

Sesión 9

Pronóstico del gasto público en educación y pensiones en una América Latina y el Caribe más envejecidos y más ricos

Tim Miller (Asesor Global sobre Población y Desarrollo, DESA)

Marta Duda-Nyczak (Oficial de Asuntos de Población, CEPAL)



**United
Nations**

Department of
Economic and
Social Affairs



NACIONES UNIDAS

CEPAL

¡Nuestro modesto objetivo para hoy!

- El año pasado elaboramos las proyecciones del gasto público para 18 países latinoamericanos. Ahora revisares estos resultados.
- En las próximas horas juntos, preparemos las nuevas proyecciones del gasto público para los países presentes hoy.

Proyectar el gasto público

- Parte 1: Educación y Pensiones
- Parte 2: Salud

América Latina: Hallazgos



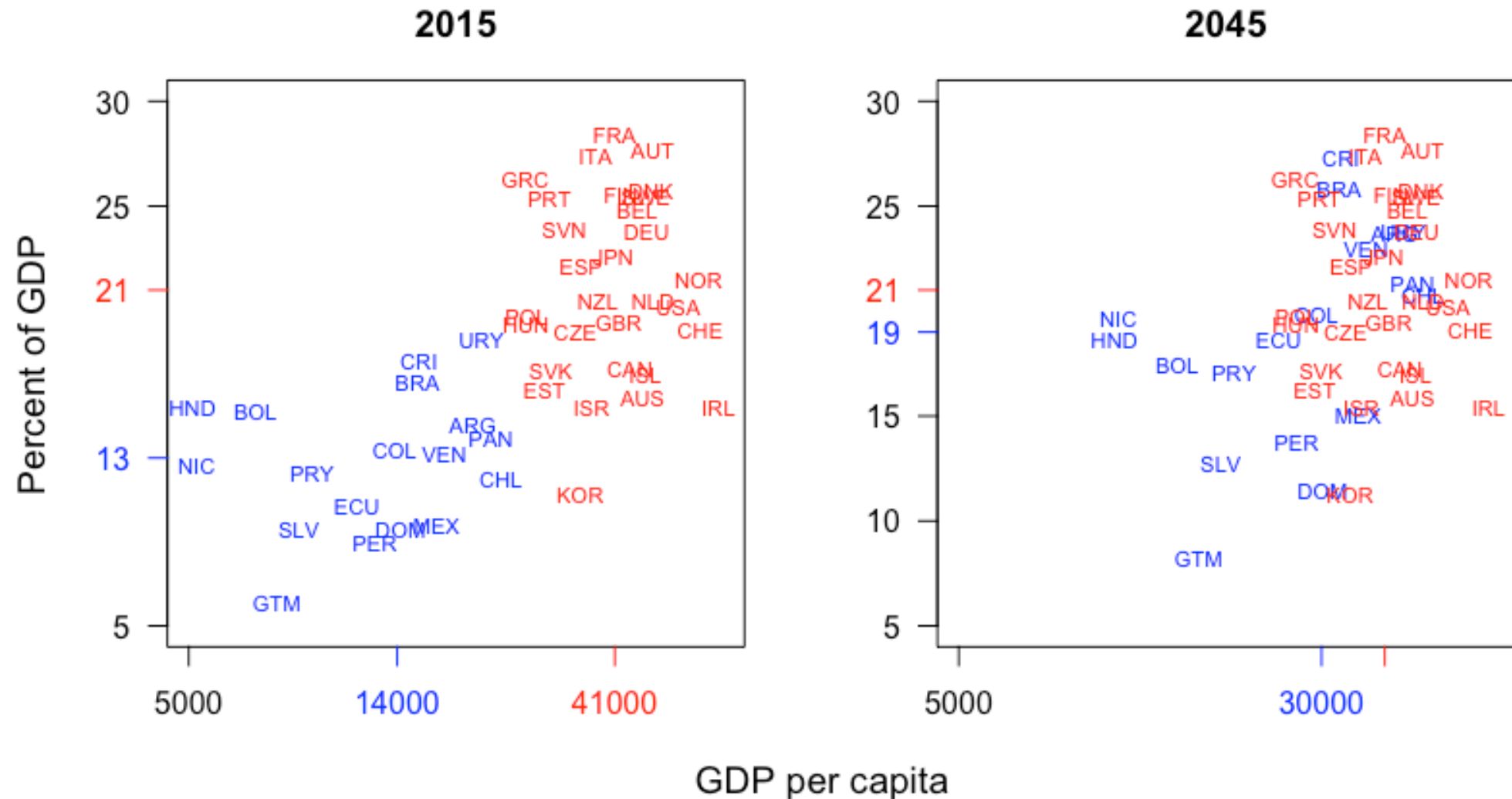
Gasto público social

- Surgimiento del estado intergeneracional durante las próximas 3 décadas.
- Un desplazamiento importante del gasto público hacia las personas mayores.
- Un desafío fiscal significativo para la mayoría de los países de la región.

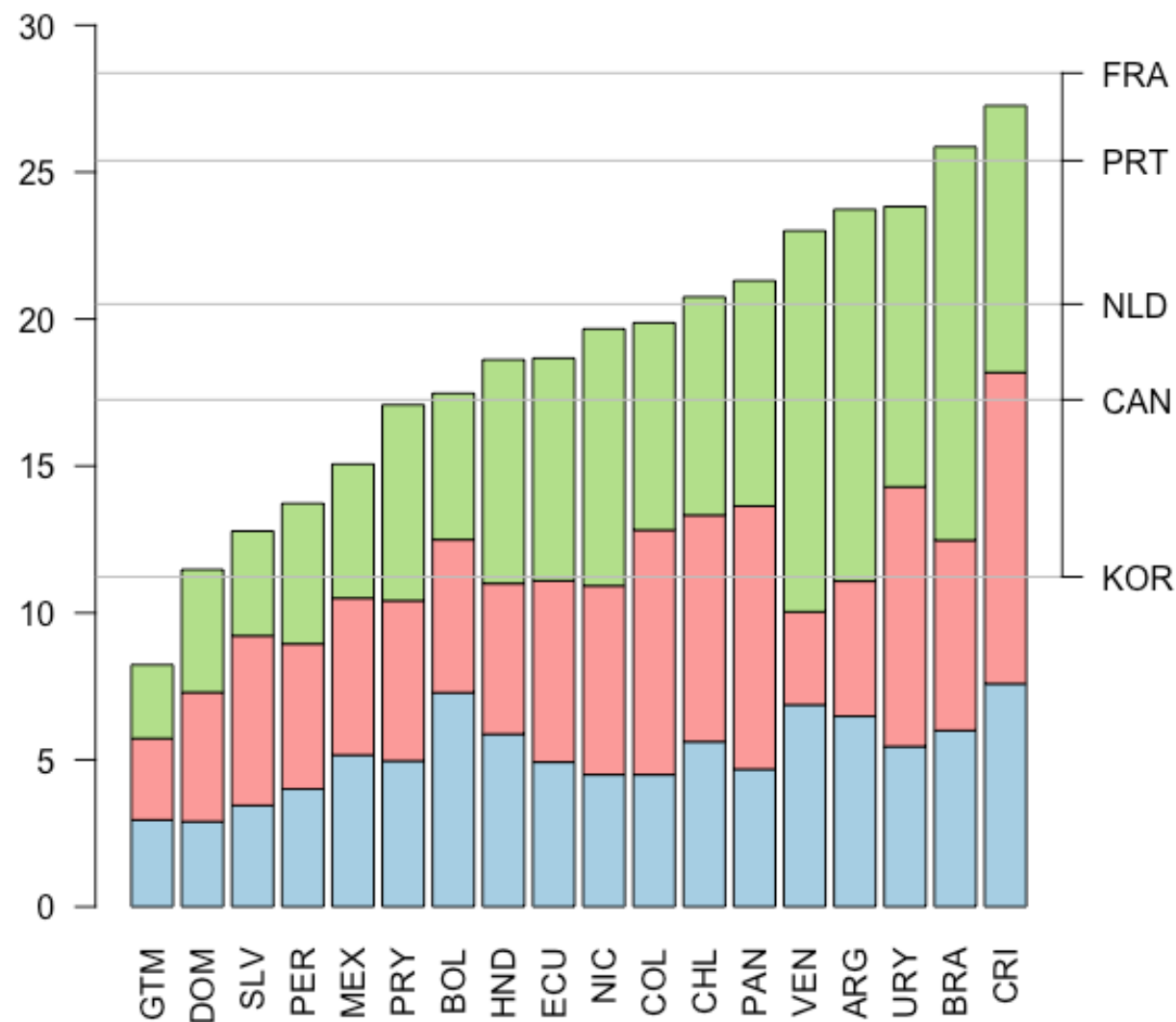
Gasto social en una América Latina más envejecida y más rica

