

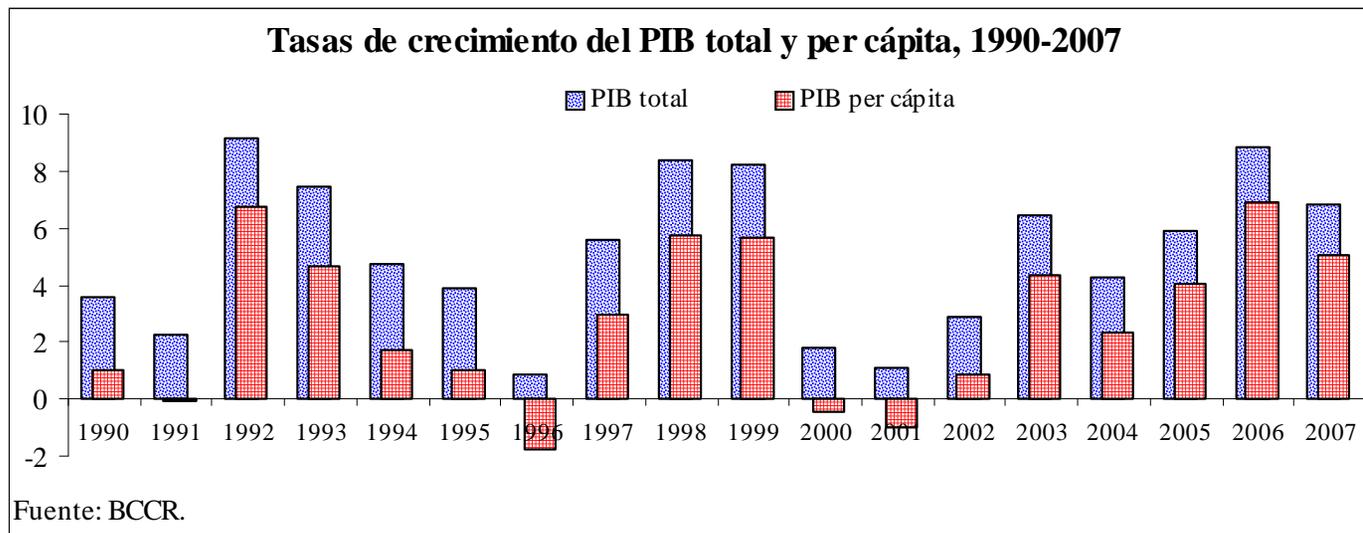
"Implicaciones de la política macroeconómica, los choques externos, y los sistemas de protección social en la pobreza, la desigualdad y la vulnerabilidad en América Latina y el Caribe"

