



土著问题常设论坛

第十七届会议

2018年4月16日至27日，纽约

临时议程* 项目3

常设论坛建议的后续行动

从联合国系统各实体和其他政府间机构收到的关于常设论坛
建议执行进展情况的资料汇编

秘书处的说明

摘要

本报告简要汇编了从联合国系统各实体和其他政府间机构收到的对关于为执行土著问题常设论坛建议而采取的行动的调查表的答复资料。完整答复见以下网站：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/17-2.html。

* E/C.19/2018/1。



一. 导言

1. 土著问题常设论坛成员经常指出，论坛建议的执行工作必须给土著人民的日常生活带来变化。评估建议执行程度的一个重要工具是联合国系统各实体和其他政府间机构向论坛提交的资料。论坛肯定并感谢提供了报告的实体，并敦促它们继续提供关于其活动及论坛建议的后续行动的资料。论坛还鼓励尚未采取此类做法的各机构、基金和方案报告与土著人民合作的情况。

2. 向 50 个联合国系统实体和其他政府间机构发出了调查表。截至 1 月 18 日，收到了以下 19 个实体的答复：秘书处政治事务部和新闻部、非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、秘书处防止灭绝种族罪行和保护责任办公室、秘书处联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、生物多样性公约秘书处、联合国防治荒漠化公约秘书处、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国人口基金(人口基金)、世界银行、世界卫生组织(世卫组织)、泛美卫生组织和世界知识产权组织(知识产权组织)。完整答复见以下网站：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/17-2.html。

二. 从联合国各实体和其他政府间机构收到的关于为落实常设论坛建议以及确保以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划而采取或计划采取的措施的答复

政治事务部

3. 2017 年，秘书处政治事务部是土著人民问题跨机构支助组的积极成员，并参加和支持了若干举措，以落实确保以协调一致的方式实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划(见 E/C.19/2016/5)。10 月，政治部参加并支持了联合国智利国家工作队的努力，即在政府主导的协商进程最后阶段担任担保人和观察员，与土著人民讨论将宪法承认和政治参与列入宪政改革法草案。9 月，联合国在太平洋地区驻地协调员的领导下，与太平洋岛屿论坛秘书处合作主办了一次关于所罗门群岛和平进程的协商，40 名所罗门群岛青年参加了协商。

4. 政治部继续在全球范围内推行能力发展举措。政治部通过联合国利比亚支助团在利比亚宪法起草进程中与阿马兹格土著居民互动协作，确保其关切问题和切身利益得到解决。在菲律宾，政治部在开发署的支持下继续与棉兰老岛的摩洛群体开展双轨调解举措。政治部驻尼泊尔联络处一直与少数群体和土著团体互动协作，支持以包容性办法执行 2015 年宪法，包括开展静默外交和宣传工作。

新闻部

5. 4月24日至28日的常设论坛会议期间，新闻部与经济和社会事务部一起开办了一个土著媒体区，为土著媒体制作人提供工作和会议场所，并特别介绍与土著代表和专家的现场访谈、讨论和新闻发布会。新闻部将继续与经济和社会事务部合作，在论坛的今后会议期间推出媒体区。

6. 新闻部作为牵头实体，致力于通过全系统行动计划要件1所设联合国机构间宣传人员工作组来提高对土著人民权利的认识。2017年，在《联合国土著人民权利宣言》十周年纪念活动期间，工作组制定和实施了包括一系列宣传材料、新闻发布会和品牌表情符号的宣传战略。新闻部还为大会主席4月25日召集的纪念十周年高级别会议提供了广泛的多媒体和多语种报道。

7. 世界各地的联合国新闻中心举办了各种活动和会议，以提高对世界土著人国际日(8月9日)的认识。例如，波哥大新闻中心通过在电影院和电视台播放一个微型纪录片来宣传土著人民声音，堪培拉新闻中心为土著领导人推出了一个关于可持续发展目标的能力建设方案。各新闻中心继续接触媒体和教育机构；与各国政府、地方民间社会组织及私营部门建立伙伴关系；维持关于土著问题的图书馆和电子资源。

非洲经济委员会

8. 在非洲经委会非洲土地政策中心协助达成的2009年《非洲联盟非洲土地问题及挑战宣言》中，非洲各国国家元首和政府首脑决心领导关于制定包容性和响应性土地政策的进程，以解决非洲的现实问题。确定土地政策状况的区域评估重点指出了在土著人民和其他弱势群体权利方面存在的差距。根据评估结果，该中心制定了非洲土地政策框架和准则，以支持非洲联盟成员国制定包容性和参与性土地政策，同时考虑到土著人民、妇女和女童等弱势群体的特殊情况。

