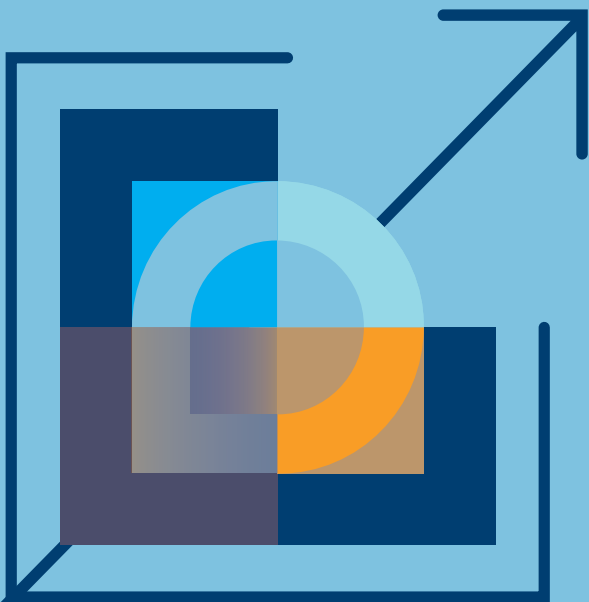




Десять часто задаваемых вопросов о деятельности Организации Объединенных Наций в области деколонизации



Общие сведения

- Что такое деколонизация? с. 1
- Какую роль играет Организация Объединенных Наций в процессе деколонизации? с. 2

Специальный комитет по деколонизации

- Чем занимается Специальный комитет? с. 5
- Кто является членом Специального комитета? с. 6

Несамостоятельные территории (НСТ)

- Что такое НСТ и где расположены эти территории? с. 7
- Какова процедура включения территории в перечень НСТ? Каковы последние примеры? с. 7
- Какова процедура исключения НСТ из перечня НСТ? с. 9
- Что такое управляющая держава? с. 10
- Какие варианты есть у НСТ при принятии решения о своем будущем статусе? с. 12
- Каковы последние примеры процесса деколонизации в НСТ? с. 13

Десять часто задаваемых вопросов о деятельности Организации Объединенных Наций в области деколонизации

Общие сведения

1. Что такое деколонизация?

Более полувека назад, когда была создана Организация Объединенных Наций, на самоуправляющихся или зависимых от колониальных держав территориях проживало 750 миллионов человек, что на тот момент составляло почти треть населения мира. В 1945 году в Уставе Организации Объединенных Наций, в разделе, в котором провозглашаются цели Организации, было заявлено об «уважении принципа равноправия и самоопределения народов». В последующие десятилетия более 80 колониальных территорий стали независимыми; другие территории выбрали свободное объединение с государством или слияние с ним. Процесс, посредством которого народы этих территорий реализуют свое право на самоопределение в целях определения будущего статуса своей родины, называется деколонизацией.

2. Какую роль играет Организация Объединенных Наций в процессе деколонизации?

Роль Организации Объединенных Наций в процессе деколонизации основана на принципе «равноправия и самоопределения народов», изложенного в статье 1 (2) Устава Организации Объединенных Наций, а также вытекает из трех конкретных глав Устава, посвященных интересам зависимых народов. В главе XI Устава закреплены принципы, которыми государства-члены руководствуются в своих отношениях с несамоуправляющимися территориями (НСТ). Глава XII Устава также предусматривает создание международной системы опеки, а глава XIII — Совета по опеке для управления подопечными территориями и надзора за ними.

Первоначально было 11 подопечных территорий, каждая из которых стала независимым государством или добровольно присоединилась к соседнему государству. Последней из оставшихся подопечных территорий была Палау, которая находилась под управлением Соединенных Штатов и стала независимой в 1994 году.

В 1960 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам (известную как Декларация о деколонизации). В этой Декларации Генеральная Ассамблея провозгласила необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму и принять в подопечных и несамоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, не-

замедлительные меры для передачи всей власти народам этих территорий, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой, и в этом контексте заявила о том, что все народы имеют право на самоопределение.