	Personas mayores por 100 adultos en edad de trabajar	PIB per capita	Gasto social del sector público como proporción del PIB
LA en 2015	12	\$14,000	13%
LA en 2045	27	\$30,000	19%
OCDE en 2015	30	\$41,000	21%

Gasto público social: 2015 y 2045

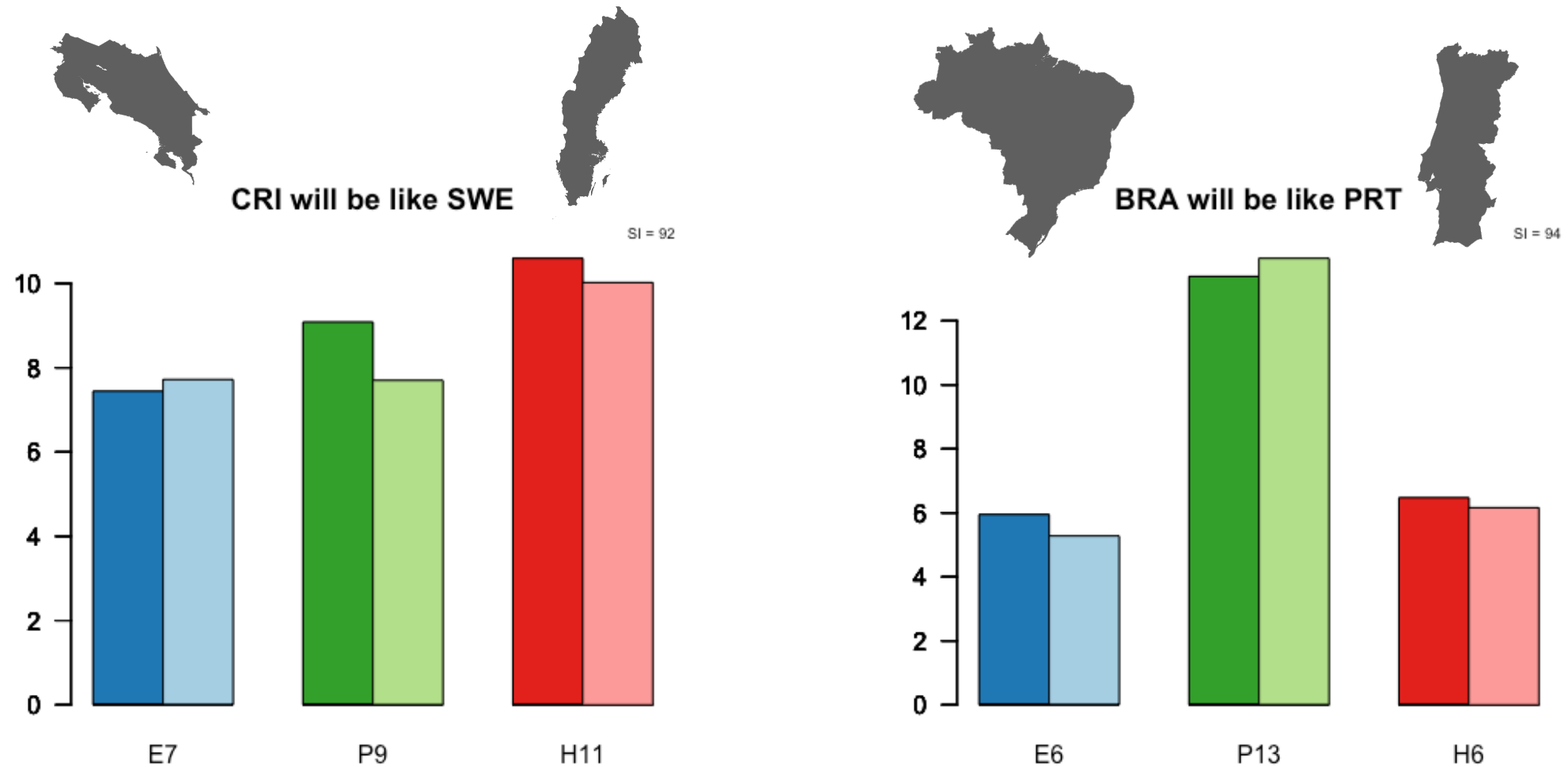


Los niveles del
gasto social de
América Latina
en 2045
probablemente
se parezcan a los
de la OCDE de
hoy en día

