



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 October 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 98(t) повестки дня

Всеобщее и полное разоружение: незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Шестое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

Нью-Йорк, 6–10 июня 2016 года

Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад состоит из трех разделов:

- a) незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями и общие усилия по осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней;
- b) обновленная информация о новшествах, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, и их последствиях для полного и эффективного осуществления Международного документа по отслеживанию;
- c) адекватность, эффективность и устойчивость финансовой и технической помощи, включая передачу технологий и оборудования, в частности развивающимся странам начиная с 2001 года, в целях обеспечения полного осуществления Программы действий.



В этом разделе также рассматриваются варианты мер по увеличению объема финансирования деятельности, связанной с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию, включая создание целевых фондов; и варианты мер по разработке программ обучения должностных лиц, назначенных их соответствующими правительствами, в сферах, связанных с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию.

I. Введение

1. В своей резолюции 70/49 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, с учетом рекомендаций и просьб, содержащихся в пунктах 27 и 38 документа об итогах работы пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/BMS/2014/2, приложение), представить доклад, посвященный этим вопросам и осуществлению настоящей резолюции, для его рассмотрения на шестом созываемом раз в два года совещании государств, которое состоится в 2016 году, и Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии.

2. В упомянутом выше документе об итогах работы содержатся следующие рекомендации и просьбы:

а) в пункте 27(d) государства обязались рассматривать новшества, связанные с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, и их последствия для полного и эффективного осуществления Международного документа по отслеживанию;

б) в пункте 27(e) государства рекомендовали Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой о том, чтобы он при необходимости включал в свой ежегодный сводный доклад о стрелковом оружии и легких вооружениях дополнительную информацию, имеющую отношение к этим новшествам, основываясь на своем первоначальном докладе (A/CONF.192/BMS/2014/1) и результатах обсуждений, которые состоятся на совещании 2015 года правительственных экспертов открытого состава, для целей рассмотрения этой информации государствами-членами на соответствующих будущих совещаниях, посвященных осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию;

в) в пункте 38(m) государства просили Секретариат представить, для рассмотрения на совещании 2015 года правительственных экспертов открытого состава, варианты мер по увеличению объема финансирования деятельности, связанной с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию, включая создание целевых фондов, а также мер по разработке программ обучения должностных лиц, назначенных их соответствующими правительствами, в сферах, связанных с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию. В настоящем докладе будет представлена информация в дополнение к той, что была представлена Секретариатом на втором совещании правительственных экспертов открытого состава по осуществлению Программы действий, которое состоялось 1–5 июня 2015 года;

г) в пункте 38(n)(i) государства также просили Секретариат провести всеобъемлющее изучение степени адекватности, эффективности и устойчивости финансовой и технической помощи, включая передачу технологий и оборудования, в частности развивающимся странам начиная с 2001 года, в целях обеспечения полного осуществления Программы действий и представить результаты этого изучения для обсуждения на совещании 2015 года правитель-

ственных экспертов открытого состава и на шестом созываемом раз в два года совещании государств.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение этих просьб Генеральной Ассамблеи. Таким образом, он будет разбит на три раздела, приводимые ниже.

4. В разделе II будет обсуждаться незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями и осуществление Программы действий в целом.

5. В разделе III будет содержаться обновленная информация о новшествах, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, и их последствиях для полного и эффективного осуществления Международного документа по отслеживанию.

6. Раздел IV будет посвящен вопросам адекватности, эффективности и устойчивости финансовой и технической помощи, включая передачу технологий и оборудования, в частности развивающимся странам начиная с 2001 года, в целях обеспечения полного осуществления Программы действий. В нем будет также представлена информация о вариантах мер по увеличению объема финансирования деятельности, связанной с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию, включая создание целевых фондов; и о вариантах мер по разработке программ обучения должностных лиц, назначенных их соответствующими правительствами, в сферах, связанных с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию.

II. Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями и осуществление Программы действий

Последствия незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями

7. Четверть людей на планете, или более 1,5 миллиарда человек, живут в нестабильных и затронутых конфликтом государствах или в странах с очень высоким уровнем преступности и насилия¹.

8. Сегодня более полумиллиона человек в год погибают в результате насилия, гибель около 70 000 человек является прямым следствием вооруженных конфликтов².

9. За последнее десятилетие число гражданских войн утроилось. Войны, конфликты и преследования заставляют больше людей, чем когда бы то ни было за всю историю наблюдений, бежать из дома и искать убежища и безопасности в других местах. Беженцы и внутренне перемещенные лица подвергаются

¹ Всемирный банк, *Доклад о мировом развитии «Конфликты, безопасность и развитие»* (Вашингтон, округ Колумбия, 2011 год).

² Secretariat of the Geneva Declaration on Armed Violence and Development, *Global Burden of Armed Violence 2015: Every Body Counts* (Cambridge, Cambridge University Press, 2015).

едва ли не самому страшному насилию, связанному с применением стрелкового оружия³.

10. Широкая доступность незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним является одним из ключевых факторов конфликта и хронической преступности. Это оружие может поступать из различных источников. Стрелковое оружие из-за рубежа может поступать в зоны конфликтов и в районы, повсеместно охваченные преступностью, в больших количествах, но чаще всего это мелкие партии, безостановочно просачивающиеся сквозь пористые границы. Однако совокупное дестабилизирующее воздействие такой торговли — например, оснащения иностранных боевиков-террористов, пиратов, вооруженных групп или синдикатов организованной преступности — нельзя недооценивать.

11. Внутри стран стрелковое оружие и боеприпасы зачастую становятся объектом незаконного оборота в результате краж, перепродажи и коррупции. Перенаправление стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним является колоссальной проблемой во многих районах мира. Она может быть результатом передачи без надлежащего контроля, несанкционированного реэкспорта, краж с плохо охраняемых складов, раздачи вооруженным группам или гражданскому населению или бартерных сделок, в обмен на природные ресурсы. Перенаправление зачастую связано с коррупцией. Одним из значительных источников появления незаконного оружия остаются правительственные склады.

12. Больше всех от незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями страдает гражданское население, оказавшееся в ситуации вызванного преступностью и конфликтом вооруженного насилия, зачастую характеризующейся нищетой, лишениями и вопиющим неравенством. Конфликт является одной из основных причин того, что почти 800 миллионов человек испытывают нехватку продовольствия⁴.

13. В материалах проведенного в 2015 году глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности содержался решительный призыв к ускорению процесса разоружения и проводилась явная параллель между торговлей оружием во всем мире и опасностями, которые угрожают женщинам и девочкам. В этом исследовании прослеживалась связь между насилием, порождаемым стрелковым оружием, гендерным насилием и организованной преступностью.

14. Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями приводит к приостановке или задержке жизненно важных гуманитарных операций и операций, связанных с развитием, вследствие вооруженных нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций и сотрудников других гуманитарных организаций. Это оказывает негативное воздействие практически на все области деятельности Организации Объединенных Наций. Повсюду: будь

³ Forced Migration Online, “Displacement and small arms”. Имеется на сайте <http://forcedmigration.org/research-resources/expert-guides/small-arms-and-forced-migration/displacement-and-small-arms>.

