



ПОСТОЯННЫЙ ФОРУМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

ВМЕСТЕ МЫ ДОСТИГАЕМ ЦЕЛИ

Справочный документ

COVID-19 и более эффективное восстановление: далеко идущие последствия для коренных народов

На протяжении столетий коренные народы всего мира сталкивались с ситуациями, когда посторонние лица приносили в их общины эпидемии и пандемии. В колониальную эпоху эпидемии служили средством завоевания, в некоторых случаях приводя к уничтожению всего коренного населения. По прошествии более года после вспышки COVID-19 совершенно очевидно, что пандемия выявила и во многих случаях усугубила существовавшее прежде неравенство, в результате чего маргинализированные и обездоленные слои населения, такие как коренные народы, пострадали гораздо сильнее других.

Коренные народы более уязвимы перед прямыми (здоровье) и косвенными (экономика, продовольственная безопасность) последствиями COVID-19, причем показатели инфицирования и смертности в их среде, как правило, выше, чем у некоренного населения в целом. Женщины и девочки из числа коренного населения подвергаются еще более серьезному воздействию. Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) заявил¹, что наряду с этим доступ коренных народов к услугам здравоохранения, как правило, более ограничен, чем у других групп, и они в непропорционально большой степени страдают от различных фоновых заболеваний, включая инфекционные и неинфекционные болезни. В большинстве стран с коренным населением ожидаемая продолжительность жизни коренных народов ниже, чем у населения в целом, причем разница в показателях иногда достигает 20 лет.

Поскольку существовавшее неравенство привело к более высокой уязвимости во время пандемии, коренным народам по-прежнему угрожают такие проблемы, как отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, рост масштабов нищеты, дискриминация и насилие. Тем не менее в период пандемии они использовали методы, позволяющие справиться с ситуацией. Можно привести следующие примеры:

- Во время пандемии коренные народы всего мира применяли традиционную практику, включая ограничение доступа в деревни, введение режима изоляции в общинах и добровольную самоизоляцию для борьбы с распространением COVID-19.
- Действующие в Бразилии организации коренных народов собирали данные и информацию о распространении пандемии в местах проживания коренного населения страны.
- В Бангладеш коренные народы составляли сообщения по вопросам охраны здоровья на языках коренного населения, а юноши и девушки старшего возраста из числа коренных

¹ Вступительное слово Генерального директора Всемирной организации здравоохранения на пресс-брифинге по борьбе с COVID-19, 20 июля 2020 года.

жителей страны организовывали неформальное школьное обучение для детей младшего возраста.

- Собирая данные непосредственно в общинах, механизм "Навигатор коренных народов"² отслеживает воздействие государственной политики и внедрения международных стандартов на права коренных народов. На данный момент информация собрана у коренных народов 11 стран. В рамках данной инициативы также рассматриваются меры реагирования коренных народов на пандемию, свидетельствующие о том, что общины, чьи права на землю признаны, а территориальная безопасность обеспечена, демонстрируют гораздо большую жизнестойкость перед лицом пандемии и в большей степени опираются на собственные силы, пытаясь справиться с ее последствиями.

Проблемы

Во время нынешней пандемии коренные народы и их организации постоянно выступали с призывами к разработке стратегий смягчения последствий и социальной защиты, направленных на удовлетворение их конкретных потребностей и учитывающих условия, в которых они находятся. Они требовали создания эффективных механизмов, предусматривающих участие лидеров, структур и учреждений коренных народов в процессах принятия решений, что является важным шагом, способствующим принятию инклюзивных и учитывающих культурные особенности мер по преодолению кризиса. Наряду с этим было отмечено отсутствие достаточно широкого доступа к приемлемой в культурном отношении информации о пандемии на языках коренных народов. Кроме того, на протяжении всей пандемии COVID-19 объем дезагрегированных данных был ограниченным, а коренные народы недостаточно часто привлекались к разработке и осуществлению государственной политики.