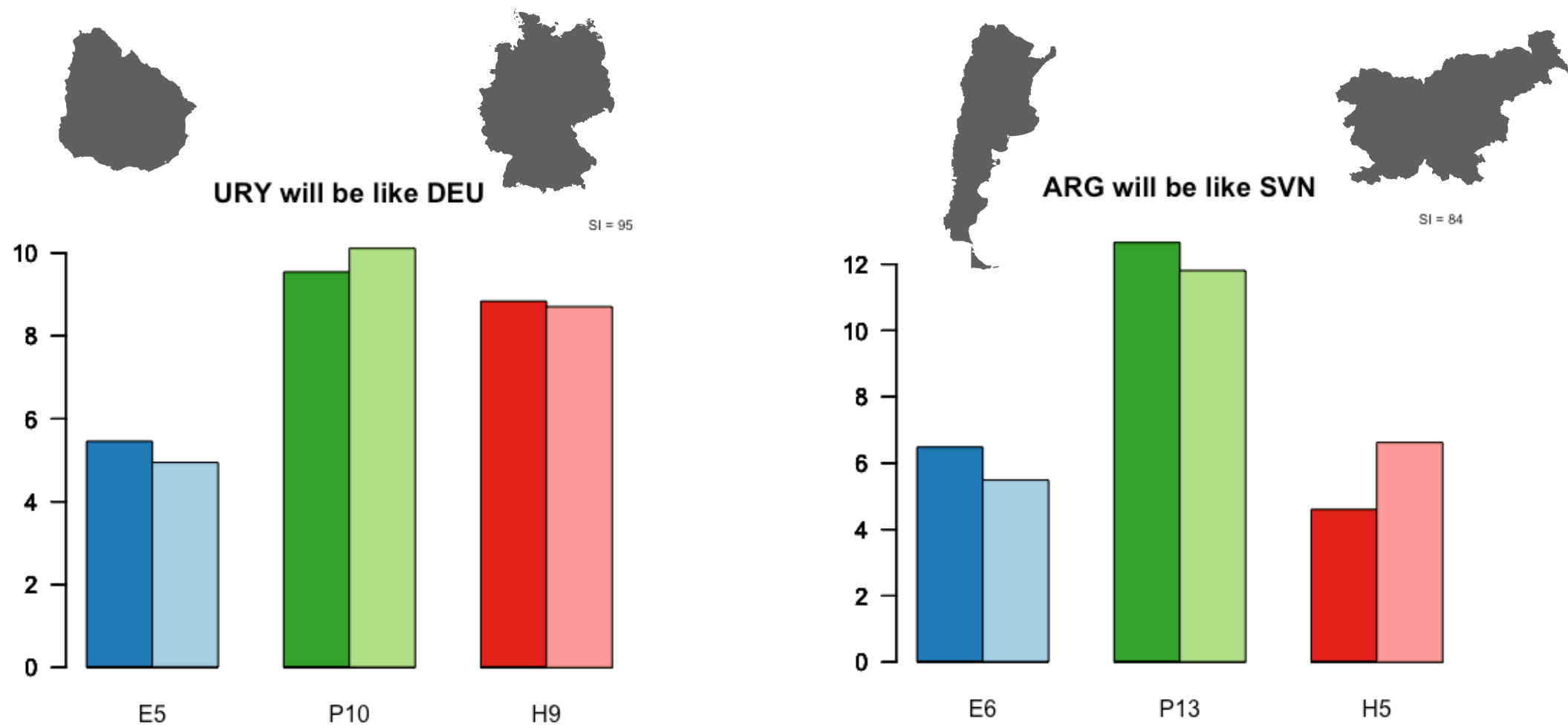


Gemelos fiscales

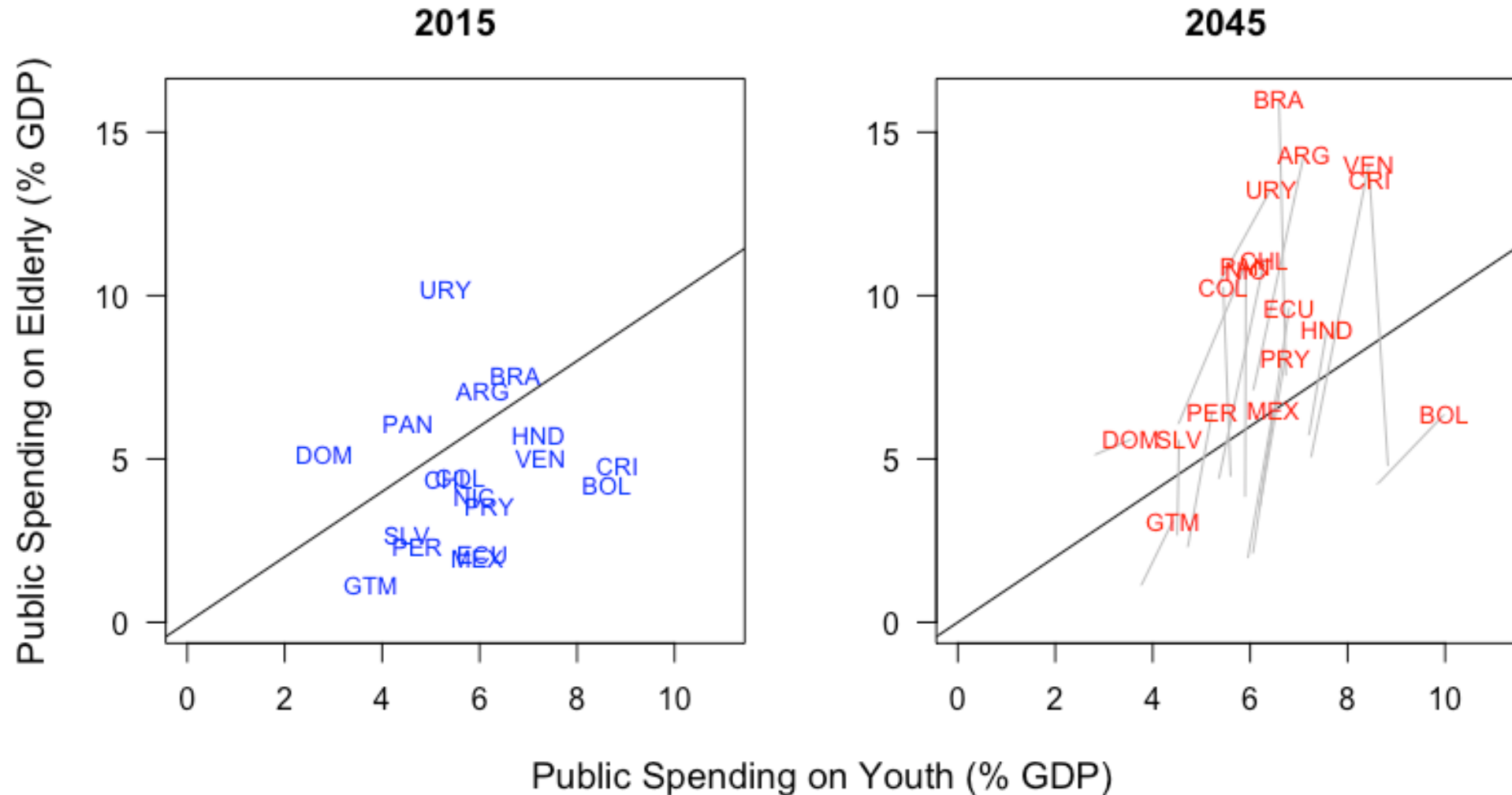
Educación, Pensiones y Salud en 2045 (como un % del PIB)



Educación, Pensiones y Salud en 2045 (como un % del PIB)



Un gran desplazamiento del gasto público hacia las personas mayores



Los desafíos fiscales de hacerse más envejecido y más rico varían entre los países

Esos incrementos del gasto público proyectados ...

se extienden de un desafío moderado (un 2 por ciento adicional del PIB)...

a un desafío severo (una adición por demás del 8 por ciento del PIB).

Severo

(> 8 puntos porcentuales del PIB)

Se parecerá a Dinamarca, Finlandia, Grecia, Italia, Portugal, España

Substancial

(de 4 a 8 puntos porcentuales del PIB)

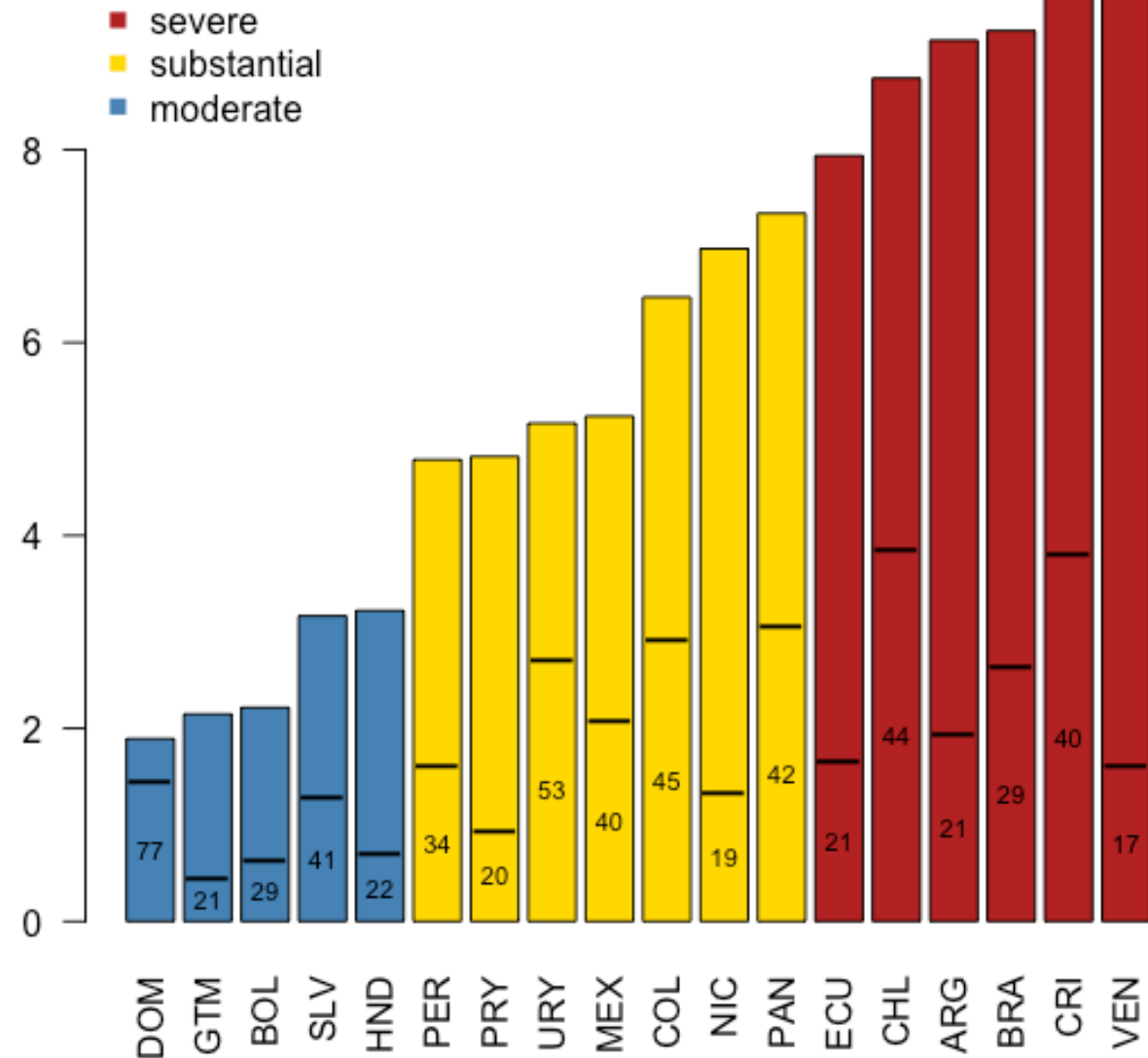
Se parecerá a Australia, Austria, Francia, Noruega, Suiza, EE.UU.

