



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1999/33
14 June 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ
О РАБОТЕ ЕГО ПЕРВОЙ СЕССИИ

(26-30 апреля 1999 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	1 - 25	4
А. Роль занятости и труда, особенно в отношении женщин, в деле искоренения нищеты в контексте глобализации	2 - 4	4
В. Меры	5 - 20	5
1. Меры по обеспечению роста и созданию рабочих мест	6 - 7	5
2. Меры по расширению возможностей	8 - 11	5
3. Меры в области распределения доходов и борьбы с нищетой	12 - 15	6
4. Меры по исправлению недостатков рыночной экономики и обеспечению плавного перехода к ней ..	16 - 18	6
5. Меры по укреплению органов управления	19 - 20	7
С. Экономическая уязвимость как критерий отнесения стран к числу наименее развитых	21 - 25	7
II. РОЛЬ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДА, ОСОБЕННО В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, В ДЕЛЕ ИСКОРЕНЕНИЯ НИЩЕТЫ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ	26 - 100	8
А. Введение	26 - 29	8
В. Плюсы глобализации	30 - 35	9
С. Глобализация и уязвимость	36 - 47	10
D. Глобализация и неравенство	48 - 57	12
E. Глобализация, занятость и рынок труда	58 - 72	14
F. Политика	73 - 100	18
1. Политика стимулирования экономического роста и создания рабочих мест	74 - 79	18
а) Национальная политика	74 - 77	18
b) Международная политика	78 - 79	19
2. Политика, направленная на улучшение возможностей .	80 - 89	20
а) Национальная политика	80 - 87	20
b) Международная политика	88 - 89	21
3. Политика в области распределения доходов и смягчения остроты проблемы нищеты	90 - 94	21
а) Национальная политика	90 - 93	21
b) Международная политика	94	23

СОДЕРЖАНИЕ (<u>продолжение</u>)		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
4.	Политика, направленная на исправление последствий неудовлетворительной работы рыночных механизмов и планомерное осуществление структурной перестройки ..	95 - 98	23
	a) Национальная политика	95 - 96	23
	b) Международная политика	97 - 98	23
5.	Политика укрепления функции управления	99 - 100	24
	a) Национальная политика	99	24
	b) Международная политика	100	24
III.	ИНДЕКС УЯЗВИМОСТИ В КАЧЕСТВЕ ОДНОГО ИЗ КРИТЕРИЕВ ОТНЕСЕНИЯ СТРАН К ЧИСЛУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ	101 - 133	25
	A. Введение	101 - 104	25
	B. Целесообразность использования уязвимости в качестве одного из критериев отнесения стран к числу наименее развитых	105 - 108	25
	C. Концепция уязвимости, рассмотренная Комитетом по планированию развития	109 - 114	26
	D. Оценка работы, проводимой в последнее время международными организациями в отношении индексов уязвимости	115 - 116	28
	E. Индекс экономической уязвимости в качестве одного из критериев отнесения стран к числу наименее развитых	117 - 121	28
	F. Другие аспекты уязвимости и связанные с ней недостатки: "анализ уязвимости"	122 - 124	30
	G. Другие меры по усовершенствованию показателей объема валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения и расширенного индекса реального качества жизни (РИРКЖ) в качестве критериев отнесения стран к числу наименее развитых	125 - 129	31
	H. Последующая работа	130 - 133	32
IV.	МЕТОДЫ РАБОТЫ И ПРОГРАММА РАБОТЫ КОМИТЕТА	134 - 144	33
	V. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ	145 - 150	35
<u>Приложения</u>			
I.	ОБЗОР ТРЕХ ИНДЕКСОВ УЯЗВИМОСТИ		39
II.	КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ СТРАН К ЧИСЛУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ		43
III.	ПОВЕСТКА ДНЯ		45

ГЛАВА I

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета, содержащейся в его резолюции 1999/2 от 5 февраля 1999 года, озаглавленной "Программа работы Комитета по политике в области развития", недавно созданный Комитет по политике в области развития рассмотрел тему, касающуюся роли занятости и труда в деле искоренения нищеты в контексте глобализации: расширения полномочий и улучшения положения женщин. С учетом просьбы Совета о завершении Комитетом своей работы над индексом уязвимости Комитет также рассмотрел вопрос о возросшей уязвимости и неравенстве, которые сопутствуют продолжающемуся и ускоряющемуся процессу глобализации. Финансовые кризисы, которые были проанализированы бывшим Комитетом по планированию развития, являются лишь одним из проявлений этой уязвимости. Имеются и другие, менее заметные проявления, которые, однако, влекут за собой столь же пагубные последствия в отношении нищеты и занятости, причем основная тяжесть этих проблем обычно ложится на женщин. В связи с продолжающейся оценкой хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в настоящем докладе рассмотрены некоторые из этих других проявлений глобализации.

А. Роль занятости и труда, особенно в отношении женщин, в деле искоренения нищеты в контексте глобализации

2. Расширение торговых, инвестиционных и информационных потоков, которыми характеризуется глобализация мировой экономики, может принести немало выгод и открыть самые разнообразные возможности. Однако, несмотря на ее положительные последствия, глобализация влечет за собой и рост уязвимости. Финансовые кризисы 1997 и 1998 годов наглядно показывают, что даже те страны, которые выиграли в процессе глобализации в прошлом, например страны Восточной Азии, остаются уязвимыми. Происходящий в этих странах рост нищеты и безработицы, вызванный этой уязвимостью, является не менее впечатляющим, чем наблюдавшееся в прошлом их уменьшение благодаря возможностям и выгодам, связанным с глобализацией. Вызванные глобализацией изменения повысили также экологическую уязвимость.

3. Комитет отметил, что рост уязвимости под воздействием глобализации происходит по различным каналам, включая либерализацию торговли и финансового сектора. Он также подчеркнул, что без решительных мер по исправлению положения, принимаемых правительствами, неравенство, скорее всего, будет увеличиваться и, таким образом, возникает опасность политической и социальной нестабильности, которая подрывает доверие к процессу глобализации. Однако, отчасти под воздействием глобализации, способность правительств проводить политику, направленную на ослабление последствий глобализации в виде безработицы, нищеты и неравенства, все больше ограничивается. Некоторые правительства не в состоянии прибегать к дефицитному финансированию в силу заключенных международных соглашений, а также из-за того воздействия, которое эти дефициты оказывают на финансовые рынки. Кроме того, наблюдается снижение их поступлений от международной торговли и ограничиваются их возможности по взиманию налогов из-за мобильности производственных мощностей, трудовых ресурсов и, в особенности, капитала. Вследствие этого традиционно используемые для сокращения нищеты и неравенства меры стали применяться реже или же начали отставать от потребностей.

4. Одним из наиболее важных каналов, через которые глобализация оказывает влияние на экономику, является ее воздействие на возможности трудоустройства и структуру рынка труда. С учетом той роли, которую занятость играет в деле уменьшения нищеты и обеспечения роста, Комитет подчеркнул важность восстановления занятости, а также ее стабильности и качества в качестве определяющих стратегических аспектов политики в области развития. Имеющиеся данные указывают на то, что нищета особенно распространена среди женщин, поэтому борьба с

неравенством мужчин и женщин должна стать одним из важнейших компонентов любых усилий по уменьшению нищеты.

В. Меры

5. Комитет сделал вывод о том, что для обеспечения эффективности процесса глобализации требуется решение важнейшего вопроса о несбалансированности между краткосрочной корректировкой и долгосрочными потребностями развития. Следовательно, необходимо разработать превентивные стратегии и принять соответствующие меры для создания рабочих мест и сокращения неравенства в доходах, возможностях и способностях на национальном и международном уровнях.

1. Меры по обеспечению роста и созданию рабочих мест

6. Правительства должны обеспечивать устойчивый уровень государственных инвестиций в образование, здравоохранение, инфраструктуру и научные исследования. Другой, не менее важной задачей является обеспечение макроэкономической стабильности. В странах, где наблюдается безработица или недостаточная занятость при низком уровне доходов, следует использовать налоги и субсидии для стимулирования трудоемких производств и отраслей, а также поощрять самостоятельную занятость и создание мелких и средних предприятий. Правительства могут также прибегать к различным мерам по повышению экспортной ориентации отраслей.

7. Благодаря нынешнему низкому уровню инфляции в развитых странах есть возможность перейти от чрезмерного акцентирования роли борьбы с угрозой инфляции к мерам стимулирования роста ради развития всей мировой экономики. Крайне важно при этом, чтобы развитые страны сохраняли нынешние уровни официальной помощи в целях развития (ОПР), направляя ее прежде всего в самые бедные и уязвимые страны и в те секторы, где ощущается нехватка частного капитала. Страны-доноры и международные организации должны оказывать развивающимся странам содействие в дальнейшем повышении эффективности ОПР, одновременно удовлетворяя растущие потребности в чрезвычайной гуманитарной помощи.

2. Меры по расширению возможностей

8. В развивающихся странах обеспечение начального и среднего образования и проведение глубоких реформ, затрагивающих методику, содержание и уровень образования, являются непременным условием роста в условиях глобализации. Обеспечение надлежащего высшего образования имеет решающее значение для создания соответствующего научно-технического потенциала, позволяющего использовать блага глобализации.

9. Крайне важно расширить доступ женщин и девочек к системе образования и обучения. Необходимо также создать новые каналы обучения для устранения сегрегации по признаку пола. Не менее важным в этой связи является расширение доступа женщин к производительным ресурсам, таким, как кредиты, технологии и методы сбыта.

10. Доноры и международные учреждения должны поддерживать национальные усилия по развитию системы образования и профобучения и уделять особое внимание трудоустройству женщин. Кроме того, нужно больше поддерживать международные организации, чтобы они могли оказывать помощь странам в этой области.

11. Международному сообществу следует ускорить реализацию инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, укрепить ресурсную базу и увеличить число стран, на которых

распространяется эта инициатива, чтобы они могли выделять имеющиеся у них средства на образование и подготовку кадров.

3. Меры в области распределения доходов и борьбы с нищетой

12. Системы социальной защиты играют важную роль в обеспечении уровня жизни тех людей, которые не в состоянии воспользоваться возможностями экономики, находящейся в процессе глобализации, а также наиболее уязвимых групп населения.

13. Необходимо улучшать условия труда женщин, уделяя особое внимание технике безопасности и гигиене труда, а также созданию на работе благоприятных условий для женщин с семьями. Необходимо усилить гарантии занятости для женщин, работающих неполный день, по контрактам, на сезонной и временной основе или на дому, а также социальную защиту особенно уязвимых и находящихся в бедственном положении трудящихся-женщин.

14. Необходимо принять законодательные меры в целях устранения дискриминации и неравенства по признаку пола, этнической принадлежности и религии.

15. Доноры и международные финансовые учреждения должны оказывать странам содействие в создании недорогостоящих и справедливых систем социальной защиты и принятии недискриминационных законов.

4. Меры по исправлению недостатков рыночной экономики и обеспечению плавного перехода к ней

16. На национальном уровне необходимо создавать новые или укреплять существующие учреждения, с тем чтобы повышать эффективность рынков и приспособляемость к процессу глобализации. Либерализация рынков должна сопровождаться национальными и международными мерами по укреплению надзора и разумному регулированию, особенно в отношении краткосрочных потоков капитала в целях уменьшения их нестабильности.

17. Необходимо расширять и укреплять уже во многом сложившееся сотрудничество между национальными регулирующими и надзорными органами и при необходимости создавать соответствующие учреждения.

18. Нужно создать учреждение типа всемирной финансовой организации для усиления надзора и регулирования в целях повышения эффективности функционирования мировой финансовой системы. В Комитете сохраняются сомнения в отношении достаточности недавно созданного Резервного фонда Международного валютного фонда (МВФ) и возможности быстрого удовлетворения таких потребностей в кредитах. Комитет также рекомендует расширить сферу охвата общих соглашений о заимствовании.

5. Меры по укреплению органов управления

19. На национальном уровне необходимо принять меры, позволяющие быстрее привлекать к ответственности отдельных лиц и учреждения за их действия. Необходимо адаптировать существующие учреждения, нормы и правила и по мере необходимости создавать новые учреждения, нормы и правила в целях повышения эффективности рынков, расширения политического участия, укрепления национальных возможностей использования экономического потенциала и сокращения неравенства.

20. Необходимо обеспечить международные учреждения соответствующими ресурсами для выполнения их мандатов, а также создавать новые международные учреждения и механизмы для решения новых задач, возникающих в процессе глобализации.

С. Экономическая уязвимость как критерий отнесения стран к числу наименее развитых

Индекс экономической уязвимости

21. В июле 1998 года Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1998/39 от 30 июля 1998 года просил Комитет по планированию развития представить доклад о целесообразности разработки показателя уязвимости в качестве одного из критериев для определения наименее развитых стран. С учетом нынешнего понимания взаимосвязи между экономической уязвимостью и развитием и современным качеством и объемом данных Комитет по политике в области развития высказал мнение о том, что наиболее целесообразным средством конкретного учета экономической уязвимости при отнесении стран к числу наименее развитых является замена применяемого в настоящее время индекса диверсификации экономики (ИДЭ) сложным индексом экономической уязвимости (ИЭУ). В предлагаемом ИЭУ будут в равной мере учтены пять показателей – концентрация экспорта, нестабильность экспортных поступлений, нестабильность сельскохозяйственного производства, доля обрабатывающей промышленности и современных услуг в валовом внутреннем продукте (ВВП) и численность населения. В будущем потребуется постепенно уточнять и совершенствовать содержание ИЭУ.

22. Комитет высказал мнение о том, что, поскольку ИЭУ дает лишь частичное и приблизительное представление об относительном уровне уязвимости той или иной страны, для некоторых стран надо будет подготовить документ, который будет называться "анализ уязвимости страны", с тем чтобы дать более подробную оценку воздействия внешних экономических условий и стихийных факторов на их экономические показатели и структуру экономики. Такой анализ уязвимости помог бы Комитету принимать решения о включении стран в число наименее развитых, особенно в тех случаях, когда положение в стране по любым из трех основных количественных критериев, используемых для определения наименее развитых стран, приближается к пороговым величинам, но при этом явно удовлетворяет двум другим критериям. Для исключения страны из перечня наименее развитых подобные соображения необходимо учитывать в том случае, если страна превышает пороговые показатели по двум из трех критериев, но лишь приближается к пороговой величине по крайней мере в отношении одного из этих двух критериев.

