

ВЫСТУПЛЕНИЕ
Представителя Российской Федерации
Заместителя Постоянного Представителя РФ при ООН
Николая Васильевича ЧУЛКОВА
на 39-й сессии Комиссии ООН по народонаселению развитию
по п.3 повестки дня "Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции по народонаселению и
развитию (МКНР)"

3 апреля 2006 г.

Господин Председатель,

Прежде всего, позвольте поздравить Вас и членов Бюро Комиссии с избранием и заверить в нашей полной поддержке Ваших усилий по обеспечению успеха сессии.

Хотели бы также дать положительную оценку докладам Генсекретаря ООН о мониторинге мирового населения, а также о контроле за осуществлением программ в области народонаселения, посвященных международной миграции и развитию, которые могут служить хорошей аналитической и информационной основой для дальнейшего обсуждения различных аспектов международной миграции в контексте реализации целей Каирской конференции. Благодарим Секретариат ООН и ЮНФПА за их подготовку.

С учетом значения факторов миграции для современного развития общества в условиях глобализации одним из приоритетов должно быть смягчение ее негативных последствий и усиления позитивного влияния в контексте достижения устойчивого развития. Выступаем за активное развитие взаимодействия на всех уровнях - глобальном, региональном, субрегиональном - в целях выработки эффективной политики на данном направлении.

Для нас очевидна взаимосвязь проблем международной миграции с многогранной последующей деятельностью по выполнению установок Каирской конференции. Поэтому представляется важным правильно очертить тот круг вопросов на которых следует сосредоточиться Комиссии по

народонаселению и развитию в рамках ее компетенции.

Комиссии, несомненно, принадлежит ведущая роль в адекватной оценке ситуации и выработке в рамках своего мандата решений и рекомендаций, касающихся демографических аспектов международной миграции. Эти решения должны учитывать интересы и приоритеты всех категорий стран, быть сбалансированными и взвешенными. В этом случае мы сможем согласовать четкие, конкретные и неполитизированные рекомендации, полезные для последующего использования в ходе Диалога высокого уровня по международной миграции и развитию в рамках Генассамблеи ООН в сентябре с.г.

Российская Федерация последовательно выступает в поддержку осуществления целей Каира в увязке с национальными приоритетами в области народонаселения. Важным компонентом обзора и оценки прогресса, достигнутого в реализации этих целей, считаем прежде всего **качественный анализ проблем** международной миграции.

Господин Председатель,

Мы в целом разделяем центральный тезис основного доклада Генерального секретаря ООН к нашей сессии о неразрывной связи между миграцией и развитием и поддерживаем в этой связи его вывод о необходимости объединения усилий стран происхождения, транзита и принимающих стран по созданию взаимовыгодных миграционных условий для их социально-экономического развития, улучшения демографической ситуации, а также для благополучия самих мигрантов.

Отмечаем также выводы доклада о важной роли иммиграции в замедлении процесса сокращения численности населения, пополнении трудовых ресурсов, создании новых рабочих мест и облегчении финансового бремени для будущих поколений принимающих стран.

В контексте дискуссии по обеспечению необходимых параметров демографического развития стран особое значение приобретает всесторонний анализ проблем, связанных с изменением **возрастной структуры населения**.

Считаем данный аспект международно-миграционной проблематики одним из приоритетных и рассчитываем на продуктивное рассмотрение этой темы в ходе следующей сессии Комиссии,

Сложившиеся тенденции **депопуляции**, характерные для ряда развитых стран (в т.ч. для России) и некоторых развивающихся стран, в сочетании с постепенным старением населения приводят к быстрому сокращению населения трудоспособного возраста. Особую остроту в данном контексте приобретает проблема сокращения населения трудоспособного возраста. В этой связи рассматриваем приток мигрантов на рынки труда как положительный фактор, способствующий компенсации естественной убыли населения и предотвращению связанных с ней негативных экономических последствий.

Наряду с этим одной из наиболее актуальных проблем для экономического роста стран происхождения считаем "**утечку мозгов**". Полагаем, что последствия эмиграции квалифицированных работников различны для больших и малых стран. В России данная проблема выражается в эмиграции значительного числа высококвалифицированных специалистов в области фундаментальных наук.