Moderado

(de 2 a 4 puntos porcentuales del PIB)

Se parecerá a Bélgica, Alemania, Nueva Zelanda, Reino Unido

Fiscal Challenge: 2015-2045



Modelando el Futuro



El mismo modelo para todos los 18 países.



El mismo modelo para todos los 3 sectores: Educación, Pensiones, y Salud



Dos impulsores del gasto social futuro:

Envejecimiento de la Población (Cierto)
Cambio de política (Incierto)



Una afirmación modesta: Un futuro plausible.

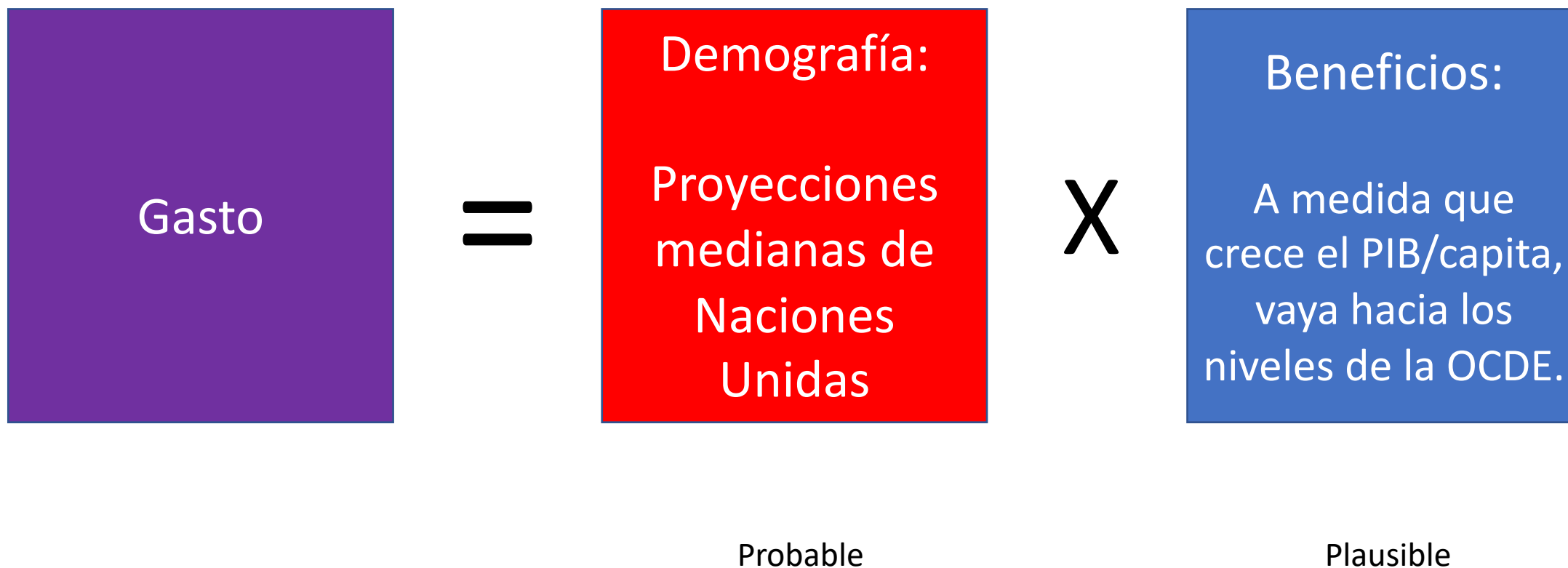
El Modelo



El Modelo

$$\begin{array}{c} \text{Gasto} \\ (\% \text{ del PIB}) \end{array} = \begin{array}{c} \text{Población} \\ \text{objetivo} \\ (\% \text{ de adultos} \\ \text{en edad de} \\ \text{trabajar}) \end{array} \times \begin{array}{c} \text{Beneficio por} \\ \text{persona} \\ (\% \text{ del PIB por} \\ \text{adulto en edad} \\ \text{de trabajar}) \end{array}$$

Las Proyecciones



GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN

Educación

El desafío fiscal principal para la educación pública será la creciente presión presupuestaria de pensiones y salud.

El lado positivo del envejecimiento de la población es la presión demográfica reducida del financiamiento de educación.

Si la proporción del PIB actual se mantiene, vaya hacia los niveles de inversión en educación por niño de la OCDE.

Las Proyecciones para Educación

Gasto en
educación

(% del PIB)

=

Población en
edad escolar

(% de adultos
en edad de
trabajar)

X

Beneficio por
persona

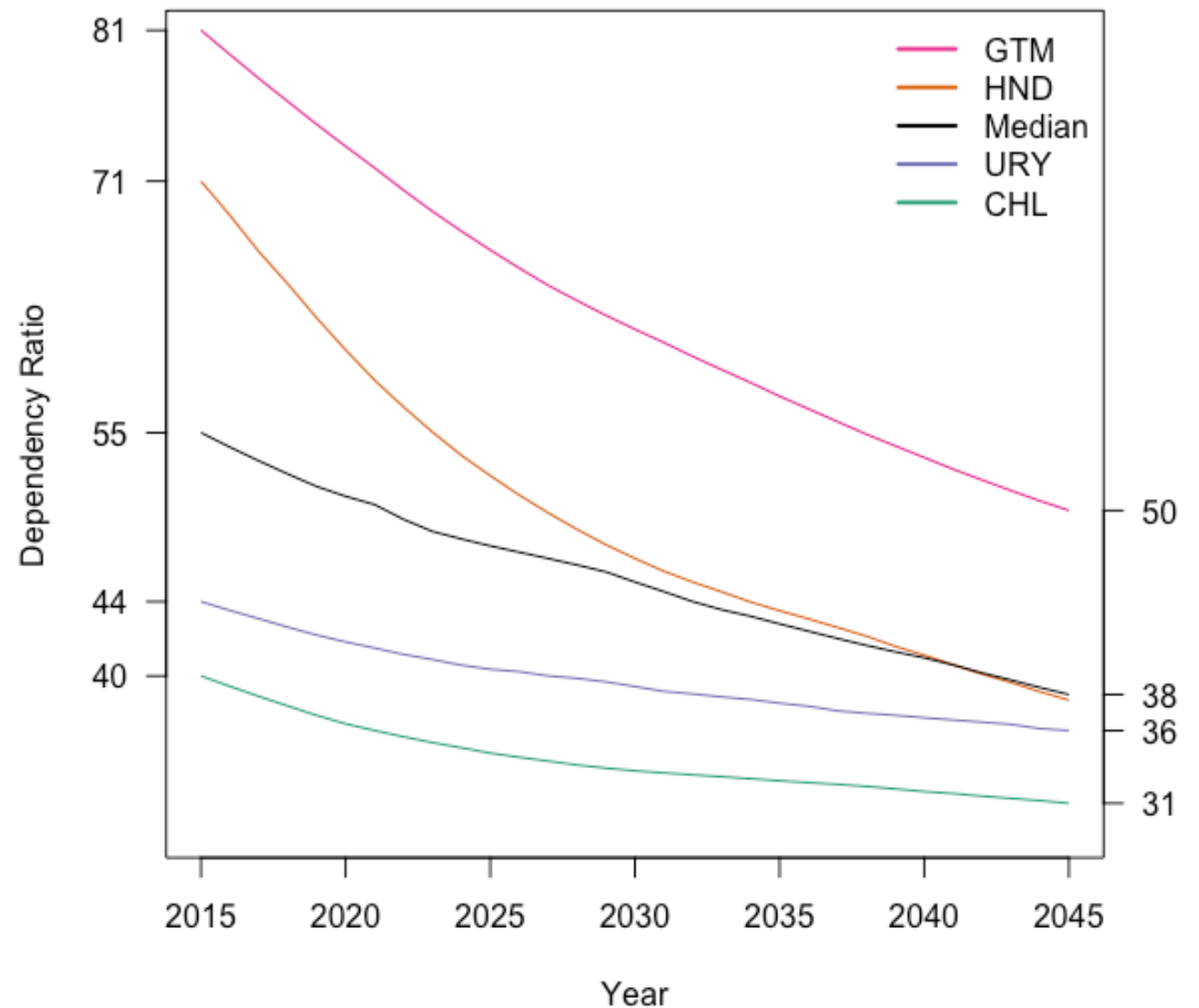
(% del PIB por
adulto en edad
de trabajar)