Avance capítulos 1, 2 y 3 Costa Rica

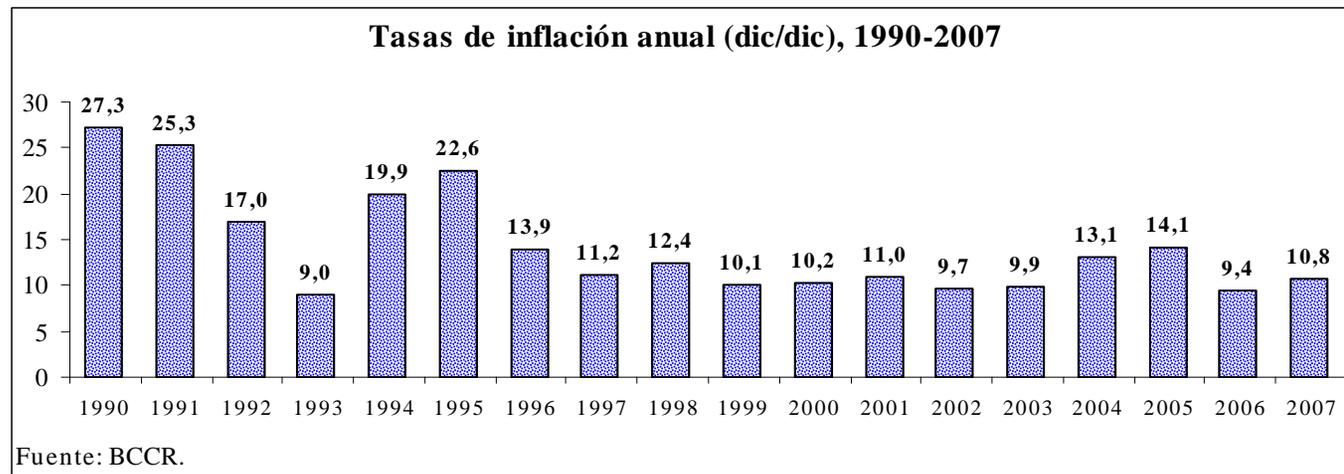
Pablo Sauma

1. Principales choques de política económica y externos

Buen promedio de crecimiento del PIB, pero con volatilidad

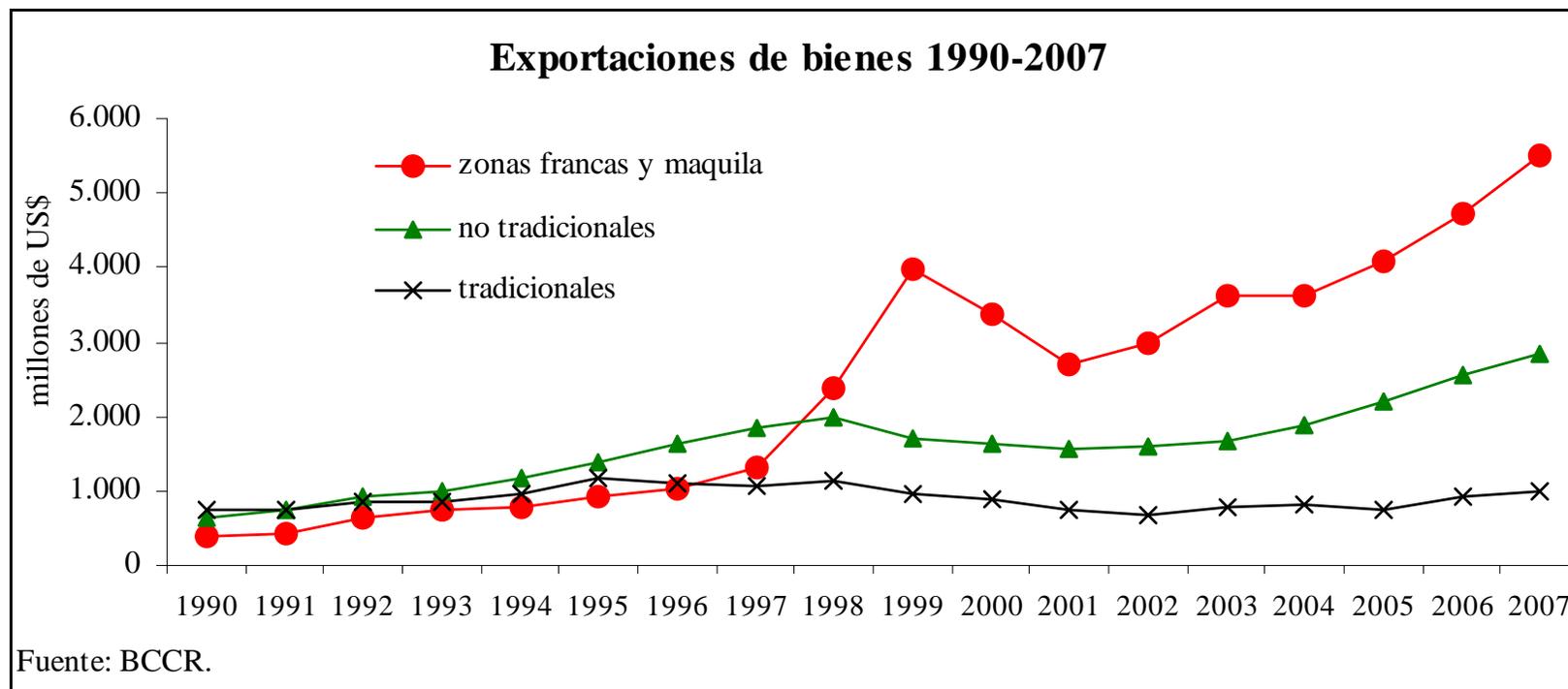


Reducción de la inflación, una tarea pendiente



1. Principales choques de política económica y externos

1.1. aumento de la apertura externa



**Saldo cuenta servicios BP: -US\$ 79 millones en 1990 a
+US\$ 1.720 en 2007**

1. Principales choques de política económica y externos

1.1. aumento de la apertura externa

Costa Rica: evolución del arancel promedio y arancel promedio ponderado por las importaciones, según sector económico. 1995-2007.

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Arancel promedio^{1/}													
Total	11,7	11,3	9,8	8,9	7,2	6,0	5,9	5,9	5,8	5,8	5,8	6,0	5,9
Agrícola ^{2/}	17,1	16,9	18,6	17,4	16,2	13,5	12,9	12,7	12,7	12,6	12,5	13,3	13,4
Industrial	10,6	10,2	8,3	7,4	5,6	4,8	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
Arancel promedio ponderado^{3/}													
Total	9,9	8,4	8,0	7,6	4,6	4,2	4,4	4,4	4,0	4,3	4,2	4,1	3,9
Agrícola ^{2/}	11,1	9,3	11,0	9,3	9,9	9,6	10,0	10,2	10,2	10,1	10,6	9,8	9,8
Industrial	9,7	8,2	7,7	7,4	4,0	3,6	3,7	3,6	3,3	3,5	3,4	3,4	3,2

^{1/} Calculado con base en los niveles arancelarios a 8 dígitos vigentes en enero 1995, marzo 1996, febrero 1997, marzo 1998, febrero 1999, enero 2000, enero 2001, abril 2002, febrero 2003, enero 2004, enero 2005, noviembre 2006 y octubre 2007.

^{2/} Las mercancías agrícolas se definen de acuerdo con el Anexo I del Acuerdo sobre Agricultura de la OMC.

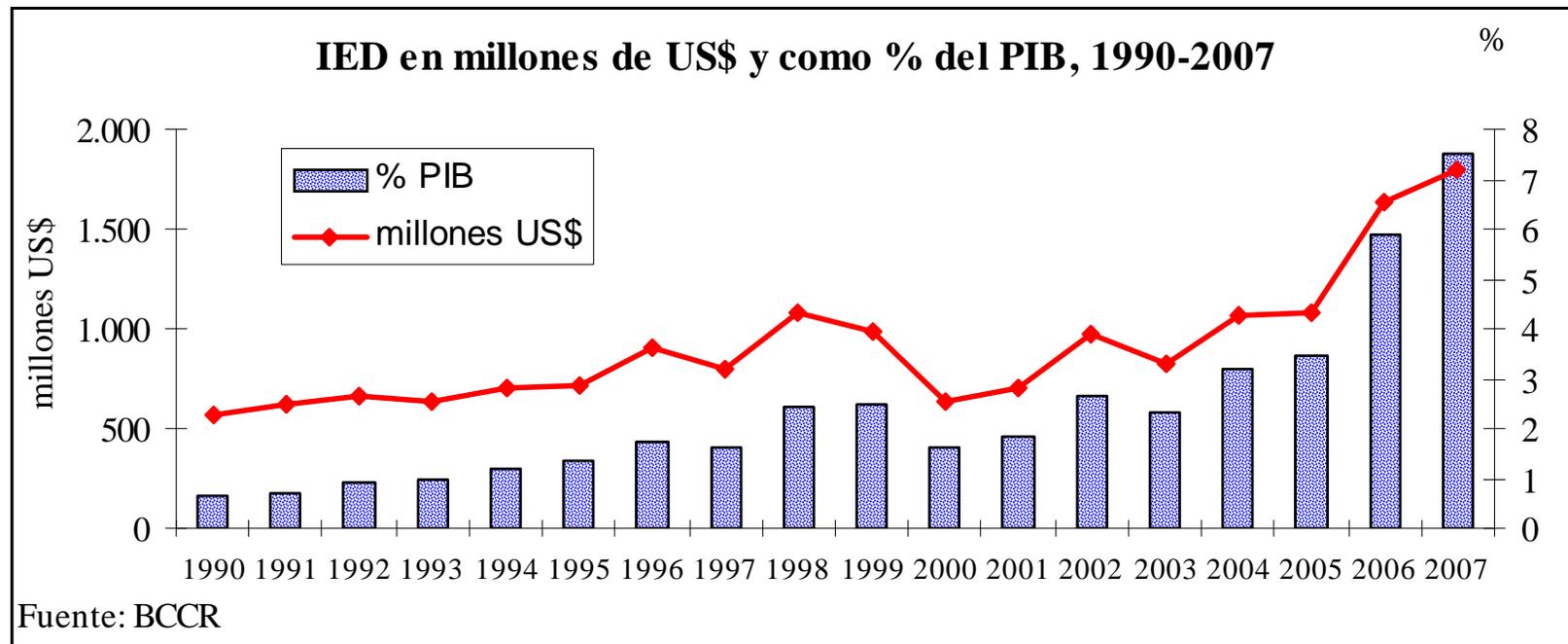
^{3/} Para el cálculo no se tomaron en cuenta las importaciones de zona franca ni las de perfeccionamiento activo.

Fuente: COMEX, con base en cifras de la Dirección General de Aduanas y del BCCR.