Другие меры по уточнению критериев отнесения стран к числу наименее развитых

23. В целях уточнения имеющихся критериев Комитет предложил заменить средний показатель ВВП на душу населения за три года, рассчитанный в долларах США на основе текущих официальных валютных курсов, показателем ВВП на душу населения за базисный год (т.е. за один и тот же год для всех стран), пересчитанным в доллары США по среднему курсу валюты данной страны за три года, в котором также учитывалась бы разница в темпах инфляции по сравнению со странами "большой пятерки"¹.

24. Комитет предложил внести два изменения в расширенный индекс реального качества жизни (РИРКЖ). Ввиду отсутствия соответствующих статистических данных о "процентной доле населения, страдающего от недоедания" по достаточному числу стран в будущем будет использоваться показатель среднего количества потребляемых калорий в виде процента от средней нормы потребления калорий на душу населения. Другим изменением в РИРКЖ будет

использование данных о смертности детей в возрасте до пяти лет вместо показателя средней продолжительности жизни.

Дальнейшая работа

25. Комитет высказался за проведение дальнейших исследований по различным аспектам экономической уязвимости, особенно вызванным процессом глобализации, а также об их воздействии на перспективы экономического роста развивающихся, и в особенности наименее развитых стран. Результаты таких исследований можно было бы учесть в случае необходимости при составлении перечня наименее развитых стран, если данные, необходимые для оценки таких взаимосвязей, будут иметься по всем или почти всем развивающимся странам. Комитет решил, что более широкие вопросы уязвимости развивающихся стран, особенно наименее развитых из них, включая ее экологические и социальные, а также экономические аспекты, должны занять приоритетное место в международных научных исследованиях и в работе Комитета.

ГЛАВА II

РОЛЬ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДА, ОСОБЕННО В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, В ДЕЛЕ ИСКОРЕНЕНИЯ НИЩЕТЫ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

А. Введение

26. В докладе Комитета по планированию развития о работе его тридцать первой сессии (5–9 мая 1997 года)² основное внимание уделялось процессу глобализации в 90-е годы и указывались те возможности, которые он открывает, его негативные последствия и проблемы, которые возникают с точки зрения политики в области развития.

27. Одна из опасностей, связанных с глобализацией, на которую указывали и авторы доклада, и другие эксперты, а именно нестабильность финансовых потоков, была осознана быстрее, чем ожидалось, – когда разразились финансовые кризисы в Азии. В докладе Комитета по планированию развития о работе его тридцать второй сессии (4–8 мая 1998 года)³ уже содержался подробный анализ этих кризисов и предлагались соответствующие меры по предупреждению кризисов в будущем или ослаблению их последствий.

28. В этом году по просьбе Экономического и Социального Совета, содержащейся в его резолюции 1999/2, недавно созданный Комитет по политике в области развития вновь подробно рассмотрел вопрос о глобализации, в частности возросшую уязвимость, которая сопутствует этому продолжающемуся и ускоряющемуся процессу. Финансовые кризисы, которые были проанализированы в докладе Комитета по планированию развития за 1998 год, являются лишь одним из проявлений этой уязвимости. Имеются и другие, менее заметные, проявления, которые, однако, влекут за собой столь же пагубные последствия в отношении нищеты и занятости, причем основная тяжесть этих проблем обычно ложится на женщин. В соответствии с просьбой Совета в его резолюции 1999/2 и в связи с продолжающейся оценкой хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году в настоящем докладе обсуждаются некоторые из прочих проявлений глобализации.

29. В следующем разделе кратко рассмотрены реальные и потенциальные плюсы глобализации. Далее в разделе С обсуждаются отрицательные последствия, начиная с уязвимости, ее проявлений и процессов, благодаря которым она развивается. В разделе D указано на еще один недостаток процесса глобализации – тенденцию к росту неравенства не только между странами, но и в самих

странах, что может вызвать политическую и социальную нестабильность. В разделе Е рассматриваются последствия глобализации для перспектив трудоустройства и структуры рынков труда. В заключение в разделе F предлагаются меры для принятия на национальном и международном уровнях в целях использования имеющихся возможностей и ослабления отрицательных последствий глобализации.

В. Плюсы глобализации

30. Расширение торговых, инвестиционных и информационных потоков, обусловленное глобализацией мировой экономики, может принести немало выгод и открыть самые разнообразные возможности для расширения и диверсификации экспорта.

31. Обычно принято считать, что в области торговли свободная конкуренция и стремление производить товары для более крупных глобальных рынков способствуют росту знаний, производительности и эффективности, особенно в небольших странах с открытой экономикой. В условиях же более мелких или бедных внутренних рынков существуют лишь ограниченные возможности для стимулирования конкуренции, использования эффекта масштаба и накопления технических знаний за пределами экспортных рынков, а следовательно и для улучшения положения на рынке труда и достижения более высокого уровня жизни за счет роста доходов. Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) должны привести к увеличению доходов во всем мире с 1995 по 2001 год примерно на 212–510 млрд. долл. США благодаря расширению торговли и повышению эффективности. Какая-то часть этих средств придется на долю развивающихся стран.

32. Интеграция в быстро расширяющиеся международные рынки капитала и финансовые рынки могла бы существенно улучшить перспективы роста стран, которые испытывают нехватку внутренних сбережений и иностранной валюты, что препятствует инвестициям и ограничивает возможности импорта материалов, необходимых для производства. Страны также могли бы извлечь пользу из передачи технологии, которая тесно связана с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ).

33. Революционные достижения в области информационной технологии обеспечивают более эффективный доступ к образцово-показательным центрам в области научных исследований, медицины и образования и более оперативное получение знаний и информации. Кроме того, открываются возможности для получения доходов, для предпринимательской деятельности и трудоустройства, особенно на малых и средних предприятиях.

34. Страны Восточной Азии во многом выиграли от процесса глобализации: были достигнуты высокие уровни производства, занятости и экспорта, значительные объемы внутренних и иностранных инвестиций и высокий уровень развития техники, что в конечном счете привело к заметному повышению уровня жизни населения. Благодаря высоким темпам экономического роста по крайней мере до 1997 года наблюдалась практически полная занятость. Достижения этих стран в области борьбы с нищетой можно назвать феноменальными. В период с 1975 по 1995 год количество людей, проживающих за чертой бедности, снизилось на 300 млн. человек в Китае (который в настоящее время является крупнейшим получателем ПИИ в развивающемся мире и который за последние 15 лет увеличил объем своего экспорта почти в девять раз), на 65 млн. человек в Индонезии, с 1,9 млн. до менее 200 000 человек в Малайзии и с 3,4 млн. до менее 500 000 человек в Таиланде. Кроме того, в этих странах наблюдалось также заметное улучшение их соответствующих индексов развития человеческого потенциала, что отражало рост благосостояния и расширение возможностей.

35. Имеются также свидетельства того, что меры по развитию экспорта и либерализации торговли привели к дальнейшей феминизации рабочей силы, особенно в Восточной Азии. Доля женщин на рынке труда не только увеличилась, но и стала доминирующим фактором роста во многих странах. Это может иметь заметные положительные последствия для развития человеческого потенциала, поскольку оплачиваемая работа по найму способствует повышению доходов женщин и укрепляет их статус и положение в семье. Исследования показывают, что в своих расходах женщины в большей степени ориентируются на основные человеческие потребности (здравоохранение, образование), чем мужчины, что влечет за собой более серьезные долгосрочные последствия для наращивания возможностей и борьбы с нищетой.

С. Глобализация и уязвимость

36. Комитет отметил, что в целом экономический эффект глобализации во всем мире положительный, однако распределение выгод этого процесса происходит неравномерно как в самих странах, так и между ними. Например, страны, в которых проживает 70 процентов населения мира, получают лишь 10 процентов потоков ПИИ. Наименее развитые страны, где проживает 10 процентов населения мира, дают менее 2 процентов мировой торговли. Хотя глобализация открывает много возможностей, не все могут в полной мере воспользоваться ими.

37. Кроме того, несмотря на ее положительные последствия, глобализация повышает также уязвимость. Речь идет прежде всего о финансовых кризисах 1997 и 1998 годов, которые наглядно продемонстрировали, что даже те страны, которые ранее выиграли от глобализации, например страны Восточной Азии, могут стать уязвимыми, причем даже в большей степени, чем другие страны. Происходящий в этих странах рост нищеты и безработицы, вызванный этой уязвимостью, является не менее впечатляющим, чем наблюдавшиеся в прошлом рост и развитие человеческого потенциала благодаря возможностям и выгодам, связанным с глобализацией.

38. Уязвимость можно определить как угрозу негативных последствий потрясений. Потрясения могут быть природными, – например, циклон, землетрясение, засуха или нашествие саранчи. Такие потрясения можно предсказать, но их нельзя предупредить. Страны могут также испытывать отрицательные последствия экономических потрясений, которые не поддаются контролю с их стороны, таких, как резкое снижение цен на их основной предмет экспорта, изменение процентных ставок на международных рынках капитала или сокращение доступа к кредитам.

39. В идеальном мире правительства проявляют безупречную дальновидность и располагают развитыми системами административных органов, которые должны быть в состоянии предупредить некоторые потрясения и принять соответствующие меры для ослабления хотя бы некоторых отрицательных последствий. Однако во многих случаях правительства не могут предвидеть такие потрясения, не готовы к принятию решительных мер, когда они происходят, или принимают такие меры, которые позднее оказываются ошибочными. Таким образом, ошибочные меры могут оказать дополнительное отрицательное воздействие на систему помимо уже имевшего место внешнего воздействия.

40. В силу географического положения, геологических факторов или экономических и социальных структур уязвимость стран различна с точки зрения частотности потрясений, их масштабов и способности общества и экономики противостоять им. Следует также проводить различие между аспектами уязвимости, которые касаются вероятности потрясения, и теми, которые относятся к масштабам его последствий.

41. Необходимо также признать, что уязвимость перед лицом экономических потрясений является прежде всего следствием микроэкономических условий, в то время как реагирование на такие

потрясения зависит от макроэкономической политики. Субъекты экономической деятельности, такие, как руководители международных фондов, банки и транснациональные предприятия, оказывают определяющее воздействие на глобальные финансовые потоки и торговлю товарами и услугами, которые происходят между фирмами (а все чаще и внутри их). Правительства должны быть готовы к осуществлению соответствующих мер на микро- и макроуровне в целях уменьшения уязвимости и ослабления последствий экономических потрясений.

42. Степень уязвимости в любой данный момент зависит отчасти от первоначальных условий и отчасти от мер, которые принимаются затем для уменьшения уязвимости. В целом глобализация повышает уязвимость. Это происходит по самым различным каналам и самым различным образом.

43. Одним из таких каналов является либерализация торговли. Либерализация торговли и обострение конкуренции приводят к изменениям на рынках труда по мере того, как фирмы стремятся к сохранению или повышению конкурентоспособности. В развивающихся странах либерализация торговли приводит к перемещению людей из неформального на формальный рынок труда, и это обстоятельство может положительно сказываться на их доходах. При этом, однако, возросла уязвимость многих трудящихся, особенно менее квалифицированных, перед лицом внешних потрясений. В то же время увеличилось число нестандартных форм труда (на временной основе, неполный рабочий день, на дому). Это также может привести к росту уязвимости, если лица, занимающиеся таким трудом, не полностью охвачены системами социального обеспечения, не располагают достаточными гарантиями сохранения рабочих мест, лишены нормальных условий труда и прав трудящихся. Женщины обычно имеют более низкую квалификацию, и они составляют гораздо более значительную долю работающих в нетрадиционном секторе; таким образом, они более уязвимы, чем мужчины.

44. Другим каналом, через который глобализация повышает уязвимость, является финансовая либерализация и связанная с ней возросшая степень интеграции стран в международные рынки капитала. Нестабильность финансовых потоков возросла вследствие более активных краткосрочных перемещений частного капитала. Внезапные изменения в ожиданиях участников операций на финансовом рынке могут приводить к резким изменениям направленности потоков капитала. Это может иметь особенно тяжелые последствия в тех случаях, когда финансовая система недостаточно развита, слабо регулируется и, таким образом, является неустойчивой. Поэтому финансовая либерализация повысила нестабильность доходов и занятости.

45. Движущие силы глобализации – технологические изменения, либерализация и рост конкуренции – в совокупности обуславливают возросшую потребность в перестройке всех аспектов экономики. Такая перестройка в свою очередь может приводить к подрыву социальной стабильности и нарушению существующих между правительствами, работодателями и трудящимися формальных или неформальных социальных контрактов. Это может ухудшить перспективы поиска политического и социального консенсуса, который необходим для разработки и проведения политики и обеспечения доверия к ней.

46. Изменения, вызванные глобализацией, также повысили экологическую уязвимость, в частности, вследствие настоятельной необходимости в наращивании промышленных мощностей или увеличении доходов от экспорта за счет чрезмерной эксплуатации природных ресурсов. В этих условиях издержки такого использования ресурсов для общества могут существенно превышать выгоды, извлекаемые частными фирмами.

47. Ситуация еще больше осложняется, если у правительства ограничены возможности реагировать на потрясения. Такие ограничения связаны с проведением финансовой, бюджетной и валютной политики, требованиями двусторонних, региональных и глобальных договоренностей и

соглашений и нехваткой имеющихся в их распоряжении финансовых ресурсов. В то же время возрастает потребность в финансовых ресурсах, необходимых для содействия скорейшей перестройке.

D. Глобализация и неравенство

48. Без решительных мер по исправлению положения, принимаемых правительствами, неравенство, вызванное процессом глобализации, будет, по всей видимости, возрастать. В этом случае может возникнуть угроза того, что политическая и социальная нестабильность поставит под сомнение саму правомерность глобализации. Комитет подчеркнул важность принятия правительствами мер по ослаблению любых тенденций к росту неравенства.

