D. Рекомендации . . . . .	14
III. Ухудшение перспектив мировой экономики и его последствия для развивающихся стран . . . . .	15
А. Замедление мировой экономики . . . . .	15
В. Внешние потрясения и построение благоприятной международной финансовой архитектуры . . . . .	18
С. Компенсационное финансирование: широкие принципы и основные особенности . . . . .	19
D. Существующие механизмы . . . . .	21
E. Рекомендации в отношении политики . . . . .	21
IV. Вопросы, касающиеся наименее развитых стран и процесса исключения из категории таких стран . . . . .	23
А. Введение . . . . .	23
В. Критерий определения наименее развитых стран . . . . .	23
С. Применение критериев . . . . .	28
D. Процедуры исключения из списка: анализ уязвимости и оценка результатов . . . . .	29
E. Плавный переход для исключаемых из перечня стран . . . . .	30
F. Наблюдение за прогрессом в исключаемых странах . . . . .	30
G. Пособие . . . . .	31
V. Будущая деятельность Комитета по политике в области развития . . . . .	32
VI. Организация сессии . . . . .	33
Приложения:	
I. Список участников . . . . .	34
II. Повестка дня . . . . .	36
III. Перечень документов, представленных Комитету на его десятой сессии . . . . .	37

## Глава I

### Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

#### А. Вопросы, требующие решения Совета

##### **Рекомендация 1: Обеспечение осуществления согласованных на международном уровне целей в области устойчивого развития**

1. Из имеющихся сметных выкладок явствует, что существующие механизмы финансирования не в состоянии обеспечивать ресурсы, требуемые для удовлетворения связанных с адаптацией и смягчением последствий потребностей, вызываемых явлением изменения климата. Комитет по политике в области развития рекомендует Экономическому и Социальному Совету проанализировать адекватность международных обязательств, касающихся финансирования в целях развития, в частности ресурсов, необходимых для обеспечения устойчивого развития (цель 7 Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и другие согласованные на международном уровне цели).

##### **Рекомендация 2: Реформа механизмов компенсационного финансирования в целях смягчения последствий ухудшения перспектив мировой экономики для развивающихся стран**

2. Ожидается, что нынешние финансовые пертурбации и возможность рецессии в Соединенных Штатах Америки могут привести к замедлению мировой экономики и вызвать торговые и финансовые потрясения для развивающихся стран, причем в особой степени при этом пострадают страны с низким доходом. С учетом известных негативных последствий для развития Комитет рекомендует Совету обеспечить, чтобы тема создания архитектуры компенсационного финансирования обсуждалась в ходе консультаций с бреттонвудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и рассматривалась в контексте последующих мер по воплощению в жизнь решений Международной конференции по финансированию развития в рамках обзора реализации Монтеррейского консенсуса, которая состоится в Дохе в ноябре 2008 года.

#### В. Вопросы, доводимые до сведения Совета

##### **1. Осуществление согласованных на международном уровне целей в области устойчивого развития**

3. Адаптация к изменению климата имеет исключительно важное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Адаптационный потенциал нуждается в укреплении, особенно в наименее развитых странах, путем актуализации задач адаптации в процессах секторального и национального планирования — включая осуществление стратегий сокращения масштабов нищеты путем создания надлежащих финансовых возможностей для инвестиций, — которые способствуют расширению возможностей общин, а также включение факторов ожидаемых последствий изменения климата в экономические прогнозы.

4. Как развитые, так и развивающиеся страны должны принимать меры по смягчению негативных последствий, необходимые для обеспечения устойчивого развития, которые должны осуществляться в соответствии с принципом общей, но различающейся ответственности. Наиболее перспективная стратегия смягчения для развивающихся стран должна определяться основанным на инвестициях подходом, поощряющим, в частности, использование альтернативных возобновляемых источников энергии и включающим технологическую поддержку, нормативные инструменты, исследовательскую работу и образование.

5. Необходимо самым безотлагательным образом рассмотреть вопрос о создании крупных мировых фондов для финансирования требуемой передачи технологии, необходимой для смягчения последствий, а также для оказания помощи в покрытии связанных с адаптацией расходов.

## **2. Ухудшение перспектив мировой экономики: реформа архитектуры компенсационного финансирования**

6. В настоящее время существует неотложная потребность в проведении реформы нынешней архитектуры компенсационного финансирования, что обусловлено ущербом для развития, причиненным внешними потрясениями, и расходами и рисками, связанными с накоплением крупных резервов. Новая официальная архитектура компенсационных ресурсов ликвидных средств должна определяться следующими элементами: способностью производить безотлагательное распределение средств без сколь-либо значительных условий, либо же без условий вообще, и пропорциональность разрушительной силе потрясений.

## **3. Разработка последовательного комплекса критериев для категории наименее развитых стран**

7. После тщательного изучения показателей и подходов, используемых для идентификации наименее развитых стран с должным учетом фактора экономической уязвимости, Комитет подтвердил надежность используемых в настоящее время критериев и указал, что они основаны на наиболее эффективных из имеющихся в настоящее время методов и наиболее качественной информации.

## **4. Поддержка стратегий плавного перехода для стран, исключаемых из списка наименее развитых стран**

8. Комитет подчеркивал важность мер по обеспечению плавного перехода для исключаемых из списка стран и подтвердил, что он намерен продолжать оказывать помощь таким странам. В этой связи Комитет предложил создать группу экспертов для рассмотрения порядка постепенного прекращения действия льгот, которые предоставляются наименее развитым странам, и определить, какие льготы будут сохраняться в течение определенного периода времени.

## **5. Наблюдение за прогрессом в области развития в Кабо-Верде**

9. Комитет будет продолжать вести наблюдение за прогрессом в области развития в Кабо-Верде и представит доклад о своих выводах Совету в 2009 году.

## Глава II

### Обеспечение устойчивого развития в условиях изменения климата

1. За время, прошедшее с тех пор, как в своем докладе Экономическому и Социальному Совету о работе девятой сессии Комитет по политике в области развития рассмотрел проблемы, создаваемые изменением климата для деятельности по воплощению в жизнь повестки дня в области международного развития, острота этого вопроса еще более повысилась, а значимость для процесса развития стала еще более очевидной. В этом докладе Комитет подчеркнул свою озабоченность тем фактом, что вопросы климата не находят должного отражения в решениях и мероприятиях в области развития<sup>1</sup>. После представления доклада Комитет занимался определением элементов, которые должны включаться в такую повестку дня в интересах достижения целей в области устойчивого развития и для создания конкретных рамок операционализации международного сотрудничества в пределах параметров, установленных в международных соглашениях<sup>2</sup>.

2. После принятия Балийского плана действий<sup>3</sup> Комитет на своей десятой сессии рассматривал вопрос о достижении целей в области устойчивого развития путем изучения основных каналов, через которые изменение климата сказывается на развитии, и изыскания подходящих методов защиты от такого воздействия, в частности посредством принятия стратегий адаптации и смягчения последствий, международного сотрудничества (особенно в сфере финансов и технологии) и повышения степени последовательности проводимой политики.

#### А. Изменение климата и новые трудности на пути устойчивого развития

3. Устойчивое развитие представляет собой процесс изменений, приводящих в конструктивное взаимоотношение аспекты освоения ресурсов, направления инвестиций, ориентирования развития технологий и преобразование институционального характера, способствуя в то же время более эффективному удовлетворению потребностей сегодняшнего дня без того, чтобы ущемлять будущие поколения в тех средствах, которые будут иметься в их распоряжении для удовлетворения их потребностей.

4. Для развивающихся стран устойчивое развитие подвергается трехаспектной угрозе, проистекающей из проблемы изменения климата. Первый аспект связан с последствиями изменения климата для развития и процветания человека, что в свою очередь образует ядро целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Второй аспект является своего рода отголоском затрагивающих проблематику климата стратегий промышленно разви-

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 13 (E/2007/33).*

<sup>2</sup> Совещание Группы экспертов по теме «Укрепление международного сотрудничества в области развития для борьбы с проблемой изменения климата», Нью-Йорк, 19–20 ноября 2007 года (см. [http://www.un.org/esa/policy/devplan/egm\\_climatechange/climatechangeagenda.htm](http://www.un.org/esa/policy/devplan/egm_climatechange/climatechangeagenda.htm)).

<sup>3</sup> FCCC/CP/2007/6/Add.1, решение 1/CP.13.

того мира. Ну а третий аспект относится к последствиям производимой самими развивающимися странами деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его проявлений, хотя они и стремятся избежать причинения ущерба окружающей среде, которое допускали в своей деятельности в прошлом развитые страны.

5. Какими бы по своей эффективности ни были меры в области смягчения последствий в результате осуществления Балийского плана действий, миру предстоит испытывать на себе глобальное потепление на протяжении еще многих десятилетий и сталкиваться с последствиями любых мер, к которым люди будут прибегать для решения этой проблемы. Главная задача заключается в обеспечении того, чтобы согласованные национальные и международные подходы способствовали поддержанию динамики развития вопреки возможному тормозящему противодействию, которое может происходить из этих трех источников, упомянутых выше.

#### **Находящиеся в особо уязвимом положении страны: наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства**

6. Опасности, создаваемые явлением изменения климата, в особой степени повлияют на перспективы в области развития наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Хотя такие страны меньше всех других загрязняют атмосферу парниковыми газами, именно они подвергаются наибольшей опасности и располагают наименьшими возможностями для борьбы с последствиями изменения климата.