1. Principales choques de política económica y externos

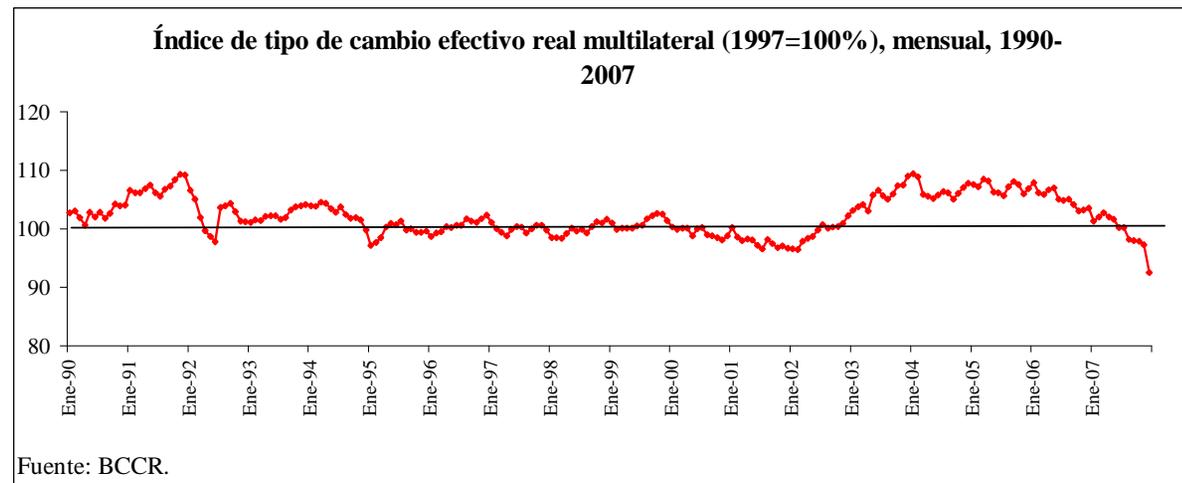
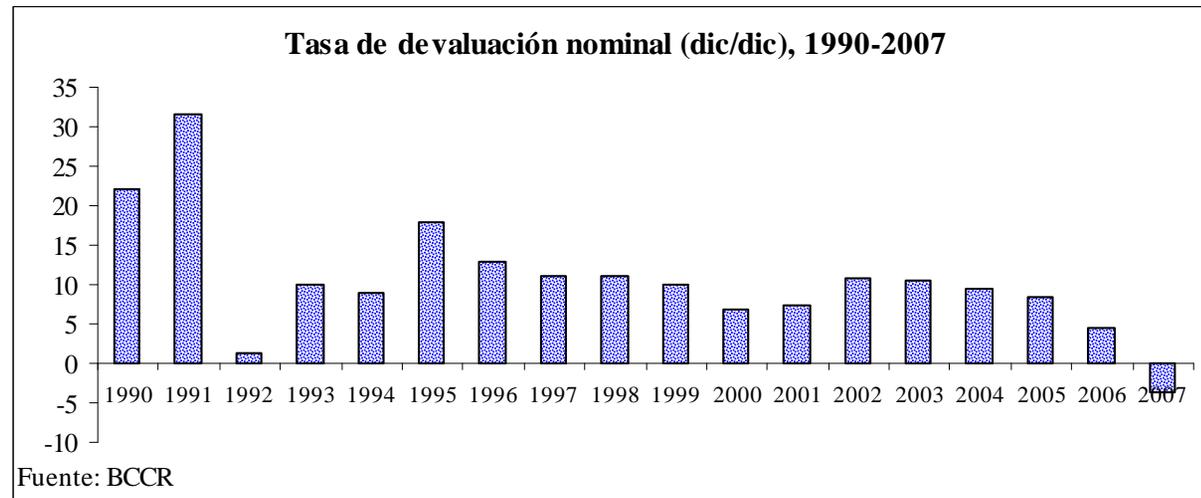
1.1. aumento de la apertura externa

- Tratados de libre comercio**
- Remesas no son importantes (inclusive ‘emisor’)**
- Apertura cuenta capitales -sin registro, igual trato, libre convertibilidad colones/US\$**



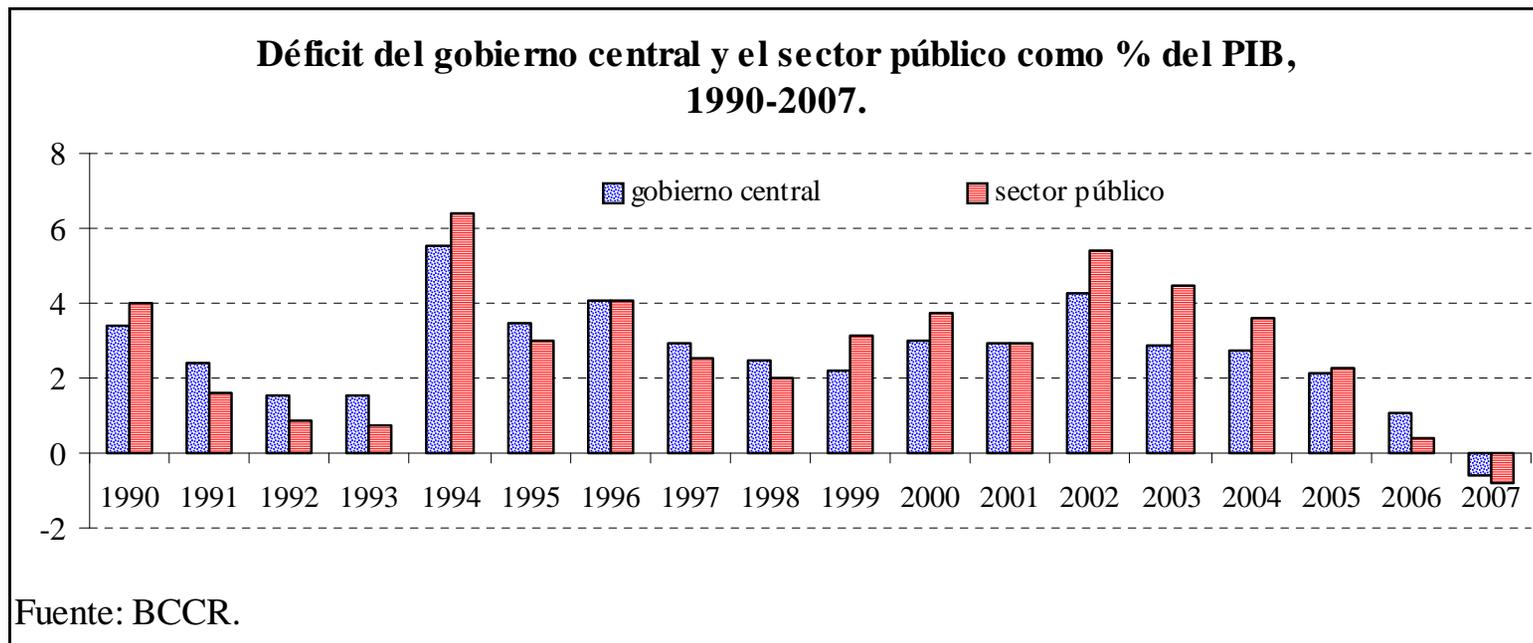
1. Principales choques de política económica y externos

