



经济及社会理事会

Distr.: General
25 April 2006
Chinese
Original: English

发展政策委员会第八届会议报告

(2006年3月20日至24日)

摘要

本报告载有发展政策委员会2006年3月20日至24日在联合国总部举行的第八届会议的主要结论和建议。委员会讨论了三大主题：第一项主题涉及在国家和国际一级创造一个有利于向所有人提供充分的生产性就业和体面工作的环境，及其对可持续发展的影响；第二项主题涉及处理经济脆弱性和不稳定性；第三项主题涉及对确定最不发达国家工作的三年期审查。

关于第一项主题，委员会认为，生产性就业对于与贫困做斗争和提供充分的社会保障十分重要，因此，创造一个有利于向所有人提供充分的生产性就业和体面工作的环境，应该成为国内经济和社会政策的一个主要目标。然而，在很多发展中国家，很多工人始终从事着农业和非正规经济部门的低技术/低工资工作，这一目标仍然无法实现。因此，需要对人力资本进行大量投资，以增进工人的就业能力和增加经济增长带来的好处。在发生经济冲击和自然灾害时期，需要采取反周期的政策，以便对工作和收入加以保护和提供足够的社会保障。委员会强调，国际社会应将实现充分的生产性就业和体面工作的目标作为贸易、财政安排和对发展中国家、特别是最不发达国家的发展援助的一个组成部分。

关于第二项主题，委员会认为，成功地防止或管理了冲击的国家，是因为通过了以建设性地使用当地知识为主的长期战略。像博茨瓦纳、佛得角和毛里求斯等国家，都加强了在治理、人力和社会发展以及金融和财政管理等主要方面的国家能力。委员会建议，国际社会应帮助发展中国家、特别是最不发达国家努力加强其在发展基础设施和商业活动等若干主要方面的能力。发达国家不应通过限制市场准入和拖延其农业政策改革和保留农业补贴损害发展中国家的发展。国际社会需要向最不发达国家提供技术援助，解决由于环境压力或生态破坏造成的脆弱性。



在对最不发达国家名单进行三年期审查中，委员会审议了一个国家发展状况的三个层面，即：其收入水平（人均国民总收入）、其人力资产的储存（人力资产指数）及其经济的脆弱性（经济脆弱程度指数）。要列入名单，一个国家必须达到所有三项列入标准的门槛值。要符合毕业条件，一个国家在三项标准中至少有两项标准须达到毕业门槛，或其人均国民总收入须超过起点水平的两倍。要建议毕业，一个国家必须连续两次在三年期审查中被认定达到了毕业标准。委员会建议将巴布亚新几内亚列入名单，并建议萨摩亚从名单中毕业。此外，委员会还认为赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图首次达到脱离标准。

目录

章次	页次
一. 须由经济及社会理事会采取行动或提请理事会注意的事项	4
A. 须由理事会采取行动的事项	4
B. 提请理事会注意的事项	4
二. 在国家和国际一级创建一个有利于向所有人提供充分的生产性就业和体面工作的环境， 及其对可持续发展的影响	6
A. 挑战	6
B. 资本和技术创造生产性就业	8
C. 特别关注：青年人、妇女和移民	8
D. 国际合作中的就业问题	9
E. 国家发展战略建议	9
三. 应对经济脆弱性和不稳定性：国家和国际对策	11
A. 经济脆弱性	11
B. 国家对策	11
C. 国际对策	13
D. 建议	14
四. 审查最不发达国家地位	17
A. 导言	17
B. 2006 年审查中确定最不发达国家的标准	18
C. 列入和毕业资格	22
D. 过渡战略的实施和毕业后的监测	24
E. 建议	24
五. 发展政策委员会今后的工作	26
六. 届会的组织	27
附件	
一. 与会者名单	28
二. 议程	30
三. 委员会第八届会议的文件清单	31

第一章

须由经济及社会理事会采取行动或提请理事会注意的事项

A. 须由理事会采取行动的事项

建议 1

1. 发展政策委员会建议经济及社会理事会将巴布亚新几内亚列入最不发达国家名单（须待政府接受）。

建议 2

2. 发展政策委员会向经济及社会理事会建议，萨摩亚应从最不发达国家名单中毕业。

B. 提请理事会注意的事项

1. 理事会 2006 年高级别会议的主题

3. 谨提议经济及社会理事会在确定其 2006 年高级别会议的主题时，考虑到本报告第二章所载发展政策委员会的分析和建议。统筹考虑到其他问题，委员会认为，要增进工人的就业能力和增加经济增长带来的好处，需要进一步提高对人力资本的投资。委员会还强调了将就业目标纳入宏观经济政策、多边贸易协定和减免债务倡议的主流的重要性。

2. 应付经济脆弱性和不稳定性：国家和国际的对策

4. 谨提议经济及社会理事会审议本报告第三章所载发展政策委员会关于应付经济脆弱性和不稳定性：国家和国际的对策这一主题的建议。委员会认为，成功地防止或管理了冲击的国家，是因为通过了以建设性地使用当地组织和做法为主的长期战略。此外，根据其对于能够建立遭受外部冲击后的复原能力的各种政策措施的分析，委员会就加强治理、对人的发展进行投资、为发展中国家创造更多金融和财政管理的空间以及让各国能够应付全球市场的冲击的国际机制等问题提出了建议。

3. 首次达到毕业标准的国家

5. 发展政策委员会认为赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图首次达到毕业标准。委员会期待联合国贸易和发展会议（贸发会议）根据大会第 59/209 号决议编制这些国家的脆弱程度概况。委员会认为委员会可以为编制这些概况提供指导。

4. 向确定为达到列入标准和毕业标准的国家提供的资料

6. 发展政策委员会向那些被确定为达到列入最不发达国家名单标准的国家以及被认定为达到从名单毕业的标准国家的代表作了通报。

5. 委员会今后的工作

7. 发展政策委员会认为，经济及社会理事会可以更有效地利用委员会的专门知识。这一问题曾经在经社理事会主席团和发展政策委员会主席团的联席会议上作过讨论。讨论得出的结论是，鉴于 2005 年世界首脑会议及经社理事会改革进程的后续行动，发展政策委员会可以充当更得力的智囊团的角色，为确定和评价国际发展议程作出贡献，同时相应地为理事会提供意见。谨提议理事会考虑到本报告第五章所列关于发展政策委员会今后工作的建议。

第二章

在国家和国际一级创造一个有利于向所有人提供充分的生产性就业和体面工作的环境，及其对可持续发展的影响

1. 充分的生产性就业是战胜贫穷并使社会脆弱群体融入主流的最可靠的办法。对于大多数人，就业是唯一的收入来源。就业体现了人的价值，使人更有尊严。大会第 60/1 号决议通过了《2005 年世界首脑会议成果》，在这一文件中，出席 2005 年世界首脑会议的国家元首和政府首脑重申其承诺：“使包括妇女和年轻人在内的所有人，都能享有充分的生产性就业和体面工作。我们决心将这一目标，作为国家和国际政策以及包括减贫战略在内的国家发展战略的中心目标，以此作为我们实现千年发展目标工作的组成部分。”为实现生产性就业和体面工作，国家和国际社会都再次表明对可持续发展原则的承诺。