7. Уязвимость этих стран обуславливается явлением атмосферного и океанического потепления, изменениями осадковой модели и природными катаклизмами, которые затрагивают в первую очередь водные ресурсы, сельское хозяйство и продовольственную безопасность, здравоохранение, экосистемы и прибрежные зоны. Со временем одним из вполне вероятных последствий изменения климата станет вызванное повышением уровня моря исчезновение некоторых малых островных развивающихся государств. Значительной опасности в связи с изменением климата подвергаются также африканские страны, поскольку они не располагают сколь-либо значительными адаптационными возможностями в силу повсеместной крайней нищеты и ожидаемых изменений динамики осадков, которые еще более усугубят существующее стрессовое положение.

### **В. Выработка комплексного подхода**

8. Важным элементом действий в связи с проблемой изменения климата в качестве составной части широкой программы действий в области устойчивого развития является создание и поддержание стимулов для устойчивого экономического роста таким образом, чтобы это укрепляло потенциал и расширяло возможности народов и обществ. Такая задача в свою очередь предполагает переход к менее углеродоемкой экономике и расширение адаптационных возможностей развивающихся стран.

9. Основным подходом в рамках климатологической политики в промышленно развитых странах является система купли и продажи права на выбросы. Что касается развивающихся стран, то в силу их растущих энергетических по-

требностей в отношении устойчивого развития они нуждаются в каком-то другом подходе. Этот подход должен основываться на инвестициях, новаторской деятельности и укреплении институционального потенциала. Ряд развивающихся стран — включая многие наименее развитые страны — уже разработали национальные адаптационные планы действий; теперь необходимо обеспечить реальное осуществление этих планов действий при международной помощи в форме финансирования, передачи технологии и институционального развития (см. ниже).

## **1. Обеспечение устойчивого развития требует мер по смягчению последствий**

10. Достижение и поддержание согласованных на международном уровне целей в области устойчивого развития невозможно без глубокого повсеместного сокращения выбросов в атмосферу углеродов. Развитые страны сами должны показать пример в сокращении масштабов загрязнения воздуха и помочь развивающимся странам в принятии аналогичных мер. С учетом того, что на группу развивающихся стран на сегодняшний день приходится более 40 процентов от общемирового объема выбросов в атмосферу парниковых газов, меры по сокращению, принимаемые в одних только развитых странах, не принесут значимого глобального эффекта без замедления темпов роста такого выброса также и в развивающихся странах в целом.

11. Один из важнейших вопросов заключается в том, могут ли развивающиеся страны добиться такого сокращения выбросов с сохранением в то же время экономического роста, необходимого для поддержки их усилий по обеспечению развития, и, если так, как это можно обеспечить. Признается, в том числе в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, что развивающиеся страны в принятии мер по смягчению будут нуждаться в значительной помощи со стороны развитых стран в форме финансовых ресурсов, передачи технологии и укрепления потенциала. Некоторые основные вопросы, связанные с ориентированным на аспекты устойчивости подходом в отношении смягчения, обсуждаются ниже.

### **Справедливые цели**

12. Связанные с обсуждавшимся выше сокращением цели должны дифференцироваться по регионам и обсуждаться в контексте принципа общей, но различающейся ответственности<sup>4</sup>. Нынешние предложения о глобальном сокращении выбросов, предусматривающие, например, 50-процентное сокращение к 2050 году, а развитыми странами — на 70 процентов (в сравнении с показателями 1990 года), предполагают общее сокращение выбросов для развивающихся стран в размере 30 процентов. В то же время из расчета на душу населения с учетом ожидаемого удвоения численности населения в развивающихся странах за период с 1990 по 2050 год такое сокращение делает показатели снижения в развивающихся странах близкими по реальной значимости к показателям,

---

<sup>4</sup> См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение I, принцип 7.



предложенным для развитых стран<sup>5</sup>, — что не является отражением различающейся ответственности. В любом случае, любое сколь-либо значительное сокращение в развивающихся странах вызывает серьезные проблемы в силу необходимости совмещения деятельности по смягчению последствий с необходимым увеличением энергопотребления.

### **Переход в сфере энергетики и вопросы эффективности**

13. Расширение энергодоступности является одним из основных элементов устойчивого развития. С учетом того, что энергопотребление на душу населения в развивающихся странах в среднем составляет менее одной пятой от соответствующего показателя промышленно развитых стран, развивающиеся страны как группы должны будут в следующем столетии увеличить свой показатель энергопотребления из расчета на душу населения примерно в четырех-шесть раз. Учитывая, что на энергетический сектор приходится более трех четвертей от общего объема выбросов парниковых газов, необходимо обеспечить более чистое и более эффективное энергопользование.

14. Существуют значительные различия в стоимости и удобстве использования ископаемых и возобновляемых источников энергии. Поэтому внешняя финансовая помощь и техническое содействие имеют основополагающее значение в том, что касается перехода к более чистым альтернативным вариантам, которые позволяют одновременно эффективно выполнять задачи, связанные с развитием и с обеспечением равенства и справедливости. Это может потребовать пересмотра концепции международного сотрудничества в целях устойчивого развития, дабы создать такую техническую, финансовую и институциональную структуру, которая позволит произвести переход к эффективному энергопользованию на основе возобновляемых источников. Кроме того, необходимо активизировать исследования по вопросам секвестрования углекислого газа и другие меры, направленные на уменьшение или компенсирование общего объема вредных выбросов в атмосферу.

### **Потребление, производство и аккумулирование выбросов**

15. Правильное идентифицирование связанных с производством экологических последствий является одним из важных элементов устойчивого развития, поскольку коммерческое производство и потребление товаров часто происходит в разных странах. Экологические последствия производства товаров должны включаться в расчеты экологического давления, сопутствующего потреблению этих товаров. Оценки комплексного трансграничного углеродного следа влияют на расчеты справедливо уравниваемых целей, поскольку улучшение показателей окружающей среды в некоторых развитых странах может объясняться переносом в развивающиеся страны углеродоинтенсивной деятельности.

### **Обезлесение и землепользование**

16. Один из вопросов эффективности развития связан с аспектом землепользования и с явлением обезлесения. Эти факторы являются причиной примерно

---

<sup>5</sup> Paul Baer, Tom Athanasiou and Sivan Kartha, *The Right to Development in a Climate Constrained World* (Berlin, Heinrich Böll Foundation, 2007) (см. <http://www.ecoequity.org/docs/TheGDRsFramework.pdf>).

одной четверти от общего глобального показателя выбросов в атмосферу парниковых газов. Кроме того, рост производства биомассы для использования в качестве топлива в значительной степени сказывается на продовольственной безопасности, ценах на продукты питания и биологическом разнообразии. Изменения, связанные с землепользованием, также сказываются на правах местных общин, средства к существованию которых зависят от прежних форм использования тех же земельных ресурсов. Добиться бесприкрытого для всех решения можно с использованием какого-либо другого подхода, как, например, путем вовлечения в проводимую деятельность местных общин, зависящих от местных лесов в плане получения средств к существованию, с тем чтобы также помогать защищать и возрождать их, наделяя при этом общины в качестве стимула правами на устойчивое извлечение для своего использования лесных благ. Многие страны успешно идут этим путем, добиваясь тем самым увеличения площади лесного покрова и уменьшая обезлесение.

### **Инвестиционный подход к смягчению последствий**

17. Различные стратегии в касающихся климата вопросах по-разному сказываются на траектории развития и таким образом по-разному также воздействуют на состояние климатических условий. Вместо традиционного основывающегося на использовании ископаемых видов топлива пути развития, которого придерживаются промышленно развитые страны, устойчивое развитие требует разработки стратегии энергетического перехода, перенаправляющей инвестиции на цели повышения энергоэффективности и расширение применения альтернативных возобновляемых источников энергии. Такой переход требует основанной на новаторских подходах и привлечении инвестиций деятельности по разработке стратегии смягчения негативных последствий и укрепления институционального потенциала ради расширения возможностей по смягчению.

18. Неотложный характер такой стратегии в особой степени ощущается в отношении развивающихся стран. На глобальном уровне стоимость мер по смягчению, по оценкам, составляет порядка 0,3–0,5 процента от общемирового валового производства, что, другими словами, соответствует дополнительным годовым инвестициям в размере 200–210 млрд. долл. США (к 2030 году), требуемым, чтобы при помощи мер по смягчению негативных последствий вернуть показатели выброса в атмосферу парниковых газов к их нынешнему уровню<sup>6</sup>.

### **Режим смягчения**

19. Существует три основных, не исключаящих друг друга, политических подхода в отношении деятельности по смягчению в целом, которые, тем не менее, чреваты пагубными последствиями для окружающей среды: а) создание квазирынка для определения прав, связанных с атмосферными выбросами (как, например, система купли и продажи права на выбросы); б) применение налоговых режимов для интернализации внешних расходов, связанных с атмосфер-

---

<sup>6</sup> Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, «Доклад об анализе существующих и потенциальных инвестиций и финансовых потоков в контексте выработки эффективных и приемлемых международных мер реагирования на изменение климата». рабочий документ для обсуждения 8 (2007 год).

ными выбросами (например, налог на углерод); и с) непосредственная ликвидация причин, вызывающих проблемы, нормативно-регулирующими методами.

20. Каждый из вышеупомянутых возможных вариантов предполагает определенный уровень государственного регулирования. Первые две опции находятся в зависимости от рыночных корректирующих способностей (после переопределения прав собственности или с изменением условий в отношении расходов, которые к ним применимы), в то время как третья предусматривает более активные регулирующие процедуры, поскольку рынки (даже скорректированные) могут не дать приемлемого решения (или в приемлемые сроки). Кроме того, как представляется, в ходе обсуждения различных политических вариантов без внимания остался ряд дополнительных опций, которые могут быть более эффективными в условиях, существующих в развивающихся странах. Особое место среди них занимает финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, регулирование топливных портфелей и уровней выбросов в атмосферу, экономические стимулы, технологическая поддержка и образование. С учетом острых и неотложных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается мир, необходимо подчеркнуть взаимодополняющие черты всех этих альтернативных направлений деятельности.