⁴ International Food Policy Research Institute, *2015 Global Hunger Index: Armed Conflict and the Challenge of Hunger* (Bonn/Washington, D.C./Dublin, 2015).

то в поддержании международного мира и безопасности, поощрении социального и экономического развития, поддержке миротворческих операций и деятельности по миростроительству, контролю за соблюдением санкций и оружейных эмбарго, оказании продовольственной помощи и обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и беженцев, действиях по защите детей и гражданских лиц, содействии обеспечению гендерного равенства или укреплению верховенства права, — везде Организация Объединенных Наций сталкивается с серьезными проблемами и затруднениями, которые, как в конечном счете оказывается, являются последствиями незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

15. В 2001 году государства-члены приняли Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Этот политически обязывающий документ заложил основу для действий на национальном, региональном и глобальном уровнях и стал ценным инструментом для государств, международных организаций и гражданского общества. В нем было рекомендовано начать переговоры по отдельному документу по вопросу об отслеживании незаконного стрелкового оружия, которые завершились в 2005 году, и он привел к тому, что государства-члены стали обращать более пристальное внимание на проблему незаконной торговли стрелковым оружием. Программа действий содержит конкретные предложения по совершенствованию национального законодательства и механизмов контроля, а также международной помощи и сотрудничества.

Национальный уровень

16. В деле осуществления Программы действий имеются новые достижения. Все большее число государств совершенствует свое законодательство, касающееся пресечения бесконтрольного распространения стрелкового оружия на национальном уровне. Частой практикой стала маркировка производимого оружия. Инициативы по сбору и уничтожению оружия порой дают хорошие результаты. Некоторые государства включают планы действий по контролю за стрелковым оружием в национальные стратегии развития. В своих национальных докладах государства, нуждающиеся в помощи, все чаще указывают на это обстоятельство.

17. Однако многие из требований этого документа, касающиеся осуществления на национальном уровне, остаются невыполненными. Ненадлежащее управление запасами оружия по-прежнему является острой проблемой во многих районах мира. В широких масштабах продолжают незаконное изготовление или кустарное производство оружия. Очень часто не производится маркировка импортируемого стрелкового оружия. Силы безопасности зачастую не в состоянии обеспечить соблюдение закона и безопасность общин, а создание механизмов для эффективного обмена оперативной информацией со следственными и правоохранительными органами других государств и с Междуна-

родной организацией уголовной полиции (Интерпол) оставляет желать лучшего.

Региональный уровень

18. Содержавшиеся в Программе действий предложения в отношении мер на региональном уровне вызвали к жизни ряд обнадеживающих региональных инициатив по пресечению незаконной торговли стрелковым оружием, особенно с точки зрения нормотворчества. Для того чтобы отразить эти инициативы в национальных законах и в действующих процедурах, требуются дополнительные усилия. Там, где имеются ресурсы, региональные организации добиваются реальных перемен; в рамках программ, инициатив и проектов фондов и учреждений Организации Объединенных Наций зачастую предоставляется техническая поддержка и помощь. Такие партнерские отношения обеспечивают синергию и эффективное использование ресурсов.

19. Лига арабских государств и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе служат примерами региональных организаций, которые регулярно согласовывают сроки проведения региональных совещаний по вопросам, касающимся незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, с общим циклом совещаний по этим вопросам. Объединение усилий на региональном и глобальном уровнях, как это предусмотрено в заключительном документе состоявшейся в 2012 году второй Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий⁵, может привести к синергическому взаимодействию, которое положительно скажется на осуществлении Программы действий на национальном уровне.

Глобальный уровень

20. На глобальном уровне государства смогли согласовать основные итоги созываемых раз в два года совещаний для рассмотрения процесса осуществления Программы действий, которые проходили в 2010 и 2014 годах, и обзорной конференции 2012 года. Они провели обсуждение технических вопросов на двух совещаниях правительственных экспертов открытого состава (в 2011 и 2015 годах). Среди достижений этих различных совещаний следует отметить договоренности по работе в области критериев измерения, по гендерным соображениям, по вопросу о ценности баллистических исследований в деле отслеживания оружия, по предотвращению взрывов на складах, по обсуждению вопроса о воздействии новых оружейных технологий и по рассмотрению усовершенствованных механизмов оказания помощи и сотрудничества. В ближайшие два года представится возможность оформить эти и другие вопросы в конкретные элементы специализированной программы работы в течение нового шестилетнего цикла, который начнется в 2018 году с проведения третьей Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий.

21. Позитивное воздействие на осуществление Программы действий оказывает также прогресс в смежных процессах. Наиболее важным и определяющим моментом для глобальных усилий по предотвращению и искоренению неза-

⁵ A/CONF.192/2012/RC/4, приложение I, раздел III, пункт 7.

конной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней стало принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, согласованной государствами-членами в начале семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция 70/1). Включив в нее конкретную задачу значительно уменьшить к 2030 году незаконные потоки оружия, государства сообщили целям Программы действий определенную временную, поддающуюся количественной оценке, ориентированную на развитие перспективу, которая теперь может определять дальнейшую работу в рамках Программы действий.

22. Вторым историческим событием последнего времени стало вступление в силу в декабре 2014 года Договора о торговле оружием. Надлежащее регулирование международной торговли оружием и принятие мер для предотвращения перенаправления вооружения и боеприпасов стали юридическими обязательствами для государств-участников Договора. Очень важно, что в Договоре имеется положение о гендерном насилии. Прогресс в деле осуществления Договора непосредственно влияет на осуществление Программы действий.

23. Можно отметить и другие успехи. Совет Безопасности принял две резолюции по вопросу о стрелковом оружии (резолюции 2117 (2013) и 2220 (2015)), в которых обращается особое внимание на ситуацию со стрелковым оружием в условиях конфликта и операций по поддержанию мира. В последней из этих резолюций Совет призвал к усилению взаимодействия в плане отчетности по вопросу незаконного использования стрелкового оружия и легких вооружений. Он отметил полезность Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, помогающего комитетам по санкциям в определении того, является ли исключение из оружейного эмбарго оправданным. Совет признал настоятельную необходимость того, чтобы заниматься проблемой боеприпасов наряду с проблемой стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, в своей резолюции 2242 (2015) Совет призвал к расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы они могли участвовать в определении и реализации усилий по предотвращению незаконной передачи стрелкового оружия.

24. В 2015 году Совет по правам человека принял резолюцию 29/10 о правах человека и регулировании приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия, в которой просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить ему доклад о разных способах эффективного регулирования приобретения, хранения и применения огнестрельного оружия гражданскими лицами с целью оценить вклад такого регулирования в защиту прав человека и выявить передовой опыт, который может служить государствам в качестве ориентира для дальнейшего развития соответствующего национального регулирования, если они сочтут это необходимым. В подготовленном в соответствии с этой просьбой докладе (A/HRC/32/21) содержится обзор последствий неправомерного применения огнестрельного оружия для осуществления прав человека. В нем содержатся рекомендации в адрес государств предоставлять жертвам вооруженного насилия эффективные средства защиты и возмещения ущерба, включая доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию, а также ввести надлежащие меры наказания за правонарушения, связанные с неправомерным применением или незаконным хранением огнестрельного оружия, незаконным оборотом и не-

санкционированной международной передачей такого оружия. Очень важно, что в докладе подчеркивается, что «масштабы вооруженного насилия и лежащего в его основе распространения огнестрельного оружия, включая незаконное хранение такого оружия, должны регулярно измеряться, контролироваться и указываться в докладах».

