

联合国向各国政府进行的第十二次人口与发展调查

模块三

国际移民

本模块包含与政府的国际移民政策、项目和战略有关的问题。国际移民被定义为任何改变其常住国且至少一年(12个月)的人。因此，游客、商务旅行者、交换学生和相关类别等短期访问者不被视为国际移民。

请指明负责协调对本模块所作答复的办公室，并提供完成对本模块答复的官员的联系方式。

*国家:			
*办公室:			
姓名:		职称/职位:	
*电子邮件:		电话号码:	
邮寄地址:			

请通过以下联系方式交还完成的调查模块和任何附件:

电子邮件:	POPPOLICY@UN.ORG	电话号码:	+1-917-367-4632/5198
邮寄地址:	POPULATION DIVISION DEPARTMENT OF ECONOMIC AND SOCIAL AFFAIRS TWO UNITED NATIONS PLAZA, DC2-1950 NEW YORK, NY 10017, USA		

也可在网上完成本调查模块，网址如下：<https://icts-surveys.unog.ch/index.php/3?lang=zh-Hans>

A. 移民治理

3.1 政府是否为管理外来移民或外迁移民确立了以下任何机构、政策或战略？

措施	是	否
a. 专门负责执行国家移民政策的政府机构 ¹		
b. 国家关于正规移民通道包括劳工移民的政策或战略		
c. 促进接纳或融入移民的国家政策或战略		
d. 关于本国公民移居国外的国家政策或战略		
e. 专门负责侨民参与、海外公民或海外就业的政府单位或部委		
f. 确保移民政策促进性别平等 ² 的正式机制 ³		
g. 确保移民政策以适当分类 ⁴ 的数据为依据的机制		
h. 列有政府和/或其他来源收集的移民数据的国家移民问题年度报告		

3.2 政府有关以下各类移民每年人数的政策是什么？

类别	提高	维持现有水平	降低	无官方政策
a. 经正规通道的外来移民				
b. 高技能工人移民				

¹ 专门的政府机构是指一个单独的政府实体(如部委), 或较大政府机构内的一个实体(如部门或单位)。

² 促进性别平等的政策确保在移民的各个阶段尊重妇女、男子、女孩和男孩的人权; 正确理解和满足他们的具体需求, 并增强他们作为变革推动者的权能。

³ 正式机制是指为咨询委员会、理事会、论坛或被指派或受命服务于具体目的的类似机构作出的任何制度性或法律规定。

⁴ 可按年龄、性别、移民身份、地理位置、收入、教育水平和其他相关特征进行分类。

c. 家庭团聚移民				
d. 本国公民移居国外				
e. 高技术人员移居国外				
f. 居住国外的本国公民返回				
g. 移民返回原籍国				

3.3 请说明制定现行外来移民和外迁移民政策的主要根本原因。

原因	外来移民政策	外迁移民政策
a. 应对长期人口下降		
b. 解决人口老龄化问题		
c. 满足某些经济部门的劳动力需求		
d. 保障国民的就业机会		
e. 留住特定类别的雇员		
f. 维持社会和种族多样性现状		

3.4 政府是否认为非正常移民人数是一个令人关切的问题？

重大关切	次要关切	非关切问题

3.5 政府是否通过以下任何措施解决正常或非正常移民问题?

措施	是	否
a. 监督签证逾期居留的制度 ⁵		
b. 入境前核批控制		
c. 有关孤身未成年人或离散儿童 ⁶ 的规定 ⁷		
d. 移民信息和提高认识活动 ⁸		
e. 解决贩运人口和偷运移民问题的正式战略 ⁹		
f. 非正常移民法律地位正常化的正式机制 ³		
g. 对雇用非正常移民的雇主的处罚		
h. 对非正常移民的罚款或监禁/拘禁		

3.6 政府是否采取以下任何措施打击贩运人口和偷运移民行为?