## **2. Значение адаптации**

21. Между развитием и адаптацией существует взаимообразная связь. Если повышение устойчивости по отношению к изменениям климата способствует прогрессу в области развития, то само явление изменения климата негативно сказывается на средствах к существованию населения многих развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, уменьшая тем самым имеющиеся у них возможности для адаптации. Поэтому для нейтрализации негативных последствий явления изменения климата для достижения целей в области развития необходимо включать аспект адаптации в контекст устойчивого развития. Основные связанные с адаптацией вопросы в контексте устойчивого развития излагаются ниже.

### **Нищета и адаптация**

22. Явление нищеты является тесно связанным с уязвимостью по отношению к изменению климата в форме: а) имеющих отношение к климатическим условиям рисков для обеспечения средств к существованию; б) обусловленных нищетой ограничений адаптационных возможностей; и с) связанных с нищетой определяющих факторов подверженности рискам. Эти аспекты нуждаются в пристальном рассмотрении для обеспечения того, чтобы меры по сокращению нищеты и деятельность по адаптации укрепляли друг друга. Успешная адаптация требует более справедливого распределения экономического роста, доступа к ресурсам, большего гендерного и социального равенства, а также более активного участия населения в процессе принятия решений на местах, в частности его наименее уязвимых групп.

### **Привлечение местного населения и создание адаптационного потенциала**

23. Отмечается повышение уровня осведомленности об уязвимости местного населения по отношению к последствиям изменения климата и о стратегиях противодействия. В то же время необходимо наладить взаимодействие с мест-

ным населением и низовыми группами для еще большего понимания проблематики и определения наиболее эффективных стратегий. Требуется расширять местные возможности по адаптации, поскольку они в настоящее время неравномерно распределены между различными обществами и внутри них и на местном и на индивидуальном уровне находятся в зависимости от наличия ресурсов, доступа к социальным и экономическим сетям, различных прав, учреждений, степени образования и уровня технической оснащенности.

### **Интеграция и обеспечение последовательности политики на национальном уровне**

24. Адаптация по большей части считается вопросом, связанным с состоянием окружающей среды. Фактически стратегии, связанные с проблематикой изменения климата, находятся в ведении министерств, занимающихся вопросами охраны окружающей среды или природных ресурсов. В этом заключается одно из основных институциональных препятствий для актуализации вопросов адаптации в стратегии в области развития. Вопросы адаптации должны включаться не только в политику в области развития в целом, но также в такие политические области, как сокращение нищеты, развитие сельских районов, уменьшение опасности стихийных бедствий, вопросы водоснабжения, здравоохранения и инфраструктурных инвестиций. Аналогичным образом, политика в области устойчивого развития, направленная на повышение качества государственного управления и эффективности использования природных ресурсов, имеет жизненно важное значение для адаптации к изменению климата.

25. Адаптация может быть связана со значительными расходами. Хотя оценки в отношении стоимости расходов по адаптации в значительной степени колеблются, суммы в любом случае называют весьма значительные. По оценкам РКООНИК, к 2030 году будут необходимы 49–171 млрд. долл. США по линии дополнительных инвестиционных потоков, с тем чтобы обеспечить адаптацию к последствиям изменения климата в пяти основных секторах (сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, водоснабжение, здравоохранение, прибрежные районы и инфраструктура). Значительная доля этой суммы в размере 28–67 млрд. долл. США требуется в развивающихся странах.

### **3. Проблемы в области стратегических исследований**

26. Для расширения адаптационных возможностей развивающихся стран необходимы более качественная информация, более современные инструменты и оказание помощи в подготовке мер реагирования. Необходимы также достаточно точные оценки климатологических рисков с привязанностью к конкретной местности, поскольку мировые или региональные оценки изменений климата для политических деятелей местного уровня являются неадекватными. Кроме того, необходимо обеспечить лучшее понимание зависимости степени экономической уязвимости от факторов, связанных с изменением климата, а также влияние этого аспекта на оценку, мониторинг и предсказание экономической уязвимости в развивающихся странах в целом и в наименее развитых и малых основных развивающихся государствах в частности.

## **С. Укрепление международного сотрудничества в целях устойчивого развития**

27. Международное сотрудничество является единственным средством достижения устойчивого развития в условиях угрозы изменения климата, и широкоохватные коалиции, включающие всех партнеров, представляют собой наиболее эффективный путь обеспечения максимальных сокращений объема атмосферных выбросов. В Балийском плане действий четко определена основа для международного сотрудничества в вопросах политики в отношении климата в контексте устойчивого развития, включая увязку мер по смягчению и адаптации в развивающихся странах с финансовой, технической и способствующей укреплению потенциала поддержкой, оказываемой промышленно развитыми странами.

### **1. Потребности в области финансирования**

28. Нынешние финансовые потоки, предназначенные для деятельности, связанной с проблемой климата (в том числе выделяемые Глобальным и экологическим фондом, Всемирным банком, Механизмом чистого развития и двусторонними донорами), значительно уступают потребностям, даже если исходить из самых оптимистичных прогнозов; особенно низкими являются показатели финансовых потоков в африканские страны, малые основные развивающиеся государства и наименее развитые страны. Таким образом, необходимо безотлагательно произвести оценку адекватности международных обязательств по линии финансирования и технического сотрудничества в свете проблемы изменения климата.

### **2. Технология и торговля**

29. Способность принимать и внедрять экологически чистые и эффективные технологии находится в зависимости, помимо прочего, от доступности таких технологий. В Балийском плане действий содержится призыв к принятию эффективных мер по устранению факторов, препятствующих доступу к ним развивающихся стран<sup>7</sup>.

30. Первая группа препятствий относится к проблеме высокой стоимости альтернативных технологий. Вторая — связана с потенциальной несовместимостью возможных решений проблемы и учреждений, которые должны воплощать их в жизнь: все еще сохраняется необходимость определения институциональных изменений в развивающихся странах, которые способствовали бы адаптации и разработке необходимых технологий. Третьим препятствием являются юридические преграды для получения доступа к технологиям по приемлемым ценам, как, например, воздействие мирового режима прав интеллектуальной собственности.

### **3. Обеспечение согласованности политики в интересах устойчивого развития**

31. В нескольких странах созданы механизмы обеспечения большей степени согласованности в рамках деятельности в контексте глобальных стратегий в области устойчивого развития. Например, принятие целей по ограничению ат-

<sup>7</sup> См. FCCC/CP/2007/6/Add.1, решение 4/CP.13.

мосферных выбросов для стран, включенных в приложение I РКООНИК<sup>8</sup>, уже стимулирует страны к принятию соответствующей национальной политики и привлекает коллективные инвестиции в новые институты, такие как, например, формирующийся рынок углеводородов. Однако пока еще не налажено систематическое рассмотрение последствий стратегий такого рода и институциональных выборов в том, что касается программы действий в области устойчивого развития в неимущих странах.

#### **D. Рекомендации**

32. Перспективы в области устойчивого развития в развивающихся странах ухудшаются в силу трех типов угрозы, проистекающей из явления изменения климата: непосредственные результаты изменения климата; опосредованное воздействие связанных с проблемой изменения климата стратегий в промышленно развитых странах; и косвенные результаты осуществления политики в области изменения климата в самих развивающихся странах. Политика в вопросах устойчивого развития в обеих этих группах стран должна разрабатываться с надлежащим учетом указанных ниже последствий:

а) адаптация к изменению климата имеет исключительно важное значение для устойчивого развития. Адаптационные возможности развивающихся стран нуждаются в укреплении, особенно в наименее развитых странах. Для достижения прогресса по линии адаптации также необходимо будет добиться актуализации задач по адаптации в рамках процессов секторального и национального планирования;

б) согласно положениям Балийского плана действий, меры по смягчению должны приниматься во всех странах и должны осуществляться согласно принципу общей, но различающейся ответственности;

в) наиболее эффективной стратегией смягчения для развивающихся стран является основанный на инвестициях подход, поощряющий повышение энергоэффективности и использование альтернативных возобновляемых источников энергии и предусматривающий техническую поддержку, разработку нормативных и налоговых положений и проведение исследований и организацию обучения — способствуя тем самым достижению целей устойчивого развития;

г) достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и одновременное решение задач, связанных с изменением климата, требует обеспечения для развивающихся стран доступа к достаточным финансовым средствам и знаниям, а также разработки новых технологий.