25. Государства уделяют повышенное внимание положениям Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокола об огнестрельном оружии), действуя через недавно созданную специальную рабочую группу и используя разработанные Секретариатом инструменты⁶.

26. Серьезные успехи были достигнуты в плане обеспечения последовательности и полноты поддержки Организацией Объединенных Наций управления полным жизненным циклом запасов стрелкового оружия и легких вооружений. В целях обеспечения надежной и высококачественной помощи во всех отделениях и учреждениях системой Организации Объединенных Наций были разработаны находящиеся в открытом доступе модульные пакеты передовой практики по вопросам контроля за стрелковым оружием, легкими вооружениями и боеприпасами (Международные стандарты контроля за стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам)⁷. Ценность этих Стандартов и Технического руководства была признана в резолюции 2220 (2015) Совета Безопасности, а также в документе об итогах работы пятого созываемого раз в два года совещания для рассмотрения процесса осуществления Программы действий (см. A/CONF.192/BMS/2014/2, приложение, пункты 12 и 17(e)). Широкое применение Стандартов и Технического руководства системой Организации Объединенных Наций, а также другими заинтересованными сторонами подчеркивает ценность скоординированных подходов к этим темам, имеющим отношение к очень многим сферам. Теперь этими рекомендациями регулярно пользуются многие другие органы как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее.

27. В рамках Интерпола создана структура для обмена оперативной информацией о незаконном стрелковом оружии — Система учета и отслеживания незаконного оружия, представляющая собой базу данных. Интерпол сообщает, что доступ к этой базе данных сейчас имеют все государства-члены Интерпола, что к ней подключены 146 стран, что в этой базе данных в настоящее время имеется свыше 785 000 учетных записей о незаконном огнестрельном оружии и что уже получено более 12 000 запросов об отслеживании.

28. В рамках Всемирной таможенной организации государства приняли в 2015 году стратегию в области стрелкового оружия и легких вооружений. Цель этой стратегии — оказание 180 государствам-членам Всемирной таможенной организации помощи в борьбе с незаконным трансграничным оборотом оружия, его частей и боеприпасов. Работа секретариата Всемирной таможенной организации по этой теме направлена в первую очередь на организацию скоор-

⁶ См. www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimepro.shtml.

⁷ См. <http://smallarmsstandards.org>; и www.un.org/disarmament/convarms/ammunition/IATG.

динированной глобальной оперативной деятельности по выявлению незаконных поставок внутри международных сбытовых цепочек, а также на выработку стратегических рекомендаций, оказание технической помощи и укрепление потенциала.

29. Вместе с тем можно говорить о недостаточном прогрессе на глобальном уровне. До сих пор Программе действий не доставало средств для измерения степени прогресса и конкретных количественных показателей, что очень важно. Кроме того, в ней не предусмотрены конкретные процедуры для обмена оперативной информацией между следственными или правоохранными органами государств, а также механизм для содействия международной помощи и сотрудничеству между государствами. В связи с этим государства испытывают трудности при поиске структур для сотрудничества и в плане увязки потребностей с ресурсами.

30. Тема стрелкового оружия пересекается со многими смежными темами. Она имеет отношение ко многим областям: от поддержания мира, городской преступности и выборов до безопасности на море, вынужденной миграции и здоровья населения, от прав человека, торговой политики и авиационной безопасности до управления военными запасами, гуманитарной помощи и развития. В силу того что эта проблема глубоко затрагивает многие другие сферы, участникам совещаний по Программе действий следует учитывать, что в деятельности в данной области, возможно, должны участвовать сразу несколько национальных учреждений и что международная работа, связанная с контролем за стрелковым оружием, проводится одновременно во многих форумах.

31. В настоящем докладе содержатся предложения, которые могут помочь государствам в дальнейшем укреплении их деятельности по осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию, причем особое внимание уделяется, в частности, рекомендациям о том, как государства могут улучшить процесс глобального управления — и применительно к совещаниям, посвященным Программе действий, и в качестве эффективного вклада в механизм достижения целей в области устойчивого развития. Начало подготовки к третьей Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, которая должна состояться в 2018 году, делает эту работу еще более актуальной.

Законодательство, правоохранный деятельность и обмен информацией

32. Современное национальное законодательство и хорошо работающие правоохранные органы остаются важнейшими элементами успешного решения проблемы незаконной торговли оружием на национальном уровне. Кроме того, любому правительству необходимо иметь в своем распоряжении проверенные процедуры, позволяющие осуществлять регулярный обмен информацией между полицией, разведывательными органами, вооруженными силами, органами пограничного контроля, береговой охраной и другими органами сектора безопасности.

33. Между тем повышается также значимость трансграничного обмена информацией по вопросам, касающимся национальной безопасности. В рамках соответствующих договоров и соглашений — включая Программу действий и Международный документ по отслеживанию, Протокол об огнестрельном ору-

жи и Договор о торговле оружием — государства неизменно подчеркивают необходимость обмена оперативной информацией. Такой обмен информацией может касаться отслеживания оружия, предотвращении перенаправления вооружений, маршрутов незаконной доставки, незаконной брокерской деятельности, источников незаконных поставок, методов сокрытия и укрепления потенциала в плане статистики и сбора и анализа данных.

34. Вместе с тем сотрудничество и обмен информацией как внутри стран, так и между ними по вопросам, касающимся безопасности, остается серьезной проблемой. Хотя угрозы более чем когда-либо приобретают международный характер — и это касается, в частности, транснациональной организованной преступности и насильственного экстремизма, — оборонные ведомства и ведомства, ведающие вопросами безопасности, в большинстве государств по-прежнему неохотно обмениваются важнейшей информацией. Не удастся добиться существенного прогресса в решении проблем, связанных с контролем за стрелковым оружием, там, где низок уровень доверия между соседними странами, где процедуры установления контактов с международными коллегами не предусмотрены в планах работы и профессиональной подготовки, где информацию скрывают, вместо того чтобы обмениваться ею, и где не реализуются меры укрепления безопасности и доверия, призванные служить улучшению международных отношений.

Рекомендация 1

Государствам рекомендуется уделять еще более приоритетное внимание трансграничному обмену информацией о незаконном обороте оружия. Важным шагом в этом направлении является заключение двусторонних или региональных соглашений или договоров о правовой взаимопомощи. Такие документы можно согласовывать в контексте сотрудничества по борьбе с транснациональной преступностью, в области пограничного контроля и в других областях⁸.

Рекомендация 2

В соответствии с положениями пункта 31(а) Международного документа по отслеживанию Секретариату поручено получать от государств информацию в отношении их национального контактного центра по осуществлению Документа по отслеживанию. Одновременно с этим для взаимодействия с правоохранительными органами в других странах государства организовали национальные центральные бюро в рамках осуществляемого Интерполом сотрудничества, являющиеся связующим звеном между национальной полицией и глобальной сетью Интерпола⁹. В Интерполе внедрена Система учета и отслеживания незаконного оружия, являющая-

⁸ См. например, United Nations Office on Drugs and Crime, *Manual on Mutual Legal Assistance and Extradition* (Vienna, 2012), имеется на сайте www.unodc.org/documents/organized-crime/Publications/Mutual_Legal_Assistance_Ebook_E.pdf, и the World Customs Organization Model Bilateral Agreement on Mutual Administrative Assistance in Customs Matters, имеется на сайте <http://www.wcoomd.org/en/topics/enforcement-and-compliance/instruments-and-tools/~media/DFAAF3B7943E4A53B12475C7CE54D8BD.ashx>.