措施	贩运人口	偷运移民	不适用 ¹⁰
a. 预防 ¹¹			
b. 起诉或刑事定罪 ¹²			

⁵ 签证逾期居留是指在一个国家滞留超出了获准入境的期限。

⁶ 孤身未成年人是与父母双方和其他亲属离散，且没有按法律或习俗规定需承担照料责任的成年人的照料的儿童。离散儿童是与父母双方或先前的法定或惯常主要照料者分离，但不一定与其他亲属分离的儿童。

⁷ 这些可包括这两类儿童的身份识别、移交、照料和家庭团聚的专门程序；法律援助；和特定的签证和庇护程序。

⁸ 这些可包括与抵达目的地国前后或返回后主题有关的政府网站、提高认识活动和/或培训。

⁹ 这些战略可以自己在本国实施和/或其他相关国家共同实施。

¹⁰ 贩运人口和偷运移民的发生率微不足道。

¹¹ 这可包括加强对征聘工作的监测、查明弱势群体、制定常规快速反应战略、并提供专门培训。

¹² 这可包括将该行为或企图实施该行为定为刑事犯罪并起诉同谋，如果受害者涉及儿童则加重处罚情节。

c. 保护或援助受害者 ¹³			
---------------------------	--	--	--

3.7 政府是否为促进各国之间的合作和鼓励将利益攸关者纳入移民政策并参与其中而采取以下任何措施？

措施	是	否
a. 关于移民问题的部际协调机制 ¹⁴		
b. 关于移民包括劳工移民的双边协议 ¹⁵		
c. 促进流动的区域协议 ¹⁶		
d. 与其他国家签订的有关返回和重新接纳的合作协议 ¹⁷		
e. 促进民间社会 ¹⁸ 和私营部门参与制定和实施移民政策 ¹⁹ 的正式机制 ³		

B. 移民权利和移民融合

3.8 政府是否让非国民平等获得以下服务、福利和权利？²⁰

类别	是		否
	无关移民身份	仅适用于拥有合法移民身份者	

¹³ 这可包括保护受害者的隐私和身份、让受害者了解相关的司法或行政程序、为受害者提供安全住所、和向受害者提供医疗援助。

¹⁴ 部际协调机制是指现有的、正在运作的、制度化的论坛、理事会、委员会或至少涉及两个部委或政府实体的类似机构。

¹⁵ 选择“是”的国家必须至少与另一个国家签订了有关移民的双边协议。

¹⁶ 选择“是”的国家必须至少加入一项促进劳工流动的区域协议。

¹⁷ 选择“是”的国家必须至少与另一个国家签订了有关返回和重新接纳的合作协议。

¹⁸ 这里的民间社会是指散居国外者和其他代表移民利益的非营利组织。

¹⁹ 如果选择“是”，就应该有持续的机制，定期或经常与民间社会和私营部门进行接触。

²⁰ 平等获取是指与有关国家公民享有平等待遇。

a. 基本和/或紧急保健 ²¹			
b. 公共教育 ²²			
c. 同工同酬 ²³			
d. 社会保障 ²⁴			
e. 司法救助 ²⁵			

3.9 政府是否采取了以下任何措施来打击歧视移民的行为？

措施	是	否	不适用 ²⁶
a. 将公开煽动针对移民的暴力行为或仇恨定为刑事犯罪			
b. 将仇外心理和种族主义列入加重的犯罪情节中			
c. 为针对移民的仇恨犯罪的受害者提供保护和法律援助			
d. 为执法人员和其他公职人员提供正式培训，以识别、预防和应对针对移民的仇恨犯罪			

3.10 在什么样的条件下，政府允许拥有正常身份的移民成为入籍公民？

条件	是	否

²¹ 基本或紧急保健是指为维护个人生命或避免对其健康造成无法弥补的伤害而急需的任何医疗保健。

²² 公共教育是指公立学前班、公立小学和中学。

²³ 指在同一工作场所从事类似工作的所有人的同等薪酬和福利，无论其移民身份或其他特征如何。

²⁴ 社会保障方案包括缴费型和非缴费型养老金计划(老年人、遗属、残疾人)、失业保险、健康保险、工作人员赔偿金、疾病补助金和基本社会援助。

²⁵ 司法救助包括：为被拘留者或被控犯有刑事罪的人提供法律咨询、援助和代理服务(包括不向没有足够经济能力者收取费用)；获取法律信息；获取通过非诉讼纠纷解决机制提供的其他服务及口译服务(针对那些听不懂或不会说法院诉讼程序中使用的语言的人)。