49. Неравенство в доходах является результатом сложного процесса, в котором взаимодействуют различные факторы, такие, как распределение материальных ценностей, образование, рыночные процессы, политика правительств, социальные нормы и институты. Каждый из вышеупомянутых факторов играет различную роль в тех или иных районах мира.

50. Как указывалось ранее, открытие экономики для торговли, финансов и технологии, а также быстрый рост международных потоков торговли и капитала в 90-е годы создали новые возможности. Однако, обеспечивая равные возможности, глобальные рынки не могут наделять людей и страны одинаковыми способностями получать от этого пользу. Некоторые страны, отрасли или люди могут более эффективно конкурировать на мировой арене, чем другие. Выигрывают обычно те, у кого лучше образование и квалификация и кто имеет опыт и знания, необходимые для создания и применения технологий. Доходы тех, кто располагает навыками и способностями, скорее всего возрастут. Беднейшие группы населения, которые в состоянии использовать возможности расширяющихся рынков, останутся в стороне от этого процесса. В результате глобализация, по всей видимости, приведет к росту неравенства как между странами, так и в самих странах. Происходит это через самые различные механизмы.

51. Во-первых, технологические изменения, которые все чаще зависят от наукоемких процессов и отраслей, наверняка еще больше увеличат неравенство как следствие различий в компетентности и технической и профессиональной квалификации между странами, в странах и между мужчинами и женщинами. Большинство решений о вложении средств в развитие человеческого потенциала принимается в рамках семьи. Во многих культурах и обществах предпочтение традиционно отдается мальчикам, на образование и подготовку которых расходуется больше средств, чем на девочек, в результате чего возможности трудоустройства и доходы женщин сокращаются, что создает и закрепляет неравенство мужчин и женщин.

52. Во-вторых, расширение экспорта и повышение заработной платы, зачастую связанное с производством товаров на экспорт (по сравнению с производством для внутреннего рынка), привели к увеличению доходов многих групп населения. Но если доходы образованных и высококвалифицированных людей выросли, то заработная плата неквалифицированных работников увеличивалась более медленными темпами, оставалась неизменной или даже снижалась. Кроме того, поскольку вместо отечественной неквалифицированной рабочей силы легко использовать импорт или неквалифицированных рабочих за рубежом, у этих трудящихся стало меньше возможностей отстаивать свои права и возникла тенденция к снижению уровня их заработной платы. Растущий разрыв в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных рабочих – практически повсеместное явление.

53. Кроме того, в тех странах, где в последние годы наблюдалось расширение торговли, ее рост способствовал привлечению все большего числа людей на рынок, перемещая их из

нерыночных секторов в формальные и неформальные структуры рынка труда. В то же время системы рыночной экономики в силу самой своей сути ведут к большему неравенству, чем нерыночные системы, поскольку они создают широкие возможности и вознаграждают за повышение производительности, достигаемое за счет имеющихся средств, прилагаемых усилий, навыков или природных способностей. Поэтому продвижение к рыночной системе в странах с переходной экономикой также привело к росту неравенства в каждой стране. Аналогичные процессы происходят и в Китае.

54. Темпы и последовательность продвижения к открытой экономике влияют как на объем производства, так и на занятость. Эти показатели сильно различаются во всем мире. Например, увеличение экспорта из Восточной Азии зачастую предшествовало либерализации импорта, что позволило этим странам повысить свою конкурентоспособность до того, как они столкнулись с конкуренцией со стороны импортных товаров. Это ослабило негативные последствия либерализации импорта для уровня занятости и объема производства. В нескольких странах Африки усиление конкуренции со стороны зарубежных компаний в целом происходило гораздо быстрее и опережало процесс наращивания мощностей для производства товаров на экспорт. В странах с переходной экономикой экспорт и отечественное производство, которые в течение длительного времени защищались, но одновременно и деформировались льготами, субсидиями, налогами, квотами или отрицательными процентными ставками, пришли в полный упадок в результате возросшей конкуренции. Таким образом, во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой либерализация привела к резкому сокращению производства и занятости.

55. В-третьих, быстрое увеличение частных финансовых потоков и растущая интеграция финансовых рынков, вызванные активным процессом финансовой либерализации и технологическими достижениями, привели к возросшей нестабильности и повышенному риску финансовых кризисов. Это повлекло за собой резкое сокращение объемов производства и занятости, о чем свидетельствует ситуация в Восточной Азии. Поскольку от таких финансовых кризисов могут страдать как богатые, так и бедные слои населения, пока неясно, увеличивается неравенство в доходах или сокращается. Тем не менее есть признаки того, что повышение нестабильности заработной платы трудящихся и занятости ведет к росту неравенства. Кроме того, у более богатых слоев населения, видимо, больше возможностей для диверсификации своих накоплений и ограждения их от потерь в случае финансовой нестабильности. Есть также основания полагать, что в периоды экономических спадов неравенство в доходах скорее возрастает, чем уменьшается.

56. В-четвертых, утверждают также, что глобализация затрагивает социальные нормы и институты, которые являются важными факторами распределения доходов. Перестройка, модернизация и мобильность, которые сопутствуют глобализации, приводят к подрыву социальных норм и институтов в традиционных обществах с их опорой на взаимовыручку членов семьи и соседей. В итоге системы родственных взаимоотношений нарушаются, что приводит к росту неравенства в распределении доходов между членами семьи или жителями деревни. Кроме того, на смену традиционным источникам неравенства, связанным с наследованным имуществом, скорее всего придут другие, связанные с приобретаемым человеческим капиталом.

57. Возможности правительств принимать меры в целях ослабления последствий глобализации в виде роста безработицы, нищеты и неравенства все больше ограничиваются, и отчасти вследствие самой глобализации. Правительства не в состоянии прибегать к дефицитному финансированию в силу заключенных международных соглашений (например, с МВФ) или же из-за того воздействия, которое эти дефициты оказывают на финансовые рынки. Кроме того, в краткосрочном плане наблюдается снижение поступлений от международной торговли вследствие либерализации торговли, и одновременно уменьшаются возможности взимания внутренних налогов

из-за мобильности производств, трудовых ресурсов и особенно капитала. Вследствие этого традиционные меры борьбы с нищетой и неравенством, включая общественные работы, кредиты, подготовку кадров, образование и программы наращивания потенциала, применяются реже или не удовлетворяют потребности.

Е. Глобализация, занятость и рынок труда

58. Одним из наиболее важных каналов влияния глобализации на экономическое благосостояние является ее воздействие на возможности трудоустройства и структуру рынков труда. Объясняется это важной ролью занятости в деле смягчения остроты проблемы нищеты и улучшения качества жизни. Разумеется, не во всех случаях нищета обусловлена занятостью или ее отсутствием. Однако проведение политики, направленной на увеличение количества рабочих мест и повышение качества занятости, является одним из важнейших элементов любой стратегии искоренения нищеты, сокращения неравенства и уязвимости, повышения уровня жизни и достижения равенства между мужчинами и женщинами. Учитывая роль, которую занятость может играть в деле смягчения остроты проблемы нищеты и стимулирования экономического роста, Комитет подчеркивает важность восстановления таких факторов, как создание рабочих мест и стабильность и качество занятости, в качестве ключевых стратегических переменных политики в области развития.

59. Достижение равенства между мужчинами и женщинами имеет решающее значение для осуществления успешных усилий по сокращению нищеты, поскольку, согласно имеющимся сведениям, нищета в подавляющем большинстве случаев представляется женской проблемой. Данные, основанные на целом ряде показателей неравенства между мужчинами и женщинами для различных регионов, показывают, что по развивающимся странам в целом уровень грамотности среди взрослого мужского населения на 16 процентных пунктов выше, чем среди женского; показатель посещаемости школ среди женского населения – даже на уровне начальной школы – на 13 процентов ниже, чем среди мужского; и на долю женщин приходится треть от суммарного показателя трудового дохода.

60. Хотя мнения относительно того, является ли "экономический рост, не сопровождаемый созданием рабочих мест", мифом или реальным явлением, разделились, обратное невозможно: тезис о создании рабочих мест, не сопровождаемом экономическим ростом, несостоятелен. Следовательно, одной из важнейших предпосылок увеличения занятости является поступательный экономический рост. В свою очередь необходимым, хотя и недостаточным условием экономического роста является макроэкономическая стабильность.

61. Согласно определению, данному в 1982 году на тринадцатой Международной конференции статистиков труда, занятость представляет собой численность работающих по найму – т.е. лиц, получающих заработную плату или жалованье (деньгами или натурой), – и работающих на себя, к которым относятся наниматели, самостоятельные работники, члены кооперативов и безвозмездно помогающие члены семьи⁴. Проводя такое различие между работающими по найму и работающими на себя, Комитет считает также важным разграничивать организованную и неорганизованную занятость, особенно учитывая роль неорганизованной занятости в создании системы социальной защиты. Неорганизованный сектор весьма разнообразен, и его невозможно определить с помощью одного критерия; обычно он характеризуется наличием крайне мелких предприятий, незначительностью или отсутствием основного капитала, низким уровнем технологической оснащенности, отсутствием регистрации и функционированием за пределами системы налогообложения.

62. Расширение торговли в сочетании с притоком иностранного капитала и технологии в условиях растущей глобализации мировой экономики не только обеспечивает наращивание производства в развивающихся странах, но и содействует росту занятости в организованном секторе, что в свою очередь способствует смягчению остроты проблемы нищеты. Таким образом, глобализация ускоряет темпы преобразования неорганизованного рынка в организованный. Одновременно с этим такое преобразование ведет к расширению налоговой базы и, следовательно, государственных ресурсов, что создает возможности для укрепления государственных систем социальной защиты.

63. Однако, как отмечалось выше, интеграция финансовых рынков в 90-е годы сопровождалась усилением неустойчивости и кризисами. В случае сокращения объема производства под действием кризиса (будь то финансового или какого-либо иного кризиса) сокращается и организованная занятость, причем в некоторых случаях даже в большей степени, чем объем производства. При таких условиях в период экономического спада происходит рост неорганизованного сектора, что позволяет людям избегать открытой безработицы. Этот процесс в большей степени затрагивает женщин, нежели мужчин, поскольку женщины, как правило, увольняются первыми. Таким образом, занятость в неорганизованном секторе экономики выполняет роль буфера, поддерживающего уровень доходов. То же самое наблюдается в случаях, когда рост занятости в организованном секторе не поспевает за ростом предложения на рынке труда и неорганизованный сектор поглощает излишки рабочей силы. К сожалению, занятость в неорганизованном секторе обычно характеризуется более низкой производительностью и более ограниченными возможностями для получения доходов.

64. В тех случаях, когда организованный сектор ограждался от международной конкуренции, например в Африке, в Восточной Европе и в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик, повышение открытости требует проведения структурной перестройки, которая в таких случаях сопровождается сокращением организованной занятости и ростом числа занятых в неорганизованном секторе.

65. Производственная сфера и экспортные отрасли требуют все большего объема знаний и являются все более техноемкими. В результате во всем мире растет спрос на квалифицированную рабочую силу. Страны, обладающие более образованными и квалифицированными трудовыми ресурсами, располагают большими возможностями для использования преимуществ расширяющейся торговли; квалифицированные рабочие имеют больше шансов извлечь выгоды из процесса создания рабочих мест, являющегося следствием экономического роста, сопровождаемого структурными изменениями. Поэтому расширение и улучшение базового образования, а также ориентация среднего и высшего образования и профессионально-технической подготовки на развитие основных навыков имеют первостепенное значение для роста занятости.

66. В экономике многих стран наблюдается также тенденция к увеличению доли обслуживающего сектора. Это отчасти объясняется ростом спроса на услуги, которым обычно сопровождается увеличение показателя ВВП на душу населения. Это объясняется также ростом спроса на товары и услуги, требующие большого объема знаний, которые производятся главным образом в обслуживающем секторе. Увеличение доли обслуживающего сектора оказывает позитивное влияние на занятость, особенно среди женщин, вследствие высокой трудоинтенсивности производственных методов. Однако в некоторых отраслях обслуживающего сектора, особенно с высокой долей женщин среди занятых, уровень производительности и заработной платы сравнительно низок.

67. Глобализация, рост конкуренции и научно-технический прогресс ведут также к преобразованиям в организации производственных процессов вследствие необходимости повышения гибкости и оперативного реагирования на изменения запросов потребителей и конъюнктуры

рынков. В результате складывается преобладающая тенденция к формированию так называемых гибких рынков труда. К ним относятся нетипичные или нестандартные виды занятости, производственная кооперация и работа на условиях внешнего подряда, а также временная работа и работа неполный рабочий день.

68. В связи с распространением таких видов занятости уже наблюдается ряд позитивных и негативных аспектов. С одной стороны, гибкие рынки труда помогают компаниям и странам приспосабливаться в случае изменения рыночной конъюнктуры или потрясений. Новые коммуникационные и информационные технологии также содействуют расширению производственных возможностей, позволяя, например, развивающимся странам заниматься обработкой данных для компаний из развитых стран. Кроме того, женщины и лица с неполной трудоспособностью, в частности, пользуются возможностями работы неполный рабочий день и/или работы на дому. Неполная и временная занятость и работа на дому могут облегчить мужчинам и женщинам задачу совмещения трудовых и семейных обязанностей. С другой стороны, для гибких рынков труда обычно характерны более ограниченные возможности в плане гарантий занятости и профессионально-технической подготовки, более низкий уровень заработной платы и пособий, ухудшение производственных норм и менее стабильные трудовые доходы.

69. Вместе с тем на данном этапе трудно оценить всю совокупность долгосрочных экономических и социальных последствий таких видов занятости, например, для базы налогообложения, планов социального обеспечения или разницы в уровнях доходов. Однако, поскольку процесс глобализации ускоряет распространение этих тенденций на развивающиеся страны, правительствам чрезвычайно важно сознавать их последствия и постоянно следить за их развитием.