9. 非洲联盟负责土地和农业的各位部长在2014年核可的《非洲大规模土地投资指导原则》旨在促进尊重个人和社区人权及土著保有权制的投资。他们倡导关于在分配投资用地之前获得包括土著人民在内的所有土地使用者的自由、事先和知情参与和同意的原则，重点关注正式和习惯保有权制度中的妇女土地权利。该中心制定了执行原则和使用准则的培训和能力建设方案，用于谈判保护土著人民土地保有权的投资合同，因为土著人民往往占有成为投资者目标的土地。该中心与成员国协商，为非洲传统权威举办了关于指导原则的提高认识研讨会和培训。

10. 非洲土地政策中心制定了一个土地、投资和农业方案以及一个性别平等问题方案，以促进采取承认和保护土著人民和妇女权利的包容性和响应性土地政策，包括支持建立适当的土地政策和法律框架以及有效的土地管理方案。这对推进承认、记录和保护所有土地使用者、包括土著习惯权利持有者至关重要。该中心还倡导改进体制和行政安排，确保土著人民和妇女包容性参与制定影响其合法土地保有权的土地管理干预措施。

联合国粮食及农业组织

11. 根据常设论坛关于扩大来自所有区域的土著青年代表参与程度的建议，粮农组织和全球土著青年核心小组代表自四月开始共同确定了土著青年协商论坛职权范围，并界定了其目标、角色和职能、治理和结构。首次论坛将于 2018 年举行。根据核心小组的要求，粮农组织自 8 月起启动了一个土著人民实习方案，有 18 名年轻专业人员参加。

12. 为了提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识，粮农组织开展了一个由 10 项宣传活动组成的增强土著妇女权能全球运动，其中包括一次拉丁美洲土著妇女问题高级别部长级会议。此外，粮农组织还以书面和视频形式编制了 20 份能力发展和宣传材料，可在以下网址查阅：www.fao.org/indigenous-peoples。

13. 粮农组织开展了提高对《宣言》认识的广泛活动，例如支持土著人民参加世界粮食安全委员会第四十四届会议、粮农组织大会以及关于农民权利的区域和全球协商。

14. 粮农组织在柬埔寨、印度、非洲、亚洲和拉丁美洲推出了关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则的一系列能力发展举措，具体涉及土著人民根据《宣言》对土地、领地和自然资源享有的权利。

15. 粮农组织土著人民问题小组及其驻巴拉圭代表处一直就如何在该国落实关于自由、事先和知情同意的法令向国家当局提供技术咨询。

16. 土著人民问题小组与粮农组织战略方案管理人员进行了战略讨论，以制定 2017-2019 年土著人民问题工作方案。这促成粮农组织与土著组织在 2018 年就落实土著人民问题工作方案达成了超过 11 项协定。

国际农业发展基金

17. 农发基金继续通过土著人民论坛和土著人民援助机制促进土著人民的参与。2 月，举行了主题为“增强土著人民经济权能，重点关注妇女和青年”的论坛第三次全球会议，来自 32 个国家的代表参会。会议重点指出了土著社区自主发展的最佳做法、经验教训及其对增强土著妇女和青年经济权能的贡献。¹ 在国际农业发展基金土著人民论坛及其 2017 年理事会第三次全球会议期间举办了一次专门会议，分享国家一级的成功政策参与。萨尔瓦多外交部综合社会发展局局长兼中美洲土著委员会高级顾问介绍了该国经验。

18. 2016-2025 年农发基金战略框架重申农发基金对土著人民自主发展的承诺。9 月，农发基金核准了菲律宾国家战略机遇方案，土著人民全国委员会为该方案提供了材料。对土著人民而言，该方案将有助于其获得文化资源和商业可行的农企商机。

¹ 关于 2017 年土著人民论坛的更多信息，见 www.ifad.org/it/web/events/ipforum。

19. 2017 年，农发基金执行局核准了 16 个项目，支持非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比的土著和部落人民及少数族裔，投资达 1.84 亿美元。为了巩固与“慢餐”的不断发展的伙伴关系，农发基金核准了一笔 900 000 美元赠款，总体目标是增强土著社区和青年的权能。

20. 2017 年，土著人民问题跨机构支助组成立了一个由农发基金牵头的工作组，负责支持土著人民、会员国和联合国国家工作队开展国家政策对话和能力发展，以制定和执行国家行动计划、政策和战略；将土著问题纳入联合国发展援助框架并作为全系统行动计划执行工作的一部分让土著人民参与编制上述计划、政策和战略。

