



# 关于联合国 与非殖民化的 十个常见问题

欲了解更多信息, 请访问

<https://www.un.org/dppa/decolonization>

由联合国全球传播部与联合国政治和建设和平事务部协商发布

## 目录

### 普通问题

- 什么是非殖民化? ..... 第1页
- 联合国在非殖民化进程中发挥哪些作用? ..... 第2页

### 非殖民化特别委员会

- 该特别委员会的职责是什么? ..... 第5页
- 该特别委员会由哪些成员组成? ..... 第6页

### 非自治领土

- 什么是非自治领土? 这些领土在哪里? ..... 第7页
- 将一领土纳入非自治领土名单须经哪些程序? 近来有哪些实例? ..... 第7页
- 非自治领土如何才能从非自治领土名单上去除? ... 第9页
- 什么是管理国? ..... 第10页
- 非自治领土在决定自身未来地位时有何选择? ... 第12页
- 近来非自治领土的非殖民化进程实例有哪些? ... 第13页

# 关于联合国 与非殖民化的 十个常见问题

## 普通问题

### 1. 什么是非殖民化?

半个多世纪前,在联合国成立之际,有7.5亿人(几乎占当时世界人口的三分之一)都生活在依附于殖民国家的非自治领土上。1945年,《联合国宪章》在阐明联合国宗旨时指出“尊重人民平等权利及自决原则”。在接下来的数十年里,80多个殖民地获得了独立,其他领土则选择与某国自由联合或合并。这些领土的人民行使其自决权以决定其家园的未来地位的过程即称为非殖民化。

## 2. 联合国在非殖民化进程中发挥哪些作用？

联合国基于以下方面在非殖民化进程中发挥作用：《联合国宪章》第一条第二款规定的“尊重人民平等权利及自决原则”以及该《宪章》中专门论述附属国人民利益的三个具体章节。《宪章》第十一章确立了指导各会员国与非自治领土之间关系的原则，第十二章确立了国际托管制度，第十三章设立了托管理事会，负责管理和监督托管领土。

最初有11个托管领土，这些领土或已成为独立国家，或自愿加入了邻国。最后一个托管领土是帕劳，该领土由美国管理，于1994年获得独立。

1960年，联合国大会通过了《关于准许殖民地国家及民族独立之宣言》（又称《非殖民化宣言》）。大会通过该《宣言》宣布，必须迅速、无条件地终止殖民主义，并在托管领土和非自治领土以及其他所有尚未独立的领土内立即采取步骤，将一切权力移交给这些领土的人民，

使其能够享受完全的独立和自由，在这方面，《宣言》还宣布所有民族均有自决权。

联合国目前正在监测非自治领土实现自决的进展。大会作为联合国的主要机关，在联合国内就非殖民化事项制定总体指导意见，并于1961年设立了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会（又称“24国委员会”或“非殖民



联合国图片/Yutaka Nagata

**圣地亚哥岛普拉亚，1975年2月：**24国委员会应葡萄牙政府和佛得角领土解放运动、几内亚比绍和佛得角非洲独立党（几佛独立党）的邀请访问佛得角。

化特别委员会”），作为大会附属机构，专门处理非殖民化问题。此外，大会的特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）负责审议非殖民化议程项目以及24国委员会提出的建议，并编写决议草案和决定草案，供大会审议。



联合国图片 / Eskinder Debebe

**联合国，纽约，2018年2月：**秘书长安东尼奥·古特雷斯[中间偏左]在非殖民化特别委员会的开幕会议上致辞。

## 非殖民化特别委员会

### 3. 该特别委员会的职责是什么??

该特别委员会于1961年设立，旨在审查《非殖民化宣言》之适用情形，并就实施宣言之进展及程度提出意见及建议。

该特别委员会当前的工作重点包括：

- » 审查当前尚存非自治领土的政治、经济和社会状况；
- » 开展加勒比地区或太平洋区域非殖民化年度研讨会；
- » 听取非自治领土代表及个人在该特别委员会于6月举行的年会上发表的观点；
- » 向非自治领土派遣视察团；
- » 通常以关于非自治领土及其主题事项的决议草案的形式，向大会提出建议；
- » 审查非自治领土名单，并在适当的时候酌情向大会提出建议，告知其已满足从名单上去除某领土的条件。