2. 体面工作的机会关键在于就业的生产性和政府的政策。在发展中国家，劳动分工和工作安排尚不足以实现发达国家典型的高水平生产性就业。因此，发展中国家很大一部分劳动力属于零工、临时工或季节性就业，实际上相当于未充分就业。

A. 挑战

3. 向所有人提供充分的生产性就业和体面工作，首先最需要在和平与安全条件下实现稳定、可预测的长期发展。此外，此类发展不应给资源基础产生过分的需求或对生态系统造成不可持续的负担。国家和国际政策应鼓励使用不引起污染的技术并提高资源生产率。

4. 发展政策委员会注意到，发展中国家的就业条件差异悬殊。因此，对问题和对策的分析应因国而异。不过，可以确定各广义国家群体的若干共同事务和问题类型，具体如下：

5. 在制定国家经济政策的工作中，主要的问题是经济发展类型和技术选择。鉴于发展中国家的持续挑战是劳动力过剩，实现充分就业应成为这些国家发展战略的首要目标，其本身是一个目的，也是减少贫穷的一个关键手段。因而，就业目标既是宏观经济政策也是贸易和工业发展政策的核心内容。过去十年的发展经验表明，应更加重视资本密集型 and 劳动力密集型方案之间的平衡。

6. 委员会注意到，为所有人实现充分的生产性就业和体面工作不是某项政策的结果，而是诸多经济行为主体的各种措施和活动的结果。虽然宏观经济政策影响着整体就业水平，但是微观经济政策却影响到经济活动的选择以及劳动力使用的密集程度。国家政策和选择和效力取决于初步条件以及是否制定了专项政策条文

以及贯彻所选政策的效力。委员会牢记没有一种政策能够在所有时候适用于所有国家，据此审查了若干政策挑战。

7. 即使是近年来经济蓬勃发展的国家，也没有保持住生产性就业发展的速度。在其他国家，特别是撒哈拉以南的非洲国家，经济发展速度非常缓慢，不足以产生大量的就业。不断发生的自然灾害、艾滋病毒/艾滋病等难以解决的公共卫生问题、国内外冲突，以及贸易条件长期衰退和政策失败，致使许多非洲国家无法把握住经济发展和创造就业的机会。为扭转这种局面，需要国际社会提供更多的支助并改善政策立场。

8. 公开的失业是无法提供生产性就业的表现之一。在发展中国家的公共部门就业由于各种原因而下降的同时，私营部门作为就业和发展的主要来源也面临挑战，扩展速度不足，难以吸收目前失业的人口以及劳动力队伍的新增人口。在政府紧缩并且正规私营部门无力扭转不景气局面的情况下，非正规部门成为就业的最后来源。

9. 无法提供生产性就业的另一个表现是未充分就业，特征是大批在业穷人只能从事农业和非正规部门的低技能/低工资的工作。根据国际劳工组织（劳工组织）估计，2005 年，世界就业人口的 50% 每天的工资低于 2 美元。¹ 在情况极为严重的非洲，有固定工资的就业只占劳动力的 10%，大部分工作属于农业和非正规经济的自营职业。在其他发展中国家，非正规部门的就业比例也在上升。

10. 不能总是指望市场来提供充分的生产性就业和体面工作或尽量减少对环境的负面影响。因此，不仅要考虑市场效率和灵活性，还要考虑社会保护。对于营造有利于创造就业和体面工作的环境的政策对话，需要在灵活性和效率之间达成平衡。通过生产率提高和劳动力节约技术，可以在几乎不用增加劳动力投入的基础上提高产出（即不增加就业的增长），在发达经济体尤为如此，而在发展中国家，对劳动力的需求却经常由于缺乏有效的需求而受到抑制。同时，人口的高增长和其他人口因素也扩大了劳动力供应源。

11. 委员会注意到，体制——由法律、惯例和做法组成——对于社会实现就业目标有重要意义。实施法治、对人民负责并且办事效率高的政府是营造一个有利于创造生产性就业和体面工作的环境的根本所在。关于合同执行和其他市场体制运行的法律是私营部门高效、繁荣发展的基础。规章制度会影响利润和工资之间的比例。例如，关于最低工资、解职费以及其他雇员福利等激励措施的规章制度可能会向现有雇员倾斜。但是，这些规章制度也会鼓励创造就业，或者对职业保障或雇用做法的灵活性产生影响。

12. 宏观经济政策不应无视对生产性就业和体面工作的日益增长的迫切需求。同时，推动经济发展和就业的政策应进行调整，以避免高通货膨胀并建设有效处理

¹ 《全球就业趋势简报》（2006 年 1 月，日内瓦，国际劳工局）。

外部冲击的能力。委员会注意到，拉丁美洲的快速发展曾因高通货膨胀率而受阻，而中国和印度却持续高速发展，而没有引发通货膨胀。这些区别为今后提供了重要的借鉴。

13. 可能会从内部或外部突然产生造成经济系统不稳定的冲击。国内金融市场的政策失误会因资本外逃以及技术创新引起的快速资本流动而更加严重。事实上，进一步对国际贸易和外国投资开放既可能带来好处也可能产生隐患。放开展中国家的资本账户远比二十世纪九十年代所设想的更为复杂。已经按照经验修改了基金组织在二十世纪九十年代建议的对国际金融市场的补救措施，对这些措施应作进一步研究。

B. 资本和技术创造生产性就业

14. 对于生产性就业来说至关重要的是利用物质资本和人力资本。发展中国家和发达国家的工人的最大区别是每个工人的此类资本量。有时人力开发处于优先地位，有时基础设施建设和设备采购被视为更加重要。没有卫生和教育设施，不可能有健康和受教育的人口；同样，没有工厂设备、道路和铁路，也不可能有生产性就业。

15. 生产力提高的部分动力来自技术进步，但是在发展中国家，结构性改革和经济多元化也是重要的驱动因素。在日益一体化的全球市场，推动此类改革的政策对于最不发达国家和其他国家加强竞争力至关重要。需要适当的管理和体制环境，来增加国内和国外为此进行的投资。在国内市场因购买力不足而限制了此类投资前景的情况下，创新的国家就业政策，如印度 2005 年《农村就业保证法》，可能非常适宜，特别是对国内经济结构实现了良好一体化的大型经济体，尤为如此。²

16. 发展中国家的大部分企业和工人并不属于正规的体制框架，在正规的机构框架中，仍对劳动力市场实行严格的管制和征税。某些规章制度提高了劳动力成本，因此抑制了正规部门的就业——特别是低技能、年轻、女性雇员的就业——迫使她们到非正规部门谋业。

