



残疾人权利公约

Distr.: General
1 April 2014
Chinese
Original: English

残疾人权利公约缔约国大会

第七届会议

2014年6月10日至12日，纽约

临时议程* 项目 5(d)

与实施《公约》有关的事项：非正式小组讨论

残疾青年

秘书处的说明

本文件是秘书处根据缔约国大会主席团所收到的专家意见编写的，以推动残疾人权利公约缔约国大会第七届会议关于“残疾青年”专题的非正式小组讨论。¹

* CRPD/CSP/2014/1。

¹ 本文件还收纳了伦敦大学学院伦纳德·切希尔残疾人和包容性发展中心和联合国儿童基金会(儿基会)的资料。



残疾青年

导言

1. 全球没有关于残疾青年人数的数据。² 然而根据联合国为国际青年年编制的残疾青年概况介绍，估计数字显示残疾青年构成一个相当大的群体，全世界的残疾青年人数在 1.8 亿和 2.2 亿之间，其中近 80% 生活在发展中国家。
2. 在世界上一半人口年龄低于 15 岁的情况下，可以预计残疾青年人数在今后几十年将显著增加，在低收入和中等收入国家尤为如此。如今有了更好的医疗手段，越来越多的残疾婴儿和残疾儿童因此能够成长跨入青春期。事故或疾病可以获得更好的治疗，这也使得许多患有重病或严重受伤的儿童和青年可以带着残疾生存下来。军事部队成员年轻人占很大比例，其中许多人受到致残性损伤。许多慢性致残疾病和精神健康状况出现在青春期。艾滋病毒/艾滋病所导致对感官、身体和心理健康的损害将千百万年轻人推入越来越多的残疾人行列，而联合国儿童基金会在其“2013 年世界儿童状况：残疾儿童”的报告中指出：生殖健康信息的贫乏又使得带有残疾的青年面临着成为艾滋病毒阳性者的更大风险。
3. 残疾青年面临的问题在过去属于医疗问题范畴，而现在残疾问题则明确成为一个贯穿各领域的问题，其对社会、经济和其他人权问题方面的影响对年轻人的生活造成重大障碍。
4. 在低收入和中等收入国家几乎没有对残疾青年作为一个单独群体的经验性研究，高收入国家现有的信息在很大程度上涉及正规教育或保健系统以及工作过渡方案。需要更为注重残疾青年所面临的各种各样问题。
5. 残疾青年往往在方案制定中被忽略。主流青年发展方案很少列入残疾青年男女。已有的残疾人方案很少具有包容性，其重点往往是残疾儿童在学校或家庭的情况或涉及残疾成年人的就业和社会融合。很少有方案涉及到青年所特有的社会、心理、教育和经济需求。
6. 残疾青年与非残疾青年在需求上十分相似，涉及教育、职业培训、就业以及融入其家庭和社区的社会、文化、宗教和经济生活等方面。残疾青年的不同之处并不在于其需求的异同，而是这些需求依然在很大程度上未得到满足。

国际规范框架

7. 2006 年通过的《残疾人权利公约》规定了残疾青年的权利，现已有 140 多个国家批准了《公约》，其中规定所有年龄的残疾人，包括残疾青年，享有所有权

² 联合国将青年定义为年龄在 15 至 24 岁之间的年轻人。虽然一名 15 岁残疾男孩的需求和关注问题可能与一名 23 岁残疾女青年的需求和关注问题大不相同，我们在这份文件中集中论述他们共同的众多问题和关切。

利，包括教育、保健、就业、投票权、家庭生活权和充分参与其所在社会的权利。其他一些文书也规定了残疾青年的人权，诸如《世界人权宣言》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《儿童权利公约》。近几年来制定的一系列区域、国家和地方的立法和政策也涉及接纳残疾人问题，这往往与国家批准《残疾人权利公约》联系在一起。

8. 然而，即使在这些文件中，对残疾青年作为一个独特弱势群体的具体需要和关切也只是一种假定，而很少提到。例如，具有里程碑性质的 2010 年世界青年行动纲领虽然适用于残疾青年，却只是在关于就业和信息技术部分等少数情况下具体提及残疾青年。

问题与挑战

污名

9. 在全球范围内，对残疾青年的最大障碍之一是污名，它导致社会隔离和歧视。产生社会歧视和消极态度的原因在于误解、陈规定型观念和民间传说，将残疾与前罪的惩罚、不幸或巫术相联系。持有这种观点的社区成员(家庭成员、邻居、社区领袖、教师、保健工作者和其他人)可能疏远残疾儿童和残疾成人及其家庭，并限制或禁止其参与社区生活。残疾儿童和青年的家庭的对策可能是将他们藏在家中或在可能情况下送至收容机构，即是为了应对这些偏见，也是为了保护自己的孩子。要改善所有残疾人的生活，认识和解决污名问题是一个关键步骤。