LA 2015	5
LA 2045	5
OCDE 2015	5

LA 2015	55
LA 2045	38
OCDE 2015	30

LA 2015	9
LA 2045	14
OCDE 2015	17

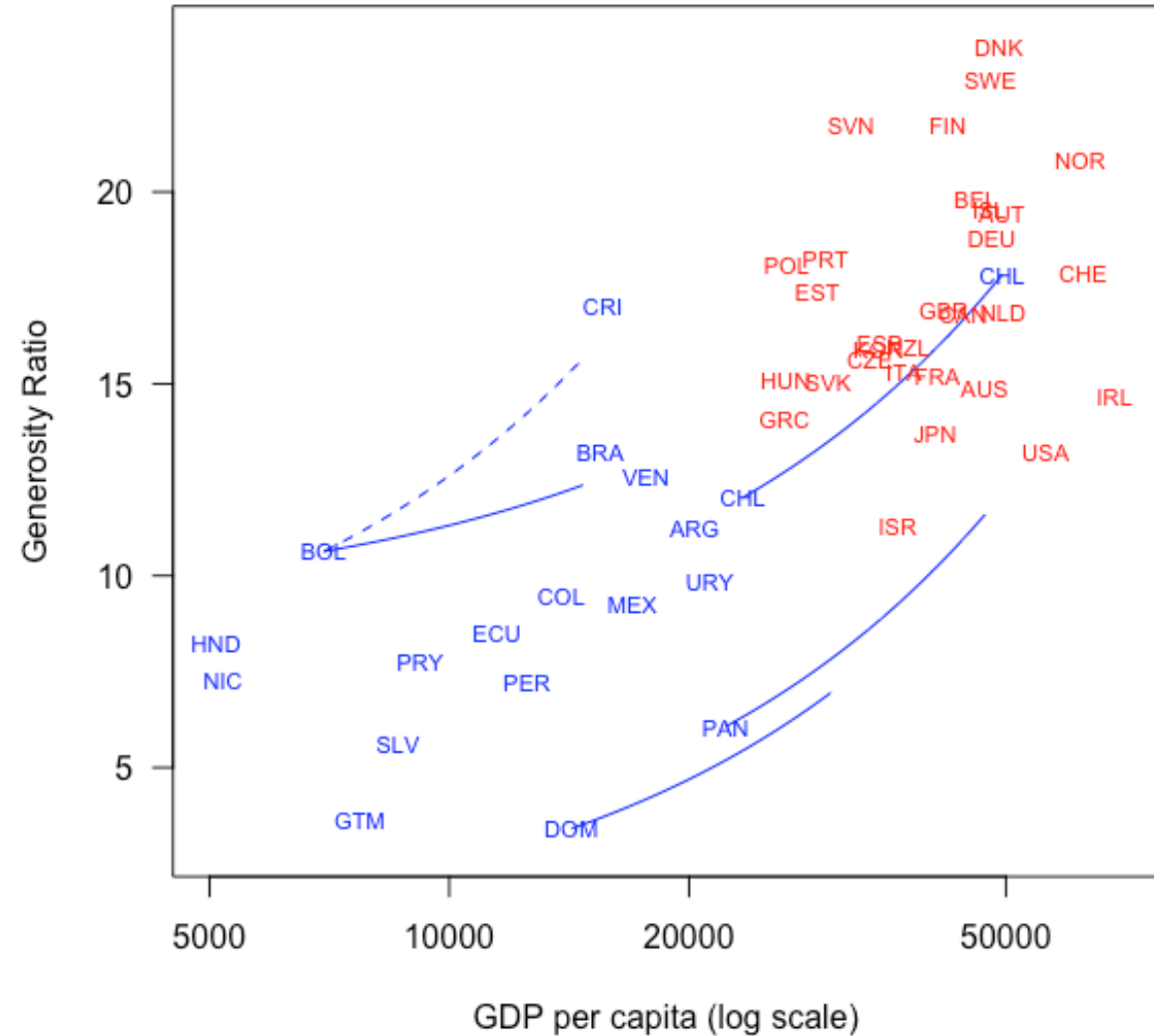
Poblaciones más envejecidas



Note: La relación de dependencia educativa =
Población edad 6-22/Población edad 20-64

Economías más ricas

Generosity of public benefit in education



Educación
2015 → 2045

Proporción del PIB(5%) Edad escolar [30%] Generosidad [17%]

5% ↔ 5%

55%

14%

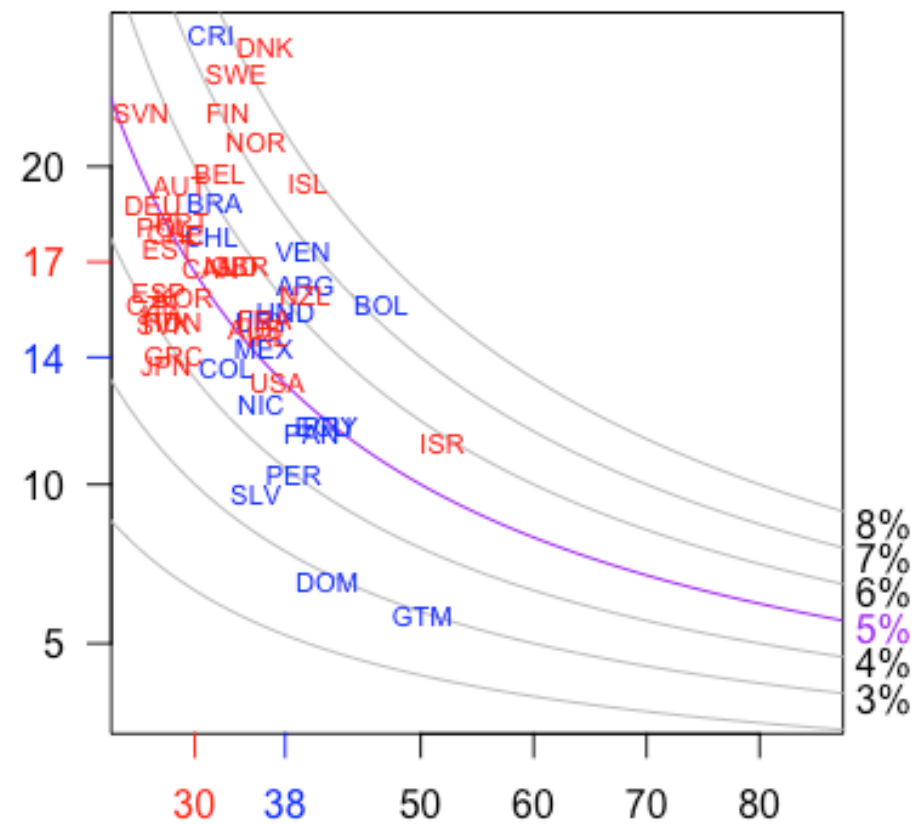
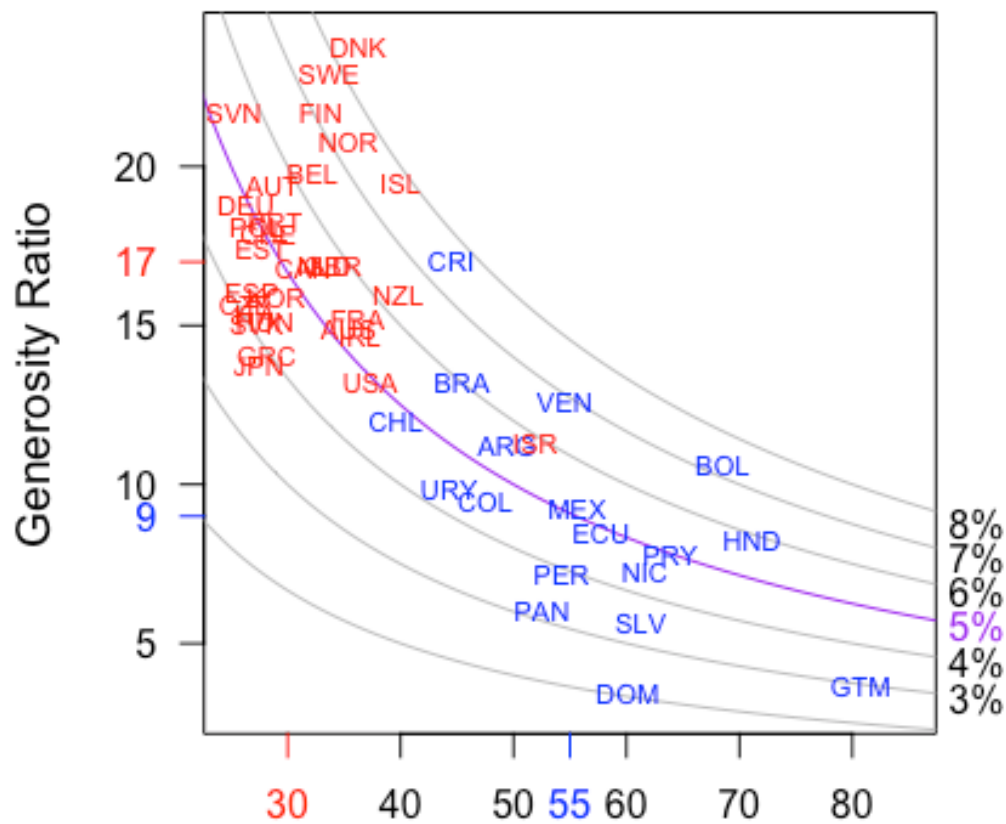


