

THE UNITED NATIONS PERMANENT FORUM ON INDIGENOUS ISSUES

TOGETHER WE ACHIEVE

Информационная справка — Охрана природы и права коренных народов

Проблема защиты, сохранения и регулирования экосистем, естественных мест обитания и видов животных, а также сохранения биологического разнообразия требует комплексного решения. Она также связана с глобальными проблемами сегодняшнего дня, такими как обезлесение, опустынивание, снижение запасов рыбы, эрозия почв, ненадлежащее использование пахотных земель и угрозы для мест обитания животных и проживания людей. По оценкам, коренным народам принадлежит и/или они занимают примерно четверть поверхности Земли. На этой территории находится наибольшая часть сохранившегося биоразнообразия планеты. При этом она взаимопересекается с примерно 40 процентами всех охраняемых районов. Согласно некоторым оценкам, 50 процентов охраняемых районов в мире создавались на традиционных территориях коренных народов. Этот показатель еще выше на Американском континенте, где свыше 90 процентов природоохранных зон в Центральной Америке расположены на территориях коренных народов. Это наглядно свидетельствует об огромном вкладе коренных народов в охрану природы.

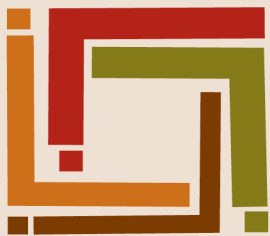
Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов устанавливает основу для обеспечения достоинства, сохранения и благополучия коренных народов. Она также вновь подтверждает права коренных народов на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали. Декларация содействует тому, чтобы коренные народы обладали правом на сохранение и защиту окружающей среды и производительной способности своих земель, территорий и ресурсов, а также чтобы государства обеспечивали юридическое признание и охрану этих земель, территорий и ресурсов с должным уважением к обычаям, традициям и системам землевладения соответствующих коренных народов. Она содействует тому, чтобы коренные народы обладали правом определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях освоения и использования своих земель, территорий и других ресурсов, а также участвовать в принятии решений, влияющих на их права.

Проблемы

Одна из основных проблем в отношении жизненно важной роли коренных народов в сохранении их земель, территорий и ресурсов состоит в том, что многие страны не признают права коренных народов на их земли, территории и ресурсы и не признают их хранителями окружающей среды и экосистем. Там, где существует совместное управление национальными парками или иными охраняемыми территориями, неравное соотношение сил нередко означает, что коренным народам не предоставлены их права. Территории коренного населения часто включаются или обозначаются как национальные парки или иные охраняемые районы, и при этом игнорируются права коренных народов на их земли, территории и ресурсы; сложившийся порядок жизнедеятельности ограничивается или даже объявляется незаконным; и/или вероятность добывания ресурсов в дальнейшем может создавать угрозу для здоровья людей и окружающей среды.

Еще одна ключевая проблема связана с преобладающей системой понятий, согласно которой люди и их деятельность воспринимаются как несовместимые с охраной дикой природы и причиняющие вред окружающей среде. Программы охраны природы, основанные на такой концепции отчуждения, не только не признают, что коренные народы посредством своих





THE UNITED NATIONS PERMANENT FORUM ON INDIGENOUS ISSUES

TOGETHER WE ACHIEVE

традиционных способов жизнеобеспечения и образа жизни тысячелетиями осуществляют управление земельными ресурсами и охраной природы, но и зачастую приводят к серьезным нарушениям прав коренных народов. Это — принудительное переселение и выселение с их территорий; лишение источников существования; утрата прав на землю, водные и другие ресурсы и священные места; насилие и внесудебные казни со стороны защитников природы.

Интересы коренных народов могут вступать в противоречие с целями защитников природы. Проекты охраны природы могут в лучшем случае быть неудачными, а в худшем — приводить к риску увековечивания колониального наследия.

Для выработки надлежащих природоохранных мер коренные народы должны быть равноправными партнерами на протяжении всех процессов, которые могут затронуть их земли, территории и ресурсы. Партнерства в области охраны природы будут успешными только в том случае, если в проектах охраны окружающей среды и в планах по обеспечению экологической устойчивости будут полностью признаны и учтены права, системы знаний и практика коренных народов.

На совещании группы экспертов ДЭСВ ООН, посвященном вопросам охраны природы, которое состоялось в Найроби (Кения) в январе 2019 года, подчеркивалась важность конструктивного участия коренных народов в процессе принятия решений как на международном, так и на национальном и местном уровнях. Эксперты отметили, что коренные народы добились определенного прогресса на международных форумах по вопросам охраны природы, таких как Рабочая группа по осуществлению статьи 8 (j) и соответствующих положений Конвенции о биологическом разнообразии и Платформа для местных общин и коренных народов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

На совещании также подчеркивалась необходимость расширения участия и укрепления потенциала коренных народов, в особенности женщин коренных народов, в процессах проектирования и создания охраняемых районов и управлении ими. Учреждения, представляющие интересы коренных народов, были признаны в качестве одной из главных предпосылок успеха в деятельности по охране природы, поскольку они помогают обеспечить, чтобы коренные народы могли не только принимать конструктивное участие в усилиях по охране природы, но и могли на справедливой основе пользоваться благами рационального использования природных и иных ресурсов.

Выгоды и надлежащая практика в области охраны природы

Возглавляемые коренными народами или совместные природоохранные проекты и процессы приносят значительные выгоды. Государства получают дополнительную информацию благодаря традиционным знаниям коренных народов о местных территориях и давним методам использования ресурсов, отработанным на протяжении тысячелетий. Коренные народы могут добиться юридического оформления своих земельных прав, признания ценности традиционных знаний и практики, возможностей занятости и самоопределения в отношении земель, с которыми их объединяют духовные и культурные связи.