²⁶ 移民人数微不足道。

a. 最短居住期		
b. 限于来自某些国家的移民(特定国家配额)		
c. 限于具有如种族、族裔、宗教、原籍国、兵役等某些特征的移民		

3.11 如果对 3.10a 选择“是”，请说明成为入籍公民所需的最短居住期。

最短居住期(年数):	
------------	--

3.12 政府允许双重国籍吗？

类别	是			否
	不加任何条件 或限制	只限于某些国家	仅限于具有某些 特征的人 ²⁷	
a. 外国公民 ²⁸				
b. 公民 ²⁹				

C. 移民与发展

3.13 政府是否为尽可能扩大移民对发展的积极影响和移民的社会经济福祉采取了以下任何措施？

措施	是	否
a. 通过定期评估，使劳工移民政策与实际和预期的劳动力市场需求保持一致		
b. 方便社会保障福利的可便携性 ^{24,30}		
c. 促进承认在国外获得的技能和资格 ³¹		

²⁷ 这些特征包括族裔、宗教和兵役等。

²⁸ 允许外国公民在保留其他国家公民身份的同时获得本国公民身份。

²⁹ 允许公民在保留本国公民身份的同时获得其他国家公民身份。

³⁰ 选择“是”的国家必须与至少一个其他国家签订了至少一种社会保障福利可便携性的协议。

³¹ 选择“是”的国家必须为承认在外国获得的资格(学位、技能和能力)制定了正规化标准(认证)。

d. 方便或促进汇款流动 ³²		
e. 促进公平和符合道德的招聘移民工人做法 ³³		

3.14 政府采取了哪些其他政策措施来鼓励或促进侨民投资³⁴ 或公民返回？

措施	是	否
a. 免税或其他经济奖励		
b. 提供贷款时享受特惠待遇		
c. 发放许可证和执照时享受特惠待遇		
d. 金融资产的可转让性		
e. 简化官僚程序		

D. 被迫移民

3.15 政府是否采取以下任何措施来应对难民和其他被迫跨越国际边界的流离失所者？

措施	是	否
a. 被迫跨越国际边界的逃离者的接收、处理和识别系统		
b. 为满足流离失所人口 ³⁵ 的食品、环境卫生、教育和医疗服务等基本需求制定的应急计划 ³⁶		

³² 如果选择“是”，必须至少有一项政府方案正在运作：以降低汇款手续费；增加汇款服务的可利用性；改善汇款汇出的条件；并支持金融扫盲和金融普惠，以便更好地利用汇款。

³³ 促进公平和符合道德的招聘需要打击滥用招聘和欺诈性招聘做法，其中包括：欺瞒工作性质和条件；扣押护照；非法扣薪；引发与偿还招聘费用有关的债役；工人想要离开雇主时受到威胁；并制造恐惧害怕随后被驱逐。如果选择“是”，必须至少有一项侧重于东道国移民工人或在外国工作(海外工人)的本国公民的政府方案正在运作。

³⁴ 侨民被广义地界定为离开原籍国但与其祖国保持联系的个人及网络、协会和社区成员。这一概念涵盖了更多定居国外的侨民社区、居住在国外的移民劳工、拥有东道国国籍的外籍人士、双重国籍国民和第二代/第三代移民。

³⁵ 这里的流离失所人口是指跨国际边界的逃离者而非境内流离失所者。

³⁶ 选择“是”的国家必须制定计划，通过充分和适当安排，响应从其他国家跨国际边界流离失所的人口的基本需求。

c. 为居住在处于危机中或危机后国家的海外公民提供援助的具体措施		
d. 对解决灾害造成的流离失所问题作出具体规定的国家减少灾害风险战略 ³⁷		
e. 准许为被迫跨越国际边界的流离失所者和无法返回者提供临时居留或临时保护		

3.16 请提供任何进一步评注和补充资料，包括相关政策文件的参考资料或链接。

— 模块三结束 —

³⁷ 选择“是”的国家必须制定战略，以应对并减轻与该国家本身危机相关的风险，包括人口流离失所跨越国际边界进入其他国家的可能性。