Господин Председатель,

В контексте глобализации стремительный рост уровня международной миграции и усложнение ее структуры выводят на первый план необходимость глубокого комплексного анализа причин миграционных процессов с целью оценки их последствий для политических, социально-экономических и демографических перспектив развития отдельных стран и регионов.

Обоснованной с этой связи представляется необходимость дальнейшего изучения совместными усилиями профильных подразделений ООН таких вопросов, как упрощение процедур и удешевление операций по денежным переводам иммигрантов, содействие их выводу «из тени» в целях соблюдения валютного и налогового законодательства; стимулирование возвращения граждан, проживающих за рубежом; разработка эффективных стратегий интеграции иностранцев и создание условий для *совместной*

жизнедеятельности иммигрантов и коренного населения и, как следствие, - сохранения социальной стабильности и реализации прав обеих категорий населения в принимающих странах.

Отдельно хотели бы подчеркнуть, что обязательным условием для проведения успешной миграционной политики является получение **надежных статистических данных** о международной миграции, ее масштабах и структуре. Одно из важных условий для этого - решение основополагающих методологических вопросов учета мигрантов и разработка единых и международно-сопоставимых стандартов по статистике международной миграции.

На сегодняшний день странами используются несовпадающие определения международных мигрантов. Отсутствует последовательный в долгосрочном плане сбор информации о количестве и передвижении мигрантов из одной страны в другую, нет статистических данных о потоках и положении недокументированных мигрантов. Для согласования международной политики и мер в области международной миграции необходимо также **улучшение качества статистических данных** о международной миграции и на повышение уровня знаний о ее динамике и взаимосвязях между миграцией и развитием.

Господин Председатель,

Важно создать хороший задел для дальнейшей работы по подготовке сентябрьского спецзаседания ГА ООН. Успех форума будет зависеть от того, насколько удастся сфокусироваться на аспектах миграции, входящих в компетенцию Комиссии, и в этом контексте перевести широкую дискуссию по миграции во взаимоприемлемые и значимые адресные рекомендации.

Благодарю Вас.

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Представителя Российской Федерации
Ольги Ивановны АНТОНОВОЙ
на 39-й сессии Комиссии ООН по народонаселению развитию
по п.4 повестки дня "Общие прения, посвященные национальному опыту в
вопросах народонаселения: Международная миграция и развитие"

4 апреля 2006 года

Господин Председатель,

Россия занимает второе место в мире среди стран с наибольшей численностью международных мигрантов и, как это отмечено в докладе Генсекретаря, в течение последних 15 лет находится в центре различных миграционных потоков, являясь страной иммиграции, эмиграции и транзитной миграции: в страну ежегодно въезжает более 20 млн. мигрантов (как краткосрочных, так и долгосрочных). Однако в последние годы иммиграция стала значительно меньше влиять на улучшение демографической ситуации в нашей стране: чистый иммиграционный приток уже не компенсирует естественную убыль населения.

Ситуация и политика в области миграции в России в последнее время активно обсуждается в высших совещательных и властных органах – Совете Безопасности, Госсовете, Государственной Думе, на заседаниях Правительства.

В России в завершающей стадии находится разработка **концепции государственной миграционной политики**. Прорабатывается вопрос о кодификации десятков миграционных законов и иных правовых нормативных актов, прямо или косвенно регулирующих миграционные отношения.

Главная задача для нас - создание **целостной и всеобъемлющей национальной миграционной политики**, основанной на отвечающих требованиям времени законодательной и институциональной базе.

Основная цель этой политики – стимулирование законной и регулируемой трудовой миграции, идущей в русле экономических, демографических и внешнеполитических интересов России.

Меры для упорядочения миграционных отношений и противодействия

нелегальной миграции определены в **Программе социально-экономического развития Российской Федерации на 2006-2008 гг.**, утверждённой Правительством 19 января 2006 г. Основные задачи в области миграции - усиление позитивного влияния миграционной политики на социально-экономические и демографические преобразования России, продвижение интересов России в международных отношениях, обеспечение национальной безопасности. При этом акцент делается на обеспечение безопасности, сохранение территориальной целостности страны и ее административного устройства, уважение прав иммигрантов при соблюдении интересов коренного населения, безболезненную интеграцию иммигрантов в российское общество и местные общины.