1.1. aumento de la apertura externa



1. Principales choques de política económica y externos

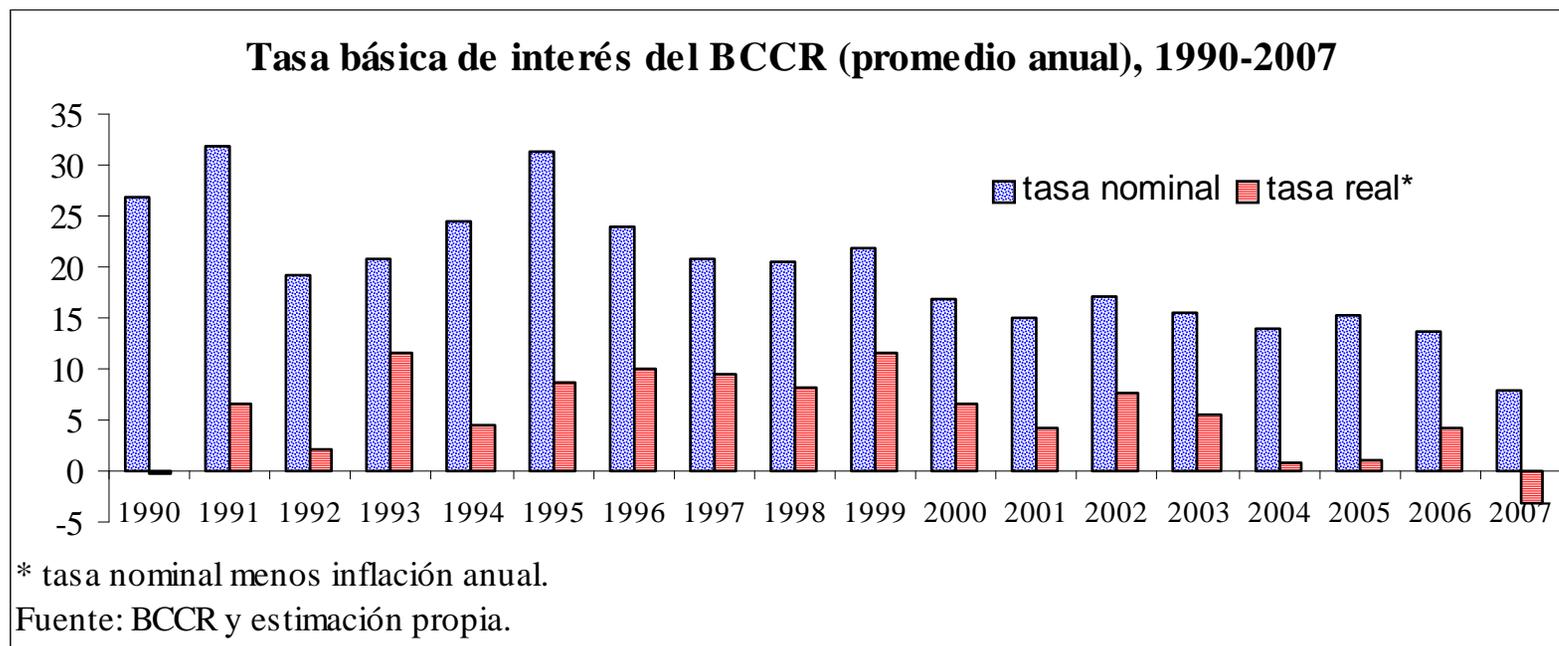
1.2. política fiscal: ciclos, endeudamiento interno-
presión tasas interés / pol. gasto + conservadora al final
con aumento en recaudación -sin reforma tributaria-



Carga tributaria sin seg. social: 12% PIB en 90s, 13% 2000-2006, 15% 2007

1. Principales choques de política económica y externos

1.3. política monetaria: muy conservadora, pero pérdidas del BCCR en operaciones de mercado abierto
-En la parte financiera se completa 'liberalización', énfasis en supervisión/regulación.



1. Principales choques de política económica y externos

- Costa Rica se ha movido en la línea de la liberalización, globalización y en menor grado privatización, pero con heterodoxia y gradualidad.
- Principales choques de política económica y externos:
 - desgravación arancelaria,
 - incentivos fiscales a las exportaciones (eliminados),
 - aumento exportaciones (penetración),
 - manejo cambiario que aunque debería ser neutral al CI, en últimos años ha favorecido a exportadores (depreciación),
 - intentos de liberalización del mercado cambiario -con apreciación cambiaria y entrada de capitales especulativos,
 - deterioro en los términos de intercambio,
 - aumentos significativos en la IED,
 - incremento del endeudamiento interno del gobierno central.

1. Principales choques de política económica y externos

- Tres subperíodos:
 - 1990-1996: mayor intensidad y profundidad en implementación de reformas, mayor volatilidad, mayores tasas de inflación;
 - 1997-2002: baja la intensidad de las reformas, menor volatilidad que el período anterior;
 - 2003-2006/7: mejores resultados en todas las áreas (maduración reformas y contexto internacional favorable), manejo fiscal más conservador.
- Política monetaria (operaciones de mercado abierto) y política cambiaria han sido las más importantes para contrarrestar los efectos adversos choques.

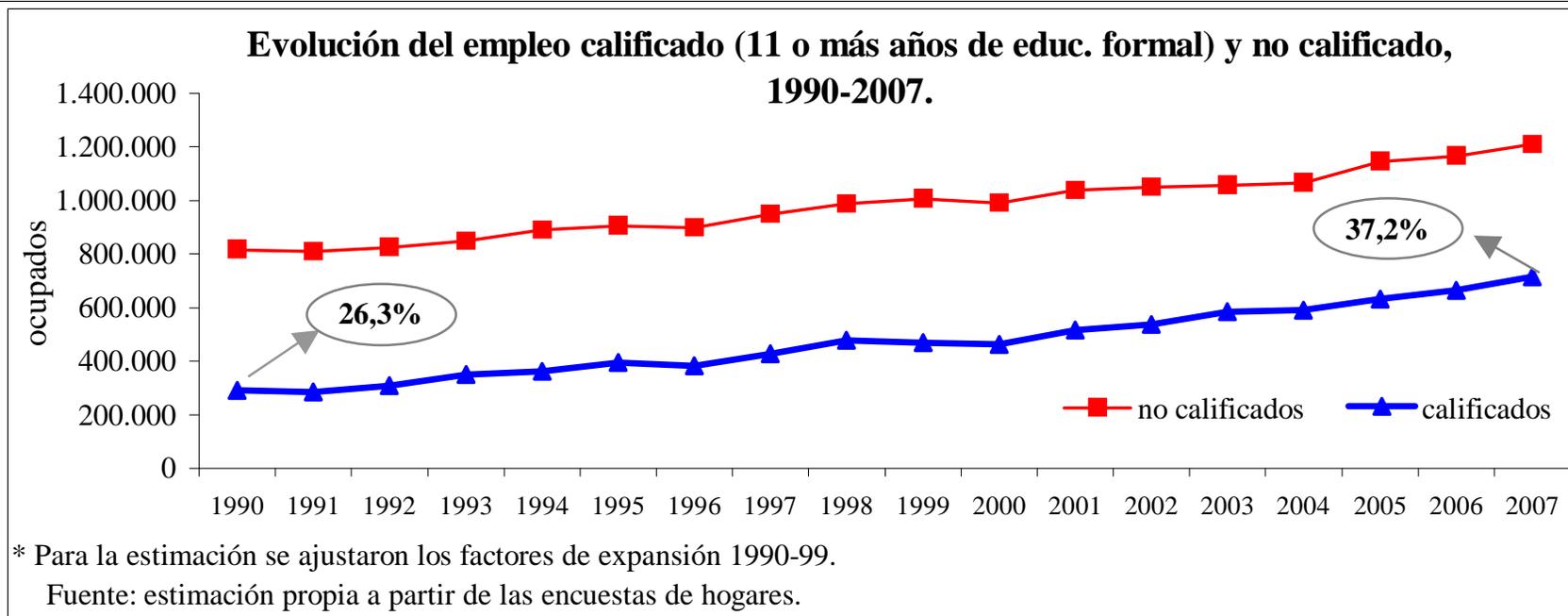
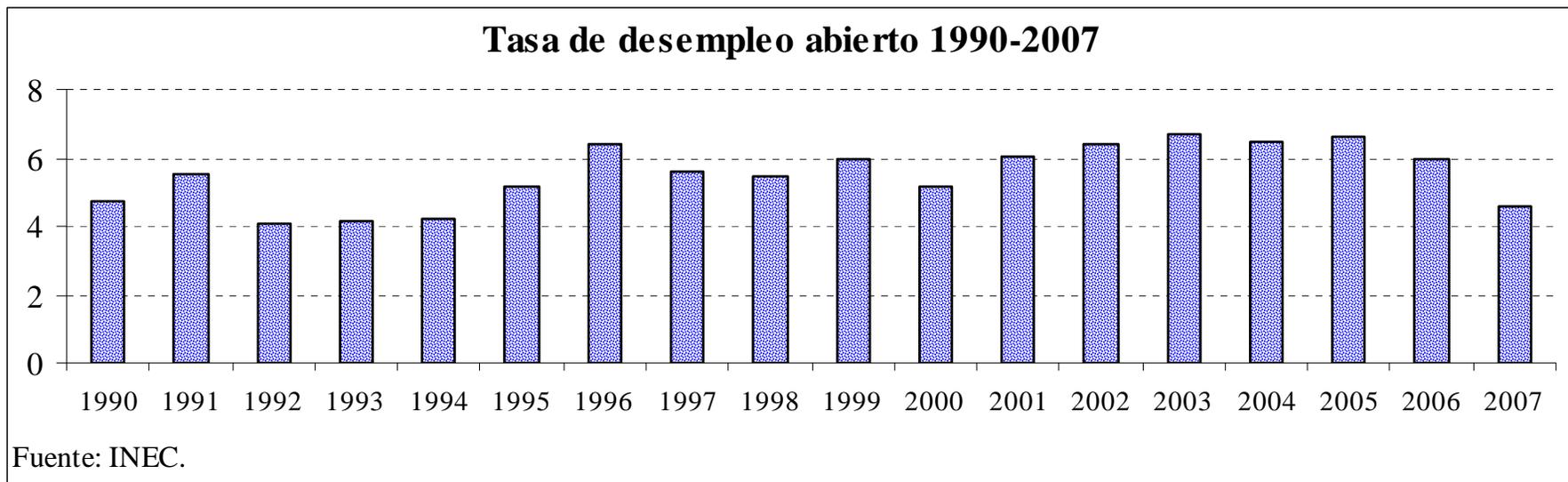
1. Principales choques de política económica y externos