Отдельные государства рассматривают ситуацию в области здравоохранения как проблему безопасности, в связи с чем в некоторых контекстах участились случаи запугивания коренного населения, защищающего свои земли. Транснациональные корпорации и некоторые преступные организации использовали пандемию для установления контроля над землями и территориями коренных народов и нарушали национальные и международные правовые документы о защите коренного населения.

Кроме того, на протяжении всей пандемии правила, регулирующие воздействие на окружающую среду, и принцип свободного, предварительного и осознанного согласия в минимальной степени признавались транснациональными корпорациями и предприятиями добывающей промышленности, которые привозили на территории коренных народов рабочих из других регионов, повышая риск передачи инфекции, впоследствии распространившейся в общинах коренного населения.

2 "Навигатор коренных народов" представляет собой рамочный механизм и набор инструментов для коренных народов, с помощью которых они могут систематически отслеживать степень признания и осуществления их прав. Используя "Навигатор коренных народов", организации и общины коренного населения, уполномоченные субъекты, НПО и журналисты могут получить доступ к бесплатным инструментам и ресурсам, основанным на данных, которые предоставляют общины. Веб-сайт размещен по адресу: <https://indigenoustravel.org>.

Во время пандемии COVID-19 дети и молодежь из числа коренного населения серьезно пострадали от закрытия школ и отсутствия доступа к онлайн-образованию. Глобальный переход на онлайн- или дистанционное обучение создал особые проблемы для коренных народов, углубив существующий цифровой разрыв между коренными и некоренными слоями общества в плане доступа к электричеству, технологиям и возможностям подключения к интернету. Во многих странах, где первоначально была объявлена чрезвычайная ситуация в области здравоохранения, никаких конкретных мер или протоколов в отношении коренных народов принято не было, а информация на языках коренного населения предоставлялась в ограниченном объеме.

2

Положение женщин и девочек из числа коренного населения также ухудшилось, поскольку они продолжают подвергаться изнасилованиям и актам насилия в семье, которые происходят все чаще и чаще. Такие меры, как комендантский час, карантин и изоляция, негативным образом сказываются на тех, кто обращается за поддержкой и помощью.

Права коренных народов на здоровье

Несколько статей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН) имеют ключевое значение для решения вопросов, связанных с охраной здоровья, и участия коренных жителей в принятии решений, касающихся их собственного здоровья.

В статье 18 говорится, что коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений.

В статье 23 указывается, что коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, они имеют право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые их затрагивают.

В статье 24 подтверждается право коренных народов на их традиционную медицину и на сохранение их практики врачевания, включая сохранение важнейших лекарственных растений, животных и минералов. Лица, принадлежащие к коренным народам, также имеют право на доступ без какой бы то ни было дискриминации ко всем видам социального и медицинского обслуживания.

Пункт 3 статьи 29 содержит адресованный государствам призыв принимать действенные меры по обеспечению, в случае необходимости, надлежащего осуществления программ мониторинга, сохранения и восстановления здоровья коренных народов в том виде, как они разрабатываются и осуществляются этими народами.

Справедливый доступ к вакцинациям

Многие коренные народы выразили обеспокоенность в отношении текущих кампаний по вакцинации против COVID-19 и возможного отказа их общин от вакцин из-за исторически сложившегося недоверия. В связи с этим конкретным вопросом по-прежнему подчеркивается значимость получения свободного, предварительного и осознанного согласия на всех этапах планирования и осуществления мер по борьбе с COVID-19. Кампании по вакцинации должны проводиться с применением межкультурного подхода, предусматривающего использование языков коренных народов и учет их представлений о здоровье.

Со своей стороны, Организация Объединенных Наций заявила, что она будет и впредь побуждать международное сообщество к обеспечению финансовой и физической доступности вакцин для каждого человека, более эффективному восстановлению и акцентированию внимания на потребностях тех, кто на столь многих уровнях несет бремя этого кризиса, и отметила коренные народы в числе прочих категорий населения, принадлежащих к данной группе.