C. 特别关注：青年人、妇女和移民

17. 全球所有失业人口的 47% 都是青年人。³ 此外，青年女性比男性更可能失业。通过扎实的正式教育、相关的职业培训、有用的劳动力市场信息和服务提高就业能力，能够对青年女性和男性的工作条件产生积极的影响。

² 见印度政府农村发展部，《国家农村就业保证法》——2005 年，内容见 <http://nrega.nic.in/> (2006 年 4 月查看)。该法向每户农村家庭保证最少提供 100 天无需技能、有日工资的工作。在这个方案下，这些家庭中合格的成年人将在由地方政府机构确定的公共工程项目中就业。

³ 见注 1。

18. 女性与男性相比，从事有固定工资的职业的可能性较小。职业分离造成工作地位低下，影响招聘、收益和晋升。

19. 发达国家和发展中国家的工资和就业上的巨大差异，促使大量国际移民从南方向北方迁移。在东亚、南亚和西亚，发展中国家之间还有大规模的临时移民。此类流动对输出国和输入国既产生了成本又带来了好处。这种劳动力流动是全球化的一个本质特征，对此也应同目前货物、投资和技术的跨国移动一样，展开国际合作并进行管制。

D. 国际合作中的就业问题

20. 通过投资、贸易和信息流动，国际合作能够有助于减轻金融危机、生态脆弱和贸易条件亏损所引起的冲击对就业和增长产生的不利影响。

21. 发展伙伴应使生产性就业和体面工作成为促进发展减少贫穷战略的组成部分。贸易自由化会产生新的就业机会，但也会造成就业机会丧失并且加重脆弱性。最不发达国家和其他低收入国家需要多边系统提供专门支助，以便抓住机会参与全球市场。多边贸易协定应包含关于社会影响评估和促进体面工作的条款。另外必须在布雷顿森林机构方案中将就业作为一项关键目标，这样就不会因为要对付外部冲击而过度抑制有效的需求。

22. 减免债务和改善捐助者与受援者关系等国际行动，可以有助于创造有利于在最不发达国家创造生产性就业的条件。为帮助低收入国家创造就业，发达国家应为本国市场对货物和服务进口开放提供便利，而低收入国家在这些方面，如农业以及劳动力密集型制造业和服务业，具有相对优势。

23. 千年发展目标是实现可持续发展道路上的里程碑。通过这些目标，国际社会首次做出了在固定时限内实现量化目标的承诺。而将这种做法从安全供水和环境卫生推广到其他与环境有关的活动会激发就业潜力。

24. 提高生产性就业目标所需增加的资源可以从创新机制中产生。在全球环境政策领域，已经设立或正在考虑设立改造和补偿基金。例如，今后在排放额交易中增加新工业化国家和发展中国家，以多边排放额交易取代现行的双边清洁发展机制，从而可将大量的金融资源转给较贫穷的国家。这样，旨在促进环境可持续发展的政策和倡议就能够支持有利于在发展中国家创造就业的国家政策。

E. 国家发展战略建议

25. 国家政策应给予就业更重要的地位并推动创造就业和发展。国家发展战略应大力加强金融和经济政策与就业、劳动力市场政策以及社会发展的一致性。此外，充分理解进一步对国际贸易和外国投资开放的好处与隐患，对于制定有效的国家就业战略至关重要。

26. 在最贫穷的国家实现生产性就业和体面工作的任何可行战略，都要利用设计得当的成套方案支持农业的传统部门、中小企业和微型企业，这些方案包括对引进新技术的支持、鼓励扩展的小额信贷，以及对国内和国际市场营销的支持。制定政策的目标应是提高生产力并促进从农业向其他经济活动发展的多元化趋势。

27. 促进企业内工人培训的职业培训新模式将有助于协调技能和需求并加强工作经验。其他创新型的培训模式，如不同区域或国家的青年人交流方案、工作安置办法、顾问和法律咨询，都将有助于青年人获得体面的工作。此外，青年女工需要能够确保公平和基本保障的就业保护立法。将子女抚养与工作活动相结合的实际安排尤为重要。

28. 在多数发展中国家，绝大多数的企业和工人不属于正规体制框架。虽然政府应采取措施将非正规活动纳入正规部门，但是还应探讨能够扩大正规部门体制范围的其他办法。这方面的主要政策工作应着重于增加在获得土地、金融和扩展服务方面的机会。

第三章

应对经济脆弱性和不稳定性：国家和国际对策

1. 发展政策委员会审查了促进增长和发展的政策工作，尤其是那些旨在建设经济冲击后复原能力的工作。

A. 经济脆弱性

2. 本章主要审议国家对不在其直接控制范围内的外部经济冲击的脆弱性，不讨论短期不稳定、冲突或自然灾害等问题。

3. 所谓冲击，就是指经济条件的重大变化，可以包括有利的动向或不利的动向，前者如出口商品价格大幅上涨，后者如主要进口商品的价格突增。易受冲击，这是许多发展中国家的一个特点，尤其是最不发达国家。事实上，经济脆弱性是用于界定最不发达国家地位的一个概念，界定这一地位，是发展政策委员会的一项主要任务（见第四章）。最不发达国家尤其易受外部形势的影响。本章讨论了动态脆弱性，这是国家的一个结构特点，正是由于这一点，冲击给增长和发展带来了长期制约。

4. 国家管理动态脆弱性的能力受若干因素的影响，其中包括国家大小和发展水平，承受迅变的生产、体制能力和人力，以及社会凝聚力。某些冲击，如能源危机及国际初级产品市场和金融市场动荡造成的危机，这些是大多数发展中国家自身能力无法应对的危机，需要国际对策。

B. 国家对策

5. 从中、长期来看，良好的国家政策既有助于预防冲击，也有助于建设有效承受外部冲击影响的能力。复原力可以是发展的自然副产品，但易受经济冲击的国家需要设立适当机制来处理此类冲击。预防或管理冲击取得成功的那些国家，他们的成功之道在于积极利用当地知识和传统订立长期战略。这种适情对策涉及到国家政策的若干重要领域。

1. 施政

6. 决策进程公开、具有包容性的那些国家能更好地建设复原力，应对冲击影响。经济冲击对社会不同阶层的影响不等，因此可能导致政治不稳定和内乱。创造信任氛围并增强社会凝聚力，这样，善政可促进经济稳定，把发生冲突的可能性降至最低点。在善政的其他方面，保护产权是一些国家取得成功的一个关键要素。