Descomposición del cambio en el déficit en cuenta corriente como porcentaje del PIB, 1997-2002/1990-96 y 2003-06/1997-2002.
-puntos porcentuales del PIB-

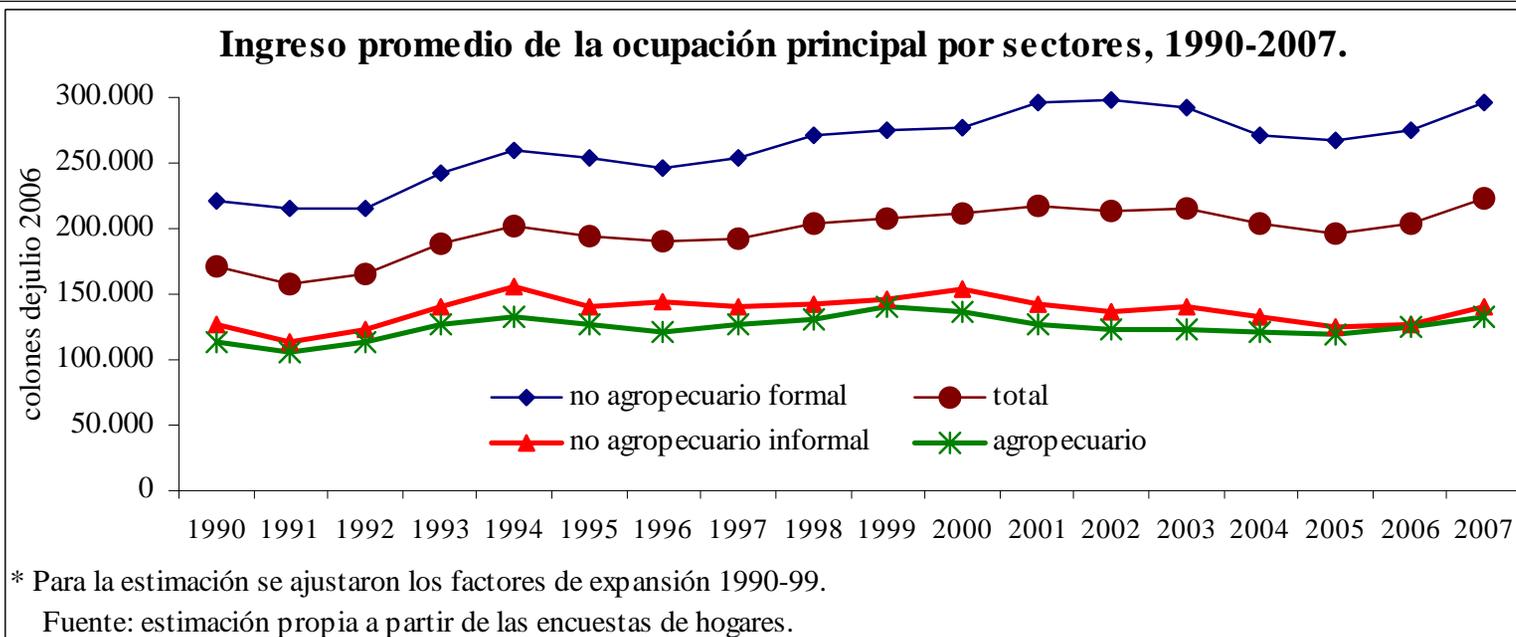
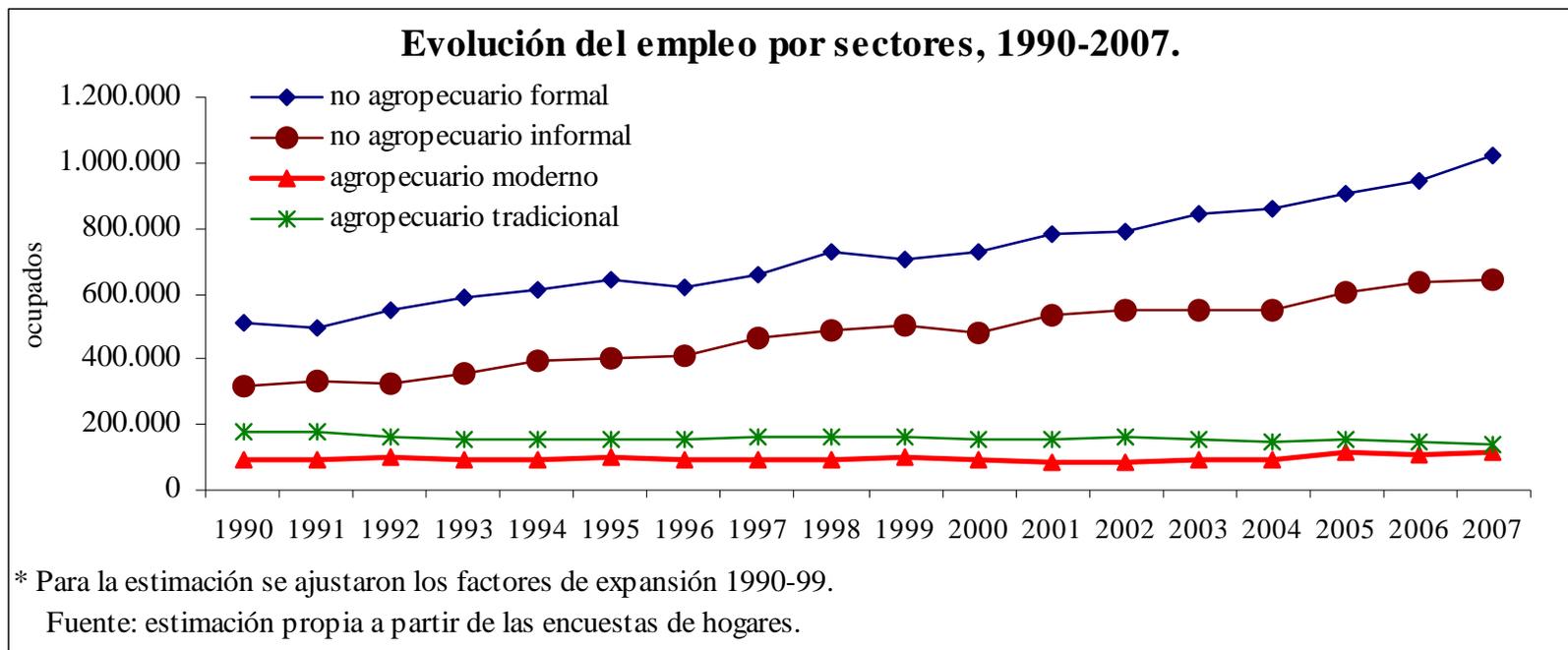
	1997-2002/ 1990-96	2003-06/ 1997-2002
cambio observado en déficit en cuenta corriente como porcentaje del PIB	0,4	-0,5
<i>shocks</i> externos	-1,5	0,3
efecto en los términos de intercambio	3,9	3,4
efecto precios de las importaciones	0,1	2,0
efecto precios de las exportaciones	3,8	1,4
impacto tasas de interés deuda pública ext.	0,2	-0,1
efecto del comercio mundial	-5,6	-3,0
otras variables autónomas	1,4	-2,4
acumulación de deuda pública externa	-0,6	...
otras variables	2,0	-2,4
dividendos y otra renta e intereses netos	1,7	-2,1
pago neto a trabajadores	0,1	-0,1
transferencias netas	0,2	-0,2
respuesta de política interna	0,9	1,7
absorción doméstica	-2,4	-0,7
consumo privado	-2,6	-1,4
consumo gobierno	-1,0	-0,4
inversión	1,2	1,0
razones de comercio	3,3	2,4
sustitución de importaciones	11,1	2,0
fomento de exportaciones	-7,8	0,4
efectos de interacción (residuo):	-0,3	-0,1