---

<sup>8</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

## Глава III

### Ухудшение перспектив мировой экономики и его последствия для развивающихся стран

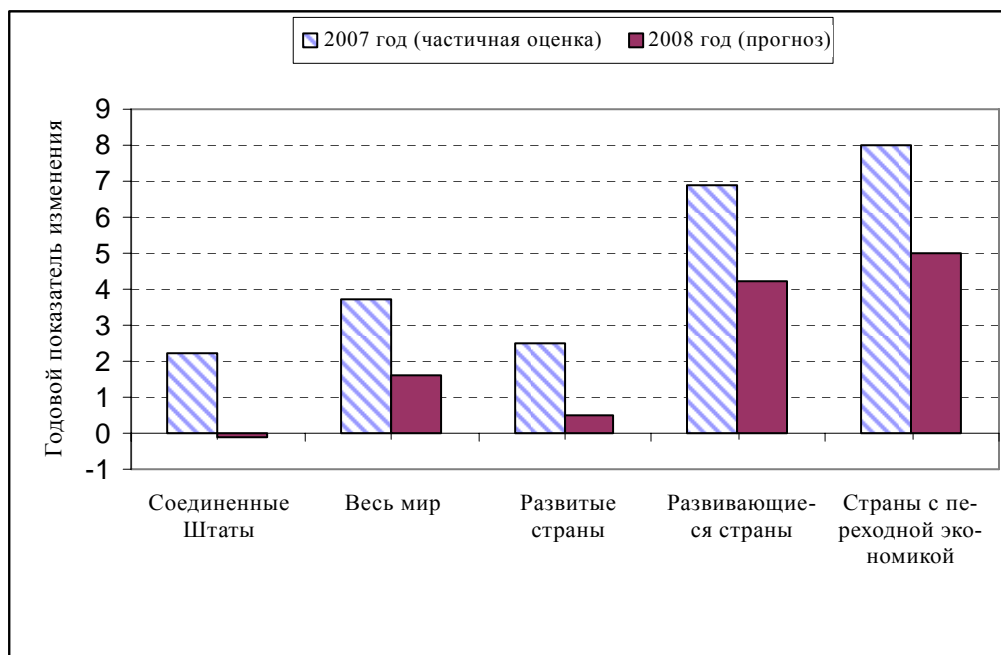
#### А. Замедление мировой экономики

1. В настоящее время отмечается ухудшение мировых экономических перспектив, что соответствует пессимистическим прогнозам, содержащимся в документе «Мировое экономическое положение и перспективы, 2008 год»<sup>9</sup>. Если в 2008 году в экономике Соединенных Штатов наступит упадок, то темпы мирового экономического роста замедлятся с оценочного показателя 3,7 процента в 2007 году до всего лишь 1,6 процента в 2008 году (см. диаграмму 1). Мировая нестабильность отрицательно скажется на развивающихся странах с перспективой еще более замедлить достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности в наименее развитых странах. Страны с низким доходом, экономические достижения которых в последнее время подскочили в силу резкого повышения цен на сырьевые товары и возросшего внешнего спроса на них, пострадают особенно болезненно. Как правило, в этих странах имеются весьма ограниченные возможности для осуществления стратегий, которые могли бы нейтрализовать действие неблагоприятных потрясений. Созданная нынешним кризисом неуверенность сама по себе является дополнительным источником нестабильности в отношении перспектив роста в развивающихся странах.

---

<sup>9</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.II.C.2.

Диаграмма 1  
**Перспективы в отношении экономического роста в мире в 2008 году с учетом кризиса на рынке жилья в Соединенных Штатах и дальнейшего снижения курса доллара**



*Источник:* см. Резюме, Мировое экономическое положение и перспективы, 2008 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.II.C.2).

*Примечание:* оценки в отношении роста ВВП в 2008 году основаны на прогнозе Организации Объединенных Наций, исходящем из пессимистичного сценария, содержащегося в документе «Мировое экономическое положение и перспективы», который предусматривал 30-процентное сокращение покупки/продажи жилья в Соединенных Штатах и снижение цен на жилье примерно на 10 процентов по сравнению с тенденцией, которая отмечалась в 2007 году. Ожидается также, что в 2008 году курс доллара по отношению к валютам торговых партнеров Соединенных Штатов снизится на 25 процентов по сравнению с усредненным показателем 2007 года.

### 1. Последствия в области развития

2. Бурный экономический рост в развивающемся мире, который набрал темпы на протяжении последних пяти лет, может смягчить для мировой экономики удар, вызванный резким замедлением. Темпы роста в развивающихся странах составляли в среднем более 6 процентов в год в период с 2004 года, а темпы экономического роста в наименее развитых странах в период с 2001 года составляли 7,2 процента в год. В то же время такие показатели развивающихся стран в значительной степени определялись активным потребительским спросом в Соединенных Штатах. Перспективы в отношении роста развивающихся стран вряд ли могут быть в полной мере защищены от последствий макрофинансовых проблем в Соединенных Штатах.

3. Также, судя по всему, пострадает экспорт из развивающихся стран. Фактически темпы роста объема экспорта готовой продукции из развивающихся



стран уже в 2007 году несколько замедлились, в частности в Китае, в других частях Восточной Азии и в Латинской Америке.

4. Страны с низким доходом, и особенно среди них наименее развитые страны, непосредственно испытают на себе последствия замедления экономического роста в Соединенных Штатах, поскольку их экспорт находится в значительной зависимости от североамериканских рынков<sup>10</sup>. Однако больший ущерб будет причинен в результате опосредованных последствий замедления производства на предприятиях формирующихся рынков, в частности в Восточной Азии, что может положить конец происходящему в последние годы стремительному росту цен на сырьевые товары. Хотя, действительно, снижение курса доллара и слабость финансовых рынков Соединенных Штатов оказывают повышательное воздействие на цены на сырьевые товары, поскольку международные инвестиционные фонды ищут более безопасные вложения в реальные материальные активы, действенность таких факторов вскоре может быть перечеркнута снижением темпов роста производства в мире и уменьшением спроса на сырьевые товары.

5. Высокая степень экспортной зависимости наименее развитых стран от сырьевых товаров (примерно 80 процентов от экспорта товаров по всей группе в целом) ставит их в особую уязвимость по отношению к таким явлениям. Хотя большая степень диверсификации торговли открывает возможности для уменьшения уязвимости, «новички» сталкиваются со значительными трудностями, пытаясь добиться конкурентоспособности на международных рынках. В любом случае диверсификация торговли представляет собой длительный процесс, и необходимо выработать новые подходы для ликвидации последствий внешних негативных потрясений в краткосрочном и среднесрочном плане.

## **2. Высокие показатели аккумуляции резервов в развивающихся странах**

6. В ответ на острые негативные последствия потрясений, которые пережили развивающиеся страны в 1990-е годы, и отсутствие разработанных эффективных компенсационных механизмов многие развивающиеся страны за последнее десятилетие накопили крупные резервы в иностранной валюте. Это один из аспектов, который потребует дополнительного рассмотрения в свете стратегий, направленных на обеспечение сбалансированности мирового спроса, поскольку нынешняя модель находится в тесной увязке с существованием мировых дисбалансов. Большая часть резервов инвестирована в активы с долларовой ценоисчислением и финансирует таким образом дефицит Соединенных Штатов Америки.

7. Усиленное накопление резервов происходит не только в странах с формирующейся экономикой, но также и в странах с низким доходом, включая наименее развитые страны. Размеры резервов возросли с 2–3 процентов ВВП в 1980-е годы до примерно 5 процентов в 1990-е годы и до примерно 12 процентов в первое десятилетие XXI века. Возможно, эти страны считают

---

<sup>10</sup> Особенно следует упомянуть чистых экспортеров топлива, таких, как Ангола (40 процентов экспорта приходится на Соединенные Штаты и Канаду), Чад (75 процентов) и Экваториальная Гвинея (44 процента). В других наименее развитых странах также относительно высокая доля экспорта приходится на североамериканские рынки, включая Камбоджу (61 процент), Коморские Острова (42 процента), Гаити (85 процентов), Мадагаскар (37 процентов), Мальдивские Острова (40 процентов) и Непал (27 процентов).

необходимым резко повышать размер своих валютных резервов для защиты от негативных последствий предстоящего мирового замедления или же такие крупные резервы, возможно, просто являются отражением ограниченности их поглотительной способности.

8. Однако наличие крупных резервов дорого обходится экономике. В первую очередь они означают уменьшение возможностей, поскольку резервы иностранной валюты образуются финансовыми ресурсами, которые выводятся из оперативного использования на случай удовлетворения незапланированных потребностей, и в противном случае могли бы быть использованы для целей потребления внутри страны или для инвестиций. Такие убытки являются обоснованными до тех пор, пока их размер уступает размеру потенциальных выгод, связанных с наличием таких резервов. Однако ситуация может измениться в случае ограничения ресурсов для целей долгосрочных инвестиций, как это часто происходит в странах с низким доходом.

9. Поскольку большинство развивающихся стран держат резервы в долларовых активах, стоимость их резервов оказывается под угрозой в силу снижения курса доллара Соединенных Штатов. Поэтому механизм, который мог бы рассматриваться как страховочный, может превратиться в фактор дополнительной уязвимости. Этот источник уязвимости в дополнение к фактору упущенной возможности, присущему резервам, находится в увязке с недостаточностью по-настоящему международной валюты для резервов, с чем сталкиваются в равной степени все страны-члены. Поэтому необходимо создать многовалютную систему международных резервов, наиболее близким подобием которой является система специальных прав заимствования (СДР), находящаяся в ведении Международного валютного фонда (МВФ).

## **В. Внешние потрясения и построение благоприятной международной финансовой архитектуры**

10. Внешние потрясения, передаваемые через счета торговли и капиталов, могут существенно повлиять на ключевые макроэкономические показатели и создать для всей страны серьезные социальные и экономические проблемы — сокращение государственных ассигнований, уменьшение размера заработной платы, рост безработицы и, таким образом, повышение уровня нищеты. Это в свою очередь приводит к недоиспользованию имеющегося экономического потенциала и к безвозвратной потере произведенной продукции. Кроме того, эти явления порождают негативный динамизм, депрессивно сказываясь на продуктивных инвестициях, что еще более ограничивает будущее развитие.

11. Экономические потрясения также сдерживают усилия по сокращению нищеты и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это определяет неотложную потребность в создании механизмов, предлагающих нецикличные официальные ликвидные средства для экономики развивающихся стран, пострадавших от внешних потрясений, как вызванных изменениями во внешней торговле, так и неустойчивым характером потоков частных капитальных средств и/или стихийными бедствиями.