⁹ См. www.interpol.int/About-INTERPOL/Structure-and-governance/National-Central-Bureaus.

ся эффективным оперативным инструментом, помогающим все государствам в отслеживании оружия. Кроме того, государства разработали на основании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности справочник компетентных национальных органов, в котором определены конкретные полномочия по борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия¹⁰. Рекомендуется рационализировать механизмы практического обмена информацией, касающейся трансграничного отслеживания оружия, на основе использования этих двух имеющихся оперативных механизмов для взаимодействия с другими странами в вопросе отслеживания оружия.

Рекомендация 3

В соответствии с пунктом 31(b) Международного документа по отслеживанию Управлению по вопросам разоружения в составе Секретариата поручено получать от государств информацию об их национальной практике маркировки. Лишь немногие государства представляют эту информацию в своих национальных докладах. Рекомендуется собирать такую информацию через Интерпол, где она будет дополнять таблицу справочных данных Интерпола по огнестрельному оружию, систему Интерпола по предоставлению баллистической информации и Систему учета и отслеживания незаконного оружия. При этом Международный документ по отслеживанию оставался бы ценным нормативным соглашением, а оперативные базы данных по отслеживанию оружия были бы таким образом полностью сведены воедино.

Управление запасами оружия; разоружение, демобилизация и реинтеграция; и реформирование сектора безопасности

35. Одной из наиболее серьезных проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, стало управление запасами оружия вооруженных сил и правоохранительных органов. Такие запасы подвержены опасности перенаправления, если они должным образом не охраняются. А за счет перенаправления оружия подпитывается и поддерживается деятельность вооруженных группировок, террористических организаций и сетей организованной преступности. Это один из главных источников незаконных боеприпасов (см. A/63/182).

36. Центральным элементом надлежащего управления запасами является выявление излишков, то есть оружия и боеприпасов, в которых отсутствует оперативная потребность. По официальным оценкам, около 40 процентов огнестрельного оружия в арсеналах вооруженных сил государств может считаться избыточным и, следовательно, подлежит уничтожению в приоритетном порядке¹¹.

37. Когда не учитываются излишки, все национальные запасы оружия могут по-прежнему рассматриваться в качестве имеющих оперативную значимость.

¹⁰ См. www.unodc.org/compath/en/index.html.

¹¹ Small Arms Survey, *Small Arms Survey 2008: Risk and Resilience* (Cambridge, Cambridge University Press, 2008).

Излишки оружия и боеприпасов, хотя они и не используются, продолжают храниться на складах и представлять собой серьезную опасность из года в год.

38. Согласно оценкам, неполноценное управление запасами является скорее нормой, чем исключением, во многих развивающихся странах и в государствах, выходящих из вооруженного конфликта. В этих условиях объектом пристального внимания должны быть не только избыточные запасы, но и отсутствие надлежащей политики, объясняющее такое положение. Правительства остаются в неведении относительно излишков, в то время как их национальных запасы продолжают быть источником незаконных вооружений и зачастую являются источником риска, представляя собой взрывоопасные предметы.

39. Уничтожение избыточных запасов оружия и боеприпасов является предпочтительным способом решения этой проблемы, причем не только с точки зрения безопасности, но и с точки зрения сопоставления расходов на уничтожение с расходами, связанными с безопасным долгосрочным хранением и обслуживанием¹².

40. Ключевые компоненты системы Организации Объединенных Наций, включая Управление по вопросам разоружения и его региональные центры по вопросам мира и разоружения, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Департамент операций по поддержанию мира в составе Секретариата, включая его Отдел полиции и Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Программу развития Организации Объединенных Наций и другие подразделения, вносят вклад в обеспечение безопасности запасов и соответствующую подготовку персонала национальных правоохранительных органов и сил безопасности затронутых этой проблемой стран, а также стран, предоставляющих воинские контингенты. Для всех участвующих в этой деятельности субъектов разработанные Организацией Объединенных Наций стандарты управления запасами оружия и боеприпасов — Международные стандарты контроля за стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам — служат неизменным руководством к действию в этом отношении.

41. Для миротворцев обязанности в гражданской сфере в постконфликтный период приобрели дополнительную значимость. Это привело к смещению акцента с разоружения бывших комбатантов на обеспечение контроля за вооружениями на уровне общин. Кроме того, в качестве крайне важной задачи рассматривается обеспечение того, чтобы мероприятия в области разоружения, демобилизация и реинтеграции укрепляли потенциал национальных институтов и национальных должностных лиц. Такое планирование должно способствовать переходу к нормальному гражданскому правлению и к национальной ответственности за весь спектр задач в сфере национальной безопасности.

¹² Mandy Turner, *Costs of Disarmament: Cost Benefit Analysis of SALW Destruction versus Storage* (Geneva, United Nations Institute for Disarmament Research 2006).

Рекомендация 4

Государствам-членам рекомендуется приложить все усилия для обеспечения сохранности запасов оружия и боеприпасов и защиты их от перенаправления. Для улучшения методов управления запасами оружия и боеприпасов можно использовать существующие добровольные руководства, такие как Международные стандарты контроля за стрелковым оружием и Международное техническое руководство по боеприпасам, разработанное в рамках программы Организации Объединенных Наций “SaferGuard”. Соответствующие миротворческие и миростроительные миссии следует последовательно наделять полномочиями по оказанию принимающим странам помощи в управлении их запасами. Можно активнее включать программы обеспечения физической безопасности и управления запасами в мандаты и концепции операций по поддержанию мира. Особое внимание следует обращать на потребности в сфере управления запасами оружия в странах, граничащих с районами конфликтов.

Рекомендация 5

Можно дополнительно укрепить полицейский и противоминный компоненты Организации Объединенных Наций и, где это актуально, региональные центры Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения, с тем чтобы они брали на себя решение задач по борьбе с незаконными оружием и боеприпасами, включая осуществление программ по сбору оружия, разоружению, демобилизации и реинтеграции; проведение мероприятий по обеспечению физической безопасности и управлению запасами; учет и отслеживание; разработку национальных систем контроля за экспортом и импортом; противодействие незаконному обороту; укрепление безопасности границ; предупреждение вооруженного насилия; и укрепление судебных институтов.

Рекомендация 6

Одним из важнейших компонентов в ослаблении вооруженного насилия и преступности является оказание услуг по обеспечению безопасности на общинном уровне. Такие действия следует планировать на комплексной основе совместно с другими миссиями и компонентами страновых групп Организации Объединенных Наций, включая полицию и компоненты, ответственные за такие вопросы, как правосудие, работа исправительных учреждений, реформа сектора безопасности, разминирование, гендерные вопросы и вопросы прав человека. Лишь комплексный подход может помочь надежно улучшить положение в деле оказания услуг по обеспечению безопасности на уровне общин и укрепить их безопасность. Женские и молодежные группы могут быть активными участниками процесса контроля за соблюдением соглашений, если им предоставить для этого соответствующие доступ и поддержку.