21. 2017 年，农发基金还根据与土著人民的接触政策更新了社会、环境和气候评估程序，将自由、事先和知情同意原则列入其强制性要件。

国际劳工组织

22. 通过体面工作议程，并根据国际劳工组织的所有相关公约和建议、包括《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)来促进土著人民权利和发展是劳工组织的任务和工作的组成部分。2015 年，国际劳工组织理事会首次核可了劳工组织关于土著和部落人民的行动战略(可查阅 www.ilo.org/indigenous)。这种体制和方案背景使劳工组织能够以综合方式设计和实施有利于土著和部落人民的干预措施，包括采取后续行动，落实常设论坛的建议。

23. 关于常设论坛建议举办技术专家会议以审议起草一项旨在补充第 169 号公约的建议，2015 年劳工组织关于土著和部落人民的行动战略规定了干预措施，以建立实施《公约》的国家能力，包括促进对话、技术援助和分享良好做法。如战略所述，这可能有助于制定劳工组织准则或业务守则。已提请劳工组织成员注意该建议，并在适当的时候酌情审议。

24. 劳工组织还在与其他机构一起探讨采取后续行动，落实常设论坛关于开展土著妇女和青年进入劳动力市场和劳动条件研究的建议。劳工组织还一直采取跨部门视角处理土著人民问题，包括根据《1958 年就业和职业歧视公约》(第 111 号)，特别关注土著妇女和土著残疾人。在这一年里，劳工组织扩大了关于土著妇女和男子的经济、社会及文化权利的工作，包括扩大了侧重于土著妇女及增强其经济权能的若干研究和交付成果。

防止灭绝种族罪行和保护责任办公室

25. 通过与拉丁美洲预防灭绝种族和大规模暴行网络国家协调中心合作，秘书处防止灭绝种族罪行和保护责任办公室协助开展了关于可能建立预防灭绝种族和暴行国家机制的讨论，并向 17 个美洲国家提供了关于预防暴行国家机制的主要政策方案和要素的一般性介绍。美洲区域土著居民脆弱性是该办公室的一个关键重点，因此在评估特别是美洲区域的暴行罪风险时，该办公室将土著居民代表列为对话者。

联合国人权事务高级专员办事处

26. 自 2007 年通过《联合国土著人民权利宣言》以来，采取了各种重要措施来推进土著人民权利。土著人权维护者的民主空间不断缩小是一个持续的挑战，同时没有就影响土著人民权利的发展优先事项和战略、采掘业以及土地、领地和其他资源使用进行协商。

27. 2017 年，人权高专办通过一些外地办事处继续促进更好地理解《宣言》所载各项规定。人权高专办驻墨西哥办事处共同组织和参加了公共活动，以提高对必须就可能影响土著人民权利的采矿项目和立法措施进行事先协商的认识，同时与开发署和粮农组织协作处理了一系列涉及土著人民的问题。人权高专办南美洲区域办事处协调开展了一些庆祝《宣言》十周年的活动。这些包括面向阿根廷、巴西和智利的土著人民的能力建设活动以及与土著人民权利问题特别报告员和美洲人权委员会联合举办的重点关注自愿与世隔离和初步接触外界问题的活动。

28. 2016 年 4 月至 2017 年 5 月，在关于智利新宪法的讨论框架内，南美洲区域办事处与开发署、劳工组织、儿基会及土著代表共同参加了智利社会发展部的协商理事会，负责按照国际标准就土著人民参与进程提供技术咨询。8 月至 10 月，智利政府在地方、区域和国家各级与土著人民就总统在议会推出新宪法所依据的措施进行了系列协商。

29. 土著人民权利是 9 月 11 日至 29 日举行的人权理事会第三十六届会议的一个互动对话主题。在会议期间，讨论嘉宾探讨了《宣言》的执行进展以及缺乏充足的数据和指标来衡量土著社区取得的进展以及面临的气候变化等主要障碍。

30. 在刚果民主共和国，联合国联合人权办公室继续与议会及人权部等主要部委合作支持立法发展，以倡导通过一项保护土著人民权利的国家法律。

31. 在多民族玻利维亚国，人权高专办在 5 月为土著辖区的一次主管部门会议提供了技术援助，会议期间确认了普通辖区与土著辖区的协调与合作议定书，600 多名土著人民代表参会。

32. 在柬埔寨，人权高专办协助制定了约束土地部门和自然资源管理的法律和政策框架。人权高专办参加了环境部领导的关于环境法草案的协商以及农林渔业部领导的关于农地法草案的协商，并根据国际人权标准就协调两项草案提供了咨询意见。人权高专办还与土地管理、城市规划和建设部、地方政府及民间社会组织共同支持土著人民申请集体土地权证，并为土地权利受侵犯的社区提供法律援助。该办公室还与农村发展部及戈公省地方当局协作，为 Areng 山谷的 8 个土著社区开展身份登记。其中 4 个社区最后在 10 月收到了土著人民身份登记证明。