В настоящее время Организация Объединенных Наций отслеживает прогресс в деле самоопределения в НСТ. Генеральная Ассамблея, являющаяся главным органом Организации Объединенных Наций, который устанавливает общие руководящие принципы по вопросам деколонизации в рамках Организации,



Фото ООН / Ютака Нагата

ПРАЯ, ОСТРОВ САНТЬЯГУ, ФЕВРАЛЬ 1975 ГОДА

Посещение К-24 Кабо-Верде по приглашению правительства Португалии и Движения за освобождение территории, Африканской партии независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК)

учредила в 1961 году Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (также известный как К-24 или Специальный комитет по деколонизации) в качестве вспомогательного органа, занимающегося рассмотрением вопроса деколонизации. Кроме того, вопросы деколонизации являются пунктами повестки дня, которые рассматриваются Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом) Генеральной Ассамблеи. Четвертый комитет рассматривает рекомендации К-24 и подготавливает проекты резолюций для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.

Фото ООН / Эскиндер Дебебе



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, НЬЮ-ЙОРК, ФЕВРАЛЬ 2018 ГОДА
Генеральный секретарь Антониу Гутерриш [слева в центре] выступает на открытии сессии Специального комитета по деколонизации

Специальный комитет по деколонизации

3. Чем занимается Специальный комитет?

Специальный комитет был учрежден в 1961 году в целях рассмотрения вопроса о применении Декларации о деколонизации и выработки предложений и рекомендаций в отношении хода и степени осуществления Декларации.

В настоящее время работа в рамках Специального комитета сосредоточена на следующих направлениях:

- » изучение политического, экономического и социального положения в остающихся НСТ;
- » проведение ежегодных региональных семинаров по деколонизации в Карибском или Тихоокеанском регионе;
- » заслушивание представителей НСТ и физических лиц на своих ежегодных сессиях, которые проводятся в июне;
- » направление выездных миссий в НСТ;
- » выработка рекомендаций для Генеральной Ассамблеи, обычно в форме проектов резолюций по НСТ и тематическим вопросам;
- » обзор перечня НСТ и, когда это целесообразно, представление Генеральной Ассамблеи рекомендаций относительно выполнения условий для исключения территории из этого перечня.

4. Кто является членом Специального комитета?

Число членов, первоначально составлявшее 17, было увеличено в декабре 1962 года до 24. Именно поэтому Специальный комитет получил название «Комитет 24» или К-24. С тех пор членский состав расширялся четыре раза, и в настоящее время в него входят следующие 29 государств-членов:

Антигуа и Барбуда, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гренада, Доминика, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Китай, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Мали, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Папуа — Новая Гвинея, Российская Федерация, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Тунис, Фиджи, Чили, Эквадор и Эфиопия.

БРЕЙДС, МОНТСЕРРАТ, ДЕКАБРЬ 2019 ГОДА
Встреча делегации К-24 с премьер-министром г-ном Джозефом Фарреллом и представителями территориального правительства в ходе выездной миссии на Монтсеррат



Фото ООН / Риз Кадота

Несамостоятельные территории (НСТ)

5. Что такое НСТ и где расположены эти территории?

Устав определяет НСТ как территории, «народы которых не достигли еще полного самоуправления». По состоянию на 2020 год в перечень НСТ включены следующие 17 территорий: Американское Самоа, Ангилья, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Виргинские острова Соединенных Штатов, Гибралтар, Гуам, Западная Сахара, Монтсеррат, Новая Каледония, Остров Святой Елены, Острова Кайман, Острова Теркс и Кайкос, Питкэрн, Токелау, Фолклендские (Мальвинские) острова¹ и Французская Полинезия.

6. Какова процедура включения территории в перечень НСТ? Каковы последние примеры?

Решение о включении территории в перечень НСТ принимается государствами-членами, управляющими такими территориями, или Генеральной Ассамблеей. В 1946 году по представлению восьми государств-членов был составлен первый перечень, в который были внесены названия 72 территорий,

¹ Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.



Фото ООН / Аманды Вуэзар

находившихся под их управлением и отнесенных ими к категории несамоуправляющихся. Со временем этот перечень претерпел изменения. В частности, в 1960 году Генеральная Ассамблея включила в него португальские территории, а в 1962 году — Южную Родезию. В 1963 году Генеральная Ассамблея утвердила пересмотренный перечень, включающий 60 НСТ. Кроме того, в 1986 году и, соответственно, в 2013 году Генеральная Ассамблея подтвердила, что Новая Каледония и Французская Полинезия по-прежнему являются НСТ, тем самым, по сути, повторно включив их в перечень (обе территории находились в перечне НСТ с 1946 по 1947 год).