Fuente: estimación propia con datos del BCCR.

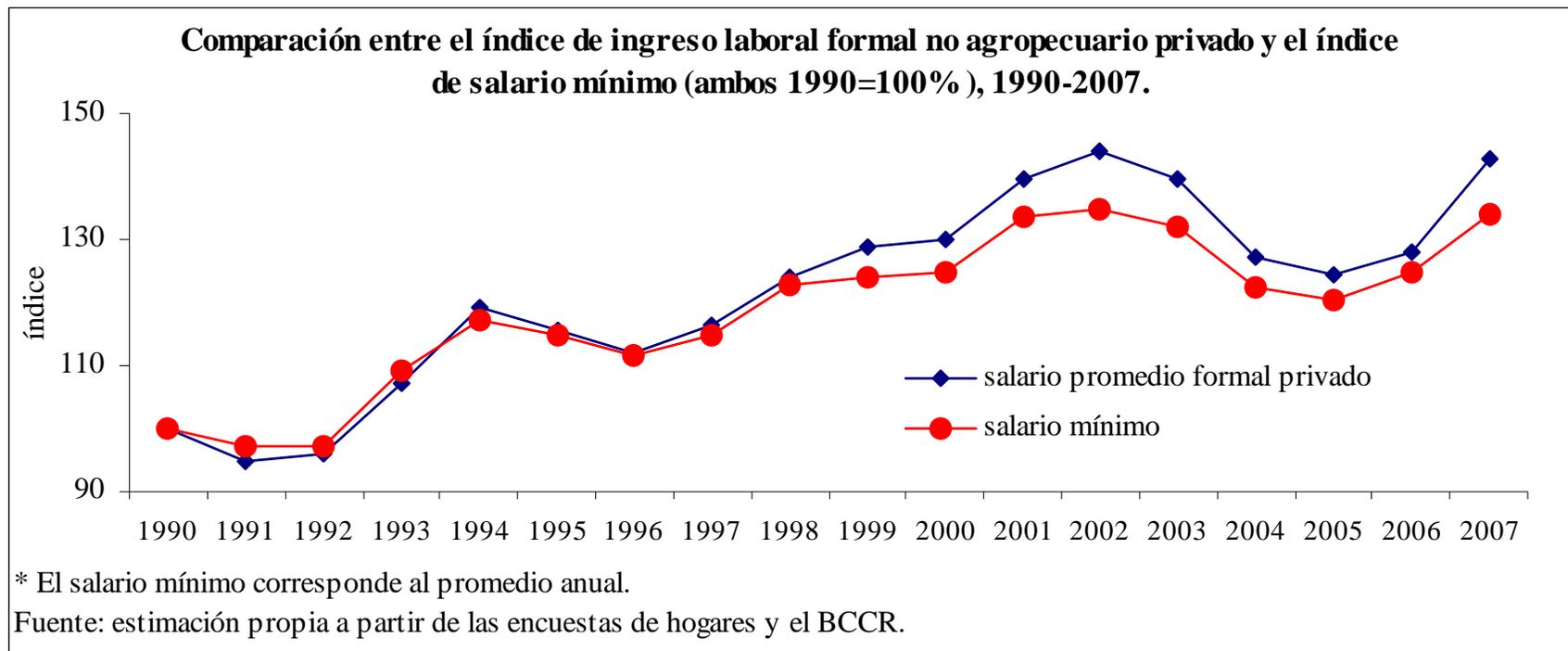
2. Mercado de trabajo



2. Mercado de trabajo



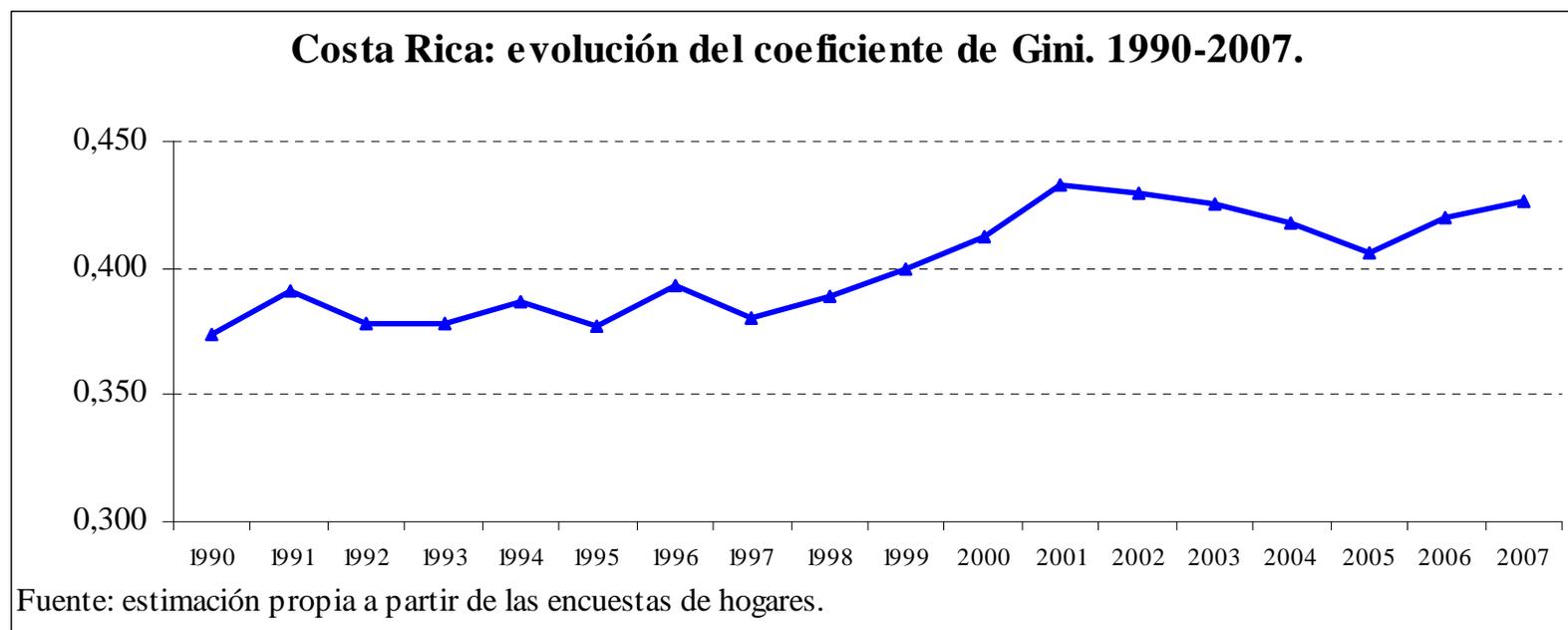
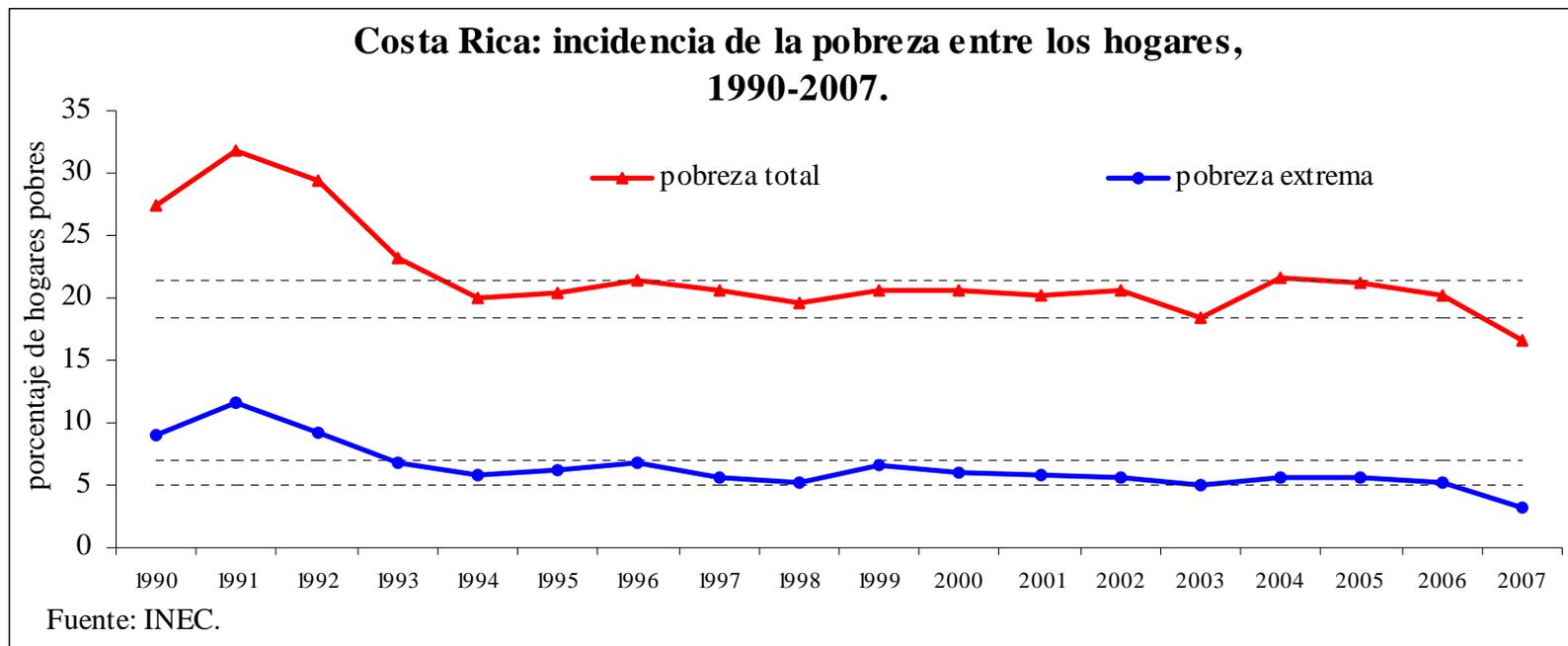
2. Mercado de trabajo



2. Mercado de trabajo

- El comportamiento de mediano plazo del mercado de trabajo ha sido satisfactorio, pues ha sido capaz de absorber el incremento en la oferta de trabajo (inmigración, mujeres), sin aumentos en el desempleo abierto y la informalidad.