33. 在洪都拉斯，人权高专办与保护人权维护者、记者、律师和社会宣传员的国家机制合作，在 Intibuca、拉巴斯和 Lempira 的 Lenca 地区组织了一系列讲习班，与地方当局就土著人民司法救助权开展进一步对话。

34. 7月，土著人民权利专家机制在第十届会议期间决定下一次专题研究的重点是自由、事先和知情同意，并将于2018年9月向人权理事会进行介绍。作为专家机制秘书处，人权高专办正在支持编写研究报告，其中包括12月4日和5日在圣地亚哥举办了关于这一主题的专家研讨会。

35. 在巴拉圭，人权高专办与来自人权和土著人民权利机构间专题组的伙伴共同制定了准则，促进将性别观点纳入与参与和协商权及土地权有关的所有问题。这促进增强了土著妇女权能，从而就关于影响她们的问题的公共政策作出更多贡献。

36. 人权高专办参加了有关数据收集和全球指标框架的若干磋商和会议。9月，在日内瓦举行了一次多利益攸关方协商，以确认可持续发展目标各项指标的定义、方法和数据收集框架，包括讨论杀害和以其他形式暴力侵害人权维护者、记者和工会成员(指标16.10.1)、普遍存在的歧视和骚扰(指标10.3.1和16.b.1)、与冲突有关的死亡(指标16.1.2)以及立足人权的数据处理方法。人权高专办就各项指标及立足人权的数据处理方法提出的办法建议均得到确认。关于可持续发展目标指标16.10.1、16.b.1和10.3.1，核可的方法将少数群体、族裔和土著地位列为一个理想数据类别，并商定在编制数据的持续努力中尽可能考虑这些信息。立足人权的数据处理方法强调指出土著人民需要参与数据收集和分类。

生物多样性公约秘书处

37. 12月13日至16日，《生物多样性公约》第8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组在加拿大蒙特利尔举行的第十次会议建议，缔约方大会表示注意到土著问题常设论坛第十五届和第十六届会议提出的各项建议。

38. 2016年12月，生物多样性公约缔约方大会第十三届会议通过了用于指导缔约国及其他国家政府拟订机制、法律和其他举措的Mo'otz Kuxtal自愿准则(CBD/COP/DEC/XIII/18)，目的是确保就使用土著人民的知识、创新和做法取得土著人民和地方社区事先和知情的同意，公平和平等地分享利用其养护和可持续利用生物多样性的知识、创新和做法产生的惠益，并举报和预防非法盗用传统知识的行为。如果上述准则在国家一级得到有效执行，将有助于实现2011-2020年生物多样性战略计划爱知具体目标18，并极大促进根据《联合国土著人民权利宣言》第31条来保护传统知识。

联合国防治荒漠化公约秘书处

39. 2017年，联合国防治荒漠化公约秘书处协助土著人民参与了若干活动。例如，非洲土著人民协调委员会被选入秘书处民间社会小组，该小组在2016-2017两年期期间开展工作，向缔约方大会谈判传递民间社会的声音，在经认证的民间社会组织中促进协调并确保就有关荒漠化、土地退化和干旱的问题进行高效沟通。

40. 土著土地权和习惯土地保有权亦被列入9月6日至16日在中国鄂尔多斯举行的缔约方大会第十三届会议议程。土著人民在捐助国提供的财政支助下派代表出席了会议。

联合国儿童基金会

41. 儿基会一直在刚果、加蓬和菲律宾开展工作，执行《联合国土著人民权利宣言》和全系统行动计划。在 2018-2022 年加蓬国家方案文件和儿童保护战略说明中，优先事项是在童婚、学校暴力、受教育权和出生登记等领域向土著儿童、主要是女童提供心理关怀。

42. 在整个 2017 年，儿基会作为牵头机构，支持土著儿童获得权力下放的基本服务，并在刚果司法、人权和土著人民保护部的领导下巩固战略伙伴关系和多利益攸关方协调。该国通过了保护土著人民权利的法律、包括旨在改善土著人民生活条件的国家权力下放行动计划(2009-2013 年、2014-2017 年)，这表明工作重点是建立有利环境，特别是最高层的政治意愿。联合国各机构在驻地协调员领导下表达的兴趣和日益增加的承诺也有助于建立基础广泛的战略伙伴关系，而这是成功的关键。9 月进行的数据监测显示，75.31%的儿童(69.28%的女童)能够上学，入学率为 60.49%(女童为 58.65%)，完成率为 93.75%(女童为 92.23%)。对土著儿童教育产生的影响令人信服。2017 年，在 Sibiti 和 Zanaga 学区，入学的小学儿童总数增至 1 512 人，其中包括定向教育计划涵盖的 654 名女童。与此相比，2013 年，Sibiti 学区仅有 69 名土著儿童入学。儿基会还在支持刚果土著人民国家网络，这是捍卫土著人民权利的平台。