70. Например, согласно данным Международной организации труда (МОТ), с 1980 года темпы роста рабочей силы среди женского населения во всех регионах, за исключением Африки, намного превышали аналогичный показатель среди мужского населения⁵. Хотя на первый взгляд такая тенденция, как представляется, свидетельствует о сокращении неравенства между мужчинами и женщинами в сфере занятости, выполнение женщинами новой и возросшей роли на рынке труда отнюдь не является во всех отношениях позитивным для самих женщин. Главная причина в том, что темпы роста занятости опережают темпы качественных изменений, поскольку основными источниками занятости для женщин являются растущий неорганизованный сектор, а также нестандартные и непостоянные виды занятости, включая работу на дому, временную или случайную занятость. Равным образом, женщины составляют до 80 процентов рабочей силы в особых экспортных зонах⁶, поскольку женщины согласны на более низкую заработную плату и являются более гибкими работниками, чем мужчины. Имеются серьезные опасения в отношении качества и стабильности такой занятости даже несмотря на то, что условия оплаты труда женщин в особых экспортных зонах зачастую оказываются более благоприятными, чем местные условия.

71. Существует опасность того, что международная конкурентная борьба между странами за привлечение капитала, обладающего глобальной мобильностью, может привести к снижению реального уровня заработной платы и ухудшению производственных норм во всем мире. Такие тенденции могут скрываться за призывами к формированию более "гибких рынков труда". Это соображение лишней раз подчеркивает необходимость внимательного наблюдения за такими формирующимися тенденциями.

72. Несмотря на наличие новых важных тенденций на рынках труда, сохраняется ряд старых проблем. Одной из наиболее распространенных среди таких проблем является проблема дискриминации (по признаку пола, этнической или религиозной принадлежности). Такая дискриминация ведет к разделению общества, усилению неравенства и росту нищеты среди лиц, являющихся объектом дискриминации. Разработка программ и политики, направленных на

исправление таких негативных явлений, представляет собой одну из основных задач политики в области занятости в преддверии нового тысячелетия.

Г. Политика

73. Для беспрепятственного развития процесса глобализации необходимо преодолеть основные несоответствия между краткосрочными потребностями структурной перестройки и долгосрочными потребностями развития. Так, следует разработать превентивные стратегии и проводить соответствующую политику на национальном и международном уровнях для создания средств и возможностей для трудоустройства и снижения уровня уязвимости и неравенства доходов. Такая политика может либо препятствовать негативным последствиям глобализации, либо смягчать их, либо выполнять обе эти задачи.

1. Политика стимулирования экономического роста и создания рабочих мест

а) Национальная политика

74. Необходимым условием расширения возможностей трудоустройства является быстрый и устойчивый рост производства. Важными определяющими долгосрочного экономического роста являются такие факторы, как развитие людских ресурсов, технология, вложения в реальный капитал и инфраструктура. Развитие этих факторов само по себе является длительным процессом и требует постоянной приверженности правительств, например посредством проведения долгосрочной стратегии развития. Оно требует также государственных капиталовложений в сферу образования, здравоохранения, инфраструктуру и научно-исследовательскую деятельность. Вместе с тем правительствам необходимо устанавливать и поддерживать макроэкономическую стабильность, в том числе низкие темпы инфляции, приемлемый низкий уровень дефицита государственного бюджета и стабильные обменные курсы. В краткосрочном плане макроэкономическая стабильность является необходимым условием поощрения накоплений, роста капиталовложений и привлечения иностранного капитала – факторов, являющихся важными определяющими экономического роста. Еще большее значение макроэкономическая стабильность имеет в странах, обладающих международно интегрированным рынком капитала. Одной из наиболее сложных задач государственной политики является осуществление необходимых государственных капиталовложений при одновременном сохранении макроэкономической стабильности. Поощрение внутренних накоплений, изменение структуры государственных расходов, укрепление рыночных механизмов и расширение базы налогообложения являются в этой связи полезными инструментами политики. Как подчеркивалось в докладе Комитета по планированию развития в 1997 году, негативные последствия структурной перестройки, например в сфере занятости, можно ограничить с помощью надлежащих темпов и последовательности осуществления либерализации и экономических реформ.

75. Национальная политика может также оказывать влияние на трудоинтенсивность экономического роста. В некоторых странах существуют налоги и субсидии, поощряющие капиталоемкие методы производства. Такие налоги и субсидии следует устранять. Более того, системы налогообложения и субсидирования могут использоваться для поощрения трудоинтенсивных производственных методов и отраслей. Правительствам следует также поощрять индивидуальную трудовую деятельность и деятельность малых и средних предприятий, поскольку они основаны на использовании трудоинтенсивных производственных методов и играют важную роль в создании рабочих мест. Правительства могут, например, создать учреждения, поддерживающие малые и средние предприятия и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, через систему кредитования, профессионально-технической подготовки, службы сельскохозяйственной пропаганды, маркетинговые консультативные службы, через оказание технологической поддержки и помощи мелким предпринимателям (в том числе занятым в

неорганизованном секторе), желающим перейти в организованный сектор. Наконец, нормативно-законодательная база также должна способствовать созданию благоприятных условий. При проведении такой политики следует уделять особое внимание гендерным аспектам в целях расширения возможностей женщин и сокращения неравенства между мужчинами и женщинами.

76. Правительства могут также усилить экспортную ориентацию отраслей экономики за счет проведения соответствующей валютной политики, установления целевых показателей экспорта продукции, расширения систем субсидирования и кредитования, обеспечения инфраструктуры, создания учреждений, занимающихся развитием экспорта через соответствующие сети сбыта и маркетинга, и, наконец, содействия развитию технологических возможностей. Развитие экспортного потенциала имеет особо важное значение в свете быстрого роста международной торговли и узости внутреннего рынка многих развивающихся стран.

77. Поэтому правительствам необходимо разработать стратегию развития, делающую основной упор на важности создания рабочих мест для мужчин и женщин как наиболее эффективного инструмента смягчения остроты проблемы нищеты, сокращения неравенства и повышения уровня жизни.

b) Международная политика

78. Экономический рост в развивающихся странах в определенной степени зависит от экономического роста в развитых странах. В то же время в большинстве развитых стран наблюдаются довольно низкие темпы экономического роста. Нынешние низкие темпы инфляции в развитых странах, как представляется, создают возможность для переключения внимания с проводимого в настоящее время одностороннего курса на сокращение темпов инфляции на проведение политики, направленной на стимулирование роста, на благо мировой экономики в целом.

79. Многие развивающиеся страны, в частности наименее развитые и малые страны, обладают лишь весьма ограниченным доступом на международные рынки капитала и по-прежнему удовлетворяют свои потребности во внешнем финансировании за счет ОПР. Кроме того, частный капитал зачастую игнорирует некоторые приоритетные области развития, такие, как образование, профессиональная подготовка и медицинское обслуживание. Поэтому развитым странам чрезвычайно важно поддерживать надлежащий уровень ОПР и направлять ее прежде всего в беднейшие и наиболее уязвимые страны и в те сектора, где ощущается нехватка частного капитала. Страны-доноры и международные организации должны оказывать развивающимся странам содействие в дальнейшем повышении эффективности ОПР при одновременном удовлетворении растущей потребности в чрезвычайной гуманитарной помощи.

2. Политика, направленная на улучшение возможностей

a) Национальная политика

80. Образование и профессиональная подготовка могут играть решающую роль в оказании странам содействия в их усилиях по обеспечению такого решения задач глобализации, при котором обеспечиваются поступательный экономический рост, непрерывное создание рабочих мест, сокращение уязвимости и неравенства и расширение прав и возможностей женщин.

81. В эпоху глобализации рынков неотъемлемыми элементами любой программы, направленной на укрепление конкурентоспособности, являются профессиональная подготовка, образование и повышение квалификации, каждый из которых служит средством улучшения возможностей. Так,

исследования подтвердили, что профессиональная подготовка существенным образом сказывается на повышении конкурентоспособности на уровне компаний. Кроме того, способность страны привлекать и использовать ПИИ, что может обуславливать необходимость передачи технологии, во многом зависит от ее собственных "возможностей", одним из важнейших компонентов которых является уровень образования и квалификации ее рабочей силы.

82. В целом, имеющиеся данные все более убедительно доказывают, что уровень образования рабочей силы в стране является важным определяющим фактором темпов ее экономического роста и роста производительности. В целом ряде исследований конкретно говорится о позитивном влиянии начального и среднего образования на экономический рост.

83. Таким образом, обеспечение базового и среднего образования населения – необходимое условие роста в условиях глобализации в мире. Для изменения и улучшения характера базового и начального образования в целях подготовки квалифицированных работников, в совершенстве владеющих технологическими инструментами XXI века и обладающих навыками решения проблем, приобретения знаний и адаптации к постоянно меняющимся требованиям в области освоения новых знаний, необходимо осуществление основополагающей структурной перестройки. Она является не менее важной и с точки зрения обеспечения равенства и равноправия.

84. Каким бы необходимым ни было базовое и среднее образование, не следует забывать и о высшем образовании. Последнее играет важную роль в обеспечении возможностей для движения экономики по пути перехода к производству товаров и услуг с более высокой добавленной стоимостью и более наукоемкой и более высокотехнологичной продукции. Наоборот, при сравнительно низком уровне квалификации использование преимуществ формирующихся глобальных возможностей может оказаться крайне трудным для экономики. Предоставление соответствующего высшего образования имеет решающее значение для создания надлежащего научно-исследовательского и технического потенциала в целях использования преимуществ глобализации.

85. Учитывая существенное различие в уровне квалификации между мужчинами и женщинами, настоятельно важно устранить препятствия на пути повышения уровня квалификации женщин в качестве неотъемлемого элемента любых усилий по созданию конкурентоспособной рабочей силы на будущее. Поэтому в рамках этих усилий необходимо расширить доступ женщин и девочек к образованию и профессиональной подготовке.

86. Хотя темпы пополнения рабочей силы за счет женщин достигают рекордного уровня, многие женщины по-прежнему сталкиваются с проблемами дискриминации и профессиональной сегрегации. Поэтому, чтобы покончить с сегрегацией по признаку пола, необходимо обеспечить новые каналы для профессиональной подготовки, включая, например, обучение женщин необходимым навыкам предпринимательской деятельности. В этой связи решающее значение имеет также улучшение доступа женщин к таким производственным ресурсам, как кредиты, технология и каналы сбыта.

87. Образование, разумеется, является одним из прав человека и признано в качестве неотъемлемого элемента достижения равенства, развития и мира. Поэтому его роль далеко не ограничивается укреплением возможностей экономики в плане использования преимуществ глобализации. Так, образование обеспечивает расширение политического участия и поддержку демократии. По этим причинам и исходя из принципа справедливости при финансировании образования должны учитываться интересы бедных слоев населения. Кроме того, другие переменные социальные факторы, такие, как первичное медико-санитарное обслуживание, санитария и питание, не только способствуют росту производительности, но и являются

неотъемлемым элементом улучшения качества жизни и, следовательно, должны по-прежнему оставаться первой целью процесса развития.

b) Международная политика

88. Хотя национальные усилия в области образования и профессиональной подготовки имеют решающее значение, дополнительную роль в этом играют внешние условия. Доноры и международные органы, в том числе бреттон-вудские учреждения, должны поддерживать национальные усилия по укреплению образования и профессиональной подготовки и развитию гендерного аспекта в рамках политики, направленной на стимулирование занятости. Кроме того, следует расширить поддержку международных организаций, с тем чтобы они могли добиваться улучшения национальных возможностей в этой области.

89. Облегчение бремени задолженности может, как показал опыт Уганды, способствовать высвобождению внутренних ресурсов развивающихся стран, в частности, на цели образования и профессиональной подготовки. Поэтому международному сообществу настоятельно предлагается ускорить осуществление Инициативы в отношении задолженности бедных стран-крупных должников и увеличить объем ресурсов и число охватываемых стран.

3. Политика в области распределения доходов и смягчения остроты проблемы нищеты

a) Национальная политика

90. Помимо создания рабочих мест, образования и профессиональной подготовки, существует ряд других областей, в которых правительства могут принять меры для сокращения неравенства и уязвимости и смягчения остроты проблемы нищеты. Во-первых, важную роль в поддержании уровня жизни тех людей, которые не смогли воспользоваться возможностями глобализированной экономики и которые испытали негативные последствия экономического кризиса или спада, играют системы социальной защиты. Эта потребность особенно ощутима в свете растущей уязвимости значительных по численности слоев населения в связи с отсутствием гарантий получения доходов и работы как следствие глобализации. Потребность в создании систем социальной защиты ощущается даже в тех странах, которые использовали преимущества глобализации и добились почти полной занятости, например в странах Восточной Азии до начала финансового кризиса. Исследования МОТ показывают, что страхование на случай безработицы может быть обеспечено при крайне незначительном уровне налогов, взимаемых с заработной платы, может быть самокупаемым и может выполнять важнейшую роль в поддержании уровня доходов в случае потери работы. Кроме того, расширение налоговой базы, например путем преобразования неорганизованного сектора в организованный, может способствовать получению дополнительных государственных доходов с их возможным использованием для создания систем социальной защиты. В некоторых областях частный сектор и рынки могут играть важную роль в улучшении систем социальной защиты, например в отношении выплаты пенсий. В других областях требуется вмешательство государства. Например, планы общественных работ могут иметь исключительно важное значение с точки зрения распространения системы социальной защиты на бедные слои населения при том условии, что они сознательно нацелены только на такие слои населения. Правительства могут выполнять важную роль в предоставлении доступа бедным слоям населения к кредитно-сберегательным учреждениям; это способствует выравниванию уровня потребления неимущих слоев населения, позволяет им покрывать чрезвычайные расходы и делать небольшие вложения.

91. В рамках систем социального обеспечения и защиты необходимо уделять особое внимание гендерному аспекту. Между потребностями и проблемами мужчин и женщин, особенно женщин,

стоящих во главе домашних хозяйств, имеются определенные различия. Это необходимо учитывать при разработке политики социальной защиты. Например, у женщин опасность остаться без работы и продолжительность периода безработицы обычно больше, чем у мужчин. Особое внимание необходимо уделять женщинам с нестандартными формами занятости.

92. Во-вторых, для сокращения дискриминации и неравенства по признаку пола, этнической и религиозной принадлежности требуются различные законодательные меры. Законодательство должно обеспечить ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, включая дискриминацию в сфере занятости, выбора профессии, получения доходов и профессиональной подготовки. Например, следует устранить факторы, ограничивающие возможности выбора женщинами определенных профессий или возможности их работы в определенное время (например, в ночную смену). Кроме того, чтобы помочь женщинам в преодолении профессиональной сегрегации, с которой многие из них сталкиваются на рабочем месте, правительствам настоятельно необходимо проводить политику создания равных возможностей в сфере занятости.