## 4. 该特别委员会由哪些成员组成？

该特别委员会最初由17名成员组成，于1962年12月扩大至24名。因此该特别委员会亦称二十四国委员会或24国委员会。后来成员规模又经过四次扩大，目前由以下29名成员组成：

安提瓜和巴布达、多民族玻利维亚国、智利、中国、刚果、科特迪瓦、古巴、多米尼克、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、格林纳达、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、马里、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、东帝汶、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

**蒙特塞拉特布莱兹，2019年12月：**在视察团访问蒙特塞拉特期间，24国委员会代表与蒙特塞拉特总理JOSEPH FARRELL先生及其领土政府代表会面。



联合国图片/Rie Kadota

6

## 非自治领土

### 5. 什么是非自治领土？这些领土在哪里？

《宪章》将非自治领土定义为“其人民尚未臻自治之充分程度”的领土。截至2020年，非自治领土名单上有下列17个领土：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰（马尔维纳斯）群岛、<sup>1</sup>法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉。

### 6. 将一领土纳入非自治领土名单须经哪些程序？近来有哪些实例？

是否在非自治领土名单上新增一个领土由管理此类领土的会员国或大会决定。1946年，8个会员国提交了由其管理的72个被其视为非自治的领土的名单，第一份非自治领土名单由此确立。

<sup>1</sup> 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰（马尔维纳斯）群岛的主权问题上存在争端。

联合国, 纽约, 2016年10月: 特别政治和非殖民化委员会听取非自治领土代表和请愿人的陈述。



联合国图片 / Amanda Vaisard

随着时间的推移, 该名单几经变更, 包括大会于1960年加入葡萄牙领土, 于1962年加入南罗得西亚。1963年, 大会批准了一份包含60个非自治领土的修订版名单。此外, 大会分别于1986和2013年确认新喀里多尼亚和法属波利尼西亚仍属非自治领土, 从而有效地将它们“重新列入名单”(这两个领土自1946至1947年一直在名单上)。

## 7. 非自治领土如何才能从非自治领土名单上去除?

与上述“列入名单”程序类似的是, 大会有权决定某个领土是否通过全民投票等方式行使了自决权, 因此应将其从非自治领土名单上去除(“从名单上去除”)。可基于特别委员会的建议酌情作出该项决定。大会采取“具体情况具体分析”的办法, 考虑到各个领土的具体情况。该程序的一个实例是东帝汶(East Timor, 现为Timor-Leste): 2002年5月1日, 大会基于特别委员会的建议, 决定“在东帝汶获得独立后, 立即将其从非自治领土名单上去除”。在其他实

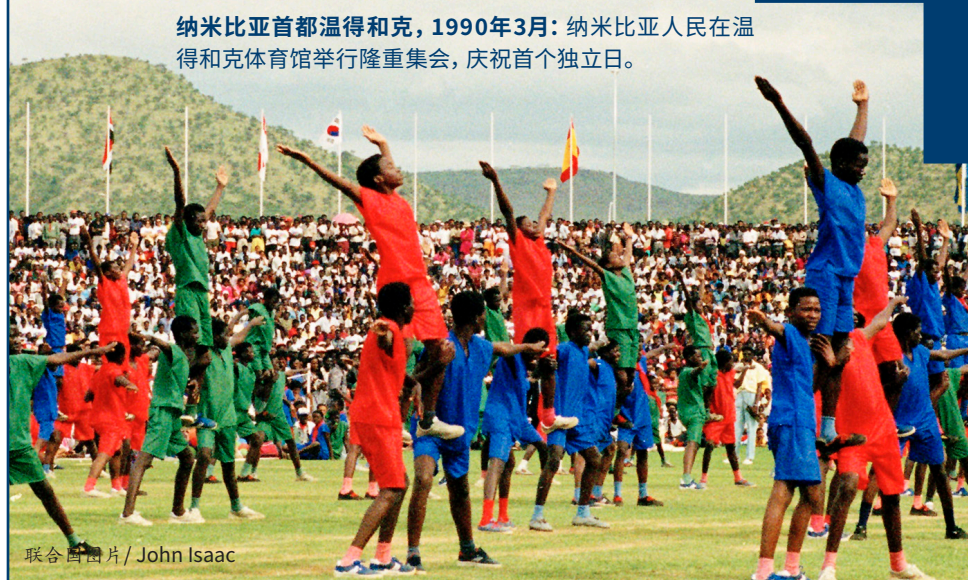
例中，大会认为，管理国不再需要按照《联合国宪章》第七十三条(辰)项的规定，将有关各个领土情况的信息递送联合国。终止递送信息的决定通常被理解为表明相关领土不再被视为非自治领土，并为将其从非自治领土名单中去除提供依据。