贫穷

10. 虽然任何家庭都可能有残疾儿童，但残疾问题对穷人影响更大。由于缺乏医疗保健、营养食物、基本用水和卫生条件、适当住房和安全街区，有缺陷儿童出生或出现在贫困家庭的风险更大。³ 残疾儿童家庭更有可能处于贫穷之中，这不仅是因为医疗保健和残疾方面费用提高了对家庭收入的要求，而且还因为父母和家庭成员可能要承担护理角色，这通常意味着父母一方或家庭成员(一般是女性)可能放弃赚取收入的活动，以便留在家里帮助照料。其结果是有残疾成员的家庭通常比其他家庭收入低，而且更有可能生活在贫困线以下。

保健

11. 获得保健服务对所有青年人都很重要，这对残疾青年同样如此。对这些年轻人而言，有两个关切领域：无法获得普通保健；有些人无法得到残疾人专需的服务(例如轮椅、助听器等康复服务和辅助装置)。

³ Nora Groce、Maria Kett、Raymond Lang 和 Jean-François Trani, “残疾与贫穷：需要更细致地了解发展政策和做法的影响”，《第三世界季刊》，第 32 卷，第 8 期(2011 年 9 月)。

12. 普通保健是一个问题，因为在许多情况下，保健设施无法为残疾人所用。例如，楼梯阻挡了轮椅使用者的出入，或没有懂手语的传译员。保健人员往往不熟悉残疾人的需求并对接手其日常护理感到犹豫，误以为必须提供专业护理。
13. 公共卫生教育方案的设计往往未考虑到残疾青年：广播宣传将耳聋之人排除在外；机智、快节奏的安全性行为广告无法为有些智障青年人理解。这样就失去了一个机会，特别是越来越多的研究，包括美利坚合众国 1988 年国家教育纵向研究和世界银行/耶鲁大学关于艾滋病毒/艾滋病问题与残疾的全球调查，都清楚表明残疾青年在吸烟、饮酒和不安全性行为方面都面临着同样或更大的风险。
14. 许多国家提供的康复服务机会很有限或根本不提供，即使提供也往往集中在城市地区，而且价格极其昂贵。在年轻妇女不能单独旅行或离家单独生活的社会中，没有男性亲属陪同便无法得到此种服务。
15. 辅助装置(诸如轮椅、假肢、助听器、眼镜等)往往没有，或可能十分昂贵，对于青少年而言尤其是个问题，他们随着成长可能需要定期更换此类辅助用品。这并不仅仅是一个装饰问题。一个不合适的人造假肢对于已经处于边缘地位的年轻人来说会产生深刻的心理和社会影响。一个已经太小的轮椅会影响到年轻人离家上学、工作或确立某种程度自主的能力。

教育

16. 无法接受教育是大多数残疾青年所关注的主要问题。尽管千年发展目标和《儿童权利公约》明确提出全民教育，特殊需要教育世界会议：教育机会和质量所通过的关于特殊需求教育的萨拉曼卡声明和行动纲要也提出了残疾儿童和青年教育问题，残疾青年的上学率依然远远低于非残疾青年，他们更有可能辍学，即使那些完成学习课程者所学内容也远远少于其他同学，原因在于资源贫乏，教师未受过如何最有效地教育残疾儿童的培训，以及期望较低。
17. 提高教师认识和能力建设方案，以便他们能充分教育残疾儿童和青少年的情况不多。目前仍有一些实际障碍。如果学校、其设施和诸如运输等相关服务，并不是为需要和运作情况不同的所有服务使用者和学生设计和建造的，许多残疾青年和儿童将依然无法上学。由于缺乏训练有素的教师或适当的教学材料和方法，以致数百万计的残疾青少年以及有心理健康问题的青少年难以获得受教育的机会。
18. 对许多残疾青年而言，长期得不到适当初级教育使得他们在标准化考试中成绩不佳，这阻碍了他们继而接受高等教育的能力。等到残疾儿童进入青春期，他们绝大多数人在教育和技能水平方面都远远落后于非残疾儿童。
19. 学徒和职业培训则是另一个令人关注的领域。与非残疾青年不同之处在于，残疾青年特别难以获得其谋求工作所需的学徒和职业培训机会。如果他们在初次

学徒时不顺利或从第一份工作被开除，周围的人会很快认为他们无力就业，并不再给他们尝试的机会。

就业和经济生计

20. 全世界年轻人与成年工人相比，失业、半就业和低工资全职就业的风险都比较高。残疾青少年则面临着更大风险。残疾青年如果受教育很少，没有或只有很少技能，在就业市场上很难与人竞争。对大多数而言，社会偏见和对残疾人潜在生产力缺乏准确信息，使得雇主不愿雇用残疾人。对某些人来说，实际的身体或智力缺陷可能会进一步限制其就业选择。