- No obstante ese resultado favorable en términos de empleo, los ajustes se han dado en los ingresos laborales (desaceleración producción, inflación) y la contención de los salarios mínimos para incentivar la reactivación económica.

3. El sistema de protección social



3. El sistema de protección social

Seguro de salud y de pensiones

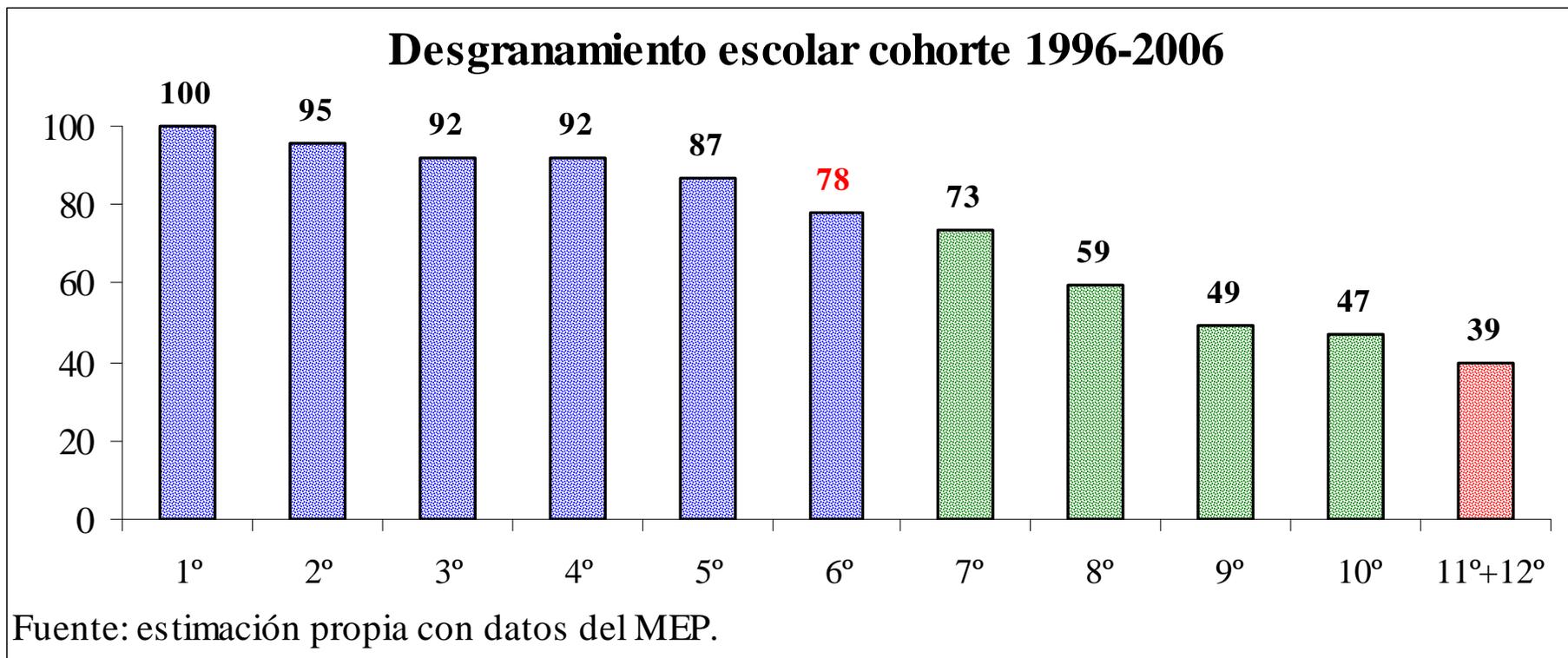
Condición de aseguramiento de la población total y los ocupados, según sexo y país de nacimiento, 2006.