## 8. 什么是管理国？

负责管理非自治领土的会员国称为管理国。作为《宪章》所指的“充分增进……”非自治领土“居民福利”这一神圣信托所产生的义务的一部分，管理国同意发展“自治；对各该人民之政治愿望，予以适当之注意”，并将有关非自治领土情况的信息递送联合国。

目前，法国是法属波利尼西亚和新喀里多尼亚的管理国；新西兰是托克劳的管理国；联合国王国是安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼

纳米比亚首都温得和克，1990年3月：纳米比亚人民在温得和克体育馆举行隆重集会，庆祝首个独立日。



联合国图片/ John Isaac

群岛、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）、<sup>2</sup> 直布罗陀、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿岛和特克斯和凯科斯群岛的管理国；美国是美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛的管理国。关于西撒哈拉，西班牙于1976年告知联合国秘书长，在西班牙撤离该领土后，该国将考虑免于承担与管理该领土有关的任何国际责任。

<sup>2</sup> 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰（马尔维纳斯）群岛的主权问题上存在争端。

## 9. 非自治领土在决定自身未来地位时有哪些选择？

按照1960年大会第1541 (XV)号决议，非自治领土可以通过以下方式实现“充分自治”：

- » 成为主权独立国家；
- » 与独立国家自由联合；
- » 与独立国家合并。

1970年，依据《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，大会指出，以上提到的三种选择以及“一个民族自由决定采取任何其他政治地位”，均属“该民族实施自决权之方式”。

过去，独立是非自治领土实现自决的最常见形式，但也有部分非自治领土选择与独立国家合并或自由联合。

## 10. 近来非自治领土的非殖民化进程实例有哪些？

### 东帝汶

最新一个改变其地位的非自治领土是东帝汶。在联合国对东帝汶进行两年半的过渡性管理后，该国于2002年成为一个独立国家。1960年，大会通过一项决议，将东帝汶与葡萄牙管理的其他领土一起加入其非自治领土名单。40多年后，也就是在1999年5月5日，印度尼西亚和葡萄牙双方彼此以及共同与联合国签署了协议，从而让东帝汶人民可以行使自决权，即选择在印度尼西亚境内保持自治还是从该国独立出去。1999年，联合国在东帝汶进行了全民协商，大多数选民都投票否决了实行特别自治的提议，并表示希望开始向独立状态过渡。2002年5月20日，在联合国向民选产生的东帝汶政府移交权力后，东帝汶实现独立，并于2002年9月27日被接纳为联合国会员国，成为东帝汶民主共和国。

### 托克劳

2006年2月和2007年10月，由新西兰管理的非





**托克劳法考福，2007年10月：**  
在第二次关于托克劳通过与新西兰自由联合实现自治的公投中，一名当地居民投下了一张选票。

自治领土托克劳举行了两次全民投票，以决定其未来的地位。托克劳要通过与新西兰自由联合获得自治地位需经三分之二多数通过，但这两次公投的支持率都低于三分之二多数的门槛。因此，截至2020年，托克劳仍在非自治领土名单上。自那时起，托克劳一直在与新西兰合作，以着力解决各种发展需求。