Измеримость

42. В контексте Программы действий государства договорились рекомендовать продолжить совершенствование механизмов, позволяющих повысить сте-

пень измеримости и эффективности международного сотрудничества и международной помощи (см. A/CONF.192/BMS/2014/2, пункт 37).

43. Измеримость все чаще рассматривается не только в качестве средства для отслеживания глобального прогресса, но и в качестве важнейшего инструмента самооценки, благодаря которому правительства могут понять, что еще может быть сделано ими для достижения их целей. Как мировые лидеры отмечали в контексте целей в области устойчивого развития, цель систематической последующей деятельности и обзора состоит в том, чтобы содействовать обеспечению подотчетности перед гражданами, поддерживать эффективное международное сотрудничество в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содействовать обмену передовым опытом и взаимному обучению (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 73).

44. Как указано в пункте 21 выше, государства отразили основные темы Программы действий в целях в области устойчивого развития. В рамках задачи 16.4 этих целей государства-члены стремятся к 2030 году значительно уменьшить, в частности, незаконные потоки оружия. Таким образом, государства реализовали поставленную цель по обеспечению измеримости в глобальных усилиях по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбе с ней.

45. Концептуальная связь Программы действий с Повесткой дня на период до 2030 года подкрепляется содержащимся в пункте 58 Повестки дня на период до 2030 года положением о поддержке усилий, прилагаемых государствами на других форумах для решения ключевых проблем, которые создают потенциальные трудности в деле осуществления Повестки дня.

Показатели, относящиеся к задаче 16.4 целей в области устойчивого развития

46. В пункте 75 Повестки дня на период до 2030 года отмечается, что последующая деятельность в отношении целей и задач и их обзор будут проводиться с использованием набора глобальных показателей. Эти показатели будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами. В 2016 году Статистической комиссией применительно к задаче 16.4 был согласован следующий глобальный показатель 16.4.2: процентная доля конфискованного стрелкового оружия и легких вооружений, которые учитываются и отслеживаются в соответствии с международными стандартами и правовыми документами (см. E/CN.3/2016/2/Rev.1)¹³. Этот показатель классифицируется как показатель с концептуально четкими, согласованными определениями; имеются методология и стандарты, однако данные предоставляются странами нерегулярно.

47. Соответствующие документы, упоминаемые в этом глобальном показателе, могут включать Протокол об огнестрельном оружии, Договор о торговле оружием, а также Программу действий и Международный документ по отслеживанию. Среди этих документов Программа действий и Международный до-

¹³ Система глобальных показателей была разработана Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития и одобрена Статистической комиссией. Она была представлена Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее для дальнейшего утверждения.

кумент по отслеживанию отражают согласованный всеми подход к вопросам, касающимся контроля над стрелковым оружием.

Поддержка национальной деятельности по сбору данных о конфискации, учете и отслеживании оружия

48. В общем и целом, государства обязались собирать данные, касающиеся достижения целей в области устойчивого развития, через посредство своих национальных статистических служб. Однако по ряду показателей многие национальные статистические службы пока так и не осуществляют сбор данных. К ним относится и показатель 16.4.2. В Повестке дня на период до 2030 года Генеральная Ассамблея признала наличие этой проблемы и призвала к тому, чтобы увеличить помощь, оказываемую в деле активизации сбора данных и укрепления потенциала в государствах-членах, в целях разработки национальных и глобальных базовых показателей там, где их еще нет (см. резолюцию 70/1, пункт 57).

Существующие механизмы отчетности

49. Государства подчеркнули, что во всех случаях, когда это возможно, следует использовать данные и информацию, поступающие по линии существующих механизмов отчетности (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 48) и что процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора будут основываться на существующих платформах и процессах там, где они существуют (там же, пункт 74(f)). В пункте 36 Международного документа по отслеживанию предусмотрено обязательство стран представлять доклады на двухгодичной основе. Таким образом, национальные доклады по Международному документу по отслеживанию могут быть полезными и эффективными с точки зрения глобального сбора данных, касающихся показателя 16.4.2.

Рекомендация 7

Государствам рекомендуется формировать у своих национальных правоохранительных систем и национальных статистических служб потенциал по бесперебойному сбору данных, касающихся показателя 16.4.2. Пока же такая деятельность по оптимизации на национальном уровне не завершена, для передачи Секретариату национальной информации, касающейся показателя 16.4.2, можно использовать представляемые раз в два года в рамках Программы действий и Международного документа по отслеживанию национальные доклады. Это обеспечит отражение соответствующей национальной информации в периодических докладах по целям в области устойчивого развития.

Рекомендация 8

Правительствам рекомендуется провести самооценку своих национальных механизмов контроля за стрелковым оружием и определить позиции, которые могут нуждаться в укреплении. Для этого можно использовать имеющийся инструмент оценки — Международные стандарты контроля за стрелковым оружием¹⁴.

III. Обновленная информация о новшествах, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, и их последствиях для Международного документа по отслеживанию

Материалы¹⁵

50. Для изготовления затворных рам и ствольных коробок огнестрельного оружия все чаще применяются пластмассы. Пластмассы обладают такими преимуществами, как меньшая стоимость, меньший вес, влагостойкость и низкая теплопроводность.

51. Нанесенную на стальные части маркировку даже при ее последующем удалении зачастую удается восстановить, поскольку при штамповке остается постоянная подповерхностная деформация внутренней кристаллической структуры стали. На пластмассу маркировка не может наноситься методом штамповки так, как это делается со сталью; маркировку на пластмассы лучше всего наносить с использованием таких методов, как лазерная гравировка или микроударная (известна также как ударно-точечная) маркировка. Маркировка на пластмассах после ее удаления не может быть восстановлена, поскольку она не оставляет следа на внутренней кристаллической структуре оружия.

Последствия для осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию

52. Одним из возможных способов маркировки изготовленных из пластмассы частей оружия является применение в его основной пластиковой конструкции вставного или прикрепленного металлического вкладыша, на который можно нанести дополнительную маркировку, хотя, как правило, после перенаправления оружия такие металлические вкладыши снимаются. В общем и целом, применение пластмасс при изготовлении оружия существенно затрудняет отслеживание.

¹⁴ Разработаны Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (см. <http://smallarmsstandards.org/tools>).

¹⁵ В дополнение к докладу Генерального секретаря (A/CONF.192/BMS/2014/1).

Оружие модульной конструкции

53. Теперь все чаще производятся винтовки, на которые может устанавливаться целый ряд необходимых для применения данной единицы оружия частей, что позволяет получать различную компоновку, подходящую для различных целей.

54. Применение модульных решений позволяет временно менять один из основных признаков идентификации оружия — его калибр. В таких случаях одному и тому же серийному номеру, если он нанесен лишь на ствольной коробке или на другом элементе, могут соответствовать разные калибры.

Последствия для осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию

55. Поскольку на оружии модульной конструкции предусмотрена возможность установки различных элементов, в том числе частей от другого оружия, могут возникать ситуации, когда на разных частях одной и той же единицы оружия будут фигурировать разные серийные номера, что усложнит его правильную идентификацию.