38%

9%

2015

2045



GASTO PÚBLICO EN PENSIONES

Pensiones

El envejecimiento de la población lleva a la mayor presión fiscal del financiamiento de pensiones, lo cual a veces será compensado y a veces reforzado por los cambios en la “generosidad de beneficios” de pensiones.

Para la región en su conjunto, se proyecta que el desafío fiscal de pensiones (+3.4 puntos porcentuales del PIB) es aproximadamente el doble del de salud (+1.6 puntos porcentuales del PIB). [Pero en 8 países, los incrementos de salud proyectados son iguales a los de pensiones].

El gasto mediano en pensiones alcanza los niveles de la OCDE hasta 2045.

Las Proyecciones para Pensiones

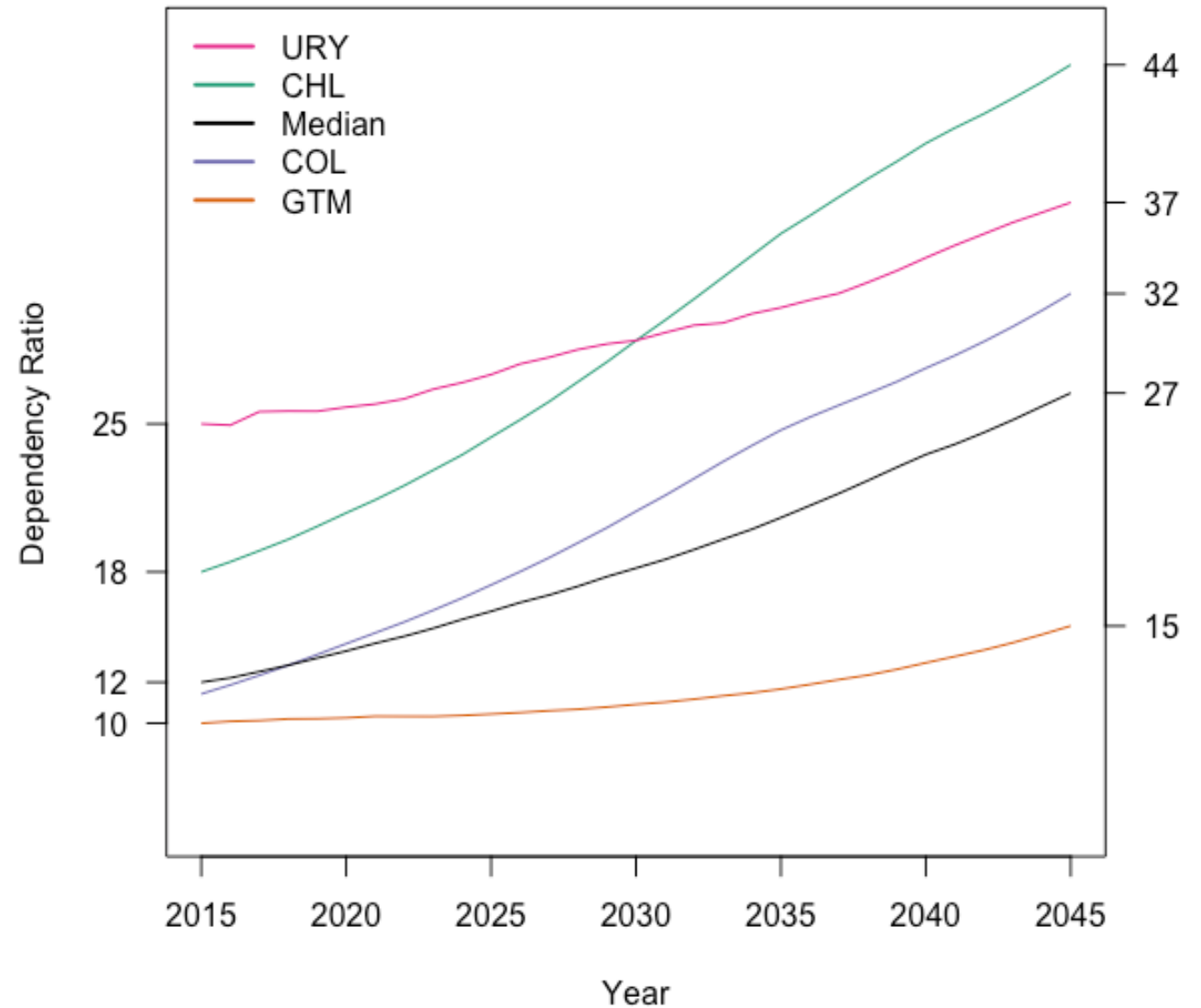
$$\begin{array}{|c|} \hline \text{Gasto en} \\ \text{pensiones} \\ \hline (\% \text{ del PIB}) \\ \hline \end{array} = \begin{array}{|c|} \hline \text{Población} \\ \text{personas} \\ \text{mayores} \\ \hline (\% \text{ de adultos en} \\ \text{edad de trabajar}) \\ \hline \end{array} \times \begin{array}{|c|} \hline \text{Beneficio por} \\ \text{persona} \\ \hline (\% \text{ del PIB por} \\ \text{adulto en edad} \\ \text{de trabajar}) \\ \hline \end{array}$$