7. 毛里求斯便是一个例子，它特别关注法治、产权和建立政治共识。该国较早取得独立，政府认识到可能出现冲突，因此拟订战略，设立机制，调动人民寻求新途径来使经济活动多样化，降低受冲击的可能性。在毛里求斯和博茨瓦纳，以开放姿态对待对话和批评，这是预防冲突的要素，使政府各种活动都出现了优绩文化和善政做法。在博茨瓦纳，经济进步不仅归功于英明领导，而且归功于包容这一传统文化的作用。独立以来这些年，博茨瓦纳一直是一个多党民主国家。也许同样重要的是，民间社会在决策过程中发挥了积极作用，民间社会组织常常草拟另外的政策建议以补充政府方案。佛得角的情况也表明，政治开放和参与式民主对制订和执行克服经济脆弱性的政策发挥了宝贵的促进作用。这一方针明显贯穿于增长和减贫战略文件，此文件概述了佛得角政府因应经济脆弱性带来的挑战的对策。

2. 人力和社会资本

8. 为了消除冲击给人带来的苦难，清晰、透明的社会援助规则需与有效的公共方案相结合。在佛得角，政府努力改革那些旨在应对干旱及相关的粮食短缺的工程项目，利用以社区为基础的对象选择制度来选择受援者。在墨西哥，边缘农村地区具有许多最不发达国家特征，面对冲击，如果人们选择以出售生产资料或让子女辍学的办法来维持消费，冲击就可能意味着降低今后的发展能力。现金援助方案对贫穷家庭而言是一个安全网，刺激人力开发投资，因为现金援助是以儿童上学及母、婴获取保健服务为条件的。现金援助方案也可刺激家庭在经济冲击期间继续投资于子女健康和教育。

9. 一些国家的经验表明，教育与冲击后复原力这两者密切关联。在佛得角，增长的基础是工业和服务业发展、较高生产力和教育高普及率。佛得角已实现小学100%入学率，现行的增长战略要求调整教育系统的重点，为选定的未来发展部门提供所需技能。就博茨瓦纳而言，它在独立时面临的不仅是经济脆弱，而且人才水平低下。在1966年，博茨瓦纳只有几所学校，如今却已实现了男孩和女孩90%以上小学毕业率。但决策方面的培训和实践先行于正规教育普及面的扩大。在制订和执行需要广泛参与的新决策时，成人教育的作用至关重要。而民间社会和反对党是否有能力在政策制订过程中发挥建设性的作用，这有赖相对较高的人口受教育水平。

10. 在毛里求斯，贸易和工业政策协力谋求生产多样化，促进外国对纺织品和其他劳动密集型工业的直接投资，以期降低经济脆弱性。政策固然重要，但没有高识字率来支持一个肯定和解必要性的政治进程，便不可能有成功。战略规划和切实执行要求毛里求斯各级政府建设能力。

11. 通过扭转人才外流、从而补充国家人力资源库，或是通过侨汇，旅居国外者可发挥重要作用。比如在佛得角，侨汇是一个重要的安全网。已采取刺激措施，鼓励非居民把钱存入银行系统，以此促进中间流动及投资的最终增加，尤其是在建筑业部门。

3. 财政和金融管理

12. 低收入国家（特别是最不发达国家）鲜有预算或经常账户盈余。无力承受不利冲击，这往往导致基础设施、卫生和教育领域投资减少，有损今后的增长前景，使经济更加脆弱。不发达的金融系统使调整更加困难，而宏观经济不稳定则进一步损害金融系统的健康。1990 年代，柬埔寨和老挝人民民主共和国便是例子，显示了缺乏充足的财政和货币政策手段的国家在顺利调整方面面临的困难。常常建议以货币贬值办法来解决对外收支赤字，但马里在 1990 年代的经验表明，这一办法不一定能解决其他的宏观经济不平衡问题，因为伴随货币贬值的是消费物价飙升。这一难题突出表明，必须审慎管理稳定的实际汇率，以此作为确保宏观经济稳定的一个重要工具。

13. 这些例子表明，必须把国内和国际努力结合在一起，以便更好地预测金融冲击，建立防护机制以减少冲击的直接影响，并引入新资源和新工具来减缓不利影响。主要的未雨绸缪举措包括保持金融谨慎，创造投资环境以吸引外国直接投资，而不是依赖短期借贷。通过与私营金融机构、国际金融机构之间的特殊安排及区域或国际合作等途径“储存”借贷能力，这可能是仅次于稳定储备金的第二个最佳选择方案。

14. 要降低国内经济对外部需求和国际价格变化的脆弱性，就必须使国内产出和出口多样化。但小经济体的多样化范围是有限的。而且，技术劳力的短缺可能使通过多样化进入技术密集程度较高部门的努力受阻。因此，国家需要时间来开发人才。然而，国家对于外部需求变化的脆弱性却使多样化成为当务之急，尤其是在初级产品价格低下的情况下，因为初级产品占出口很高比例。

15. 那些成功实现经济多样化的发展中国家综合利用了扩大教育以及贸易和工业政策。例如，通过这些政策的综合利用，毛里求斯把一系列出口加工活动多样化，吸引了外国对纺织品和其他劳动密集型工业的直接投资。

C. 国际对策

16. 公、私两方面国际行动者鼓励发展中国家采用更开放、自由的贸易和金融制度。资本流动增加带来了发展希望，但它往往伴随着严重风险。冲击带来的汇率和利率损失导致了 1980 年代和 1990 年代的金融危机。损失主要出现在那些利用短期借贷解决长期问题的部门和国家。面对这些金融危机，国际社会采取的对策

是调整偿债期限、减免债务及努力协调金融监管。布雷迪债券和重债穷国倡议等创新金融举措和分担重负安排减轻了债务重担。对许多国家而言，根据减贫战略提供的债务减免是有帮助的，因为这些战略是以广泛参与为基础，把资源有效引向重要社会部门。但债务减免已证明不足以为生产部门的发展提供充分资源。

17. 如今，国际组织已认识到需要协助国家努力吸引基础设施发展和商业活动所需要的私人股本。国际清算银行和金融市场稳定论坛参与努力加强金融监管，并颁布了旨在促进良好财政管理的标准和守则。世界银行和国际货币基金组织鼓励发展中国家参与对金融部门的评估，并正与捐助者协作提供必要的技术援助以解决已查明的薄弱之处。区域组织，如拉丁美洲及东部和南部非洲的银行监管组织，大力开展培训工作，帮助银行检查员和管理员应对开放型经济体固有的挑战。拉丁美洲一个区域基金也提供储备金，可用于缓冲金融冲击。

18. 区域努力也给广泛的施政改革带来了希望。1990年代末，非洲开发银行率先开始讨论非洲施政问题。更近期而言，作为非洲发展新伙伴关系组成部分推出的自愿性质同行审查机制为非洲联盟提供了一个框架，以便在成员国中促进关于透明度和善政问题的对话，这些成员国大多数为最不发达国家。

19. 其他一些脆弱性和不稳定性情况与环境压力或生态毁坏相关。气候持续变化，可能加剧缺水 and 暴风雨造成的破坏。国际社会对此类新情况及其高昂的经济代价的对策可分两类：相关组织，诸如一些河川流域倡议，协作预防短缺和破坏；为实现千年发展目标而启动的伙伴关系范围内的保障安全水源举措。根据《联合国气候变化框架公约》，国际社会正在发展气候基金和技术援助，以期帮助最不发达国家应对此类脆弱性。