12. Потоки официальных средств на цели компенсации могут играть исключительно важную роль в деле избежания необязательных издержек в развивающихся странах путем уменьшения потребности в сохранении столь высо-

ких уровней резервов и — что более важно — помогая не допустить не являющейся неизбежной и дорогостоящей для общества понижательной корректировки экономической деятельности и продуктивных инвестиций. Предоставление по официальным каналам надлежащих ликвидных средств и других форм помощи потенциально может стать эффективным методом защиты экономического роста (и доходов неимущих) от негативных последствий экономических потрясений.

13. Предоставление такой помощи по линии финансирования на случай непредвиденных ситуаций требует надлежащей структуры и достаточных ресурсов. Существует неотложная необходимость повышения эффективности имеющихся в настоящее время механизмов компенсационного финансирования и/или разработки новых.

### **С. Компенсационное финансирование: широкие принципы и основные особенности**

14. Внешние потрясения, как правило, имеют краткосрочные и долгосрочные последствия, причем некоторые из них могут носить весьма ощутимые масштабы. Негативных краткосрочных последствий избежать невозможно, если только не имеется резервов и дополнительных внешних финансовых средств для уменьшения их остроты. Национальная политика может способствовать смягчению негативных результатов. По этой причине структура налоговой политики страны должна быть построена на механизмах, допускающих повышение бюджетных дефицитов в тех случаях, когда страна подвергается потрясению, а в противоположных случаях — наоборот (МВФ и доноры также должны оказывать поддержку таким механизмам). Автоматическое увеличение бюджетного дефицита для борьбы с последствиями экономических потрясений поможет поддерживать экономическую деятельность и финансирование политики структурного характера, необходимой для борьбы с возможными долгосрочными последствиями потрясения.

15. Если выясняется, что потрясение носит временный характер (например, краткосрочное ухудшение условий торговли или одногодичный эпизод засухи), любое негативное последствие в плане роста и обострения проблемы нищеты может быть смягчено до такой степени, что значительная доля причиненного потрясением ущерба сможет покрыться за счет средств, полученных по каналам официальной ликвидности, благодаря чему импорт и государственные ассигнования будут сохранены на нормальных уровнях. Если же со временем выясняется, что последствия потрясения будут долговременными (например, долгосрочные ухудшения условий торговли, которые не удастся повернуть вспять, или же повторяющиеся засухи), сроки погашения выделяемых официальных компенсационных ликвидных средств должны быть автоматически продлены, чтобы можно было произвести упорядоченную постепенную структурную перестройку экономики.

16. Если ожидается, что последствия потрясения будут длительными, для решения проблемы надо будет пересматривать условия кредитов или сопутствующие рычаги стимулирования. Например, если предполагается, что цены на основные предметы экспорта будут оставаться низкими, должна быть оказана финансовая помощь для принятия таких мер, как увеличение объема инвести-

ций и повышение конкурентоспособности обменных валютных курсов, которые будут поощрять и упрощать диверсификацию экспорта. Для чистых импортеров горючего, в случае сохранения высоких цен на нефть, необходимо будет выделять средства для инвестирования на цели дальнейшего повышения энергоэффективности и развития альтернативных национальных источников энергии. Если причиной потрясений являются повторяющиеся стихийные бедствия, то необходимо будет разрабатывать долгосрочные превентивно-адаптационные стратегии. Во всех упомянутых выше случаях потребуются разработка структурных стратегий по адаптации к тому или иному конкретному источнику потрясения, а не традиционная сдерживающая политика макроэкономических коррективов.

17. Если потрясение является широкомасштабным с самого начала, как, например, крупное стихийное бедствие, разрушившее большое количество единиц жилья, объектов социальной инфраструктуры и/или производственный потенциал, в этом случае существует возможная роль для быстрого распределения официальных ликвидных средств. В то же время в отношении стран с низким доходом ключевое значение по-прежнему должно иметь оперативное выделение крупных субсидий. В этой связи борьба с последствиями стихийных бедствий должна проводиться в форме бюджетной поддержки, с тем чтобы правительство могло выделять финансовые ресурсы для расширения социальных ассигнований, предназначенных неимущим и наиболее уязвимым слоям населения, с тем чтобы смягчать последствия стихийного бедствия. Для этой цели должны создаваться механизмы, позволяющие на временной основе ликвидировать крупные финансовые дефициты и создавать сети социальной защиты, которые оперативно могут приводиться в действие. Дополнительная помощь может оказаться неэффективной в том случае, если страна тратит слишком много времени на создание сетей социальной защиты, которые будут оказывать помощь пострадавшим в результате потрясения группам населения, или не сможет делать этого из-за недостаточности институционального потенциала.

18. По мнению Комитета, возобновление обсуждения вопросов, касающихся СДР, может быть ориентировано на задачу выделения средств для значительного расширения доступности компенсационного финансирования. Сложившиеся в настоящее время перспективы понижательного корректирования экономической деятельности и финансовых турбуленций образовали надлежащие условия для нового распределения СДР с антициклической функцией, с тем чтобы добиться осторожного и постепенного прогресса в направлении создания резервов с по-настоящему международной валютой. В этой связи следует оперативно завершить процесс выделения суммы в размере 22 млрд. СДР, утвержденной странами — членами МВФ в 1997 году, однако это решение до сих пор не ратифицировано странами, предоставляющими требуемую 85-процентную минимальную квоту.

## D. Существующие механизмы

19. В настоящее время существует целый ряд основных механизмов компенсационного финансирования. К их числу относятся следующие:

- Фонд компенсационного финансирования — механизм кредитования МВФ (учрежденный в 1963 году);
- программа субсидий Европейской комиссии для стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (ФЛЕКС, ранее — фонды «Стабекс» и «Сисмин») — оказание помощи в случае потрясений в сфере торговли;
- фонды Международного валютного фонда для оказания помощи странам с низким доходом (Фонд борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР); расширение);
- фонд МВФ по оказанию помощи в случае внешних потрясений (ФВП);
- фонд МВФ для корректировки платежных балансов, связанных с воздействием торговых факторов, Механизм интеграции торговли (МИТ) — открытый для всех членов Фонда.

20. В то же время существующие механизмы либо имеют ограниченный охват, либо чрезмерно узко определены, либо подвержены необоснованно жестким условиям. Так, например, Фонд компенсационного финансирования, традиционно весьма важный механизм, в последнее время используется мало, в первую очередь из-за большого количества сопутствующих условий. Механизмом компенсационного финансирования Европейского союза на случай экспортного дефицита, ФЛЕКС, могут пользоваться лишь 76 стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона и лишь с соблюдением ограничений, связанных с критериями прав на получение помощи, длительного времени выделения средств, ограниченности ресурсов и узкого масштаба оперативной работы. Расширение рамок деятельности Фонда для борьбы с нищетой и расширения роста ограничивается странами с низким доходом, в которых осуществляются такие программы, и имеет привязку к сопровождающемуся многочисленными условиями механизму МВФ. Кроме того, среднее увеличение субсидий, производимое Фондом для борьбы с нищетой и расширения роста, было весьма небольшим по сравнению с последствиями потрясения, и предоставлялось лишь половине от общего числа стран, которые входят в Фонд и которые испытывают на себе негативные последствия потрясений<sup>11</sup>. Также далеко не все страны могут пользоваться Фондом по оказанию помощи в случае внешних потрясений в силу большого числа сопровождающихся условиями требований и других проблем, кроющихся в его изначальном построении.

## E. Рекомендации в отношении политики

21. С учетом ухудшения мировых экономических перспектив и последствий этого явления для развивающихся стран, а также расходов и рисков, связанных с поддержанием крупных резервов, Комитет предлагает следующие рекомендации, касающиеся механизмов компенсационного финансирования:

<sup>11</sup> МВФ, “Strengthening the Fund’s ability to assist low-income countries meet balance of payments needs arising from sudden and exogenous shocks” (2005).

а) следует создать пересмотренную структуру компенсационного финансирования, с тем чтобы выделять официальные ликвидные средства и оказывать помощь развивающимся странам, пострадавшим от негативных последствий внешних потрясений, как-то в области торговли, от стихийных бедствий и из-за резкого сокращения чистого притока частного капитала;

б) реформа существующих механизмов компенсационного финансирования должна проводиться с учетом следующих аспектов:

i) функционирование фондов МВФ должно быть существенно упрощено, поскольку нынешние системы являются чрезмерно многочисленными и усложненными. Дизайн фондов кредитования и субсидирования должен предусматривать автоматическое увеличение распределяемых сумм пропорционально ущербу, причиненному торговыми потрясениями;

ii) сокращение экспорта должно измеряться показателями импортного потенциала или покупательной способности экспорта. Механизмы финансирования помощи в случае потрясений должны включать все позиции продовольственного экспорта, а не только зерновые культуры. Следует активизировать новый нефтяной фонд;

iii) все имеющиеся механизмы компенсационного финансирования должны располагать возможностями для быстрого выделения средств в размере, пропорциональном силе потрясения, и без чрезмерного числа условий, с тем чтобы обеспечивать последовательность и оптимизацию помощи, предоставляемой странам-получателям. Весьма желательным вариантом было бы кредитование на более льготных условиях, особенно имеющим большую задолженность странам с низким доходом.

## Глава IV

### Вопросы, касающиеся наименее развитых стран и процесса исключения из категории таких стран

#### А. Введение

1. В ходе подготовки к запланированному на 2009 год трехгодичному пересмотру списка наименее развитых стран Комитет по политике в области развития произвел переоценку методологии определения статуса наименее развитой страны. В своей работе Комитет руководствовался резолюцией 2007/35 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Комитет «продолжить разработку комплекса согласованных критериев, которые могут применяться в отношении всех рекомендаций, касающихся включения стран в перечень наименее развитых стран или исключения из этого перечня, с должным учетом экономической уязвимости как структурной особенности наименее развитых стран».

