



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Mission permanente de la Suisse
auprès des Nations Unies à New York

Permanent Mission of Switzerland to the United
Nations in New York

Seul le texte prononcé fait foi

**Commission de la population et du développement
Quarante et unième session**

Point 4 de l'ordre du jour :

**Débat général consacré à l'expérience des pays dans le domaine de la
population : répartition de la population, urbanisation, migrations internes
et développement**

**Déclaration
de**

M. Werner Haug

Directeur Etudes démographiques et enquêtes

Office fédéral de la Statistique

New York, le 8 avril 2008

Check against delivery

**Commission on Population and Development
Forty-first session**

Item 4

**General debate on national experience in population matters: population
distribution, urbanization, internal migration and development.**

Statement by

Mr. Werner Haug

**Director Population Studies and Household Surveys
Federal Statistical Office**

New York, April 8th 2008

Monsieur le Président,

La Suisse tient à remercier le Secrétaire général de son rapport tout à la fois complet et succinct sur les tendances globales observées dans la distribution de la population, l'urbanisation et la migration interne. Comme le souligne le document, les pays développés sont déjà très urbanisés, et leur priorité est d'assurer le développement durable de l'espace urbain et rural. Le plan d'action de la CIPD évoque les avantages d'une distribution équilibrée de la population et de sa déconcentration. Nous aimerions vous faire part de l'expérience spécifique d'un pays comme la Suisse sur ces deux aspects de la question : développement durable et distribution équilibrée de la population.

Tendances observées dans la distribution de la population et l'urbanisation

Ces dix dernières années, les conditions de vie ont beaucoup changé en Suisse, et ces changements ont eu un impact sur le lieu de vie des gens. Les trois quarts de la population de la Suisse habitent maintenant dans des agglomérations urbaines qui s'étendent loin des centres, dans d'anciennes zones rurales. L'activité économique se concentre également dans les agglomérations urbaines, qui offrent 80 % des emplois.

Cette urbanisation continue trouve surtout son origine dans le développement de la société des services, ainsi que dans la multiplication des formules de mobilité rendant la navette aisée entre le domicile et le lieu de travail ; elle est aussi entretenue par la migration internationale. La vie urbaine a recouvré son attrait, avec la régénération des centres-villes et des anciens quartiers industriels, les restrictions imposées à la circulation des véhicules privés dans le centre-ville, et les nouveaux espaces publics.

En Suisse, le développement des transports publics a su accompagner la rapide augmentation des déplacements, surtout grâce à de gros investissements dans le réseau ferroviaire, notamment l'expansion des lignes de banlieue.

À partir de la seconde moitié des années 70, la population des zones rurales a crû plus rapidement que celle des centres urbains. Mais depuis la fin des années 90, la création nette d'emplois et la croissance démographique sont en recul dans les campagnes. Dans certains cas, le tissu économique se distend, et certaines municipalités périphériques en arrivent même à se demander si elles survivront, eu égard à leur dépopulation.

Sous sa forme actuelle, le développement spatial n'est pas durable

Dans l'ensemble, la distribution de la population suisse est relativement équilibrée ; le pays possède un dense réseau de villes petites et moyennes. Mais à moyen et à long terme, certaines tendances paraissent incompatibles avec le développement durable :

- La décentralisation des structures institutionnelles d'aménagement du territoire, avec ses trois niveaux de pouvoir et de décisions démocratiques (national, cantonal et municipal), ne facilite pas la coordination du développement urbain et rural.
- Le développement urbain et les plans de transports publics ne sont pas complètement harmonisés, et les réserves de terrain constructible ne se trouvent pas aux endroits les plus propices à la croissance urbaine.
- La distribution déséquilibrée des domiciles et des lieux de travail accroît la mobilité forcée, et du même coup la pression environnementale. On assiste simultanément à la fragmentation sociale et fonctionnelle des grandes aires métropolitaines.
- La surface urbanisée croît beaucoup plus rapidement que la proportion de la population urbaine. La campagne a beaucoup perdu de son caractère rural, mais sans gagner en qualité urbaine.

- La qualité de l'air et de l'eau s'est détériorée à certains endroits ; des microclimats et des habitats naturels spécifiques sont menacés.

Stratégies de développement spatial durable

Le développement spatial durable doit s'appuyer sur l'action concertée des pouvoirs publics locaux, régionaux et nationaux. La Suisse met actuellement au point une nouvelle politique de développement spatial rapprochant tous les acteurs dans un processus consultatif. Fondé sur l'inclusion, il doit déboucher sur un plan d'action qui se traduira par un aménagement équilibré et durable du territoire, reflétant une vision, une politique et des instruments largement partagés.