### 新喀里多尼亚

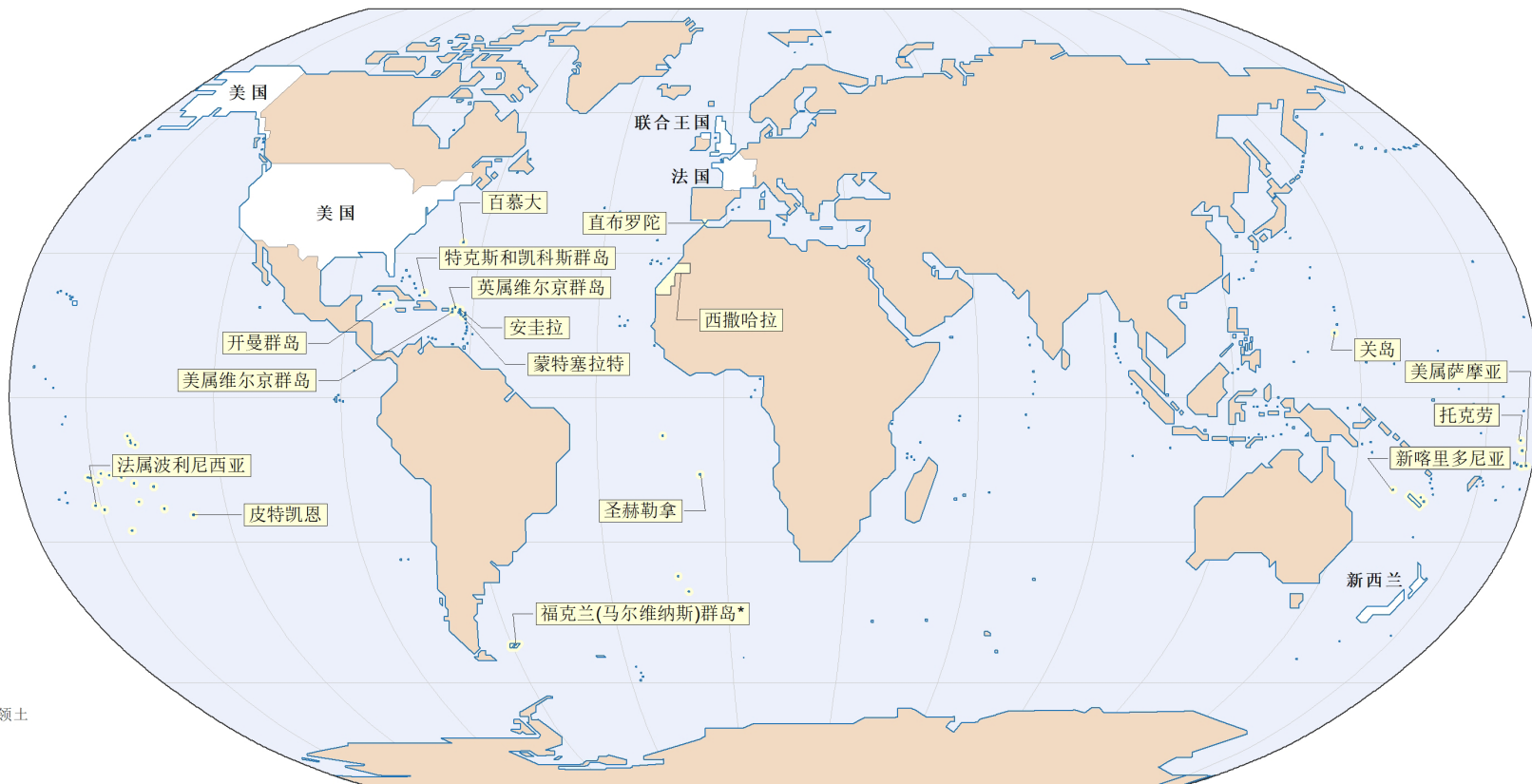
新喀里多尼亚是法国管理的非自治领土，其于2018年11月4日根据1998年《努美阿协议》举

行了关于获得完全主权和独立的全民投票。在该公投中，投票率为81%，完全主权和独立遭到否决（近57%的人反对，约43%的人赞成）。该《协议》规定，可在2020和2022年就这一问题再举行两次公投。如果三次公投全都否决独立，有关各方就必须开会审议由此造成的局面。二十四国委员会分别于2014和2018年（筹备2018年公投的关键时期）向新喀里多尼亚派遣了两个视察团。



**新喀里多尼亚努美阿，2018年11月：**新喀里多尼亚努美阿的投票站正在举行第一次自决公投。

# 非自治领土



■ 非自治领土  
■ 管理国

联合国  
地图编号 4175 修订版 6 2020年4月

本地图所示边界和名称以及采用的说明性注记并不意味着它们已得到联合国的正式认可或接受  
\*阿根廷政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端

信息和通信技术厅  
地理空间信息科