К **приоритетам** государственной миграционной политики относятся:

- повышение миграционной привлекательности России, в частности, создание условий для привлечения в страну квалифицированных легальных трудовых ресурсов и снижение эмиграции из России;
- содействие добровольному переселению на постоянное место жительства в Россию соотечественников из-за рубежа;
- создание благоприятных условий для совместной жизнедеятельности коренного населения и мигрантов;
- повышение эффективности противодействия нелегальной миграции в системе общей борьбы с преступностью и терроризмом на национальном и международном уровнях.
- дальнейшее развитие миграционного законодательства, в том числе в части сокращения сроков получения российского гражданства;
- совершенствование миграционного учёта иностранных граждан.

В целях повышения миграционной привлекательности России разработан новый административный регламент по выдаче разрешений на привлечение работодателями иностранных работников и использование их труда, а также разрешений на работу иностранцам и лиц без гражданства, который позволит значительно сократить сроки оформления документов (в 2005 году выдано около 400 тыс. новых разрешений на работу, а всего их имеют более 700 тыс. иностранцев) Принципиальный подход Правительства состоит в том, что количество привлекаемых мигрантов должно чётко соотноситься с потребностями национальной экономики и

не перевешивать интересы российских работников.

В экспериментальном порядке предпринимаются «пилотные» меры по урегулированию правового статуса отдельных категорий иностранных граждан (легализация недокументированных мигрантов – то, что в ряде стран принято называть «миграционной амнистией»).

Для содействия добровольному переселению на постоянное местожительство в Россию соотечественников из-за рубежа разрабатывается государственная программа по экономической и информационно-правовой интеграции соотечественников, нацеленная на придание системности этому процессу, стабилизацию демографической ситуации, решение проблемы заселения отдельных территорий, привлечение квалифицированных рабочих кадров.

Важные элементы усилий по установлению нормальных отношений между местным населением и мигрантами - предотвращение в национальных общинах мигрантов настроений против ассимиляции, адаптации к местной культуре, созданию замкнутых анклавов. Представляется неприемлемым, когда некоторые общины начинают предъявлять в местах расселения противоправные требования, объявлять доминантной свою национальную культуру, обычаи и порядок. Ведется работа над тем, чтобы получившие разрешение на проживание или убежище иностранцы могли интегрироваться в российское общество, овладеть языком, приобщиться к российской культуре и следовать российским законам.

В контексте обеспечения национальной безопасности, социальной стабильности и в рамках общей борьбы с терроризмом на национальном и международном уровне важно повышение эффективности противодействия нелегальной миграции. В силу своей комплексности эта тема требует отдельного выступления.

Предпринимаются также меры по совершенствованию миграционного учета и миграционной статистики.

Для нас также актуально упорядочение легально полученных денежных переводов мигрантов, включая их упрощение и сокращение издержек. Россия является крупнейшим источником денежных переводов мигрантов в государства СНГ (по ряду стран - от нескольких сот миллионов до 1 миллиарда долл. ежегодно), за счет которых обеспечивается до 20-30 % ВВП этих стран. Существенная доля таких

средств (в т.ч. нелегально заработанных) вывозится из России нелегальным путем. Гигантский объём обналичивания теневых средств представляют серьезную опасность для социально-экономической стабильности нашей страны, в т.ч. ввиду риска их попадания в орбиту международной преступности.

Господин Председатель,

Российская Федерация поддерживает развитие международного диалога по проблеме международной миграции.

Рассматриваем региональное сотрудничество в данной сфере как один из наиболее эффективных путей регулирования миграционных процессов. Важное значение придаем заключительной встрече процесса Женевской конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц, миграции и предоставления убежища в СНГ. Практическую значимость имеет Программа сотрудничества стран Содружества в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы, утвержденная в августе 2005 года на заседании Совета глав государств СНГ. Отмечаем определенный прогресс по вопросам миграции в диалоге между Российской Федерацией и Европейским союзом, особенно по вопросам транзитной миграции.

Мы поддерживаем проведение Диалога высокого уровня по международной миграции и развитию в ходе 61-й сессии Генеральной ассамблеи ООН. Считаем, что он призван стать важным форумом для обмена опытом и придания дальнейшего импульса работе по решению проблем в области международной миграции.

Благодарю Вас.