

联合国向各国政府进行的第十三次
人口与发展调查

国际移民模块

本模块所含问题涉及有关国际移民的政府政策、方案和战略。对本模块所含问题的答复将用于可持续发展目标指标 10.7.2(促进有序、安全、正常和负责任移民和人口流动的政策)的全球监测,并用于评估对 COVID-19 大流行 (新型冠状病毒肺炎疫情)的移民政策反应。

国际移民的定义是任何改变常住国至少一年(12个月)的人。就这一定义而言,短期访客,如游客、商务旅行者、交换学生和相关类别,不被视为国际移民。

请指明负责协调对本模块作答的办公室,并列出生填写本模块的官员的联系信息。

*国家:			
*办公室:			
姓名:		职称/职位:	
*电子邮件:		电话:	
邮寄地址:			

*必填项

请用以下联系信息将填写好的调查模块及任何附件寄回:

电子邮件:	POPPOLICY@UN.ORG	电话:	+1-917-367-4632 / 2366
邮寄地址:	POPULATION DIVISION DEPARTMENT OF ECONOMIC AND SOCIAL AFFAIRS TWO UNITED NATIONS PLAZA, DC2-1950 NEW YORK, NY 10017, USA		

本调查模块也可以在线填写和提交,网址:

<https://icts-surveys.unog.ch/index.php/48691?newtest=Y&lang=zh-Hans>

1. 政府是否有以下任何制度、政策或战略管理入境或出境移民？

措施	是	否
a. 执行国家移民政策的专设政府机构 ¹		
b. 关于正常移民途径，包括劳工移民途径的国家政策或战略		
c. 促进包容移民或促进移民融入社会的国家政策或战略 ²		
d. 确保移民政策促进性别平等 ³ 的正式机制 ⁴		
e. 确保移民政策以适当分列的数据 ⁵ 为依据的机制		

2. 政府是否通过以下任何措施处理正常或非正常移民问题？⁶

措施	是	否
a. 监测签证逾期逗留情况的制度 ⁷		
b. 抵达前许可控制		
c. 关于孤身未成年人或离散儿童 ⁸ 的规定 ⁹		
d. 移民信息和提高认识活动 ¹⁰		
e. 应对贩卖人口和偷运移民行为的正式战略 ¹¹		

¹专设政府机构是指一个单独的政府实体，如部委，或较大政府机构内的一个实体，如厅局或单位。

²融入社会是指移民与其生活的社会之间相互适应的双向过程，移民通过这一过程融入接纳社区的社会、经济、文化和政治生活。它涉及移民和社区的一套共同权利和责任，并包含其他相关概念，如社会包容和社会凝聚力。

³促进性别平等的政策确保妇女、男子、女童和男童的人权在各个移民阶段都得到尊重，其具体需求得到适当了解和满足，并确保增强他们的权能，使其成为变革推动者。

⁴正式机制是指关于为特定目的受任或承担任务的咨询委员会、理事会、论坛或类似机构的体制或法律规定。

⁵可按年龄、性别、移民身份、地理位置、收入、教育水平和其他相关特征分列。

⁶非正常移民是指在有关原籍国、过境国或目的地国入境、过境或出境的法律、规章或国际协定之外发生的人员流动。

⁷签证逾期逗留是指在获准逗留期限之后仍留在某个国家。

⁸孤身未成年人是指与父母和其他亲人分离且未得到法定或按习俗有责任的成年人照料的儿童。离散儿童是指与双亲分离，或与其原先的法律或习俗规定的主要照顾人分离、但不一定与其他亲属分离的儿童。

⁹可包括识别、转介、照料离散儿童和帮助家庭团聚的专门程序；法律援助；具体的签证和庇护程序。

¹⁰这些可包括与抵达目的地国前后或返回后主题有关的政府网站、提高认识活动和/或培训。

¹¹这些战略可在本国实施和(或)在其他相关国家联合实施。

3. 政府是否采取以下任何措施促进各国之间的合作，并鼓励包容利益攸关方和让利益攸关方参与移民政策？

措施	是	否
a. 关于移民问题的部际协调机制 ¹²		
b. 关于移民，包括劳工移民的双边协定 ¹³		
c. 促进流动的区域协定 ¹⁴		
d. 就回返和重新接纳问题与其他国家订立的合作协定 ¹⁵		
e. 促使民间社团 ¹⁶ 和私营部门参与制定和执行移民政策的正式机制 ^{4 17}		

4. 政府是否向非公民提供平等获得下列服务、福利和权利的机会？¹⁸

类别	是 ¹⁹		否
	无论移民身份如何	只适用于具有合法移民身份的人	
a. 基本和(或)紧急医疗保健 ²⁰			
b. 公共教育 ²¹			
c. 同工同酬 ²²			
d. 社会保障 ²³			
e. 诉诸司法 ²⁴			