2. Комитет также анализировал процесс исключения стран из перечня, содержание будущего анализа уязвимости (проводимого Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и оценок результатов Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций). Кроме того, рассматривались вопросы плавного перехода, руководящие принципы в отношении контроля за прогрессом исключенных из перечня стран, а также пособия по определению категории наименее развитых стран.

#### В. Критерий определения наименее развитых стран

3. Определение статуса наименее развитой страны в настоящее время основывается на трех критериях: валовой национальный доход (ВНД) на душу населения и два индекса структурных недостатков — Индекс человеческого капитала (ИЧК) и Индекс экономической уязвимости (ИЭУ). Два индекса структурных недостатков отражают суммарное влияние широкого круга факторов влияния, исторические, географические и природные факторы или факторы, связанные с проводившейся в прошлом политикой и государственным управлением.

4. Комитет напомнил, что цель этих критериев состоит в выявлении стран с низким доходом, в которых отмечаются наиболее серьезные структурные недостатки в сфере экономического развития, и подчеркнул необходимость а) поддержания интертемпоральной последовательности и равенства между странами; и б) сохранения стабильности критериев.

##### 1. Валовой национальный доход на душу населения

5. Комитет рассмотрел результаты проходивших ранее обсуждений по вопросу о том, следует ли брать на вооружение исчисляемую в долларах США оценку валового национального дохода по методу «Атлас» Всемирного банка или же оценки паритета покупательной способности (ППС). Использование ППС в пересчете ВНД, выраженного в национальной валюте, в какой-то общий

деноминатор, а не в валюту по существующему курсу должно создать более надежную основу для сопоставления уровня реального дохода различных стран. В то же время для многих стран с низким доходом публикуемые оценки ППС не основываются на каких-либо непосредственных статистических наблюдениях в этой стране и/или не обновляются на ежегодной основе. По этой причине Комитет принял решение сохранить применяемый в настоящее время показатель ВНД на душу населения в качестве меры, определяющей критерий дохода.

6. Комитет также обсудил вопрос о распределении дохода и о доли населения, живущего в условиях нищеты, как возможных факторов для рассмотрения в процессе определения статуса наименее развитой страны. Отмечалось, что определение статуса наименее развитой страны на основе распределения дохода может привести к получению предвзятых результатов в отношении стран, проводящих политику, создающую большее неравенство в распределении дохода. Кроме того, показатели неравенства в распределении дохода не всегда имеются в наличии по всем соответствующим странам и зачастую бывают ненадежными. Отмечалось также, что фактор неравенства распределения дохода отражается (частично и опосредованно) в индексе человеческого капитала. Комитет отметил, что аналогичные соображения справедливы и в отношении включения в число критериев показателей уровня нищеты.

## 2. Индекс человеческого капитала

7. Комитет постановил, что показатель статуса человеческого капитала по-прежнему должен отражаться в ИЧК при помощи показателей, связанных с уровнем здравоохранения и питания и с уровнем образования<sup>12</sup>. В настоящее время используются четыре нижеследующих показателя:

- a) процентная доля населения, страдающего от недостаточного питания;
- b) показатель смертности детей в возрасте до пяти лет;
- c) валовой показатель обучения детей в средней школе;
- d) уровень грамотности взрослого населения.

8. После должного рассмотрения Комитет принял решение сохранить все компоненты ИЧК. В отношении статуса по показателю питания, доля населения, страдающего от недоедания, вновь была признана как наилучший имеющийся показатель. Комитет отметил, что негативные последствия ВИЧ/СПИДа имеют существенное значение для многих наименее развитых стран, и более целесообразно было бы отразить их в показателе ожидаемой продолжительности жизни. Однако Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций указал Комитету, что более надежными следовало бы считать данные о детской смертности. В этой связи Комитет принял решение этот показатель сохранить.

---

<sup>12</sup> ИЧК считается более предпочтительным для использования, чем Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧ), поскольку он более широко отражает истинное положение человека, включая аспекты питания и обучения в средней школе. Кроме того, ИЧК включает также показатель ВНД на душу населения (исчисляемый в ППС), который КПП рассматривает в качестве отдельного критерия.



9. Комитет рассмотрел возможность использования альтернативного варианта показателю охвата детей обучением в средней школе, поскольку в некоторых странах, как представляется, существует проблема, когда многие дети бросают учебу. Организация Объединенных Наций по вопросам науки, образования и культуры (ЮНЕСКО) использует альтернативные данные о завершении школьного обучения и об академической успеваемости, однако еще далеко не везде такие данные имеются. Комитет также принял решение сохранить показатель грамотности среди взрослого населения.

### 3. Индекс экономической уязвимости

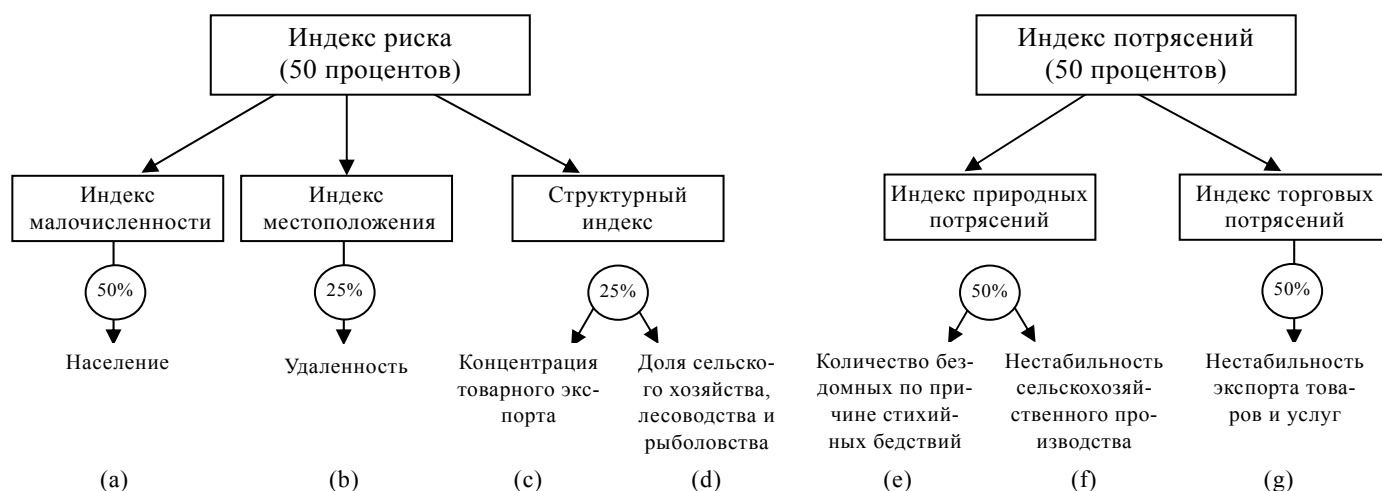
10. Индекс экономической уязвимости образуется как составной индекс, отражающий последствия внешних потрясений, которые испытывает страна, и степень подверженности страны таким потрясениям. Индекс подверженности включает подиндексы, отражающие малую территорию, местоположение, и экономическую структуру. Индекс потрясений включает подиндексы потрясений природного характера и торговых потрясений. К числу семи показателей относятся следующие:

- a) численность населения;
- b) удаленность;
- c) сосредоточение товарного экспорта;
- d) доля в ВВП сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства;
- e) численность бездомных по причине стихийных бедствий;
- f) нестабильность сельскохозяйственного производства;
- g) нестабильность экспорта товаров и услуг.

Структура и веса составного индекса представлены в диаграмме 2.

Диаграмма 2

#### Структура и веса индекса экономической уязвимости



11. Комитет подтвердил, что фактор малочисленности, измеряемый численностью населения (а), является приемлемым показателем общей картины уязвимости; большинство малых стран с низким доходом расположены в регионах, подверженных стихийным бедствиям.

12. Комитет также подтвердил актуальность фактора удаленности (b), измеряемого показателями расстояния от мирового рынка с модельной корректировкой на отсутствие выхода к морю. В последние годы большинство стран, определенных для исключения из категории наименее развитых стран, составляли архипелажные страны с высокими транспортными расходами и дублированием инфраструктуры и услуг в силу географической раздробленности. Поскольку такие специальные аспекты могут не найти отражение в том или ином исчисляемом показателе, было рекомендовано продолжать отражать последствия таких специфичных географических аспектов применительно к развитию в анализе уязвимости (см. раздел IV.D).

13. Было отмечено, что концентрация товарного экспорта (с) является одной из мер оценки подверженности внешним потрясениям, однако — в том виде, как она применяется сейчас — за исключением услуг. Во многих странах экспорт услуг, особенно туризм, достигает значительных масштабов. Во время предыдущего обзора этого критерия Комитет просил ЮНКТАД включить услуги в пересмотренный индекс концентрации экспорта<sup>13</sup>. Однако методологические разногласия в отношении сбора и представления данных и процедур классификации не позволяют объединить товары и услуги в один новый индекс концентрации экспорта. По этой причине Комитет принял решение не изменять этот показатель, просив вместо этого обеспечить должный учет фактора неустойчивости экспорта услуг в анализе уязвимости стран, рассматриваемых на предмет их исключения из перечня наименее развитых стран.

14. Показатель (d) отражает степень подверженности потрясениям в силу структуры производственной деятельности. Комитет отметил, что сельскохозяйственная деятельность (включая рыболовство и лесоводство) подвержена естественным и экономическим потрясениям в особой степени.