20. 最不发达国家为使出口产品多样化而作的政策努力往往因以下原因而受挫：发达国家的农业补贴，对进入重要市场的限制；在国际和区域两级建立初级产品稳定基金方面面临的困难。稳定基金往往应付不了大规模的初级产品价格波动。1989年在中美洲，国际咖啡协定的失败促使区域内国家调整支助基金。但国家的成功有赖国家在市场销售、生产和分配等领域作出的调研和改革努力。

21. 国际社会现正重点关注缓冲储备工作，以便为受冲击直接影响者提供救济，并为国内生产多样化争取时间。根据这些思路，国际货币基金组织最近宣布设立专为低收入国家设计的一个缓冲外源冲击融资机制（如发展政策委员会多年前所建议的那样）。将以低息贷款形式提供援助，用于应对与初级产品价格变化、自然灾害和冲突等相关的冲击。

D. 建议

22. 一些非常脆弱的国家已发展了维持经济高水平发展和社会变革所需的复原力。例如，博茨瓦纳、佛得角和毛里求斯利用了涵盖整个经济系统干预措施、同

时也包括针对具体部门的干预措施的长期战略。最重要的是，这些国家找到和增加了资源，提供了中期缓冲，并为需要几十年才能完成的结构调整提供了“喘息空间”。博茨瓦纳做到这一点的方法是通过矿产品销售积累储备金，毛里求斯的方法是确定赢利最大的蔗糖协定，佛得角的办法是继续吸引侨汇。通过此类措施，这些国家能够在投资于教育和基础设施期间有一个金融垫衬，而这是发展一个不那么易受冲击的经济结构所需要的。

23. 以下一组建议找出了可能有助于建设对外部冲击的复原力的政策干预措施。干预措施的先后顺序及具体内容必须根据每个国家的情况及全球经济和环境领域的即时变化审慎定制。

1. 善政

- 确保法治，保护产权，建立政治共识。
- 发展适当的机构和工具，以期增强预报、监测和评估外部冲击风险的能力。
- 建立开放式、包容性的决策进程，调动利益相关方参与经济恢复和发展。
- 拟订可利用现有本土机构的政策，发展便于地方社区充分参与的机制，确保地方对经济和社会改革的自主权。

2. 人力和社会资本

- 确保经济冲击无碍弱势群体获得医疗保健。
- 使教育因应脆弱经济体的特定需要，融入地方传统知识，建设应用现代技术和民主参与的能力。
- 培训公务员，以提高行政管理技能，促进民主做法。
- 为成年人和青年拟订创新课程，以期发展预防经济冲击并减轻其影响的能力。
- 订立措施，鼓励移居外国者在原籍国投资货币资产和献技献策。
- 拟订并实施清晰、透明的社会援助规则。
- 与政府和公司谈判商议双边和多边合作机遇，以便在原籍国和居住国之间促进人力资源分享并方便侨汇。

3. 财政和金融管理

- 贸易与工业政策相结合，使生产和出口多样化，推动外国直接投资，以此降低经济脆弱性。

- 拟订金融和货币政策和工具，确保有一个稳定、有竞争力的汇率。
- 支持股份投资市场的发展，最大限度地减少不得以短期借贷促进长期发展的情况。
- 发展金融机构，包括不同形式的小额供资机构以及银行和保险公司，为穷人提供产品和服务。
- 建立足够的金融储备，用作稳定和应急资金，以减轻严重冲击的影响。

4. 国际对策

- 鼓励国际社会努力在发展中国家发展包括初级产品价格风险管理工具在内的金融汇兑机制。
- 通过区域和国际合作，订立应急安排，以便从私营金融机构和国际金融组织借贷。
- 订立规则，以便在发生冲击时迅速支付充足资金。
- 促进与国际和区域研究中心的合作，推动调研新市场和新产品，以此支持多样化。
- 支持诸如非洲行动计划等以区域为重点的倡议，以解决外部冲击。
- 支持订立以发展中国家为重点的国际气候变化研究倡议的建议。
- 改革发达国家的贸易和农业政策，取消阻碍发展中国家出口的农业补贴和贸易壁垒。
- 选定脆弱国家作为旨在建设管理冲击能力的援助对象，以期提高发展实效。

第四章

审查最不发达国家地位

A. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 1998/46 号决议附件一第 9 段的规定，发展政策委员会对最不发达国家地位进行了三年期审查。
2. 经济增长面临结构性阻碍的低收入国家被视为最不发达国家。根据目前对发展进程的认识，这种阻碍的标志是，经济高度脆弱，人力资本程度低。审查的目的是确认存在严重结构性阻碍的低收入国家，但不对出现障碍的原因作出判断。
3. 委员会在确认最不发达国家时，考虑一个国家发展状况的三个方面：收入水平；人力资产总数；经济脆弱性。具体而言，委员会在审查过程中对这三个方面采用以下标准，分别是：(a) 人均国民总收入；(b) 人力资产指数；(c) 经济脆弱指数。此外，1991 年，发展政策委员会在其第二十七届会议的报告中决定，不考虑将人口超过 7 500 万的国家列入最不发达国家名单。⁴
4. 在审查过程中，委员会决定三项标准中每项标准的门槛值，以确认应列入最不发达国家范畴或从这个范畴毕业的国家。一个国家必须达到所有三个标准，也就是达到所有三个标准的列入门槛值，才能列入这个范畴。一个国家必须达到上述三个标准中至少两个标准的毕业门槛值，或者人均国民总收入必须超过门槛值两倍，而且据认为，这种人均国民总收入水平极有可能维持下去，才能获得毕业资格。一个国家必须连续两次在三年期审查中被确认具有毕业资格，才能获得毕业推荐。制订这些毕业规则的目的在于，只有在列入最不发达国家名单的国家发展前景大为改观之后，才让它们从名单上毕业。决定让哪些国家毕业是经济及社会理事会的责任，而且最终是大会的责任。委员会指出，除非涉及的国家同意，否则，大会不会将这个国家列入名单。
5. 经济及社会理事会在第 2006/1 号决议中注意到委员会为实现平等对待处于类似情形的国家的目标而就一般原则和完善标准问题提出的建议，并请委员会继续努力，制订一套一致的标准，在关于列入最不发达国家名单和从名单上毕业的所有建议中实施这些标准。

⁴ 见《经济及社会理事会正式记录，1991 年，补编第 11 号》(E/1991/32)，第 237 段。1991 年，大会在第 46/206 号决议第 1 段中赞赏地注意到确认最不发达国家的新标准。

