



ПОСТОЯННЫЙ ФОРУМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

ВМЕСТЕ МЫ ДОСТИГАЕМ ЦЕЛИ

Справочный документ

Мир, правосудие и эффективные учреждения: роль коренных народов в достижении цели 16 в области устойчивого развития

В преамбуле Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается, что не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития. Цель 16 в области устойчивого развития — мир, правосудие и эффективные учреждения — направлена на содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

ЦУР 16 знаменует собой переход к новой модели развития, при которой люди могут влиять на решения, касающиеся их жизни, и создавать процветающие сообщества. В ней также сформулирована идея о ключевой роли, которую государственное управление и господство права играют в содействии построению миролюбивого, справедливого и открытого общества и в обеспечении устойчивого развития¹.

Для достижения цели 16 в области устойчивого развития в отношении коренных народов крайне важно признать их права, особенно право на самоопределение, которое имеет разные проявления, включая автономию и самоуправление.

Проблемы

Последствия исторической несправедливости, ущерб от которой зачастую не возмещается и в отношении которой во многих случаях не достигается примирение, для коренных народов являются одной из главных причин их продолжающейся маргинализации.

Непризнание самого существования этих народов и отсутствие их юридического признания, например, в форме выдачи свидетельств о рождении или подсчета соответствующих лиц в ходе переписи, лишает коренные народы доступа к таким базовым услугам, как образование и здравоохранение, что в несоразмерно большей степени затрагивает женщин и детей из числа коренного населения. Многие коренные народы остаются без гражданства и зачастую живут в отдаленных общинах, затронутых нищетой, где сложнее получить доступ к государственным органам правосудия. Коренным народам также иногда отказывают в праве голоса, что усугубляет ситуацию их и без того слабой представленности в политической,

¹ 2016 UNDP Annual Report on The Rule of Law and Human Rights: For Sustaining Peace and Fostering Development: https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/access_to_justiceandruleoflaw/rule-of-law-annual-report-2016.html.

экономической, социальной и культурной жизни государства. В рамках усилий по оказанию помощи в решении этой проблемы рекомендуется накапливать знания по вопросам коренных народов, добиваться их юридического признания, собирать данные с разбивкой по этнической принадлежности и обеспечивать приемлемые в культурном отношении программы и услуги на языках коренных народов, с тем чтобы подчеркнуть наличие у этих народов доступа к услугам и расширить такой доступ, содействуя их благополучию.

Главной темой большинства конфликтов с участием коренных народов становятся земельные права. Нередко это приводит к лишению коренного населения традиционных земель или к их присвоению в целях добычи ресурсов, рационального природопользования, ведения агробизнеса или развития без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов. Данная ситуация влечет за собой применение хорошо знакомой схемы криминализации коренных народов и имеющихся у них источников средств к существованию, угроз в адрес правозащитников, лишения земель, насилия и смерти от беззакония.

Международные рамочные документы

Несколько статей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН) имеют первостепенное значение для достижения цели 16 в области устойчивого развития, поскольку в них затрагиваются вопросы самоопределения и самоуправления, участия в принятии решений и доступа к правосудию.

В статье 4 ДПКН ООН говорится, что коренные народы при осуществлении их права на самоопределение имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам, а также путям и средствам финансирования их автономных функций.

В статье 5 указывается, что коренные народы имеют право сохранять и укреплять свои особые политические, правовые, экономические, социальные и культурные институты, сохраняя при этом свое право, если они того желают, на полное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства.

Статья 18 гласит, что коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений.

В статье 19 устанавливается, что государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать.

Статья 27 касается обязанности государств устанавливать и осуществлять совместно с коренными народами беспристрастный и транспарентный процесс признания и юридического подтверждения прав коренных народов в отношении их земель, территорий и ресурсов.

Согласно статье 40 коренные народы имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав. В таких решениях должным образом принимаются во внимание обычаи, традиции, нормы и правовые системы соответствующих коренных народов и международные права человека.

В других международных документах по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, содержатся косвенные ссылки на права коренных народов на самоопределение, регистрацию рождения, гражданство и свободное осуществление своего экономического, социального и культурного развития.

Системы правосудия и аргументы в пользу правового плюрализма

Системы правосудия коренных народов развивались с течением времени и вполне способны разрешать земельные и социальные споры. Ориентированные на Запад модели правосудия обычно являются капиталистическими, носят научный характер и опираются на индивидуальные права, что противоречит мировоззрению коренных народов.

Механизмы правосудия коренного населения, как правило, находятся на более близком расстоянии, являются менее затратными и используют языки, понятные всем членам обслуживаемых ими общин. Тот факт, что лицо, принимающее решение, знакомо участникам спора, может внушать доверие или, по крайней мере, быть менее пугающим, чем официальная обстановка в государственном суде.

В нескольких странах достигнут прогресс в деле признания значимости участия коренных народов и их вовлечения в процесс принятия решений через системы правосудия коренного населения и в мирные процессы. Можно привести следующие примеры:

- В 2015 году в Малайзии при кабинете министров был учрежден Специальный комитет по земельным правам коренных народов и доступу к исконным землям, что стало результатом усилий по изучению первопричин земельных проблем, с которыми сталкиваются коренные народы.
- В Колумбии заключенное в 2016 году мирное соглашение между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии содержит конкретное положение, призывающее к уважению юрисдикционных функций традиционных органов власти и к созданию механизма координации между Специальным судом по вопросам мира и особой юрисдикцией коренных народов.
- В Эквадоре и Колумбии право коренных народов на осуществление юридических функций в соответствии с их собственными нормами обычного права признается в Конституции в той мере, в какой эти нормы не противоречат конституционным или международно признанным стандартам в области прав человека.
- В Мексике в некоторых штатах официально признаны механизмы и юрисдикция властей коренных народов.
- В ряде азиатских стран коренные народы получают конституционное признание или подпадают под действие специальных законов.
- В Тиморе-Лешти Комиссия по приему беженцев, установлению истины и примирению включила практику, основанную на обычаях коренных народов, в меры по отправлению

правосудия в переходный период в рамках концепции *Нахе бити*, предусматривающей проведение собраний общины на расстеленных циновках.

- Республика Конго является одной из немногих стран Африки, которые признают права коренных народов и гарантируют этим народам право применять нормы их обычного права для урегулирования внутренних споров в соответствии с национальным законодательством.

В целях содействия благополучию коренных народов и ликвидации дискриминации, обусловленной преобладанием западных моделей отправления правосудия, необходимо признать и использовать преимущества правового плюрализма. Правовой плюрализм — это существование множества правовых систем, обеспечивающее равный доступ к правосудию для всех. Концепция ЦУР 16, предусматривающая создание более открытого общества, требует согласования действий между государством и учреждениями и системами коренного населения с целью гарантировать коренным народам равный доступ к правосудию и равные жизненные возможности.

Признание и поддержка систем правосудия коренных народов могут способствовать обеспечению более равного и эффективного доступа к правосудию для всех — в соответствии с целью 16 — и привести к более успешному осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.