15. Комитет также рассмотрел вопрос о том, можно ли включить зависимость от сектора туризма в качестве одной из мер оценки степени внешней уязвимости. Однако туризм не имеет четкого определения в национальных счетах в качестве отдельной отрасли промышленности. Показатель туризма мог бы быть включен в пересмотренный вариант показателя (d), однако Статистический отдел ДЭСВ указал, что для этого практически не имеется данных. Таким образом Комитет решил, что в анализе уязвимости потрясения в секторе туризма должны рассматриваться в каждом конкретном случае индивидуально.

16. Два показателя потрясений естественного характера, появление безработных (е) в силу стихийных бедствий и нестабильность сельскохозяйственного производства (f), имеют дополняющий характер при оценке фактора внешних потрясений, что явствует из существующего между ними низкого уровня взаи-

<sup>13</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 13 (E/2002/33), пункт 138; и Местное развитие и глобальные проблемы: доклад Комитета по политике в области развития на его пятой сессии* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.3), пункты 21–24.

мосвязи. Комитет согласился сохранить два этих индекса потрясений естественного характера.

17. Аналогичным образом было подтверждено, что показатель нестабильности экспорта товаров и услуг (g) дает хорошее представление о торговых потрясениях (g). Был затронут вопрос о том, следует ли также учитывать денежные переводы рабочих и нестабильный характер их поступлений. Как бы то ни было, информация по ним по-прежнему является неадекватной, а исчисление потоков денежных переводов — проблематичным, поскольку значительная часть таких переводов осуществляется через неформальные каналы. В этой связи было принято решение оставить этот аспект для анализа уязвимости.

18. Комитет также рассмотрел вопрос о том, в какой степени индекс экономической уязвимости адекватно отражает связанные с охраной окружающей среды факторы уязвимости. Было отмечено, что подиндекс естественных потрясений охватывает также и негативные природные явления в качестве учитываемого события, которое также может повторяться и в будущем.

19. Комитет напомнил, что в прошлом он уже производил рассмотрение вопроса об экологической уязвимости как о препятствии структурного характера для роста<sup>14</sup>, и подтвердил, что добавление компонентов, связанных с проблемами изменения климата, является оправданными только в тех случаях, если они отражают фактор структурного отставания в росте.

20. Индекс экономической уязвимости уже включает компоненты, отражающие источники экономической уязвимости, которые вызваны явлениями, связанными с состоянием окружающей среды. Опасность негативного воздействия природных потрясений на рост отражена в ИЭУ в виде индекса естественных потрясений (с двумя составляющими его компонентами — показатель бездомных и нестабильность сельскохозяйственного производства), а также индекса подверженности. Индекс торговых потрясений также, в некоторой степени, охватывает риски для роста, вызываемые природными потрясениями.

21. Хотя изменение климата уже затрагивает ряд стран, различные страны будут сталкиваться с различными проявлениями этого явления, и важно четко указать, как изменение климата образует дополнительное структурное препятствие для роста в странах с низким доходом и в наименее развитых странах. Комитет мог бы далее заниматься этими важными исследовательскими вопросами, дабы произвести на страновом уровне оценку опасности, которую изменение климата создает для развития стран с низким доходом.

22. Комитет также рассмотрел роль гражданских волнений и конфликта в качестве важного фактора нестабильности. Он указал, что ВНД, ИЧК и показатели потрясений (нестабильность экспорта и сельскохозяйственного производства) отражают некоторые из последствий и факторов конфликта. Однако они не охватывают все факторы, вызывающие повышение опасности конфликта. В этой связи было решено, что проблемы, вызванные с возникновением постконфликтной ситуации, должны надлежащим образом рассматриваться в записках

<sup>14</sup> По просьбе Генеральной Ассамблеи было проведено детальное обсуждение вопроса о том, как следует рассматривать экологический индекс. При этом было принято решение проводить четкое разграничение между экономической уязвимостью и экологической или связанной с охраной окружающей среды уязвимостью. См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 13 (E/2002/33)*, пункт 146.

об оценке (для включения в список наименее развитых стран) и в анализе уязвимости (для исключения из списка).

23. В целом, Комитет считает, что определение наименее развитых стран и установленных процедур зависит от наилучших имеющихся на данный момент методов и информации. Тем не менее иногда может потребоваться внесение коррективов, с тем чтобы учесть новые результаты исследований в области экономического развития, последнюю информацию, касающуюся структурных препятствий для развития, а также происходящие улучшения в плане надежности и международной сопоставимости данных и их более широкой доступности.

### **С. Применение критериев**

24. Комитет подтвердил используемый в настоящее время подход в отношении определения НРС. Для включения в эту категорию страны должны отвечать всем трем критериям по установленным пороговым значениям<sup>15</sup>. Для обеспечения того, чтобы каждая страна, исключаемая из категории наименее развитых стран, могла продолжать и поддерживать свой прогресс с минимальным риском остановки или обращения вспять своего развития, применяются следующие правила: а) для исключения страны из списка требуется, чтобы в ней не были выполнены не один, а два из трех критериев включения<sup>16</sup>; б) пороговые показатели исключения из списка устанавливаются на более высоком уровне, чем для включения в него; и с) для рекомендации в отношении исключения из списка страна должна быть признанной отвечающей соответствующим требованиям по результатам двух последовательных трехгодичных обзоров.

25. Комитет рассмотрел предложение нескольких стран, находящихся в процессе исключения из списка, о том, чтобы обязательным условием для исключения из списка было выполнение страной критерия индекса экономической уязвимости. Однако было признано, что такое предложение противоречит логике критериев определения статуса наименее развитых стран. Высокий показатель индекса экономической уязвимости сам по себе не является препятствием для достижения той или иной страной устойчивого развития, свидетельством чего является устойчивый и растущий показатель ВНД на душу населения и высокие уровни ИЧК в странах с высоким ИЭУ. В этой связи Комитет принял решение, что выполнение критерия по ИЭУ не должно быть обязательным требованием для исключения из списка наименее развитых стран.

26. При этом Комитет подтвердил важность гибкости подхода, т.е. положения о том, что критерии не должны применяться механически, особенно в таких ситуациях, когда показатели той или иной страны очень близки к пороговым показателям включения в список или исключения из него («пограничные слу-

<sup>15</sup> А также пороговый показатель для включения — численность населения менее 75 миллионов человек.

<sup>16</sup> С 2005 года Комитет также использует дополнительное правило о том, что для признания страны готовой к исключению из списка должен быть достигнут достаточно высокий уровень ВНД на душу населения (по крайней мере в два раза превышающий пороговый показатель исключения из списка) (см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2005 год, Дополнение № 13 (E/2005/33)*, глава IV, пункт 30).

чай»). В таких ситуациях может применяться сочетание критериев структурной недостаточности (ИЧК и ИЭУ)<sup>17</sup>. Такая позиция позволяет учитывать определенную степень взаимозаменяемости критериев, а также возможные суммарные последствия факторов недостаточности, отраженных в ИЧК и ИЭУ. Такая гибкость в применении критериев в дополнение к замечаниям по результатам оценок (включение), анализу уязвимости и оценкам результатов (исключение из списка) позволяет также обеспечивать должный учет фактора экономической уязвимости при определении выполнения странами требований в отношении либо включения в список, либо исключения из него, как было предложено Советом в его резолюции 2007/35.

#### **D. Процедуры исключения из списка: анализ уязвимости и оценка результатов**

27. Для стран, которые в первый раз признаются отвечающими критериям, ЮНКТАД будет подготавливать анализ уязвимости, в ДЭСВ (совместно с ЮНКТАД) — оценку результатов — в течение года, предшествующего следующему трехгодичному обзору. Хотя анализ уязвимости использовался и ранее, в 2007 году Комитет в дополнение к анализу уязвимости начал применять и оценку результатов. Два этих документа должны обеспечивать Комитету информацию, помимо показателей критериев, необходимую для принятия решения о том, следует ли рекомендовать для исключения из списка страну, которая была признана отвечающей соответствующим требованиям по результатам предыдущего трехгодичного обзора.

28. Анализ уязвимости призван представлять общую картину экономического положения страны и ситуации в области развития. В рамках такого анализа также должно проводиться сопоставление ценностных значений показателей, используемых в критериях, с аналогичными национальными статистическими данными и дополнительно оцениваться другие факторы уязвимости, с которыми сталкивается страна (как-то нестабильность денежных переводов, зависимость от туризма, дороговизна инфраструктуры в силу географических условий и последствия изменения климата). При подготовке анализа уязвимости Комитет также просил ЮНКТАД представить сравнительные данные и по другим странам с низким доходом, находящимся в сходном положении.

29. В силу роста числа стран, по которым проводятся обзоры в плане исключения из списка наименее развитых стран, а также роста требований в отношении основного содержания анализа уязвимости Комитет подчеркнул необходимость выделения для этой цели достаточных ресурсов.

30. Комитет согласился с тем, что в оценках результатов должны рассматриваться ожидаемые последствия утраты статуса наименее развитой страны, в частности в плане финансирования развития, международной торговли и технической помощи. Для эффективного проведения оценок результатов потребуются, чтобы Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций использовал механизм сотрудничества со страна-

<sup>17</sup> В 2005 году КПП уже рассматривала возможность одновременного использования двух критериев структурной недостаточности (ИЧК и ИЭУ) или даже трех таких критериев (ВНД, ИЧК и ИЭУ).

ми-донорами, учреждениями, занимающимися вопросами международного сотрудничества, торговыми партнерами и причастными к этому процессу странами.