6. 委员会在进行 2006 年最不发达国家名单审查时，妥善地考虑了委员会在 2005 年第七届会议上确定的各项标准基础原则，⁵ 这些原则是，(a) 确认存在严重结构性障碍的低收入国家；(b) 始终公平对待各国；(c) 标准稳定性；(d) 必须灵活适用这三项标准。

7. 关于必须灵活实施标准问题，委员会应酌情考虑其第七届会议报告建议的其他信息。⁶ 为了评估总体结构性障碍，作出列入或毕业决定，委员会应考虑两个结构性障碍标准（人力资产指数和经济脆弱指数）的综合水平。

8. 为了在制订人力资产指数和经济脆弱指数过程中能够自始至终地公平对待和比较各国家，委员会同意对指数各组成部分极端边缘的因素设限。

B. 2006 年审查中确定最不发达国家的标准

1. 人均国民总收入

9. 在 2006 年审查中，成为实施确认最不发达国家标准对象的国家名单上包括 2002 年至 2004 年期间任何一年被世界银行确认为低收入国家的最不发达国家和发展中国家。因此，在审查中，65 个国家仍然留在考虑名单上：50 个最不发达国家和 15 个目前没有被归类为最不发达国家的其他低收入国家（见下文表 1）。

10. 经过计算，列入门槛值为 745 美元，这是世界银行根据其图表集方法确定的低收入国家门槛值三年（2002-2004）人均国民总收入的平均数。⁷ 毕业门槛值为 900 美元，或比列入门槛值高出约 20%，以便有效地防止毕业国家此后因受外部冲击、⁸ 或因汇率起伏造成人均国民总收入短期下降而重回这个范畴。

2. 人力资产指数

11. 根据委员会在第七届会议上提议的修正，采用的人力资产指数由四个指标组成，两个健康和营养指标和两个教育指标：(a) 营养不良人口比例；(b) 五岁及以下儿童死亡率；(c) 总中学入学率；(d) 成年人识字率。

⁵ 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 13 号》(E/2005/33)。

⁶ 同上。

⁷ 这三年的世界银行低收入国家门槛值分别为 755 美元、745 美元和 735 美元。

⁸ 见注 5。

表 1. 不发达国家和其他低收入国家：确定列为最不发达国家资格时采用的标准

			2004年人口 (百万)	人均国民 总收入 (美元)	人力资产 指数	经济脆弱 指数
LI	L	阿富汗	29.9	122	11.5	60.3
LI	L	安哥拉	15.9	823	28.8	43.4
LI	L	孟加拉国	141.8	403	50.1	25.8
LI	L	贝宁	8.4	450	39.9	52.0
LI	L	不丹	2.2	690	44.4	46.6
LI	L	布基纳法索	13.2	303	24.6	46.7
LI	L	布隆迪	7.5	90	20.1	59.9
LI	L	柬埔寨	14.1	303	46.0	52.3
LI		喀麦隆	16.3	667	46.7	33.1
	L	佛得角	0.5	1 487	82.1	57.9
LI	L	中非共和国	4.0	277	27.3	50.8
LI	L	乍得	9.7	237	22.2	62.8
LI	L	科摩罗	0.8	450	37.8	63.6
LI		刚果共和国	4.0	680	52.5	49.6
LI		科特迪瓦	18.2	683	41.0	33.5
LI		朝鲜民主主义人民共和国	22.5	508	70.3	40.2
LI	L	刚果民主共和国	57.5	103	21.2	42.6
	L	吉布提	0.8	943	44.7	60.2
LI	L	赤道几内亚	0.5	3 393	55.6	70.7
LI	L	厄立特里亚	4.4	163	34.1	64.0
LI	L	埃塞俄比亚	77.4	100	26.6	39.3
LI	L	冈比亚	1.5	277	41.5	55.7
LI		加纳	22.1	323	56.2	41.5
LI	L	几内亚	9.4	433	36.2	34.6
LI	L	几内亚比绍	1.6	143	25.6	66.2
LI	L	海地	8.5	410	38.5	56.8
LI		印度	1 103.4	543	59.1	19.1
LI		印度尼西亚	222.8	970	80.0	24.8

			2004年人口 (百万)	人均国民 总收入 (美元)	人力资产 指数	经济脆弱 指数
LI		肯尼亚	34.3	407	50.6	24.2
	L	基里巴斯	0.1	917	90.5	84.3
LI	L	老挝人民民主共和国	5.9	350	54.0	57.9
LI	L	莱索托	1.8	623	61.2	50.5
LI	L	利比里亚	3.3	117	28.9	68.0
LI	L	马达加斯加	18.6	273	41.6	41.6
LI	L	马拉维	12.9	163	40.5	48.8
	L	马尔代夫	0.3	2 320	81.9	50.5
LI	L	马里	13.5	300	21.5	42.6
LI	L	毛里塔尼亚	3.1	403	46.4	40.6
LI		蒙古	2.6	497	76.8	46.7
LI	L	莫桑比克	19.8	220	25.6	43.6
LI	L	缅甸	50.5	167	68.4	42.2
LI	L	尼泊尔	27.1	243	56.0	37.4
LI		尼加拉瓜	5.5	757	69.8	43.9
LI	L	尼日尔	14.0	203	12.7	50.0
LI		尼日利亚	131.5	347	50.0	44.8
LI		巴基斯坦	157.9	537	46.2	25.7
LI		巴布亚新几内亚	5.9	527	54.1	44.2
LI	L	卢旺达	9.0	220	33.8	59.3
	L	萨摩亚	0.2	1 597	90.4	64.7
LI	L	圣多美和普林西比	0.2	333	63.6	58.2
LI	L	塞内加尔	11.7	557	38.8	41.8
LI	L	塞拉里昂	5.5	190	15.7	63.7
LI	L	所罗门群岛	0.5	557	70.6	56.9
LI	L	索马里	8.2	193	5.4	68.4
LI	L	苏丹	36.2	463	49.0	49.9
LI	L	东帝汶	0.9	467	55.3	65.2
LI	L	多哥	6.1	323	46.0	45.8
	L	图瓦卢	0.01	1 267	89.7	91.9

			2004年人口 (百万)	人均国民 总收入 (美元)	人力资产 指数	经济脆弱 指数
LI	L	乌干达	28.8	253	49.0	47.4
LI	L	坦桑尼亚联合共和国	38.3	313	32.8	34.1
	L	瓦努阿图	0.2	1 187	66.0	64.3
LI		越南	84.2	487	80.1	35.7
LI	L	也门	21.0	523	48.3	42.1
LI	L	赞比亚	11.7	390	35.2	46.2
LI		津巴布韦	13.0	430	53.0	47.9

注

LI：低收入国家；L：最不发达国家

列入最不发达国家名单的门槛值是，人口低于 7 500 万；人均国民总收入低于 745 美元；人力资产指数低于 58；以及经济脆弱指数高于 42。一个国家必须达到所有这些标准，才能列入。从最不发达国家名单毕业的门槛值是：人均国民总收入超过 900 美元；人力资产指数超过 64；以及经济脆弱指数低于 38。一个国家至少需达到其中两项标准，才有资格毕业。