56. При этом можно также утверждать, что оружие модульной конструкции с нанесенными на него несколькими серийными номерами на самом деле предоставляет больше фактических возможностей для его успешного отслеживания. В пункте 10 Международного документа по отслеживанию предусматривается нанесение индивидуальной маркировки на основной или конструкционный элемент оружия, например на затворную раму и/или ствольную коробку, а также рекомендуется наносить такую маркировку на другие части оружия, такие как ствол и/или затвор или барабан.

Трехмерная печать и кустарное производство

57. После того как производители освоили метод изготовления стрелкового оружия, состоящего главным образом из пластмасс, им осталось сделать лишь небольшой шаг, чтобы для производства такого оружия применить метод трехмерной печати. Сейчас появляется уже даже возможность трехмерной печати с использованием металлов.

58. Трехмерная печать — не единственный метод, позволяющий производить оружие вне лицензированных промышленных предприятий. На некоторых континентах самое совершенное оружие изготавливается кустарным методом в мастерских¹⁶. Зачастую эти артефакты производятся без какого-либо контроля со стороны государства. Кустарным способом могут изготавливаться пистолеты и автоматы, минометы, реактивные снаряды для одиночного пуска, гранатометы и выстрелы к гранатометам. С помощью кустарного производства можно также обеспечить возможность перезаряжания боеприпасов.

¹⁶ Eric Berman, “Craft Production of Small Arms”, *Small Arms Survey Research Notes*, No. 3 (March 2011). Имеется на сайте http://smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/H-Research_Notes/SAS-Research-Note-3.pdf.

Последствия для осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию

59. В настоящее время для хищения оружия или его приобретения на черном рынке требуется, возможно, меньше усилий, чем для изготовления надежного оружия методом трехмерной печати. Однако по мере снижения стоимости производства и повышения качества трехмерная печать может стать выгодной альтернативой для мелкосерийного незаконного производства оружия. Государства, возможно, пожелают провести оценку на предмет того, охватывают ли должным образом приводимые в их национальных контрольных списках определения технологию трехмерной печати.

Микромаркировка

60. Когда производится выстрел из стрелкового оружия с выгравированным лазерным способом на бойке его ударного механизма микрокодом, гравировка автоматически переносится на стреляную гильзу. В случае обнаружения стреляной гильзы этот микрокод, указывающий на серийный номер оружия, может помочь в отслеживании той единицы огнестрельного оружия, из которой был произведен выстрел, и в установлении последнего зарегистрированного владельца этого оружия. Таким образом, микромаркировка патронов может помочь в отслеживании необнаруженного оружия.

61. В 2008 году Международная ассоциация начальников полиции приняла резолюцию, поддерживающую использование технологии микромаркировки при проведении расследований уголовных преступлений. Ассоциация конкретно назвала микромаркировку недорогим, но эффективным методом маркировки и идентификации гильз¹⁷.

Последствия для осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию

62. Технология микромаркировки все чаще упоминается в качестве инструмента, позволяющего значительно упростить следственную работу правоохранительных органов. Государства-члены могли бы рассмотреть возможность ее учета в своих национальных положениях.

Учет и управление запасами

63. Методы автоматической идентификации и сбора данных включают применение штриховых кодов, радиочастотной и биометрической идентификации, например распознавания отпечатков пальцев. Такие методы позволяют автоматически распознавать объекты и осуществлять сбор идентифицирующих их данных. В последнее время эти технологии начали применяться в целом ряде систем, связанных с управлением запасами стрелкового оружия и легких вооружений, что позволяет повысить надежность идентификации оружия, ужесточить меры безопасности и повысить эффективность отслеживания.

¹⁷ Международная ассоциация начальников полиции, резолюция 2008 года, принятая на 115-й ежегодной конференции в Сан-Диего, Калифорния, стр. 45 английского текста. Имеется на сайте <http://theiacp.org/portals/0/pdfs/2008Resolutions.pdf>.

64. В стволе или патроннике можно устанавливать съемные цифровые замки, которые будут обеспечивать безопасность при хранении или транспортировке. Уже существуют такие устройства и контейнеры для хранения оружия, которые позволяют извлечь его только после введения соответствующего кода, сканирования отпечатков пальцев или радиочастотной идентификации. Это дает возможность отслеживать и фиксировать, кто именно пользовался конкретным оружием, когда и как долго.

Последствия для осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию

65. Неэффективное управление запасами повсюду в мире остается одной из областей, вызывающих тревогу и озабоченность. Многим государствам недостает четкого планирования и постоянного внимания в вопросах безопасного хранения, транспортировки, утилизации принадлежащего государству оружия и обращения с ним. Неэффективные национальные методы инвентаризации означают невозможность выявления излишков, что приводит к накоплению очень больших и зачастую ненужных запасов. Хотя должное управление запасами оружия вполне можно обеспечить традиционными методами обеспечения безопасности, новые технологии — при их надлежащем применении и обеспечении — могут помочь в безупречном соблюдении процедур.

Рекомендация 9

Новшества, связанные с технологией производства стрелкового оружия и легких вооружений, и их последствия на техническом уровне рассматривались на втором совещании правительственных экспертов открытого состава по осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (Нью-Йорк, 1–5 июня 2015 года). На шестом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий и на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи государства, возможно, пожелают определить стратегические последствия этих обсуждений.

Рекомендация 10

В Международном документе по отслеживанию, в частности, рассматриваются вопросы, имеющие значительные технологические последствия. Для сохранения актуальности Документа его можно было бы укрепить посредством учета технологических новшеств, позволяющих усовершенствовать методы маркировки, учета и отслеживания оружия. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть возможность разработки дополнения к Документу, например технического приложения, в котором были бы отражены последствия современных технологий для методов маркировки, учета и отслеживания стрелкового оружия. Кроме того, они могли бы рассмотреть возможность усиления помощи и наращивания потенциала применительно к международному отслеживанию, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

IV. Адекватность, эффективность и устойчивость финансовой и технической помощи, включая передачу технологий и оборудования, в частности развивающимся странам начиная с 2001 года, в целях обеспечения полного осуществления Программы действий; варианты мер по увеличению объема финансирования деятельности, связанной с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию, включая создание целевых фондов; и варианты для разработки программ подготовки соответствующих должностных лиц

Адекватность, эффективность и устойчивость финансовой и технической помощи

66. После принятия в 2001 году Программы действий Управление по вопросам разоружения и его региональные центры по вопросам мира и разоружения получают от доноров средства для осуществления проектов в области контроля за стрелковым оружием. Эти механизмы финансирования вот уже более 10 лет функционируют как целевые фонды. Кроме того, в 2013 году был учрежден Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений — целевой фонд, характеризующийся постоянным участием доноров. На сегодняшний день 10 стран-доноров внесли в Целевой фонд более 9 млн. долл. США, что дает возможность для реализации десятков проектов, осуществляемых на всех континентах.