#### **Е. Плавный переход для исключаемых из перечня стран**

31. Комитет рассматривал вопрос о плавном переходе исключаемых стран, который затрагивался в резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи, и высказал мнение, что у многих стран, намеченных для исключения, нежелание лишиться статуса наименее развитой страны, которое порой высказывается в форме несогласия с критериями, отражает неуверенность в отношении будущего.

32. Комитет указал, что меры, содержащиеся в резолюции 50/209, являются исключительно важными, и подтвердил необходимость их эффективного применения. В этой связи он рекомендовал Организации Объединенных Наций принять на себя конкретную лидерскую роль в реализации мер по обеспечению плавного перехода путем сохранения льгот на поездки для делегатов из исключаемых стран на период, являющийся целесообразным с учетом существующего в стране положения в плане развития.

33. Комитет считает, что следует создать группу экспертов для рассмотрения вопроса о постепенном прекращении предоставления льгот по статусу наименее развитых стран с определением тех из них, которые могут быть сохранены на определенный период времени, с предложением конкретных этапов постепенного прекращения их действия. Такая группа экспертов должна, помимо страновых представителей, включать представителей доноров, торговых партнеров и международных финансовых и торговых учреждений. Могут быть проведены тематические исследования для оценки существующего положения в Кабо-Верде и странах, которые были признаны отвечающими требованиям для исключения. Для этой цели следует выделить надлежащие ресурсы.

#### **Ф. Наблюдение за прогрессом в исключаемых странах**

34. В своей резолюции 59/209 Генеральная Ассамблея просила Комитет продолжать наблюдение на прогрессом в области развития стран, исключенных из перечня наименее развитых стран. Комитет представит Совету доклад о выводах проводимого наблюдения в качестве дополнения к трехгодичному обзору списка наименее развитых стран.

35. Комитет считает, что главная цель наблюдения заключается в выявлении любых признаков замедления прогресса в области развития исключенной из перечня НРС страны, с тем чтобы сразу же сообщать об этом Совету. Он подчеркнул, что наблюдение должно проводиться без требования каких-либо действий исключенной из перечня страны, с тем чтобы не создавать для нее таким образом дополнительного бремени. Наблюдение могло бы охватывать относительно небольшую группу показателей, которые должны оцениваться помимо результатов страны применительно к критериям, используемым для определения статуса НРС.

36. Комитет рассмотрел доклад, представленный правительством Кабо-Верде<sup>18</sup>. В нем с удовлетворением отмечалось, что, несмотря на сохраняющуюся экономическую уязвимость, в стране поддерживаются достигнутые темпы роста и показатели осуществления задач, содержащихся в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Наконец, Комитет призвал Кабо-Верде и партнеров этой страны в области развития в полной мере использовать возможности, предлагаемые будущими совещаниями в рамках консультативного механизма (Группа помощи в переходе), с тем чтобы получать поддержку проводимой в стране деятельности в области экономической трансформации.

## **Г. Пособие**

37. Комитет отметил обнадеживающий прогресс в подготовке проекта «Пособия для категории наименее развитых стран», содержащего всю требуемую информацию о критериях и процедурах, в настоящее время применяемых для включения в эту категорию или исключения из нее, о методологии и статистических показателях, а также о мерах помощи наименее развитым странам.

38. Пособие дополняется веб-сайтами, содержащими аналогичную информацию<sup>19</sup>. Комитет выразил уверенность в том, что такое расширение доступности информации позволит добиться лучшей осведомленности о критериях определения статуса наименее развитых стран.

---

<sup>18</sup> Доклад, содержащий информацию о процессе выхода Кабо-Верде из категории наименее развитых стран, представленный Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Республикой Кабо-Верде, декабрь 2007 года.

<sup>19</sup> См. веб-сайт Комитета по политике в области развития (<http://www.un.org/esa/policy/devplan/index.html>).

## Глава V

### **Будущая деятельность Комитета по политике в области развития**

1. Комитет с удовлетворением отметил, что Экономический и Социальный Совет в своем решении 2007/272 принял многолетнюю программу работы для ежегодного обзора на уровне министров (ЕОМ). Такая многолетняя программ обеспечивает предсказуемость подлежащих обсуждению тем и всестороннюю мобилизацию экспертного опыта, накопленного Комитетом.

2. На своей предстоящей одиннадцатой сессии Комитет будет проводить деятельность по теме ЕОМ годового обзора на уровне министров «Осуществление согласованных на международном уровне целей и обязательств в области государственного здравоохранения в мире». С учетом результатов обзоров и обсуждения хода осуществления согласованных на международном уровне целей и обязательств, включая совещание высокого уровня, посвященное целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое состоится 25 сентября 2008 года, Комитет разработает политические рамки для более эффективного глобального партнерства в целях улучшения государственного здравоохранения.

3. Кроме того, в 2009 году Комитет проведет обзор перечня наименее развитых стран. Для этой цели анализ уязвимости и доклады об оценке результатов будут подготовлены для Экваториальной Гвинеи, Кирибати, Тувалу и Вануату. Комитет также будет следить за прогрессом в области развития в Кабо-Верде и сообщит свои выводы Совету в 2009 году.

4. Комитет принял решение продолжать оказывать консультативную помощь по вопросам устойчивого развития в контексте проблемы изменения климата. В этой связи он намерен провести дальнейшее исследование, касающееся последствий изменений климата для развития стран с низким доходом.

5. Комитет будет продолжать следить за развитием международной макроэкономической и финансовой ситуации и продолжать проводить анализ последствий такой ситуации в том, что касается развития развивающихся стран.



## Глава VI

### Организация сессии

1. Комитет по политике в области развития провел свою десятую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в период с 17 по 20 марта 2008 года. В ее работе участвовал 21 член Комитета, а также наблюдатели нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций. В приложении I содержится список участников.
2. Основное обслуживание сессии обеспечивал Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Председатель Комитета открыл сессию и приветствовал участников. Затем Председатель Экономического и Социального Совета выступил перед Комитетом и подчеркнул важность вклада Комитета в деятельность Совета в форме новых идей, касающихся более эффективного осуществления повестки дня в области международного развития. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам поделился своими взглядами на роль Комитета в деятельности Организации Объединенных Наций, особенно касательно привнесения новых возникающих вопросов в глобальную повестку дня в области развития.
3. Повестка дня десятой сессии и перечень представленных Комитету документов содержится соответственно в приложениях II и III.

## Приложение I

### Список участников

1. В сессии принимали участие следующие члены Комитета:
  - г-жа Бина Агарвал
  - г-н Хосе Антонио Алонсо
  - г-жа Лурдес Ариспе
  - г-н Тарик Банури
  - г-н Олаф Бьеркхольт
  - г-н Квеси Ботчвей
  - г-жа Гуинь Као
  - г-н Рикардо Френч-Дэвис (*Председатель*)
  - г-жа Станислава Гулиновска
  - г-н Патрик Гуйомон
  - г-н Филипп Хейн (*Докладчик*)
  - г-н Хиройя Ичикава
  - г-жа Виллен А. Джонсон
  - г-жа Амина Мама
  - г-н Ханс Опшур
  - г-жа Сучитра Пуниаратабандху
  - г-жа Фатима Садики
  - г-жа Фрэнсес Стюарт (*заместитель Председателя*)
  - г-жа Диана Тусси
  - г-жа Милица Увалич
  - г-н Самюэль Вангве
2. В числе участников сессии были также представители следующих органов системы Организации Объединенных Наций:
  - Департамент по экономическим и социальным вопросам
  - Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
  - Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
  - Детский фонд Организации Объединенных Наций
  - Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
  - Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
Организация по промышленному развитию Организации Объединенных  
Наций  
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения  
Университет Организации Объединенных Наций  
Мировая продовольственная программа  
Всемирная организация здравоохранения

## Приложение II

### Повестка дня

1. Церемония открытия.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Наименее развитые страны: уточнение критериев, процесс исключения из перечня и последующая деятельность.
4. Программа действия в области устойчивого развития и изменения климата: осуществление согласованных на международном уровне целей и обязательств, касающихся устойчивого развития.
5. Нынешние финансовые потрясения и последствия для развивающихся стран.
6. Прочие вопросы.
7. Будущая деятельность Комитета.

## Приложение III

### Перечень документов, представленных Комитету на его десятой сессии

<i>Название или описание документа</i>	<i>Условное обозначение документа</i>
1. Перечень документов	(CDP2008/PDEN/1)
2. Повестка дня	(CDP2008/PDEN/2)
3. Подгруппы	(CDP2008/PDEN/3.1)
4. Список участников	(CDP2008/PDEN/3.2)
5. Доклад Комитета о политике в области развития о работе его девятой сессии <sup>a</sup>	(CDP2008/PDEN/4)
6. Доклад о совещании Группы экспертов по наименее развитым странам	(CDP2008/PDEN/5)
7. Пособие по категории наименее развитых стран: включение, исключение и льготы	(CDP2008/PDEN/6)
8. Изменение климата и программа действий в области устойчивого развития	(CDP2008/PDEN/7)
9. Сводная информация о внесенном вкладе по теме ЕОМ на 2009 год	(CDP2008/PDEN/8)
10. Ухудшение положения в мире и глобальная ответная деятельность политического характера с уделением особого внимания беднейшим странам	(CDP2008/PDEN/9)
11. Компенсационное финансирование на случай потрясений: какие нужны изменения?	(CDP2008/PDEN/10)
12. Резюме Доклада правительства Кабо-Верде на имя Генерального секретаря по вопросу об исключении его страны (неофициальный перевод)	(CDP2008/PDEN/11)

<sup>a</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 13 (E/2007/33).