LA 2015	3
LA 2045	8
OCDE 2015	8

LA 2015	12
LA 2045	27
OCDE 2015	30

LA 2015	28
LA 2045	26
OCDE 2015	26

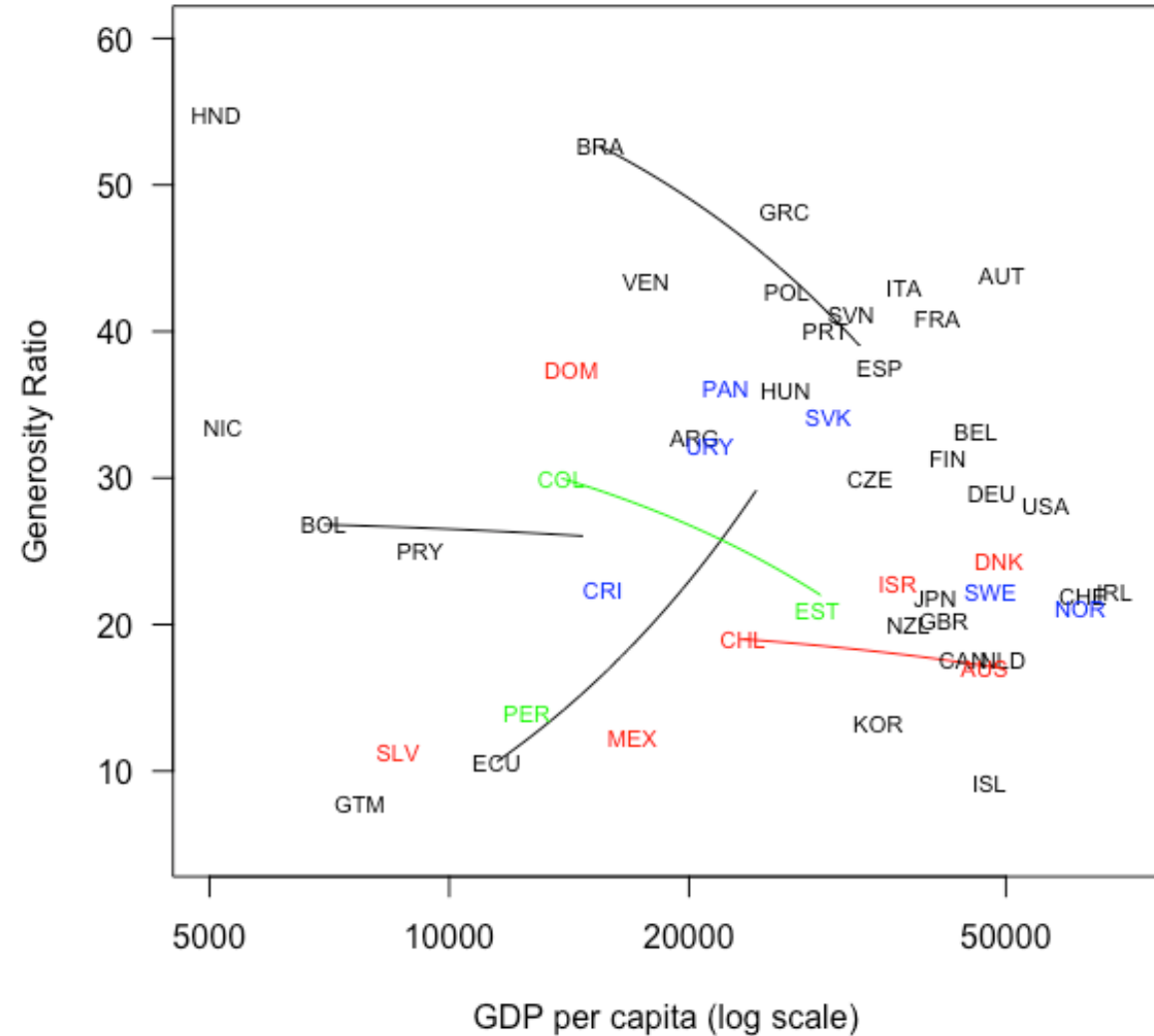
Poblaciones más envejecidas



Note: Relación de dependencia= Población edad 65+/ Población edad 20-64

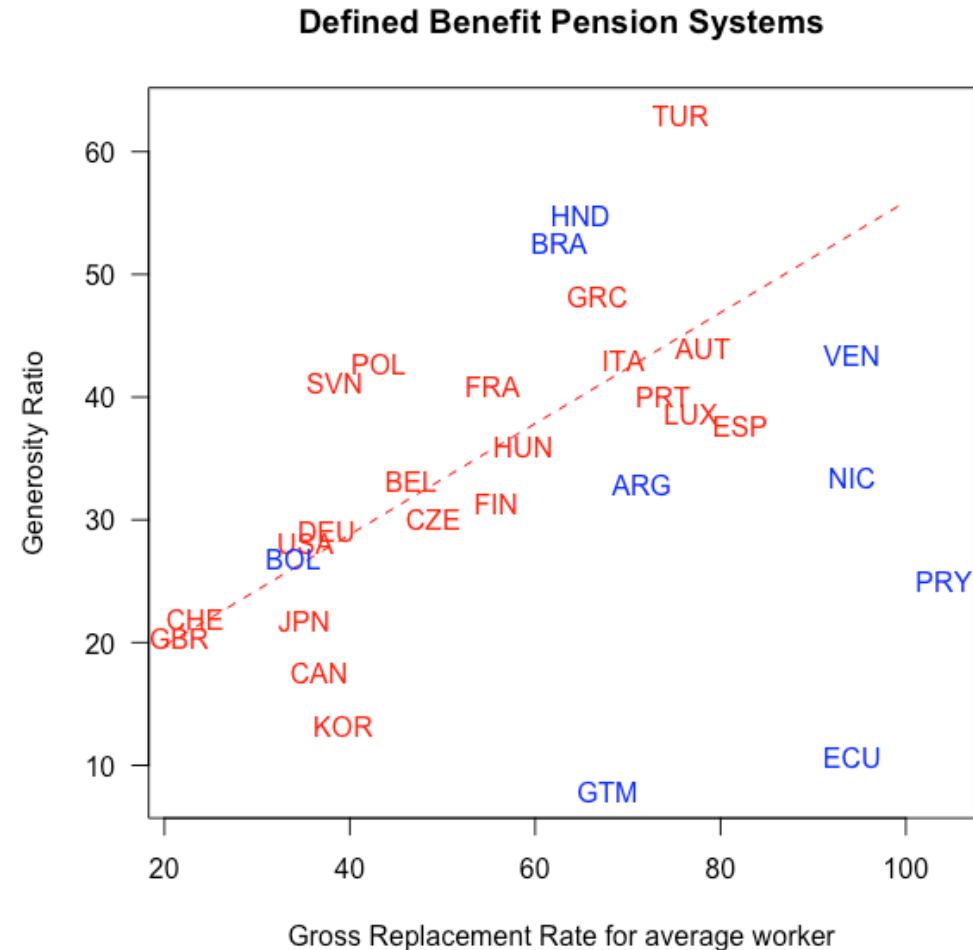
Economías más ricas...

Generosity of public benefit in pensions



Cambio de política: Cuatro tipos de los sistemas de pensiones

Tipo del sistema de pensiones	Niveles objetivos de la generosidad
Contribución definida	17%
Paralelo	22%
Mixto	26%
Beneficio Definido (basado en la Tasa Bruta de Sustitución para un trabajador normal)	de 26% (Bolivia) a 58% (Paraguay)



Pensiones 2015 → 2045

Proporción del PIB (8%)

Personas mayores [30%]

Generosidad [26%]