粗体数字表示某个最不发达国家达到了一项毕业标准。

12. 根据在以前审查中商定的办法，人力资产指数列入门槛值是介于 65 个国家第三个和第四个四分位值之间的指数值。一如在 2003 年审查中所做的那样，毕业门槛值被确定为超出列入门槛值 10% 的数值。因此，列入最不发达国家名单的人力资产指数门槛值是 58，毕业门槛值是 64。

3. 经济脆弱指数

13. 经济脆弱指数反映外部冲击对一国发展构成的威胁，冲击造成的影响取决于冲击规模以及决定这个国家受这种冲击影响程度的结构特点。根据委员会在其第七届会议上提议的修正，经济脆弱指数由七个指标组成：(a) 人口规模；(b) 边远程度；(c) 出口商品的集中程度；(d) 农业、林业和渔业在国内总产值中的比例；(e) 自然灾害造成的无家可归状况；(f) 农业生产的不稳定性；(g) 货物和服务出口的不稳定性。⁹

14. 根据在以前审查中的做法，经济脆弱指数列入门槛值是介于 65 个国家第三个和第四个四分位值之间的指数值。一如在人力资产指数方面所做的那样，委员会将列入名单和毕业的门槛值差别定为 10%。列入最不发达国家名单的门槛值是 42，毕业门槛值是 38。

C. 列入和毕业资格

15. 委员会根据本章 A 节叙述的确认最不发达国家一般原则，并根据 B 节阐述的各项门槛值，进行了 2006 年最不发达国家审查活动。

1. 考虑列入名单的国家

16. 委员会确认，三个低收入国家——刚果、巴布亚新几内亚和津巴布韦——符合列入最不发达国家名单的所有三个标准。

17. 委员会认为，巴布亚新几内亚和津巴布韦符合列入名单资格。这两个国家经历了长期滞胀以及（或）人均国民总收入长期下降。它们不仅在许多年时间里一直是低收入国家，人力资本水平低下，而且，现在还达到了列入名单的经济脆弱指数门槛值。此外，现在的人力资产指数和经济脆弱指数分数显示，它们的经济增长也面临类似的严重结构性障碍：如果计算两个指数的平均数，两个国家的分数是一样的。

18. 委员会指出，刚果也符合列入名单的所有三个标准。但是，委员会重申，该国是石油输出国，该国的下降与内战有关，被认为是暂时现象，不是结构性现象。

⁹ 同上。

在过去几年里，刚果出现了一些积极发展，使该国共接近低收入/中等收入门槛值，这显示，它已经走上经济复苏的道路。¹⁰

19. 委员会指出，在不属于最不发达国家的其他 12 个低收入发展中国家中，6 个国家达到列入最不发达国家名单的人力资产指数门槛值，3 个国家达到列入名单的经济脆弱指数门槛值。尼日利亚达到列入名单的人力资产指数和经济脆弱指数门槛值，但是，由于其人口众多（1 315 亿），不符合列入资格。

2. 考虑毕业的国家

20 委员会认为，第一次达到两项标准的国家有资格毕业，在连续两次审查中都达到两项标准的国家可以毕业（见本章第 4 段）。

(a) 第一次达到毕业标准的有资格国家

21. 委员会指出，基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图达到两项毕业标准：人均国民总收入和人力资产指数。虽然基里巴斯和图瓦卢的经济脆弱指数分数最高，但它们的人力资产指数分数也最高。这两个国家已经在 2003 年达到标准，但是，由于当时对数据质量感到不确定，委员会认为这两个国家不符合资格。2006 年，经确定，它们达到了标准，因此，委员会认为基里巴斯和图瓦卢有资格毕业。关于瓦努阿图，委员会指出，它达到了人均国民总收入和人力资产指数标准。虽然瓦努阿图经济脆弱指数分数仍然非常高，但委员会认为它有资格毕业。委员会建议，在下次三年期审查之前收集关于这三个国家的信息，以便进行充分知情的、深入的评估。

22. 赤道几内亚人均国民总收入约为 3 400 美元，在最不发达国家中最高，是毕业门槛值的近四倍，因此，它属于收入较高的中等收入国家。虽然赤道几内亚没有达到任何其他必要的毕业门槛值，而且根据经济脆弱指数衡量，该国非常脆弱，但委员会根据先前在其第七届会议上通过的提议，认为赤道几内亚有资格毕业。委员会还指出，自上次审查以来，该国人力资产指数水平已经提高，并已接近毕业门槛值，2006 年的毕业门槛值为 64，该国达到了 56，相比之下，2003 年的毕业门槛值为 61，该国达到 47。

(b) 可以毕业的国家（在连续两个审查期里达到标准）

23. 2003 年，委员会认为萨摩亚有资格毕业。2006 年的审查确认，萨摩亚达到了两项毕业标准（人均国民总收入和人力资产指数）。在最不发达国家中，萨摩亚的人均国民总收入现在居第三位，人力资产指数居第二位；这两项衡量标准都远远高于毕业门槛值。但是，萨摩亚的经济脆弱，经济脆弱指数为 64.7，远远超过毕业门槛值 38。人力资产指数和经济脆弱指数的平均数与佛得角的平均数类

¹⁰ 基金组织第 04/231 号国家报告，“刚果共和国：选定的问题和统计附录”，2004 年 8 月。

似，而大会已经决定让佛得角毕业。委员会审议了贸发会议编写的脆弱性概况报告，该报告确认，该国经济非常依赖侨汇，报告还评估了萨摩亚毕业可能造成的后果。萨摩亚大使也向委员会介绍了该国的情况。委员会在考虑了所有信息之后，建议让萨摩亚从最不发达国家名单毕业。

3. 其他问题

24. 委员会在审查中注意到，在 50 个最不发达国家中，36 个国家没有达到任何毕业标准，7 个其他国家仅达到三个毕业标准中的一个。在其余 7 个国家中，根据大会最近的决议，¹¹ 两个国家（佛得角于 2007 年底以及马尔代夫于 2011 年 1 月）将毕业，一个国家获得毕业推荐（萨摩亚），委员会在第八届会上第一次认为四个国家有资格毕业（赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图）。

25. 委员会通知了有资格列入最不发达国家名单的国家（巴布亚新几内亚和津巴布韦）和被认为有资格从名单毕业的国家（赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图）的代表。此后，津巴布韦政府通知委员会，津巴布韦“不同意被降低为最不发达国家”。¹²