Les stratégies suivantes misent sur les effets conjoints d'une coopération plus intense et d'une meilleure cohérence politique, de mesures d'orientation du marché et d'incitations fiscales, mais aussi de nouvelles normes légales.

Meilleure coordination entre développement urbain et transports

Le développement urbain devrait à l'avenir être confiné aux zones accessibles en transports publics, de façon à ne pas encourager l'usage des véhicules particuliers. Désormais, les agglomérations urbaines ne bénéficieront de subventions de l'État pour leur infrastructure de transports que si leurs projets répondent à ces deux critères.

Utilisation économique du territoire et développement interne de l'habitat

Pour cela, il faut recourir à la régénération urbaine et à des incitations à la création de lotissements résidentiels denses de haute qualité, plus économiques sur le plan énergétique, réduisant la mobilité forcée et contribuant à la qualité de la vie urbaine. Le taux actuel de 400 m² de zone habitée sera maintenu.

Rôle positif des zones rurales dans une perspective intégrée

Les zones rurales étroitement liées à de petits ou moyens centres urbains doivent jouer un rôle important de pôles d'activité économique (agriculture, tourisme, loisirs, etc.). Mais ce sont aussi des espaces naturels ouverts, qu'il convient de préserver et de protéger.

Rôle politique renforcé des villes et nouvelles formes de gouvernance démocratique

Depuis 1999, la constitution suisse reconnaît le rôle indépendant des villes et des agglomérations dans la politique nationale. Il convient donc de mettre en place dans les agglomérations des programmes et des structures de rencontre servant de forum de délibération et d'action coordonnée entre les administrations nationales, cantonales et municipales.

Les grands piliers de la coopération internationale

En ce qui concerne sa contribution à la coopération internationale pour le développement urbain durable, la Suisse s'appuie sur l'expérience accumulée au niveau national, cantonal et communal. Les deux grandes composantes de cet engagement ont été définies comme suit.

Approche intégrée et décentralisation

Une approche intégrée pour la gestion et le développement de l'espace qui tient compte des défis sociaux et environnementaux dans le long terme requiert que soient soutenues en particulier les capacités locales contribuant spécifiquement à la décentralisation des processus.

Gouvernance fondée sur la participation

La responsabilité des gouvernements d'assurer un développement urbain durable et équitable mérite d'être soulignée. Les modèles de gouvernance ont changé depuis les années 80 : les grandes parties prenantes participent toutes au développement urbain, ce

qui inclut la société civile, le secteur privé et les administrations locales. Ces dernières constituent le niveau politique le plus proche de leurs populations et sont ainsi plus à même d'être tenues redevables envers les droits et les besoins de leurs populations. Selon l'approche participative, l'inclusion des groupes marginalisés, tels que la jeunesse, les plus pauvres ou encore les personnes déplacées internes, dans le développement et la gestion des centres urbains est essentielle pour la paix sociale et le développement.

Monsieur le Président,

Pour conclure dans le domaine de la coopération internationale pour le développement urbain durable et la migration interne, la Suisse réaffirme son engagement envers les objectifs de la CIPD et réitère son attachement au renforcement des mesures de coordination et coopération internationale, en particulier au sein du système des Nations Unies. Mon pays apprécie l'approche positive et proactive mise en exergue dans les rapports soumis à la CPD. Cette approche fait écho à maints égards au Rapport sur la Situation de la Population Mondiale de 2007. La Suisse souhaite néanmoins rappeler que les causes de migrations internes forcées requièrent toute notre attention, ainsi qu'une action concertée pour y remédier. Celles-ci provoquent en effet une urbanisation accélérée, marginalisation et violations des droits fondamentaux des plus démunis.

Merci Monsieur le Président.

Mr. Chairman

Switzerland would like to thank the Secretary-General for the comprehensive and succinct report on global trends in population distribution, urbanization and internal migration. As the report underlines, the developed countries are already heavily urbanized and their main priority is sustainable spatial development of both urban and rural areas. The Plan of Action of the ICPD stresses the advantages of a balanced population distribution and of de-concentration. We would like to share with you some specific experiences of a developed country such as Switzerland with respect to the two issues: sustainable development and balanced population distribution.

Trends in population distribution and urbanization

The last decade in Switzerland has seen marked changes to ways of life that have also impacted on where people live. Three quarters of the Swiss population now resides in the country's urban agglomerations, which extend from the core cities far out into the formerly rural areas. Economic activity is also concentrated in the urban agglomerations, and more than 80% of all jobs to be found in these areas.