43. 在菲律宾，儿基会在澳大利亚政府的支持下，向社会福利和发展部提供财政和技术援助，以改善向居住在偏远落后地区的土著人民提供的经修订的有条件现金转移支付。2017 年，儿基会完成了题为“Pagsasalinhah: 为下一代申明和维护土著人民权利”的研究报告。该研究报告确定了土著儿童及其家庭在有效获得教育和保健服务方面遇到的障碍。研究结果将被用于指导内部政策变动和方案决策。儿基会与自治和治理研究所及土著人民组织合作，将土著儿童和青年问题纳入马圭达瑙省土著人口众多的五个城市的地方政府规划和预算编制的主流。

联合国开发计划署

44. 开发署 2018-2021 年新战略计划为伙伴国提供了一个解决方案，以推动实现可持续地球的基于自然的解决方案，同时解决财政、保有权、水资源和土地权利，并清楚了解到男女以及土著社区的差异化影响、获取和贡献。开发署采用了该署所有项目都强制适用的社会和环境标准，其中包括若干要素：总体政策和原则、项目一级标准以及政策交付进程。项目一级标准支持落实开发署关于促进尊重人权、性别平等和环境可持续性的承诺，并涉及可持续自然资源管理、流离失所和重新安置、文化遗产以及土著人民。

45. 通过采用联合国发展集团在缩略词“MAPS”(主流化、加速和政策支持)下为执行《2030 年议程》提供有效和一致支持的办法，开发署一直努力采用立足人权的方法，鼓励开发署对可持续发展目标的方案拟订支持秉承不让任何一个人掉队的原则，并确保接纳包括土著人民在内的群体。经核准的用于支持各国实施《2030 年议程》的联合国发展援助框架指南在关于不让任何一个人掉队以及人权、性别

平等和增强妇女权能的综合方案拟订原则中具体提及土著人民。² 联合国发展集团关于可持续发展目标国家报告的准则也具体述及影响土著人民问题，包括数据以及参与和接触问题。此外，开发署的社会保护原则提及确保对土著人民的社会保护，将其作为“不让任何一个人掉队”原则的一部分。

46. 开发署在不同国家实施一系列方案、包括单独的定向方案，以宣传土著人民以及《联合国土著人民权利宣言》，并将土著人民权利纳入涉及治理、环境和气候变化的各项方案以及国家规划。土著人民仍是开发署实施的全球环境基金小额赠款方案的一个优先利益攸关方群体，其中约 141 个项目涉及土著人民，约占 2016-2017 年度完成的小额赠款方案项目组合的 19%。2008 年启动的减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案(联合国减排方案)利用了开发署、粮农组织和环境署的召集作用和技术知识。联合国减排方案在 55 个国家开展业务，特别关注土著人民和其他依赖森林的社区，同时还鼓励更广泛的多利益攸关方进程。开发署作为牵头机构，促进对国家一级努力减少毁林和森林退化所致排放量的国家治理，目标是使上述群体能够参与减排加机制在地方、国家和国际各级的决策。

联合国教育、科学及文化组织

47. 10 月，教科文组织执行局第 202 届会议表示注意到关于接触土著人民的详细政策。该政策将教科文组织的工作与《联合国土著人民权利宣言》的各项原则对接，并描述了教科文组织各部门执行《宣言》的情况。该政策决定加强了教科文组织 2014-2021 年中期战略，申明该组织将在所有相关方案领域贯彻《宣言》，并制定和实施关于接触土著人民的全教科文组织政策。《2030 年议程》关于不让任何一个人掉队的承诺为确保倾听土著人民优先事项带来了新动力。有鉴于此，教科文组织关于接触土著人民的政策概述了一种体制方法，用以指导教科文组织所有方案部门与土著人民的互动。

48. 大会第 71/178 号决议宣布 2019 年为土著语言国际年。会员国特别指出亟需在世界各地保护、促进和振兴土著语言，并请教科文组织作为牵头机构组织国际年活动。

49. 教科文组织通过 1972 年《保护世界文化和自然遗产公约》来支持土著人民参与确定和保护其自然和文化遗产。³ 2015 年，对业务准则进行了修正，以具体提及土著人民。2017 年，世界遗产委员会第四十一届会议提出设立世界遗产问题国际土著人民论坛。该论坛由来自世界各地的土著代表组成，预计将于 2018 年在麦纳麦举行的世界遗产委员会第四十二届会议期间开始运作。

