

**ТРИНАДЦАТЫЙ ОПРОС ПРАВИТЕЛЬСТВ ПО ВОПРОСАМ  
НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ, ПРОВОДИМЫЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**МОДУЛЬ ПО ВОПРОСАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ**

В данном модуле содержатся вопросы о политике, программах и стратегиях государства, касающихся международной миграции. Информация, представляемая в рамках ответов на вопросы этого модуля, необходима для глобального отслеживания хода достижения показателя 10.7.2, касающегося миграционной политики, направленной на содействие упорядоченной, безопасной, легальной и ответственной миграции и мобильности людей, а также для оценки мер в области миграционной политики, принимаемых в порядке реагирования на пандемию COVID-19.

Под международным мигрантом понимается любое лицо, которое меняет страну своего обычного проживания по меньшей мере на год (12 месяцев). Лица, въезжающие в страну на короткий срок, в частности туристы, лица, совершающие деловые поездки, прибывшие по обмену студенты и смежные категории, в этом контексте в качестве международных мигрантов не рассматриваются.

Просьба указать ведомство, отвечающее за координацию ответов на вопросы в этом модуле, а также контактную информацию должностного лица, заполнившего данный модуль.

|                     |  |                  |  |
|---------------------|--|------------------|--|
| *Страна:            |  |                  |  |
| *Ведомство:         |  |                  |  |
| Имя и фамилия:      |  | Титул/должность: |  |
| *Электронная почта: |  | Телефон:         |  |
| Почтовый адрес:     |  |                  |  |

\*Обязательное поле

Просьба направить заполненный модуль Опроса и любые возможные приложения, используя следующую контактную информацию:

|                    |   |          |                        |
|--------------------|---|----------|------------------------|
| Электронная почта: | poppolicy@un.org  | Телефон: | +1-917-367-4632 / 2366 |
| Почтовый адрес:    | Population Division<br>Department of Economic and Social Affairs<br>Two United Nations Plaza, DC2-1950<br>New York, NY 10017, USA |          |                        |

Модуль также можно заполнить и отправить в режиме онлайн на сайте:

<https://icts-surveys.unog.ch/index.php/48691?newtest=Y&lang=ru>

1. Имеются ли у правительства какие-либо из перечисленных ниже учреждений, видов политики или стратегий, относящихся к сфере регулирования иммиграции или эмиграции?

| МЕРА   | ДА | НЕТ |
|--|----|-----|
| a. Специализированное государственное ведомство <sup>1</sup> по осуществлению национальной политики в области миграции   |    |     |
| b. Национальная политика или стратегия, касающаяся легальных каналов миграции, включая трудовую миграцию                 |    |     |
| c. Национальная политика или стратегия, направленная на содействие социальной и иной интеграции иммигрантов <sup>2</sup> |    |     |
| d. Официальные механизмы <sup>3</sup> для обеспечения учета гендерных аспектов в миграционной политике <sup>4</sup>      |    |     |

<sup>1</sup> Под специализированным ведомством понимается либо отдельная государственная структура, такая как министерство, либо такая структура, как департамент или подразделение в составе более крупного государственного учреждения.

<sup>2</sup> Под интеграцией понимается двусторонний процесс взаимной адаптации между мигрантами и обществами, в которых они живут, в результате которого мигранты включаются в социальную, экономическую, культурную и политическую жизнь принимающего общества. Интеграция влечет за собой комплекс совместных прав и обязанностей мигрантов и принимающих сообществ и включает в себя другие смежные понятия, такие как социальная инклюзия и социальная сплоченность.

<sup>3</sup> Официальный механизм означает любое закрепленное на институциональном или правовом уровне положение о создании консультативного комитета, совета, форума или аналогичного органа, которому поручено служить указанной цели.