D. 过渡战略的实施和毕业后的监测

26. 佛得角大使向委员会说明了该国的过渡战略。委员会注意到，佛得角正坚定地通过参与方式自主把握毕业进程。

27. 委员会确认愿意根据大会第 59/209 号决议第 12 段，监测所有毕业中国家过渡战略的实施。

E. 建议

28. 委员会建议：(a) 把巴布亚新几内亚列入最不发达国家名单（须经该国政府的同意）；(b) 萨摩亚从最不发达国家名单毕业。

29. 委员会认为，赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图首次获得毕业资格。委员会期望贸发会议按照大会第 59/209 号决议编写这些国家的脆弱性概况。委员会有责任为这项编写工作提供指导。

30. 委员会在下次三年期审查（2009 年）的前一年进行一次努力，查明那些它可能建议将其列入名单或予以毕业的国家，以便及时和深入地收集关于这些国家的数据。

¹¹ 见大会第 59/209 号、59/210 号和 60/33 号决议。

¹² 津巴布韦共和国外交部长 J. M. 比姆哈大使（2006 年 3 月 30 日）给发展政策委员会秘书的信。

31. 委员会认为，在标准的制订和应用方面仍有余地和必要进一步完善方式方法。委员会特别认为，由于艾滋病毒的感染率很高，一旦可以得到可靠的数据，就应该把出生时预期寿命作为人力资产指数的一个组成部分。

32. 关于很多最不发达国家迄今仍未达到任何毕业标准，而且不大可能实现千年发展目标的问题，委员会建议优先注意这些国家，以便制订适当的政策干预措施。

33. 委员会建议，协助那些正在毕业的国家了解可以得到的各种发展援助，以便其进行平稳过渡。

第五章

发展政策委员会今后的工作

1. 发展政策委员会欢迎有机会向经济及社会理事会的工作做贡献，并确认，它愿意继续作出这种贡献。委员会仍然认为，如果理事会要从委员会及其努力中充分受益，就必须在委员会的届会之前进行筹备工作。这些筹备工作的开始时间必须大大早于每届会议，以便委员会掌握所有必要的分析结果，并能够把其讨论集中于制订经过深思熟虑、有意义和可操作的建议，然后将其列入报告提交理事会。
2. 委员会认为至关重要是，经济及社会理事会应一如既往地恪守其决定，在其年中实质性会议或在这些会议结束后不久提出关于委员会议程的要求。就委员会将讨论的主题尽早和及时做出的决定不应妨碍以后进行调整，以便考虑到在一年当中出现的重大意外发展。委员会还强调，有必要对决策过程提供更加有效的投入，包括向理事会实质性会议提出委员会的报告。
3. 委员会认为，经济及社会理事会可以更加有效地利用其专门知识。理事会主席团与发展政策委员会主席团之间的一次联合会议曾讨论过这个问题。这次会议得出的结论是，鉴于对 2005 年世界首脑会议和经济及社会理事会改革进程采取的后续行动，发展政策委员会可以发挥更强有力的智囊团作用，帮助确定和评价国际发展纲领，并向理事会提供投入。因此，如果发展委员会要开展上面建议的新活动，谨提议理事会考虑调整该委员会的工作方式和职权范围。

第六章

届会的组织

1. 发展政策委员会第八届会议于 2006 年 3 月 20 日至 24 日在联合国总部举行。委员会的 22 个成员以及联合国系统内一些组织的观察员参加了会议。与会者名单载于附件一。
2. 联合国秘书处经济和社会事务部为这届会议提供了实质性服务。经济和社会事务部发展政策和分析司的司长宣布会议开幕，并代表主管经济和社会事务副秘书长向与会者表示欢迎。
3. 主管经济和社会事务副秘书长提出了他对委员会将讨论的主题所持看法，并提出了可供讨论的问题。在谈到其他问题时，他强调，委员会可以在评估更广泛的联合国议程，以及在指出可供经济及社会理事会于今后审议的新问题方面发挥重要作用。
4. 委员会第八届会议的议程和文件清单分别载于附件二和附件三。

附件一

与会者名单

1. 委员会下列成员参加了会议：

N' Dri Thérèse Assié-Lumumba 女士
Iskra Beleva 女士
Patricia Bifani-Richard 女士
Albert Binger 先生
Olav Bjerkholt 先生
Gui-Ying Cao 女士
Eugenio B. Figuerola 先生
Leonid M. Grigoriev 先生
Patrick Guillaumont 先生
Heba Handoussa 女士
Hiroya Ichikawa 先生
Willene Johnson 女士
Marju Lauristin 女士
Milivoje Panić 先生(副主席)
Carola Pessino 女士
Suchitra Punyaratabandhu 女士(主席)
Sylvia Saborio 女士(报告员)
Udo Ernst Simonis 先生
Funmi Togonu-Bickersteth 女士
G. Usvatte-Aratchi 先生
Samuel Mwita Wangwe 先生
Kerfalla Yansane 先生

2. 联合国系统下列组织、机关、机构、方案和基金派代表出席了会议：

- 经济和社会事务部
- 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
- 亚洲及太平洋经济社会委员会
- 联合国儿童基金会
- 联合国贸易和发展会议
- 联合国非洲经济委员会
- 联合国工业发展组织
- 联合国人口基金
- 联合国大学
- 世界粮食组织
- 联合国粮食及农业组织
- 国际劳工组织
- 国际货币基金组织
- 世界银行
- 世界卫生组织
- 世界贸易组织

附件二

议程

1. 通过议程和工作安排。
2. 在国家和国际层面创建一个有利于向所有人提供充分和生产性就业及体面工作的环境，以及这一环境对可持续发展的影响：
 - (a) 挑战；
 - (b) 促进生产性就业和体面工作的政策。
3. 克服经济脆弱性和不稳定性——国家和国际对策：
 - (a) 经济脆弱性；
 - (b) 国家对策；
 - (c) 国际对策。
4. 审查最不发达国家地位：
 - (a) 2006 年审查中确定最不发达国家的标准；
 - (b) 列入名单和毕业的资格；
 - (c) 佛得角和萨摩亚的陈述；
 - (d) 今后的工作。
5. 其他事项。
6. 委员会今后的工作。

附件三

委员会第八届会议的文件清单

文件编号	标题或说明
CDP2006/PLEN/1	文件清单
CDP2006/PLEN/2	议程
CDP2006/PLEN/3	大会关于推迟马尔代夫从最不发达国家名单毕业的平稳过渡期的决议
CDP2006/PLEN/4	经济及社会理事会关于发展政策委员会第七届会议的报告的决议
CDP2006/PLEN/5	发展政策委员会第七届会议的报告
CDP2006/PLEN/6	发展政策委员会成员对以下报告提供的投入：关于在国家和国际层面创造一个有利于向所有人提供充分和生产性就业及体面工作的环境，以及这一环境对可持续发展的影响
CDP2006/PLEN/7	专家组会议的报告：克服经济脆弱性和不稳定性——国家和国际对策
CDP2006/PLEN/8	专家组会议的报告：审查最不发达国家地位
CDP2006/PLEN/9	联合国贸易和发展会议关于萨摩亚脆弱性概况的报告(2006年3月)