7. Какова процедура исключения НСТ из перечня НСТ?

В полномочия Генеральной Ассамблеи входит определение в порядке, аналогичном описанной выше процедуре, того, осуществила ли территория свое право на самоопределение (например, путем референдума) и, соответственно, подлежит ли она исключению из перечня НСТ (процедура исключения из перечня). В соответствующих случаях это определение выносится на основании рекомендации Специального комитета. Генеральная Ассамблея придерживается индивидуального подхода, принимая во внимание конкретные обстоятельства соответствующей территории. Одним из примеров такой процедуры является Восточный Тимор (в настоящее время Тимор-Лешти): 1 мая 2002 года Генеральная Ассамблея на основании рекомендации Специального комитета постановила «исключить Восточный

Тимор из перечня НСТ по получении им независимости». В других случаях Генеральная Ассамблея сочла, что управляющая держава более не обязана передавать в соответствии с требованием [статьи 73 e](#) Устава Организации Объединенных Наций информацию Организации Объединенных Наций об условиях в соответствующей территории. Такое решение о прекращении передачи информации, как правило, считается показателем того, что рассматриваемая территория больше не считается НСТ, и служит основанием для ее исключения из перечня НСТ.

8. Что такое управляющая держава?

Государства-члены, в обязанности которых входит управление НСТ, называются управляющими державами. В рамках обязательств, вытекающих из упоминаемого в Уставе священного долга «максимально способствовать благополучию населения» НСТ, управляющие державы соглашаются развивать «самоуправление, учитывать должным образом политические стремления этих народов» и передавать Организации Объединенных Наций информацию об условиях в НСТ.

В настоящее время Франция является управляющей державой для [Новой Каледонии](#) и [Французской Полинезии](#); Новая Зеландия является управляющей державой для [Токелау](#); Соединенное Королевство является управляющей державой для [Ангильи](#), [Бермудских Островов](#), [Британских Виргинских островов](#), [Гибралтара](#), [Монтсеррата](#), [Острова Святой Еле-](#)

ВИНДХУК, НАМИБИЯ, МАРТ 1990 ГОДА
Народ Намибии отмечает свой первый день
независимости на красочных митингах
на стадионе в Виндхук



Фото ООН / Джон Айзек

ны, [Островов Кайман](#), [Островов Теркс и Кайкос](#), [Питкэрна](#) и [Фолклендских \(Мальвинских\) островов](#)²; Соединенные Штаты являются управляющей державой для [Американского Самоа](#), [Виргинских островов Соединенных Штатов](#) и [Гуама](#). Что касается [Западной Сахары](#), в 1976 году Испания информировала Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что после прекращения ее присутствия на данной территории она считает себя свободной от всякой ответственности международного характера в отношении управления упомянутой территорией.

² Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

9. Какие варианты есть у НСТ при принятии решения о своем будущем статусе?

Согласно резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи 1960 года, можно считать, что НСТ достигла полного самоуправления в случае:

- » превращения ее в суверенное независимое государство;
- » свободного объединения с независимым государством;
- » слияния с независимым государством.

В 1970 году в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея заявила, что три упомянутых выше варианта и «установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом» являются «формами осуществления этим народом права на самоопределение».

В прошлом независимость использовалась в качестве самой распространенной формы достижения самоопределения, в то же время некоторые территории сделали свой выбор в пользу слияния или свободного объединения с независимым государством.

10. Каковы последние примеры процесса деколонизации в НСТ?