67. Поскольку проблема стрелкового оружия затрагивает очень многие сферы, международная помощь для проведения мероприятий, которые сами по себе могут рассматриваться как элементы осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию, поступает по многим каналам. В рамках системы Организации Объединенных Наций проекты, имеющие непосредственное отношение к Программе действий, осуществляются большинством отделений, фондов и учреждений, участвующих в общеорганизационной координации действий по вопросам стрелкового оружия, боеприпасов и торговли оружием. К таким каналам относятся Фонд миростроительства, Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в деятельности, связанной с разминированием, Тематический целевой фонд для предотвращения кризисных ситуаций и восстановления, Глобальная программа УНП ООН по огнестрельному оружию, программа «За безопасные города» Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Целевой фонд Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека и многие другие. Гуманитарные фонды и фонды «Единая Организация Объединенных Наций» на страновом уровне также часто включают в свою деятельность элементы управления запасами оружия. В плане контроля за стрелковым

оружием определенную роль играет также поддержка со стороны канцелярий и специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о насилии в отношении детей, равно как и поддержка практических мер по контролю за вооружениями, оказываемая в миссиях Организации Объединенных Наций: от Гаити и Сахеля до Афганистана.

68. Государства-члены также активно привлекают к оказанию помощи и укреплению потенциала в этих вопросах специализированные учреждения и не относящиеся к Организации Объединенных Наций структуры, такие как Всемирная морская организация, Интерпол, Всемирный банк и Всемирная таможенная организация. Ожидается, что важным дополнительным каналом для наращивания потенциала в области контроля за вооружениями станет добровольный целевой фонд Договора о торговле оружием.

69. Общую картину дополняют каналы для оказания помощи на двусторонней основе и каналы, созданные по линии региональных организаций.

70. В общем и целом, для государств-доноров, желающих оказать практическую помощь в вопросах управления запасами стрелкового оружия и контроля за ним, и для затронутых этой проблемой стран, нуждающихся в такой помощи, имеется широкий спектр вариантов финансирования: от глобальных до региональных и от тематических до страновых.

Национальные доклады: отчетный период 2002–2006 годов

71. Государствам следует иметь в виду, что согласованная типовая форма для национальных докладов по Программе действий не включает информацию об адекватности, эффективности или устойчивости финансовой и технической помощи.

72. В 2006 году Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения опубликовал анализ представленной государствами информации о международной помощи в целях осуществления Программы действий¹⁸. В этом докладе отмечалось значительное увеличение объема финансовой помощи, предоставленной сразу после принятия Программы действий. В период с 2001 года по 2005 год сообщалось примерно о 600 различных мероприятиях по меньшей мере в 94 государствах, причем общие расходы на эти мероприятия составили, по оценкам, 660 млн. долл. США.

73. С точки зрения финансов большая часть помощи была выделена на осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, затем следовали такие статьи, как уничтожение стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов, сбор оружия и управление его запасами.

74. Этот доклад был подготовлен на основе ответов на вопросник, распространенный среди государств-членов, поскольку национальных докладов было слишком мало и приводимых в них данных было недостаточно для анализа. В

¹⁸ Kerry Maze and Sarah Parker, *International Assistance for Implementing the Programme of Action to Prevent, Combat and Eradicate the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects: Findings of a Global Survey* (Geneva, United Nations Institute for Disarmament Research, 2006).

нем признавалось, что государства, возможно, приводят лишь отдельные примеры своей деятельности и что лишь в небольшом количестве национальных докладов систематически приводятся данные о предоставляемой помощи в стоимостном выражении, а еще реже это касается данных о полученной помощи¹⁹.

Национальные доклады: отчетный период 2007–2016 годов

75. За период после 2006 года всеобъемлющие аналитические данные о международной помощи отсутствуют. В расположенных ниже таблицах приводится информация, которую можно извлечь из полученных Секретариатом национальных докладов.

Таблица 1
Число полученных докладов

	<i>Африка</i>	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Восточная Европа</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Западная Европа и другие государства</i>	<i>Всего</i>
2007–2008 годы	34	17	20	16	23	110
2009–2010 годы	34	18	19	15	22	108
2011–2012 годы	22	12	19	13	18	84
2013–2014 годы	20	11	17	12	16	76
2015–2016 годы	15	10	16	14	14	69

Таблица 2
Число государств, обратившихся за помощью в национальных докладах

	<i>Африка</i>	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Восточная Европа</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Западная Европа и другие государства</i>	<i>Всего</i>
2007–2008 годы	14	2	1	4	1	22
2009–2010 годы	8	5	1	4	–	18
2011–2012 годы	9	1	2	2	–	14
2013–2014 годы	9	1	6	4	–	20
2015–2016 годы	13	3	2	11	1	30

¹⁹ Ibid., p. 4.

Таблица 3
Число государств, сообщивших о получении помощи

	<i>Африка</i>	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Восточная Европа</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Западная Европа и другие государства</i>	<i>Всего</i>
2007–2008 годы	11	1	3	5	1	21
2009–2010 годы	7	2	1	3	–	13
2011–2012 годы	3	–	2	3	–	8
2013–2014 годы	6	1	–	1	–	8
2015–2016 годы	3	3	3	1	–	10

Таблица 4
Число государств, сообщивших о готовности оказать финансовую и/или техническую помощь

	<i>Африка</i>	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Восточная Европа</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Западная Европа и другие государства</i>	<i>Всего</i>
2007–2008 годы	2	3	2	1	18	26
2009–2010 годы	3	2	5	1	17	28
2011–2012 годы	1	2	1	1	9	14
2013–2014 годы	1	1	1	1	11	15
2015–2016 годы	4	1	6	4	–	15

Таблица 5
Число государств, включивших в свои доклады данные об объеме полученной помощи, и общая сумма этой помощи

	<i>Африка</i>	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Восточная Европа</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Западная Европа и другие государства</i>	<i>Всего</i>
2007–2008 годы	3 из 20					795 000
2009–2010 годы	1 из 13					900 000
2011–2012 годы	5 из 8					4 391 000
2013–2014 годы	5 из 8					1 134 000
2015–2016 годы	3 из 10					802 034

Таблица 6

Число государств, включивших в свои доклады данные об объеме предоставленной помощи, и общая сумма этой помощи

	<i>Африка</i>	<i>Азиатско-Тихоокеанский регион</i>	<i>Восточная Европа</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Западная Европа и другие государства</i>	<i>Всего</i>
2007–2008 годы	5 из 26					440 000
2009–2010 годы	10 из 28				90 980 000	
2011–2012 годы	9 из 14					45 528 000
2013–2014 годы	6 из 15					290 145 000
2015–2016 годы	5 из 10					31 665 057

76. В июле 2015 года в вербальной ноте Секретариат напомнил государствам-членам о необходимости представить — отдельно от их двухгодичных национальных докладов — свои мнения и предложения в отношении адекватности, эффективности и устойчивости финансовой и технической помощи в целях полного и эффективного осуществления Программы действий, включая передачу технологий и оборудования, особенно развивающимся странам начиная с 2001 года²⁰.

77. На момент подготовки доклада на вербальную ноту откликнулись шесть государств-членов. С их мнениями можно ознакомиться по адресу: www.un.org/disarmament/bms6.

Варианты мер по увеличению объема финансирования деятельности, связанной с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию, включая создание целевых фондов

78. В 2005 году Организация экономического сотрудничества и развития постановила считать контроль, предупреждение и сокращение масштабов распространения стрелкового оружия и легких вооружений официальной помощью в целях развития²¹. Это соответствует общему мнению всех государств-членов в отношении того, что не может быть устойчивого развития без мира и мира — без устойчивого развития (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, преамбула). Задача 16.4 целей в области устойчивого развития является наиболее конкретным отражением этого коллективного мнения.