<sup>4</sup> Учитывающая гендерные аспекты политика обеспечивает соблюдение прав человека женщин, мужчин, девочек и мальчиков на всех этапах миграции, а также надлежащее понимание и учет их особых потребностей и расширение их возможностей в качестве движущей силы перемен.

|   |  |  |
|---|--|--|
| е. Механизм для обеспечения учета в миграционной политике данных в дезагрегированном надлежащим образом виде <sup>5</sup> |  |  |
|---|--|--|

2. Решает ли правительство вопросы легальной или нелегальной иммиграции<sup>6</sup> путем применения каких-либо из перечисленных ниже мер?

| МЕРА  | ДА | НЕТ |
|---|----|-----|
| а. Система контроля за нарушением указанных в визе сроков пребывания <sup>7</sup>   |    |     |
| b. Предварительный контроль разрешения на въезд   |    |     |
| с. Положения <sup>8</sup> , касающиеся несопровождаемых несовершеннолетних или детей, разлученных с родителями <sup>9</sup> |    |     |
| d. Информационно-просветительные кампании по вопросам миграции <sup>10</sup>  |    |     |
| е. Официальные стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов <sup>11</sup>                              |    |     |

<sup>5</sup> Дезагрегирование может осуществляться по возрасту, полу, миграционному статусу, географическому положению, доходу, уровню образования и другим соответствующим характеристикам.

<sup>6</sup> Под нелегальной миграцией понимается перемещение людей, происходящее вне рамок законов, правил или международных соглашений, регулирующих въезд в государство происхождения, транзита или назначения или выезд из него.

<sup>7</sup> Нарушение указанных в визе сроков пребывания означает пребывание в стране дольше срока, на который был разрешен въезд.

<sup>8</sup> Могут включать в себя специальные процедуры для их выявления, направления в соответствующие службы, обеспечения ухода за ними и воссоединения семей; правовую помощь; а также специальные процедуры выдачи виз и предоставления убежища.

<sup>9</sup> Несопровождаемые дети — это дети, разлученные с обоими родителями и другими родственниками и не находящиеся на попечении взрослого лица, которое по закону или обычаю несет ответственность за такое попечительство. Разлученные дети — это дети, разлученные с обоими родителями или со своими предыдущими законными или традиционными попечителями, но не обязательно с другими родственниками.

<sup>10</sup> Могут включать создание государственных информационных веб-сайтов, а также проведение информационно-просветительных и/или учебных мероприятий по вопросам, касающимся периодов до и после прибытия в страну назначения или после возвращения.

<sup>11</sup> Эти стратегии могут осуществляться в самой стране и/или совместно с другими соответствующими странами.

3. Принимает ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер, направленных на укрепление сотрудничества между странами, а также на вовлечение заинтересованных сторон и обеспечение их участия в разработке и осуществлении миграционной политики?

| МЕРА   | ДА | НЕТ |
|--|----|-----|
| a. Межведомственный координационный механизм по вопросам миграции <sup>12</sup>  |    |     |
| b. Двусторонние соглашения о миграции, включая трудовую миграцию <sup>13</sup>   |    |     |
| c. Региональные соглашения, направленные на содействие мобильности <sup>14</sup>   |    |     |
| d. Соглашения о сотрудничестве с другими странами по вопросам возвращения и реадмиссии <sup>15</sup>   |    |     |
| e. Официальные механизмы <sup>3</sup> вовлечения гражданского общества <sup>16</sup> и частного сектора в разработку и осуществление миграционной политики <sup>17</sup> |    |     |

<sup>12</sup> Под межведомственным координационным механизмом понимается постоянно действующий официально учрежденный форум, совет, комитет или аналогичный орган, в работе которого участвуют по меньшей мере два министерства или государственных ведомства.

<sup>13</sup> Ответ «Да» означает, что страна заключила хотя бы одно двустороннее соглашение по вопросам миграции с другой страной.

<sup>14</sup> Ответ «Да» означает, что страна является участником по крайней мере одного регионального соглашения, направленного на содействие мобильности трудовых ресурсов.

<sup>15</sup> Ответ «Да» означает, что страна заключила по крайней мере одно соглашение о сотрудничестве по вопросам возвращения и реадмиссии с другой страной.

<sup>16</sup> Гражданское общество в данном случае означает представителей диаспоры и других некоммерческих групп, представляющих интересы мигрантов.

<sup>17</sup> Ответ «Да» означает наличие действующих механизмов вовлечения гражданского общества и частного сектора на периодической или регулярной основе.