Восточный Тимор

Самой последней НСТ, которая изменила свой статус, был Восточный Тимор, ставший в 2002 году независимым государством через 2,5 года после создания Временной администрации Организации Объединенных Наций. В соответствии с принятой резолюцией Генеральная Ассамблея включила в 1960 году Восточный Тимор наряду с другими территориями, находившимися под управлением Португалии, в свой перечень НСТ. По прошествии более 40 лет 5 мая 1999 года были подписаны соглашения между Индонезией и Португалией и между этими странами и Организацией Объединенных Наций, обеспечившие народу Восточного Тимора возможность реализовать свое право на самоопределение путем выбора между автономией в составе Индонезии или независимостью. В 1999 году Организация Объединенных Наций провела в Восточном Тиморе всенародный опрос, в ходе которого большинство проголосовавших отклонили предложение о специальной автономии и выразили свое желание начать процесс перехода к независимости. 20 мая 2002 года после передачи полномочий от Организации Объединенных Наций демократически избранному правительству Восточный Тимор стал независимым, а 27 сентября 2002 года был принят в члены Организации Объединенных Наций в качестве Демократической Республики Тимор-Лешти.

Фото ООН / Ариана Руммери



ФАКАОФО, ТОКЕЛАУ, ОКТЯБРЬ 2007 ГОДА
Местный житель опускает бюллетень во время второго референдума на Токелау по вопросу о самоуправлении в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией

Токелау

В феврале 2006 года и октябре 2007 года в Токелау — НСТ под управлением Новой Зеландии — было проведено два референдума в целях определения ее будущего статуса. Ни на одном из референдумов не было достигнуто предельное большинство в две трети голосов, необходимых для изменения статуса Токелау в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией. Поэтому, по состоянию на 2020 год, Токелау остается в перечне НСТ. С тех пор деятельность в Токелау направлена на удовлетворение различных потребностей в области развития в сотрудничестве с Новой Зеландией.

Новая Каледония

Новая Каледония — НСТ под управлением Франции — провела 4 ноября 2018 года референдум об обретении полного суверенитета и независимости в

соответствии с Нумейским соглашением 1998 года: при явке в 81 процент избирателей вариант полного суверенитета и независимости был отклонен, при этом почти 57 процентов проголосовали против обретения полного суверенитета и независимости и около 43 процентов в его пользу. Соглашение предусматривает возможность проведения еще двух референдумов по этому же вопросу в 2020 и 2022 годах. Если вариант обретения независимости будет отклонен на всех трех референдумах, заинтересованные стороны должны будут собраться для рассмотрения сложившейся в результате этой ситуации. В течение критического периода подготовки к проведению в 2018 году референдума К-24 направил выездные миссии в Новую Каледонию в 2014 и 2018 годах.