93. Пополнение рабочей силы за счет женщин происходит быстрыми темпами. Однако проблема для женщин заключается не только в доступе к рабочим местам, но и в качестве занятости. Для разрешения этой проблемы необходимо улучшать условия работы женщин, уделяя особое внимание мерам по обеспечению производственной безопасности и санитарии, и содействовать созданию рабочей обстановки, благоприятствующей семейным женщинам. Кроме того, исключительную важность имеет предоставление социальной защиты особо уязвимым и маргинализированным группам работающих женщин, например иммигрантам или женщинам старшего возраста, продолжительное время находящимся без работы. Кроме того, правительства должны принять меры по улучшению гарантий занятости для женщин, работающих неполный рабочий день, по контрактам, сезонно, временно или на дому.

b) Международная политика

94. Доноры и международные финансовые учреждения должны оказывать странам содействие в создании экономически эффективных и справедливых систем социальной защиты и недискриминационного законодательства.

4. Политика, направленная на исправление последствий неудовлетворительной работы рыночных механизмов и планомерное осуществление структурной перестройки

a) Национальная политика

95. Азиатский кризис наглядно показал, что в условиях быстрой глобализации и либерализации экономической деятельности случаи неудовлетворительной работы рыночных механизмов могут не только иметь губительные последствия для отдельных стран, но и создавать угрозу стабильности мировой экономики. Хотя некоторым охваченным кризисом азиатским странам, несомненно, требовалось внести коррективы в свою экономику в связи с возникающими экономическими проблемами, они понесли большее наказание, чем того заслуживали, из-за опрометчивых действий, предпринятых отдельными охваченными паникой лицами, когда стали очевидны возникшие проблемы. Страны оказались охваченными серьезным кризисом, вызвавшим существенное сокращение производства, рост безработицы и нищеты. В отдельные моменты под угрозой оказалась стабильность глобальной финансовой системы. Поэтому на национальном и международном уровнях требуется проводить политику, направленную на выявление и исправление последствий неудовлетворительной работы рыночных механизмов и обеспечение планомерного осуществления процесса структурной перестройки.

96. Многие направления такой политики определялись и подробно обсуждались в докладе Комитета по планированию развития в 1998 году. В докладе указывалось, что на национальном уровне следует создать новые или укрепить имеющиеся институты с целью улучшения функционирования и адаптируемости рынков. К их числу относятся рынки товаров и услуг, рынок труда и потоки финансовых ресурсов. Шаги в направлении либерализации рынков на национальном уровне должны сопровождаться мерами по укреплению надзора и правил, регулирующих финансовую деятельность. Азиатский кризис показал, какой ущерб могут нанести резкие изменения в движении краткосрочного капитала, и правительствам, возможно, необходимо рассмотреть меры по регулированию этих конкретных финансовых потоков в целях обеспечения их большей устойчивости.

b) Международная политика

97. Меры по укреплению надзора и регулирования на национальном уровне могут оказаться эффективными только в том случае, если они будут подкрепляться соответствующими действиями на международном уровне. Уже имеющееся достаточно широкое сотрудничество между национальными регулирующими и надзорными органами следует расширять и совершенствовать и, в надлежащих случаях, подкреплять созданием соответствующих учреждений. В процессе своей надзорной и регулирующей деятельности существующим органам необходимо уделять особое внимание принятию мер по обеспечению большей устойчивости движения краткосрочного капитала.

98. Для совершенствования функционирования мировой финансовой системы выдвигались различные предложения, и некоторые из них были реализованы. Тем не менее Комитет считает достигнутые к настоящему времени изменения недостаточными. Согласно анализу, приведенному в докладе Комитета по планированию развития в 1997 году и получившему дальнейшее развитие в докладе 1998 года, необходимо создать учреждение наподобие всемирной финансовой организации для укрепления надзорной и регулирующей деятельности и улучшения функционирования мировой финансовой системы. Комитет рекомендовал также создать резервный фонд для обеспечения возможностей предоставления существенных и своевременных кредитов в случае чрезвычайных финансовых ситуаций. Недавнее создание МВФ такого фонда является шагом в этом направлении. Среди членов Комитета сохраняются сомнения относительно достаточности размера этого фонда в его нынешнем виде и оперативности возможного удовлетворения потребностей в таких кредитах. Комитет вновь рекомендует также увеличить размеры финансирования в рамках общих соглашений о заимствовании.

5. Политика укрепления функции управления

a) Национальная политика

99. Регулирование и надзор – не единственные вопросы, связанные с более широкой необходимостью улучшения управления на всех уровнях. На национальном уровне следует принять меры к тому, чтобы укрепить систему ответственности отдельных лиц и учреждений за свои действия. В свою очередь благодаря укреплению подотчетности и повышению транспарентности легче добиться поддержки населением проводимой политики. Обеспечить поддержку населения и разработать и осуществлять более оптимальную политику легче и в том случае, если решения по экономическим, политическим и социальным вопросам принимаются теми, кого они в наибольшей степени затрагивают, а также в их интересах. Следует расширить участие тех слоев населения, которые ранее были в высшей степени недопредставленными в процессе принятия решений, в частности женщин. Следует адаптировать имеющиеся и, в надлежащих случаях, создать новые институты, правила и конвенции в целях укрепления функционирования рынков, активизации

участия в политической жизни, создания более благоприятных условий для использования экономических возможностей и сокращения неравенства.

б) Международная политика

100. На международном уровне существующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует предоставить достаточные ресурсы для выполнения их мандатов; следует также разработать новые международные системы и механизмы для решения новых проблем, которые возникли и будут продолжать возникать в процессе глобализации.

ГЛАВА III

ИНДЕКС УЯЗВИМОСТИ В КАЧЕСТВЕ ОДНОГО ИЗ КРИТЕРИЕВ
ОТНЕСЕНИЯ СТРАН К ЧИСЛУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХА. Введение

101. В июле 1998 года Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1998/39 от 30 июля 1998 года просил Комитет по планированию развития подготовить оценку полезности показателя уязвимости в качестве одного из критериев для определения наименее развитых стран. Кроме того, Совет просил Комитет должным образом учесть работу соответствующих международных организаций, связанную с разработкой индекса уязвимости для малых государств.

102. В феврале 1999 года Совет подчеркнул решающее значение завершения работы Комитета по политике в области развития над индексом уязвимости и предложил Комитету продолжать его работу в этой связи, сделать все возможное для ее завершения в ходе предстоящей сессии (26–30 апреля 1999 года) и представить доклад по этому вопросу Совету на его основной сессии 1999 года⁷.

103. В марте 1999 года Секретариатом была создана специальная группа экспертов для рассмотрения технической работы, проведенной Секретариатом в связи с подготовкой показателей уязвимости по просьбе бывшего Комитета по планированию развития, возможности включения показателя уязвимости в качестве одного из критериев отнесения стран к числу наименее развитых и работы, проведенной некоторыми соответствующими организациями в отношении критериев уязвимости. В состав группы входили некоторые члены Комитета по политике в области развития и представители учреждений, которые занимались деятельностью, касающейся разработки индекса уязвимости, в частности Секретариата Содружества, Карибского банка развития и Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле (СОПАК).

104. На своей сессии (26–30 апреля 1999 года) Комитет по политике в области развития рассмотрел вопрос о деятельности группы экспертов и Секретариата и вынес ряд рекомендаций относительно изменений в критериях отнесения стран к числу наименее развитых.

В. Целесообразность использования уязвимости в качестве одного из критериев отнесения стран к числу наименее развитых

105. Наименее развитые страны являются в целом развивающимися странами с низким уровнем доходов, которые нуждаются в особых международных мерах по устранению препятствий на пути их развития. Комитет отметил, что уязвимость является важной проблемой для многих развивающихся стран, особенно наименее развитых из них; в то же время попытка охватить все сложные компоненты понятия уязвимости в одном показателе связана с серьезными аналитическими и техническими затруднениями.

106. Уязвимость можно определить как угрозу отрицательного воздействия непредвиденных событий, однако при использовании этого понятия возникает некоторая двусмысленность. Комитет по планированию развития на своей тридцать второй сессии принял решение о необходимости проводить различие между экономической уязвимостью и экологической неустойчивостью. При этом Комитет также отметил, что экономическая уязвимость отчасти связана с экологическими факторами (такими, как ураганы, циклоны, землетрясения и засуха). Таким образом, при разработке индекса экономической уязвимости необходимо в определенной мере учитывать

экономические последствия экологических факторов, несмотря на то, что экологическую неустойчивость как таковую следует рассматривать отдельно.

107. При рассмотрении вопроса об экономической уязвимости следует проводить разграничение между структурной уязвимостью, вызванной факторами, которые относительно невосприимчивы к национальной политике, и уязвимостью, вытекающей из экономической политики, которая является результатом принимавшихся в недавнем прошлом решений и, следовательно, носит конъюнктурный характер. Например, нестабильность экспорта (в силу значительной зависимости от ограниченного числа статей экспорта) является структурным фактором уязвимости. Однако способность регулировать нестабильность поступления доходов от таких статей экспорта зависит от проводимой экономической политики. Поэтому уязвимость стран Азии, о которой немало говорилось в последние два года, существенно отличается от уязвимости небольших стран, экспортирующих сырьевые товары, или малых островных стран, которая со всей очевидностью носит менее структурный характер. При отборе тех развивающихся стран, на сложное экономическое положение которых необходимо обратить внимание международного сообщества (например, при отнесении стран к числу наименее развитых), следует учитывать в первую очередь структурную уязвимость.

108. Таким образом, для того чтобы индекс уязвимости можно было использовать для отнесения стран к числу наименее развитых, он должен учитывать экономическую уязвимость, вытекающую прежде всего из структурных факторов, и отражать основные виды внешних кризисных явлений, с которыми сталкиваются страны с низким уровнем доходов, и их восприимчивость к этим кризисам. Кроме того, индекс должен базироваться на надежных и сопоставимых данных по развивающимся странам, особенно странам с низким уровнем доходов на душу населения.

С. Концепция уязвимости, рассмотренная Комитетом по планированию развития

109. До настоящего времени уязвимость не рассматривалась в качестве эффективного критерия отнесения стран к числу наименее развитых. Тем не менее, со времени первоначального составления перечня наименее развитых стран, когда в качестве критериев использовались ВВП на душу населения, низкая доля обрабатывающей промышленности в ВВП и низкий уровень грамотности взрослого населения, и особенно со времени пересмотра критериев в 1991 году уязвимость стала рассматриваться в качестве косвенного или дополнительного фактора при определении статуса наименее развитых стран. Цель пересмотренных в 1991 году критериев отнесения стран к числу наименее развитых заключалась в выявлении тех стран с низким уровнем доходов, которые характеризовались низким уровнем развития людских ресурсов и структурными недостатками, конкретно проявляющимися в слабой диверсификации экономики. Статусом наименее развитых стран на практике пользуются страны небольших или средних размеров, а с 1991 года в перечень перестали включать страны с численностью населения свыше 75 миллионов человек (Бангладеш была включена в перечень до установления такого ограничения на численность населения). Таким образом, помимо низкого объема ВВП на душу населения пересмотренные критерии 1991 года включали образование, питание и здравоохранение в качестве элементов расширенного индекса реального качества жизни (РИРКЖ). В отношении структурных недостатков Комитет определил долю обрабатывающей промышленности в ВВП, долю занятых в промышленности, потребление электроэнергии на душу населения и концентрацию экспорта в качестве компонентов для расчета индекса диверсификации экономики (ИДЭ).

110. Для включения в перечень наименее развитых стран развивающимся странам необходимо соответствовать критериям численности населения и объема ВВП на душу населения, а также не превышать установленный пороговый уровень для РИРКЖ и ИДЭ. Применительно к странам,

отвечающим критериям численности населения и объема ВВП на душу населения, но не отвечающим критериям РИРКЖ и ИДЭ, необходимо было учитывать недостатки естественного характера, но лишь в качественном выражении, так как им придавалось меньшее значение, чем объему ВВП на душу населения, РИРКЖ и ИДЭ. Естественные недостатки или характеристики, например отсутствие выхода к морю или географическая изолированность (например, в случае с островными странами), подверженность частым засухам, циклонам или наводнениям или низкая численность населения (менее 1 миллиона человек) предполагалось рассматривать лишь в качестве дополнительной информации⁸.

111. В отношении критериев исключения из перечня, установленных в 1991 году, страны с показателем объема ВВП на душу населения, превышающим пороговый уровень, также оцениваются на основе ИДЭ и РИРКЖ: страна лишается статуса наименее развитой, если ее показатели превышают как установленный объем ВВП на душу населения, так и допустимую пороговую величину ИДЭ или РИРКЖ на протяжении по крайней мере трех лет. (Пороговые величины для исключения из перечня выше, чем для включения в него.) Кроме того, страна может быть исключена из перечня, если ее показатели превышают предельный уровень как ИДЭ, так и РИРКЖ, даже если ее показатель объема ВВП на душу населения остается ниже порогового уровня, предусмотренного для исключения из перечня. Не было дано никаких указаний в отношении учета естественных недостатков или иных качественных характеристик, хотя бы в ограниченных масштабах⁹.

112. В своей резолюции 46/206 от 20 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению новые критерии определения наименее развитых стран из числа развивающихся и правила перевода, рекомендованные Комитетом по планированию развития, и предложила Комитету рассмотреть вопрос о возможных путях дальнейшего совершенствования критериев и их применения и представить доклад по этому вопросу Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии через Экономический и Социальный Совет. В ходе последующих проводимых раз в три года обзоров перечня наименее развитых стран в 1994 и 1997 годах эти критерии применялись с одним небольшим изменением в 1997 году, когда показатель потребления электроэнергии на душу населения при расчете ИДЭ был заменен показателем коммерческого потребления энергии на душу населения¹⁰.