4. Предоставляет ли правительство негражданам равный доступ к следующим услугам, социальному обеспечению и правам?<sup>18</sup>

| КАТЕГОРИЯ  | ДА <sup>19</sup>                      |  | НЕТ |
|--|---------------------------------------|--|-----|
|  | НЕЗАВИСИМО ОТ ИММИГРАЦИОННОГО СТАТУСА | ТОЛЬКО ДЛЯ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ЗАКОННЫЙ ИММИГРАЦИОННЫЙ СТАТУС |     |
| а. Базовая и/или экстренная медицинская помощь <sup>20</sup> |                                       |  |     |
| б. Государственное образование <sup>21</sup>                 |                                       |  |     |
| с. Равная плата за равный труд <sup>22</sup>                 |                                       |  |     |
| д. Социальное обеспечение <sup>23</sup>                      |                                       |  |     |
| е. Доступ к правосудию <sup>24</sup>                         |                                       |  |     |

<sup>18</sup> Равный доступ означает равенство с гражданами соответствующего государства.

<sup>19</sup> Под иммиграционным статусом понимается статус мигранта в соответствии с иммиграционным законодательством страны назначения. «Независимо от иммиграционного статуса» означает равный доступ для мигрантов с законным иммиграционным статусом и для лиц, находящихся на положении нелегальных мигрантов. Мигранты, имеющие законный иммиграционный статус, — это лица, которые пересекают или пересекли международную границу и которым в соответствии с законодательством государства и международными соглашениями, участником которых оно является, разрешен въезд в данное государство или пребывание в нем.

<sup>20</sup> Базовая медицинская помощь означает жизненно необходимые услуги по охране репродуктивного и материнского здоровья и здоровья детей, в том числе новорожденных, и по лечению неинфекционных заболеваний, а также наличие соответствующего потенциала и доступа. Экстренная медицинская помощь означает любую медицинскую помощь, срочно необходимую для сохранения жизни человека или избежания непоправимого ущерба его здоровью.

<sup>21</sup> Под государственным образованием понимаются государственные дошкольные учреждения и начальные школы и средние школы.

<sup>22</sup> Означает выплату заработной платы и других видов выплат в равном размере всем людям на одном и том же рабочем месте, выполняющим одинаковую работу, независимо от миграционного статуса или других оснований.

<sup>23</sup> Программы социального обеспечения включают накопительные и ненакопительные пенсионные схемы (пенсии по старости, по потере кормильца, по инвалидности), страхование по безработице, медицинское страхование, выплаты компенсаций работникам, пособия по болезни и базовую социальную помощь.

<sup>24</sup> Доступ к правосудию включает: предоставление консультаций по юридическим вопросам, помощи и представительства для задержанных лиц и лиц, обвиняемых в совершении уголовного преступления (в том числе бесплатно для лиц, не располагающих достаточными средствами); доступ к юридической информации; доступ к другим услугам, предоставляемым с использованием альтернативных механизмов урегулирования споров, и устный перевод (для тех, кто не понимает языка, используемого в ходе судебного разбирательства, или не говорит на нем).

5. Принимает ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер для максимального усиления положительного воздействия миграции на развитие и для повышения социально-экономического благополучия мигрантов?

| МЕРА  | ДА | НЕТ |
|---|----|-----|
| a. Согласование политики в области трудовой миграции с фактическими и прогнозируемыми потребностями рынка труда при проведении периодических оценок |    |     |
| b. Создание условий для перевода пособий по социальному обеспечению <sup>25</sup>   |    |     |
| c. Содействие признанию профессиональных навыков и квалификационных аттестатов, полученных за рубежом <sup>26</sup>                                 |    |     |
| d. Упрощение перевода денежных средств или поощрение таких переводов <sup>27</sup>  |    |     |
| e. Содействие формированию справедливой и этичной системы найма трудящихся-мигрантов <sup>28</sup>  |    |     |

6. Принимает ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер реагирования в связи с притоком беженцев и других насильственно перемещенных лиц через международные границы?

| МЕРА   | ДА | НЕТ |
|--|----|-----|
| a. Система приема, оформления и установления личности тех, кто был вынужден бежать через международные границы |    |     |

<sup>25</sup> Ответ «Да» означает, что страна заключила по крайней мере с одной другой страной соглашение о переводе по крайней мере одного вида пособий по социальному обеспечению.