² 见 <https://undg.org/document/2017-undaf-guidance/>。

³ 见 <http://whc.unesco.org/en/activities/496/>。

50. 教科文组织关于土著知识和气候变化的工作由本地和土著知识系统方案领导。在日本和瑞典的支持下，教科文组织正与布基纳法索、乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达及坦桑尼亚联合共和国的牧民合作，开展关于天气预报和气候适应的牧民知识的能力建设及跨学科研究。教科文组织一本地和土著知识系统方案还设立了生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台技术助股，负责促进在平台的所有方面都承认和尊重土著及本地知识。

51. 教科文组织继续通过与会员国的定期协商以及审查关于 1960 年教科文组织《取缔教育歧视公约和建议》执行情况的定期报告，监测土著人民受教育权的落实情况。2012 至 2016 年，67 个参加会员国中的 14 个国家报告了关于土著人民受教育权的措施，即：阿根廷、澳大利亚、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、智利、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、新西兰、挪威、瑞典和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

52. 在 10 月 30 日至 11 月 14 日在巴黎举行的教科文组织大会第三十九届会议上，会员国通过了一项关于科学和科学人员的建议书，⁴ 其中订立了这一领域的规范。建议书以多种方式述及土著人民知识(和利益)问题。会员国还通过了《气候变化道德原则宣言》，述及土著人民知识问题，为气候变化领域的决策和政策制定树立了雄心壮志和总体原则。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署

53. 妇女署 2018-2021 年战略计划及其《土著妇女包容和可见性战略》支持在国家一级执行《联合国土著人民权利宣言》。例如，妇女署计划建设土著妇女和组织的能力(如在智利、哥伦比亚、墨西哥、巴拉圭和菲律宾)，为筹备区域论坛委托研究拉丁美洲和加勒比土著妇女境况，并将土著问题纳入联合国发展援助框架和共同国家评估(如萨尔瓦多，危地马拉和尼泊尔国家评估)的主流。

54. 妇女署还通过关于土著妇女可见性和包容的组织战略将土著妇女问题纳入方案拟订的主流。妇女署正与拉丁美洲和加勒比土著人民问题区域机构间小组及其土著协商小组合作，其中妇女署担任联合主席。

55. 妇女署支持了妇女地位委员会在 3 月举行的第六十一届会议，会议重点是增强土著妇女权能，并纪念《宣言》十周年。妇女地位委员会在商定结论(E/2017/27-E/CN.6/2017/21，第 I.A 章)中敦促各国政府采取措施，促进增强土著妇女的经济权能，包括确保她们获得优质、包容性教育和有意义地参与经济，消除她们面临的相互交叉的多重形式歧视和障碍，包括暴力行为，并促进她们参与各级和各个领域的相关决策进程，同时尊重和保护其传统和祖传知识，并注意到《宣言》对土著妇女和女童的重要性。

⁴ 见 <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002489/248910E.pdf>。

56. 作为土著人民问题跨机构支助组的共同主席，妇女署与常设论坛秘书处组织并主办了 6 月在基多举行的年度会议。会议目的是加强落实全系统行动计划，以确保在国家一级采取一致办法实现《宣言》目标，并通过共同的宣传、消息传递和沟通办法来推动纪念《宣言》十周年。会议提供了一个平台，以分享联合国国家工作队关于将全系统行动计划的六个优先领域纳入联合国发展援助框架及国家一级方案拟订的观点。会议还促成制定了一套指标，用于协助支助组建立一个执行全系统行动计划的共同问责和报告框架。

57. 2017 年，妇女署与人口基金和儿基会合作编写了一份关于土著孕产妇死亡和孕产妇健康的概况介绍。大会还责成妇女署编写一份关于土著妇女的全球研究报告，论坛第十六届会议对这项工作表示欢迎。妇女署的若干国家办事处开展了关于土著妇女境况的国家研究，为编制全球研究报告提供了宝贵材料。这些包括在智利进行的一项涉及土地获取、气候变化影响、增强经济权能以及工业和采矿部门等问题的研究以及在巴西和巴拉圭进行的关于土著妇女暴力行为和艾滋病毒状况的研究。

58. 为支持国家伙伴改革和实施落实《宣言》所需的法律框架、战略和计划采取的措施遵循妇女署 2018-2021 年战略计划及妇女署的土著妇女包容和可见性战略。2018-2021 年战略计划将不让任何一个人掉队列为一项指导原则，并在成果 2 中具体规定，妇女将领导、参与并平等获益于治理系统，而且妇女署将重点支持土著妇女努力获取决策职位。土著妇女包容和可见性战略支持国家办事处根据秘书长关于土著人民权利的全系统行动计划扩大方案规模。