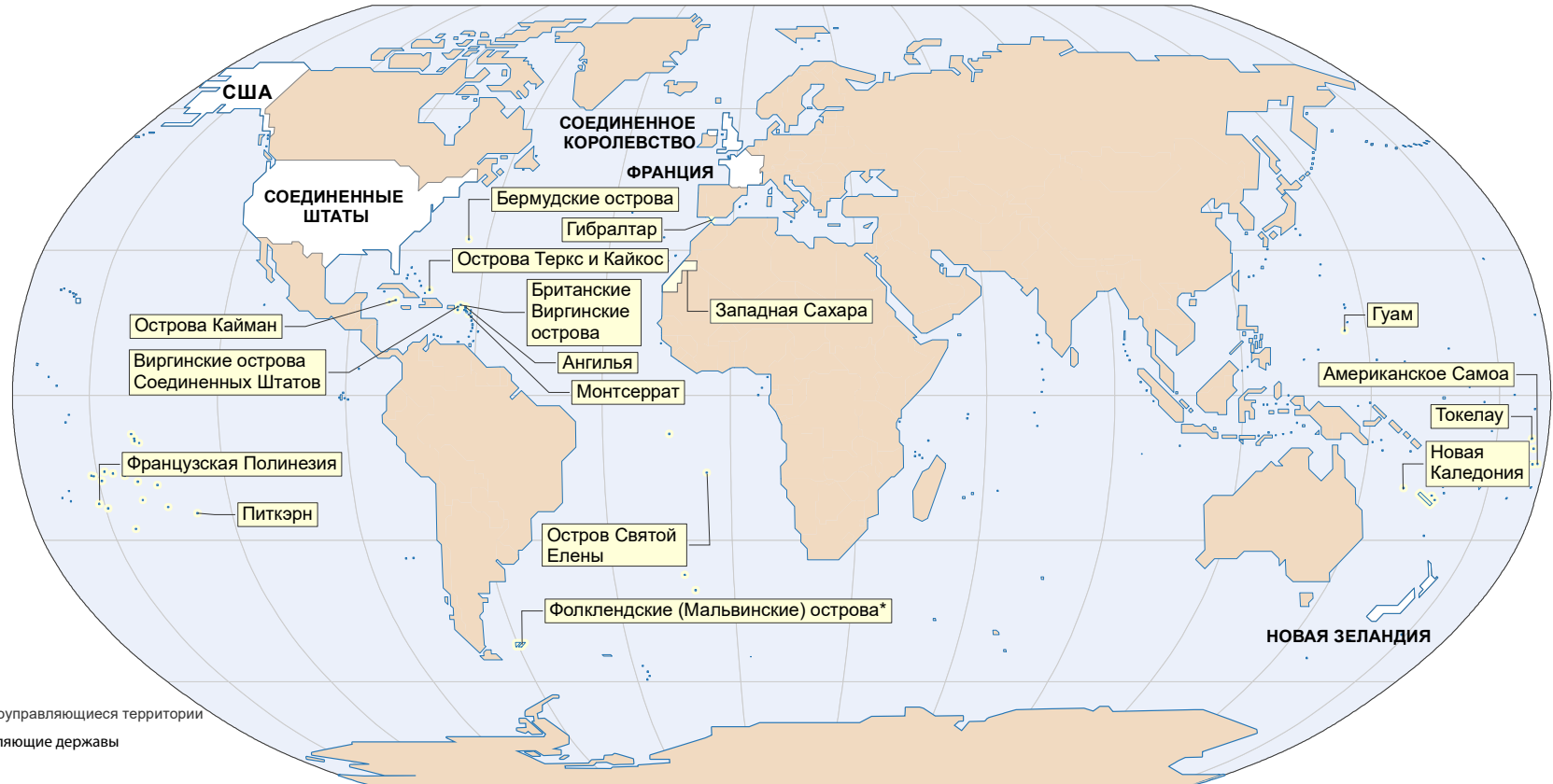


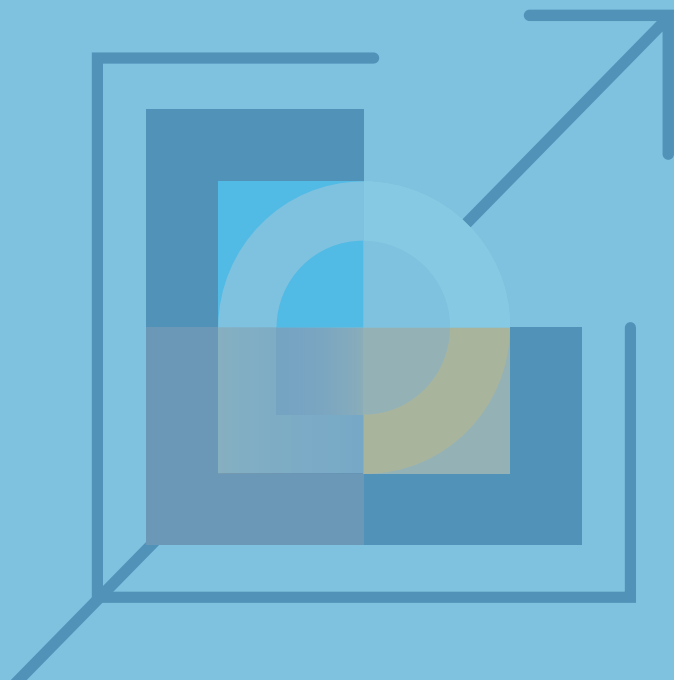
Фото ООН / Таджуддин Али-Диабакте

НУМЕА, НОВАЯ КАЛЕДОНИЯ, НОЯБРЬ 2018 ГОДА

Избирательный участок в Нумеа (Новая Каледония) во время первого референдума по вопросу о самоопределении

Несамостоятельные территории





Дополнительная информация

URL: <https://www.un.org/dppa/decolonization>

**Опубликовано Департаментом глобальных коммуникаций
Организации Объединенных Наций в консультации с Департаментом
по политическим вопросам и вопросам миростроительства
Организации Объединенных Наций**