113. На своей тридцать первой сессии Комитет по планированию развития постановил учредить рабочую группу для рассмотрения любых возможных дополнительных мер по усовершенствованию критериев и методологии отнесения стран к числу наименее развитых и целесообразности разработки индекса уязвимости в качестве одного из элементов этих критериев¹¹.

114. На своей тридцать второй сессии Комитет по планированию развития рассмотрел ряд мер по усовершенствованию критериев, включая изменение ИДЭ, с тем чтобы этот показатель отражал главным образом экономическую уязвимость. Он также рассмотрел доклад Генерального секретаря о разработке индекса уязвимости для малых островных развивающихся государств (A/53/65-E/1998/5), подготовленный по просьбе Генеральной Ассамблеи, высказанной в ее резолюции 51/183 от 16 декабря 1996 года. Комитет согласился с рекомендациями, вынесенными на совещании Специальной группы экспертов по разработке индекса уязвимости для малых островных развивающихся государств (см. A/53/65-E/1998/5, приложение), и высказал мнение о том, что разработка всеобъемлющего сложного индекса экономической уязвимости и экологической неустойчивости на данном этапе не представляется практически возможной. Комитет также рассмотрел вопрос о целесообразности использования индекса уязвимости в качестве одного из критериев отнесения стран к числу наименее развитых, однако отложил принятие какой-либо официальной рекомендации до получения результатов проведения дополнительной статистической

работы и их изучения соответствующей рабочей группой¹². Комитет рекомендовал вновь создать рабочую группу и представить Комитету ее выводы на его следующей сессии.

D. Оценка работы, проводимой в последнее время международными организациями в отношении индексов уязвимости

115. Ряд международных организаций занимались аналитической деятельностью в отношении концепции уязвимости и обсуждали соответствующие вопросы, касающиеся разработки и применения индексов уязвимости. Наибольший интерес из них представляют исследования СОПАК, Карибского банка развития и Секретариата Содружества. Проведенный Комитетом обзор этой деятельности в основном отражал результаты работы совещания экспертов, созванного Секретариатом в марте 1999 года.

116. Комитет приветствовал усилия, приложенные этими организациями в деле анализа проблемы, представляющей интерес для многих развивающихся стран. С учетом информации, полученной по итогам проведения в марте 1999 года совещания группы экспертов, Комитет сделал вывод о том, что имеющиеся индексы уязвимости пока еще не пригодны в качестве критерия отнесения стран к числу наименее развитых. Индекс СОПАК все еще находится на ранних этапах разработки; потребуются дополнительные уточнения и доработка данных, прежде чем этот индекс может быть использован Комитетом в качестве одного из критериев. Индексы Карибского банка развития и Секретариата Содружества разработаны более детально, однако ни один из них не позволяет получить такой объем данных по странам, который необходим Комитету для отнесения их к числу наименее развитых, и будет трудно, а может быть и невозможно существенно расширить их охват, поскольку необходимые данные отсутствуют и вряд ли могут быть получены в ближайшем будущем¹³. Индекс, разработанный Секретариатом Содружества, также связан с концептуальными и методологическими трудностями, в то время как индекс Карибского банка развития отражает преимущественно внешние характеристики, относящиеся к торговле и финансам (более подробные замечания по этим индексам см. в приложении I).

E. Индекс экономической уязвимости в качестве одного из критериев отнесения стран к числу наименее развитых

117. Несмотря на недостатки применяющихся индексов уязвимости, Комитет признал, что уязвимость следует учитывать при разработке критериев отнесения стран к числу наименее развитых. Рассмотрев работу Секретариата над различными показателями, которые можно было бы включить в индекс уязвимости, а также над соответствующими недостатками и трудностями методологического характера, связанными с этой работой, Комитет пришел к выводу о полезности и целесообразности включения некоторых показателей, отражающих внешние факторы нестабильности, в индекс экономической уязвимости. При этом Комитет отметил, что применяемый в настоящее время в качестве критерия индекс диверсификации экономики (ИДЭ) уже отражает некоторые аспекты уязвимости. Комитет предложил заменить этот ИДЭ индексом экономической уязвимости (ИЭУ), определение которого приводится ниже. Таким образом, в категорию наименее развитых стран будут входить страны с низким уровнем доходов, низким уровнем развития людских ресурсов и высокой степенью экономической уязвимости. ИЭУ призван более эффективным образом, чем ИДЭ, отражать экономическую уязвимость стран с низким уровнем доходов. Он содержит в качестве элементов те используемые для расчета ИДЭ показатели, которые уже отражают уязвимость, наряду с некоторыми новыми показателями уязвимости.

118. Как отмечалось выше, структурная экономическая уязвимость стран зависит от масштабов внешних кризисных явлений, с которыми она сталкивается, и от степени подверженности таким

явлениям. Содержащиеся в новом ИЭУ показатели должны отражать оба этих аспекта. Многие страны с низким уровнем доходов почти всецело полагаются на несколько статей экспорта, которые, как правило, представляют собой необработанные сырьевые товары, и по этой причине уязвимы в отношении внешних кризисных явлений, оказывающих влияние на объем и/или цены их экспортных товаров. Коэффициент концентрации экспорта, публикуемый Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в ежегодно издающемся справочнике "Handbook of International Trade and Development Statistics" ("Справочник международных статистических данных по торговле и развитию") и ранее включавшийся в ИДЭ в качестве одного из его компонентов, является приемлемым, универсальным и конкретным средством определения того, в какой степени экспортные товары подвержены отрицательным внешним воздействиям. Однако он не охватывает экспорт услуг, который играет все более важную роль в ряде развивающихся стран. Ввиду отсутствия данных по компонентам сектора услуг разработка коэффициента концентрации экспорта по различным видам товаров и услуг не представляется возможной. Поэтому Комитет перешел к рассмотрению индекса нестабильности общего объема экспорта товаров и услуг, определяемого в виде дисперсии экспорта по его тренду и рассчитываемого за длительный период времени.

119. Еще одним видом кризисных явлений являются стихийные бедствия (такие, как ураганы, наводнения, засухи, цунами, землетрясения, извержения вулканов и нашествия саранчи). Индекс повторяемости стихийных бедствий, определяемый как показатель частотности подобных явлений, возможно взвешенный по доле страдающего от таких стихийных бедствий населения, был рассмотрен Комитетом по планированию развития в 1998 году. Однако отсутствие сопоставимых и надежных данных по всем развивающимся странам¹⁴ не позволило разработать такой индекс для отнесения стран к числу наименее развитых. Для учета показателя подверженности стихийным бедствиям Комитет рассмотрел альтернативные возможные вспомогательные меры и принял решение предложить для использования в этих целях критерий нестабильности сельскохозяйственного производства. Этот конкретный критерий нестабильности представляет собой дисперсию объема сельскохозяйственного производства по его тренду и рассчитывается за длительный период времени. Было отмечено, что некоторые последствия стихийных бедствий будут также отражены в показателе нестабильности экспортных товаров и услуг.

120. Необходимо также учесть степень подверженности любым факторам отрицательного воздействия. В этих целях Комитет рассмотрел два показателя. Один из них представляет собой долю обрабатывающей промышленности в ВВП. Ранее этот показатель включался в ИДЭ, однако Комитет предложил, чтобы он включал долю современных услуг (транспорт, коммуникации, финансы, страховое дело, деловые услуги и недвижимость). Предполагается, что чем крупнее эта доля, тем в меньшей степени страна подвержена кризисным явлениям при прочих равных условиях. Такие данные имеются практически по всем странам. Вторым показателем степени подверженности является численность населения. Чем меньше страна, тем больше ее подверженность кризисным явлениям (как экономическим, так и стихийным). Этот показатель позволяет также более эффективно исключить влияние экономической политики, чем такие альтернативные показатели, как доля внешнего сектора в объеме ВВП.

121. Комитет рекомендует придать равный вес этим пяти показателям – концентрации экспорта, нестабильности экспортных поступлений, нестабильности сельскохозяйственного производства, доле обрабатывающей промышленности и современных услуг в объеме ВВП и численности населения – в качестве элементов сложного ИЭУ. В будущем потребуются постепенно уточнять ИЭУ с точки зрения его содержания и дополнять другими важными элементами уязвимости, которые, как разъясняется ниже, пока еще не учитываются в новом ИЭУ.

F. Другие аспекты уязвимости и связанные с ней недостатки:

"анализ уязвимости"

122. Комитет пришел к заключению о том, что индекс экономической уязвимости может дать лишь частичное и приблизительное представление об относительной степени уязвимости той или иной страны. В каждом конкретном случае необходимо рассматривать элементы структурной уязвимости и недостатки помимо тех, которые уже охватываются индексами, используемыми в качестве критериев. Представляется необходимым учитывать подобное соображение при принятии решений как о включении в перечень тех стран, которые приближаются к пороговым величинам критериев, так и об исключении стран, уже включенных в перечень наименее развитых.

123. Комитет рекомендовал составлять в этих целях на регулярной основе документ, который будет называться "анализ уязвимости" страны. ЮНКТАД заявил о своей готовности составлять такие анализы, в которых бы содержалась оценка отрицательного воздействия внешних экономических факторов и природных явлений на экономические показатели и структуру экономики страны. Будет приветствоваться соответствующая информация от других органов системы Организации Объединенных Наций. Анализ должен составляться таким образом, чтобы позволить провести сопоставительную оценку положения в странах, приближающихся к пороговым величинам критериев, и содержать соответствующую информацию, отражающую различные аспекты уязвимости. Таким образом, будут учитываться не только факторы экономической уязвимости страны, но и информация о возможной экологической неустойчивости. Анализ должен также содержать информацию о других возможных структурных недостатках, присущих каждой отдельной стране и пока еще не охваченных основными количественными сложными показателями.

124. Информация, приводимая в таком анализе уязвимости, помогла бы Комитету принимать свои решения относительно включения стран в перечень наименее развитых, особенно в тех случаях, когда положение в стране приближается к пороговым показателям по любому из трех основных количественных критериев и при этом явно соответствует двум другим критериям. Для исключения стран из перечня подобные соображения необходимо учитывать в том случае, если страна превышает пороговые показатели по двум из трех критериев, но лишь приближается к его пороговой величине по крайней мере по одному из этих двух критериев.

G. Другие меры по усовершенствованию показателей объема валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения и расширенного индекса реального качества жизни (РИРКЖ) в качестве критериев отнесения стран к числу наименее развитых

125. Информация, запрошенная Комитетом по планированию развития на его тридцать второй сессии в отношении возможного усовершенствования количественных критериев, используемых для отнесения стран к числу наименее развитых, была представлена Секретариатом на совещании группы экспертов в марте 1999 года. На основе анализа этих материалов Комитет пришел к следующим выводам.

126. Во-первых, Комитет предлагает заменить средний показатель объема ВВП на душу населения за три года, выраженный в долларах США по текущим официальным обменным курсам, показателем объема ВВП за базисный год (т.е. за один и тот же год для всех стран), пересчитанным в доллары США по среднему обменному курсу данной страны за три года, который также учитывает разницу в уровнях инфляции в странах "пятерки"¹⁵.

127. Во-вторых, рассмотрев нынешнее состояние имеющихся статистических данных в отношении РИРКЖ, Комитет предлагает внести в этот индекс два изменения. Ввиду отсутствия надежных статистических данных о "процентной доле населения, страдающего от недоедания" по

достаточному числу стран в будущем будет использоваться показатель среднего количества потребляемых калорий на душу населения в виде процентной доли от средней нормы калорий на душу населения. Другое изменение в отношении РИРКЖ заключается в использовании данных о смертности детей в возрасте до пяти лет вместо показателя средней продолжительности жизни. Хотя считается, что показатель "средней продолжительности посещения учебных заведений в годах" лучше отражает средний уровень образования населения, такое изменение невозможно ввиду отсутствия надежных данных. Поэтому будут по-прежнему применяться показатель численности учащихся в начальной и средней школе (совокупный) и показатель уровня грамотности взрослого населения.

128. Новый комплекс критериев, которые подготовлены на основе вышеизложенных предложений, кратко изложен в приложении II в сопоставлении с ранее использовавшимися критериями.

129. Необходимо будет также установить конкретные исходные численные показатели по двум сложным индексам РИРКЖ и ИЭУ для использования при подготовке перечня наименее развитых стран. Это может быть сделано лишь по завершении подготовительной работы по проводимому раз в три года обзору, который состоится в следующем году. До этого времени Комитет по политике в области развития будет применять те же принципы, которые использовались в прошлом¹⁶. Они включают использование более высоких исходных показателей для исключения страны из перечня наименее развитых, чем для включения в него, примерно так же, как это делалось раньше. Так, например, предельный уровень для исключения страны из перечня на основе показателя уровня доходов на душу населения по-прежнему будет примерно на 100 долларов выше, чем пороговый уровень для включения в перечень; применительно к РИРКЖ и ИЭУ предельные величины будут примерно на 20 процентов выше, чем исходные показатели для включения в перечень.

Н. Последующая работа

130. Предполагается, что в 2000 году Комитет проведет планируемый раз в три года обзор перечня наименее развитых стран, в ходе которого будет рассмотрен вопрос о возможных новых добавлениях в перечень и исключениях из него. Комитет просит Секретариат сделать все необходимые расчеты данных по странам согласно рекомендованным критериям для включения в перечень наименее развитых стран или исключения из него заблаговременно до следующей сессии Комитета, которую в настоящее время намечено провести в апреле 2000 года.

131. Комитет отмечает, что планируемый обзор перечня наименее развитых стран требует не только проведения Секретариатом большого объема технической и статистической работы, но и всестороннего рассмотрения этого вопроса Комитетом. Подготовка в конечном итоге нового перечня наименее развитых стран и, таким образом, предполагаемое включение в него новых стран и исключение других будут зависеть от уровней, выбранных в качестве исходных показателей ВВП на душу населения, РИРКЖ и ИЭУ, а также в отдельных случаях от оценки информации, содержащейся в предлагаемом анализе уязвимости по странам. Комитет отмечает, что для окончательного завершения обзора потребуются провести несколько раундов обсуждений: первоначальные обсуждения неизбежно повлекут за собой необходимость получения дополнительной и уточненной информации, включая подготовку альтернативных расчетов индексов. Кроме того, анализ уязвимости, который будет подготовлен ЮНКТАД для спорных случаев, должен быть учтен в общем решении относительно включения стран в перечень или исключения из него.