The growth of the services economy as well as expanding options for people to commute between the home and workplace are the principal reasons behind continuing urbanization, which is also sustained by international migration. Life in city centers has regained its appeal with the regeneration of downtown areas and old industrial quarters, restrictions for motorized private traffic in inner cities and new public spaces.

The Swiss public transportation system has succeeded in keeping pace with the rapid expansion in traffic volumes in general, thanks to high investment in the rail network and particularly the expansion of suburban railway systems.

Since the mid-seventies, population growth has been more rapid in rural than in urban areas. However, in rural areas net job creation and population growth started to decline at end of the 1990s. In some rural areas, the local economies are being eroded, and peripheral municipalities with low populations are now facing the question of survival.

Spatial development in its present form is unsustainable

Overall, Switzerland has a fairly well balanced population distribution with a dense network of medium and small-sized cities. Nevertheless, the following trends are considered unsustainable in the medium and long term:

1. The decentralized institutional structure - with three levels of spatial planning authority and democratic decision-making processes (national, cantonal, communal) - permits uncoordinated urban and rural development.
2. Urban development and transportation planning are not fully aligned, and reserves of building land are not located where urban growth should best take place.
3. The increasingly common occurrence of people having to travel long distances to their places of work is forcing the working population to be more mobile and is putting additional pressures on the environment. At the same time, the big metropolitan areas are witnessing social and functional fragmentation.
4. Urban areas are growing at a much faster rate than that of city dwellers to the rural population. The countryside has lost much of its rural character without having gained *everywhere* urban qualities.
5. The quality of water and air has deteriorated in some places, and specific microclimates and natural habitats are becoming endangered.

Strategies for sustainable spatial development

Concerted action on the part of the local, regional and national authorities is necessary to promote sustainable spatial development. Switzerland is currently working on a new spatial development policy - bringing together all actors in a participatory consultative process - that will produce an action plan for balanced and sustainable territorial development and should ensure broad ownership of vision, policy and instruments.

The following strategies will build on a combination of greater cooperation and policy coherence, market and financial incentives, and finally new legal norms:

Improved coordination between urban development and transportation

Future urban development should take place only in areas accessible by public transport and in those that promote non-motorized transport. Urban agglomerations will in the future only get state subsidies for traffic infrastructure if they link these two dimensions.

Economical use of land and internal development of habitat

This can be achieved through urban regeneration and incentives for high-quality, high-density residential developments that are more energy efficient, reduce the need to travel, and contribute to raising the quality of urban life. Today's settlement area of 400m² per habitant should be stabilized.

A positive role for rural areas in an integrated perspective

Rural areas, in close interaction with small and medium-sized towns, should play an important role as centers of economic activity (agriculture, tourism, leisure etc.). However, they also have an important value as open spaces of unspoilt nature that need conservation and protection.

A stronger political role for towns and new forms of democratic governance

Since 1999, the Swiss Constitution has recognized the independent role of towns and agglomerations in national politics. Agglomeration programmes and new forms of democratic governance will be introduced that serve as a forum for discussion and coordinated action between national, cantonal and town governments.

International cooperation: main pillars

The Swiss international cooperation efforts in the field of sustainable urban development build on the experiences at the national, cantonal and communal levels. Switzerland is putting emphasis on two specific pillars: an integrated approach to spatial development and participatory governance.

Integrated approach and decentralisation

An integrated approach to spatial development and management taking due account of social and environmental concerns in a long term perspective deserves our support, especially towards local capacities that contribute specifically to decentralization processes.

Good governance and participation

The responsibility of governments to ensure sustainable and equitable urban development should be underlined. Since the 1980s, a change in paradigm has occurred and all important stakeholders are participating in urban development, including the civil society, the private sector and local governments. Local governments are the political level which is closest to the concerns of the population and more easily held accountable towards the basic human rights and needs of their populations. In this participatory approach, the inclusion of marginalized groups, such as youth, urban poor or internally displaced persons, in the development and management of urban centers is essential to social peace and development.

Mr Chairman,

To conclude on international cooperation in the field of sustainable urban development and internal migration, Switzerland wishes to reaffirm its commitment to the Programme of Action of the ICPD as well as to strengthening international coordination and cooperation, in particular within the United Nations system. My country welcomes the positive and proactive approach outlined in the reports submitted to the CPD, echoing in many ways the 2007 State of the World Population Report. We wish nevertheless to underline that the causes of forced internal migration, often leading to accelerated urbanisation, marginalisation and human rights' violations, do also require our attention, as well as strengthening our collective action to address them.

Thank you, Mr. Chairman.