	Total	hombres	mujeres	nacidos en Costa Rica	nacidos en extranjero
Toda la población	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Asegurados	80,8	78,2	83,3	82,8	56,1
Directos	40,4	48,9	32,0	40,8	35,3
Asalariado	21,0	27,3	14,9	20,9	22,9
Cuenta Propia	6,4	9,4	3,4	6,4	5,9
Pensionado contributivo	4,5	4,6	4,4	4,7	2,0
Pensionado no contributivo	1,7	1,4	1,9	1,8	0,4
Asegurado por el Estado	6,8	6,2	7,4	7,0	4,1
Familiar de asegurado	40,4	29,1	51,4	42,0	20,8
No asegurados	18,0	20,6	15,5	16,0	43,1
Ignorado	1,2	1,3	1,2	1,2	0,8
Ocupados	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Asegurados	77,8	75,0	82,8	79,9	56,4
Directos	66,7	70,3	60,4	68,6	48,5
Asalariado	49,4	49,6	49,2	50,6	38,0
Cuenta Propia	12,4	16,1	5,9	12,9	7,0
Pensionado contributivo	1,6	1,6	1,5	1,7	0,4
Pensionado no contributivo	0,4	0,4	0,3	0,4	0,0
Asegurado por el Estado	2,9	2,6	3,5	3,0	3,1
Familiar de asegurado	11,1	4,6	22,6	11,4	7,8
No asegurados	21,9	24,7	16,8	19,7	43,6
Ignorado	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0

Fuente: estimación propia con la encuesta de hogares 2006.

3. El sistema de protección social

Educación



3. El sistema de protección social

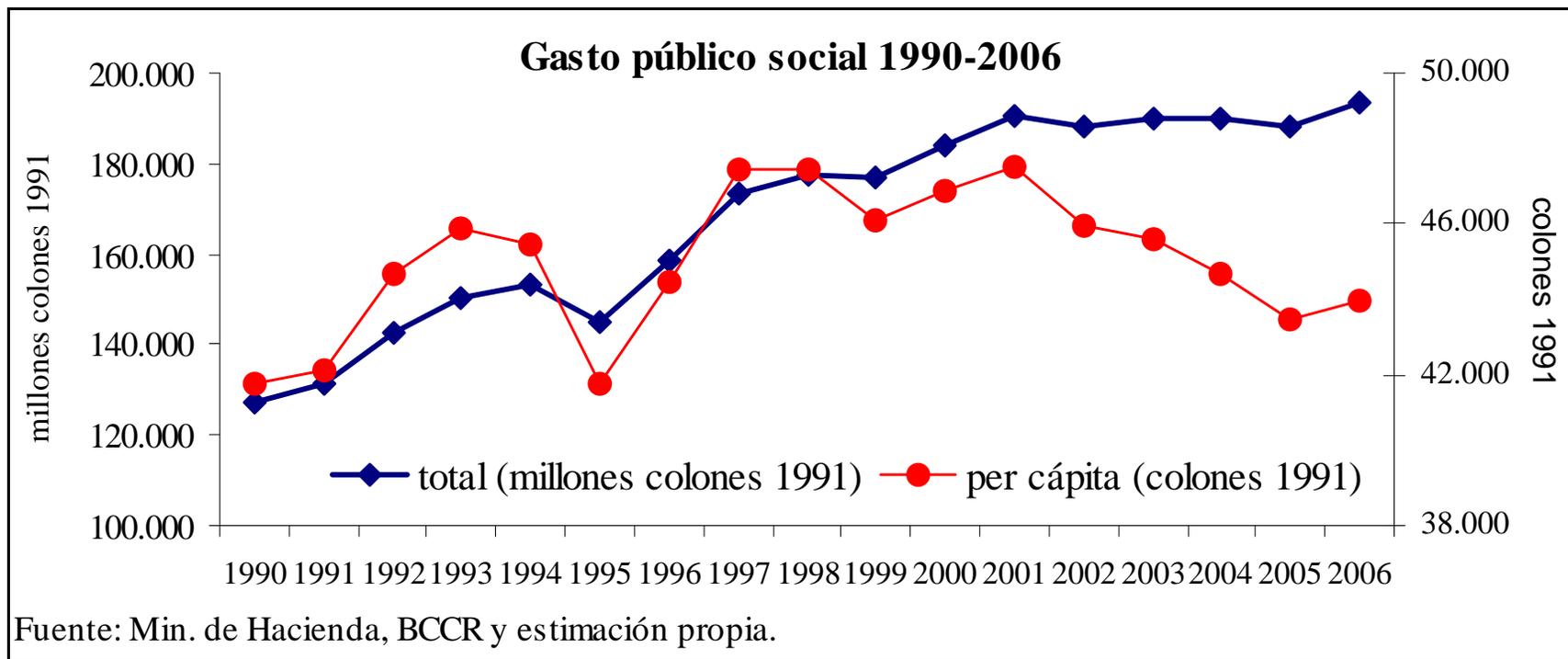
Otros programas de protección social

Estudio de la Contraloría General de la República:

- gran fraccionamiento: 23 instituciones ejecutaban un total de 51 programas (incluyendo RNC);
- descoordinación en la ejecución (no red);
- un número muy reducido de programas absorben la mayor parte de los recursos (los demás programas son muy pequeños);
- hay deficiencias en los procesos de selección y registro de los beneficiarios, filtraciones de los servicios públicos hacia población no meta, exceso de requisitos para los beneficiarios y obstáculos para validar la información presentada por ellos.

3. El sistema de protección social

Gasto público social



GPSpc: US\$ 861 en 2006

Comportamiento ni pro ni contra-cíclico: sino más bien, control fiscal en períodos de crecimiento económico .

3. El sistema de protección social

Consideraciones finales

A pesar de su situación favorable en el contexto latinoamericano, Costa Rica tiene importantes retos pendientes en protección social: cobertura de salud y pensiones contributivas, aumentar el logro educativo, formar un verdadera red de protección, que además tenga flexibilidad para atender las diferentes situaciones de pobreza, vulnerabilidad y exclusión.