132. Для того чтобы Комитет мог с полной ответственностью заняться подготовкой к предстоящему обзору перечня наименее развитых стран, необходимо принять меры для созыва подгруппы Комитета в январе или феврале 2000 года, с тем чтобы заложить основы для обсуждений и выводов Комитета в апреле. Если по какой-либо причине такая подготовка не

представляется практически возможной, Комитет готов провести обзор работы и любых рекомендаций в отношении перечня наименее развитых стран, доводимых до сведения Комитета. Такие замечания, которые могут быть представлены Комитету по имеющимся анализам, будут препровождены Экономическому и Социальному Совету вместе с рекомендациями, предложенными Комитету.

133. По мнению Комитета, предлагаемый индекс экономической уязвимости (ИЭУ) является наиболее оптимальным возможным средством конкретного учета экономической уязвимости при отнесении стран к числу наименее развитых с учетом нынешнего понимания взаимосвязи между экономической уязвимостью и развитием, а также имеющихся в настоящее время качества и объема данных. Требуется дополнительные исследования по различным аспектам экономической уязвимости, особенно тем, которые связаны с глобализацией, а также по их последствиям для возможностей экономического роста развивающихся стран, в особенности наименее развитых из них. Результаты таких исследований могли бы быть учтены в случае необходимости при составлении перечня наименее развитых стран, если данные, необходимые для оценки таких взаимосвязей, будут иметься по всем развивающимся странам. Комитет полагает, что более широкие проблемы уязвимости развивающихся стран, особенно наименее развитых, включая экологические, а также экономические аспекты, должны занять приоритетное место в международной исследовательской деятельности и в особенности в работе Комитета.

ГЛАВА IV

МЕТОДЫ РАБОТЫ И ПРОГРАММА РАБОТЫ КОМИТЕТА

134. Комитет приветствует возможность внести свой вклад в работу Экономического и Социального Совета. Благодаря выявлению и рассмотрению Комитетом возникающих проблем в области развития Совет, система Организации Объединенных Наций и более широкий круг организаций, занимающихся проблемами развития, могут ознакомиться с мнениями группы независимых экспертов по самым разнообразным вопросам, особенно в областях, затрагивающих сферу деятельности различных международных органов.

135. Однако в ходе своей работы в течение пятидневной пленарной сессии в апреле 1999 года члены Комитета быстро пришли к выводу о том, что их работе серьезно мешает тот факт, что они не провели предварительных обсуждений между собой (в том числе по вопросу о том, как подойти к обсуждению порученной им Экономическим и Социальным Советом крупной темы), отсутствие специализированных материалов для проведения Комитетом своих обсуждений и нехватка времени в ходе пленарной сессии для анализа и выработки согласованных рекомендаций. В результате сложилось мнение о том, что богатый опыт и знания, которыми располагают члены Комитета, использовались далеко не оптимальным образом. Хотя это не помешало его членам внести, как представляется, полезный вклад в деятельность Совета и других органов, они решительно высказались за пересмотр методов работы Комитета.

136. Комитет учитывает просьбу Экономического и Социального Совета об изучении возможностей обеспечения эффективной подготовки к проведению обсуждений на основе использования неофициальных механизмов взаимодействия. Будучи создан впервые и согласовав свои методы работы, Комитет будет использовать такие механизмы в максимально возможной степени в ходе своей будущей деятельности. Тем не менее члены Комитета по-прежнему придерживаются мнения о том, что характер его работы обуславливает лишь ограниченную пользу таких неофициальных

механизмов взаимодействия и что потребуются дополнительные групповые обсуждения, с тем чтобы Совет и другие органы могли в полной мере воспользоваться результатами деятельности Комитета.

137. Примечательно, что это мнение разделяют как опытные члены бывшего Комитета по планированию развития, так и новые члены. В результате тщательной подготовительной деятельности, проводившейся на сессиях рабочей группы до каждой пленарной сессии, бывший Комитет был в состоянии посвящать свои пленарные обсуждения подробному рассмотрению всех аспектов затрагиваемых в его докладе проблем¹⁷. Именно это позволило бывшему Комитету по планированию развития в полной мере использовать независимость и опыт его членов как в подборе вопросов для обсуждения, так и в вынесении рекомендаций.

138. Члены Комитета приняли решение о том, что они будут готовы использовать имеющееся в их распоряжении время для выработки соответствующих механизмов, которые бы позволили более эффективным образом и при значительно меньших издержках использовать их богатый опыт, знания и имеющуюся информацию. Если к этому времени Экономический и Социальный Совет не пожелает воспользоваться этой возможностью, Комитет приложит все усилия на своей предстоящей пленарной сессии, с тем чтобы подготовить полезные замечания по вопросам, поставленным Комитетом.

139. По вопросу о выборе тем для обсуждения Комитет разделяет мнение о том, что он сам в состоянии играть определенную роль в выявлении назревающих вопросов для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. По этой причине он приветствует содержащуюся в пункте 10 приложения I к резолюции 1998/46 Совета рекомендацию о включении представляемых Совету предложений относительно программы работы Комитета на следующий год. Однако Комитет с некоторой озабоченностью отмечает, что такие предложения должны быть рассмотрены и утверждены на следующей организационной сессии Совета в январе/феврале. По мнению членов Комитета, отбор тем необходимо провести раньше, предпочтительно в июле предшествующего года, с тем чтобы дать возможность Секретариату и, как предлагает Комитет, подгруппе Комитета провести соответствующую подготовительную работу заблаговременно до его пленарной сессии. При этом заранее и своевременно принятые решения по темам, которые предстоит рассмотреть, не должны препятствовать внесению исправлений на более позднем этапе с учетом важных непредусмотренных изменений, которые могли произойти в течение года.

140. С учетом вышеизложенного Комитет предлагает следующую программу работы.

141. Во-первых, как предусмотрено в резолюции 1998/46 Экономического и Социального Совета, Комитет будет и впредь проводить раз в три года обзор статуса наименее развитых стран. В соответствии с установленным графиком этот вопрос должен быть рассмотрен на пленарной сессии (апрель 2000 года). Как разъяснялось выше (пункт 131), применение согласованного набора критериев отнесения стран к числу наименее развитых выходит за пределы чисто статистических расчетов, особенно в пограничных случаях, и связано с тщательной оценкой как цифровых показателей, так и подлежащей сбору дополнительной информации, особенно ряда показателей, отражающих уязвимость. С процедурной точки зрения эту работу лучше всего проводить подгруппе Комитета, которая в состоянии осуществлять предварительный отбор и принимать решения в отношении любой дальнейшей подготовки, необходимой для завершения Комитетом своей работы на пленарной сессии.

142. Во-вторых, с учетом высказанного Экономическим и Социальным Советом мнения о том, что одна из функций членов Комитета должна заключаться в содействии многостороннему процессу, Комитет предлагает организовать свою работу таким образом, чтобы в предстоящие годы внести особый вклад в подготовку третьей Конференции Организации Объединенных Наций по

наименее развитым странам, которая состоится в 2001 году. В течение 1999–2000 годов Комитет совместно с ЮНКТАД изучит вопрос о том, в каких областях Комитет сможет наиболее эффективным образом внести свой вклад. Речь может идти об участии некоторых членов Комитета в рабочих группах или об иных формах взаимодействия в отношении вопросов существа, которые будут обсуждаться на Конференции, подготовке анализов (через рабочую группу и/или путем организации подготовки исследований) и разработке вариантов политики по основным темам Конференции, а затем проведении активных обсуждений на пленарных заседаниях Комитета как в апреле 2000 года, так и в апреле 2001 года.

143. На текущей сессии Комитет не смог предложить конкретные элементы своей программы работы в связи с Конференцией. Однако он отмечает, что одна из задач Конференции заключается в рассмотрении возможности разработки и принятия надлежащей национальной и международной политики и мер в целях устойчивого развития наименее развитых стран и их постепенной интеграции в мировую экономику, как отмечается в пункте 1(a)(iii) резолюции 52/187 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1997 года. Поэтому в предварительном порядке Комитет предлагает отобрать один из следующих вопросов или некоторых связанных с ними тем, с тем чтобы уделять им целенаправленное внимание в предстоящие два года:

а) надлежащая последовательность мер политики в области финансов и торговли наименее развитых стран с учетом их первоначальных условий, а также возможностей, открываемых глобальной экономикой, и создаваемых ею проблем;

б) последствия, особенно для наименее развитых стран, изменений в информационной технологии и биотехнологии и рост отраслей, базирующихся на знаниях и секторе услуг;

с) обеспечение устойчивого развития: организационные требования в плане удовлетворения критериям экологической неустойчивости и уязвимости процесса развития;

д) совершенствование экономического управления на национальном, региональном и международном уровнях и в более общем плане – укрепление международного экономического сотрудничества.

144. С учетом руководящих указаний по этому вопросу, представленных Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1999 года (в июле 1999 года), Бюро Комитета незамедлительно проведет консультации с членами Комитета, Секретариатом, ЮНКТАД и другими в целях организации подготовительной работы, необходимой для обеспечения своевременной подготовки доклада в соответствии с требованиями Комитета для его рассмотрения Советом в июле 2000 года.

ГЛАВА V

ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ

145. Первая сессия Комитета по политике в области развития проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 26 по 30 апреля 1999 года. В ее работе приняли участие 21 член Комитета: Мария Хулиа Альсогарай, Мария Аугустинович, Махтар Диуф, Юст Фоланн, Эухенио Фигэроа, Альберт Фишлоу, Гао Шанцюань, Леонид Григорьев, Патрик Гийомон, Рёкити Хироно, Тахер Канаан, Лука Т. Кацели, Нгуюру Липумба, Солита К. Монсод, П. Джаендра Наяк, Миловож Панич, Ыл Ён Пак, Бишнодат Персод, Акилагпа

Сойер, Удо Эрнс Симонис и Рубен Тансини. В работе сессии не смогли принять участия три члена: Эссам эль-Хиннаву, Мари Элка Пангесту и Мигель Уррутиа Монтойя.

146. На первой сессии на срок полномочий, истекающий 31 декабря 2000 года, были избраны следующие должностные лица:

<u>Председатель:</u>	Юст Фоланн
<u>Заместитель Председателя:</u>	Лука Т.Кацели
<u>Докладчик:</u>	Солита К. Монсод

147. Сессия была открыта Председателем.

148. Заместитель Генерального секретаря, возглавляющий Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, г-н Нитин Десаи выступил с заявлением, в котором он кратко изложил свои взгляды на роль Комитета, отражающие недавно проведенную дискуссию между государствами - членами Экономического и Социального Совета и решение Совета о переименовании бывшего Комитета по планированию развития в новый Комитет по политике в области развития. Он подчеркнул важность работы Комитета для текущей и будущей деятельности Совета и системы Организации Объединенных Наций в целом и предложил некоторые возможные темы для будущей работы Комитета, особо отметив значение долгосрочных экономических, экологических и социальных аспектов развития.

149. Комитет заслушал краткие заявления представителей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении взаимосвязей между глобализацией, нищетой и занятостью среди женщин.

150. Основное обслуживание сессии обеспечивалось Департаментом по экономическим и социальным вопросам. На сессии были представлены следующие учреждения, программы и фонды: Международная организация труда, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Европейская экономическая комиссия, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный банк, Университет Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Программа развития Организации Объединенных Наций. Повестка дня содержится в приложении III.

Примечания

¹ Речь идет о методе "Atlas" Всемирного банка, при котором используется показатель валового национального продукта (ВНП), рассчитанный на основе среднего валютного курса за три года.

² Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 15 (E/1997/35).

³ Там же, 1998 год, Дополнение № 14 (E/1998/34).

⁴ См. ILO, World Employment Report, 1998-99: Employability in the Global Economy - How Training Matters (Geneva, ILO, 1998), Statistical annex, Notes and definitions, tables 4 and 5.

⁵ ILO, World Employment Report, 1998-99 ..., figure 6.1.

⁶ ILO, World Employment Report, 1998-99 ..., p. 142.

⁷ Резолюция Экономического и Социального Совета 1999/2. В своей резолюции 1998/46 от 31 июля 1998 года, приложение I, раздел В, Совет переименовал Комитет по планированию развития в Комитет по политике в области развития.

⁸ В 1991 году Комитет также принял решение о том, что численность населения, ВВП на душу населения, РИРКЖ и ИДЭ не должны применяться автоматически в качестве критериев для включения в перечень, но должны сопоставляться с другими показателями, "отражающими состояние и перспективы развития отдельных стран". Он предложил дополнительные показатели для учета этих факторов: а) индекс природных богатств (площадь сельскохозяйственных угодий на душу населения, доля экспорта полезных ископаемых в общем объеме экспорта, средний уровень осадков и перепады в уровне осадков); б) индекс нестабильности сельскохозяйственного производства или особые климатические риски; в) процентное соотношение экспорта нефти с общим объемом экспорта; и d) официальная помощь в целях развития (ОПР), выраженная в виде процентной доли от ВВП (см. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1991 год, Дополнение № 11 (E/1991/32)).

⁹ Однако некоторые свойственные отдельным странам факторы, которые могут исказить показатель объема ВВП на душу населения, принимались во внимание. Например, Кабо-Верде сохранила свой статус наименее развитой страны в 1994 году из-за неясностей с ее обменным курсом, которые могли бы привести к завышению ее показателя объема ВВП на душу населения (Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 2 (E/1994/22), пункт 261).

¹⁰ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 15 (E/1997/35), глава VI, раздел В.

¹¹ Там же, пункт 241.

¹² Там же, 1998 год, Дополнение № 14 (E/1998/34), пункты 162-170.

¹³ В ходе своей работы Комитет сталкивается как с практическими, так и с концептуальными проблемами; одной из таких проблем является наличие точных и сопоставимых данных по странам.

¹⁴ Включая значительное число стран с низким уровнем доходов, которые необходимо учесть при расчете индекса, используемого для отнесения стран к числу наименее развитых.

¹⁵ Речь идет о методе, применяемом в издании Всемирного банка "Atlas", при котором используется показатель ВВП на душу населения по среднему обменному курсу за три года.