8%



3%

2015

27%



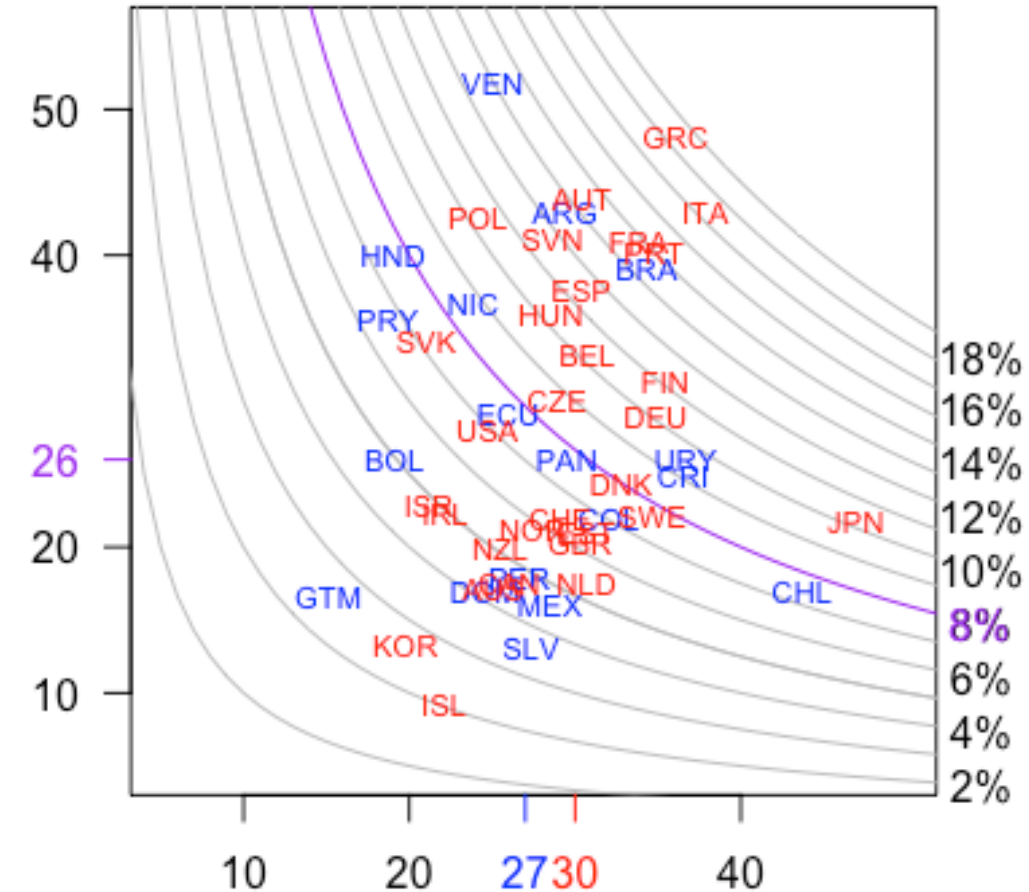
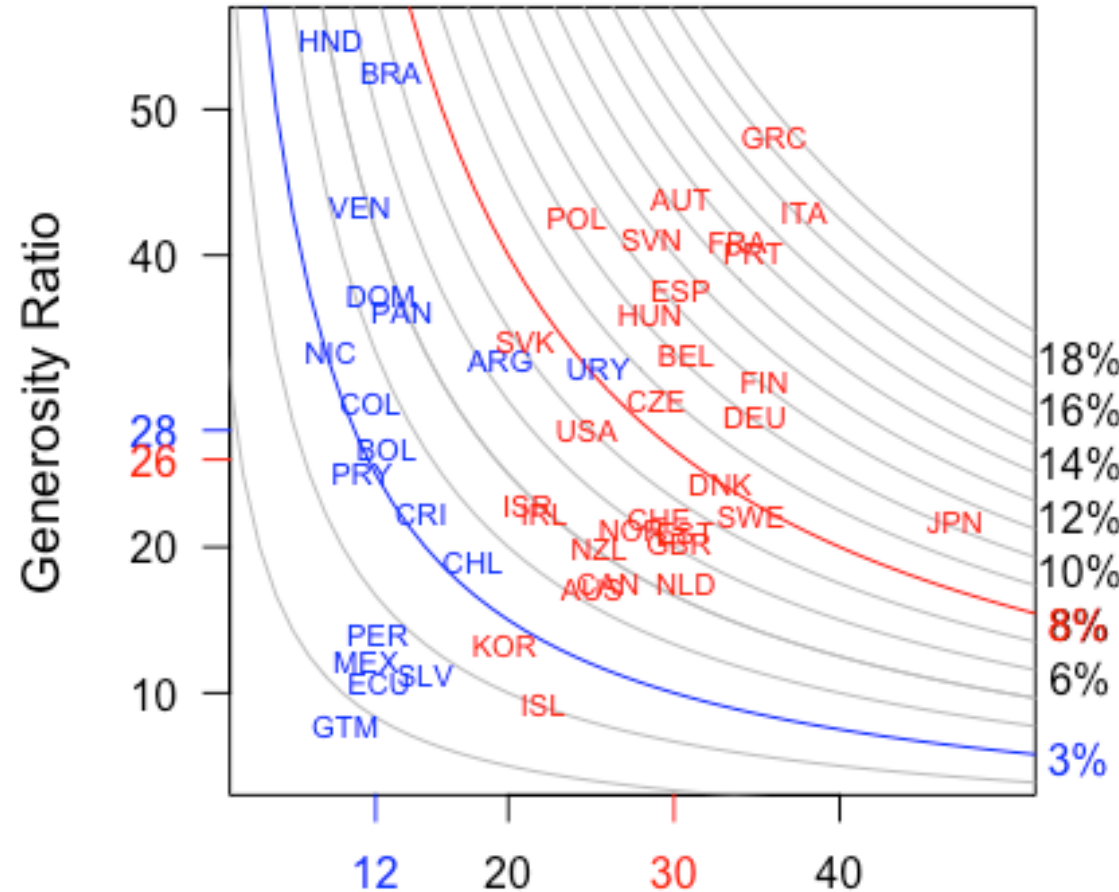
12%

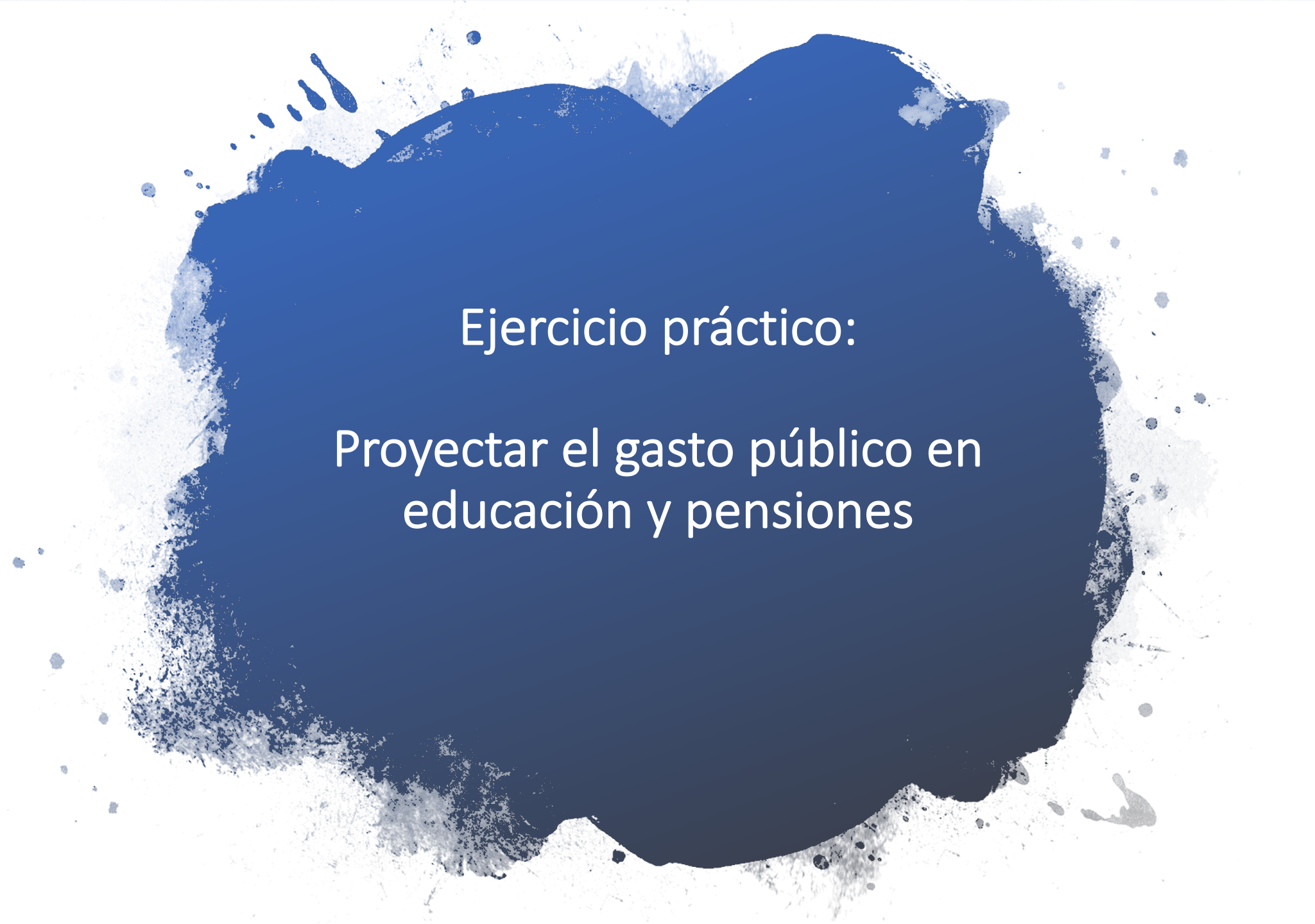
28%



26%

2045





Ejercicio práctico:

Proyectar el gasto público en
educación y pensiones

Economía Generacional: Los siguientes 50 años

STEPHEN HAWKING • A BRIEF HISTORY OF TIME



Gasto en educación: 2020-2070

1. Compute la relación de dependencia educativa a lo largo del periodo.
2. Compute la actual tasa de generosidad de beneficios en educación y compárela con las de los países de la OCDE.
3. Fije un objetivo de la tasa de generosidad de beneficios en educación seleccionando un “gemelo de política” entre los países de la OCDE.
4. Proyecte el gasto público en educación como proporción del PIB.

Economía Generacional: Los siguientes 50 años

STEPHEN HAWKING • A BRIEF HISTORY OF TIME



Gasto en pensiones: 2020-2070

1. Compute la relación de dependencia de jubilados a lo largo del periodo.
2. Compute la actual tasa de generosidad de beneficios en pensiones y compárela con las de los países de la OCDE.
3. Fije un objetivo de la tasa de generosidad de beneficios en pensiones seleccionando un “gemelo de política” entre los países de la OCDE.
4. Proyecte el gasto público en pensiones como proporción del PIB.



**United
Nations**

Department of
Economic and
Social Affairs

Preguntas?

Puede comunicarse con nosotros:
tim.miller@un.org
y marta.duda-nyczak@cepal.org

A continuación:

El pronóstico del gasto público en salud