21. 关于残疾青年的就业率记录很少。然而，残疾成年人的平均失业率往往高于非残疾人口大约 40% 到 60%。正如残疾青年概况所示，根据国际劳工组织所作估计，有些发展中国家的残疾人失业率高达 80%。

22. 不仅是残疾青年的就业状况在不断变化，而且他们更有可能被雇用去从事不大需要培训、晋升机会很少的工作。正如联合国儿童基金会 2013 年编写的残疾青少年概况所述，即使受过良好教育，与同龄非残疾人相比，残疾青年需要花费更多时间找到工作，工作稳定性较低，晋升前景较差。即使是受过大学教育的残疾人也是如此。

23. 但是仅仅引用就业数字可能会产生误导。可以说只有那些情况非常严重或出自富裕家庭的残疾人不会以某种方式贴补家用。全世界有千百万残疾青年虽然名义上被划为“没有工作”，⁴ 但却在工作着。千百万人在家庭、农场或作坊工作。还有千百万人在社区打着各种零工或者在乞讨。这类工作即使对家庭具有重大经济意义，可能还是会被经济学家、当地社区以及甚至被自己家人所忽略。

社会包容和参与

24. 15 至 24 岁期间对青年人的成长至关重要，因为这是多数人开始确立自己身份和自主权，建立关系的时期，他们搬出父母家，建立自己的住处和家庭。然而，许多残疾青年未被纳入社会、教育和经济基本技能培训活动之中。这一排斥显示出在每个社会中残疾青年与其他所有青年群体之间的不同。

25. 残疾青年对于他们在哪里与何人生活以及在其家庭或社区发挥什么作用，往往很少或根本没有发言权。他们往往被剥夺了结婚或建立自己家庭的权利。事实上，在有些国家，带有某种残疾之人不能合法领取结婚证。

⁴ Nora Groce、Barbara Murray、Marie Loeb、Carlo Tramontano、Jean-François Trani and Asfaw Mekonnen，“埃塞俄比亚的斯亚贝巴的残疾乞丐”，就业问题工作文件，第 141 号(日内瓦，国际劳工组织，2013 年)。

26. 这并不意味着残疾青年男女不会恋爱，或没有性事，但这往往意味着这种活动得不到社会承认，而且他们得不到这方面任何资料，也得不到性教育。世界卫生组织和联合国人口基金关于促进残疾人性健康和生殖健康的指导说明便指出了这一点。这使得残疾少女和年轻妇女怀孕的风险更大，而残疾年轻男女则更有可能在恋爱关系中受到虐待和患上性传播疾病，包括艾滋病毒/艾滋病。

27. 残疾青年在社会参与和公民参与方面也往往机会有限或没有机会。民间团体、社区团体或政治活动通常都不考虑如何便利残疾青年的参与。在没有被纳入社会和公民生活的情况下，残疾青年男女在其社区管理方式或影响到他们和他们家庭未来的决定中往往没有发言权或表决权。

其他跨部门问题

28. 残疾问题不是孤立存在的，必须与其他紧迫的发展问题一并审议。属于少数民族裔和少数群体的残疾青年和那些生活在农村地区或城市贫民窟的残疾青年还面临多重不利条件。这些年轻人不太可能被现有面向青年的主流或专为残疾人提供的服务和方案所接纳，从而加剧了他们的边缘化和受歧视程度。这一人口群体中的年轻残疾妇女则处于更加不利的地位。

29. 暴力和虐待是另一个令人极为关切的领域。残疾青年遭受暴力和虐待的风险正在显著增加。有许多年轻人不仅最初因暴力行为致残，而且一旦残疾之后，这些残疾人更容易遭受身心虐待、家庭暴力和强奸。他们还更加有可能被贩卖成为性奴隶。残疾青年更有可能受到伤害，因为他们往往无力保护自己，而且因为许多施虐者认为此类青年无法举报虐待行为，或者即使举报了虐待行为也不会被当真。

30. 残疾青年所面对的社会孤立、缺乏教育、贫穷和歧视等问题形成一个相互关联的格局。千百万此类青年最终流落街头、失业并经常参与犯罪、性工作和毒品，因此经常成为别人的猎物，受人摆布。据估计，流落街头的儿童至少有三分之一患有残疾。

31. 残疾青年所特别关注并可能抱有巨大希望的另一个领域是新的信息和通信技术。电脑、手机和平板电脑使许多青年残疾人首次能与其周围世界沟通，将其与社会网络相连，使他们能够在无法离开房间的情况下获得信息。然而，不断发展的技术在设计上必须是无障碍的，而残疾青年则必须具备识字技能并受过技术培训，了解如何使用并拥有资源，才能购买和维持这种技术。