¹⁶ В 1991 году "Комитет руководствовался тремя соображениями: он стремился выбрать допустимые пределы, при которых лишь весьма небольшое число стран будет иметь почти одинаковые показатели; он также полагал, что допустимые пределы должны быть несколько ниже наивысших величин, рассчитанных для стран с низким уровнем доходов; наконец, он исходил из того, что допустимый предел должен устанавливаться таким образом, чтобы сводить к минимуму изменения в имеющемся перечне в соответствии с принципом одинаковой классификации стран, находящихся в одинаково неблагоприятном положении". (См. Revolution and Reform in Eastern Europe and the Soviet Union: The Global Development Impact, (The CDP Report 1991, ST/ESA/229) (United Nation publication, Sales No. E.92.IV.2), para. 239).

¹⁷ Краткий обзор этого процесса в пересмотренном виде был изложен в докладе Комитета по планированию развития о работе его тридцать первой сессии (5-9 мая 1997 года) (см. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 15 (E/1997/35), глава VI, раздел В, и глава VII).

Приложение I

ОБЗОР ТРЕХ ИНДЕКСОВ УЯЗВИМОСТИ

Индекс экологической неустойчивости СОПАК

1. Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле (СОПАК) с 1998 года занимается подготовкой экспериментального исследования по экологической неустойчивости. СОПАК предполагает разработать индекс, учитывающий состояние окружающей среды, определяемое природными явлениями и деятельностью человека "в целях классификации (государств) и выражения в виде однозначной цифры степени их относительной экологической неустойчивости"^a. Первый этап этого проекта был завершен в конце января 1999 года.

2. В исследовании СОПАК определяются три аспекта уязвимости: угрозы для окружающей среды (природного или антропогенного характера), присущая окружающей среде способность противостоять угрозам (устойчивость экологической системы) и целостность экосистемы (состояние окружающей среды в результате имевших место в прошлом воздействий); было определено 57 экологических индикаторов, которые были сведены в три вспомогательных индекса для каждого из трех аспектов. Эти три вспомогательных индекса были объединены в один комплексный индекс экологической неустойчивости. В ходе первого раунда этот индекс был рассчитан для трех стран (Австралия, Фиджи и Тувалу).

3. На совещании группы экспертов в марте 1999 года был сделан вывод о необходимости обсуждения основных концептуальных вопросов и проблем, связанных с расчетом показателей, и активизации аналитической и статистической работы, с тем чтобы охватить значительно большее число стран, прежде чем предлагаемый СОПАК индекс может быть использован для отнесения стран к числу наименее развитых. Отметив важность понятия экологической неустойчивости, на текущей сессии (апрель 1999 года) Комитет по политике в области развития пришел к заключению о том, что эти факторы следует учесть с помощью проведения анализов уязвимости стран, которые являются кандидатами на включение в перечень наименее развитых стран или исключения из него, и признал целесообразность исследования СОПАК в деле подготовки таких анализов по странам.

Индекс экономической уязвимости Карибского банка развития

4. Проводимая Карибским банком развития работа над индексом уязвимости ориентирована прежде всего на учет присущей развивающимся странам, особенно малым островным развивающимся государствам, большей степени уязвимости в отношении внешних отрицательных воздействий, затрагивающих процесс развития. Этим мероприятием в 1993 году было охвачено 95 стран и территорий. Был составлен индекс экономической уязвимости с использованием переменных величин, касающихся торговли, таких, как концентрация экспорта и рынков импорта, зависимость от основных статей импорта и от внешних источников инвестирования и относительная изолированность^b.

5. В центре внимания этого исследования находятся изначально присущие элементы уязвимости, вытекающие из структурных характеристик той или иной страны, а не те элементы, которые были вызваны проводимой ранее политикой. Исследователи отметили, что лишь в отдельных случаях политика остается полностью независимой от событий, определяющих уязвимость. По этой причине выбор каузальных переменных величин определяется той степенью, в которой эти величины можно рассматривать в качестве менее зависимых от процесса разработки политики. Эти

переменные разбиты на шесть групп: периферийность месторасположения и доступность; концентрация экспорта; приближенность районов, в которые направляется экспорт; зависимость от импорта энергоносителей; зависимость от внешнего финансирования; и подверженность стихийным бедствиям. Данные, касающиеся последствий или масштабов стихийных бедствий, были сочтены недостаточно надежными для того, чтобы эффективным образом измерить данный аспект уязвимости. Совокупный показатель – средняя величина индексов по другим пяти группам – находился в обратной взаимосвязи к численности населения. Однако, согласно докладу Банка, один лишь показатель численности населения нельзя использовать в качестве достаточно надежного критерия экономической уязвимости^c.

6. Комитет отметил, что работа Карибского банка развития по подготовке индекса уязвимости до сих пор была сосредоточена на экономической уязвимости, связанной с внешним сектором. Эти усилия расширили представление членов Комитета о проблемах уязвимости, относящихся к критериям включения стран в перечень наименее развитых, однако в достаточной мере сопоставимых данных по всем развивающимся странам пока еще явно не хватает. Кроме того, сама эта работа затрагивает ряд методологических проблем в отношении приемлемых показателей структурной уязвимости и их взвешивания.

Сложный индекс уязвимости Секретариата Содружества

7. Секретариат Содружества занимается деятельностью по составлению сложного индекса уязвимости. В этой работе он исходит из посылки, согласно которой малые государства являются особенно уязвимыми в отношении внешних отрицательных воздействий и стихийных бедствий. Последние не обязательно затрагивают объем валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, однако имеют важное значение с точки зрения объяснения колебаний ежегодных темпов роста ВВП на душу населения. Предполагается, что небольшие государства подвержены тенденции к большей неустойчивости роста ВВП на душу населения, чем крупные государства. Эта большая степень неустойчивости является проявлением большей степени уязвимости этих стран.

8. В исследовании определяется неустойчивость объема производимой продукции как стандартное отклонение ежегодных темпов роста ВВП на душу населения в период с 1981 по 1992 годы. После проверки приблизительно 50 каузальных переменных величин для эконометрических исследований было сохранено три переменные величины, отражающие уязвимость и позволяющие объяснить эту неустойчивость в отношении 32 малых и 68 крупных стран. К числу этих переменных величин относятся: степень открытости экономики страны, измеряемая долей экспорта товаров и услуг в объеме ВВП; недостаточная степень экономической диверсификации, измеряемая индексом диверсификации Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)^d; и подверженность стихийным бедствиям, изменяемая процентной долей населения, пострадавшего от них в период с 1970 по 1996 годы. (Данная модель также использует фиктивную переменную величину, которая принимается за единицу, если страна является небольшой, и за ноль в других случаях.)

9. На основе использования данных по каждой из этих трех переменных величин (а в случае необходимости и фиктивной переменной) эконометрическая модель позволила получить "предсказуемые" уровни неустойчивости объема производимой продукции по 110 странам. К числу этих 110 стран относилось 10 стран, которые были исключены из выборки при оценке базовой модели. Данный "предсказуемый" уровень неустойчивости объема производимой продукции в сочетании с объемом ВВП в качестве показателя устойчивости и называется "сложным индексом уязвимости", или СИУ^e.

10. Существуют некоторые методологические проблемы, которые необходимо будет учесть при определении того, насколько эффективным критерием экономической уязвимости является СИУ. Неустойчивость ежегодных темпов роста ВВП на душу населения не обязательно сказывается на уровне развития или долгосрочных темпах роста ВВП на душу населения. Колебания в темпах роста могут происходить при высоких или низких уровнях ВВП на душу населения, а также на высоких или низких отметках кривой, отражающей рост ВВП на душу населения. Например, экономический спад, который происходит во многих наименее развитых странах, подразумевает более низкую степень уязвимости при прочих равных условиях. Другая проблема заключается в том, что одна каузальная переменная величина в этой модели, а именно открытость торговли, является главным образом результатом политики.

11. На основе представленной ему информации Комитет выразил некоторые сомнения в отношении приемлемости методологии и данных, используемых при составлении СИУ. Данные по ВВП выводились или интерполировались главным образом из данных о паритетах покупательной способности (ППС) стран из издания "Пенн Уорлд Тейблс", поскольку многие страны не принимали участия в проекте международных сопоставлений, в рамках которого определялись ППС. К тому же, данные по числу "пострадавших лиц" в результате стихийных бедствий вряд ли сопоставимы между различными странами. Более того, с практической точки зрения довольно трудно применять СИУ при отнесении стран к числу наименее развитых, поскольку результаты имеются лишь по 110 странам и территориям, в то время как Комитет должен рассмотреть все развивающиеся страны при составлении перечня наименее развитых из них, а данные, необходимые для подготовки надежных заключений по "неохваченным" странам, отсутствуют^f. По этой причине Комитет счел, что СИУ не может быть использован в качестве одного из индексов при определении вопроса о включении страны в перечень наименее развитых или исключении из него.

Примечания

^a См. Ursula Kaly and others, "Environmental vulnerability index (EVI) to summarise national environmental vulnerability profiles" (Suva: SOPAC Secretariat, 4 February 1999, SOPAC Technical Report 275, p. iii).

^b См. Tom Crowards, "An economic vulnerability index for developing countries, with special reference to the CARIBBEAN: alternative methodologies and provisional results" (Barbados, Caribbean Development Bank, 25 February 1999). В этом докладе отмечается, что он подготовлен под ответственность автора и что Карибский банк развития не несет ответственности за выраженные в нем конкретные мнения.

^c Loc. cit.

^d Определяется как "абсолютное отклонение доли страны от общемировой структуры". По оценке ЮНКТАД, данный индекс позволяет проводить более точное чем индекс концентрации сопоставление между странами, которые являются относительно более диверсифицированными, и наоборот.

^e Jonathan Atkins, Sonia Mazzi and Carlyn Ramlogan, "A study of the vulnerability of developing and island states: a composite index" (London, Commonwealth Secretariat, August 1998). Окончательный технический доклад будет представлен не ранее конца марта 1999 года. Нижеследующие замечания основываются на докладе от августа 1998 года. Второй вариант индекса и его методологии представлены в публикации "Small States: economic review and basic statistics" (Commonwealth Secretariat,

December 1998). Третий вариант был представлен на совещании в Лондоне в марте 1999 года, однако в опубликованном виде он распространен не был.

[£] К числу развивающихся стран, которые не были охвачены, относятся девять стран, имеющих в настоящее время статус наименее развитых (Афганистан, Бурунди, Эритрея, Гвинея-Бисау, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Сомали и Тувалу).

Приложение II

КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ СТРАН К ЧИСЛУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ

Имеющиеся количественные критерии

Объем ВВП на душу населения: средний показатель за три года, пересчитываемый по официальному обменному курсу за каждый год.

Численность населения не более 75 млн. человек

Расширенный индекс реального качества жизни (РИРКЖ)

Средний показатель из четырех элементов:

Образование, измеряемое:

- совокупной численностью учащихся начальной и средней школы;
- уровнем грамотности среди взрослого населения;

Питание, измеряемое:

- количеством ежедневно потребляемых калорий на душу населения;

Состояние здоровья, измеряемое:

- средней продолжительностью жизни

Индекс диверсификации экономики (ИДЭ)

Средний показатель из четырех элементов:

- коммерческое потребление электроэнергии на душу населения;
- концентрация экспорта (индекс ЮНКТАД);

Предлагаемые количественные критерии

ВВП на душу населения за один базисный год, пересчитываемый по среднему обменному курсу за три года (метод, применяемый в издании Всемирного банка "Атлас").

Численность населения не более 75 млн. человек

Расширенный индекс реального качества жизни (РИРКЖ)

Средний показатель из четырех элементов:

Образование, измеряемое:

- совокупной численностью учащихся начальной и средней школы;
- уровнем грамотности среди взрослого населения;

Питание, измеряемое:

- количеством ежедневно потребляемых калорий на душу населения в процентах от дневной нормы

Состояние здоровья, измеряемое:

- смертностью детей (в возрасте до пяти лет)

Индекс экономической уязвимости (ИЭУ)

Средний показатель из пяти элементов:

- концентрация экспорта (индекс ЮНКТАД);
- нестабильность экспорта товаров и услуг;

- доля обрабатывающей промышленности в ВВП;
- доля рабочей силы в промышленности.
- нестабильность сельскохозяйственного производства;
- доля обрабатывающей промышленности и современных услуг в ВВП;
- численность населения (в виде логарифмов).

Страна может быть **включена** в перечень наименее развитых, если она

- имеет население численностью не более 75 млн. человек;
- отвечает следующим трем критериям:
ВВП на душу населения, РИРКЖ и ИДЭ, не превышая соответствующие пороговые величины;
- если не соблюдены критерии ни РИРКЖ, ни ИДЭ, следует учитывать другие качественные показатели.
- имеет население численностью не выше 75 млн. человек;
- отвечает следующим трем критериям:
ВВП на душу населения, РИРКЖ и ИЭУ, не превышая соответствующие пороговые величины;
- если любой из этих трех критериев приближается к пороговой величине, необходимо принимать в расчет анализ уязвимости страны.

Страна может быть **исключена** из перечня наименее развитых, если она

- превышает:
показатели двух из трех критериев (при более высоких пороговых величинах, чем для включения в перечень).
- превышает:
показатели двух из трех критериев (при более высоких пороговых величинах);
- если один из этих критериев приближается к пороговой величине, необходимо принимать в расчет анализ уязвимости страны.

Приложение III

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Утверждение повестки дня и организация работы, включая выборы Председателя, заместителя Председателя и Докладчика и определение порядка подготовки документов.
2. Обсуждение вопроса о "роли занятости и труда в деле искоренения нищеты в контексте глобализации: расширении полномочий и улучшении положения женщин", порученного Комитету Экономическим и Социальным Советом наряду с вопросом об уязвимости особых социальных групп.
3. Рассмотрение доклада Секретариата по вопросу об уязвимости, включая критерии и методологии включения стран в перечень наименее развитых; рассмотрение возможных индексов уязвимости и разработка индекса экономической уязвимости.
4. Подготовка рекомендаций (по пунктам 2 и 3).
5. Предложения в отношении будущей работы.
6. Обсуждение и утверждение доклада Комитета по политике в области развития о работе его первой сессии.