79. Как уже упоминалось, средства на цели предотвращения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и борьбы с ней поступают через множество механизмов, действующих на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. И полному осуществлению Программы действий препятствует вовсе не нехватка целевых фондов, — имеющиеся це-

²⁰ Публикация вербальной ноты была санкционирована в пункте 53 резюме Председателя о работе второго совещания правительственных экспертов открытого состава по осуществлению Программы действий (имеется на сайте www.un.org/disarmament/convarms/salw/mge2/).

²¹ См. www.poa-iss.org/RevCon2/Documents/PrepCom-Background/OECD-DAC%202005%20decision.pdf.

левые фонды вполне способны принять более значительные взносы и обеспечить функционирование более широкой базы доноров.

80. Помимо увеличения финансирования, государства могут также рассмотреть возможность укрепления механизма оказания помощи и сотрудничества в рамках Программы действий. Это важно сделать без создания дублирующих структур в Организации Объединенных Наций: обычно наиболее эффективным бывает осуществление программ на местах. Тем не менее и на глобальном уровне можно делать больше для увязки просьб об оказании помощи с возможной заинтересованностью в этом доноров.

81. Большинство государств, представляющих национальные доклады по Программе действий, включают в них информацию о своих национальных потребностях в помощи. Однако в Программе действий не предусмотрен механизм для согласования этих потребностей с имеющимися ресурсами. Многие государства, сообщившие о своей потребности в помощи, не получили отклика или какой-либо информации о проявлении заинтересованности.

82. Секретариат восполнит этот пробел и укажет на эту информацию о потребностях в помощи в своем ежегодном призыве о выдвижении предложений в рамках Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений. Государства, возможно, пожелают рассмотреть и другие варианты возможных механизмов информационного обмена в рамках Программы действий.

83. В этом отношении ведущую роль может играть показатель 16.4.2. Ожидается, что с принятием этого показателя государства будут развивать потенциал в плане регистрации и отслеживания конфискованного оружия, а также в плане сбора данных в отношении этих действий. На наращивание потенциала для учета, отслеживания и сбора данных можно ориентировать программы оказания помощи. Кроме того, в полном соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года эти программы можно ориентировать на разработку дополнительных национальных и региональных показателей.

Рекомендация 11

При подготовке к третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, которая состоится в 2018 году, государствам рекомендуется рассмотреть возможность расширения назначения представляемых раз в два года национальных докладов. В частности, удовлетворению сформулированных в них потребностей могли бы способствовать их более систематическое обсуждение и рассмотрение.

Рекомендация 12

В контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства подчеркивали, что процессы последующей деятельности и обзора в отношении целей в области устойчивого развития будут основываться на имеющихся платформах и процессах там, где они существуют. Одним из таких существующих процессов является как раз Программа действий. Будущие совещания в рамках Программы действий мо-

гут стать движущей силой прогресса в рамках задачи 16.4 целей в области устойчивого развития. Это также соответствовало бы согласованной государствами в пункте 27(i) документа об итогах работы пятого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий (2014 года) цели рассмотреть варианты разработки всеобъемлющих рамочных программ оказания международной помощи.

Рекомендация 13

Государствам рекомендуется в дополнение к глобальному показателю 16.4.2 и в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года разработать в рамках задачи 16.4 целей в области устойчивого развития показатели на региональном и национальном уровнях. Третья обзорная Конференция могла бы стать отправной точкой в деле обмена информацией о таких усилиях.

Варианты для разработки программ подготовки соответствующих должностных лиц

84. Уже имеется большое число программ подготовки должностных лиц в области контроля за стрелковым оружием. Масштабы предоставляемой в настоящее время помощи в области подготовки можно проиллюстрировать несколькими примерами, относящимися к прошедшему году.

85. Департамент операций по поддержанию мира, в частности Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела большое число учебных мероприятий, в том числе по вопросам обращения с оружием и взрывоопасными предметами; переоборудования и строительства помещений для хранения оружия и боеприпасов; и сбора и уничтожения оружия. УНП ООН оказывало помощь в законодательной сфере, техническую помощь и проводило занятия по имеющимся у следственных и судебных органов возможностям для рассмотрения сложных, зачастую транснациональных эпизодов незаконного оборота огнестрельного оружия. Программа развития Организации Объединенных Наций оказывала властям поддержку в создании национальных координационных органов по стрелковому оружию; поддерживала деятельность по сбору стрелкового оружия и повышению осведомленности, улучшению программного обеспечения для учета и представления данных для лицензирования операций по передаче оружия; осуществляла обучение в рамках проектов по обеспечению безопасности граждан и по сокращению масштабов вооруженного насилия; организовывала занятия по вопросам управления запасами; и поддерживала деятельность по маркировке. Детский фонд Организации Объединенных Наций оказывал стратегическую поддержку и проводил обучение по вопросам снижения рисков, связанных с оружием. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения совместно с партнерами Организации Объединенных Наций организовал подготовку должностных лиц по вопросам проведения национальной оценки первоочередных потребностей и пробелов в управлении запасами оружия и боеприпасов. Управление по вопросам разоружения, включая его региональные центры по вопросам мира и разоружения, проводило занятия по вопросам управления жизненным циклом боеприпасов; организовало подготовку сотен национальных

должностных лиц, в том числе по вопросам маркировки и ведения учета, отслеживания оружия и управления запасами; обучало юристов-женщин способам борьбы с безнаказанностью применительно к незаконной торговле стрелковым оружием; осуществляло поддержку должностных лиц региональных организаций; и проводило большое число других мероприятий в области профессиональной подготовки.

86. Все участвующие в процессе обучения субъекты последовательно применяют Международные стандарты контроля за стрелковым оружием и положения Международного технического руководства по боеприпасам.

Программа стипендий Организации Объединенных Наций по разоружению

87. Цель учрежденной Генеральной Ассамблеей в 1978 году на ее первой специальной сессии, посвященной разоружению, программы стипендий Организации Объединенных Наций по разоружению заключается в подготовке и наращивании потенциала должностных лиц государств-членов, с тем чтобы они могли принимать более эффективное участие в работе дискуссионных и переговорных форумов в области международного разоружения. Она на постоянной основе включает в свою учебную программу тему незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

Рекомендация 14

Подготовку национальных должностных лиц лучше всего проводить на местах, если это возможно. Глобальные учебные программы по контролю за стрелковым оружием не дают возможности для учета региональной или национальной специфики.

Рекомендация 15

При оценке потребностей в учебной программе для национальных должностных лиц было бы полезно рассматривать такую программу с точки зрения более широких национальных стратегий, касающихся стрелкового оружия. Обучение должно основываться на конкретном спросе, должно быть ориентировано на конкретную категорию должностных лиц и должно преследовать четкие конечные цели. Для учебы, касающейся стрелкового оружия, всегда актуальны гендерные соображения. Национальные межучрежденческие учебные программы зачастую бывают полезнее, чем программы с участием должностных лиц из нескольких стран региона. Специализированные учреждения и региональные центры Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения обладают специальными экспертными знаниями.

Рекомендация 16

Особого внимания заслуживают учебные программы, ориентированные на наращивание потенциала в области сбора данных в рамках показателя 16.4.2.