联合国人类住区规划署

59. 人居署正在支持会员国落实《新城市议程》(第 71/256 号决议，附件)，该议程、特别是第 1 段和第 20 段重点强调了土著人民权利。人居署通过国家工作队倡导关注为掉队最远的人进行公平土地分配和城市规划并改善基本服务提供。

60. 人居署大力倡导将土著人民纳入可持续发展目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)，特别是为目标 11.1(确保所有人都能获得适足、安全和可负担的住房和基本服务，并改造贫民窟)收集分类数据，以便衡量目标并逐步实现适当住房权。指标 11.3.2 衡量将民间社会纳入城市治理的情况，人居署重点指出了土著群体需要代表权。具体目标 11.c 提及当地建筑和土著建筑知识，还提供了收集分类数据的机会。

61. 人居署还在努力衡量与获得土地安居权有关的指标 1.4.2。该指标衡量关于土地权益保障的正规文件编制以及看法。这将涉及人口调查，并将土著人口、包括土著妇女作为目标。全球土地工具网络是一个强大的伙伴网络，为改善最弱势群体土地权利开发工具，并发挥强有力的宣传作用。该网络为改善土著土地权利开发了许多工具。⁵

⁵ 见《为城市的土著人民争取土地权利》。

62. 人居署环境和社会保障制度载有一个专门述及土著人民权利的章节。该制度确保上述方案关于土著人民的工作不产生意外的负面后果。在国家一级，人居署实行在核准项目时使用人权标识进行核证的强制性协商程序，确保在开展可能影响土著人民的任何工作时适当征询土著人民意见。

63. 人居署于 2018 年 2 月 7 日至 13 日在吉隆坡主办了第九届世界城市论坛会议。这一重要活动汇集了各种利益攸关方，包括地方和国家政府成员、城市工作者、社区团体和基层组织。作为论坛的组成部分，举办了一系列利益攸关方圆桌会议。土著人民利益攸关方圆桌会议是一个协商机制，让土著人民参与关于落实《2030 年议程》和《新城市议程》的全球讨论。这一活动使土著人民和有关各方有机会提出关键问题、分享经验和建立伙伴关系。它还有助于提高对《联合国土著人民权利宣言》的认识。

联合国人口基金

64. 论坛第十六届会议就人口基金提出了五项建议，涉及感染艾滋病毒/艾滋病和受其影响的土著人民的参与；确定发展中国家在文化适宜的干预模式方面的良好做法，支持土著妇女和女童行使健康和生殖权利；编写一份关于土著社区妇幼保健的概况介绍；编写关于土著妇女和青年进入劳动力市场以及劳动条件的研究报告；将土著人民数据进行分类并将关于土著人民权利的补充指标纳入关于可持续发展目标的国家报告(见 E/2017/43-E/C.19/2017/11，第 42、44、45、52 和 90 段)。

65. 人口基金的战略和干预措施采用了跨文化办法。2018-2021 年战略规划载有关于跨文化办法的具体产出和指标，将其作为健康方案的组成部分。人口基金通过加强土著妇女和女童健康状况数据收集和分析来解决她们的健康需求。解决土著妇女和女童健康需求的一个主要挑战是缺乏健康状况数据。为了应对这一挑战，作为论坛第十五届会议报告所提建议(E/2016/43-E/C.19/2016/11，第 38 段)的直接后续行动，人口基金与儿基会和妇女署协作编制了一份关于土著妇女孕产妇健康和发病率的概况介绍，并将在论坛 2018 年届会上公布。

66. 人口基金正与土著人民组织协作，分析关于性和生殖健康和权利以及暴力侵害土著妇女和青年行为的建议执行程度以及如何加强就论坛建议采取的行动。关于以下 9 个国家经验的深入审查对上述分析形成了补充：澳大利亚、加拿大、刚果、危地马拉、肯尼亚、墨西哥、挪威、秘鲁和泰国。

67. 为了实现《联合国土著人民权利宣言》和全系统行动计划的目标，人口基金一直在 150 多个国家和地区开展国家、区域和全球各级工作。例如，在多民族玻利维亚国，人口基金在 2018-2022 年国家方案中提出与土著人民、特别是土著妇女共同促进性和生殖健康，并强调跨文化孕产妇健康；提出与青年和青少年共同增强权能、促进参与和惩处暴力侵害妇女行为，并强调司法救助。在危地马拉，人口基金向政府和社会组织提供了技术援助，并根据 2017 年关于执行《人口与发展问题蒙得维的亚共识》的国家报告促进土著人民参与协商，该报

告载有将土著人民作为公共发展政策主体的特别措施。在墨西哥，人口基金优先在土著人口比例高的地点开展工作——这一战略完全符合 2014-2018 年联邦合作方案目标——人口基金在 101 个地区开展了工作。这项联邦方案侧重于土著权利，关注降低孕产妇死亡率、预防少女怀孕、促进传统生育做法、防止暴力侵害妇女行为以及增强妇女权能。