下一步行动

32. 需要采取一种综合方法。有必要将残疾青年纳入所有针对青年的主流发展工作。而且有必要采取目标明确的具体行动和干预措施，打击歧视做法，消除障碍并创造有利条件，推动残疾青年充分参与发展和融入社会。

33. 尽管针对残疾青年具体需求的方案越来越多，但在全球范围内，这类方案仍为数不多。各国都有由残疾人开办及为残疾人服务的组织，这是推动变革的有力宣传基础。但此类组织很少设立青年团体系统，或举办实习或培训班，有系统地将残疾青年纳入本组织，为残疾青年说话并提出他们的关注，或通过培训使残疾青年在今后承担领导岗位工作。更加系统地扩大与残疾青年的联系，将为有效进行残疾宣传工作增加一个重要但目前代表性不足的组成部分，而且必须促进和资助这项工作。

倾听残疾青年的声音

34. 有效应对残疾青年关注的问题就需要倾听他们的声音并积极让他们参与发展，包括参与相关政策和决策过程。⁵

35. 2013 年，经济和社会事务部社会政策和发展司与伦纳德·切希尔残疾青年之声方案进行了磋商。该方案汇集了 1 200 多名残疾青年，在国家与国际两级促进残疾人权利，磋商工作包括对来自世界各国、年龄在 16 岁到 25 岁的残疾人权利青年倡导者进行一项调查。⁶ 75 个青年人参加了磋商，他们带有各种残疾，其人数均衡代表了全球青年之声成员。这些年轻人带来了他们的想法、体验、照片和评论意见，并提出了许多问题和关切事项。他们呼吁针对一系列关键要求采取行动：

- (a) 平等对待和尊重残疾青年：残疾不是没有能力；
- (b) 提高青年和整个社会对残疾青年权利的认识并为残疾青年的参与开通机会；
- (c) 消除残疾青年参与的环境障碍；
- (d) 确认残疾女孩和青年妇女遭到虐待和暴力侵害的更大风险。就其脆弱性提高认识，加强对其法律保护，并提供支助，使他们能够为自己说话；
- (e) 顾及到处境最边缘者，确保全民教育覆盖残疾青年，使他们有机会充分发挥潜力，特别是通过支持学校和家庭实现残疾儿童和青年接受教育的价值；
- (f) 确保平等机会和协助残疾青年参与所有各级政策制定和决策论坛和进程；

⁵ 2012 年在卢旺达基加利举行的第七次年度儿童问题峰会，是残疾青年参与关于国家经济发展政策磋商的一个很好例子。在出席峰会的 500 多名代表中，残疾儿童和青年占 20%，出席会议者包括国家议员和政府官员，总理皮埃尔·哈布姆兰伊也出席了会议。峰会上提出的建议纳入了卢旺达的第一个经济发展和减贫战略以及性别和家庭促进部的行动计划。

⁶ 详情可查阅 [Http://undesadspd.org/Youth/ResourcesandPublications/YouthWithDisabilities.aspx](http://undesadspd.org/Youth/ResourcesandPublications/YouthWithDisabilities.aspx)。

(g) 创造机会，促进青年参加体育活动和其他娱乐活动，以期打破消极的陈规定型观念并促进社会融合；

(h) 支持发展和促进无障碍技术，推动残疾青年的参与；

(i) 促进兼顾残疾问题的国际发展。所有发展政策框架和方案应包括残疾人的视角并考虑到残疾人的权利和关切问题，包括采取预防性措施；

(j) 鼓励多样性。确认残疾青年在创立更为丰富、更具活力与智慧并相互尊重的社区进程中所发挥的重要作用。

36. 这些建议可以作为一个重要起点，以确保将残疾青年纳入各项发展努力，改善全世界人民的生活。最重要的是，除非将千百万残疾青年纳入所有发展努力，直至并包括新的 2015 年后发展目标之中，《公约》规定的各项权利就不可能完全实现，而各国通过千年发展目标和所有其他国际商定发展目标为所有人所谋求的经济和社会福祉就不可能实现。

供审议的问题

37. 以下是提供非正式小组审议的问题：

(a) 有没有国家和地方两级的案例可以表明通过采取切实行动，确保残疾青年的权利和需求纳入实际政策和做法？

(b) 有哪些经实践证明是成功的具体政策和行动，可由各国政府效仿以在残疾儿童和青年中实现普及教育，因为他们是在国家实现普及教育工作中最难惠及的群体。

(c) 哪些政策可以有效促进残疾青年的就业？

(d) 在促进残疾青年积极参与发展决策论坛和进程方面有没有任何良好做法？