<sup>26</sup> Ответ «Да» означает, что в стране установлены официальные критерии (система аккредитации) признания иностранных квалификационных аттестатов (дипломов, навыков и компетенций), полученных за рубежом.

<sup>27</sup> Ответ «Да» означает, что в стране имеется по крайней мере одна действующая государственная программа, целью которой является снижение операционных затрат на перевод денежных средств; повышение доступности услуг по переводу денежных средств; улучшение условий отправки денежных переводов; а также содействие финансовой грамотности и социальной интеграции в целях повышения эффективности использования переведенных средств.

<sup>28</sup> Содействие формированию справедливой и этичной системы найма трудящихся-мигрантов предполагает борьбу с недобросовестной и мошеннической практикой найма, включающей введение в заблуждение относительно характера и условий труда; изъятие паспортов; незаконные вычеты из заработной платы; долговую кабалу, связанную с выплатой сборов за трудоустройство; угрозы работникам, желающим уйти от своих работодателей; а также запугивание последующей высылкой. Ответ «Да» означает, что в настоящее время имеется по меньшей мере одна действующая государственная программа, направленная на работу с трудящимися-мигрантами в принимающей стране или с гражданами страны, работающими в других странах (работниками, находящимися за границей).

|   |  |  |
|---|--|--|
| в. Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств <sup>29</sup> , осуществляемое в интересах перемещенного населения <sup>30</sup> в целях обеспечения удовлетворения его основных потребностей, таких как продовольствие, санитария, образование и медицинское обслуживание |  |  |
| с. Особые меры, направленные на оказание помощи гражданам, проживающим за рубежом в странах, переживающих кризисную ситуацию или только что вышедших из кризиса   |  |  |
| д. Национальная стратегия снижения риска бедствий, включающая конкретные положения по устранению связанных с перемещением последствий бедствий <sup>31</sup>  |  |  |
| е. Выдача разрешений на временное проживание лицам, вынужденно перемещенным через международные границы, и тем, кто не может вернуться, или предоставление таким лицам временной защиты.  |  |  |

7. Приняло ли правительство какие-либо из перечисленных ниже мер политики в целях реагирования на пандемию COVID-19?

| МЕРА  | ДА                       |                                 | НЕТ |
|---|--------------------------|---------------------------------|-----|
|   | ВРЕМЕННАЯ (УЖЕ ОТМЕНЕНА) | ВСЕ ЕЩЕ ДЕЙСТВУЕТ <sup>32</sup> |     |
| а. Ограничения на поездки (запрет на поездки или закрытие границ)             |                          |                                 |     |
| в. Приостановление визового обслуживания (обработки заявлений или выдачи виз) |                          |                                 |     |
| с. Приостановление рассмотрения просьб о предоставлении убежища               |                          |                                 |     |

<sup>29</sup> Ответ «Да» означает, что в стране имеется основанный на адекватных и надлежащих механизмах план реагирования, предусматривающий удовлетворение основных потребностей лиц, перемещенных через международные границы из других стран.

<sup>30</sup> Под перемещенным населением в данном случае понимаются лица, пересекшие международные границы, а не внутренне перемещенные лица (ВПЛ).

<sup>31</sup> Ответ «Да» означает, что в стране имеется стратегия реагирования на кризисы на ее собственной территории и уменьшения связанных с ними рисков, включая возможное перемещение населения через международные границы в другие страны.

<sup>32</sup> На момент представления ответов на данный вопросник.

|   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| d. Продление срока действия видов на жительство или разрешений на работу мигрантов, уже находящихся в принимающей стране  |  |  |  |
| e. Специальные программы, направленные на содействие удержанию трудящихся-мигрантов в секторах основных услуг или на их привлечение в эти секторы <sup>33</sup> |  |  |  |
| f. Обеспечение доступа к тестированию на COVID-19 и к лечению этой болезни независимо от миграционного статуса  |  |  |  |
| g. Иное   |  |  |  |

8. Если да на вопрос Q.7g, укажите меру «Другое».

9. Просьба представить любые дополнительные замечания и сведения, в том числе реквизиты соответствующих директивных документов или ссылки на такие документы.

— Конец модуля —

<sup>33</sup> К таким секторам относятся здравоохранение, сельское хозяйство, а также производство и распределение продуктов питания.