68. 在亚洲，人口基金是印度政府的主要发展伙伴，支持加强若干部落地区的卫生系统，包括提高服务提供者在循证实践方面的技能、加强职前助产方案、提高农村卫生服务的可用性和质量并为服务提供者提供支助性督导。此外，人口基金针对在奥里萨邦、拉贾斯坦邦和中央邦部落地区 10 至 19 岁边缘化青春期少女，根据《青春期少女倡议行动》增强其权能。在奥里萨邦，帮助了 11 500 名女童、培训了 1 800 多名同伴教育者并为 220 名女童提供了职业技能培训。

69. 在非洲，人口基金与布隆迪公共卫生和防治艾滋病部合作，在恩戈齐省建立了 9 个正常运作的“青年之友”卫生保健中心。这些中心关注来自资源匮乏环境、包括特瓦族社区的年轻人，确保他们了解性和生殖健康服务的存在和可得性。迄今为止，已有 125 833 名年轻人从上述服务中受益。

世界银行

70. 世界银行报告说，为了应对新的发展需求和挑战，世行在 2012 年至 2016 年采取了一个广泛进程，以更新和巩固世行的环境和社会保障政策。在本次审查期间，土著人民是对话的一个组成部分。

71. 2016 年，执行董事会核准了一个环境和社会框架，扩大了世行资助的投资项目对人员和环境的保护。该框架包括面向土著人民以及撒哈拉以南非洲地区历来得不到充分服务的当地传统社区的环境和社会标准，其中包括自愿与世隔绝的牧民和人民，并采用了自由、事先和知情同意的原则。世行现正处于向这一新框架过渡之前的密集筹备和培训阶段。土著人民仍将是推出和执行该框架的关键伙伴。

72. 如世界银行国家伙伴关系框架所述，世行通过支持国家战略和计划来解决土著人民问题。作为与越南的 2018-2022 年国家伙伴关系框架的一部分，世行将通过多部门互动协作来扩大少数族裔、妇女和弱势群体的经济参与，重点关注生计和创收活动。

73. 世界银行正在帮助增强土著人民的权能，以直接管理影响他们或他们参与的项目。这方面的实例包括森林投资方案的土著人民和地方社区专项赠款机制，这是一个旨在防治森林损失的创新赠款方案；亚洲、非洲和拉丁美洲森林碳伙伴基金能力建设方案，向依赖森林的土著人民提供信息、知识和认识，以加强他们对减排+机制的了解以及提高其更切实参与减排+机制准备活动的的能力。

世界卫生组织/泛美卫生组织

74. 世卫组织一直努力执行拉丁美洲土著青年健康计划，这是常设论坛第十六届会议提出的一项倡议(E/2017/43-E/C.19/2017/11, 第 60 段)。泛美卫生组织正与土著青年协作确定落实计划需要开展的今后活动。泛美卫生组织还通过国家办事处向各国卫生部宣传土著青年健康计划。

75. 泛美卫生组织和世卫组织努力核准族裔和健康政策，该政策规定不仅需要考虑影响区域土著人民健康的不同决定因素，还需要考虑跨文化健康办法。区域各国卫生部在 9 月 25 日至 29 日在华盛顿特区举行的泛美卫生会议上核准了这一政策。该政策指导美洲采纳《联合国土著人民权利宣言》以及涉及土著人民的其他主要文书的各项原则。

76. 泛美卫生组织和世卫组织一直积极参与提供有关区域土著人民健康的信息，并将继续参加全系统行动计划宣传团体。

世界知识产权组织

77. 知识产权组织秘书处继续参加土著人民问题跨机构支助组，并致力于创造一个有利于所有人的均衡有效的知识产权制度。常设论坛是知识产权组织知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会观察员，一直受邀出席委员会的届会。

78. 土著人民创造、维持和发展他们的传统知识及文化表现形式是其核心身份的一部分，亦是其福祉和发展的坚实基础。通过在政府间委员会内开展规范制定谈判，知识产权组织秘书处协助进行了政府间谈判，以便在国际一级制定一份与知识产权相关的法律文书，促进均衡有效地保护遗传资源、传统知识和传统文化表现形式。委员会内部对《联合国土著人民权利宣言》的认识推动了《宣言》获得国际共鸣。委员会的工作文件提及《宣言》，在委员会的谈判中，各方、特别是土著人民代表经常倡导《宣言》。

79. 2017 年论坛届会的一次会外活动特别介绍了题为“促进和保护你的文化：土著人民和地方社区知识产权实用指南”的知识产权组织出版物。