¹²部际协调机制是指涉及至少两个部委或政府实体的现有、持续、制度化的论坛、理事会、委员会或类似机构。

¹³如回答“是”，该国必须已与另一个国家订立至少一项关于移民的双边协定。

¹⁴如回答“是”，该国必须已加入至少一项促进劳动力流动的区域协定。

¹⁵如回答“是”，该国必须已就回返和重新接纳问题与另一个国家订立至少一项合作协定。

¹⁶此处民间社团是指散居国外的成员和其他代表移民利益的非营利组织。

¹⁷如回答“是”，应该有经常或定期与民间社会和私营部门接触的持续性机制。

¹⁸平等获得是指与有关国家的公民享有同等待遇。

¹⁹移民身份是指移民根据目的地国移民法所具有的移民身份。无论移民身份如何表示包括具有合法移民身份的移民和处于非正常移民状况的移民。具有合法移民身份的移民是指跨越国际边界迁移或已经如此迁移，并且根据一国法律和该国作为缔约国的国际协定获准在该国入境和逗留的人。

²⁰基本医疗保健是指为生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康、感染病和非传染性疾病提供的基本服务，以及服务能力和获得服务的机会。紧急医疗保健是指为维持人的生命或避免对人的健康产生不可弥补的损害而急需的任何医疗护理。

²¹公共教育是指公办学龄前学校、小学和中学。

²²是指向相同工作场所从事类似工作的所有人平等支付工资和福利，无论其移民身份或其他特征如何。

²³社会保障方案包括缴费型和非缴费型养恤金计划(老年、遗属、残疾)、失业保险、健康保险、劳工赔偿、疾病福利和基本社会援助。

²⁴诉诸司法包括：为被拘留者或受刑事指控者提供法律咨询、援助和代理(包括为没有足够经济手段者免费提供)；获得法律信息；获得通过替代性争议解决机制提供的其他服务，以及口译服务(为不懂或不会说法院诉讼程序中所用语言的人提供)。

5. 政府是否采取以下任何措施，以最大程度地发挥移民对发展的积极影响并保障移民的社会经济福祉？

措施	是	否
a. 通过定期评估，使劳工移民政策与实际和预计的劳动力市场需求接轨		
b. 促进社会安全福利的可携性 ²⁵		
c. 促进认可在国外取得的技能和资格 ²⁶		
d. 便利或促进汇款流动 ²⁷		
e. 促进公平、道德地招聘移民工人 ²⁸		

6. 政府是否采取以下任何措施应对难民和其他被迫跨越国际边界流离失所的人？

措施	是	否
a. 接纳、处理和识别被迫跨越国际边界逃离者的系统		
b. 为流离失所人口 ²⁹ 制定粮食、卫生设施、教育和医疗保健等基本需求应急计划 ³⁰		
c. 向危机或危机后局势国家居住在国外的公民提供援助的具体措施		
d. 具体规定应对灾害所致流离失所影响的国家减少灾害风险战略 ³¹		
e. 允许被迫跨越国际边界流离失所和无法回返的人暂时居留或给予暂时保护		

²⁵如回答“是”，该国必须已与至少一个其他国家就至少一种社会安全福利的可携性订立协定。

²⁶如回答“是”，该国必须有认可在国外取得的外国资格证明(学位、技能和能力)的正式标准(认证)。

²⁷如回答“是”，必须有至少一个正在实施的政府计划，其目的包括：降低汇款交易费用；增加汇款服务的使用机会；改善发送汇款的条件；支持金融扫盲和金融普惠，使汇款得到更好的利用。

²⁸为促进公平和道德的招聘，需要打击滥用和欺诈性的招聘做法，包括：欺瞒工作性质和条件；扣留护照；非法克扣工资；与偿还招聘费挂钩的债役；威胁想要离开雇主的工人；灌输对事后被驱逐的恐惧。如回答“是”，必须有至少一个正在实施的政府计划，重点针对东道国境内的移民工人或在国外工作的本国公民(海外工人)。

²⁹此处流离失所人口是指跨越国际边界而流离失所的人，而不是境内流离失所者。

³⁰如回答“是”，该国必须已有一项应急计划，通过充足和适当的安排，满足从其他国家跨越国际边界流离失所的人口的基本需求。

³¹如回答“是”，该国必须已有一项战略应对和减轻与本国危机相关的风险，包括人口跨越国际边界流离到其他国家的风险。

7. 针对 COVID-19 大流行，政府是否采取了以下任何政策措施？

措施	是		否
	暂时采取，已解除	仍在执行 ³²	
a. 旅行限制(旅行禁令或边境关闭)			
b. 暂停签证服务(处理申请或发放签证)			
c. 暂停处理寻求庇护者的申请			
d. 延长已在东道国的移民的居留或工作许可			
e. 为基本服务部门的移民工人留用或入境提供便利的特别方案 ³³			
f. 提供 COVID-19 检测和治疗机会，无论移民身份如何			
g. 其他			

8. 如果 Q.7g 的答案选择“是”，请指定“其他”措施。

9. 请提供任何其他意见和信息，包括相关政策文件说明或链接。

—— 模块结束 ——

³²截至回答本问卷时。

³³例如医疗保健、农业、粮食生产和分销等部门。